

INDICE GENERAL

Prólogo de FRANCISCO DEL RÍO MUÑOZ	13
Presentación de LUIS PLANAS PUCHADES	17

PRIMERA PONENCIA

EL CONTROL JUCIAL DE LA ADMINISTRACION EN LA CONSTITUCION ESPAÑOLA

FRANCISCO LÓPEZ MENUDO

I. Preliminar	23
II. La Constitución de 1978. Su condición de Constitución material su capacidad generadora de normas y principios	24
III. La tutela judicial efectiva	30
1. EL PRINCIPIO DE TUTELA JUDICIAL EFECTIVA COMO GARANTÍA PLENA. SUS PROYECCIONES GENERALES Y PARTICULARES	31
A) <i>El «acceso al proceso»</i>	31
B) <i>La efectividad de la tutela judicial efectiva dentro del proceso.</i>	33
IV. Tutela judicial efectiva versus tutela de interés público	35
1. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DISCRECIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN ..	37
2. EL CONTROL PLENO DE LA ACTIVIDAD NO POLÍTICA DEL EJECUTIVO	42

COMUNICACIONES A LA PRIMERA PONENCIA

DISCRECIONALIDAD Y ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS: SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE 26 DE JUNIO DE 1995

ANTONIO LUIS FAYA BARRIOS	51
---------------------------------	----

ALGUNAS NOTAS SOBRE LA DISCRECIONALIDAD EN LA DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTONOMAS

ANGEL MARRERO GARCÍA-ROJO

I. Introducción	57
II. El interés general en la distribución competencial	59
III. La discrecionalidad en la determinación de lo básico	66
IV. La calificación como básico de que un acto de ejecución sea realizado por el Estado en función de su carácter discrecional	69
V. Reflexión final	74

¿EXISTEN POTESTADES DISCRECIONALES EN AMBITOS AJENOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO?

CARMEN CARRETERO ESPINOSA DE LOS MONTEROS.....	75
--	----

IDEAS EN TORNO A UNA EXPRESION FALAZ: EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

TOMÁS REQUENA LÓPEZ

I. Nota previa	89
II. Introducción.....	89
III. Los llamados límites de la discrecionalidad administrativa; límites de toda la actividad administrativa	90
IV. El objeto del control de la discrecionalidad; el carácter adjetivo y rituario del llamado <i>control de la discrecionalidad</i>	91
V. Concreción del sentido de algunos de los llamados límites de la discrecionalidad administrativa.....	93
VI. La sustitución de la decisión discrecional de la Administración por la de los Tribunales	94
VII. Recapitulación	95

CONCIERTOS EDUCATIVOS Y ACTIVIDAD DISCRECIONAL DE LA ADMINISTRACION

JOSÉ ORTIZ MALLOL

I. Introducción.....	97
1. NATURALEZA DEL CONCIERTO EDUCATIVO	97
2. CONCIERTOS EDUCATIVOS Y ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL ÁMBITO ECONÓMICO	98
3. CONCIERTOS EDUCATIVOS Y DERECHO A LA EDUCACIÓN	98
II. Discrecionalidad y conciertos educativos	99
1. ACERCA DE LA RESERVA LEGAL EN MATERIA DE CELEBRACIÓN DE CONCIERTOS EDUCATIVOS	99
2. DISCRECIONALIDAD TÉCNICA EN LA CELEBRACIÓN DEL CONCIERTO.....	101
A) <i>Sobre la «necesidad de escolarización»</i>	102
B) <i>Media alumnos/profesor</i>	102
C) <i>Otros «requisitos»</i>	103
3. CONCIERTO Y DISPONIBILIDAD CREDITICIA	105
4. CUANTÍA DE LA SUBVENCIÓN	108
5. SERVICIOS INCLUIDOS EN EL CONCIERTO.....	109
III. A modo de epílogo: el control judicial de la actuación de la Administración.....	110

EL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACION PENITENCIARIA Y LA CONSTITUCION ESPAÑOLA

FRANCISCO BUENO ARÚS	111
----------------------------	-----

LA INTERDICCION CONSTITUCIONAL DE LA ARBITRARIEDAD DE LOS PODERES PUBLICOS

IGNACIO GRANADO HUELMO

I. Naturaleza jurídica de la interdicción constitucional de la arbitrariedad.....	123
1. LA IDEA DE LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA	123
2. TIPOLOGÍA DE LOS PRECEPTOS CONSTITUCIONALES	124
A) <i>Valores constitucionales</i>	125
B) <i>Principios constitucionales</i>	127
C) <i>Directrices</i>	129
D) <i>Disposiciones</i>	130
a) <i>Disposiciones conflictuales</i>	131
a') <i>Por razón de la materia</i>	131
b') <i>Por razón del espacio</i>	132
c') <i>Por razón del tiempo</i>	133
b) <i>Disposiciones procesales</i>	133
c) <i>Disposiciones sustantivas</i>	133
a') <i>Disposiciones finalistas (directivas)</i>	134
b') <i>Disposiciones condicionales</i>	134
c') <i>Disposiciones directas</i>	135
3. UBICACIÓN DE LA INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD EN LA TIPOLOGÍA DE NORMAS CONSTITUCIONALES	135
II. Fijación del concepto jurídico indeterminado «arbitrariedad»	137
1. LA CUESTIÓN EN DERECHO ROMANO	137
2. LA CUESTIÓN EN DERECHO INTERMEDIO	140
3. LA CUESTIÓN EN EL RACIONALISMO Y EL POSITIVISMO JURÍDICOS.....	142
4. ESTADO DE LA CUESTIÓN EN LA FILOSOFÍA DEL DERECHO CONTEMPORÁNEA.....	145
A) <i>La arbitrariedad y el existencialismo</i>	145
B) <i>La arbitrariedad en el neopositivismo lógico y la filosofía analítica y del lenguaje</i>	145
5. REPLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN: LA IDEA DE SENTIDO COMÚN COMO PARADIGMA JURÍDICO	147
6. APORTACIONES DE LA JURISPRUDENCIA DE SISTEMAS.....	149
7. RECAPITULACIÓN: ¿QUÉ ES JURÍDICAMENTE LO ARBITRARIO?	151
III. La arbitrariedad de los poderes públicos.....	153
1. ARBITRARIEDAD, VOLUNTAD Y FUENTES DE LAS OBLIGACIONES	153
2. ARBITRARIEDAD Y PODER	155
3. EL ESTADO DE DERECHO COMO ESTADO DE RAZÓN: LA IDEA DEL ESTADO RAZONABLE.....	156
4. ARBITRARIEDAD Y PODER LEGISLATIVO	158
5. ARBITRARIEDAD Y PODER EJECUTIVO.....	161
A) <i>El problema del ámbito del Poder Ejecutivo: la cuestión del acto político</i>	162

B)	<i>La cuestión del carácter de las actuaciones administrativas ..</i>	165
a)	Arbitrariedad en el ejercicio de por el poder Ejecutivo de postestades normativas	165
a')	Arbitrariedad en la legislación asumida y delegada.	165
b')	Arbitrariedad en la potestad reglamentaria	166
b)	Arbitrariedad en el ejercicio por el Poder Ejecutivo de las potestades convencionales.....	168
c)	Arbitrariedad en el ejercicio por el Poder Ejecutivo de la potestad de emanar actos administrativos.....	171
a')	Arbitrariedad y discrecionalidad: la polémica sobre el control judicial de sustitución.....	172
b')	Reconducción constitucional de la polémica.....	176
6.	ARBITRARIEDAD Y PODER JUDICIAL.....	179
A)	<i>Poder Judicial o Administración de Justicia: precisiones terminológicas a la luz de la teoría de las auctoritas</i>	179
B)	<i>Delimitación del concepto de arbitrariedad judicial</i>	181
C)	<i>Arbitrariedad de la Administración Especial del Ramo de Justicia</i>	182
D)	<i>Arbitrariedad en la judicación</i>	183
a)	Interdicción de la arbitrariedad e interdicción de la indefensión	183
b)	Arbitrariedad y actividad probatoria.....	185
c)	Arbitrariedad y aplicación del Derecho.....	186
a')	Motivación y arbitrariedad.....	186
b')	Congruencia y arbitrariedad	188
E)	<i>Arbitrariedad en la jurisdicción</i>	188

ASPECTOS PROCESALES DEL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

EDUARDO HINOJOSA MARTÍNEZ

I.	El marco procesal	191
II.	Pretensión de sustitución decisoria	193
III.	Disposiciones administrativas	195
IV.	Fase probatoria	198
1.	CONSIDERACIÓN GENERAL	198
2.	EL OBJETO DE LA PRUEBA. EL PRECEDENTE.....	200
3.	LOS HECHOS DETERMINANTES	201
4.	OTROS HECHOS. DISCRECIONALIDAD DE VALORACIÓN	203
5.	LOS MEDIOS DE PRUEBA. LA PRUEBA DE PERITOS.....	205
V.	Impugnación del proceso	207
VI.	Consideraciones últimas	208

LA «INTEGRACION» DE LAS CLAUSULAS DE ATRIBUCION DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS DISCRECIONALES

NICOLÁS GONZÁLEZ-DELEITO DOMÍNGUEZ	211
--	-----

UNA NOTA SOBRE EL ANALISIS COMPARADO

A propósito del control judicial de la discrecionalidad administrativa

JAVIER BARNÉS VÁZQUEZ

I. Introducción: sentido y alcance del análisis	225
II. La ley, la discrecionalidad administrativa y el control judicial ...	227
III. Algunas pautas metodológicas básicas	230
IV. Algunos materiales para una introducción a la dimensión comparada del control judicial de la discrecionalidad administrativa ...	235
V. Una reflexión final	241

EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD Y LOS CONCEPTOS JURIDICOS INDETERMINADOS EN MATERIA DE SANCIONES TRIBUTARIAS

EMILIO PUJALTE CLARIANA

I. El principio de legalidad	245
II. El principio de legalidad y las facultades discrecionales	248
III. La ley 25/1995 y los conceptos jurídicos indeterminados	249
1. TRASCENDENCIA PARA LA EFICACIA DE LA GESTIÓN DE LOS TRIBUTOS....	250
2. PRESENTACIÓN INCORRECTA DE DECLARACIONES O DOCUMENTOS	251
3. GRAVE Y SUSTANCIAL INCIDENCIA EN EL MANTENIMIENTO DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA Y NIVEL DE EMPLEO DE UN SECTOR DE LA INDUSTRIA O DE LA ECONOMÍA NACIONAL.....	252
4. GRAVE QUEBRANTO PARA LOS INTERESES DE LA HACIENDA PÚBLICA....	252
5. GRAVE QUEBRANTO PARA LOS INTERESES GENERALES DEL ESTADO.....	253
IV. El control judicial de la discrecionalidad sancionadora	254
1. DOCTRINA TRADICIONAL.....	255
2. CORRECCIONES ACTUALES A LA DOCTRINA TRADICIONAL	256

LA DISCRECIONALIDAD DEL LEGISLADOR EN LA REPUBLICA FEDERAL DE ALEMANIA

ROBERTO GALÁN VIOQUE.....	259
---------------------------	-----

CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD Y RESPONSABILIDAD EN EL DERECHO COMUNITARIO

EMILIO GUICHOT REINA

Introducción	265
I. Presupuestos generales de la responsabilidad extracontractual comunitaria por actos de carácter general	266
II. Su fundamento y desarrollo jurisprudencial	268
III. La «ausencia de justificación» y el control de los actos discrecionales	271

IV. La desviación del poder en el tratado CECA y la ausencia manifiesta de justificación en materia de responsabilidad	274
Conclusiones	278

SEGUNDA PONENCIA

DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y PATRIMONIO HISTORICO

M.ª CONCEPCIÓN BARRERO RODRÍGUEZ

I. Planteamiento	281
II. Los bienes históricos. Especial referencia al problema de los entornos. El alcance de su control jurisdiccional	283
1. INTRODUCCIÓN	283
2. LOS BIENES HISTÓRICOS EN EL DERECHO ESPAÑOL VIGENTE.....	283
A) <i>El valor de civilización, esencia del bien cultural. La ineludible exigencia de procedimientos de concreción jurídica</i>	283
B) <i>Los procedimientos de declaración de bienes históricos</i>	287
a) Los procedimientos de integración de bienes en el Patrimonio histórico.....	287
a') La integración de bienes en el Patrimonio Histórico con anterioridad a la Sentencia del Tribunal Constitucional 17/1991	288
b') La declaración del bien histórico tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 17/1991, de 17 de enero. El riesgo de dispersión de la noción «bien cultural»	288
b) La naturaleza de las potestades administrativas por la declaración de bienes históricos	294
a') ¿Potestades regladas?	294
b') ¿Una escala de la «discrecionalidad técnica»?	296
c) El control jurisdiccional de los procedimientos de declaración de bienes históricos. Las técnicas a su servicio.	298
a') El control de los hechos determinantes	299
b') El control del fin	303
c') El control de los elementos reglados del acto	304
d) Conclusión. El alcance del enjuiciamiento judicial de los procedimientos de integración de bienes en el Patrimonio Histórico	305
3. LA DELIMITACIÓN DE LOS ENTORNOS EN EL ORDENAMIENTO VIGENTE...	306
A) <i>Introducción</i>	306
B) <i>Algunos apuntes sobre la noción de «entorno». La competencia para su delimitación</i>	306
C) <i>¿Discrecionalidad administrativa en la delimitación de los entornos?</i>	310

III. Las potestades administrativas de ejecución del régimen jurídico de protección. En especial, la autorización administrativa	313
1. INTRODUCCIÓN	313
2. LAS ACTUACIONES SOMETIDAS A AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA	313
A) <i>Las autorizaciones administrativas en el ámbito de los bienes culturales</i>	314
a) Las limitaciones a la facultad de goce	314
b) Las limitaciones a la facultad de disposición	319
B) <i>El régimen de autorizaciones en relación con los bienes inventariados</i>	322
C) <i>Algunos supuestos específicos de autorización. La protección al valor cultural expectante o presunto</i>	323
3. EL CONTROL DE LAS AUTORIZACIONES EN EL ÁMBITO DEL PATRIMONIO HISTÓRICO	324
A) <i>Los planteamientos jurisprudenciales al respecto</i>	324
B) <i>¿Un principio de diversidad en el alcance del control de la actividad de la Administración de Cultura?</i>	332
C) <i>El necesario avance en el control de las autorizaciones sobre bienes históricos en el ámbito de la propia Administración Pública.</i>	334
a) <i>¿Hacia una mayor independencia y profesionalización de la Administración de Cultura?</i>	335
b) <i>¿Algunas reformas en los procedimientos propios de la Administración de Cultura?</i>	337
c) <i>¿Una mayor regulación por el Derecho del régimen de intervención en los bienes históricos?</i>	338
IV. Algunas referencias al planeamiento de protección	339
1. JUSTIFICACIÓN DEL ANÁLISIS	339
2. EL CONTENIDO DEL PLANEAMIENTO DE PROTECCIÓN	339
A) <i>El contenido positivo y mínimo de los Planes de protección</i> ...	340
a) Delimitación de usos	340
b) Determinación de las áreas de rehabilitación integrada que permitan la recuperación del área residencial y de las actividades económicas adecuadas	340
c) Criterios relativos a la conservación de fachadas y cubiertas e instalaciones sobre las mismas	341
d) Remodelaciones urbanas	341
e) Otros posibles contenidos	342
B) <i>El contenido negativo del plan</i>	342
3. LA INNEGABLE DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN LA FIJACIÓN DEL CONTENIDO DEL PLANEAMIENTO DE PROTECCIÓN	345
V. Reflexión final	347

COMUNICACIONES A LA SEGUNDA PONENCIA

EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD EN LAS NORMAS URBANÍSTICAS DE APLICACIÓN DIRECTA

JOSÉ ÁNGEL VÁZQUEZ GARCÍA	353
---------------------------------	-----

**LA LIBRE CIRCULACION DE BIENES CULTURALES:
LA INMOVILIZACION DISCRECIONAL DE LOS BIENES MUEBLES
COMO CONSECUENCIA DE LA INCOACION
DEL EXPEDIENTE DE INSCRIPCION ESPECIFICA
DE LOS BIENES INMUEBLES
EN EL CATALOGO GENERAL DEL PATRIMONIO
HISTORICO ANDALUZ**

CÉSAR GIRÓN LÓPEZ 361

**EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD TECNICA
Los procedimientos de selección del personal al servicio
de las Administraciones Públicas**

LUIS GARCÍA DEL RÍO 375

TERCERA PONENCIA

**DISCRECIONALIDAD E INTERVENCION ADMINISTRATIVA
ECONOMICA**

JOAQUÍN TORNOS MAS

- | | | |
|-------------|--|-----|
| I. | Planteamiento general..... | 391 |
| II. | Ordenación de la actividad económica y discrecionalidad | 394 |
| III. | La postura del Tribunal Supremo..... | 399 |
| IV. | La solución más razonable. Organización y procedimiento ad-
ministrativo..... | 405 |

COMUNICACIONES A LA TERCERA PONENCIA

**LOS LIMITES SUSTANCIALES
DE LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS**

JOSÉ IGNACIO LÓPEZ GONZÁLEZ

- | | | |
|-------------|--|-----|
| I. | Los Convenios administrativos como actividad discrecional de
la Administración, al servicio de los principios de autonomía y
participación | 413 |
| II. | Los límites sustanciales de los convenios administrativos..... | 414 |
| | 1. EL PRINCIPIO DE INDISPONIBILIDAD DE LAS COMPETENCIAS | 414 |
| | 2. EL PRINCIPIO DE INDEROGABILIDAD CONVENCIONAL DEL ORDENAMIENTO
JURÍDICO | 415 |
| | 3. EL PRINCIPIO DE INCONDICIONALIDAD CONVENCIONAL DE LA POTESTAD
REGLAMENTARIA..... | 416 |
| III. | La tutela del ordenamiento jurídico frente a los convenios ad-
ministrativos ilícitos: los convenios administrativos en fraude
de ley..... | 417 |

LA POSIBLE REVISION JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS DE APROBACION DE LOS RESULTADOS DE LA ACTIVIDAD ESTADISTICA PUBLICA

ELENA OTERO-NOVAS MIRANDA

I.	Los llamados actos técnicos de la Administración	421
II.	El concepto de acto administrativo revisable por los Tribunales contencioso-administrativo.....	424
III.	Sobre el incipiente proceso de la juridificación de la actividad estadística oficial: los resultados de dicha actividad	425
IV.	La naturaleza jurídico-administrativa del acto que aprueba el resultado de la estadística pública y su posible control jurisdiccional	429

DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y CONCEPTOS JURIDICOS INDETERMINADOS EN LA AUTORIZACION PARA LA CREACION DE BANCOS TRAS EL REAL DECRETO 1245/1995, DE 14 DE JULIO

CÉSAR D. CIRIANO VELA

I.	Consideraciones previas sobre la intervención administrativa en el ámbito bancario como ejemplo significativo de la intervención pública en la economía. La autorización para crear bancos.....	435
II.	La autorización administrativa para la creación de bancos: situación anterior a la ley 3/1994 y al Real Decreto 1245/1995. Progresiva reducción de la discrecionalidad y creciente empleo de conceptos jurídicos indeterminados.....	437
III.	El Real Decreto 1245/1995, de 14 de julio, en el nuevo contexto de la Segunda Directiva de coordinación bancaria y de la Ley 3/1994, de 14 de abril. Empleo de conceptos jurídicos indeterminados.....	440
	1. ASPECTOS GENERALES.....	440
	2. ELEMENTOS REGLADOS: APLICACIÓN AUTOMÁTICA DE LA SUBSUNCIÓN ..	441
	3. LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS EN EL REAL DECRETO 1245/1995, DE 14 DE JULIO. DIFICULTADES DE VALORACIÓN	442
	A) <i>Requisitos ya contemplados en la regulación anterior</i>	442
	B) <i>Los nuevos requisitos del Real Decreto 1245/1995, de 14 de julio</i>	443
	4. REFLEXIÓN PERSONAL SOBRE LA TEORÍA DE LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS A LA LUZ DEL REAL DECRETO 1245/1995, DE 14 DE JULIO. LA DIVISIÓN DE PODERES COMO TELÓN DE FONDO	444

SOBRE EL CONTROVERTIDO CARACTER DISCRECIONAL DE LAS AUTORIZACIONES DE CASINOS DE JUEGO

FRANCISCO L. HERNÁNDEZ GONZÁLEZ

I.	Las autorizaciones de Casinos de Juego: clases y naturaleza	447
I.	EL RÉGIMEN DE AUTORIZACIONES EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL	447

2.	ESTADO DE LA CUESTIÓN EN LAS LEGISLACIONES AUTONÓMICAS	450
II.	La polémica jurisprudencial sobre la discrecionalidad de las autorizaciones	451
1.	LAS AUTORIZACIONES DE INSTALACIÓN O EXPLOTACIÓN DE CASINOS	452
A)	<i>Reducción de la discrecionalidad: carácter reglado del procedimiento de adjudicación</i>	452
B)	<i>Necesidad del procedimiento concursal</i>	454
C)	<i>Efectos del silencio administrativo</i>	454
2.	LAS AUTORIZACIONES DE APERTURA Y FUNCIONAMIENTO DE CASINOS ...	455
A)	<i>El carácter reglado del procedimiento de adjudicación</i>	455
B)	<i>El control de la discrecionalidad en la determinación de las condiciones de funcionamiento</i>	456
C)	<i>Efectos del silencio administrativo: valoración crítica de las normativas de adaptación de a la ley 30/1992</i>	456
III.	Consideración final: naturaleza operativa de las autorizaciones de Casinos	457

LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL OTORGAMIENTO DE LICENCIAS DE APERTURA DE GRANDES ESTABLECIMIENTOS Y CENTROS COMERCIALES

M.^a DEL CARMEN ORTIZ DE TENA

I.	Introducción	461
II.	Marco constitucional de la intervención administrativa en la implantación de grandes establecimientos y superficies comerciales	462
III.	La intervención singular de las Comunidades Autónomas en la implantación y apertura de grandes superficies y establecimientos comerciales	466
1.	LICENCIA MUNICIPAL DE APERTURA	469
2.	AJUSTE DE LAS ORDENANZAS MUNICIPALES Y PLANES DE URBANISMO ..	469
3.	INTERVENCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	470
A)	<i>Intervención mediante informe vinculante</i>	470
B)	<i>Licencia específica</i>	471

LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y SU CONTROL EN MATERIA DE SUBVENCIONES: ESTUDIO JURISPRUDENCIAL

M.^a DOLORES REGO BLANCO

I.	Introducción y planteamiento del tema	479
II.	Naturaleza jurídica de las potestades administrativas en la actividad subvencionadora	480
1.	CREACIÓN Y DEROGACIÓN DE LA NORMA HABILITADORA DE LA SUBVENCIÓN	481

2. RESOLUCIÓN SOBRE LA PROCEDENCIA DE LA CONCESIÓN O DENEGACIÓN DE LA SUBVENCIÓN	482
A) <i>Los elementos reglados</i>	482
B) <i>Los elementos discrecionales</i>	484
C) <i>Cuantificación de la subvención</i>	486
D) <i>Control del cumplimiento de las condiciones exigidas</i>	487
III. Técnicas de control jurisdiccional de la discrecionalidad administrativa en materia de subvenciones	488
IV. Extensión del control jurisdiccional y conclusión	493
Bibliografía	494

**AYUDAS DE ESTADO Y CONTROL PREVENTIVO DE LA COMISION.
EL CASO DE SUZUKI-SANTANA EN LINARES**

ROSARIO LAZA Y LAZA	495
---------------------------	-----

**LA DISCRECIONALIDAD DE LA ADMINISTRACION EN LA CREACION
Y EN LA FORMA JURIDICA DE LAS EMPRESAS PUBLICAS: TECNICAS
DE CONTROL**

ENCARNACIÓN MONTOYA MARTÍN

I. Consideraciones preliminares	503
II. La empresa pública como manifestación de la potestad de iniciativa pública en la economía y como manifestación de la potestad autoorganizatoria de la Administración: su diverso estatuto jurídico constitucional	504
1. LA CARACTERIZACIÓN COMO POTESTAD: SUS TÉCNICAS DE CONTROL	506
A) <i>Los principios generales del Derecho</i>	508
B) <i>La vinculación al interés general</i>	509
C) <i>El control de la empresa pública a través del objeto social: el llamado principio de especialidad</i>	511
III. La necesidad de abundar en los elementos reglados de la potestad: el acto separable como presupuesto de validez de la creación de empresas públicas sometidas al Derecho privado	514
1. LA CARACTERIZACIÓN COMO ACTO SEPARABLE	515
2. EL CONTENIDO MÍNIMO OBLIGATORIO DEL ACTO SEPERABLE	516
3. LOS VICIOS Y SUS CONSECUENCIAS JURÍDICAS	518
IV. Reflexión final	524

LA DISCRECIONALIDAD DE LOS ORGANOS DE CONTRATACION

M.ª VICTORIA GÁLVEZ RUIZ	527
--------------------------------	-----

DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN LOS ACUERDOS PREVIOS SOBRE PRECIOS DE TRANSFERENCIA

JUAN LÓPEZ RODRÍGUEZ

I.	Introducción	535
	1. PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN	535
	2. ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA Y DISCRECIONALIDAD.....	536
II.	Ambitos de discrecionalidad en la determinación del valor de mercado de las operaciones vinculadas en la redacción del Proyecto de Ley del Gobierno	538
	1. EL ARTÍCULO 16.....	538
	2. LA VALORACIÓN A PRECIOS DE MERCADO.....	539
	3. EL VALOR DE MERCADO COMO CONCEPTO JURÍDICO INDETERMINADO	541
	4. LA APROBACIÓN DISCRECIONAL DE LA PROPUESTA DE VALORACIÓN DEL SUJETO PASIVO.....	541
	5. LA DECISIÓN DISCRECIONAL DE LLEGAR A ACUERDOS CON OTROS ESTADOS.	543
III.	Delimitación respecto de otras figuras	544
	1. LOS ACUERDOS PREVIOS, LA INDISPONIBILIDAD DE LOS CRÉDITOS DE DERECHO PÚBLICO Y LA RESOLUCIÓN CONVENCIONAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	544
	2. LOS ACUERDOS PREVIOS Y CONSULTA TRIBUTARIA.....	545

LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y EL CONCURSO COMO SISTEMA DE ADJUDICACION DE LOS CONTRATOS

ALEJANDRO TERÉ PÉREZ

I.	Introducción	547
II.	Los sistemas de selección: el concurso	548
III.	Procedimiento administrativo específico del sistema de concurso	550
	1. DETERMINACIÓN DE LOS CRITERIOS QUE HAN DE SERVIR DE BASE PARA LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	550
	2. APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS POR LOS ÓRGANOS CORRESPONDIENTES...	554
	3. ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO.....	557
	A) <i>Motivación técnica</i>	557
	B) <i>Motivación cuando el órgano de contratación se aparte de la propuesta de la Mesa</i>	558

CUARTA PONENCIA

REFLEXIONES SOBRE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL URBANISMO. BREVE RESEÑA JURISPRUDENCIAL

JOSÉ LUIS RIVERO YSERN

I.	Introducción	561
-----------	---------------------------	-----

II.	Sucinta referencia a las soluciones del Derecho comparado; breve recapitulación	564
III.	La discrecionalidad administrativa en el urbanismo: análisis jurisprudencial	565
IV.	Discrecionalidad administrativa y planeamiento urbanístico	566
V.	Clasificación y calificación del suelo	570
VI.	Garantías organizativas, procedimentales y formales	572
VII.	Aprobación por las Comunidades Autónomas de los planes de urbanismo	574
VIII.	Licencias	579

COMUNICACIONES A LA CUARTA PONENCIA

CONSTRUCCION Y EDIFICACION NO URBANIZABLE

ELISA ISABEL FERNÁNDEZ VIVANCOS-GONZÁLEZ

I.	Introducción	585
II.	Discrecionalidad administrativa y su reflejo en el planeamiento urbanístico, en cuanto a la clasificación del suelo. Jurisprudencia	587
III.	Clasificación del suelo y régimen jurídico del suelo no urbanizable	589
IV.	Competencias y control del otorgamiento de autorizaciones y de licencias en suelo no urbanizable. Jurisprudencia	591
V.	Planes especiales de protección del medio físico	595

EL MEDIO AMBIENTE NATURAL EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO

RICARDO DE VICENTE DOMINGO

I.	El compromiso del Tribunal Supremo en la defensa del medio ambiente. Evolución de la doctrina jurisprudencial. El carácter sistémico de la ordenación jurídica de los recursos naturales....	599
II.	En particular, el medio natural forestal y paisajístico	605
1.	EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL. EL ANÁLISIS DE PROPORCIONALIDAD EN LA VALORACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS NATURALES	605
2.	LA TUTELA DEL PAISAJE FORESTAL	608
3.	LA PROTECCIÓN JUDICIAL A LAS CALIFICACIONES FORESTALES EN LOS PLANES DE ORDENACIÓN DEL SUELO	610
4.	LA TUTELA CIVIL DE LOS BOSQUES	613

DESLINDE DE COSTAS Y ORDENACION DEL TERRITORIO

CONCEPCIÓN HORGUÉ BAENA

I.	Introducción	617
----	---------------------------	-----

II.	Componentes del dominio público marítimo-terrestre. En especial, la ribera del mar	618
III.	Notas sobre las determinaciones sustantivas de ordenación territorial y urbanística en la normativa de costas. Los límites a la discrecionalidad del planificador	620
	1. DETERMINACIONES DE APLICACIÓN AL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE	620
	2. DETERMINACIONES DE APLICACIÓN A LOS TERRENOS COLINDANTES	621
	A) <i>Servidumbre de acceso al mar</i>	622
	B) <i>Servidumbre de tránsito</i>	622
	C) <i>Servidumbre de protección</i>	622
	D) <i>Zona de influencia</i>	622
IV.	Relevancia del «deslinde de costas» en la ordenación del litoral ...	624
	1. CONFIGURACIÓN DE LA POTESTAD DE DESLINDE	626
	2. FISCALIZACIÓN DEL DESLINDE Y SU INCIDENCIA EN EL PLANEAMIENTO	631

LA LIMITACION CONSTITUCIONAL DE LA REMISION LEGISLATIVA AL PLANEAMIENTO

(Hacia la reducción de la discrecionalidad)

ANTONIO ALFONSO PÉREZ ANDRÉS

I.	Introducción	635
II.	La reserva de ley y la remisión normativa al planeamiento	638
	1. PRECISIONES SOBRE LA REMISIÓN NORMATIVA OPERADA AL PLANEAMIENTO POR EL ARTÍCULO 8 DEL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DEL SUELO DE 1992	638
	2. EN LOS LÍMITES DE LA REMISIÓN NORMATIVA AL PLANEAMIENTO. EN ESPECIAL, LA RESERVA MATERIAL DE LEY	640
	A) <i>Aplicabilidad al planeamiento de los límites de la potestad reglamentaria</i>	640
	B) <i>La reserva a la ley de la limitación del derecho de propiedad</i>	643
	C) <i>La remisión normativa en el ámbito de la reserva de ley a la luz de la jurisprudencia constitucional</i>	648
	D) <i>Los reglamentos remitidos</i>	651
	3. EN EL CAMINO DE LA ERRADICACIÓN DE LAS REMISIONES EN BLANCO DE LA LEGISLACIÓN POSTCONSTITUCIONAL REGULADORA DEL DERECHO DE PROPIEDAD	655
	A) <i>Insuficiencia de la Ley del Suelo</i>	655
	B) <i>La formación postconstitucional del grupo normativo regulador del ejercicio del derecho de propiedad inmueble</i>	657
III.	Conclusión: el recto cumplimiento de la reserva de ley, base de la reducción y del control de la discrecionalidad del planeamiento	662

CLAUSURA**FUNCION CONSULTIVA Y DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA**

ELISA PÉREZ VEGA

Introducción. Algunas precisiones conceptuales	667
I. La función consultiva y los actos administrativos discrecionales	671
II. La función consultiva en relación con la actividad reglamentaria de la Administración	678
1. TÍTULOS COMPETENCIALES.....	679
2. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN	680
3. ADECUACIÓN AL ORDENAMIENTO JURÍDICO: ESPECIAL ATENCIÓN A LA ACTIVIDAD SANCIONADORA	683
Conclusiones	684

