

## INDICE GENERAL

Prólogo de FRANCISCO DEL RÍO MUÑOZ .....	13
Presentación de LUIS PLANAS PUCHADES .....	17

### PRIMERA PONENCIA

#### EL CONTROL JUCIAL DE LA ADMINISTRACION EN LA CONSTITUCION ESPAÑOLA

FRANCISCO LÓPEZ MENUDO

I. Preliminar .....	23
II. La Constitución de 1978. Su condición de Constitución material su capacidad generadora de normas y principios .....	24
III. La tutela judicial efectiva .....	30
1. EL PRINCIPIO DE TUTELA JUDICIAL EFECTIVA COMO GARANTÍA PLENA. SUS PROYECCIONES GENERALES Y PARTICULARES .....	31
A) <i>El «acceso al proceso»</i> .....	31
B) <i>La efectividad de la tutela judicial efectiva dentro del proceso.</i> .....	33
IV. Tutela judicial efectiva versus tutela de interés público .....	35
1. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DISCRECIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN ..	37
2. EL CONTROL PLENO DE LA ACTIVIDAD NO POLÍTICA DEL EJECUTIVO .....	42

### COMUNICACIONES A LA PRIMERA PONENCIA

#### DISCRECIONALIDAD Y ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS: SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE 26 DE JUNIO DE 1995

ANTONIO LUIS FAYA BARRIOS .....	51
---------------------------------	----

#### ALGUNAS NOTAS SOBRE LA DISCRECIONALIDAD EN LA DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTONOMAS

ANGEL MARRERO GARCÍA-ROJO

I. Introducción .....	57
II. El interés general en la distribución competencial .....	59
III. La discrecionalidad en la determinación de lo básico .....	66
IV. La calificación como básico de que un acto de ejecución sea realizado por el Estado en función de su carácter discrecional .....	69
V. Reflexión final .....	74

## ¿EXISTEN POTESTADES DISCRECIONALES EN AMBITOS AJENOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO?

CARMEN CARRETERO ESPINOSA DE LOS MONTEROS.....	75
--	----

## IDEAS EN TORNO A UNA EXPRESION FALAZ: EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

TOMÁS REQUENA LÓPEZ

I. Nota previa .....	89
II. Introducción.....	89
III. Los llamados límites de la discrecionalidad administrativa; límites de toda la actividad administrativa .....	90
IV. El objeto del control de la discrecionalidad; el carácter adjetivo y rituario del llamado <i>control de la discrecionalidad</i> .....	91
V. Concreción del sentido de algunos de los llamados límites de la discrecionalidad administrativa.....	93
VI. La sustitución de la decisión discrecional de la Administración por la de los Tribunales .....	94
VII. Recapitulación .....	95

## CONCIERTOS EDUCATIVOS Y ACTIVIDAD DISCRECIONAL DE LA ADMINISTRACION

JOSÉ ORTIZ MALLOL

I. Introducción.....	97
1. NATURALEZA DEL CONCIERTO EDUCATIVO .....	97
2. CONCIERTOS EDUCATIVOS Y ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL ÁMBITO ECONÓMICO .....	98
3. CONCIERTOS EDUCATIVOS Y DERECHO A LA EDUCACIÓN .....	98
II. Discrecionalidad y conciertos educativos .....	99
1. ACERCA DE LA RESERVA LEGAL EN MATERIA DE CELEBRACIÓN DE CONCIERTOS EDUCATIVOS .....	99
2. DISCRECIONALIDAD TÉCNICA EN LA CELEBRACIÓN DEL CONCIERTO.....	101
A) <i>Sobre la «necesidad de escolarización»</i> .....	102
B) <i>Media alumnos/profesor</i> .....	102
C) <i>Otros «requisitos»</i> .....	103
3. CONCIERTO Y DISPONIBILIDAD CREDITICIA .....	105
4. CUANTÍA DE LA SUBVENCIÓN .....	108
5. SERVICIOS INCLUIDOS EN EL CONCIERTO.....	109
III. A modo de epílogo: el control judicial de la actuación de la Administración.....	110

## EL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACION PENITENCIARIA Y LA CONSTITUCION ESPAÑOLA

FRANCISCO BUENO ARÚS .....	111
----------------------------	-----

**LA INTERDICCION CONSTITUCIONAL DE LA ARBITRARIEDAD DE LOS PODERES PUBLICOS**

IGNACIO GRANADO HJELMO

<b>I. Naturaleza jurídica de la interdicción constitucional de la arbitrariedad.....</b>	<b>123</b>
1. LA IDEA DE LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA .....	123
2. TIPOLOGÍA DE LOS PRECEPTOS CONSTITUCIONALES .....	124
A) <i>Valores constitucionales</i> .....	125
B) <i>Principios constitucionales</i> .....	127
C) <i>Directrices</i> .....	129
D) <i>Disposiciones</i> .....	130
a) <i>Disposiciones conflictuales</i> .....	131
a') <i>Por razón de la materia</i> .....	131
b') <i>Por razón del espacio</i> .....	132
c') <i>Por razón del tiempo</i> .....	133
b) <i>Disposiciones procesales</i> .....	133
c) <i>Disposiciones sustantivas</i> .....	133
a') <i>Disposiciones finalistas (directivas)</i> .....	134
b') <i>Disposiciones condicionales</i> .....	134
c') <i>Disposiciones directas</i> .....	135
3. UBICACIÓN DE LA INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD EN LA TIPOLOGÍA DE NORMAS CONSTITUCIONALES .....	135
<b>II. Fijación del concepto jurídico indeterminado «arbitrariedad» .....</b>	<b>137</b>
1. LA CUESTIÓN EN DERECHO ROMANO .....	137
2. LA CUESTIÓN EN DERECHO INTERMEDIO .....	140
3. LA CUESTIÓN EN EL RACIONALISMO Y EL POSITIVISMO JURÍDICOS.....	142
4. ESTADO DE LA CUESTIÓN EN LA FILOSOFÍA DEL DERECHO CONTEMPORÁNEA.....	145
A) <i>La arbitrariedad y el existencialismo</i> .....	145
B) <i>La arbitrariedad en el neopositivismo lógico y la filosofía analítica y del lenguaje</i> .....	145
5. REPLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN: LA IDEA DE SENTIDO COMÚN COMO PARADIGMA JURÍDICO .....	147
6. APORTACIONES DE LA JURISPRUDENCIA DE SISTEMAS.....	149
7. RECAPITULACIÓN: ¿QUÉ ES JURÍDICAMENTE LO ARBITRARIO? .....	151
<b>III. La arbitrariedad de los poderes públicos.....</b>	<b>153</b>
1. ARBITRARIEDAD, VOLUNTAD Y FUENTES DE LAS OBLIGACIONES .....	153
2. ARBITRARIEDAD Y PODER .....	155
3. EL ESTADO DE DERECHO COMO ESTADO DE RAZÓN: LA IDEA DEL ESTADO RAZONABLE.....	156
4. ARBITRARIEDAD Y PODER LEGISLATIVO .....	158
5. ARBITRARIEDAD Y PODER EJECUTIVO.....	161
A) <i>El problema del ámbito del Poder Ejecutivo: la cuestión del acto político</i> .....	162

B)	<i>La cuestión del carácter de las actuaciones administrativas ..</i>	165
a)	Arbitrariedad en el ejercicio de por el poder Ejecutivo de postestades normativas .....	165
a')	Arbitrariedad en la legislación asumida y delegada.	165
b')	Arbitrariedad en la potestad reglamentaria .....	166
b)	Arbitrariedad en el ejercicio por el Poder Ejecutivo de las potestades convencionales.....	168
c)	Arbitrariedad en el ejercicio por el Poder Ejecutivo de la potestad de emanar actos administrativos.....	171
a')	Arbitrariedad y discrecionalidad: la polémica sobre el control judicial de sustitución.....	172
b')	Reconducción constitucional de la polémica.....	176
6.	<b>ARBITRARIEDAD Y PODER JUDICIAL.....</b>	179
A)	<i>Poder Judicial o Administración de Justicia: precisiones terminológicas a la luz de la teoría de las auctoritas.....</i>	179
B)	<i>Delimitación del concepto de arbitrariedad judicial.....</i>	181
C)	<i>Arbitrariedad de la Administración Especial del Ramo de Justicia .....</i>	182
D)	<i>Arbitrariedad en la judicación .....</i>	183
a)	Interdicción de la arbitrariedad e interdicción de la indefensión .....	183
b)	Arbitrariedad y actividad probatoria.....	185
c)	Arbitrariedad y aplicación del Derecho.....	186
a')	Motivación y arbitrariedad.....	186
b')	Congruencia y arbitrariedad .....	188
E)	<i>Arbitrariedad en la jurisdicción .....</i>	188

### **ASPECTOS PROCESALES DEL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA**

EDUARDO HINOJOSA MARTÍNEZ

I.	<b>El marco procesal.....</b>	191
II.	<b>Pretensión de sustitución decisoria .....</b>	193
III.	<b>Disposiciones administrativas .....</b>	195
IV.	<b>Fase probatoria .....</b>	198
1.	CONSIDERACIÓN GENERAL .....	198
2.	EL OBJETO DE LA PRUEBA. EL PRECEDENTE.....	200
3.	LOS HECHOS DETERMINANTES .....	201
4.	OTROS HECHOS. DISCRECIONALIDAD DE VALORACIÓN .....	203
5.	LOS MEDIOS DE PRUEBA. LA PRUEBA DE PERITOS.....	205
V.	<b>Impugnación del proceso.....</b>	207
VI.	<b>Consideraciones últimas .....</b>	208

### **LA «INTEGRACION» DE LAS CLAUSULAS DE ATRIBUCION DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS DISCRECIONALES**

NICOLÁS GONZÁLEZ-DELEITO DOMÍNGUEZ .....	211
--	-----

**UNA NOTA SOBRE EL ANALISIS COMPARADO****A propósito del control judicial de la discrecionalidad administrativa**

JAVIER BARNÉS VÁZQUEZ

I.	Introducción: sentido y alcance del análisis .....	225
II.	La ley, la discrecionalidad administrativa y el control judicial ...	227
III.	Algunas pautas metodológicas básicas .....	230
IV.	Algunos materiales para una introducción a la dimensión comparada del control judicial de la discrecionalidad administrativa ...	235
V.	Una reflexión final .....	241

**EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD Y LOS CONCEPTOS JURIDICOS INDETERMINADOS EN MATERIA DE SANCIONES TRIBUTARIAS**

EMILIO PUJALTE CLARIANA

I.	El principio de legalidad .....	245
II.	El principio de legalidad y las facultades discrecionales .....	248
III.	La ley 25/1995 y los conceptos jurídicos indeterminados .....	249
	1. TRASCENDENCIA PARA LA EFICACIA DE LA GESTIÓN DE LOS TRIBUTOS....	250
	2. PRESENTACIÓN INCORRECTA DE DECLARACIONES O DOCUMENTOS .....	251
	3. GRAVE Y SUSTANCIAL INCIDENCIA EN EL MANTENIMIENTO DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA Y NIVEL DE EMPLEO DE UN SECTOR DE LA INDUSTRIA O DE LA ECONOMÍA NACIONAL.....	252
	4. GRAVE QUEBRANTO PARA LOS INTERESES DE LA HACIENDA PÚBLICA.....	252
	5. GRAVE QUEBRANTO PARA LOS INTERESES GENERALES DEL ESTADO.....	253
IV.	El control judicial de la discrecionalidad sancionadora .....	254
	1. DOCTRINA TRADICIONAL.....	255
	2. CORRECCIONES ACTUALES A LA DOCTRINA TRADICIONAL .....	256

**LA DISCRECIONALIDAD DEL LEGISLADOR EN LA REPUBLICA FEDERAL DE ALEMANIA**

ROBERTO GALÁN VIOQUE.....	259
---------------------------	-----

**CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD Y RESPONSABILIDAD EN EL DERECHO COMUNITARIO**

EMILIO GUICHOT REINA

Introducción .....	265
I. Presupuestos generales de la responsabilidad extracontractual comunitaria por actos de carácter general .....	266
II. Su fundamento y desarrollo jurisprudencial .....	268
III. La «ausencia de justificación» y el control de los actos discrecionales .....	271

IV. La desviación del poder en el tratado CECA y la ausencia manifiesta de justificación en materia de responsabilidad .....	274
Conclusiones .....	278

## SEGUNDA PONENCIA

### DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y PATRIMONIO HISTORICO

M.ª CONCEPCIÓN BARRERO RODRÍGUEZ

I. Planteamiento .....	281
II. Los bienes históricos. Especial referencia al problema de los entornos. El alcance de su control jurisdiccional .....	283
1. INTRODUCCIÓN .....	283
2. LOS BIENES HISTÓRICOS EN EL DERECHO ESPAÑOL VIGENTE.....	283
A) <i>El valor de civilización, esencia del bien cultural. La ineludible exigencia de procedimientos de concreción jurídica</i> .....	283
B) <i>Los procedimientos de declaración de bienes históricos</i> .....	287
a) Los procedimientos de integración de bienes en el Patrimonio histórico.....	287
a') La integración de bienes en el Patrimonio Histórico con anterioridad a la Sentencia del Tribunal Constitucional 17/1991 .....	288
b') La declaración del bien histórico tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 17/1991, de 17 de enero. El riesgo de dispersión de la noción «bien cultural» .....	288
b) La naturaleza de las potestades administrativas por la declaración de bienes históricos .....	294
a') ¿Potestades regladas? .....	294
b') ¿Una escala de la «discrecionalidad técnica»? .....	296
c) El control jurisdiccional de los procedimientos de declaración de bienes históricos. Las técnicas a su servicio. ....	298
a') El control de los hechos determinantes .....	299
b') El control del fin .....	303
c') El control de los elementos reglados del acto .....	304
d) Conclusión. El alcance del enjuiciamiento judicial de los procedimientos de integración de bienes en el Patrimonio Histórico .....	305
3. LA DELIMITACIÓN DE LOS ENTORNOS EN EL ORDENAMIENTO VIGENTE...	306
A) <i>Introducción</i> .....	306
B) <i>Algunos apuntes sobre la noción de «entorno». La competencia para su delimitación</i> .....	306
C) <i>¿Discrecionalidad administrativa en la delimitación de los entornos?</i> .....	310

<b>III. Las potestades administrativas de ejecución del régimen jurídico de protección. En especial, la autorización administrativa ....</b>	<b>313</b>
1. INTRODUCCIÓN .....	313
2. LAS ACTUACIONES SOMETIDAS A AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA .....	313
A) <i>Las autorizaciones administrativas en el ámbito de los bienes culturales</i> .....	314
a) Las limitaciones a la facultad de goce .....	314
b) Las limitaciones a la facultad de disposición .....	319
B) <i>El régimen de autorizaciones en relación con los bienes inventariados</i> .....	322
C) <i>Algunos supuestos específicos de autorización. La protección al valor cultural expectante o presunto</i> .....	323
3. EL CONTROL DE LAS AUTORIZACIONES EN EL ÁMBITO DEL PATRIMONIO HISTÓRICO .....	324
A) <i>Los planteamientos jurisprudenciales al respecto</i> .....	324
B) <i>¿Un principio de diversidad en el alcance del control de la actividad de la Administración de Cultura?</i> .....	332
C) <i>El necesario avance en el control de las autorizaciones sobre bienes históricos en el ámbito de la propia Administración Pública.</i>	334
a) <i>¿Hacia una mayor independencia y profesionalización de la Administración de Cultura?</i> .....	335
b) <i>¿Algunas reformas en los procedimientos propios de la Administración de Cultura?</i> .....	337
c) <i>¿Una mayor regulación por el Derecho del régimen de intervención en los bienes históricos?</i> .....	338
<b>IV. Algunas referencias al planeamiento de protección .....</b>	<b>339</b>
1. JUSTIFICACIÓN DEL ANÁLISIS .....	339
2. EL CONTENIDO DEL PLANEAMIENTO DE PROTECCIÓN .....	339
A) <i>El contenido positivo y mínimo de los Planes de protección</i> ....	340
a) Delimitación de usos .....	340
b) Determinación de las áreas de rehabilitación integrada que permitan la recuperación del área residencial y de las actividades económicas adecuadas .....	340
c) Criterios relativos a la conservación de fachadas y cubiertas e instalaciones sobre las mismas .....	341
d) Remodelaciones urbanas .....	341
e) Otros posibles contenidos .....	342
B) <i>El contenido negativo del plan</i> .....	342
3. LA INNEGABLE DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN LA FIJACIÓN DEL CONTENIDO DEL PLANEAMIENTO DE PROTECCIÓN .....	345
<b>V. Reflexión final .....</b>	<b>347</b>

## COMUNICACIONES A LA SEGUNDA PONENCIA

### EL CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD EN LAS NORMAS URBANÍSTICAS DE APLICACIÓN DIRECTA

JOSÉ ÁNGEL VÁZQUEZ GARCÍA .....	353
---------------------------------	-----

**LA LIBRE CIRCULACION DE BIENES CULTURALES:  
LA INMOVILIZACION DISCRECIONAL DE LOS BIENES MUEBLES  
COMO CONSECUENCIA DE LA INCOACION  
DEL EXPEDIENTE DE INSCRIPCION ESPECIFICA  
DE LOS BIENES INMUEBLES  
EN EL CATALOGO GENERAL DEL PATRIMONIO  
HISTORICO ANDALUZ**

CÉSAR GIRÓN LÓPEZ .....	361
-------------------------	-----

**EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD TECNICA  
Los procedimientos de selección del personal al servicio  
de las Administraciones Públicas**

LUIS GARCÍA DEL RÍO .....	375
---------------------------	-----

**TERCERA PONENCIA**

**DISCRECIONALIDAD E INTERVENCION ADMINISTRATIVA  
ECONOMICA**

JOAQUÍN TORNOS MAS

I. Planteamiento general.....	391
II. Ordenación de la actividad económica y discrecionalidad .....	394
III. La postura del Tribunal Supremo.....	399
IV. La solución más razonable. Organización y procedimiento ad- ministrativo.....	405

**COMUNICACIONES A LA TERCERA PONENCIA**

**LOS LIMITES SUSTANCIALES  
DE LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS**

JOSÉ IGNACIO LÓPEZ GONZÁLEZ

I. Los Convenios administrativos como actividad discrecional de la Administración, al servicio de los principios de autonomía y participación .....	413
II. Los límites sustanciales de los convenios administrativos.....	414
1. EL PRINCIPIO DE INDISPONIBILIDAD DE LAS COMPETENCIAS .....	414
2. EL PRINCIPIO DE INDEROGABILIDAD CONVENCIONAL DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	415
3. EL PRINCIPIO DE INCONDICIONALIDAD CONVENCIONAL DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA .....	416
III. La tutela del ordenamiento jurídico frente a los convenios ad- ministrativos ilícitos: los convenios administrativos en fraude de ley.....	417

**LA POSIBLE REVISION JURISDICCIONAL DE LOS ACTOS DE APROBACION DE LOS RESULTADOS DE LA ACTIVIDAD ESTADISTICA PUBLICA**

ELENA OTERO-NOVAS MIRANDA

I.	Los llamados actos técnicos de la Administración .....	421
II.	El concepto de acto administrativo revisable por los Tribunales contencioso-administrativo.....	424
III.	Sobre el incipiente proceso de la juridificación de la actividad estadística oficial: los resultados de dicha actividad .....	425
IV.	La naturaleza jurídico-administrativa del acto que aprueba el resultado de la estadística pública y su posible control jurisdiccional .....	429

**DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y CONCEPTOS JURIDICOS INDETERMINADOS EN LA AUTORIZACION PARA LA CREACION DE BANCOS TRAS EL REAL DECRETO 1245/1995, DE 14 DE JULIO**

CÉSAR D. CIRIANO VELA

I.	Consideraciones previas sobre la intervención administrativa en el ámbito bancario como ejemplo significativo de la intervención pública en la economía. La autorización para crear bancos.....	435
II.	La autorización administrativa para la creación de bancos: situación anterior a la ley 3/1994 y al Real Decreto 1245/1995. Progresiva reducción de la discrecionalidad y creciente empleo de conceptos jurídicos indeterminados.....	437
III.	El Real Decreto 1245/1995, de 14 de julio, en el nuevo contexto de la Segunda Directiva de coordinación bancaria y de la Ley 3/1994, de 14 de abril. Empleo de conceptos jurídicos indeterminados.....	440
	1. ASPECTOS GENERALES.....	440
	2. ELEMENTOS REGLADOS: APLICACIÓN AUTOMÁTICA DE LA SUBSUNCIÓN ..	441
	3. LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS EN EL REAL DECRETO 1245/1995, DE 14 DE JULIO. DIFICULTADES DE VALORACIÓN .....	442
	A) <i>Requisitos ya contemplados en la regulación anterior</i> .....	442
	B) <i>Los nuevos requisitos del Real Decreto 1245/1995, de 14 de julio</i> .....	443
	4. REFLEXIÓN PERSONAL SOBRE LA TEORÍA DE LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS A LA LUZ DEL REAL DECRETO 1245/1995, DE 14 DE JULIO. LA DIVISIÓN DE PODERES COMO TELÓN DE FONDO .....	444

**SOBRE EL CONTROVERTIDO CARACTER DISCRECIONAL DE LAS AUTORIZACIONES DE CASINOS DE JUEGO**

FRANCISCO L. HERNÁNDEZ GONZÁLEZ

I.	Las autorizaciones de Casinos de Juego: clases y naturaleza .....	447
I.	EL RÉGIMEN DE AUTORIZACIONES EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL .....	447

2.	ESTADO DE LA CUESTIÓN EN LAS LEGISLACIONES AUTONÓMICAS .....	450
<b>II.</b>	<b>La polémica jurisprudencial sobre la discrecionalidad de las autorizaciones</b> .....	<b>451</b>
1.	LAS AUTORIZACIONES DE INSTALACIÓN O EXPLOTACIÓN DE CASINOS .....	452
A)	<i>Reducción de la discrecionalidad: carácter reglado del procedimiento de adjudicación</i> .....	452
B)	<i>Necesidad del procedimiento concursal</i> .....	454
C)	<i>Efectos del silencio administrativo</i> .....	454
2.	LAS AUTORIZACIONES DE APERTURA Y FUNCIONAMIENTO DE CASINOS ...	455
A)	<i>El carácter reglado del procedimiento de adjudicación</i> .....	455
B)	<i>El control de la discrecionalidad en la determinación de las condiciones de funcionamiento</i> .....	456
C)	<i>Efectos del silencio administrativo: valoración crítica de las normativas de adaptación de a la ley 30/1992</i> .....	456
<b>III.</b>	<b>Consideración final: naturaleza operativa de las autorizaciones de Casinos</b> .....	<b>457</b>

### **LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL OTORGAMIENTO DE LICENCIAS DE APERTURA DE GRANDES ESTABLECIMIENTOS Y CENTROS COMERCIALES**

M.<sup>a</sup> DEL CARMEN ORTIZ DE TENA

<b>I.</b>	<b>Introducción</b> .....	<b>461</b>
<b>II.</b>	<b>Marco constitucional de la intervención administrativa en la implantación de grandes establecimientos y superficies comerciales</b> .....	<b>462</b>
<b>III.</b>	<b>La intervención singular de las Comunidades Autónomas en la implantación y apertura de grandes superficies y establecimientos comerciales</b> .....	<b>466</b>
1.	LICENCIA MUNICIPAL DE APERTURA .....	469
2.	AJUSTE DE LAS ORDENANZAS MUNICIPALES Y PLANES DE URBANISMO ..	469
3.	INTERVENCIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	470
A)	<i>Intervención mediante informe vinculante</i> .....	470
B)	<i>Licencia específica</i> .....	471

### **LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y SU CONTROL EN MATERIA DE SUBVENCIONES: ESTUDIO JURISPRUDENCIAL**

M.<sup>a</sup> DOLORES REGO BLANCO

<b>I.</b>	<b>Introducción y planteamiento del tema</b> .....	<b>479</b>
<b>II.</b>	<b>Naturaleza jurídica de las potestades administrativas en la actividad subvencionadora</b> .....	<b>480</b>
1.	CREACIÓN Y DEROGACIÓN DE LA NORMA HABILITADORA DE LA SUBVENCIÓN .....	481

2. RESOLUCIÓN SOBRE LA PROCEDENCIA DE LA CONCESIÓN O DENEGACIÓN DE LA SUBVENCIÓN .....	482
A) <i>Los elementos reglados</i> .....	482
B) <i>Los elementos discrecionales</i> .....	484
C) <i>Cuantificación de la subvención</i> .....	486
D) <i>Control del cumplimiento de las condiciones exigidas</i> .....	487
III. <b>Técnicas de control jurisdiccional de la discrecionalidad administrativa en materia de subvenciones</b> .....	488
IV. <b>Extensión del control jurisdiccional y conclusión</b> .....	493
Bibliografía .....	494

**AYUDAS DE ESTADO Y CONTROL PREVENTIVO DE LA COMISION.  
EL CASO DE SUZUKI-SANTANA EN LINARES**

ROSARIO LAZA Y LAZA .....	495
---------------------------	-----

**LA DISCRECIONALIDAD DE LA ADMINISTRACION EN LA CREACION  
Y EN LA FORMA JURIDICA DE LAS EMPRESAS PUBLICAS: TECNICAS  
DE CONTROL**

ENCARNACIÓN MONTOYA MARTÍN

I. <b>Consideraciones preliminares</b> .....	503
II. <b>La empresa pública como manifestación de la potestad de iniciativa pública en la economía y como manifestación de la potestad autoorganizatoria de la Administración: su diverso estatuto jurídico constitucional</b> .....	504
1. LA CARACTERIZACIÓN COMO POTESTAD: SUS TÉCNICAS DE CONTROL .....	506
A) <i>Los principios generales del Derecho</i> .....	508
B) <i>La vinculación al interés general</i> .....	509
C) <i>El control de la empresa pública a través del objeto social: el llamado principio de especialidad</i> .....	511
III. <b>La necesidad de abundar en los elementos reglados de la potestad: el acto separable como presupuesto de validez de la creación de empresas públicas sometidas al Derecho privado</b> .....	514
1. LA CARACTERIZACIÓN COMO ACTO SEPARABLE .....	515
2. EL CONTENIDO MÍNIMO OBLIGATORIO DEL ACTO SEPERABLE .....	516
3. LOS VICIOS Y SUS CONSECUENCIAS JURÍDICAS .....	518
IV. <b>Reflexión final</b> .....	524

**LA DISCRECIONALIDAD DE LOS ORGANOS DE CONTRATACION**

M. <sup>a</sup> VICTORIA GÁLVEZ RUIZ .....	527
--	-----

## DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN LOS ACUERDOS PREVIOS SOBRE PRECIOS DE TRANSFERENCIA

JUAN LÓPEZ RODRÍGUEZ

<b>I.</b>	<b>Introducción</b> .....	535
	1. PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN .....	535
	2. ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA Y DISCRECIONALIDAD.....	536
<b>II.</b>	<b>Ambitos de discrecionalidad en la determinación del valor de mercado de las operaciones vinculadas en la redacción del Proyecto de Ley del Gobierno</b> .....	538
	1. EL ARTÍCULO 16.....	538
	2. LA VALORACIÓN A PRECIOS DE MERCADO.....	539
	3. EL VALOR DE MERCADO COMO CONCEPTO JURÍDICO INDETERMINADO ....	541
	4. LA APROBACIÓN DISCRECIONAL DE LA PROPUESTA DE VALORACIÓN DEL SUJETO PASIVO.....	541
	5. LA DECISIÓN DISCRECIONAL DE LLEGAR A ACUERDOS CON OTROS ESTADOS.	543
<b>III.</b>	<b>Delimitación respecto de otras figuras</b> .....	544
	1. LOS ACUERDOS PREVIOS, LA INDISPONIBILIDAD DE LOS CRÉDITOS DE DERECHO PÚBLICO Y LA RESOLUCIÓN CONVENCIONAL DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	544
	2. LOS ACUERDOS PREVIOS Y CONSULTA TRIBUTARIA.....	545

## LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y EL CONCURSO COMO SISTEMA DE ADJUDICACION DE LOS CONTRATOS

ALEJANDRO TERÉ PÉREZ

<b>I.</b>	<b>Introducción</b> .....	547
<b>II.</b>	<b>Los sistemas de selección: el concurso</b> .....	548
<b>III.</b>	<b>Procedimiento administrativo específico del sistema de concurso</b> .....	550
	1. DETERMINACIÓN DE LOS CRITERIOS QUE HAN DE SERVIR DE BASE PARA LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS .....	550
	2. APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS POR LOS ÓRGANOS CORRESPONDIENTES...	554
	3. ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO.....	557
	A) <i>Motivación técnica</i> .....	557
	B) <i>Motivación cuando el órgano de contratación se aparte de la propuesta de la Mesa</i> .....	558

## CUARTA PONENCIA

### REFLEXIONES SOBRE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL URBANISMO. BREVE RESEÑA JURISPRUDENCIAL

JOSÉ LUIS RIVERO YSERN

<b>I.</b>	<b>Introducción</b> .....	561
-----------	---------------------------	-----

II.	<b>Sucinta referencia a las soluciones del Derecho comparado; breve recapitulación .....</b>	564
III.	<b>La discrecionalidad administrativa en el urbanismo: análisis jurisprudencial .....</b>	565
IV.	<b>Discrecionalidad administrativa y planeamiento urbanístico .....</b>	566
V.	<b>Clasificación y calificación del suelo .....</b>	570
VI.	<b>Garantías organizativas, procedimentales y formales .....</b>	572
VII.	<b>Aprobación por las Comunidades Autónomas de los planes de urbanismo .....</b>	574
VIII.	<b>Licencias .....</b>	579

## **COMUNICACIONES A LA CUARTA PONENCIA**

### **CONSTRUCCION Y EDIFICACION NO URBANIZABLE**

ELISA ISABEL FERNÁNDEZ VIVANCOS-GONZÁLEZ

I.	<b>Introducción .....</b>	585
II.	<b>Discrecionalidad administrativa y su reflejo en el planeamiento urbanístico, en cuanto a la clasificación del suelo. Jurisprudencia .....</b>	587
III.	<b>Clasificación del suelo y régimen jurídico del suelo no urbanizable .....</b>	589
IV.	<b>Competencias y control del otorgamiento de autorizaciones y de licencias en suelo no urbanizable. Jurisprudencia .....</b>	591
V.	<b>Planes especiales de protección del medio físico .....</b>	595

### **EL MEDIO AMBIENTE NATURAL EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

RICARDO DE VICENTE DOMINGO

I.	<b>El compromiso del Tribunal Supremo en la defensa del medio ambiente. Evolución de la doctrina jurisprudencial. El carácter sistémico de la ordenación jurídica de los recursos naturales....</b>	599
II.	<b>En particular, el medio natural forestal y paisajístico .....</b>	605
	1. <b>EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL. EL ANÁLISIS DE PROPORCIONALIDAD EN LA VALORACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS NATURALES .....</b>	605
	2. <b>LA TUTELA DEL PAISAJE FORESTAL .....</b>	608
	3. <b>LA PROTECCIÓN JUDICIAL A LAS CALIFICACIONES FORESTALES EN LOS PLANES DE ORDENACIÓN DEL SUELO .....</b>	610
	4. <b>LA TUTELA CIVIL DE LOS BOSQUES .....</b>	613

### **DESLINDE DE COSTAS Y ORDENACION DEL TERRITORIO**

CONCEPCIÓN HORGUÉ BAENA

I.	<b>Introducción .....</b>	617
----	---------------------------	-----

II.	<b>Componentes del dominio público marítimo-terrestre. En especial, la ribera del mar</b> .....	618
III.	<b>Notas sobre las determinaciones sustantivas de ordenación territorial y urbanística en la normativa de costas. Los límites a la discrecionalidad del planificador</b> .....	620
	1. DETERMINACIONES DE APLICACIÓN AL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE .....	620
	2. DETERMINACIONES DE APLICACIÓN A LOS TERRENOS COLINDANTES .....	621
	A) <i>Servidumbre de acceso al mar</i> .....	622
	B) <i>Servidumbre de tránsito</i> .....	622
	C) <i>Servidumbre de protección</i> .....	622
	D) <i>Zona de influencia</i> .....	622
IV.	<b>Relevancia del «deslinde de costas» en la ordenación del litoral</b> ...	624
	1. CONFIGURACIÓN DE LA POTESTAD DE DESLINDE .....	626
	2. FISCALIZACIÓN DEL DESLINDE Y SU INCIDENCIA EN EL PLANEAMIENTO ....	631

## **LA LIMITACION CONSTITUCIONAL DE LA REMISION LEGISLATIVA AL PLANEAMIENTO**

**(Hacia la reducción de la discrecionalidad)**

ANTONIO ALFONSO PÉREZ ANDRÉS

I.	<b>Introducción</b> .....	635
II.	<b>La reserva de ley y la remisión normativa al planeamiento</b> .....	638
	1. PRECISIONES SOBRE LA REMISIÓN NORMATIVA OPERADA AL PLANEAMIENTO POR EL ARTÍCULO 8 DEL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DEL SUELO DE 1992 .....	638
	2. EN LOS LÍMITES DE LA REMISIÓN NORMATIVA AL PLANEAMIENTO. EN ESPECIAL, LA RESERVA MATERIAL DE LEY .....	640
	A) <i>Aplicabilidad al planeamiento de los límites de la potestad reglamentaria</i> .....	640
	B) <i>La reserva a la ley de la limitación del derecho de propiedad</i> .....	643
	C) <i>La remisión normativa en el ámbito de la reserva de ley a la luz de la jurisprudencia constitucional</i> .....	648
	D) <i>Los reglamentos remitidos</i> .....	651
	3. EN EL CAMINO DE LA ERRADICACIÓN DE LAS REMISIONES EN BLANCO DE LA LEGISLACIÓN POSTCONSTITUCIONAL REGULADORA DEL DERECHO DE PROPIEDAD .....	655
	A) <i>Insuficiencia de la Ley del Suelo</i> .....	655
	B) <i>La formación postconstitucional del grupo normativo regulador del ejercicio del derecho de propiedad inmueble</i> .....	657
III.	<b>Conclusión: el recto cumplimiento de la reserva de ley, base de la reducción y del control de la discrecionalidad del planeamiento</b> .....	662

**CLAUSURA****FUNCION CONSULTIVA Y DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA**

ELISA PÉREZ VEGA

<b>Introducción. Algunas precisiones conceptuales .....</b>	667
<b>I. La función consultiva y los actos administrativos discrecionales ....</b>	671
<b>II. La función consultiva en relación con la actividad reglamentaria de la Administración .....</b>	678
1. TÍTULOS COMPETENCIALES.....	679
2. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN .....	680
3. ADECUACIÓN AL ORDENAMIENTO JURÍDICO: ESPECIAL ATENCIÓN A LA ACTIVIDAD SANCIONADORA .....	683
<b>Conclusiones .....</b>	684

