

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
AGRADECIMIENTOS	7
PRESENTACIÓN	
LA UNIÓN DE CIUDADES CAPITALES IBEROAMERICANAS	9
<i>Mercedes de la Merced Monge</i>	
PRÓLOGO	
LA FINANCIACIÓN MUNICIPAL	13
<i>Pedro Bujidos Garay</i>	17
I. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LOS MUNICIPIOS ESPAÑOLES	17
<i>Juan Ignacio Gomar Sánchez</i>	
1. PRINCIPIOS BÁSICOS SOBRE LOS QUE SE ARTICULA LA FINANCIACIÓN MUNICIPAL ESPAÑOLA.....	17
2. APROXIMACIÓN A LOS DISTINTOS RECURSOS	23
A. Recursos de Derecho público	25
B. Recursos de Derecho privado	33
C. Subvenciones y operaciones de crédito	34
3. CONCLUSIONES.....	35

	<u>Pág.</u>
II. LA AUTONOMÍA DEL PODER TRIBUTARIO MUNICIPAL: CRÓNICA DE UNA INSUFICIENCIA ANUNCIADA	39
<i>Fernando Serrano Antón</i>	
1. FUNDAMENTACIÓN CONSTITUCIONAL.....	39
2. LÍMITES	42
3. EL PRINCIPIO DE CAPACIDAD ECONÓMICA Y LA DOBLE IMPOSICIÓN EN LA TRIBUTACIÓN MUNI- CIPAL.....	43
4. EL PRINCIPIO DE SUFICIENCIA FINANCIERA.....	44
5. UNA VISIÓN CRÍTICA DEL PRINCIPIO DE SUFI- CIENCIA FINANCIERA	46
6. RELACIONES DE COORDINACIÓN Y COLABORA- CIÓN CON OTROS PODERES TRIBUTARIOS	49
7. CONCLUSIONES.....	52
III. EL PRESUPUESTO DE GASTOS COMO INSTRUMENTO DE ASIGNACIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS DE LAS ENTI- DADES LOCALES. ANÁLISIS ESPECÍFICO DEL PRESU- PUESTO DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID	55
<i>Víctor Manuel Fuentes García</i>	
1. CONCEPTO Y ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO DE LAS ENTIDADES LOCALES.....	55
2. PRINCIPIOS QUE INSPIRAN LA VIDA DEL PRESU- PUESTO DE LAS ENTIDADES LOCALES	62
3. FASES DEL CICLO PRESUPUESTARIO	63
4. EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO CONSOLIDADO DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID DURANTE EL PERÍODO 1997/2000.....	66
IV. LA INTERVENCIÓN MUNICIPAL	69
<i>Braulia Molero Giménez</i>	
1. INTRODUCCIÓN.....	69
2. EL INTERVENTOR MUNICIPAL.....	70
A. Funciones de los Interventores Municipales	70
3. FUNCIÓN INTERVENTORA	71
A. Intervención crítica o previa.....	72
B. Intervención formal de la ordenación del pago.....	72
C. Intervención material del pago	72
D. Intervención y comprobación material de las inversio- nes	72
E. Intervención y comprobación de la aplicación de las subvenciones	73

	<u>Pág.</u>
F. Intervención de las disponibilidades y variaciones de la tesorería.....	73
4. CLASES DE FISCALIZACIÓN.....	73
A. La fiscalización plena.....	73
B. La fiscalización limitada.....	74
5. FISCALIZACIÓN DE DERECHOS.....	75
6. INFORMES DE INTERVENCIÓN.....	75
A. En materia presupuestaria.....	75
B. En materia contable.....	75
7. FUNCIÓN DE CONTROL FINANCIERO.....	75
8. FUNCIÓN DE CONTROL DE EFICACIA.....	76
9. FUNCIONES CONTABLES.....	76
10. LA INTERVENCIÓN EN EL AYUNTAMIENTO DE MADRID.....	77
A. Organización.....	77
B. Bases de ejecución del Presupuesto del Ayuntamiento de Madrid.....	77
V. PROCEDIMIENTOS DE GASTO.....	79
<i>M.^a del Carmen Gálvez Hernández</i>	
1. MARCO NORMATIVO.....	80
2. CONTENIDO DEL ESTADO DE GASTOS DEL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD.....	80
3. EJECUCIÓN DEL GASTO.....	80
A. Principios generales.....	80
a) Principio de Presupuesto Bruto (art. 146.3 LRHL).....	80
b) Principio de especialidad cualitativa (art. 153.1 LRHL).....	81
c) Principio de especialidad cuantitativa (art. 153.2 LRHL).....	81
d) Principio de anualidad (art. 157.1 LRHL).....	81
e) Quiebra de este principio (art. 157.2 LRHL).....	81
f) Suficiencia presupuestaria.....	81
B. Categorías del Gasto.....	82
a) Gastos plurianuales.....	82
b) Gasto anual.....	83
4. GESTIÓN DEL GASTO.....	83
A. Fases.....	83

	<u>Pág.</u>
<i>a)</i> Autorización del Gasto	84
<i>b)</i> Disposición o compromiso de Gasto	84
<i>c)</i> Reconocimiento y liquidación de la Obligación ...	84
<i>d)</i> Ordenación del Pago	85
<i>e)</i> Pago material	85
B. Acumulación de fases	86
C. Tramitación excepcional	86
<i>a)</i> Pagos a justificar	86
1. Concepto y características	86
2. Regulación	87
<i>b)</i> Anticipos de Caja Fija	87
1. Concepto y características	87
2. Regulación	88
5. CASUÍSTICA DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID	89
A. Bases de Ejecución del Presupuesto para el año 2000 ..	89
<i>a)</i> Fases de ejecución del gasto	89
<i>b)</i> Competencias	89
1. Retención de crédito	89
2. Autorización, Disposición de Créditos, Reconocimiento y Liquidación de Obligaciones	90
<i>c)</i> Acumulación de fases	90
1. Autorización-Disposición	90
2. Autorización-Disposición-Reconocimiento de la obligación	90
3. Autorización-Disposición-Reconocimiento de la Obligación y Ordenación del Pago	91
<i>d)</i> Gastos no sometidos a intervención previa	91
6. RÉGIMEN DE COMPETENCIAS EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL ESPAÑOLA EN MATERIA DE GASTOS	91
A. Competencias del Alcalde	91
B. Competencias del Pleno de la Corporación	92
C. Mayoría especial	93
7. PROCEDIMIENTOS DE GASTO	93
A. Su regulación genérica	93
B. Requisitos	93
C. Contratación con la Administración	94

	<u>Pág.</u>
D. Clases de contratos administrativos	94
a) Contrato de Obras	94
b) Contratos de Gestión de Servicios Públicos	95
c) Contratos de suministros	95
d) Contratos de consultoría y asistencia	95
e) Contratos de servicios.....	96
E) Clases de procedimientos de contratación	96
a) Procedimiento de Adjudicación.....	96
b) Procedimientos abiertos y restringidos.....	97
VI. EL IMPUESTO SOBRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.....	99
<i>Ángel Díaz Fernández</i>	
1. INTRODUCCIÓN	99
2. CARACTERES	100
A. Aspecto material.....	100
B. Aspecto espacial o territorial.....	101
C. Aspecto temporal: período impositivo y devengo	102
3. SUJETOS PASIVOS.....	103
4. BENEFICIOS FISCALES.....	103
A. Exenciones propiamente dichas.....	104
B. Beneficios fiscales	105
a) Los beneficios fiscales establecidos en la propia LHL.....	105
b) Los beneficios fiscales establecidos en normas con rango de Ley diferentes de la LHL.....	105
c) Los beneficios fiscales transitorios.....	106
d) Otros beneficios fiscales.....	106
e) Cuota cero	107
5. GESTIÓN.....	107
6. LIQUIDACIÓN	107
A. Cuotas.....	108
a) Cuotas mínimas municipales	108
b) Cuotas provinciales y nacionales.....	108
B. Elementos tributarios.....	108
a) Potencia instalada.....	108
b) Número de obreros	109
c) Turnos de trabajo diarios.....	109
d) Población de derecho.....	109
e) Aforo de locales de espectáculos	109

	<u>Pág.</u>
f) Elemento superficie	109
C. Coeficiente de población	110
D. Índice de situación	110
E. Recargo provincial	111
7. OBRAS EN LOCALES Y VÍAS PÚBLICAS	111
8. RECURSOS	111
VII. EL IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES	113
<i>M.^o Elena Monzón de la Torre</i>	
1. REGULACIÓN	113
2. CONCEPTO	114
3. SUJETOS PASIVOS	114
4. BASE IMPONIBLE	114
5. BASE LIQUIDABLE	115
6. CUOTA	116
7. DEVENGO Y PERÍODO IMPOSITIVO	117
8. EXENCIONES	117
9. GESTIÓN	119
A. Distribución de competencias (art. 78)	119
B. Gestión del Impuesto	119
VIII. EL IMPUESTO SOBRE EL INCREMENTO DE VALOR DE LOS TERRENOS DE NATURALEZA URBANA	123
<i>César L. Sanz Moreno</i>	
1. INTRODUCCIÓN	123
2. GÉNESIS Y FUNDAMENTO DEL IMPUESTO	124
3. CAMBIOS FUNDAMENTALES PRODUCIDOS CON LA LEY DE HACIENDAS LOCALES	125
A. Supresión de la llamada “tasa de equivalencia”	126
B. Supresión de la figura del sustituto del contribuyente	127
C. Distinto sistema de cálculo de la base imponible o incremento de valor	128
4. EL HECHO IMPONIBLE	130
A. Incremento de valor	130
B. Naturaleza urbana del terreno	131
C. Transmisión de la propiedad	132
a) El problema de los documentos privados	133
D. Constitución o transmisión de derechos reales de goce, limitativos del dominio	134
E. El aspecto temporal	134

	Pág.
IX. LOS TRIBUTOS ECOLÓGICOS COMO RECURSO FINANCIERO LOCAL	137
<i>Pedro M. Herrera Molina</i>	
1. PLANTEAMIENTO.....	137
2. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL.....	138
3. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS.....	139
4. CATEGORÍAS TRIBUTARIAS AMBIENTALES.....	140
A. Tributos ambientales.....	140
B. Impuestos ambientales.....	141
C. Tasas ambientales.....	142
a) Aspectos generales.....	142
b) Tasas por prestación de servicios ambientales.....	143
c) Tasas por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público.....	151
d) Tasas por actuaciones administrativas de tolerancia ambiental.....	154
D. Contribuciones especiales ecológicas.....	156
5. ELEMENTOS TRIBUTARIOS AMBIENTALES.....	157
A. Consideraciones generales.....	157
B. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.....	157
C. Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	158
6. CONCLUSIONES.....	159
X. ESTUDIO SUCINTO SOBRE LA FISCALIDAD DEL TURISMO EN ESPAÑA: REFERENCIA A LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	163
<i>Miguel Ángel Herrera Molina</i>	
1. REFLEXIONES PREVIAS SOBRE LA TRIBUTACIÓN TURÍSTICA EN ESPAÑA.....	163
2. LA TRIBUTACIÓN TURÍSTICA EN EL IVA.....	169
3. LA TRIBUTACIÓN TURÍSTICA EN LOS IMPUESTOS ESPECIALES.....	171
4. EL IMPUESTO SOBRE ESTANCIAS HOTELERAS EN EL CASO ESPAÑOL.....	172
5. EL HECHO "TURÍSTICO" EN LA TRIBUTACIÓN LOCAL.....	172
6. TRIBUTACIÓN AUTONÓMICA.....	174
7. GRAVÁMENES SOBRE ESPECTÁCULOS Y OTRAS ACTIVIDADES DE "ANIMACIÓN TURÍSTICA".....	174
8. CONCLUSIONES.....	174

	<u>Pág.</u>
XI. PARTICIPACIÓN EN LOS TRIBUTOS DEL ESTADO DE LAS CORPORACIONES LOCALES ESPAÑOLAS	177
<i>Carlos Prieto Martín</i>	
1. INTRODUCCIÓN	177
2. PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN TRIBUTOS DEL ESTADO	179
A. Período 1989-1993	183
B. Período 1994-1998	186
C. Período 1999-2003	188
3. PROCESO DE DISTRIBUCIÓN	193
4. REFLEXIÓN FINAL	196
5. BIBLIOGRAFÍA	197
XII. EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN MEDIANTE RECARGOS COMO ALTERNATIVA A LOS IMPUESTOS MUNICIPALES	199
<i>Juan Ignacio Gorospe Oviedo</i>	
1. PLANTEAMIENTO Y CUESTIONES TERMINOLÓGICAS	199
2. REGULACIÓN LEGAL DE LOS RECARGOS MUNICIPALES	201
3. SU FINALIDAD: VENTAJAS E INCONVENIENTES FRENTE A LA IMPOSICIÓN MUNICIPAL	204
4. NATURALEZA TRIBUTARIA Y CARÁCTER AUTÓNOMO	209
5. PRINCIPIO CONSTITUCIONALES APLICABLES A LOS RECARGOS	213
6. LA GESTIÓN DE LOS RECARGOS MUNICIPALES	214
XIII. LA FINANCIACIÓN LOCAL MEDIANTE CRÉDITO	217
<i>Manuel Requejo Gómez</i>	
1. MARCO LEGAL DEL ENDEUDAMIENTO MUNICIPAL EN ESPAÑA	217
A. Marco legal general	217
B. Tipos de operaciones	219
a) Operaciones de largo plazo	219
b) Operaciones de corto plazo	220
c) Instrumentos derivados	222
C. Aprobaciones internas	222
D. Autorizaciones externas	223
2. SITUACIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID	225

	<u>Pág.</u>
XIV. LA INSPECCIÓN DE TRIBUTOS MUNICIPAL.....	233
<i>Arturo Delgado Mercé</i>	
1. INTRODUCCIÓN.....	233
2. REMISIÓN GENÉRICA A LA NORMATIVA ESTATAL.....	235
3. PERFIL NORMATIVO.....	236
4. ACTUACIONES INSPECTORAS.....	238
A. Clases.....	238
B. Planificación.....	238
C. Facultades.....	239
D. Documentación.....	240
5. INFRACCIONES Y SANCIONES.....	242
XV. LA RECAUDACIÓN EJECUTIVA MUNICIPAL.....	245
<i>Marcelino Jesús Ferro Parga</i>	
<i>Juan José Sánchez Ondal</i>	
<i>José Luis Díaz Fernández</i>	
1. INTRODUCCIÓN.....	245
2. FORMAS DE SOMETIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA AL DERECHO.....	246
3. EL PROCEDIMIENTO DE RECAUDACIÓN EJECUTIVA.....	248
4. MODOS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES.....	251
5. EL MODELO DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID.....	252
XVI. LA FISCALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICO-FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL EN ESPAÑA.....	255
<i>María José de la Fuente y de la Calle</i>	
1. LA FISCALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICO-FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO EN ESPAÑA.....	255
2. LA FISCALIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL.....	257
A. Ámbito objetivo de la fiscalización.....	259
B. Ámbito formal de la fiscalización: el procedimiento.....	260
C. Los informes de fiscalización.....	264
3. EL ENJUICIAMIENTO CONTABLE.....	265