

CEU

| *Universidad
San Pablo*

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

Grado en Administración y Dirección de empresas

Trabajo Fin de Grado

“La Cuarta Revolución Industrial; Perspectivas y Retos: La Brecha Económica, Laboral, Social y Tecnológica entre Argentina y Brasil”

“The Fourth Industrial Revolution; Perspectives and Challenges: The Economic, Labor, Social and Technological Gap between Argentina and Brazil”

Autor: Alejandro Sebastián Sánchez

Tutor: Pablo Alcalá-Santaella Oria De Rueda

- **Resumen / Abstract**

En el presente documento se va a tratar de realizar un análisis comparativo de las economías de Argentina y Brasil insistiendo en lo que atañe al proceso de la Cuarta Revolución Industrial, en los aspectos económicos sociales, laborales y tecnológicos. El período de estudio se va centrar entre los años de 1995 hasta la actualidad, por tanto, habrá que hacer una distinción de los tiempos pasados basándonos en la bibliografía y establecer las bases de la brecha igualmente existente y con respecto a la actualidad y al futuro próximo intentaremos estudiar las perspectivas y los retos para poder solucionar las deficiencias existentes y conseguir alcanzar el proceso de la ya citada Revolución.

La elaboración del trabajo se basa en la información obtenida de libros especializados en la materia, fuentes oficiales de los gobiernos en cuestión, datos de organismos multilaterales para reforzar los aspectos a tratar en el trabajo y uso de informe y papers académicos del tema en cuestión.

Palabras Clave:, Argentina, Brasil, Cuarta Revolución Industrial, Innovación, Tecnología, Sao Paulo, Buenos Aires

In this document we will try to carry out a comparative analysis of the economies of Argentina and Brazil, insisting on what concerns the process of the Fourth Industrial Revolution, in the economic, social, labor and technological aspects. The study period will focus on the years from 1995 to the present, therefore, it will be necessary to make a distinction between past times based on the bibliography and establish the bases of the equally existing gap with respect to the present and the future. Next we will try to study the perspectives and challenges in order to solve the existing deficiencies and achieve the process of the aforementioned Revolution.

The preparation of the work is based on the information obtained from specialized books on the subject, official sources of the governments in question, data from multilateral organizations to reinforce the aspects to be discussed in the work and the use of reports and academic papers on the topic in question..

Keywords: Argentina, Brazil, Fourth Industrial Revolution, Innovation, Technology, Buenos Aires, São Paulo, Buenos Aires

ÍNDICE

• Resumen / Abstract	1
1. INTRODUCCIÓN, METODOLOGÍA, JUSTIFICACIÓN E OBJETIVOS.....	3
1.1. Introducción	3
1.2. Metodología, Justificación e Objetivos	4
1.2.1. La Cuarta Revolución Industrial	4
1.2.2. Índice Heritage de Libertad Económica	8
2. ANÁLISIS MACROECONÓMICO GENERAL DE ARGENTINA; ASPECTOS ECONÓMICOS, LABORALES, SOCIALES Y TECNOLÓGICOS (1995- ACTUALIDAD).....	10
2.1. El Pacto de Olivos, Recesión Económica (Crisis de los Países Emergentes o el “Efecto Contagio”) y Brechas en el Modelo de la Convertibilidad, Segunda Presidencia de Carlos Saúl Menem (1995-1999)	10
2.2. El Gobierno de “La Alianza”, y la Crisis de Diciembre de 2001, La Presidencia de Fernando de la Rúa (1999-2001).....	15
2.3. La Pesificación Asimétrica; El Gobierno de Eduardo Duhalde (2002-2003)	18
2.4. Inicio del Kirchnerismo, La Presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007)	20
2.5. El Segundo Kirchnerismo, La Presidencia de Cristina Fernández De Kirchner (2007-2015)	25
2.6. La Experiencia de “Cambiamos” y el Fracaso del Gradualismo; La Presidencia de Mauricio Macri (2015-2019)	32
2.7. El Retorno del Kirchnerismo y el Inicio Crisis Sistémica: El COVID-19, la Recesión Económica y el Estallido Social; La Presidencia De Alberto Fernández (2019-2023)	34
3. ANÁLISIS MACROECONÓMICO GENERAL DE BRASIL; ASPECTOS ECONÓMICOS, LABORALES, SOCIALES Y TECNOLÓGICOS (1995- ACTUALIDAD).....	37
3.1. Reformas Estructurales, Efecto Caipirinha de 1999 y Estabilización del País, La Presidencia de Fernando Henrique Cardoso (1995-2002)	37
3.2. El Ascenso del Partido de los Trabajadores, La Presidencia de Luis Inácio Lula da Silva (2003-2011)	39
3.3. Lulismo, sin Lula da Silva, la Presidencia de Dilma Rousseff (2011-2016).....	41
3.4. El Impeachment de Dilma Rousseff, y los Escándalos de Corrupción; La Presidencia de Michel Temer (2016-2019)	42
3.5. Advenimiento de la Derecha Alternativa, La Presidencia de Jair Bolsonaro (2019-2023) ...	45
3.6. Perspectivas de la Izquierda Brasileña y Nuevos Retos, La Tercera Presidencia de Luiz Inácio Lula da Silva (2023-Actualidad)	47
4. DESARROLLO DE LOS ASPECTOS ECONÓMICOS, LABORALES, SOCIALES Y TECNOLÓGICOS DEL ESTADO DE SÃO PAULO CON LA PROVINCIA Y LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES (1995-ACTUALIDAD)	49
5. CONCLUSIONES Y RETOS PARA AMBAS ECONOMÍAS	72
6. BIBLIOGRAFÍA.....	75
Bibliografía.....	75
7. ANEXOS.....	80

1. INTRODUCCIÓN, METODOLOGÍA, JUSTIFICACIÓN E OBJETIVOS

1.1. Introducción

El país austral se ha caracterizado por tener una situación macroeconómica muy inestable (problemas persistentes de baja productividad de la economía, elevadas tasas de inflación y un país claramente orientado a un modelo de industrialización por sustitución de importaciones y con una política comercial de mercados rasgos proteccionistas, que le ha hecho ser un país cerrado a la influencia exterior y que no quiere competir con el resto del mundo desde la década de los años 30 del siglo XX hasta la actualidad por la presencia de instituciones ineficientes y extractivas que han lastrado el desarrollo económico potencial del país y por la alternancia entre gobiernos democráticos-populistas con gobiernos de corte autoritario que han dificultado el diseño de políticas estructurales para corregir los graves desequilibrios de Argentina.

Con respecto a Brasil, podemos calificarlo también como un país con una historia reciente bastante accidentada, lo cual, ha afectado, también ha su desarrollo económico, ocasionando la presencia de graves desigualdades en su sociedad, la cual, ha lastrado gravemente su desarrollo económico y ha dificultado en gran medida el proceso de modernización de la economía brasileña hasta la adopción del Plan Real en 1994, el cual, fue un punto de inflexión para el crecimiento del país, debido a los efectos que tuvo en la contención de la inflación en el país brasileño, la cual, llevaba siendo un problema crónico desde mediados de la década de 1960.

Ambos países son economías emergentes, con una dotación de factores (recursos naturales, posición geográfica, biodiversidad, entre otros...) bastante ventajosa comparándolos con otros actores de su entorno cercano, podemos resaltar también la presencia. En estos dos países, se observa un fenómeno interesante, son territorios donde se presenta una economía "dualista", esto quiere decir, que existe una parte del territorio en el país infradesarrollado o en vías de desarrollo "tradicionalmente" asociado al sector agrícola o al resto de actividades de un Sector Primario, el cual, es poco intensivo en factor trabajo y capital, cuya economía, es mantenida o a veces subsidiada por otra parte del país, el cual, tiene un mayor profundización del capital (Capital Deepening), donde existe un sector industrial muy robotizado y muy productivo enfocado a producir insumos y bienes de equipo intermedios para otras empresas extranjeras o autóctonas que los necesitan integrar en su matriz productiva. O una economía terciarizada donde el peso de sectores de alto valor añadido: Real

Estate, comercio mayorista, sector financiero y de gestión de capital; sector asegurador, sectores vinculados a las Tecnologías de Información, sectores de asesoramiento empresarial, consultoría, auditoría, servicios independientes con una elevada inversión en investigación y desarrollo y otros sectores vinculados al ocio y al turismo de alto valor añadido y hay que destacar también el papel de las administraciones públicas, donde existe un parte de la población con una mayor renta per cápita en PPA, nivel educativo y socio-cultural un mayor desarrollo del capital humano. (Lewis, 1954) (Yúñez, 1978) (Todaro & Smith, 2015)

El objeto del Trabajo de Fin de Grado es responder a las siguientes Hipótesis: ¿Cuáles son los obstáculos existentes en Argentina y Brasil para alcanzar la Cuarta Revolución Industrial? y ¿Cuál es la brecha económica entre ambas economías y cuáles son sus Retos y Perspectivas de Futuro? Para contestar a ambas preguntas, se va estructurar el documento de la siguiente forma.

1.2. Metodología, Justificación e Objetivos

1.2.1. La Cuarta Revolución Industrial

La historia económica moderna se ha marcado por una sucesión de revoluciones industriales que han transformado radicalmente la forma en que producimos, consumimos y nos relacionamos a nivel global. Antes de adentrarnos en la Cuarta Revolución Industrial, es crucial entender los procesos que la precedieron.

La **Primera Revolución Industrial**, que se desarrolló principalmente entre 1760 y 1840, fue el punto de partida en el camino hacia la industrialización masiva. Surgiendo en el Reino Unido y las Provincias Unidas, se caracterizó por la introducción de maquinaria en la producción, alimentada por la energía del vapor y la hidráulica. Esta revolución sentó las bases para el desarrollo de industrias modernas y marcó el surgimiento de una clase empresarial emergente. Sin embargo, es importante señalar las diferencias en las políticas comerciales de las potencias involucradas; mientras Gran Bretaña adoptó un enfoque proteccionista y mercantilista, las Provincias Unidas abogaron por la libertad de comercio, lo que tuvo impactos significativos en el desarrollo económico de ambas naciones. (Allen, 2011) (Perdices, 2005)

La **Segunda Revolución Industrial**, que tuvo lugar aproximadamente entre 1870 y 1914, se caracterizó por avances tecnológicos como la electricidad y el acero, así como la introducción de líneas de ensamblaje y producción en masa. Este período

también vio el surgimiento del consumo de masas y la expansión del capitalismo a nivel global, impulsando el fenómeno del imperialismo. (Allen, 2011) (Perdices, 2005)

La **Tercera Revolución Industrial**, también conocida como Revolución Informática, se dividió en varias etapas. La primera, entre 1945 y 1969, estuvo marcada por el desarrollo de la tecnología semiconductora y los primeros supercomputadores. La segunda etapa, en la década de 1980, se destacó por la popularización de los computadores personales. La tercera etapa, en los años 90, fue definida por la expansión del internet, que transformó las comunicaciones, la información y la economía a escala global, impulsando la globalización y la integración económica entre los países recién industrializados o NIC. (Allen, 2011) (Perdices, 2005)

¿Qué entendemos por Cuarta Revolución Industrial e Industria 4.0? Klaus Schwab en su obra La Cuarta Revolución Industrial (2016), describe la aparición de tres motivos que le hacen pensar que se ha terminado la 3ª Revolución Industrial y ha dado inicio a una "nueva era". Son las siguientes: A) Velocidad; B) Amplitud y Profundidad; C) Impacto de los Sistemas. (Allen, 2011) (Perdices, 2005)

Define **Cuarta Revolución Industrial** como un proceso en el que los sistemas virtuales y físicos de fabricación cooperan entre sí de manera flexible a nivel global". Sin embargo, este proceso no se trata sólo de máquinas y sistemas inteligentes y conectados, Sino que su alcance es mucho más amplio, debido a que mismo tiempo se están produciendo oleadas de nuevos avances en áreas que van desde la secuenciación de genes hasta la nanotecnología, desde las energías renovables hasta la computación cuántica. (Schwab, 2016)

Es la fusión de estas tecnologías y su interacción en los dominios físico, digital y biológico lo que hace que la Cuarta Revolución Industrial fundamentalmente diferente de revoluciones anteriores, hay que destacar los conceptos también de Hiperconectividad; y la importancia que tiene robótica, la nanotecnología, la computación cuántica, el desarrollo de las IA y la impresión 3D, en los procesos de digitalización de los sistemas financieros y la integración de las economías ente sí. (Schwab, 2016)

Los principios en los que se basa es el seguimiento y análisis en tiempo real de los procesos, la monitorización remota y virtual de los mismos para hacerlos más eficientes y predecibles y evitar fallos, la autonomía de los diferentes sistemas ciberfísicos en el análisis de datos y toma de decisiones y la modularización del

sistema para producir de un modo flexible y personalizado, adaptable a cambios de demanda. (García Ortega, 2021)

La **Industria 4.0** se fundamenta en definitiva en la digitalización y virtualización de los procesos industriales y no industriales y de gestión de la información, la vinculación de las tecnologías digitales y los medios de producción o de ejecución para generar fábricas o sistemas inteligentes, comunicados e interactivos con otros sistemas y en general con su entorno, con el objetivo de mejorar todos estos procesos. Todo ello se consigue gracias a las ventajas que nos brindan las nuevas tecnologías, por ejemplo, la hiperconectividad entre personas y equipos, la gran capacidad de recoger, enviar, almacenar y gestionar datos o la autonomía e inteligencia de las máquinas, que pasan a asumir buena parte de lo que veníamos haciendo los humanos. (García Ortega, 2021)

Existe en la actualidad un conjunto de valiosas herramientas tecnológicas y digitales como el Internet de las Cosas, el Big Data, la Inteligencia Artificial, la Computación en la Nube, la Robótica, la Realidad Aumentada, la Simulación Virtual, el Blockchain, la Nanotecnología, el 5G, la sensórica, la impresión 3D o incluso los drones, entre otros. A continuación, repasamos brevemente en qué consisten algunas de ellas. (García Ortega, 2021)

El **Internet de las Cosas (IoT)** amplía la conectividad más allá de las personas, abarcando dispositivos, entornos, vehículos y máquinas para permitir la recopilación e intercambio de datos a través de la red. Esta interconexión facilita la comunicación entre sistemas ciberfísicos y con otros agentes de la cadena de valor, como proveedores y clientes y está muy relacionado con el **Big Data** que representa la creciente cantidad de datos complejos que se manejan en la era digital, considerados el recurso más valioso en los negocios contemporáneos. Requiere aplicaciones informáticas específicas para su procesamiento y análisis, siendo esencial en el entorno 4.0. (García Ortega, 2021)

La **Inteligencia Artificial (AI)** capacita a las computadoras para realizar funciones humanas, permitiendo el procesamiento y análisis de la abrumadora cantidad de datos generados en el mundo moderno. Esto posibilita que las máquinas tomen decisiones de forma autónoma, con una intervención humana cada vez menor y permite el desarrollo **Simulación Virtual** que sirven para evaluar sistemas y diseños sin

necesidad de prototipos físicos, mientras que la Robótica se refiere a la automatización inteligente de tareas, permitiendo a los robots trabajar de manera autónoma y aprender. (García Ortega, 2021)

La Computación en la Nube (Cloud Computing) implica compartir datos, servicios y aplicaciones entre ubicaciones remotas, lo que permite a las empresas utilizar recursos según sea necesario, generando ahorro de costes.

El **Blockchain** garantiza la seguridad de la información mediante un sistema de bloques enlazados, y es un pilar fundamental de la digitalización de los servicios financieros, e incentiva la profusión, de medios alternativos de pago como son los criptoactivos (Bitcoin por poner un ejemplo). (García Ortega, 2021)

En la Industria 4.0, los procesos de fabricación están totalmente automatizados, debido a la Integración de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TCIs) en la Industria y Servicios. La integración de los procesos bajo el concepto 4.0 en la industria se extiende más allá de la producción y gestión de inventarios, desde los proveedores al usuario final, identificando todo aquello que genera realmente valor para el cliente en toda la cadena y eliminando lo superfluo o prescindible. (García Ortega, 2021)

En los próximos años hará falta una gran cantidad de profesionales debidamente cualificados, y muchos de los perfiles actuales van a quedar obsoletos, provocando un vuelco en el mercado laboral. Este cambio exigirá una rápida y efectiva adecuación de las políticas para incentivar la adaptación del mercado laboral, así como de políticas sociales para tratar de que no haya personas o colectivos damnificados o que se queden descolgados. (García Ortega, 2021)

La **ciberseguridad** es otro de los grandes retos. Hay que prevenir posibles ataques informáticos que pueden poner en riesgo a todo el sistema, tomar el control de procesos críticos, robar información privada o confidencial y generar pérdidas millonarias. (García Ortega, 2021)

Hay que resaltar los riesgos de una indebida utilización de las nuevas tecnologías y máquinas para usos criminales o armamentísticos, o incluso de que la inteligencia

artificial quede fuera de control son amenazas latentes. Existe un debate entre gobiernos, empresas, universidades y la comunidad científica sobre los principios y valores éticos que deben regir, con disciplinas emergentes como la 'roboética'. (García Ortega, 2021)

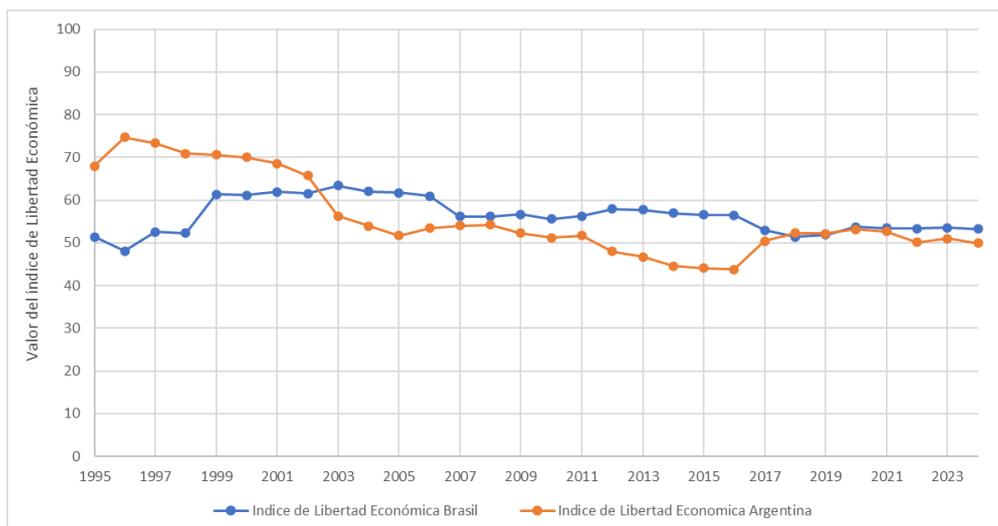
Según **Stefano Zamagni**, economista italiano, que ha hecho aportes a la economía del bienestar "La Cuarta Revolución Industrial ofrece grandes oportunidades, pero también podría aumentar el número de los que se quedan fuera. Debemos buscar propuestas que fomenten la inclusión social", afirmó. "La cultura digital requiere una alta competencia técnica, lo que plantea cuestiones éticas, morales, antropológicas y culturales, y la educación es uno de los principales objetivos estratégicos en un mundo digital". (Zamagni, 2018)

1.2.2. Índice Heritage de Libertad Económica

El Índice Libertad Económica, es un indicador económico anual compuesto elaborado por la Heritage Foundation, con el fin de medir la libertad económica basándose en doce factores de carácter cuantitativo y cualitativo; agrupados en cuatro amplias categorías: **A) Estado de Derecho e Instituciones (Rule of Law)**: Derechos de Propiedad, Integridad Gubernamental, Eficiencia Judicial; **B) Tamaño del Gobierno**: Gasto Público, Presión Fiscal, Salud Fiscal (Analiza como los gobiernos manejan sus presupuestos para hacer frente al crecimiento del déficit y la deuda pública; C) **Eficiencia Regulatoria**: Facilidad Para Hacer Negocios, Libertad en la Política Monetaria, Libertad en el Mercado Laboral D); **Apertura de los Mercados**: Libre Comercio, Libertad Financiera, Libertades en las Inversiones. (Heritage Foundation, 2024)

Era necesario introducir que era el indicador, debido a lo vamos a utilizar para comparar la evolución que ha tenido la libertad económica, para el período de 1995 al 2023 para Argentina y Brasil, además, vamos a comentar también la situación de ambas economías para el último año del estudio.

Gráfico 1: Evolución del Índice de Libertad Económica entre Argentina y Brasil (1995-2024)



Fuente: Elaboración Propia a partir de datos de Heritage Foundation (2024). Los datos para el año 2024, son provisionales, a no haber acabado el año en cuestión.

Analizando el gráfico en cuestión, se observa una brecha existente entre ambas economías emergentes, desde el año 1995 al 2002, existe un mayor valor del índice de libertad económica en Argentina frente a Brasil, coincidiendo con la experiencia liberalizadora de la década Menemista (1989-1999); en el caso de Brasil debido a que se tuvieron que posponer las reformas estructurales en la economía brasileña hasta que se empezó a mitigar la inflación (gracias a la adopción el Plan Real), hubo un rezago en el aumento de la libertad Económica; el país Brasileiro, desde el fin del efecto Caipirinha de 1999, ha tenido un aumento sostenido de la libertad económica, debido a los efectos de las reformas adoptadas.

El punto de inflexión de la Economía Argentina fue la crisis de diciembre de 2001, que produjo un proceso de gran decadencia de la economía del país Austral, la cual, sigue presentando hoy en día. En cambio, Brasil inició un proceso de apertura de su economía debido a que en los primeros años de la Presidencia de Lula Da Silva (2003-2007), se respetaron las reformas económicas e institucionales de su antecesor en el cargo y se profundizaron los procesos de integración económica de los países cercanos, debido, a la firma de acuerdos de libre comercio y a la profundización del Mercosur como mercado común entre Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y sus socios cercanos.

Desde el año 2003 hasta el año 2015, en ambos países sucedían dos procesos alternativos al “modelo neoliberal” previo que habían adoptado ambos países en la

década de los 90 (en la Argentina; las políticas implementadas por Néstor y Cristina Kirchner y el Brasil el modelo desarrollado por Lula Da Silva y el Partido de los Trabajadores) y coincide con un momento del gap o brecha entre ambos indicadores es pequeño, debido a que ambos países se encontraban en una condición institucional similar

Desde el año 2017, se ha iniciado un Proceso de Convergencia del índice de libertad económica de ambos países, disminuyendo la brecha existente entre ambos, debido a un deterioro progresivo de la libertad económica en el país brasileño concediéndolo con el desgaste económico del Modelo Petista (2003-2016) y el auge de los escándalos de corrupción del Centrão Brasileño, relacionados con el Caso Lava Jato, Caso Odebrecht, Caso Quadrilhão, entre otros... En el caso de Argentina coincidió con una ligera recuperación de la libertad económica, debido a las tímidas reformas aperturistas adoptadas por el Gobierno de Cambiemos (2015-2019), frente a los 12 años de “represión económica”, de los gobiernos Kirchneristas.

2. ANÁLISIS MACROECONÓMICO GENERAL DE ARGENTINA; ASPECTOS ECONÓMICOS, LABORALES, SOCIALES Y TECNOLÓGICOS (1995-ACTUALIDAD)

2.1. El Pacto de Olivos, Recesión Económica (Crisis de los Países Emergentes o el “Efecto Contagio”) y Brechas en el Modelo de la Convertibilidad, Segunda Presidencia de Carlos Saúl Menem (1995-1999)

El 8 de julio de 1989, asumió el cargo Carlos Saúl Menem, bajo un proceso hiperinflacionario heredado del gobierno anterior¹, Carlos Menem tuvo que afrontar una adversa situación económica y tuvo que adoptar reformas económicas claramente impopulares para solventar los problemas económicos. El BCRA, fue dirigido por Javier González Fraga, desde el 8 de julio de 1989 y siguió una política monetaria similar al del gobierno anterior. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina, 2012) (Yankelevich, 2014)

Nestor Rapanelli, puso en marcha un plan de ajuste, denominado Plan Bunge & Born o Plan BB, mediante el cual se buscaba atajar el problema inflacionario; consistió en la devaluación del Austral, el control de precios, el aumento de tarifas públicas y combustibles, el cierre de importaciones y la negociación de acuerdos comerciales

¹ Ver Gráfico 5 en el Anexo (Apartado 7).

con grandes empresas. El 17 de agosto de 1989 el ministro Rapanelli y Roberto José Dromi, firmaron la Ley de Reforma del Estado, con el fin de autorizar al presidente a privatizar o cerrar entes y empresas públicas. Debido a esta ley se privatizaron Empresa Nacional de Correos y Telégrafos (ENCoTel), Ferrocarriles Argentinos e Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). (Esta ley sería fundamental para la adopción de las posteriores reformas estructurales realizadas en el país a lo largo de esta década). Sin embargo, el plan B&B, se vino abajo al producirse un nuevo rebrote hiperinflacionario²; esto trajo consigo la renuncia de ambos (Javier González Fraga y de Néstor Rapanelli), 18 de diciembre de 1989. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina, 2012) (Yankelevich, 2014)

Como sucesor en el ministerio de economía, fue escogido Antonio Erman González que adoptó una nueva estrategia para contener la inflación, el Plan BONEX, que consistió en cambiar los depósitos a plazo fijo mayores de 1 millón de australes de los bancos por títulos o “Bonex 89” a 10 años. El objetivo principal era reducir el nivel de liquidez para que así la demanda de productos comprados en dólares disminuyera y también se establecieron una serie de restricciones a las entidades financieras como la prohibición de ofertar depósitos a plazo hasta nuevo aviso además de diferentes medidas con el objetivo de apreciar el dólar frente al peso argentino (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina, 2012) (Yankelevich, 2014)

Este plan contribuyó a un superávit de la balanza comercial y un gran aumento de las exportaciones, durante gran parte del año de 1990. Sin embargo, a finales de 1990, tuvo lugar un segundo estallido hiperinflacionario, producido en parte por el mal desempeño económico y por el estallido de múltiples escándalos de corrupción; esto motivó a Menem a acelerar el plan de privatizaciones de las empresas estatales para recuperar la credibilidad y mejorar la situación económica.³ El 1 de marzo de 1991 ministro de Economía Erman González fue sustituido por Domingo Cavallo; tomó como primera medida acogerse al Plan Brady (creado en 1989, con el fin de

² Ver Gráfico 5 en el Anexo (Apartado 7)

³ Caso Swifgate: Un escándalo político que tuvo lugar en Argentina en diciembre de 1990, implicó a funcionarios del gobierno nacional bajo la administración del presidente, Carlos Saúl Menem. Este escándalo giraba en torno al presunto pago de una comisión para facilitar la instalación de una planta de Swift Armour S.A. Significó el fin de la carrera Política de Jose Dromi y la renuncia de la cartera de Economía de Antonio Erman González y su sustitución por Domingo Felipe Cavallo

reestructurar las deudas contraídas por los diferentes países latinoamericanos afectados por las crisis económicas de la década de 1980) con el objetivo de hacer frente a la deuda con el exterior, principalmente con Estados Unidos por medio de la recompra de la deuda emitiendo bonos descontados, bonos a la par, entre otras modalidades. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina, 2012) (Yankelevich, 2014)

El 27 de marzo de 1991, Domingo Cavallo, ministro de Economía del gobierno de Menem, llevaría a cabo el plan de "Convertibilidad" por medio de la Ley de Convertibilidad del Austral, que consistía en una caja de conversión con el objetivo de restablecer la confianza en el peso argentino ante una predominante dolarización, para así evitar tener que devaluarlo. El tipo de cambio establecido fue de 1 Dólar = 10.000 Australes, posteriormente en 1992, 1 peso convertible = 1 dólar (de ahí el famosos 1 a 1), es decir, estuvo en paridad con el dólar americano por medio de un tipo de cambio fijo. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina, 2012) (Yankelevich, 2014)

Desde ese mismo año, la inflación se reduciría a un 1% rozando mínimos históricos en las últimas décadas. A su vez, provocó una reactivación del consumo y la industria debido a la disminución de los tipos de interés. Una reducción de los impuestos benefició las exportaciones y acabaron por no verse afectadas por la política cambiaria. En 1992, se creció hasta llegar a un superávit fiscal por primera vez después de varias décadas de déficit. Desde el año anterior el PIB había tenido un crecimiento del 9% y del 6% en el año 1993. La tasa de inversión creció considerablemente situándose en un 23%. En el caso de la tasa de desempleo, en un principio se redujo, para luego aumentar a finales del año, sin embargo, esto se vio compensado con una disminución del nivel de pobreza generalizado. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina, 2012) (Yankelevich, 2014)

Además, bajo el ministerio de Domingo Cavallo se optó por un plan de transformación radical de la economía, de corte ortodoxo, se desarrolló de forma más extensa el plan de privatizaciones, iniciado por los ministros anteriores, se profundizó la apertura comercial. En 1993 se adoptó un sistema de pensiones capitalización individual, el cual, funcionaba en paralelo al sistema estatal de reparto y su objetivo era

gradualmente transferir todos los trabajadores al sistema de capitalización individual, Este conjunto de reformas garantizó una década de prosperidad económica, de estabilidad monetaria y crecimiento económico sin precedente en Argentina. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina, 2012) (Yankelevich, 2014)

En 1994, se firmó el pacto de Olivos, con el fin de reformar la constitución argentina. Se pueden destacar como reformas las siguientes: Permitir la reelección presidencial, a costa de reducir el mandato presidencial y el mandato de los diputados de 6 a 4 años y concesión de la autonomía a la Ciudad de Buenos Aires, entre otros aspectos.

Desde el año 1990, empezaron a surgir, grupos de oposición al gobierno de Menem. Sus motivos fueron la corrupción de la administración menemista, el abandono de las cuestiones sociales, por el giro económico liberal y por las privatizaciones de las empresas del estado y por otros motivos menores que hicieron que bajo su criterio el gobierno de Menem se desviaba de los ideales proteccionistas, nacionalistas, progresistas, socialcristianos y sincréticos que encarnaban el Peronismo como ideología⁴. (Belini, C., & Korol, J. C, 2012) (Yankelevich, 2014)

El segundo mandato de Menem (1995-1999), comenzó por problemas debido a la coyuntura internacional. Empezaron a producirse las crisis de los países emergentes de la década de los 90 y fueron en su mayoría crisis financieras sistémicas, producidas en los Países en Vías de Desarrollo y en economías de transición. Estas crisis se caracterizaron por booms, en los cuales los inversores son atraídos por las oportunidades de ganancias en los países respectivos, para luego retirarse, en forma masiva, en un lapso relativamente corto, dando lugar a crashes con serias consecuencias, para los países afectados y, a veces, para los propios inversores. Estos shocks, producían la aparición del efecto contagio, que se trata de la tendencia a la pérdida de confianza de los inversores por los impagos de las entidades financieras (insolvencia) o de los sectores públicos del Estado. El “efecto contagio” fue el principal causante de algunos de los desequilibrios económicos y financieros

⁴ Frente País Solidario (FREPASO): Confederación de Partidos de Centro-Izquierda, formada en 1994, con el fin de oponerse a las políticas liberalizadoras gobierno de Carlos Menem. Conformado por los Partidos Peronistas Progresistas Frente Grande y Partido PAIS; el Partido Demócrata Cristiano; los partidos Socialista Popular y Socialista Democrático, y otros organizaciones de menor importancia.

durante la crisis de Argentina del año 2001. (Belini, C., & Korol, J. C, 2012) (Yankelevich, 2014)

En diciembre de 1994, estallara una crisis en México conocida como Efecto Tequila⁵, lo que tendría una importante repercusión en Argentina. Esta crisis vendría seguida de una falta de reservas internacionales en México debido a la gran devaluación de su moneda local, el peso mexicano. Ante esta devaluación, el dólar comenzó a apreciarse, frente al peso mexicano. (Belini, C., & Korol, J. C, 2012) (Yankelevich, 2014)

El “Efecto Tequila”, tendría una repercusión breve pero importante en Argentina, ya que la fuga de capitales provocó un aumento de los tipos de interés lo que puso trabas a las empresas en la adquisición de créditos que fueron adquiridos en su mayoría por el sector público. A esto se le suma un gran retroceso en el plan de “Convertibilidad” por una cada vez mayor dolarización: la desconfianza en el peso creció considerablemente por lo que se tuvieron que permitir las cuentas y coeficientes de reservas en dólares. La apreciación del peso dificultó cada vez más una recuperación de su moneda. Los efectos positivos logrados con el plan de Domingo Cavallo cambiaron de dirección: el índice de pobreza volvió a aumentar lo que generó protestas sociales que más tarde darían lugar a la oposición del gobierno de Menem por parte de todas las facciones existentes hasta el momento y al fin de su gobierno. (Belini, C., & Korol, J. C, 2012) (Yankelevich, 2014)

Otra de las crisis que tuvo cierto impacto en la desestabilización económica Argentina fue la de los Tigres Asiáticos en 1997. Los países con mayor repercusión de este fenómeno fueron Tailandia, Corea del Sur, Malasia e Indonesia que, hasta ese año, contaban con niveles altos de desarrollo y crecimiento por una reciente apertura a los mercados internacionales. Los problemas surgieron por una gran desregulación bancaria, especulación y préstamos a alto riesgo en divisas. En este caso, también se dio una pérdida de valor de sus divisas frente al dólar. Aumento de la deuda y desconfianza en la solvencia de las entidades financieras generaron la necesidad de

⁵ El Efecto Tequila o Error de diciembre de 1994: Tuvo su origen en las postrimerías del sexenio presidencial Salinas de Gortari (1988-1994), para asegurar la reelección del PRI en las elecciones presidenciales de ese año. Las causas más relevantes fueron: 1) el asesinato del candidato presidencial Luis Donaldo Colosio, 2) el levantamiento del Ejército Zapatista de Liberación Nacional que aumentaron la inestabilidad política y la inseguridad, lo que provocó la salida masiva de inversores extranjeros 3) y la emisión de los Tesobonos, un tipo de instrumento de deuda que aseguraba el pago en dólares, frente a los pesos mexicanos para financiar el déficit gubernamental, generando una deuda externa en dólares.

otro rescate bancario por parte del Fondo Monetario Internacional. Esta crisis puso en cuestión el modelo de desarrollo de muchas economías, pertenecientes a la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), las cuales tuvieron que adaptarse a la nueva coyuntura, tras las crisis de sus sistemas financieros. Aunque esta crisis tuviera mayor alcance en países como Rusia o Brasil, también acabaría teniendo su repercusión en Argentina. (Bustelo, 1999)

La Crisis Financiera Asiática tuvo un impacto significativo en los sistemas bancarios y financieros de Rusia y Brasil debido al efecto contagio. Rusia, con un sistema bancario débil, escasamente regulado y carente de información, enfrentó una crisis aguda. La interdependencia entre los bancos rusos y europeos y estadounidenses atrajo la atención del Fondo Monetario Internacional. La devaluación de la moneda rusa, agravada por la caída de los precios del petróleo, desencadenó una crisis económica que culminó en la denominada Crisis del Rublo en 1998, caracterizada por una significativa devaluación y un incumplimiento de la deuda rusa. Esta crisis financiera se produjo en el contexto del comienzo de una desaceleración económica mundial y sus efectos serían muy notables en el siguiente gobierno de Argentina. (Manoso & Miranda, 2002)

2.2. El Gobierno de “La Alianza”, y la Crisis de Diciembre de 2001, La Presidencia de Fernando de la Rúa (1999-2001)

El nuevo gobierno dirigido por Fernando de la Rúa (1999-2001) defendió la continuidad de la convertibilidad, y señalaron la corrupción y en el déficit fiscal como los únicos problemas, que debían resolverse para arreglar la situación económica. Sin embargo le economía argentina tenía otros problemas, un abultado déficit público, debido a que el estado argentino apenas redujo la cuantía del gasto público y no buscó cuadrar las cuentas; la gran cantidad de deuda que tuvo que contraer Argentina para poder sostener el tipo de cambio 1 a 1, para poder comprar dólares al extranjero; la pérdida de competitividad del país respecto a los mercados emergentes, al pasar bruscamente de una economía bastante proteccionista a una de libre mercado, sin liberalizar el mercado laboral, lo que trajo un aumento del desempleo sobre todo en la población que tenía menos formación y mayor edad que no se pudo adaptar a los nuevos tiempos y que no día competir ni en productividad ni en el coste de los salarios

con los países asiáticos emergentes. (Bouzas, 1993) (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

El ministro Machinea, decidió encarar inmediatamente un programa de ajuste fiscal avalado por el FMI, el cual incluyó reducciones del gasto público y un incremento en las alícuotas del impuesto a las ganancias. Pocos meses después el programa reveló resultados insuficientes, puesto que incluyó la disminución de salarios lo que agudizó aún más el cuadro recesivo. El año 2000 no fue sencillo para el nuevo Gobierno, ya que el estallido de la “burbuja puntocom” en EE.UU., en marzo de ese año repercutió en un incremento de las tasas de financiación (que llegaban al 14 % anual en dólares) y agravó todavía más la recesión de la economía local, lo que se tradujo en una menor recaudación de impuestos y en un incremento del déficit fiscal. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

A medida que el riesgo de una crisis en la deuda argentina comenzaba a discutirse en los mercados y algunos políticos argentinos empezaban a proponer una formal cesación de pagos, los ahorradores contestaban retirando sus depósitos del sistema bancario por el temor a que el deterioro de los bancos les hiciera perder sus ahorros. A comienzos del mes de noviembre del año 2000, el país negoció con el FMI un multimillonario “blindaje financiero”, con aportes del Banco Interamericano del Desarrollo, del Banco Mundial, del Gobierno de España (el mayor inversor extranjero de la Argentina en la época) y de un grupo de bancos privados que operaba en el país y alcanzó una suma cercana a los 38 000 millones de dólares con un interés del 8% anual, sin embargo, para otorgarlo, el FMI impuso una serie de condiciones: el congelamiento del gasto público primario a nivel nacional y provincial por cinco años, la reducción del déficit fiscal y la reforma del sistema previsional, para elevar a 65 años la edad jubilatoria de las mujeres. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

Sin embargo, el “blindaje” solo permitió revertir el retiro de depósitos hasta marzo de 2001 debido a una persistente fuga de divisas. A principios de ese mes comenzaron a circular evidencias de que Argentina no lograría cumplir con las metas de gasto público y déficit fiscal comprometidas con el FMI, con lo cual peligraban los futuros desembolsos. Los rumores de Default se reiniciaron y con ellos la salida de depósitos: a lo largo del mes de marzo se produjo una fuga de depósitos de 5543 millones de

pesos/dólares, la mayor salida mensual de depósitos de toda la historia argentina. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

Domingo Cavallo, desde el 20 de marzo de 2001 como nuevo ministro de economía, intentó llegar a una solución para equilibrar la situación financiera vigente mediante políticas como incentivos a las inversiones, el empleo y exportaciones, “la ley de déficit cero” con el objetivo de contenerlo, entre otras medidas que no tendrían el resultado esperado y no podrían contener un creciente desempleo, fuga de capitales, aumento de la pobreza, y efectos negativos generados por una devaluación de la moneda. Cavallo creó el “Megacanje”: un mecanismo mediante el cual Argentina (que no podía pagar la deuda) cambió títulos, con tasas de interés del 5 %, por otros con una “mejor financiación a largo plazo”. Lo cierto es que los nuevos títulos tenían un interés del 18 %, esto generó una grave pérdida de competitividad de la Argentina, pero resultó práctico porque se le concedía tiempo a la Argentina para poder obtener mayor financiación.⁶

Debido a la desproporcionada fuga de capitales de Argentina durante los últimos años del siglo XX, el ministro de economía, Domingo Cavallo, 1 de diciembre de 2001, por miedo a una nueva crisis económica llevó a cabo una serie de restricciones:

Las Prohibiciones para las entidades financieras: 1) No podrán realizar operaciones activas denominadas en pesos, ni intervenir en el mercado de futuros u opciones de monedas extranjeras, ni arbitrar directa o indirectamente con activos a plazo en pesos. **2) No podrán ofrecer tasas de interés superiores por los depósitos denominados en pesos**, respecto a las que ofrezcan por los depósitos denominados en dólares estadounidenses. **3) No podrán cobrar comisión alguna por la conversión de los pesos que reciban para realizar cualquier tipo de transacción**, depósito, pago, transferencia, por dólares estadounidenses a la relación prevista en la Ley de Convertibilidad.

Las Prohibiciones para el público: 1) Los retiros en efectivo que superen los doscientos cincuenta pesos (\$ 250) o doscientos cincuenta dólares estadounidenses (US\$ 250) por semana, por parte del titular, o de los titulares que actúen en forma conjunta o indistinta, del total de sus cuentas en cada

⁶ Belini, C., & Korol, J. C. (2020). Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI. Editorial Siglo XXI.

entidad financiera. Esta fue la restricción verdaderamente relevante y recibió coloquialmente el nombre de “El Corralito”.

2) Las transferencias al exterior, con excepción de las que correspondan a operaciones de comercio exterior, al pago de gastos o retiros que se realicen en el exterior a través de tarjetas de crédito o débito emitidas en el país, o a la cancelación de operaciones financieras o por otros conceptos, en este último caso, sujeto a que las autorice el Banco Central de la República Argentina. (Belini, C., & Korol, J. C, 2020)

Al restringir bruscamente la liquidez monetaria estas medidas ahogaron todo movimiento económico, paralizando el comercio y el crédito, rompiendo las cadenas de pago y asfixiando a la “economía informal o no formal” de la cual depende la subsistencia cotidiana de una porción significativa de la población. La clase baja, mayormente no bancarizada, llevó la peor parte pues la restricción para el retiro de efectivo limitó la demanda de servicio doméstico y los trabajos de baja calificación. La tensión social se incrementó y varios comercios del interior del país y del Gran Buenos Aires sufrieron saqueos por parte de sectores de la población desocupadas e indigentes, hubo robos y gueron asesinadas siete personas por las fuerzas de seguridad y los propios comerciantes. Esta situación **es lo se llamó la crisis de diciembre de 2001 y la revuelta tuvo su punto más álgido el 19 de diciembre de 2001, causando la renuncia del presidente Fernando De La Rúa al día siguiente y originando una crisis política sin precedentes en el país austral.** (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

2.3. La Pesificación Asimétrica; El Gobierno de Eduardo Duhalde (2002-2003)

Eduardo Duhalde fue el quinto presidente en doce días, esto después de que el Presidente Electo Fernando de la Rúa abandonare el cargo de su presidencia. El 2 de enero del 2002 Duhalde afirmó a la ciudadanía argentina que ciertas políticas seguirán en pie, como el corralito y la moratoria en pago de intereses y declararía que se tendrán que establecer nuevas políticas cambiaras para poder estabilizar la economía, dándole fin al 1 a 1 del peso argentino ante el dólar americano. (Retamozo, 2012)

Duhalde alude a la busca de paz social, que en primera instancia inicia llamando a todos los dirigentes políticos de diferentes sectores para dejar de lado diferencias políticas para poder realmente escuchar y servir a la ciudadanía argentina. Este pilar

se inspira directamente por la Doctrina Social de La Iglesia, donde este representa el orden social y paz. Es un movimiento basado en poder retornar el sentido de comunidad a la población, ya se hable de política, religión, instituciones privadas, etc. Se busca poder recobrar el sentido de plenitud de los argentinos en su comunidad. Además, en sus primeros días dio la entrada al cambio de modelo, lo cual, dicto el momento de cambiar la paridad de la Convertibilidad, se espera junto a este cambio la devaluación de la moneda nacional. (Retamozo, 2012)

El gobierno de Eduardo Duhalde, pone en acción políticas y reformas fundamentales para Argentina. Algunas de estas acciones fundamentales son: La Ley de Emergencia Pública, la Reforma del Régimen Cambiario, Pago de la Deuda Externa, Convertibilidad del Peso Argentino, el Ajuste y el Corralito Financiero. Mediante La Ley de Emergencia Pública y La Reforma del Régimen Cambiario. Estas reformas aprobadas dictan el camino de las acciones que siguieron ya que permitieron el camino al cambio del Régimen Cambiario y plantearon un conjunto de políticas fundacionales para el siguiente periodo del modelo post-convertibilidad, que representan transformaciones estructurales. (Retamozo, 2012)

Jorge Remes Lemicov quien fue el encargado de desarmar el plan de convertibilidad del gobierno y de realizar las reformas estructurales impopulares para establecer las bases del futuro crecimiento económico. Por medio de la búsqueda el equilibrio fiscal, el control de la restricción monetaria, equilibrar la política de ingresos, fomentar la reconstrucción de los contratos, mantener los derechos diferenciales de exportación, buscar el enfrenamiento de la deuda interna, promover la desdolarización de las tarifas y buscar el acuerdo con las provincias para que tengan equilibrio fiscal. El día siguiente, se dio el fin de la Convertibilidad, entrando oficialmente al mercado de las divisas se cotizo el peso argentino en 1.70, con una devaluación del 41%. A partir de este momento empieza la era donde el cambio queda flotante y se mueve solamente por la oferta y la demanda en el mercado libre. (Retamozo, 2012)

La devaluación dio apertura a un nuevo proceso de inflación y dio aparición al efecto-ingreso, el cual, está ligado a la disminución de la producción junto con el cambio de precios y salarios, que generó una fuerte caída del salario real y el costo laboral en cuando inicia el nuevo modelo y se crea así un movimiento masivo de ingresos de trabajadores hacia capitalistas que sentó las bases para el crecimiento y recuperación

de las empresas privadas. También se habla del efecto-propagación vinculado a que, en el proceso de devaluación, el tipo de cambio determina los costos en moneda nacional de los recursos que sean importados, también el combustible y bienes de capital. El efecto-arrastre que implica en este caso que el tipo de cambio determina casi directamente el precio interno de los productos exportables, lo cual por Argentina las clases necesitadas suelen ser afectada por esta alza de precios, ya que son quienes dependen y trabajan de la agricultura. La pesificación asimétrica, (fue conocida por la prensa como el Corralón) fue el mecanismo implementado para resolver la problemática de las deudas y depósitos en el contexto post-devaluación. En abril de 2002, tras haber hecho el ajuste monetario, Remes Lemicov fue sustituido por Roberto Lavagna quien sería el artífice del crecimiento económico durante la primera década del siglo XXI en Argentina. (Retamozo, 2012)

2.4. Inicio del Kirchnerismo, La Presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007)

Desde el principio del Gobierno de Néstor Kirchner, amplió el papel del Estado en la economía, por medio de las estatizaciones de Aerolíneas Argentinas, Correo Argentino, Astillero Río Santiago y la creación de ENARSA y de Agua y Saneamientos Argentinos y diseñó una política económica proteccionista, desarrollista y neo-keynesiana bajo la dirección de Roberto Lavagna mediante la adopción de retenciones a las exportaciones primarias para desarrollar el mercado interno, contener la inflación y diseñar una política monetaria expansiva para fomentar la actividad productiva. (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

En el plano internacional, la moratoria de la deuda tendría un gran coste, debido a que el riesgo país se elevaba encima de las 6 000 unidades. Pero interiormente, favorecida por la subida de los precios internacionales de las exportaciones y los saldos comerciales y fiscales favorables, también constituirá el punto de partida de la recuperación. Gracias a ella, comenzará la recuperación de las finanzas públicas, se restablecerá la circulación mercantil y la producción, atenuándose la catástrofe social. (Rosenblatt, 2016) (Dabat, 2012)

Lavagna como ministro de economía, continuó y profundizó la estrategia económica previa y vinculándola al cambio socio-institucional, el nuevo gobierno prolongará y ahondará la emergencia económica y la dispersión institucional, apoyándose en el

poder presidencial para avanzar desde arriba en los objetivos trazados. Ello conducirá al desendeudamiento externo, la captura de una parte substancial de la enorme renta del suelo, la preservación de la subvaluación cambiaria para promover exportaciones y substituir importaciones, el pasaje de la política puramente asistencial a otra de empleo productivo y, finalmente, a un nuevo tipo de integración a la economía mundial por fuera de los mercados financieros especulativos, de integración con Brasil, comercio en gran escala con China y otros países emergentes y establecimiento de estrechas relaciones con otros países de América del Sur. La persistencia de las presiones inflacionarias latentes derivadas de la gran devaluación y del alza del precio internacional de los alimentos, requerirá controles de precios que complementarán el papel antiinflacionario de las retenciones. (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

El 22 de septiembre de 2003, el presidente Néstor Kirchner propuso una quita promedio del 75 % del valor de la deuda con los tenedores de bonos argentinos, que ascendía a 94 302 millones de dólares. Sin embargo, esta propuesta inicial fue rechazada por los bonistas locales. El 1 de junio de 2004 el Gobierno anunció la "Propuesta de Buenos Aires" para reestructurar los pagos de la deuda y el 14 de enero de 2005 se lanzó oficialmente la operación de canje de la deuda en default. (Redacción Clarín, 2003) (Rosenblatt, 2016)

Los nuevos títulos se podrían consolidar en dólares, euros, yenes o pesos indexados. El plan de reestructuración no incluía a la deuda emitida después del default, entre ella los distintos tipos de BODEN y estos bonos habían sido entregados a jubilados, trabajadores estatales y a ahorristas que habían aceptado esos bonos a cambio de los depósitos que estaban retenidos por el "corralito" bancario. En la renegociación de la deuda externa con los acreedores privados, Argentina tensaría al máximo las negociaciones con los acreedores y el FMI en búsqueda de un acuerdo favorable. Argentina lograría una renegociación muy favorable en febrero de 2005, De esa forma, se pudo liberar una cantidad muy grande de recursos para la inversión y el gasto social. Paralelamente se propuso una quita del 75% de la deuda, que implicaría una disminución de 61.350 millones de dólares sobre el capital, que se reduciría así a 20.450 millones de dólares. (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

En el plano social, se ampliará la cobertura del sistema jubilatorio y vinculará el subsidio asistencial al desempleo (Plan Jefes y Jefas de Familia) a contraprestaciones en

trabajo y micro emprendimientos productivos, estableciendo derechos alimentarios y pensiones no contributivas para desvalidos y ancianos. (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

A nivel internacional lo más importante en este periodo fue el reconocimiento diplomático de Cuba, la revitalización del Mercosur y el rechazo al ALCA en la cumbre de Mar del Plata de junio de 2005, que pondrá fin al proyecto regional de Estados Unidos.

En lo que hace al comportamiento general de la economía nacional, 2005 será el año del pasaje de la recuperación del producto por habitante a los niveles pre-crisis de 1998, al del comienzo del crecimiento por encima de ese nivel. Pero la recuperación económica no había sido acompañada aun por una correlativa recuperación social, por persistir tasas de desempleo abierto cercanas a 12% y salarios por debajo del nivel de 1998. Durante la segunda parte del gobierno de Néstor Kirchner tendrá mucha importancia el combate a la inflación mediante la utilización de mecanismos administrativos y fiscales (concertación de precios, inspecciones, multas, subsidios), mientras se eleva la participación del Estado en la economía y da mayor impulso a las políticas sociales (gran ampliación de la cobertura jubilatoria, retorno a los convenios colectivos de trabajo, plan Patria Grande de legalización de los inmigrantes ilegales principalmente bolivianos y paraguayos). También se profundizará el conflicto con el FMI a partir del total rechazo a la injerencia del mismo en la supervisión de la economía argentina (pago con tal fin de la totalidad de la deuda con el fondo). (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

En el plano exterior se fortalecerán las relaciones económicas con Brasil y la mayor integración de la industria automotriz de ambos países, el impulso al Mercosur o las vinculaciones con Venezuela, dentro de una reorientación más amplia de la política exterior, que incluye el acercamiento a China, Rusia o la India y pone más énfasis en la relación con España tanto por el peso de la inversión directa de ese país en Argentina, como por su papel de puerta de entrada a Europa. Dentro de estas políticas, pasarán a tener cada vez más importancia Ministerios o Secretarías claves (Comercio Interior y Planificación e Inversión Pública, sobre todo) y su dirección por peronistas ortodoxos como Guillermo Moreno o Julio de Vido. (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

Dentro de este contexto de aparecerá en escena el conflicto del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) y del Índice de Precios al Consumidor (IPC) debido a la intervención del Instituto por la Secretaria de Comercio Interior en enero de 2007, bajo la dirección de Guillermo Moreno, con el objeto de elaborar nuevo IPC aparentemente improvisado, que subestimaba la inflación real. Por estas razones, las nuevas cifras del INDEC fueron rechazadas (ya sea por contenido o procedimientos) por múltiples instancias de la sociedad, no solo opuestas al gobierno sino también por entidades comprometidas con el Kirchnerismo como sería el caso del Centro de Estudios Legales y Sociales (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

En el año 2004 el resultado fiscal del sector público nacional fue superavitario en 2,6% del producto y se estima uno mayor para el 2005 (3,5% del PIB). Este dato muestra la espectacular mejora en las cuentas públicas luego de la crisis del 2001- 2002. La mejora se debió a una caída del gasto como proporción del producto en mayor proporción que la de los recursos. A partir de entonces la mejora se correspondió al crecimiento de los ingresos tributarios a un ritmo mayor que el de las erogaciones. En este sentido, la mayor contribución al superávit en materia de gastos provino de la reducción en el valor real de los pagos al personal, haberes previsionales e intereses de la deuda. (Cetrángolo & Gómez Sabaini, 2007)

El superávit primario antes señalado, permitió incorporar un nuevo programa asistencial de amplia cobertura para hacer frente a los costes sociales de la crisis. Durante estos años, a su vez, se alcanzó el nivel más elevado de presión tributaria de la historia argentina. Esto se debe, en parte, a la contribución de impuestos de emergencia que representaron el 4.6% del PIB en el año 2004 (la mitad de los cuales tuvieron su origen en los derechos de exportación. (Cetrángolo & Gómez Sabaini, 2007)

Se observa, que el incremento de la presión tributaria está sustentado en gran parte en impactos o efectos de una sola vez sobre impuestos permanentes (renta societaria), o bien en aumentos experimentados por la aplicación de gravámenes transitorios (derechos de exportación y débitos bancarios), fortaleciendo la tesis de la alta volatilidad del sistema tributario ante cambios en las circunstancias macroeconómicas. De todas maneras, no puede dejar de mencionarse que se percibe desde mediados de 2003 un incremento sostenido en la recaudación permanente y

tradicional, producto del mayor esfuerzo en la administración tributaria que ha acompañado la reactivación económica. (Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal, Ministerio de Economía de la Nación, 2008)

Al observar los datos de la tabla 1, se puede ver que se producido un aumento de la recaudación impositiva desde el año 2001 al 2007, lo que podemos observar es que la recaudación tributaria bruta ha pasado en 4 años del 23,79 en 2003 al 29,80 en 2007 ha subido en 4 años en 6 puntos porcentuales del PIB. Esta subida en la recaudación es debido a los planes diseñados por el gobierno de Néstor Kirchner de aumentar la carga instintiva en todos los ciudadanos para financiar una política de subsidios y una política redistributiva de la renta de las clases ricas a la población pobre. (Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal, Ministerio de Economía de la Nación, 2008)

Tabla 1: Recaudación tributaria nacional como % del PIB (2001–2007)

Tipo de impuesto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Rentas	3,99	3,04	4,30	5,26	5,49	5,31	5,51
Patrimonios	1,43	1,77	2,03	2,13	2,15	2,14	2,25
Bienes y servicios	8,09	7,13	7,71	9,04	8,95	9,05	9,53
Comercio exterior	0,64	2,05	3,03	3,05	3,07	3,07	3,45
Seguridad social	3,23	2,83	2,83	3,04	3,27	3,78	4,56
Otros	0,13	0,09	0,08	0,15	0,17	0,21	0,14
Recaudación bruta nacional	17,50	16,91	19,98	22,67	23,10	23,57	25,43
Impuestos provinciales	3,64	3,39	3,81	4,04	4,10	4,17	4,37
Recaudación bruta total	21,14	20,30	23,79	26,70	27,19	27,74	29,80

Fuente: Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal, Ministerio de Economía de la Nación.

Fuente: Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal, Ministerio de Economía de la Nación (2008)

Voy a destacar algunas de las políticas más relevantes aprobadas bajo el gobierno de Néstor Kirchner:

- Para luchar contra la informalidad, se implementó en 2003, el Plan Nacional de Regularización del Trabajo (PNRT), se creó un Sistema Integral de Inspección del Trabajo y la Seguridad Social para controlar y fiscalizar el cumplimiento de las normas del trabajo en todo el territorio nacional. (Arias Etchebarne, 2017)

- En 2006, bajo la presidencia de Néstor Kirchner, se lanzó un plan de reactivación del sector nuclear que buscaba renovar y reactivar el desarrollo de la energía nuclear en Argentina (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)
- En 2006 se aprobó la Ley de Educación nacional que reforma la concepción que se había sostenido hasta ese momento sobre la educación., estableciéndola un derecho caracterizado por su gratuidad, igualdad, equidad, por ser permanente, integral y de calidad. Las políticas educativas de promoción de la igualdad educativa estarán destinadas a erradicar situaciones de injusticia, marginación y discriminación, garantizando el acceso y la permanencia de los estudiantes en el Sistema Educativo Nacional (SEN). (Arias Etchebarne, 2017) (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)
- El 18 de agosto de 2004 en favor de la Industria Nacional se sancionó la Ley de Promoción de la Industria del Software que creó un régimen de promoción de las empresas de software por un período de 10 años, y que creó el Fondo Fiduciario de Promoción de la Industria del Software (FONSOFT), gestionado por la Agencia I+D+i que otorga subsidios para la finalización de carreras de grado, la generación de nuevos emprendimientos y el fortalecimiento de PyMES del sector. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)
- En 2006 se creó la empresa pública ARSAT para brindar servicios de transmisión de datos, telefonía y televisión por medio de infraestructura terrestre, aérea y espacial. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

2.5. El Segundo Kirchnerismo, La Presidencia de Cristina Fernández De Kirchner (2007-2015)

Cristina Fernández de Kirchner (CFK) fue electa presidente en diciembre de 2007, definió su gobierno como "nacional y popular", prosiguió con las políticas desarrollistas de Néstor Kirchner y estas políticas se centraban en la redistribución del ingreso, la

promoción de la inclusión social y el impulso del consumo como motor económico, mediante el incremento del gasto social, la reducción de la deuda y una significativa presión fiscal.

En diciembre 2009 fue elegido como Ministro de Economía **Amado Boudeau**, el cual, realizó una reestructuración de la deuda en default, con el objetivo de incluir a bonistas que no ingresaron en el canje de 2005⁷. El 15 de abril de 2010, el ministro Boudou lanzó el nuevo canje de la deuda con una quita del 66.3 % a los inversores institucionales y para los restantes la quita rondaba el 50 %. La oferta final indicaba que Argentina terminaría pagando 10 500 millones de dólares en lugar de los 20 000 millones de dólares que se adeudaban. (Calero, 2011)

El 28 de octubre de 2011 anunció una de las medidas más polémicas de toda la presidencia de CFK, las regulaciones sobre compra de dólares, conocidas comúnmente como “cepo al dólar o el cepo cambiario”. A partir de esta medida las compras de moneda extranjera debían ser autorizadas por la AFIP luego de corroborar la capacidad contributiva del solicitante. (Calero, 2011)

Como parte de su labor al frente de la Secretaría de Política Económica, Axel Kicillof comenzó a trabajar, en mejorar la capacidad operativa de YPF en manos de la española REPSOL. Luego de múltiples reuniones, Kicillof, planteó la idea de intervenir la empresa. El 16 de abril de 2012, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner presentó el proyecto de ley **“De la soberanía hidrocarburífera de la República Argentina” que dispone la estatización parcial de YPF**. El proyecto declara de "interés público y nacional" al "autoabastecimiento de hidrocarburos". (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

El **Programa PRO.CRE.AR** Bicentenario o Programa de Crédito Argentino para la vivienda única familiar presentado en 2012 preveía la entrega de créditos para la construcción de 400 000 viviendas hasta 2015. Se anunció que su financiamiento proviene de recursos del Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS) es decir, con los fondos de los jubilados⁸. Los créditos son otorgados a pagar en 20 y 30 años y las

⁷ Se está haciendo referencia a los holdout (fondos de capital riesgo o fondos de cobertura que invierten en deuda pública de una entidad que se considera cercana a la quiebra, de forma despectiva se lo conoce como “fondo buitres”).

⁸ Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS): Es un fondo soberano de inversión argentino creado en 2007, compuesto por diversos tipos de activos financieros, y es parte del Sistema Integrado

tasas variarán entre el 2% y el 14%, alrededor de 20 puntos por debajo de la inflación. Además de otras dos políticas, de 2013 a 2015, promovió otros programas de apoyo muy relevantes en el fomento del desarrollo económico productivo:

1. Programa FONDEAR: Es un programa de financiamiento para proyectos productivos que promuevan la inversión en sectores estratégicos de la economía, de Innovación tecnológica o que agreguen valor en las economías regionales.

Se constituye como un Fondo Fiduciario Público, fideicomiso financiero y de administración, vigente para todo el territorio argentino, que facilitará el acceso al crédito y al financiamiento necesario para generar un mayor grado de exportación y un mayor grado de valor agregado para la industria nacional. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

2. Programa PROCER: Es un programa de apoyo a la competitividad de las economías regionales, parcialmente financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Se priorizan cadenas de valor que resultan representativas, con peso en las economías provinciales, según su producción, valor agregado, impacto en el mercado de trabajo y la exportación. Los complejos seleccionados son el apícola, frutícola, hortícola, olivícola y textil-algodonero. De esta manera se apunta a combatir las fuertes asimetrías entre los diferentes eslabones de la cadena de valor, donde aparece muy concentrado el sector exportador que fija los precios, perjudicando a los pequeños productores (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

– **Nueva Reestructuración de la Deuda con el Club de París y los Holdouts:**

El 29 de mayo de 2014, el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner consiguen un nuevo acuerdo para saldar la deuda con el Club de París en un plazo de cinco años. Se acordó que la deuda fuera cancelada a lo largo de los siguientes cinco años, con un desembolso inicial en efectivo por 1150 millones de dólares: un pago inicial en concepto de capital de 650 millones de dólares se realizará en julio de 2014 y los restantes 500 millones de dólares se entregarán en mayo de 2015. El esquema de pagos acordado reduce sensiblemente el costo financiero de esta deuda impaga, que pasa de una tasa promedio cercana al 7 % a una del 3%. Esta es la primera vez que

Previsional Argentino, que tiene como fin promover el crecimiento económico y a financiar programas de asistencia social.

un país de ingresos medios logra acordar la cancelación de su deuda con el Club en un plazo de cinco años y sin la intervención del FMI. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

En 2016, el nuevo presidente de Argentina, Mauricio Macri, decidió pagarles 9.300 millones USD a los fondos buitres con la aprobación de los diputados y saliendo del default el país. La política económica que siguió fue expansionista. Se registró un aumento sostenido en el gasto público con fines redistributivos, para financiar estas políticas aplicó una política fiscal expansiva, haciendo que, en este periodo, la Argentina tuviera la presión fiscal más alta de América Latina. (Belini, C., & Korol, J. C., 2020)

Los gobiernos de Cristina Kirchner incurrieron en constantes déficits fiscales causados por el elevado y creciente gasto público. También hay que resaltar la falta de credibilidad y de confianza que tenía el gobierno argentino como mal deudor, acostumbrado a no pagar sus deudas, esto es otra razón que se puede esgrimir, debido a que había pocos países y organismo multilaterales dispuestos a prestar más dinero al país austral. En este sentido, la política monetaria estuvo subordinada en dichos periodos al financiamiento del déficit. Esto se puede ver en la tabla 2, que hay a continuación. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020)

Tabla 2: Resultados Fiscales (Resultado primario % PIB y Resultado Financiero en millones de Dólares) en Argentina entre los años 2000 al 2015

Año	Resultado Primario (% PBI)	Resultado Financiero (\$ millones)
2000	0,4%	-6791,6
2001	-1,1%	-8719,3
2002	0,1%	-4549,3
2003	2,7%	1805,3
2004	4,3%	11657,8
2005	3,6%	9418,1
2006	3,0%	11622,99
2007	1,7%	9296,08
2008	1,8%	14654,8
2009	-0,8%	-7322,82
2010	-0,4%	3068
2011	-1,3%	-30662,9
2012	-1,4%	-55563,4
2013	-2,4%	-64477,9
2014	-3,4%	-109719,9
2015	-6,1%	-225636,8

Fuente: IMF WEO y OJF

Fuente: World Economic Outlook del FMI de 2021 y datos de la Consultora J. Ferreres & Asociados (OJF) (2021)

Con respecto a la **Política Comercial**, hay que destacar, la Ley 26.539 más conocida como el **Impuesto Tecnológico**, aprobada en el 2009 que estableció un aumento de los gravámenes sobre la importación de determinados productos tecnológicos con él. La ley sería derogada por el gobierno de Macri en 2017. (En Orsai, 2016)

El **Programa de Precios Cuidados**, fue creado en 2013 con fin el intentar controlar la inflación de los productos básicos por medio de un acuerdo voluntario de precios con representantes de las principales cadenas de supermercados y proveedores de la Argentina las cuales se comprometieron a vender al consumidor final los productos a un precio único y constante acordado con el Estado nacional. El programa Precios Cuidados entró en vigencia el 1 de enero de 2014 e incluyendo una canasta básica de 302 productos comercializados en todo el territorio argentino. (Dabat, 2012) (Arias Etchebarne, 2017)

El ministro de Economía Axel Kicillof la importancia del crecimiento de Precios Cuidados porque actúa como “referencia para el resto de los productos” y brinda “previsibilidad a toda la economía”. El Programa de Precios Cuidados sería mantenido por el gobierno de Macri, pero enfocado de una forma totalmente diferente. En 18 meses, más de 166.169 comercios se adhirió en todo el país, alcanzando ventas por 22 968 millones de pesos y superando los 12 millones de operaciones. (Belini &

Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020) (Rosenblatt, 2016)

Los Gobierno de CFK, a semejanza de lo realizado por los Tres Gobiernos Peronista Clásicos (1946-1951, 1951-55, 1973-76), usaron la impresión de billetes sin respaldo para conseguir fondos para el gobierno. A partir de la intervención en el Banco Central, la política monetaria quedó subordinada a la monetización de los recurrentes déficits fiscales y constituyó una de las principales herramientas de financiamiento utilizadas por muchos gobiernos. Esta financiación del gasto a través de la impresión de billetes fue la principal causa de los grandes periodos de inflación en la historia reciente de nuestro país, y a su vez, fue el comienzo de una gran desconfianza en las instituciones económicas y en el valor de la moneda local. (Yankelevich, 2014) (Villarroya, 2009)

Se lanzó el Plan Nacional de Bancarización Inclusiva que contempla políticas orientadas a extender la prestación de servicios financieros a sectores que no estaban incluidos. Como parte de este plan, entre otras acciones, se favoreció la apertura de sucursales bancarias y de cajeros automáticos en zonas con menor densidad de población y bajo nivel de prestación de servicios financieros. (Rosenblatt, 2016) (Arias Etchebarne, 2017)

En diciembre de 2010, CFK designo como presidenta del BCRA a **Mercedes Marcó del Pont**, una economista nacionalista de corte desarrollista y de estructuralista. Marcó del Pont anunció en línea con su pensamiento que la emisión monetaria no genera inflación (Contradiendo la Teoría Cuantitativa del Dinero), sino que dicho problema es multicausal y residía además en la oferta, manejada por un sector empresario oligopólico y concentrado, que tendió a compensar su baja productividad exigiendo la devaluación del tipo cambiario. Durante su gestión se reformó la Carta Orgánica del Banco Central para restituirle al organismo su rol de promotor de crecimiento y empleo, asimismo, se implementó una regulación para adquirir dólares para atesoramiento, como parte de una estrategia de regulación "macroprudencial de la cuenta de capital" del país. En esta reforma, además se incumplió uno de los teoremas fundamentales de Política Económica, el Teorema de Tinbergen. (Belini & Korol, Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI, 2020) (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016)

Según Tinbergen, si un gobernante se propone lograr N objetivos independientes de política económica, tiene que poder aplicar N instrumentos de política económica. Es decir, debe haber el mismo número de instrumentos que de objetivos para poder operar de la forma adecuada. Durante la Gestión de Marco del Pont se llegó a asignar un instrumento para controlar cinco objetivos de política económica, algo que desde un punto de vista técnico es un grave fallo en la gestión de un policy-maker. (Tinbergen, 1952)

Vamos a resumir algunas políticas estructurales y otras políticas de cierta relevancia del país durante los dos mandatos de Cristina Fernández de Kirchner:

- En 2012 se lanzó la iniciativa EMPLEARTEC para fomentar mayor cantidad y mejor empleo en las áreas de software y tecnología a nivel nacional, aumentar la competitividad del sector y del resto de sectores productivos; contribuir a la inclusión social e inserción laboral; reducir la brecha digital y contribuir en la construcción de una sociedad integrada, inclusiva y competitiva, integrados en las metas del Foro de Software dentro del Plan Estratégico 2020 y del Plan Estratégico de Formación Continua: Innovación y Empleo 2020. De los 21.000 beneficiarios de los cursos desde el año 2006, más del 65% consiguió trabajo o mejoró su situación laboral. (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016) (Arias Etchebarne, 2017)
- El Plan Conectar Igualdad es una iniciativa del gobierno de Argentina con el fin de entregar netbooks a estudiantes y docentes de secundaria de escuela pública, educación especial y de institutos de formación docente. El programa Una Computadora para cada Alumno tuvo un giro inesperado y se modificó radicalmente cuando fue reconvertido en la primera fase del Programa Conectar Igualdad en abril de 2010 durante la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner y fue eliminada en 2018. (Dabat, 2012) (Rosenblatt, 2016) (Arias Etchebarne, 2017)
- El Plan Argentina Innovadora 2020 es un plan estratégico que busca hacer un análisis del sector científico nacional y se proponen lineamientos para los siguientes diez años. Fue lanzado en 2013 y propone los siguientes lineamientos:
 - Viraje gradual de políticas horizontales hacia políticas diferenciadas y focalizadas

- Mayor énfasis en el impulso a la innovación
- Mayor relevancia de la colaboración interorganizacional
- Reconocimiento de que la ciencia puede y debe contribuir a un mejoramiento de las condiciones de desarrollo e inclusión social.

2.6. La Experiencia de “Cambiamos” y el Fracaso del Gradualismo; La Presidencia de Mauricio Macri (2015-2019)

La llegada a la Presidencia de Mauricio Macri (2015-2019), fue bien vista por los mercados y los organismos internacionales como un candidato moderado dispuesto a devolver al país a la senda de la disciplina fiscal. Sus reformas se orientaron en un primer momento en desarmar el cepo cambiario impuesto por el Gobierno de Cristina Fernández de Kirchner en 2011, para ello se adoptó una política discrecional y de corte gradualista para contener la inflación e intentar revertir la desorganización económica producida por el Kirchnerismo. Este plan económico fue articulado con el fin de provocar a corto plazo un menor impacto social y para lograr una “transición ordenada”, con el fin de evitar los problemas ocasionados por el programa ortodoxo de la década de los 90. (Banco Central de la República de Argentina, 2016)

El tipo de cambio pasó a ser flotante bajo administración y esta decisión ocasionó una devaluación del peso cercana al 40%, que en veinticuatro horas elevó su cotización de 9,83 a 13,95 por dólar, lo que llevó a una corrida bancaria y a un aumento 200% de compras de dólares en el primer trimestre de 2016 y produjo un aumento del déficit cambiario hasta el 45%. (Victoria Andrés, Fernández Lamarra, Grandoli, & Tang, 2021)

Con respecto a la Política Monetaria: el programa económico de Macri se sostuvo gracias a la acción de Federico Sturzenegger quien promovió el desarrollo de un agresivo programa de compra de reservas. Esto se hizo por medio de la colocación de bonos en moneda local del banco Central; estos títulos fueron conocidos como LEBACs; No obstante, es muy criticado la acumulación de pasivos financieros como parte de su gestión y este problema para muchos fue el causante de la crisis conocida como “28D” o 28 de diciembre de 2017, donde se realizó una conferencia de prensa dirigida por el Jefe de Gabinete Marcos Peña junto al presidente del BCRA, Federico Sturzenegger, el ministro de Hacienda, Nicolás Dujovne y el de Finanzas, Luis Caputo que produjeron un cambio de los objetivos de metas de inflación para 2018 que

pasaron de los 10 a 15. La conferencia fue vista por diversos analistas como un avance sobre la independencia del Banco Central y esta falta de confianza en las decisiones tomadas por la política monetaria fue vista por muchos sectores como uno de las causas que dieron inicio de la crisis económica Argentina de 2018 y que sigue vigente en la actualidad. (Infobae, 2019) (Orgaz & Tombesi, 2019)

La llegada de Guido Sandleris al BCRA en 2018, supuso la adopción de un nuevo esquema de política monetaria, de control de agregados monetarios, y un régimen cambiario de flotación entre bandas, con el fin de corregir la crisis financiera del 28 de Diciembre de 2017. La autoridad monetaria se comprometió a no incrementar la base monetaria, que comprende la circulación monetaria más los depósitos en pesos en cuenta corriente del BCRA, hasta junio de 2019. Además, se estableció que el financiamiento al tesoro en lo que resta del año y para 2019 será nulo, cortando una fuente de creación de dinero que supo ser muy significativa hasta no hace mucho tiempo. (Infobae, 2019) (Orgaz & Tombesi, 2019)

En sus últimos meses se dio una salida masiva de capitales y fuga de depósitos en dólares. A fines de 2018 Argentina fue catalogada entre las economías hiperinflacionarias, aplicando el International Accounting Standard 29 (IAS 29), de la Junta de Normas Internacionales de Contabilidad (IASB). El Riesgo País se disparó en 780 puntos (siendo el más alto de la región y el sexto a nivel mundial), a la vez que se dispararon los seguros contra default. Con la suba del riesgo país de un 107%, Argentina se ubicó entre los más países más riesgosos para inversores. (Infobae, 2019) (Orgaz & Tombesi, 2019)

En septiembre de 2019 se impusieron fuertes restricciones cambiarias debido a que se desencadenó en la Argentina y Wall Street, una nueva corrida cambiaria y bursátil la segunda más grave de la historia de la humanidad, con una caída del 48% de la bolsa y las acciones, que devaluó el peso en un 40% en pocas horas (de \$42 a \$66 el dólar), que luego el Banco Central logró atenuar un poco, cerrando el día con una devaluación del 25% (\$57) y un riesgo país que duplicó su valor para alcanzar 1700 puntos básicos. (Infobae, 2019) (Orgaz & Tombesi, 2019)

2.7. El Retorno del Kirchnerismo y el Inicio Crisis Sistémica: El COVID-19, la Recesión Económica y el Estallido Social; La Presidencia De Alberto Fernández (2019-2023)

Al llegar a la presidencia, Alberto Fernández designó como Ministro de Economía a Martín Guzmán y se van a destacar las siguientes reformas:

En diciembre de 2019 se aprobó la Ley de Solidaridad y Reactivación Productiva un proyecto de 88 artículos que faculta al Poder Ejecutivo a declarar la emergencia pública en materia económica, financiera, fiscal, administrativa, previsional, tarifaria, energética, sanitaria y social hasta el 31 de diciembre de 2020; prorroga el presupuesto 2019, establece un impuesto del 30 % sobre la compra de dólares estadounidenses, suspende la movilidad jubilatoria por 180 días, fija un nuevo esquema de retenciones a la exportaciones, aumenta el impuesto sobre los bienes personales, crea un plan de regularización de deudas para las pequeñas y medianas empresas, revisa el cuadro tarifario del sistema energético e interviene los entes reguladores de electricidad y del gas (Papaleo, 2020)

Sobre la política fiscal, se planteó en 2020 una reforma tributaria basada en cinco principios: 1) Sostenibilidad Fiscal; 2) La progresividad de los Tributos; 3) Coordinación a nivel federal; 4) Simplicidad; 5) Mayores incentivos a la producción y al empleo (Papaleo, 2020)

Con respecto a la **Política Monetaria**, al llegar Alberto Fernández a la presidencia designa como presidente del BCRA a Miguel Ángel Pesce, informó de la creación del impuesto PAIS (Para una Argentina Inclusiva y Solidaria), es un gravamen de emergencia creado por el Estado argentino para gravar la compra de divisas extranjeras con un alícuota general del 30%. El 15 de septiembre de 2020, Pesce y su equipo decidieron que las operaciones en divisas extranjeras deben ser alcanzadas por una alícuota adicional del 35% a cuenta de los impuestos a las Ganancias y a los Bienes Personales. Por otro lado, y según lo que dio a entender, habría control de la apertura de cuentas en dólares, no se podría abrir una cuenta si se cobra plan social, las compras en el exterior irían a cuenta de dólar ahorro y las empresas deberían reestructurar sus deudas. A pesar de las múltiples críticas, Pesce dijo que se trata de medidas que buscan "normalizar el mercado cambiario". (BCRA , 2021)

En el contexto de una gran crisis de deuda, un entorno macroeconómico severamente desequilibrado y una situación social urgente, el país debe diseñar estrategias para enfrentar el COVID-19 a través de las herramientas disponibles en la economía de emergencia y no tiene acceso al crédito internacional. (BCRA, 2021)

Características de la situación económica

La economía argentina se encuentra en una situación macroeconómica crítica caracterizada por la coexistencia de una inflación muy alta y una recesión severa, con importantes niveles de desempleo, inestabilidad y pobreza. Como parte de eso, la escasez de divisas ha creado debilidades infames en el sector externo, que, como en otros casos en el pasado, han tenido un impacto grave en el desempeño general. (BCRA , 2021)

Esta nueva señal de restricción externa se ha creado a mediados de la última década por la caída de los precios internacionales de las materias primas, la debilidad de las políticas industriales y tecnológicas y una desaceleración económica y comercial mundial. A estas restricciones a los flujos comerciales de divisas se suma una nueva fuga de capitales internos ante la pérdida voluntaria de acceso al crédito y las vulnerabilidades provocadas por procesos de endeudamiento externo aparentemente insostenibles. (BCRA , 2021)

Por lo tanto, se forma una combinación de políticas inconsistente, que conduce a una grave crisis de la balanza de pagos, una devaluación significativa de la moneda nacional y la consiguiente profundización de la recesión y una inflación acelerada. Las medidas regulatorias incluyen la ratificación de las importaciones obligatorias de moneda extranjera en el mercado de divisas local y las restricciones a la formación de activos externos con recursos locales. Al mismo tiempo, se han introducido impuestos sobre la compra de divisas con el fin de acumular y pagar servicios turísticos y viajes (BCRA , 2021)

Renegociación de la Deuda

En enero de 2020, Guzmán anunció el envío al Congreso de un proyecto de ley para la reestructuración de la deuda externa del país. En febrero, el FMI apoyó la propuesta de Guzmán, emitiendo un documento en el que señalaba que la deuda era "insostenible" y pedía a los acreedores una quita "apreciable". A principios de abril, el

pago de intereses y principal de los bonos en dólares bajo legislación argentina se pospuso hasta 2021, lo que fue considerado por dos agencias de calificación de riesgo como una cesación de pagos. Finalmente, se anunció la reestructuración de los bonos emitidos bajo legislación argentina con una aceptación del 98%. (Martin, 2024) (Amil, 2022)

El ministerio de Economía de Sergio Massa (28 Julio de 2022- diciembre de 2023)

El 28 de Julio asume el cargo de Ministro de Economía Sergio Massa y dejó sus cargos de diputado nacional y presidente de la Cámara de Diputados, siendo reemplazado en este último cargo por Cecilia Moreau. Criticó a su antecesor, Martín Guzmán, denunciando que se encontró con “reservas netas negativas y 12,4 puntos de déficit fiscal, sin posibilidad de atender en efectivo la mayor parte de las obligaciones del Estado”. (Martin, 2024) (Amil, 2022)

La inflación en 2022 fue del 94,8%. Siendo la inflación acumulada más alta desde 1990, cuando se ubicó en 1343,9%. Además de ser superior al 57,7% que la anterior gestión económica había calculado para el Presupuesto de ese año. (Martin, 2024) (Amil, 2022)

El año 2023 comenzó con una sequía que redujo los ingresos agrícolas en dólares casi a la mitad. Massa propondría, como idea clave de su gestión, acumular reservas en dólares, mediante el aumento de las exportaciones y medidas para reducir el gasto en esta moneda. Durante el mes de junio de 2023, liquidó los vencimientos con el FMI, utilizando Derechos Especiales de Giro y yuanes, obtenidos mediante la renovación del swap de divisas con China por 130.000 millones de yuanes. Defendió la toma de crédito con China argumentando que era menos costoso que los recargos cobrados por el FMI. (Martin, 2024) (Amil, 2022)

En el último día hábil antes del cambio de Gobierno, el Ministerio de Economía de Sergio Massa dio a conocer un balance de gestión de 2019 a 2023. La cartera, que desde fines de julio de 2022 está a cargo de Sergio Massa, hace hincapié en la sequía, la guerra en Ucrania y la pandemia a la hora de explicar la caída de la actividad económica en y una situación macro sumamente complicada. La inflación, récord

desde 1991, apenas es mencionada en los reportes del gobierno. (Martin, 2024) (Amil, 2022)

3. ANÁLISIS MACROECONÓMICO GENERAL DE BRASIL; ASPECTOS ECONÓMICOS, LABORALES, SOCIALES Y TECNOLÓGICOS (1995-ACTUALIDAD)

3.1. Reformas Estructurales, Efecto Caipirinha de 1999 y Estabilización del País, La Presidencia de Fernando Henrique Cardoso (1995-2002)

La implementación del Plan Real entre 1993 y 1994, durante la presidencia de Itamar Franco (1992-1994) fue vital para reducir de forma significativa la inflación anual en Brasil, estimular el consumo y sustituir al ya depreciado Cruzeiro Real (1993-1994). Durante este período, la inflación anual se redujo significativamente al 28%, marcando un descenso drástico desde el alarmante 2,312% registrado en 1994. Además, se observó un notable aumento en las reservas de divisas y las inversiones extranjeras, que representaron aproximadamente el 70% de todas las inversiones realizadas en Sudamérica (Ortiz de Zárate, 2010)

Según lo descrito por Edmund Amann, en materia económica continuó las reformas económicas iniciadas por los gobiernos previos, destacando sobre todo la desregulación en materia institucional y legislativa, la privatización y el cierre de empresas estatales deficitarias; la flexibilización en materia laboral y la búsqueda del rigor presupuestario y el control del gasto público. (Amann, 2020)

En política exterior y comercial hay que destacar el aperturismo económico con el fin de insertar a la economía brasileña en el mundo desarrollado y hacerlo más competitivo en un mundo que cada vez estaba más inmerso en un proceso de globalización y de creación de flujos financieros internacionales. Hay que destacar también la profundización del Mercosur (Mercado Común del Sur), como una zona de libre circulación de mercancías, servicios, personas y capital entre varios países de la zona (Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, en este caso) como uno de los proyectos más ambiciosos de integración económica del continente latinoamericano. (Ortiz de Zárate, 2010)

Al poco de asumir su segundo mandato, en 1999; Henrique Cardoso tuvo que hacer frente al Efecto Capirinha, que fue de las crisis de los países emergentes de la década de 1990. El Efecto Caipirinha, se desencadenó en Brasil a finales de 1999, y se erigió

como un acontecimiento económico marcado por la abrupta fuga de capitales y la consiguiente depreciación del real brasileño. Este fenómeno económico, influenciado por una serie de factores internos y externos, que desencadenó repercusiones significativas en la economía nacional, afectando tanto a los mercados financieros como al bienestar económico de los ciudadanos brasileños. La llegada masiva de inversores procedentes de Rusia y países circundantes coincidió con un período de crecimiento incipiente y apertura al comercio internacional, tras el final del régimen militar y una serie de reformas económicas internas, realizadas por los gobiernos de Sarney y Collor de Mello con el final de solucionar las graves deficiencias económicas de la nación y este escenario fue el que propició un notable repunte inflacionario en el año 1999. (Amann, 2020) (Ortiz de Zárate, 2010)

Diversos ataques especulativos obligaron al gobierno a buscar asistencia financiera del Fondo Monetario Internacional (FMI), cuya contribución ascendió a 41.000 millones de dólares. Esta medida, combinada con la dificultad de mantener el real brasileño dentro de los límites establecidos, desencadenó una devaluación significativa del 10%. Tras esta decisión, los inversores y especuladores retiraron masivamente capital extranjero, sumiendo al país en un déficit comercial, un aumento del déficit público y desequilibrios financieros pronunciados. Como consecuencia, Brasil se vio nuevamente en la necesidad de recurrir a la ayuda del FMI. No obstante, a pesar de estos desafíos, Brasil logró reestructurar su sistema económico y mantener tasas de crecimiento elevadas que perduran hasta la actualidad. (Amann, 2020) (Moreira Cunha, Magalhaes Prates, & Bichara, 2010)

Con respecto con a las políticas sociales se pueden destacar varios programas y planes orientados al desarrollo del capital humano, al fomento del empleo o al desarrollo de la niñez como por ejemplo: el PRONAF (Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar), PLANFOR (Plano Nacional de Qualificação Profissional), PETI (Programa de Erradicação do Trabalho Infantil), PGRM (Programa Garantia de Renda Mínima), PROGER (Programa de Geração de Emprego e Renda), Pró-Emprego (Programa de investimento em infraestrutura visando à criação de novos) (Ortiz de Zárate, 2010).

A pesar de las amplias reformas implementadas, la aceptación pública de Cardoso se vio erosionada significativamente, principalmente debido al persistente problema del

desempleo durante los últimos años de su mandato. En las elecciones presidenciales de 2002, Luiz Inácio Lula da Silva del Partido de los Trabajadores (PT) alcanzó una victoria contundente, obteniendo más del 61% de los votos, derrotando al candidato José Serra del Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB), al que pertenecía Cardoso, quien logró aproximadamente el 38% de los votos. (Ortiz de Zárate, 2010) (Amann, 2020)

3.2. El Ascenso del Partido de los Trabajadores, La Presidencia de Luis Inácio Lula da Silva (2003-2011)

Lula Da Silva logró derrotar, al PSDB en las elecciones del año 2002 no solo por la presión generada por diversos escándalos de corrupción en el estado brasileño, las fracturas de alianzas con otros partidos políticos que sostenían el gobierno de Henrique Cardoso, sino también al trazar una alianza con José Alencar, multimillonario empresario del sector textil oriundo del Estado de Minas Gerais, que fue uno de los líderes del extinto partido centro-derechista Partido Liberal y que era representante del Centrão Brasileño⁹. (Reis Aarão, 2014)

El logro más destacado de su gobierno fue mantener la continuidad de la política neoliberal implementada por administraciones anteriores y a pesar de las críticas iniciales hacia el Plan Real instaurado por su predecesor, Fernando Henrique Cardoso y, gracias a ello, siguió manteniendo controlado la inflación. Durante los primeros años de su mandato, el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) posicionó a Brasil del duodécimo al octavo lugar en el ranking de las mayores economías mundiales. Este crecimiento económico significativo permitió a Brasil unirse a las reuniones de trabajo de los BRIC en 2006, un grupo que incluía a Brasil, Rusia, India y China. Posteriormente, en 2011, con la inclusión de Sudáfrica, la agrupación pasó a denominarse BRICS¹⁰, reflejando el peso económico y la influencia global de estas naciones emergentes. (Salatiel, 2020) (Reis Aarão, 2014)

⁹ El Centrão (Gran Centro en portugués), en política brasileña hace referencia a un conjunto de partido políticos, los cuales no poseen una ideología definida y que se dedican a representar los intereses del establishment y los lobbies empresariales, suelen tender sus alzcos con el poder ejecutivo del ciclo político correspondiente a cambio de ciertas prebendas que les garantice la persistencia de sus prácticas clientelísticas.

¹⁰ BRICS: Asociación, grupo y foro político y económico de países emergentes, creado en 2010, que se ha constituido en un espacio internacional alternativo al G7, integrado inicialmente por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

A medida que Lula consolidó la estabilidad económica, basada en las políticas implementadas por administraciones anteriores, dirigió su atención hacia otros aspectos fundamentales como la salud, la educación y la seguridad pública. En su segundo mandato (2007-2010), cambió la orientación de su política económica en materia fiscal, para aumentar el salario mínimo, ampliar los programas de protección social y de transferencia de ingresos para las clases vulnerables y ampliar la inversión pública, especialmente la inversión en el marco del Programa de Aceleração do Crescimento (Programa de Aceleración del Crecimiento). Este programa tenía los siguientes objetivos: estimular la inversión privada; aumentar la inversión gubernamental en infraestructura; y eliminar los principales obstáculos al crecimiento económico (normas y regulaciones inadecuadas). (Ferrari Filho & Fernando de Paula, A Critical Analysis of the Macroeconomic Policies in Brazil from Lula da Silva to Dilma Rousseff (2003-2014), 2015)

Sin embargo, el BCB¹¹ siguió aplicando su política monetaria de manera que se cumplieran las metas de inflación. Además, una vez más, Brasil se benefició del aumento de los precios de las materias primas, lo que contribuyó tanto a lograr importantes superávits en cuenta corriente como a acumular ingresos internacionales. Otra de las principales prioridades de su agenda fue el combate contra la inseguridad alimentaria, dando inicio al proyecto Fome Zero, también conocido como Hambre Cero, en respuesta a la preocupante cifra de más de 46 millones de personas en situación de vulnerabilidad alimentaria en Brasil según un estudio de 2001. (Salatiel, 2020) (Reis Aarão, 2014)

Además, Lula estableció la Bolsa Familia, un programa de transferencia de ingresos dirigido a familias en situación de pobreza o pobreza extrema. Como programa redistributivo, resolvió el caos intraburocrático creando un programa controlado por el poder ejecutivo nacional reduciendo los costes administrativos y facilitando el acceso de los usuarios. (Salatiel, 2020) (Reis Aarão, 2014).

La capacidad del Gobierno Federal y de los municipios para colaborar entre sí ha facilitado la capacidad de Brasil para construir una política de bienestar eficaz para los pobres. Durante su mandato, se observó un aumento en los niveles de escolarización, y se implementó el Programa Universidad Para Todos (Prouni), el cual proporcionaba

¹¹ Banco Central de Brasil

becas o subsidios para el acceso a la educación superior en universidades privadas, beneficiando especialmente a estudiantes de bajos recursos económicos. (Salatiel, 2020) (Reis Aarão, 2014).

3.3. Lulismo, sin Lula da Silva, la Presidencia de Dilma Rousseff (2011-2016)

Dilma Rousseff, representante del Partido de los Trabajadores (PT), aseguró la victoria en las elecciones de 2010 con un respaldo electoral superior al 56%, convirtiéndose así en la primera mujer en asumir la presidencia de la República. Durante los gobiernos de Dilma Rousseff, se mantuvo la continuidad en las políticas sociales instauradas por su predecesor, Lula da Silva, incluyendo programas emblemáticos como la Bolsa Familia. En el ámbito económico, su administración también siguió la línea neoliberal establecida por Fernando Henrique Cardoso y continuada por Lula, manteniendo así una política económica coherente con sus predecesores. (Reis Aarão, 2014)

A pesar de la limitada disponibilidad de recursos por parte de una gran parte de la población, el gobierno no escatimó en invertir miles de millones de dólares en la organización del Mundial de Fútbol y la Copa Confederaciones. Esta decisión suscitó un notable incremento en la insatisfacción popular hacia el gobierno de Dilma Rousseff, culminando en manifestaciones en junio de 2013 en diversas ciudades de Brasil. El descontento de la población, así como la desilusión de muchos de sus votantes, se vio exacerbado en 2014 debido a los casos de corrupción relacionados con Petrobras, la empresa petrolera de naturaleza semipública mayoritariamente estatal. Estos incidentes fueron objeto de investigación por parte de la Policía Federal, bajo el nombre de operación Lava Jato. (Reis Aarão, 2014)

El primer gobierno de Dilma Rouseff, sobre todo a partir de mediados de 2011, estuvo marcado, por un lado, por el paulatino empeoramiento del escenario internacional debido a la crisis del euro y la caída del crecimiento de las economías emergentes (incluida China) y, por otro Por otro lado, hubo algunos cambios importantes en el modus operandi de la política económica, incluida la adopción de una estrategia más gradual por parte del BCB para hacer frente a la inflación y el uso de instrumentos más amplios de política económica como complemento de los tradicionales. Además, se incrementaron las inversiones en infraestructura a través del Programa de Aceleración del Crecimiento 2 (PAC 2) en el año 2011 y se amplió el comercio con

países de América Latina y China, dado que Estados Unidos y Europa experimentaban profundas secuelas derivadas de la crisis económica mundial. (Reis Aarão, 2014)

En 2012, en términos de política fiscal, el gobierno implementó un paquete de estímulo fiscal que incluía gasto público, recortes de impuestos y subsidios, básicamente para aumentar el consumo de los hogares, y el fomento de una nueva política industrial, el Plano Brasil Maior. Dilma Rousseff fue reelegida en 2014. Sin embargo, durante ese mismo año, el país experimentó una recesión económica, la cual se intensificó en 2015 con un crecimiento anual negativo; En este contexto de dificultades económicas, los casos de corrupción, la pérdida de respaldo en el parlamento y las numerosas manifestaciones callejeras, llevaron a la mayoría del Senado a aprobar la apertura del proceso de impeachment en mayo de 2016, basado en acusaciones de irresponsabilidad fiscal y corrupción enraizada de los miembros de su gabinete. Como resultado, Michel Temer, vicepresidente y miembro del Partido Movimiento Democrático Brasileño (MDB), asumió la presidencia el 31 de agosto de 2016, sucediendo a Dilma Rousseff. (Reis Aarão, 2014) (Ferrari Filho & Fernando de Paula, A Critical Analysis of the Macroeconomic Policies in Brazil from Lula da Silva to Dilma Rousseff (2003-2014), 2015)

3.4. El Impeachment de Dilma Rousseff, y los Escándalos de Corrupción; La Presidencia de Michel Temer (2016-2019)

Michel Temer asumió la presidencia en una situación de extrema inestabilidad en el país debido a tres causas de gran importancia. La primera fue un enorme escándalo de corrupción que involucró a varios partidos políticos, pero especialmente al PT de Rousseff; el segundo fue una fuerte recesión económica; y la tercera fue una crisis fiscal (más específicamente, el primer déficit fiscal desde la introducción de la “Ley de Responsabilidad Fiscal” en 2000 se produjo en 2014. La principal consecuencia del desequilibrio fiscal fue que la deuda pública bruta aumentó del 51,5% del PIB 2013 al 65,5% en 2015. Aunque estos problemas son independientes entre sí, los brasileños generalmente los asociaban como sucesión encadenada de hechos. La idea popular era que la corrupción que involucraba recursos públicos había creado una crisis fiscal y esto, a su vez, llevó al país a la recesión, en otras palabras, fue responsable del desequilibrio fiscal que creó la crisis económica que provocó que el desempleo

aumentara del 7,4% en 2014 al 11% en 2016. Si el tamaño y la ineficiencia del Estado fue visto como la principal causa de los problemas económicos que preocupan a Brasil, la solución sólo podría ser una agenda liberal que reduzca el tamaño del Estado. (Ferrari Filho & Bittes Terra, The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026), 2023)

El gobierno de Michel Temer, estuvo conformado por veintidós miembros (un gobierno de un menor tamaño que el de su antecesora en el cargo) en su mayoría por empresarios y políticos profesionales vinculados al Centrão brasileño; EE.UU., la UE y otros potenciales mercados occidentales consideraron una buena noticia, el gabinete propuesto, debido a la mala situación económica del país brasileño en aquel momento y eso sirvió para calmar a los inversiones institucionales. (Ferrari Filho & Bittes Terra, The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026), 2023)

El 31 de agosto de 2016, Michel Temer nombró para el Ministerio de Finanzas a Henrique Meirelles, quien era visto como un defensor de una posición más ortodoxa en economía, a diferencia de su antecesor en el cargo, Nelson Barbosa, más identificado con una línea desarrollista y de los responsables de crear la nueva matriz económica en el gobierno de Dilma (basada en el trípode de bajas tasas de interés, un tipo de cambio competitivo y una consolidación fiscal "favorable a la inversión"). Meirelles defendió una menor intervención gubernamental en la economía y una mayor apertura al comercio exterior, además de apoyar controles de gasto para mejorar las cuentas públicas, como forma de proporcionar estabilidad en la ratio deuda/PIB en el futuro y aumentar la confianza de los inversores en la economía brasileña.¹²

Aparte de las políticas diseñadas por Hnerique Meirelles, en otros ámbitos como el sector agrícola, el sector minero o en el sector financiero, se comenzaron a adoptar reformas liberales para buscar tanto la disminución estructural del Estado como la desregulación de los mercados y esto es un hecho muy importante, debido a que los miembros del Centrão Brasileño estaban viendo una pérdida de su influencia en los sectores económicos estratégicos del País. En diciembre de 2016, el gobierno de

¹² (Ferrari Filho & Bittes Terra, The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026), 2023)

Temer ya había aprobado una enmienda constitucional denominada “Nuevo Régimen Fiscal” que ponía un límite a cuánto podía crecer el presupuesto público de un año a otro, que está destinada a permanecer vigente de 2016 a 2036 y congelaba el aumento del gasto público, quedando limitado su incremento a la variación del año anterior del índice objetivo de precios al consumidor en Brasil, haciendo que durante 20 años el presupuesto federal general de Brasil, no pueda crecer de forma real. Este tipo de reformas constitucionales suelen denominarse en economía como Regla de Oro Presupuestaria y suelen diseñarse con el fin de asegurar un presupuesto público anual equilibrado con el fin de incentivar a los inversores internacionales a ser más receptivos ante el capital extranjero a los países y para garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas brasileñas¹³. (Bornhorst F., 2017)

Otra medida liberalizadora del gobierno de Temer relevante que se puede destacar fue la reforma del mercado laboral que se produjo a principios de 2017, cambiando significativamente las Consolidação das Leis do Trabalho, (CLT); las leyes laborales establecidas por Getulio Vargas en 1943, que regulaban de formas muy rígida las relaciones laborales entre la patronal y los trabajadores. Esta enmienda a la legislación, fue típicamente liberal en términos económicos, ya que redujo el poder de los sindicatos de trabajadores y dio poder a las negociaciones laborales individuales. Coincidentemente, la contratación laboral informal, es decir, la contratación de trabajadores empleados sin ningún derecho laboral o de seguridad social, ha aumentado desde 2017 más rápido que la contratación formal y en 2022, el nivel de empleo informal alcanzó su punto máximo y se ha acercado al empleo formal, por lo que estas reformas no tuvieron el resultado esperado. (Ferrari Filho & Bittes Terra, The Political Economy of Bolsonaro’s Government (2019-2022) And Lula Da Silva’s Third Term (2023-2026), 2023)

Sin embargo, las reformas liberales de Temer no llegaron a más porque él también se vio envuelto en un escándalo de corrupción en mayo de 2017, y desde ese momento hasta 2018 su gobierno sólo se centró en evitar su impeachment, debido a su procesamiento en el caso Odebrecht y que produjo que en ese mismo año entraría en

¹³ (Ferrari Filho & Bittes Terra, The Political Economy of Bolsonaro’s Government (2019-2022) And Lula Da Silva’s Third Term (2023-2026), 2023)

prisión. Esta situación forzó a la Corte Suprema de Brasil, a convocar comicios anticipados en octubre de 2018.

3.5. Advenimiento de la Derecha Alternativa, La Presidencia de Jair Bolsonaro (2019-2023)

En enero de 2019, Jair Bolsonaro inició su periodo presidencial de forma muy enérgica y orientó sus primeros días en plantear numerosas reformas para enfrentar los problemas del país. Dentro del marco de las reformas económicas llevadas a cabo, es destacable mencionar la aprobación de la reforma del Sistema de Seguridad Social, que incluye incrementos en la edad de jubilación, ajustes en el sistema de jubilación para los militares, con el fin abordar los desafíos financieros y demográficos a los que se enfrenta el sistema para hacerlo sostenible en el tiempo. (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026)*, 2023)

Asimismo, se ha promulgado la Ley de Libertad Económica, la cual tiene como objetivo fortalecer los principios de libre mercado al reducir las barreras regulatorias estatales que obstaculizan la creación y operación de empresas. Esta medida busca fomentar la competencia y la eficiencia en el sector empresarial, promoviendo un entorno más propicio para la inversión y el crecimiento económico. Si bien fueron importantes para atraer inversiones privadas, estos cambios regulatorios no fueron novedosos para Brasil ni fueron vistos como una agenda liberal tipo Universidad de Chicago. Tanto en los gobiernos de izquierda como de derecha anteriores a Bolsonaro, se propuso y aprobó este tipo de regulación. (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026)*, 2023)

Finalmente, en 2022, Guedes pudo implementar la primera gran privatización por parte del gobierno de Jair Bolsonaro, al lograr vender la empresa estatal Eletrobras, un importante actor del sector energético que actúa en todos los segmentos del mercado energético. (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026)*, 2023)

A raíz de la pandemia de COVID-19 de 2020, Bolsonaro decidió adoptar una estrategia arriesgada. Amenazado por las consecuencias económicas negativas de la pandemia,

que podrían perjudicar su popularidad política, y apostando a que una economía recesiva sería peor para su popularidad que las cifras de mortalidad, Bolsonaro optó por posicionarse contra los confinamientos, atacándolos en términos intemperantes. Apostó por lograr la inmunidad colectiva y minimizó los esfuerzos de los trabajadores de la salud pública dirigidos a evitar la propagación del COVID-19. A finales de 2020, incluso retrasó la adquisición de vacunas. Sin embargo, a medida que Brasil ascendió en la clasificación de países donde el COVID-19 fue más mortífero, la popularidad de Bolsonaro disminuyó. (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026)*, 2023)

En abril de 2020, el BCB rápidamente adoptó medidas para garantizar la estabilidad financiera y tuvo bastante éxito en evitar una crisis financiera en el país. Sin embargo, tras la minimización de la pandemia por parte de Bolsonaro, Guedes no emprendió ninguna acción de política fiscal para ayudar a las personas o empresas en Brasil y no sólo negó el impacto de la COVID-19, sino que también consideró que la continuación de las reformas liberales y un enorme ajuste fiscal eran las respuestas adecuadas para afrontar la crisis de la COVID-19. (Ferrari Filho y Bittes Terra, 2023)

La falta de contramedidas para abordar las crisis sociales, económicas y sanitarias más graves en un siglo fue tal que en mayo de 2020, dos meses después del inicio de la pandemia, el Congreso Nacional y la Corte Suprema de Justicia obligaron al gobierno de Bolsonaro a cambiar el rumbo a corto plazo. de su política económica. (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026)*, 2023)

Con respecto a los datos económicos, el PIB creció un 4,6% y aunque se puede decir que es un dato bueno, desde el punto de vista cuantitativo y estático, la calidad de vida en Brasil cayó rápidamente debido a que el dato del periodo anterior era demasiado negativo, es decir, en 2020 la tasa de crecimiento del PIB fue del -3,9%, por tanto, aunque se aprecia un ligero rebote de crecimiento. El punto de partida es una situación muy desfavorable, debido a que Brasil sufrió un gran shock económico externo produjo por los efectos adversos de la pandemia, el país al haber seguido una inadecuada política sanitaria para el control de la expansión del virus, se produjo un gran aumento de la mortalidad y al saturarse las infraestructuras sanitarias, se quedó

gran parte del país paralizado, afectando a las cadenas de producción y suministro internas del país; se detuvo en muchos aspectos la actividad empresarial y que al final lastró la actividad económica del sector privado. Esto al final tajo el cierre de muchas Pymes brasileñas ocasionando una gran reducción de los ingresos fiscales del sector público, produciendo un gran empeoramiento del nivel de vida de las personas y en segundo orden aumentó la pobreza y la miseria. Fue en este contexto de respuesta anticipada a las presiones inflacionarias que, en febrero de 2022, la economía brasileña se enfrentó a la guerra de Rusia contra Ucrania. Como ocurrió en otros países del mundo, la guerra provocó más inflación debido al aumento de los precios de las materias primas, especialmente la energía basada en el petróleo. Para responder a esta nueva presión inflacionaria, el BCC mantuvo la política restrictiva que había implementado en marzo de 2021. ¹⁴

Para concluir esta sección, se puede decir que en términos de política económica el BCB ha sido demasiado conservador desde 2021, pero al menos no fue tan laxo como el régimen “disperso” y “reactivo” que dirigió Guedes en el Ministerio de Economía. Además, si bien el BCB se comprometió correctamente a combatir la inflación, la política fiscal no hizo nada para impulsar la economía. Fue una política fiscal ociosa en lo que respecta al desarrollo brasileño porque estaba obsesionada con las elecciones brasileñas de 2022. Fue en este contexto que se produjeron las elecciones de 2022 y triunfó Lula da Silva. (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro’s Government (2019-2022) And Lula Da Silva’s Third Term (2023-2026)*, 2023)

3.6. Perspectivas de la Izquierda Brasileña y Nuevos Retos, La Tercera Presidencia de Luiz Inácio Lula da Silva (2023-Actualidad)

El tercer gobierno de Lula da Silva desde el inicio de 2023 ha estado intentando negociar con el Congreso Nacional una nueva exención fiscal de la regla fiscal de tope de gasto. Esta exención proporcionaría fondos que permitirían al futuro gobierno implementar algunas de las promesas que Lula da Silva hizo durante su campaña, como extender el programa de distribución de ingresos 'Ayuda Brasil' hasta 2023 y agregar un bono por niño a cada familia beneficiaria, promoviendo un verdadero

¹⁴ (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro’s Government (2019-2022) And Lula Da Silva’s Third Term (2023-2026)*, 2023)

aumento del salario mínimo, restauración de programas sociales y reajuste salarial de los funcionarios públicos. (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026)*, 2023)

Dicho todo esto, el mayor desafío para el tercer mandato de Lula da Silva será combinar el alivio fiscal que enfrenta el deterioro social de Brasil desde 2022 con la reforma de la regla fiscal de tope de gasto. Este problema enfrenta un desafío político subyacente, debido a que el Congreso Nacional nunca ha tenido tanto poder sobre el presupuesto federal; por tanto, el actual presidente, hábil como negociador y conciliador, ha sugerido que esta negociación podría tardar algún tiempo en concluir. En términos de cambios estructurales-institucionales de largo plazo, que son tan importantes para la expansión capacidad de oferta y PIB potencial, el gobierno de Lula da Silva necesita al menos iniciar lo siguiente, entre otras cosas¹⁵:

1. Ampliar las políticas industriales y tecnológicas para coordinar esfuerzos públicos y privados, con el fin de mitigar el proceso de desindustrialización que viene ocurriendo en Brasil desde hace tres décadas. Estas políticas también asegurarán a la economía brasileña un lugar en el mercado internacional, y lo harán en un contexto en el que el país pueda absorber los cambios estructurales y tecnológicos que ocurren en la economía mundial.
2. Implementar acuerdos comerciales con otras economías emergentes, como países latinoamericanos, asiáticos y africanos.
3. Invertir en investigación, desarrollo e innovación en pos de ganancias de productividad. Para ello, las inversiones en educación son esenciales.
4. Estimular un acuerdo de cooperación entre los sectores público y privado (es decir, asociaciones público-privadas), con el objetivo de ampliar proyectos de infraestructura, como los sistemas de transporte, agua, alcantarillado, educación y salud.
5. Aprovechar el paradigma de la economía verde para impulsar el desarrollo de tecnología y aumentar la competitividad brasileña en los mercados externos. Esto también será importante para alterar la matriz energética de Brasil,

¹⁵ (Ferrari Filho & Bittes Terra, *The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026)*, 2023)

reduciendo la dependencia del petróleo y potenciando el uso de fuentes de energía renovables.

4. DESARROLLO DE LOS ASPECTOS ECONÓMICOS, LABORALES, SOCIALES Y TECNOLÓGICOS DEL ESTADO DE SÃO PAULO CON LA PROVINCIA Y LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES (1995- ACTUALIDAD)

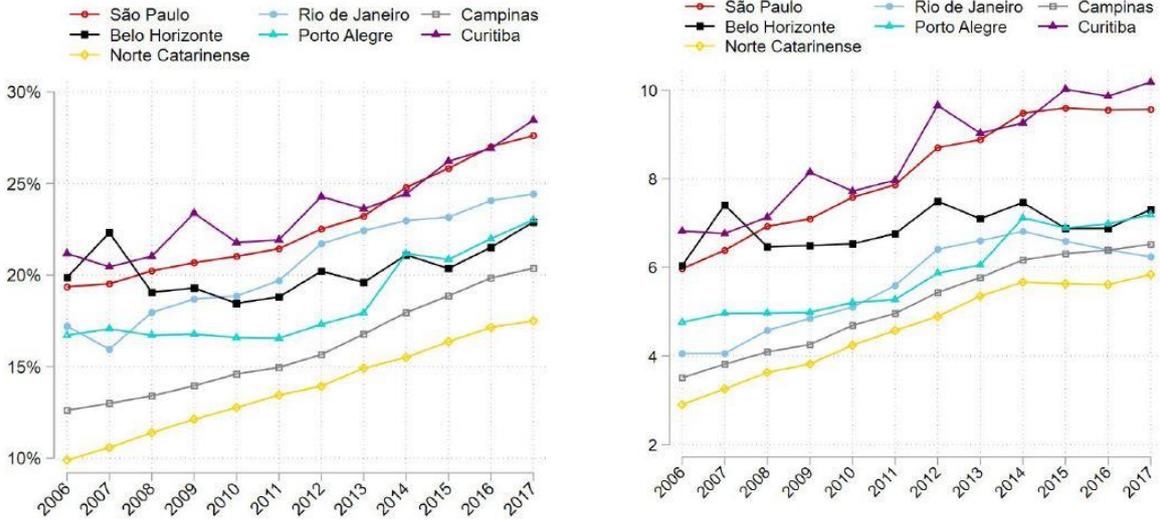
Debido a la gran extensión de los países de los que hemos hecho una descripción de su situación histórica y económica frente a la Cuarta Revolución Industrial, se va a centrar el análisis en dos ciudades proxy para poder desarrollar de forma más específica el impacto de esta evolución en cada uno de los países. Para el caso de Argentina, se va a explicar en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), al ser una de las sedes financieras y económicas del País Austral y en el caso de Brasil en la Ciudad de Sao Paulo al ser uno de los hubs de innovación en Capital humano y transformación digital no solo del Mercado laboral Privado, sino de las administraciones públicas del país.

Vamos a comentar los aspectos más relevantes sobre el desarrollo del Capital humano, Inteligencia Artificial, Transformación Digital y Robotización en el sector financiero, en el mercado laboral y en las administraciones públicas. Con respecto al Municipio de São Paulo hay que destacar el gran desarrollo que ha tenido la tecnología Blockchain en la digitalización en el sector financiero brasileño y esto es debido a la posición de liderazgo que mantiene la ciudad de São Paulo, en el registro de la actividad de patentes a escala nacional e internacional. Si se analizan las solicitudes de patentes de la Familia Internacional de Patentes (IPF) presentadas durante el período de 2001 a 2015, São Paulo se destaca como el origen de la mayor parte de la actividad de patentes y tiene más solicitudes que cualquier otro centro de América Latina, como Ciudad de México, Buenos Aires o Santiago. São Paulo también superó los resultados de otros centros y mesorregiones de Brasil en términos de solicitudes de patentes presentadas al Instituto Nacional de Propiedad Industrial (INPI). En general, São Paulo ha aportado más de una quinta parte de las solicitudes de patentes del IPF y del INPI en el período de 15 años analizado. Sin embargo, a pesar de este liderazgo regional, São Paulo todavía está lejos de otros clusters de economías emergentes, como las de China, India o Rusia, el uso de otros indicadores de innovación podría proporcionar una imagen más precisa de los puntos críticos en

relación con otras áreas del mundo. Sin embargo, en lo que respecta a las patentes en el ámbito internacional, si bien São Paulo es claramente un campeón nacional y regional, todavía está lejos de ser competitivo a nivel internacional. (Araujo, y otros, 2022)

Los principales sectores económicos de São Paulo, de los trabajadores autóctonos, son los de servicios (por ejemplo, educación, salud y servicios científicos y técnicos). Entre las actividades manufactureras, la confección de prendas de vestir ocupa la mayor parte, seguida de la fabricación de productos metálicos, muebles y alimentos. La población y el tamaño económico son factores clave para explicar el éxito de los centros de innovación urbanos, así como el acceso a universidades y reservas de talento. En este sentido, São Paulo ha experimentado un aumento uniforme en la cantidad de capital humano altamente calificado. El gráfico 2 muestra, respectivamente, la proporción de empleo y la proporción de población con título universitario, tanto en las regiones metropolitanas de São Paulo como en regiones comparables de Brasil. Claramente, São Paulo se destaca entre las metrópolis más grandes (junto con Curitiba). (Araujo, y otros, 2022)

Gráfico 2: A) Porcentaje de Trabajadores de la Población Activa que tienen un título Universitario (2006-2017). B) Número de Trabajadores cada 100 habitantes que tienen título Universitario (2006-2017)



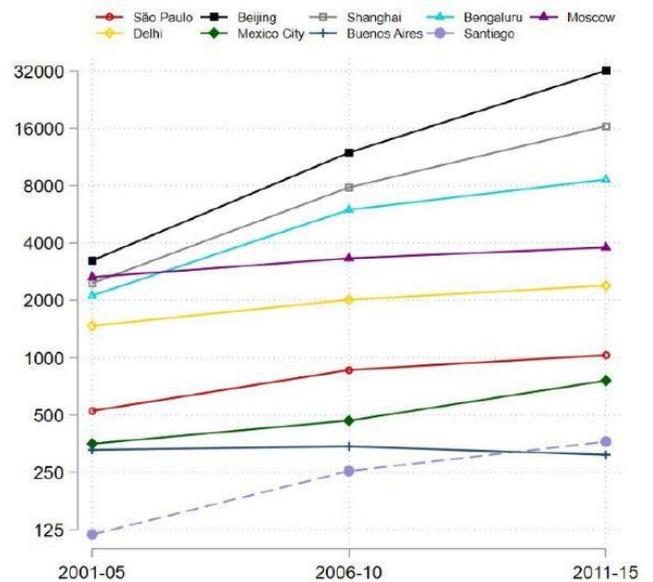
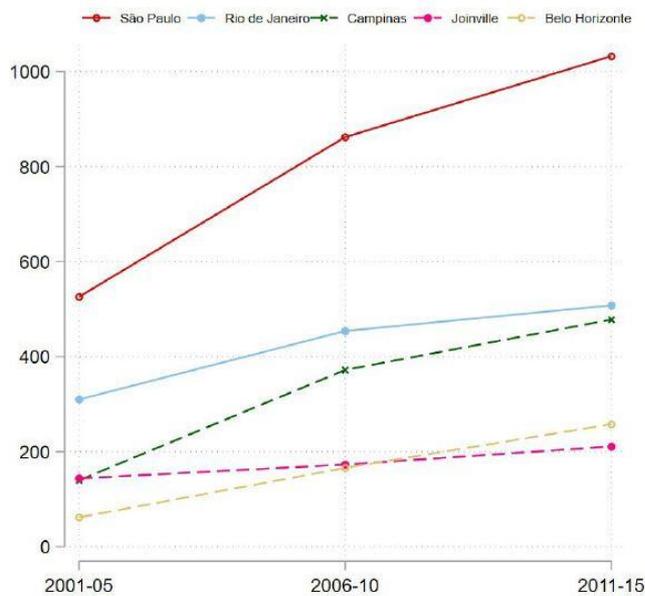
Fuente: World Intellectual Property Organization (2022).

Como muestra de innovación “más suave”, se van a analizar brevemente las patentes y modelos de utilidad (UM) nacionales, aplicados a los datos del Instituto Nacional de Propiedad Industrial (INPI). En todos los países, las patentes nacionales se

consideran más accesibles para un conjunto más amplio de solicitantes, debido a su menor costo económico y tiempo/dificultad de solicitud. Por supuesto, tienden a ser de menor calidad, especialmente para los estándares internacionales. Como se puede observar en el gráfico 3, sólo una proporción de todas las patentes producidas en São Paulo también están internacionalizadas (obsérvese que la unidad espacial para las patentes nacionales y las UM es ligeramente mayor). De manera similar, los solicitantes de São Paulo también obtienen mejores resultados en la UM. Parece haber cierta convergencia en número entre 2006 y 2015, lo que hablaría a favor de la estrategia de internacionalización de las empresas paulistas. Lamentablemente, los problemas de calidad de los datos nos impiden hacer esta declaración; La información sobre las direcciones de los inventores es de mala calidad en esos años en los datos del INPI, y esto es fundamental para geo-localizarlos en el espacio. Es probable que los patrones de contracción de las patentes nacionales y de las UM se expliquen en gran medida por este problema de calidad de la información. (Araujo, y otros, 2022)

El gráfico 3 muestra la evolución de las patentes (datos del IPF) de 2001 a 2015 para una selección de puntos críticos y grupos de nicho brasileños y una selección de puntos críticos a nivel mundial, incluidos los más importantes (y comparables) de América Latina y otras economías emergentes. Como se puede ver, São Paulo se destaca como el cluster con mayor número de patentes de Brasil

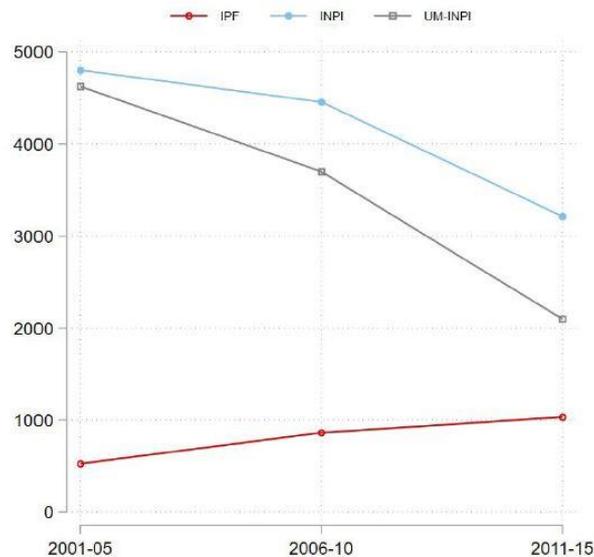
Gráfico 3: A) Evolución del número de Patentes Internacionales (IPF) de los principales hotspots and clusters de Brasil (2001-2015) B) Comparación en escala logarítmica del número de Patentes Internacionales (IPF) de los principales hotspots and clusters de Sao Paulo con otras Ciudades similares del Resto del mundo (2001-2015)



Fuente: World Intellectual Property Organization (2022)

Utilizando las solicitudes de patentes del IPF y del INPI, podemos investigar más a fondo la importancia de São Paulo para el sistema nacional de innovación brasileño. En todos los años analizados, São Paulo representa alrededor del 25 por ciento de las patentes brasileñas en IPF, muy por delante del segundo grupo (Río de Janeiro, alrededor del 10 al 14 por ciento). Curiosamente, ambos hotspots han disminuido ligeramente su participación con el tiempo debido a un ligero aumento en la participación de Campinas, así como a la producción de patentes IPF en el resto del país. Nuevamente, São Paulo lidera, con una proporción aún mayor que antes (en casi todos los años), lo que demuestra la relativa especialización de São Paulo en patentes nacionales (por el contrario, Río de Janeiro y Campinas muestran proporciones consistentemente más bajas cuando se analizan las patentes del INPI en comparación a las patentes de la IPF). (Araujo, y otros, 2022)

Gráfico 4. Evolución del número de Patentes Internacionales (IPF), Nacionales y modelos de utilidad de los principales hotspots and clusters de la Ciudad de Sao Paulo (2001-2015)



Fuente: World Intellectual Property Organization. (2022).

El despegue del concepto de ecosistema de innovación se atribuye se define como “los acuerdos de colaboración a través de los cuales las empresas combinan sus ofertas individuales en una solución coherente orientada al cliente. El documento recoge una amplia lista de definiciones, donde destacan los siguientes aspectos: colaboración, multinivel, sistema de agentes, redes, innovación, conocimiento, cultura, capital social, inter-organizaciones, relaciones sinérgicas y complejas, capital humano, investigación, excelencia en las universidades, complementariedades, creatividad, interacciones, emprendimiento, mentalidad innovadora, proveedores upstream y diversidad. Un primer aspecto a considerar en los ecosistemas de innovación es su grado de concentración de mercado o concentración de empresas. Es decir, si las empresas innovadoras tienden a ser pequeñas y abundantes, o grandes y pocas (o una combinación de ambas). Esto es importante en la medida en que una determinada configuración interna puede impulsar u obstaculizar la innovación mediante una mayor o menor difusión del conocimiento, así como mediante una mayor o menor promoción de la competencia. El gráfico 4 analiza la proporción de patentes IPF propiedad de los tres mayores solicitantes en cada ventana de tiempo. São Paulo es, en general, el hotspot/cluster brasileño donde el primer solicitante obtiene la menor participación, lo que evidencia la estructura más atomizada y dinámica de la ciudad, y su menor concentración en unos pocos inquilinos. (Araujo, y otros, 2022)

Hasta ahora, se ha visto que São Paulo es un campeón nacional y regional, con características locales que se asemejan a los puntos críticos mundiales de innovación (y conglomerados regionales y nacionales), pero también que produce patentes y tecnologías complejas de menor impacto. (Araujo, y otros, 2022)

Primero si se analiza la distribución de la producción de patentes de IPF entre tecnologías, tanto en São Paulo como en todo el país. Los campos de patentes más importantes son los de instrumentos, TIC y bio-farmacéuticos. Curiosamente, estos son los mismos campos más grandes para todo Brasil (con la excepción de motores, que también son bastante importantes para Brasil, pero menos en São Paulo). Interpretamos esta similitud de la siguiente manera. São Paulo representa alrededor de una cuarta parte de todas las patentes de FPI de Brasil y, por lo tanto, ambas siguen un patrón similar. Sin embargo, incluso cuando São Paulo no se considera en la distribución del campo de Brasil (no se muestra), el patrón no difiere mucho, lo que indica que el país tiene una especie de posición subordinada a su ciudad líder en términos de producción de tecnología. (Araujo, y otros, 2022)

LEYES FEDERALES Y LOCALES

1. Políticas de Innovación en Brasil a nivel del Gobierno Federal

En esta sección se van a comentar las principales leyes dispuestas por el estado federal brasileño para fomentar la digitalización y la innovación:

Lei do Bem (La Ley del Bien): se lanzó en 2005 como parte de un conjunto más amplio de incentivos para la innovación y la manufactura, lanzado bajo el programa federal de política industrial e innovación conocido como PITCE (Política Industrial, Tecnológica y de Comercio Exterior). El Capítulo III de la Ley del Bien (Ley 11196/05) es actualmente el incentivo fiscal más completo para fomentar la innovación en Brasil, centrado en el estímulo para aumentar el gasto en I+D por parte de las empresas privadas. La definición de gastos en I+D comprende un amplio conjunto de actividades, que implican investigación básica y fundamental; investigación aplicada; y desarrollo experimental. Cumple con la determinación de la Ley 10973/04, que estableció que el gobierno federal debe incentivar la innovación en las empresas privadas mediante el otorgamiento de incentivos fiscales (Araujo, y otros, 2022)

En 2005, la Ley del Bien consolidó los dos textos legales que definían la política de incentivos al gasto corriente en I+D e innovación (Ley 8661/93 y Ley 10637/02), lo que implicó también la derogación de ambos. Con su lanzamiento, se simplificó el procedimiento burocrático, especialmente al eliminar la necesidad de autorización previa para obtener el beneficio fiscal por parte de la empresa privada interesada, o incluso para la participación de la empresa en los pliegos de licitación. De acuerdo con la Ley del Bien y la Ley 5798/06, que reguló el uso de incentivos fiscales, las empresas deben enviar un informe anual informativo sobre sus programas de I+D por vía electrónica al Ministerio de Ciencia y Tecnología. La fecha límite para la transferencia de información es el 31 de julio del año siguiente a cada ejercicio fiscal. (Araujo, y otros, 2022)

La Ley del Bien también regula las principales actividades que pueden recibir incentivos fiscales. Los gastos en I+D son clasificados como costos operativos por la Autoridad Fiscal de Brasil (“Receita Federal”), lo que permite a las empresas excluir los gastos en I+D de la base de cálculo de dos impuestos básicos, que son la Contribución Social sobre la Renta Neta (CSLL) y el impuesto a la renta (IRPJ). Según la Ley del Bien (Capítulo III, artículos 17 al 26), la ganancia real con los gastos en I+D se puede resumir de la siguiente manera:

- Exclusión de las utilidades netas y de la base de cálculo del CSLL, el monto correspondiente a:
- Hasta el 60 por ciento de la suma de los gastos de I+D, clasificados como gastos operativos (o costos de proceso) por la Autoridad Fiscal de Brasil, en el período
- Hasta un 20 por ciento, en el caso de un aumento en el número de investigadores dedicados a actividades de I+D contratados en el año de referencia
- Hasta el 20 por ciento, en el caso de una patente concedida o un cultivo registrado
- Reducción del 50 por ciento del impuesto sobre productos manufacturados (IPI) sobre maquinaria, equipos, dispositivos e instrumentos importados para actividades de I+D
- Depreciación y amortización acelerada de equipos y activos intangibles para I+D

- Reducción a cero de la tasa del impuesto a la renta sobre las ganancias por transferencias internacionales realizadas para el registro y mantenimiento de marcas, patentes y cultivares.

The Brazilian Technological Innovation Law (Ley de Innovación): La aprobación de la Ley de Innovación tuvo lugar en 2004, y su reglamentación fue en 2005. La aprobación de la Ley de Innovación proporciona un nuevo instrumento para fomentar la innovación y la investigación científica y tecnológica en las empresas privadas, especialmente en colaboración con universidades e institutos públicos de investigación (PRI). Las principales definiciones conceptuales que conducen a la comprensión de las disposiciones normativas de la ley se encuentran en su primer capítulo. El Capítulo II trata de estimular la construcción de un entorno de innovación, presentando los principios fundamentales que regulan la interacción entre las instituciones de investigación académica, como universidades e IIP, y las empresas privadas. En particular, se destacan los canales y mecanismos de interacción previstos para fomentar la sinergia para la viabilidad de nuevas empresas emergentes y de base tecnológica, lo que incluye la regulación de la transferencia de conocimiento científico y tecnológico en las incubadoras de empresas. Además, el Capítulo III está orientado a generar incentivos para la participación de los IIP en el proceso de innovación. En este sentido, se trata de la definición de regulación que permita y fomente la transferencia de tecnología y el otorgamiento de licencias desde universidades e IIP a empresas privadas. (Araujo, y otros, 2022)

La reglamentación de la Ley de Innovación implica un conjunto de cambios en el comportamiento de las instituciones de investigación, encaminados a preservar la independencia de la investigación académica, estimular la generación de nuevo conocimiento tecnológico y fomentar su transferencia a empresas privadas. La Ley de Innovación reconoce que el conocimiento científico y tecnológico desarrollado dentro de las universidades y los PRI a través de investigaciones que involucran a sus investigadores académicos es propiedad intelectual de la universidad o PRI. En los casos en que el nuevo conocimiento tecnológico generado fue creado con la participación financiera de otras entidades, ya sean públicas o privadas, la Ley de Innovación prevé instrumentos para que se realice un acuerdo entre los socios involucrados para definir la participación de la propiedad intelectual de cada uno. De esta manera, cualquier investigación que implique el desarrollo de conocimientos con

potencial de aplicación tecnológica (productos, procesos y software) puede ser protegida por propiedad intelectual. (Araujo, y otros, 2022)

En 2016, la Ley de Innovación brasileña sufrió una actualización, con la aprobación del nuevo marco legal para la innovación, conocido como Código de Ciencia, Tecnología e Innovación (CT&I), Ley 13243/16. Los cambios emprendidos por el nuevo marco legal para la innovación en Brasil comenzaron con el reconocimiento de la necesidad de cambiar algunos puntos clave en la Ley de Innovación y otras nueve leyes relacionadas con el tema. Estos cambios tuvieron como principal objetivo reducir las barreras legales y burocráticas y dar mayor flexibilidad a las principales instituciones del sistema de innovación brasileño, especialmente las universidades y los PRI. (Araujo, y otros, 2022)

The “Inova Empresa” Plan: En el año 2013, el gobierno federal brasileño lanzó el Plan “Inova Empresa”, como parte de la política federal de innovación. Las principales medidas del plan tienen como objetivo fomentar la innovación privada y mejorar la productividad y la competitividad de las empresas nacionales mediante el fomento de la innovación tecnológica. El Plan “Inova Empresa” se basa en las experiencias de dos planes anteriores. El primero, el Plan Conjunto de Apoyo a la Innovación Tecnológica Agraria en el Sector Azucarero-Energético (PAISS), fue creado para apoyar la innovación en agricultura y energías renovables; y el otro estaba dedicado al sector de petróleo y gas (Inova Petro). Inspirándose en ambos programas, el Plan “Inova Empresa” pretende ampliar experiencias exitosas a través de la integración y coordinación de acciones de varias instituciones que apoyan la innovación. Por ejemplo, para el financiamiento, tanto la Finep como el Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) buscaron coordinar esfuerzos y actuar de manera integrada en el financiamiento de proyectos privados de innovación.¹¹ En este esquema, se integran cuatro instrumentos de financiamiento del gasto en I&D: subsidios económicos; la promoción de convenios con instituciones de ciencia y tecnología y proyectos cooperativos; participación en empresas de base tecnológica (EBT); y condiciones crediticias especiales. (Araujo, y otros, 2022)

El lanzamiento del Plan “Inova Empresa” estuvo rodeado de altas expectativas y sustanciales recursos presupuestarios, tanto por gastos directos del gobierno federal y sus ministerios, como por la acción de agencias gubernamentales. Las prioridades

sectoriales y estratégicas fueron definidas en el Plan Brasil Maior, utilizando recursos del Plan de Apoyo a la Inversión (PSI). Fue un intento importante de asignar recursos a los proyectos de innovación de las empresas privadas y de integrar diferentes iniciativas a nivel gubernamental. Sin embargo, el plan se lanzó en un momento de crecientes restricciones presupuestarias en el ámbito gubernamental, lo que dificultó significativamente su ejecución y las posibilidades de alcanzar sus objetivos. (Araujo, y otros, 2022)

The Informatics Law o Ley Informática: La Ley de Informática (Ley 8248/92) es un instrumento de política industrial creado en Brasil a principios de los años 1990 para ayudar a los fabricantes nacionales de hardware a enfrentar los desafíos impuestos por la apertura del mercado interno a los proveedores internacionales de equipos de computación, así como para incentivar la realización de actividades de I+D en tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en Brasil. El objetivo inicial de la Ley de Informática era fomentar la fabricación local de equipos TIC y la internalización del gasto en I+D en el país, mediante el otorgamiento de incentivos fiscales a las empresas beneficiarias. Para aprovechar estos beneficios fiscales, las empresas tenían que gastar al menos el 5 por ciento de sus ingresos (excluyendo software y servicios profesionales) en actividades de I+D, de las cuales hasta el 3 por ciento podían ser actividades internas, y al menos el 2 por ciento debía destinarse a actividades internas. invertidos en proyectos conjuntos con universidades, PRI o programas gubernamentales seleccionados. (Araujo, y otros, 2022)

Esta forma de otorgar incentivos se utilizó hasta el año 2000, cuando fue levemente modificada por la Ley 10176/01. Se mantuvieron los principios básicos y se modificaron los porcentajes aplicados a las actividades de I+D internas (2,7 por ciento) y externas (2,3 por ciento). Esta modificación también creó cuotas de aplicación obligatorias para las regiones norte, noreste y medio oeste del país. Posteriormente, se introdujeron nuevos cambios mediante la Ley 11077/04, que extendió los períodos de beneficio hasta 2019, pero con una reducción gradual de las exenciones tributarias. Nuevos cambios ocurrieron en 2019 (Ley 13969/19), cuando se cambió el incentivo de la exención tributaria a créditos financieros.

The Inovar-Auto Program: Desde 2009, el gobierno brasileño ha comenzado a utilizar medidas políticas más intensivas que exigen contenido local para la

manufactura. De hecho, en 2015, había al menos 17 programas de políticas en Brasil destinados a fomentar el contenido local en la manufactura nacional (Stone et al., 2015). En este contexto, en 2012 el gobierno brasileño creó el Programa de Incentivos a la Innovación Tecnológica y Densificación de la Cadena de Producción de Vehículos Automotores (Programa Inovar-Auto). El principal objetivo del Programa Inovar-Auto es promover el fortalecimiento de la cadena de suministro automotriz de autopartes y componentes.

El programa consiste en otorgar hasta un 30 por ciento del impuesto sobre la manufactura (a través del Impuesto a los Productos Industrializados; IPI) a las empresas automotrices que puedan satisfacer los requisitos de contenido local: al menos el 80 por ciento de los vehículos deben ser fabricados localmente; y al menos el 85 por ciento del valor de las piezas y componentes deben ser de fabricación nacional (Leyes 563/2012 y 7716/2012). (Araujo, y otros, 2022)

El programa definió un conjunto de actividades de fabricación de automóviles que debían realizarse en Brasil para que se otorgaran los beneficios fiscales. Si bien es difícil medir la capacidad de estas actividades para generar valor interno, se puede mencionar que el Programa Inovar-Auto implica fuertes requisitos en términos de participación en la fabricación de vehículos automotores con valor agregado de producción nacional. Sin embargo, los fabricantes de automóviles pueden optar por no cumplir estos requisitos y, a cambio, no tener derecho a la exención prevista. (Araujo, y otros, 2022)

PROINFA o Program for Alternative Sources of Electric Energy (Programa de Incentivos a Fuentes Alternativas de Energía Eléctrica): En el área de energías renovables, en 2002 se estableció el Programa de Incentivos a Fuentes Alternativas de Energía Eléctrica (Ley 10438/2002). Es el primer programa diseñado para promover activamente fuentes “alternativas” de generación de electricidad en Brasil: específicamente eólica, biomasa y pequeñas centrales hidroeléctricas (Aquila et al., 2017). En general, la creación de PROINFRA fue una respuesta a la grave crisis energética que atravesó Brasil a principios de la década de 2000. PROINFA fue un intento de reducir la proporción de energía proporcionada por enormes centrales hidroeléctricas en Brasil, en forma de grandes represas, fomentando el desarrollo de fuentes alternativas de energía. (Araujo, y otros, 2022)

PROINFA incluyó un sistema de financiamiento especial a través del BNDES de hasta el 70 por ciento de los costos de capital, excluyendo la adquisición de tierras y bienes y servicios importados (Aquila et al., 2017). Inicialmente, el programa se operó utilizando modelos estándar de tarifas de alimentación para agregar 3,3 GW de capacidad en el sistema eléctrico brasileño (1,1 GW cada uno de fuentes eólicas, de biomasa y de pequeñas centrales hidroeléctricas) con contratos para la compra de electricidad a largo plazo (20 años) de productores de energía independientes garantizados por la principal empresa eléctrica estatal brasileña (Juárez et al., 2014). La segunda fase del PROINFA, prevista en la ley, tenía como objetivo que las fuentes alternativas contempladas en el programa alcancen el 10 por ciento del consumo eléctrico nacional en 2022, pero eso no se implementó debido a cambios en la normativa del gobierno brasileño. sector eléctrico (Melo, 2013). PROINFA también incluyó requisitos de contenido local, basados en estudios de previsión del Ministerio de Energía de Brasil. Al principio, la exigencia de contenido local era alrededor del 50 por ciento del valor agregado total en la fabricación de máquinas y equipos, pero esta proporción aumentó al 60 por ciento durante la década de 2000. (Araujo, y otros, 2022)

El contenido local se calculó sobre la inversión total, considerando servicios y equipamiento. Sin embargo, la baja inversión privada en energías renovables llevó al gobierno a promover cambios en el marco regulatorio y comenzó a adoptar el sistema de subastas. El Ministerio de Energía introdujo su programa de licitaciones competitivas en la modalidad de la denominada Subasta de Energía de Reserva ("LER") (Ley 6353/08) y otros tipos de subastas. Las subastas de energías renovables en Brasil se realizan a través de subastas regulares o subastas de reserva, estas últimas desde 2009, orientadas a ofertar por fuentes de energía no convencionales, especialmente energía. (Araujo, y otros, 2022)

Los requisitos de contenido local fueron abolidos formalmente y siguieron siendo obligatorios sólo para los desarrolladores que recurrieron al apoyo financiero del BNDES, que podría financiar hasta el 80 por ciento de los proyectos de energía renovable. Los mecanismos de apoyo financiero del BNDES crearon un claro incentivo para el uso de energía eólica, a pesar de la obligación de cumplir con los requisitos de contenido local. En la práctica, los requisitos de contenido local se mantuvieron, ya que todos los proyectos de parques eólicos se desarrollaron con el apoyo del banco de desarrollo. (Araujo, y otros, 2022)

Ley de Regulación de Activos Virtuales o Criptomonedas (Ley N° 14.478 del 21 de diciembre de 2022):

Esta Ley establece las directrices que deben cumplirse en la prestación de servicios de activos virtuales y en la regulación de los proveedores de servicios de activos virtuales; estos proveedores de servicios de activos virtuales sólo podrán operar en el país con autorización previa de un órgano o entidad de la Administración Pública federal. La Ley, considera activo virtual una representación digital de valor que puede ser negociada o transferida por medios electrónicos y utilizada para realizar pagos o con fines de inversión, sin incluir: a) Moneda nacional y monedas extranjeras; b) Moneda electrónica; c) Instrumentos que proporcionen a su titular acceso a productos o servicios específicos o beneficios derivados de esos productos o servicios, como puntos y recompensas de programas de fidelidad; d) Representaciones de activos cuya emisión, contabilidad, negociación o liquidación estén previstas por ley o reglamento, tales como valores y activos financieros. (Araujo, y otros, 2022)

Además, la ley establece que la prestación de servicios de activos virtuales deberá cumplir con los siguientes lineamientos, conforme a los parámetros que establezca el órgano o entidad de la Administración Pública federal definidos por ley del Poder Ejecutivo: El fomento de las actividades de la libre empresa y libre competencia, las buenas prácticas de gobernanza, transparencia en las operaciones y enfoque basado en riesgos; mantenimiento de la seguridad de la información y protección de datos personales y defensa de los derechos de los consumidores y usuarios; prevención del lavado de dinero y de la financiación del terrorismo y de la proliferación de armas de destrucción masiva; entre otros aspectos. (Araujo, y otros, 2022)

2. Políticas de Innovación en Brasil a nivel del estado y la ciudad de Sao Paulo

- **C.3.1 PIPE/Fapesp:** El programa más importante en el financiamiento de pequeñas empresas de alta tecnología es el Programa de Investigación Innovadora en Pequeñas Empresas (PIPE), operado por la Fundación de Apoyo a la Investigación del Estado de Sao Paulo (Fapesp). El PIPE fue creado en 1997, con el objetivo de apoyar financieramente la ejecución de investigaciones científicas y tecnológicas en pequeñas empresas del estado de Sao Paulo. En el programa, se definen pequeñas empresas como aquellas con hasta 100 empleados, y el programa apunta a financiar, con fondos sin reembolso, planes de

negocios de alto retorno en áreas tecnológicas, comerciales o sociales. (Araujo, y otros, 2022)

PIPE apoya proyectos conjuntos entre investigadores académicos y pequeñas empresas en una amplia gama de áreas de conocimiento, pero con un enfoque en ciencias aplicadas e ingeniería. Los proyectos conjuntos deben presentarse en tres fases secuenciales:

- La Fase I tiene una duración de seis meses y tiene como objetivo realizar investigaciones que tengan viabilidad técnica en las ideas propuestas. Los resultados obtenidos en esta fase serán la condición para la clasificación de la siguiente fase. Al menos dos tercios de las actividades de investigación deben ser realizadas por la pequeña empresa, que puede subcontratar hasta un tercio de la investigación de otras empresas, consultores o instituciones de investigación. En esta fase, además del material de consumo y maquinaria de laboratorio necesarios para el proyecto, se podrán otorgar becas a los investigadores y personal de apoyo.
- La Fase II puede durar hasta 24 meses y es cuando se desarrolla la mayor parte de la investigación. Al menos la mitad de las actividades de investigación deberá ser realizada por la pequeña empresa proponente, que podrá así subcontratar hasta la mitad de la investigación a otras empresas, consultores o instituciones de investigación. En esta etapa, la Fapesp podrá financiar la compra de equipos y materiales necesarios para el proyecto, pudiendo también concederse subvenciones a investigadores y personal de apoyo. Los equipos adquiridos con recursos propios son propiedad de la Fapesp y al finalizar el proyecto deberán ser donados al socio académico
- La Fase III contempla el desarrollo de nuevos productos comerciales, basados en los resultados de investigación que se obtuvieron en las Fases I y II. Fapesp no proporcionará apoyo financiero de ningún tipo al proyecto en esta etapa, pero podrá colaborar en la obtención de apoyo de otras fuentes si los resultados de la investigación prueban la viabilidad técnica de las ideas, así como su potencial de retorno comercial o social.

- **C.3.2 PITE/Fapesp**: Otro programa importante llevado a cabo por la Fapesp es el Programa de Apoyo a la Investigación en Alianza para la Innovación Tecnológica (PITE). El objetivo del PITE es brindar apoyo financiero a proyectos de investigación conjuntos entre investigadores académicos y empresas privadas, de cualquier tamaño, si ambas están ubicadas en el estado de Sao Paulo. Su objetivo es facilitar la difusión del conocimiento científico y tecnológico generado en las universidades e IIP. El PITE apoya proyectos de investigación para el desarrollo de nuevos productos con alto contenido tecnológico o nuevos procesos productivos. Financia la parte de los proyectos de investigación que está bajo la responsabilidad de la institución de investigación. El socio privado debe ofrecer una compensación financiera para cubrir su parte del proyecto. Se consideran tres tipos de asociación:
 - **Modalidad 1**: proyecto conjunto, propuesto por un investigador o grupo de investigadores vinculados a la universidad o al PRI en alianza con una empresa o grupo de empresas, encaminado a desarrollar innovación cuya fase exploratoria está prácticamente concluida. Este tipo de proyectos incluyen aquellos cuya fase exploratoria ya ha sido completada por el investigador o el grupo de investigación con recursos propios o agencias de financiación. Las inversiones adicionales en el desarrollo de la innovación deberán justificarse mediante un análisis coste-beneficio preliminar, que se considerará un elemento prioritario. La Fapesp financiará hasta 20 por ciento del costo del proyecto y la empresa (o empresas) involucradas deberá aportar el resto de los recursos.
 - **Modalidad 2**: proyecto conjunto, propuesto por un investigador o grupo de investigadores vinculados a una universidad o Institutos Públicos de Investigación en alianza con una empresa o un grupo de empresas encaminado a desarrollar innovación asociada a bajos riesgos tecnológicos y comerciales. Este tipo de proyectos típicamente incluye proyectos de innovación incremental, obligados por el mercado, que involucran las etapas de exploración y certificación. Como elemento prioritario, el proyecto debe demostrar los beneficios socioeconómicos que su éxito tendrá para el sector productivo o de servicios en el que se inserta. La Fapesp financia hasta el

50 por ciento del costo del proyecto, aportando la empresa (o empresas) involucradas el resto de los recursos.

- **Modalidad 3:** un proyecto conjunto, propuesto por un investigador o grupo de investigadores vinculados a una universidad o IPP en asociación con una empresa o un grupo de empresas con el objetivo de desarrollar innovación asociada con altos riesgos tecnológicos y bajos riesgos de comercialización, pero con alto poder “fertilizante o germinativo”. Este tipo de proyectos suele incluir proyectos de innovación radical, cuya innovación resultante puede tener un impacto significativo en todo un sector de actividad. También pueden incluirse en esta modalidad proyectos de innovación incremental, cuando la empresa involucrada sea mediana o pequeña y cuando la innovación resulte de un aporte socioeconómico significativo al país. La Fapesp financia hasta el 70 por ciento del costo del proyecto y la empresa (o empresas) involucradas aporta el resto de los recursos.

- **Otros Programas a nivel local**

Los programas de Desenvolve-SP y el Sistema Paulista de Parques Tecnológicos (SPTec) son dos iniciativas que promueven el desarrollo industrial y tecnológico en São Paulo.

- Desenvolve-SP es una institución financiera que apoya políticas de desarrollo económico a través de tres planes de financiamiento. El primer plan se centra en programas públicos que colaboran con instituciones del sector público de São Paulo para promover el desarrollo social y regional. El segundo plan está destinado a proyectos en los que los municipios apoyen la inversión en infraestructura urbana. El tercer plan sirve para brindar apoyo a las pequeñas empresas.
- SPTec es un programa que ofrece a las empresas oportunidades de investigación y desarrollo fomentando sinergias empresariales y atrayendo inversión tecnológica. Esta iniciativa ha dotado a São Paulo de 13 parques tecnológicos acreditados.

La actividad de patentes de São Paulo se distribuye en varios sectores tecnológicos, a diferencia de otros ecosistemas más especializados. La ventaja de esta diversidad tecnológica es que el núcleo de innovación de São Paulo puede beneficiarse de tener conocimiento y experiencia en diferentes sectores. Esta configuración interdisciplinaria ofrece la posibilidad de conducir a la creación de tecnologías más complejas y valiosas. La combinación de diversos conocimientos y capacidades en São Paulo puede resultar en descubrimientos innovadores e importantes avances tecnológicos. (Araujo, y otros, 2022)

São Paulo desempeña dos papeles esenciales en el aprovechamiento de nuevos conocimientos tecnológicos en los sistemas y redes de innovación de Brasil. Una de estas funciones es actuar como intermediario o guardián de las innovaciones regionales, ya que ocupa un lugar central en las redes de co-patentamiento. Por ejemplo, muchas redes de empresas multinacionales se concentran en los centros de innovación de São Paulo, lo que permite a los actores locales impulsar la difusión del conocimiento a las regiones vecinas. La segunda función es crear vías de conexión entre redes de coinventores. Por ejemplo, São Paulo promueve vínculos dinámicos entre empresas nacionales y multinacionales para colaborar en actividades de las patentes. (Araujo, y otros, 2022)

Para el caso argentino, se van a describir las siguientes políticas:

Políticas de Innovación en la Ciudad de Buenos Aires (CABA) y la Provincia de Buenos Aires

1. Tecnología Quark ID (CABA)

Quark ID es un protocolo de identidad digital de código abierto, público, descentralizado y auto-soberano que simplifica las transacciones y permite a las personas tener todos sus documentos en un solo lugar, tanto los emitidos por instituciones públicas como privadas, en Argentina y en todo el mundo. (Secretaría de Innovación y Transformación Digital (Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires), 2024)

Es un proyecto de colaboración diseñado entre el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la empresa privada Quark, con el fin de aprovechar las ventajas comparativas entre los diversos agentes económicos, abordar proyectos que requieren de una mayor envergadura por disponer de una mayor inversión, aprovecharse de las economías de escala, favorecer la difusión tecnológica, favorecer

la competencia entre los agentes económicos, llegar a conseguir mejores resultados en los procesos de innovación tecnológica, promover relaciones de intercambio de información, entre otras cosas (Secretaría de Innovación y Transformación Digital (Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires), 2024)

Quark ID permite gestionar la interoperabilidad de datos de forma estandarizada, segura y descentralizada, para mejorar la experiencia del ciudadano al permitir interacciones digitales sin intermediarios. Este sistema se apoya en la tecnología blockchain y criptográfica, que garantiza los más altos niveles de privacidad para los usuarios, ya que la información no se almacena en bases de datos centralizadas, sino dentro de los dispositivos móviles de las personas: solo ellas tienen acceso y la potestad de decidir qué información compartir y con quién. (Secretaría de Innovación y Transformación Digital (Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires), 2024)

Se considera bien público digital a las soluciones digitales de código abierto que cumplen con una serie de rigurosos estándares internacionales y que contribuyen a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 establecidos por las Naciones Unidas. La Ciudad de Buenos Aires desarrolló Quark ID con el objetivo de que funcione como infraestructura pública y bien público digital, para que cualquier organización pueda construir herramientas que busquen garantizar la seguridad e interoperabilidad de la información.

Además, con Quark ID el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires se convierte en el pionero de América Latina en promover un marco de confianza digital de código abierto para agilizar y simplificar procesos, y devolver a las personas el control sobre su información.

2. Políticas de Distritos Económicos (CABA) recogidas en la ley E - N° 2.972 (Promoción de las Empresas de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires)

Es una política diseñada, con el objeto de potenciar sectores estratégicos económicos de Buenos Aires (Sector de la Tecnología, del vitivinícola, de diseño y de las artes), incentivar que se afinquen empresas alóctonas o nacionales y con la finalidad de dinamizar la actividad económica para distribuirla de una forma equilibrada y competitiva en la ciudad. (Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2018)

Se va a describir el Distrito Tecnológico de CABA, debido a que es el único Distrito Económico que guardan una relación con el aspecto de la innovación y digitalización analizado en el documento. Este se distrito se ubica en el barrio del Parque Patricios de Buenos Aires y las empresas que se podrán beneficiar de los incentivos fiscales y de facilidades de financiación deben estar vinculadas a la industria del software, hardware, desarrollo de aplicaciones, robótica, educación superior, servicios de distribución de contenidos y streaming, business process outsourcing (subcontratación de procesos), STEM (Ciencias, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas), e-commerce, genética, biotecnología, domótica, Inteligencia Artificial (IA), nanotecnología, biotecnología, bio-economía, bioinformática, biología molecular, neurotecnología, , domótica, impresión 3D, servicios de cloud computing, internet de las cosas, realidad aumentada y virtual, entre otros. (Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2018)

Además, incluye los incentivos promovidas en la Ley de Economía del Conocimiento, a los que se pueden acoger las empresas de capital extranjero y nacional hasta el año 2035:

- Exención del 100% sobre Ingresos Brutos (ISI), Alumbrado de Barrido y Limpieza (ABL) e Impuesto de Sellos (Instrumentos de Posesión y Contratos).
- Crédito fiscal transferible (hasta el 50% de la inversión para empresas que aún no tributan en la Ciudad de Buenos Aires)
- Líneas de crédito preferenciales del Banco Ciudad (Es un banco de titularidad pública, perteneciente al gobierno de la ciudad de Buenos Aires que tiene como objetivo promover la actividad económica y proporcionar servicios financieros a particulares y a empresas con condiciones más favorables que la comercial de ámbito privado).

La Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires ha promulgado una ley para promover el desarrollo de las empresas de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) en un área designada como el Distrito Tecnológico. Esta ley establece una serie de beneficios y incentivos fiscales para las empresas que se radiquen en este distrito y se dediquen a actividades relacionadas con las TIC. La

autoridad de aplicación de esta ley es el Ministerio de Desarrollo Económico, que tiene la responsabilidad de promover la radicación de empresas en el Distrito Tecnológico, así como de coordinar estrategias de internacionalización y atracción de inversiones. Además, se crea un Registro de Empresas TIC para inscribir a las empresas beneficiarias. Entre los incentivos fiscales se incluyen exenciones del Impuesto sobre los Ingresos Brutos, diferimientos en el pago de impuestos, y subsidios para la obtención de certificados de calidad. También se establecen programas de apoyo educativo y de infraestructura urbana, así como medidas para promover la internacionalización del Distrito Tecnológico. La ley prevé sanciones para el incumplimiento de sus disposiciones, incluida la baja en el registro de empresas TIC y la inhabilitación para volver a solicitar la inscripción (Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2018)

3. El Plan Estratégico Provincial de Ciencia y Tecnología (PPCyT) (Provincia de Buenos Aires):

Se propone para otorgar coherencia a las políticas del sector y facilitar la integración de las capacidades científicas y tecnológicas de la provincia. Se sugiere la formación o consolidación de Consejos Locales y/o Regionales de Desarrollo, integrando diversos actores como PyMEs, cooperativas, sindicatos, instituciones de investigación y sectores estatales. Esta articulación intersectorial permitiría identificar demandas y elaborar objetivos estratégicos, plasmados en agendas de investigación y proyectos, así como en orientaciones para la educación y criterios de formación de personal. Se propone la inclusión de diversas instancias de evaluación para garantizar el cumplimiento y ajuste de los planes. (Bilmes, y otros, 2020)

Además, se ha planteado la creación de un Polo Científico-Tecnológico en el Campus de la CIC en Gonnet, La Plata, con participación de diferentes centros de investigación y organismos nacionales. Este polo multidisciplinario buscaría abordar demandas económicas, sociales y ambientales de la provincia, integrando áreas como servicios tecnológicos a la industria, desarrollo tecnológico e innovación, investigación estratégica y tecnologías sociales. Además, se contempla la posibilidad de incorporar empresas de base tecnológica. Experiencias similares, como la Fundación TEAC en Bahía Blanca y clusters de software en la provincia, podrían servir como referencia para su construcción (Bilmes, y otros, 2020)

4. Ley 15.339 (Ley del Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento de la Provincia de Buenos Aires) y el Programa NECo (Nodo de la Economía del Conocimiento) (Provincia de Buenos Aires)

El 21 de abril de 2022, el Parlamento de la Provincia de Buenos Aires aprobó la Ley N° 15.339, mediante esta Provincia se adhirió al régimen de promoción de la economía establecido por la Ley Nacional N° 27.506 y estableció el programa Nodo de Economía del Conocimiento (NECo). Este programa tiene como objetivo fomentar actividades económicas a través de incentivos fiscales y la creación de un Fondo Provincial para impulsar el sector. Se reconoce el potencial de la Economía del Conocimiento para estimular el crecimiento, aumentar la productividad y generar empleo de calidad. El Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica de la Provincia de Buenos Aires fue designado como Autoridad de Aplicación, y se prevé la participación de diversas entidades gubernamentales en la implementación de la normativa. Esta medida se fundamenta en las atribuciones conferidas por la Constitución de la Provincia de Buenos Aires y la Ley N° 15.339. (Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, 2022)

El Programa Nodo de la Economía del Conocimiento fortalecerá vínculos entre empresas, el Gobierno Provincial y el ámbito científico-tecnológico para promover actividades establecidas en la Ley Provincial N° 15.339. El registro en la plataforma es necesario para acceder a los beneficios de la ley, aplicables a personas jurídicas alineadas con actividades promovidas a nivel provincial o nacional. Se establecen beneficios tributarios, como exención del impuesto a la renta bruta para empresas registradas en NECo. (Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, 2022)

Marco regulatorio de las criptomonedas en Argentina

1. UIF-GAFI

La primera y hasta el momento única definición normativa del concepto "moneda virtual" en Argentina fue proporcionada por la Unidad de Información Financiera (UIF) a través de la Resolución 300/2014, publicada en el Boletín Oficial el 10 de julio de 2014. Siguiendo las pautas establecidas por el Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) en 2014, la UIF definió las monedas virtuales en el artículo 2 de la Resolución 300. (Zocaró, 2020)

Además de esta definición, la Resolución 300 modificó el artículo 15-ter de la Resolución-UIF 70/2011, imponiendo a los Sujetos Obligados enumerados en los incisos 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 18, 19, 20, 21, 22 y 23 del artículo 20 de la Ley N° 25.246 (entidades financieras, empresas autorizadas por la CNV, etc.) la obligación de informar todas las operaciones realizadas con monedas virtuales a través del sitio www.uif.gob.ar de la UIF. Estos informes deben presentarse mensualmente, antes del día 15 de cada mes, y contener los detalles de las operaciones realizadas en el mes calendario anterior. (Zocaro, 2020)

Es importante destacar que la definición de la UIF se refiere exclusivamente a las "monedas virtuales" y no incluye a las "monedas digitales" o "criptomonedas". Por otro lado, el Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) sostiene que las "monedas digitales" son una representación digital de cualquier moneda virtual (no dinero fiduciario) o de dinero electrónico (dinero fiduciario). El GAFI también advierte sobre los riesgos asociados al lavado de activos y la financiación del terrorismo que estos activos representan, ya que pueden ser intercambiados por dinero fiduciario y otras monedas virtuales, permitiendo transferencias internacionales bajo un casi completo anonimato. Esta preocupación es compartida por varios países. (Zocaro, 2020)

Además de lo establecido en la Resolución 300, ni la UIF ni ningún otro organismo local ha proporcionado una nueva definición de "monedas virtuales". Sin embargo, la expresión "moneda digital" fue incorporada al cuerpo normativo argentino con la reforma tributaria de finales de 2017. Es relevante señalar que la Resolución 300 establece que las monedas virtuales "no son emitidas ni respaldadas por ningún país o jurisdicción". Sin embargo, en la actualidad, algunos países como Venezuela han emitido oficialmente su "criptomoneda", como es el caso del Petro. (Zocaro, 2020)

2. CNV, BCRA y normas cambiarias

El 4 de diciembre de 2017, la Comisión Nacional de Valores (CNV) emitió un comunicado en el que alertaba a los inversores sobre los riesgos potenciales asociados a las Ofertas Iniciales de Monedas Virtuales (ICO) o tokens. Es pertinente destacar que esta advertencia se circunscribe exclusivamente al ámbito

de las ICO, diferenciándolas de la habitual operativa de compra y venta de monedas virtuales. (Zocaro, 2020)

En dicho comunicado, la CNV define las ICO como "la forma digital de recaudar fondos del público a través de la oferta inicial de monedas virtuales o tokens, implementada sobre una cadena de bloques o blockchain". Asimismo, resalta su naturaleza especulativa de alto riesgo, atribuible a la falta de regulación específica, la volatilidad de precios y la escasez de liquidez, el potencial de fraude, la falta de acceso adecuado a información relevante, la fase inicial de los proyectos, las posibles fallas tecnológicas e infraestructurales, y la naturaleza transnacional de las negociaciones asociadas a las ICO. (Zocaro, 2020)

La CNV concluye recomendando que únicamente los inversores expertos, debidamente capacitados para analizar los proyectos financiados mediante ICO y preparados para asumir la eventualidad de perder la totalidad de su inversión, consideren la posibilidad de invertir en dichas ofertas. (Zocaro, 2020)

Este comunicado, lamentablemente, constituye la única manifestación oficial de la CNV sobre el tema hasta la fecha de hoy. No obstante, su naturaleza no normativa limita la extracción de conclusiones más allá de la percepción del riesgo inherente a las ICO. Por otro lado, el Banco Central de la República Argentina (BCRA) emitió un comunicado en mayo de 2014, negando la emisión de monedas virtuales y advirtiendo sobre su falta de respaldo y la volatilidad de su valor, sin proporcionar una definición oficial del término "moneda virtual". (Zocaro, 2020)

En posteriores comunicaciones, el BCRA ha abordado tímidamente el tema de las monedas virtuales y los criptoactivos. Por ejemplo, la Comunicación "A" 6823 del 31 de octubre de 2019 restringe el uso de tarjetas de crédito emitidas por entidades locales para la adquisición de criptoactivos en exchanges¹⁶ extranjeros, con el fin de preservar las reservas de divisas. (Zocaro, 2020)

Otras normativas, como la Comunicación "A" 7030 del 28 de mayo de 2020, modificada por la "A" 7042 del 11 de junio de 2020, establecen requisitos adicionales para aquellos sujetos que deban acceder al mercado cambiario para adquirir divisas y posean activos externos superiores a cierto monto. Es importante

¹⁶ Exchange: Plataforma Digital de Intercambio y Compra-venta de Criptoactivos. Ej Binance, Coinbase

destacar que, hasta la fecha, la compraventa de criptoactivos no está sujeta a las restricciones cambiarias impuestas por el BCRA y la CNV, lo que ha incentivado su uso como medio para adquirir dólares de forma indirecta, aunque a un tipo de cambio implícito más elevado que el oficial, conocido como "dólar crypto"¹⁷. (Zocaro, 2020)

Por último, el BCRA, mediante la Comunicación "A" 6770 del 1 de septiembre de 2019, dispuso la obligación de liquidar divisas en moneda local al momento del cobro por exportaciones de bienes y servicios, generando preocupación entre los exportadores sobre la posibilidad de cobrar en moneda digital para evitar pérdidas por la pesificación. Sin embargo, la comunicación no clarifica ni impide esta opción, lo que demanda una aclaración normativa adicional. (Zocaro, 2020)

5. CONCLUSIONES Y RETOS PARA AMBAS ECONOMÍAS

Las conclusiones que se pueden extraer del trabajo realizado, es que Argentina es un país que tiene unas graves deficiencias institucionales. Es un país que ha tenido en estos últimos años, una gran inestabilidad institucional y no han logrado solucionar los problemas económicos y sociales que tiene en el país. Históricamente, el hecho de querer proteger su producción nacional terminó con el tiempo ocasionando graves problemas económicos que desembocaron en la situación inestable que tiene la nación actualmente.

Otro problema importante es la inflación, un país con una moneda que no es sana y que pierde valor constantemente, es un síntoma de incertidumbre que al final perjudica a los consumidores nacionales al tener una moneda débil que les impide ahorrar su salario y desincentiva a los inversores de capital a invertir en un país que no le va a garantizar un retorno de la inversión.

La Llegada a la Presidencia del Economista liberal Javier Milei, el 10 de diciembre de 2023; ha producido que exista grandes expectativas en los Mercados Internacionales, debido a las promesas de reformas estructurales, al realineamiento con EE.UU y Israel en política exterior; por el compromiso de este nuevo gobierno de hacer frente a sus deudas con el FMI y otros organismos multilaterales y al gran desempeño de su

¹⁷ Dólar Crypto o Cripto: Se le dice dólar cripto a la cotización en pesos en criptomonedas que están atadas a un activo estable, en este caso el dólar estadounidense. Ofrecen una opción para que los usuarios puedan "poner a trabajar" sus ahorros, obteniendo rendimientos a un bajo riesgo.

gobierno en los primeros 100 días para atajar los problemas coyunturales existentes heredados de la administración de Alberto Fernández.¹⁸

A fecha del 30 de Abril de 2024, el gobierno de Milei ha logrado aprobar en el congreso se los diputados una verismo recortada de la Ley de Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los Argentinos, las reformas contenidas en este proyecto de ley, van a ser vitales para establecer los primeros cimientos para que el país austral pueda embarcarse en la Cuarta Revolución industrial en el mismo escalón que los países desarrollados.

Con respecto al tema más regional, existe un potencial endógeno, en los sectores tecnológicos como bien se ha visto debió a al cooperación existente entre las instituciones públicas y las empresa privadas en la Provincia de Bueno Aires y sobre todo en CABA.

Las empresas argentinas reconocen la necesidad de prepararse para el cambio digital impulsado por las próximas generaciones, que requiere acceso a personal con habilidades avanzadas en conciencia tecnológica, diseño, adaptación e interacción persona-computadora. Por tanto, la disponibilidad de trabajadores competentes en campos STEM se considera crucial para el éxito empresarial, particularmente para aquellos que aspiran a puestos de liderazgo. En general, esto pone de relieve la necesidad crítica de que las empresas se equipen con una fuerza laboral experta en navegar los avances tecnológicos, a medida que las industrias giran cada vez más hacia la digitalización.

Con respecto a Brasil, el proceso de digitalización es más avanzado que en Argentina; sin embargo el potencial de cemento endógeno debido al mayor know how e inventiva de las PYMES Argentinas frente a sus homologas Brasileñas.

El principal desafío que enfrentan las empresas que se embarcan en el viaje de la digitalización es la necesidad de empleados equipados no solo con experiencia técnica, sino también con habilidades interpersonales y competencia en la interacción persona-computadora. Las proyecciones de empresas líderes que están atravesando una transformación digital sugieren que la fuerza laboral del futuro requerirá cada vez más estas habilidades multifacéticas. En Brasil, la importancia de contar con una

¹⁸ Ver Gráficos del 6 al 10 del Anexo

fuerza laboral competente en habilidades STEM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas) es ampliamente reconocida, particularmente por las empresas que aspiran a estar a la vanguardia de la innovación.

São Paulo es líder (en patentes) del país y de la región, y presenta características que se asemejan a los grandes focos de innovación del mundo. Este documento ha caracterizado los principales patrones y tendencias del ecosistema de innovación de São Paulo, y cómo se integra dentro de los sistemas de innovación regionales y globales. El informe se centra en cuatro aspectos principales: (1) el papel de São Paulo como potencia de innovación nacional y regional, pero su distancia respecto de puntos críticos globales más innovadores; (2) las capacidades tecnológicas y científicas de São Paulo que podrían permitir que el área se diversifique hacia tecnologías más complejas y de alto valor; (3) el papel del sector científico; (4) el papel de las redes globales de innovación y conocimiento para impulsar el éxito innovador de São Paulo.

Es informe también exploró las principales características de la producción tecnológica del hotspot de innovación de São Paulo dentro del sistema nacional de innovación brasileño, el informe muestra que el punto de innovación de São Paulo es la región brasileña más importante en materia de patentes. Esto es un reflejo de la fuerte actividad de innovación llevada a cabo en el ecosistema local, especialmente para los estándares brasileños. A pesar de la descentralización regional de la producción de conocimiento tecnológico en Brasil, el foco de innovación de São Paulo ha mantenido su posición de liderazgo en materia de patentes. Además, si tomamos sólo las patentes industriales (es decir, excluyendo las patentes académicas), la proporción del hotspot de innovación de São Paulo es aún mayor. De esta manera, la producción tecnológica brasileña todavía está concentrada en gran medida en São Paulo.

Otra característica importante del hotspot de innovación de São Paulo es su diversificación tecnológica. Nuestro análisis de los indicadores de especialización muestra que es difícil encontrar una especialización clara en el hotspot de innovación de São Paulo, ya que los indicadores son generalmente bajos. Esto significa que el ecosistema de São Paulo se caracteriza por importantes externalidades de diversificación, ya que la producción local de conocimiento tecnológico parece beneficiarse de importantes efectos de fertilización cruzada.

En cuanto a la colaboración tecnológica, nuestros resultados también muestran un aumento en la colaboración tecnológica tanto en el hotspot de innovación de São Paulo como en el sistema de innovación brasileño. El crecimiento de la colaboración tecnológica se da principalmente con los inventores nacionales, y cuando hay un nivel menor la colaboración tecnológica internacional. Además, también podemos ver que el hotspot de innovación de São Paulo ha aumentado su centralidad en el sistema de innovación brasileño, como lo demuestra la creciente participación de actores locales en las redes de inventores, especialmente en aquellas que involucran a empresas privadas, tanto nacionales como multinacionales. Por lo tanto, el análisis de las principales características de la producción tecnológica del hotspot de innovación de São Paulo muestra que mantiene su papel clave para la creación y difusión de nuevos conocimientos tecnológicos en el sistema de innovación brasileño y en las redes nacionales de innovación.

Los retos de Ambas Economías para alcanzar la Cuarta Revolución Industrial pasan por reducir su dependencia de las energías fósiles, digitalizar las administraciones públicas, dar un mayor impulso a políticas estructurales para fomentar la atracción de talento y capital humano foráneo y crear incentivos fiscales para la radicación de capitales extranjeros, con reglas claras y una normativa adecuada fomentar la inversión extranjera directa.

Los mecanismos de intervención pública también pueden ayudar para proporcionar incentivos microeconómicos a la innovación tecnológica, apoyar la iniciativa privada, o bien limitarse a garantizar un entorno que incentive la actividad innovadora de las empresas a través de la política de patentes con el objeto de que las empresas realicen innovaciones de forma sistemática.

6. BIBLIOGRAFÍA

Bibliografía

- Allen, R. C. (2011). *Historia Económica Mundial: Una Breve Introducción*. Alianza Editorial.
- Amann, E. (2020). *The Brazilian Economy: Confronting Structural Challenges*. Routledge Editorial.
- Amil, M. C. (2022). La Representación De Los Sectores Políticos Del Frente de Todos En El Gabinete Nacional de Alberto Fernández. *Revista Práctica de Oficios*, 1(29), 73-90. Obtenido de https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/206232/CONICET_Digital_Nro.c840cd8b-005b-47f3-80bf-b03bc78ca6c9_B.pdf?sequence=2&isAllowed=y
- Araujo, V., Coda-Zabeta, M., García, R., Miguelez, E., Raffo, J., & Organization, W. I. (2022). *Global Innovation Hotspots: A case study of São Paulo's innovation ecosystem local capabilities and*

- global networks*. Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (WIPO), WIPO Development Studies. Sao Paulo: WIPO. doi:<https://doi.org/10.34667/tind.46728>
- Arias Etchebarne, W. (2017). *La Política Económica de Cristina Fernández de Kirchner en Comparación Con el Peronismo Clásico*. Universidad de San Andrés, Departamento de Economía. Victoria (Buenos Aires): Universidad de San Andrés. Obtenido de <http://hdl.handle.net/10908/15745>
- Banco Central de la República de Argentina. (2016). *Presentación de Política Monetaria 2016*. Presentación, Banco Central de la República de Argentina, Buenos Aires. Obtenido de https://www.bcra.gob.ar/pdfs/prensa_comunicacion/presentacionpoliticamonetarias2016.pdf
- Barbería, M. (12 de Enero de 2024). El fin de las Leliq: dejaron de existir las letras que obsesionaban a Milei, pero el problema de la deuda no se terminó. *Infobae*. Obtenido de <https://www.infobae.com/economia/2024/01/12/el-fin-de-las-leliq-con-el-vencimiento-del-ultimo-billon-dejaron-de-existir-las-letras-que-obsesionaban-a-milei/>
- BCRA . (2021). *Banco Central de la Republica Argentina*. Obtenido de <http://www.bcra.gov.ar/>
- Belini, C., & Korol, J. C. (2012). *Historia Económica de la Argentina*. Editorial Siglo XXI.
- Belini, C., & Korol, J. C. (2020). *Historia Económica de la Argentina en los Siglos XX y XXI*. Editorial Siglo XXI.
- Bilmes, G., Liaudat, S., Ranea Sandoval, I., Bilmes, J., Baum, G., & Fushimi, M. (Mayo de 2020). Ciencia y Tecnología En La Provincia de Buenos Aires. (P. y. Cátedra Libre Ciencia, Ed.) *Ciencia Tecnología y Política*, 10. doi:<https://revistas.unlp.edu.ar/CTyP>
- Bornhorst F., C. T. (4 de Octubre de 2017). Brasil: Cómo hacer que la regla del gasto público funcione. (FMI, Ed.) *IMF Blog*. Obtenido de <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2017/10/04/8384>
- Bouzas, R. (1993). ¿Más Allá de la estabilización y la reforma? Un Ensayo sobre la Economía Argentina a comienzos de los '90*. *Desarrollo Económico*, Vol. 33(Nº129). Obtenido de <https://hdl.handle.net/11362/4866>
- Bustelo, P. (12 de Septiembre de 1999). Las Crisis Financieras Asiáticas (1997-1999). *Boletín Económico de ICE(2626)*, 21-25. Obtenido de <https://www.revistasice.com/index.php/BICE/article/download/2014/2014>
- Calero, J. (26 de Junio de 2011). Boudou, el ideólogo de la estatización de las AFJP que supo ganarse la confianza de Cristina. (C. Sanz, Ed.) *Tribuna de Periodistas*. Recuperado el 15 de Octubre de 2023, de <https://periodicotribuna.com.ar/9155-boudou-el-ideologo-de-la-estatizacion-de-las-afjp-que-supio-ganarse-la-confianza-de-cristina.html>
- Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC) Y Tinker Foundation Incorporated. (2008). *Las Políticas Fiscales En La Argentina: Un Complejo Camino Hacia La Equidad Y La Eficiencia*. CIPPEC. Buenos Aires: Fundación CIPPEC. Obtenido de <https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2017/03/2237.pdf>
- Cetrángolo, O., & Gómez Sabaini, J. C. (2007). Política tributaria en Argentina. Entre la Solvencia y la Emergencia. (CEPAL, Ed.) *Serie Estudios y Perspectivas (Buenos Aires)* (Nº 38).
- Cronista. (6 de Octubre de 2021). Duro análisis de The Economist: "Resultados nefastos" para Alberto y "dificultades para gobernar". *Cronista*. Obtenido de <https://www.cronista.com/internacionales/crisis-en-el-gobierno-resultados-nefastos-para-alberto-fernandez-y-d>
- Dabat, A. (2012). *El Rumbo de la Economía Argentina Bajo el Kirchnerismo*. UNAM, Departamento de Economía. Ciudad de México: UNAM. Obtenido de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-952X2012000200002&lng=es&tlng=es.

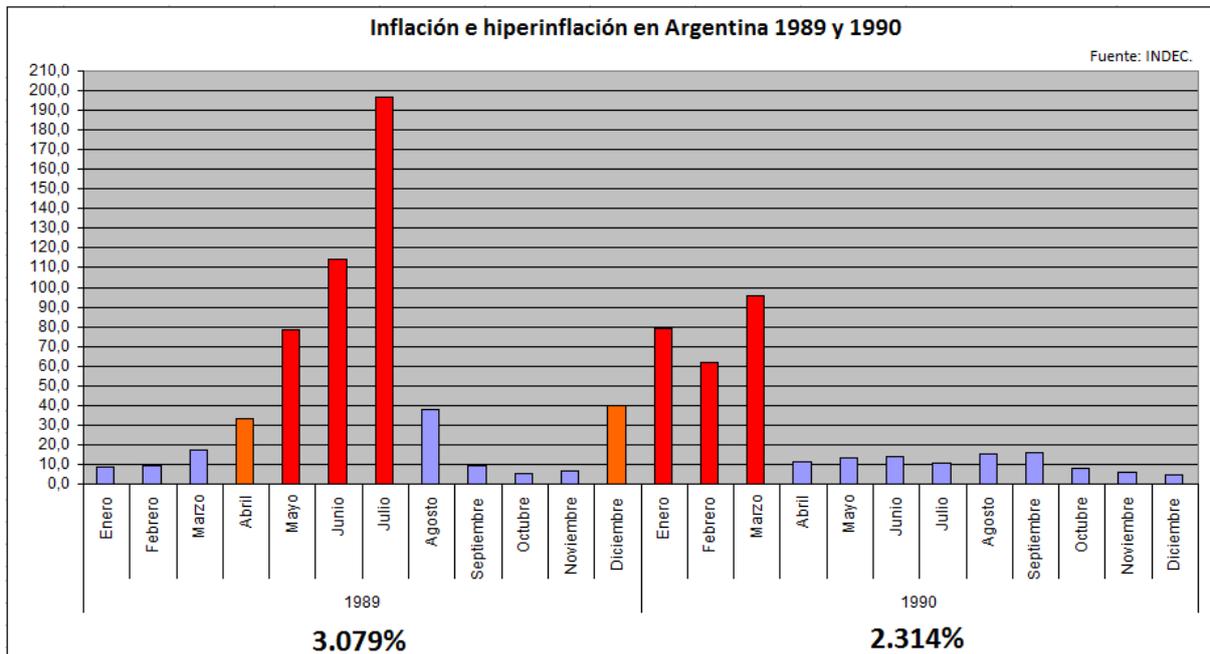
- Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal, Ministerio de Economía de la Nación. (2008). *Informe sobre la Recaudación Tributaria IV Triemstre de 2007 y Año 2007*. Ministerio de Economía de la Nación, Dirección Nacional de Investigaciones y Análisis Fiscal. Gobierno de la República Argentina. Obtenido de https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/it_4trim2007.pdf
- Ekelund, R., & Hébert, R. (2000). *Historia del Pensamiento Económico y de su Método*. Editorial McGraw-Hill.
- En Orsai. (15 de Octubre de 2016). El Gobierno de Macri liberará la importación de computadoras: peligran "12 mil empleos". *En Orsai*. Obtenido de <https://www.enorsai.com.ar/politica-nota-19850-el-gobierno-de-macri-liberara-la-importacion-de-computadoras--peligran-12-mil-empleos.html>
- Ferrari Filho, F., & Bittes Terra, F. H. (2023). The Political Economy of Bolsonaro's Government (2019-2022) And Lula Da Silva's Third Term (2023-2026). *Investigación Económica*, 82(324), 27–50. doi:<https://doi.org/10.22201/fe.01851667p.2023.324.84246>
- Ferrari Filho, F., & Fernando de Paula, L. (2015). A Critical Analysis of the Macroeconomic Policies in Brazil from Lula da Silva to Dilma Rousseff (2003-2014). *Brazilian Keynesian* , 1 (2), 218-227. doi:DOI:10.33834/bkr.v1i2.40
- Gabriel, B., Liaudat, S., Ranea Sandoval, I., Bilmes, J., & Baum, G. (30 de Abril de 2020). Ciencia y Tecnología En La Provincia de Buenos Aires. *Ciencia Tecnología y Política*, Año 3(4), 10. doi:<https://doi.org/10.24215/26183188e034>
- García Ortega, B. (2021). *Industria 4.0. La Cuarta Revolución Industrial*. Universitat Politècnica de València, Escuela Técnica Superior de Ingeniería Industrial. Valencia: Universitat Politècnica de València.
- Heritage Foundation. (2024). *Heritage Foundation*. Obtenido de Heritage Foundation (2024): <https://www.heritage.org/index/about>
- IMF (World Economic Outlook) . (Octubre de 5 de 2023). *International Monetary Fund (IMF)*. Obtenido de World Economic Outlook October 5, 2023: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO>
- INDEC. (2024). *Instituto Nacional de Estadística y Censos*. Obtenido de INDEC: <https://www.indec.gob.ar/>
- Infobae. (28 de Diciembre de 2019). 28D: a dos años de un hito de la fallida gestión económica del gobierno de Macri. *Infobae*. Obtenido de <https://www.infobae.com/economia/2019/12/28/28d-a-dos-anos-de-un-hito-de-la-fallida-gestion-economica-del-gobierno-de-macri/>
- Jueguen, F., & Fernández Blanco, P. (31 de Marzo de 2016). "Suben desde abril las tarifas de agua y los boletos de colectivos y trenes". (L. Nación, Ed.) *La Nación*. Obtenido de <https://www.lanacion.com.ar/economia/suben-desde-abril-las-tarifas-de-agua-y-los-boletos-de-colec>
- Lafuente, M., Leite, R., Porrúa, M., & Valenti, P. (2021). *Transformação digital dos governos brasileiros: Satisfação dos cidadãos com os serviços públicos digitais*. Banco Interamericano de Desarrollo. BID. doi:<http://dx.doi.org/10.18235/0003058> (Fecha de Consulta 26/02/2024)
- Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. (4 de Diciembre de 2018). LEY E - N° 2.972 - PROMOCIÓN DE LAS EMPRESAS DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES. *LEY E - N° 2.972*. Ciudad Autónoma Buenos Aires, Ciudad Autónoma Buenos Aires, Argentina. Obtenido de <https://digesto.buenosaires.gob.ar/buscador/ver/20936>
- Lemos, L. d. (2024). Blockchain, A Strategic Technology To Be Adopted By Public And Private Companies For The Benefit Of Brazilian Society. *International Journal of Professional Business Review*, 9(2). doi:<https://doi.org/10.26668/businessreview/2024.v9i2.4362>

- Lewis, W. A. (1954). Economic Development with Unlimited Supplies of Labour. *The Manchester School of Economic and Social*(Nº 22), 139-191.
- Manso, E. P., & Miranda, M. J. (29 de Septiembre de 2002). La Economía Rusa Después de la Crisis Financiera de 1998. *Boletín Económico de ICE*(2740), 37-58. Obtenido de <https://www.revistasice.com/index.php/BICE/article/download/2984/2984>
- Martin, C. J. (2024). Progresismos de Segunda Generación: Entre El Gatopardismo y las Reformas Sociales Como Cimientos De La Transformación. Miradas a los gobiernos de México, Argentina y Colombia. *Papel Político*(29). Obtenido de [https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/PaPo/29\(2024\)/6812641004/index.html](https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/PaPo/29(2024)/6812641004/index.html)
- Martuscelli, D. E., & Paraizo, M. A. (2023). Unidade E Divisão Do Complexo Da Soja Diante Dos Governos De Jair Bolsonaro No Brasil E Alberto Fernández Na Argentina. *Revista Práxis E Hegemonia Popular*, 8(13), 101–147. doi:<https://doi.org/10.36311/2526-1843.2023.v8n13>
- Moreira Cunha, A., Magalhaes Prates, D., & Bichara, J. D. (2010). La Economía Brasileña: Su Papel en el Sistema Financiero Internacional. *América Latina Hoy*, 167-197. doi:<https://doi.org/10.14201/alh.6960>
- Morresi, S. &. (2023). Apuntes Sobre el Desarrollo de la Derecha Radical en Argentina: el Caso de "La Libertad Avanza". *Caderno CRH*(36, e023039). doi:<https://doi.org/10.9771/ccrh.v36i0.55307>
- Orgaz, C. J., & Tombesi, C. (25 de Octubre de 2019). Asume Alberto Fernández en Argentina: cómo heredó Macri la economía del país y cómo la deja. (B. N. Mundo, Ed.) *BBC News Mundo*. Recuperado el 25 de Octubre de 2023, de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50154403>
- Ortiz de Zárate, R. (2010). *Fernando Henrique Cardoso: Bibliografía*. Barcelona: CIBOD: Barcelona.
- Papaleo, C. (1 de Diciembre de 2020). "Los argentinos no tienen confianza en su propia moneda". *DW*. Obtenido de <https://www.dw.com/es/argentina-y-la-inflaci%C3%B3n-los-argentinos-no-tienen-confianza-en-su-propia-moneda/a-55780128>
- Perdices, L. (2005). *Historia del Pensamiento Económico*. Editorial Síntesis.
- Persello, A. V. (2011). La Unión Cívica Radical. De los Orígenes a la Emergencia del Peronismo. (T. H. Jerusalem, Ed.) *Iberoamérica Global*, 4(2). Obtenido de https://www.ses.unam.mx/docencia/2014II/Persello2011_LaUnionCivicaRadical.pdf
- Presidência da República; Secretaria-Geral; Subchefia para Assuntos Jurídicos. (2022 de Diciembre de 21). LEI Nº 14.478, DE 21 DE DEZEMBRO DE 2022. *Dispõe sobre diretrizes a serem observadas na prestação de serviços de ativos virtuais e na regulamentação das prestadoras de serviços de ativos virtuais; altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal)*. Obtenido de https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2022/lei/l14478.htm
- Redacción Clarín. (22 de Septiembre de 2003). Argentina propuso a los acreedores privados una quita del 75%. *Clarín*. Obtenido de https://www.clarin.com/ultimo-momento/argentina-propuso-acreedores-privados-quita-75_0_rJSC-Ig0te.html
- Redrado, M. (2010). *La Política Monetaria y Financiera Argentina frente a la Crisis*. Pontificia Universidad Católica Argentina Santa María de los Buenos Aires, Escuela de Negocios. Buenos Aires: Pontificia Universidad Católica Argentina Santa María de los Buenos Aires. Obtenido de https://ens9004-inf.d.mendoza.edu.ar/sitio/upload/Redrado_Mart%EDn_La_Politica_Monetaria_y_Financiera_Argentina_frente_a_la_Crisis.pdf
- Reis Aarão, D. (2014). *Ditadura e democracia no Brasil: Do golpe de 1964 à Constituição de 1988*. Rio de Janeiro: Editorial Zahar.

- Retamozo, M. (2012). *Orden, Representación, Autoridad en el Discurso de Eduardo Duhalde; Dichos y hechos. Discursos de asunción*. Centro de Estudios De Políticas Públicas y de Estado. Buenos Aires: Punto de Encuentro. doi:ISBN 978-987-27620-2-5
- Rodrigues, N. (2017). Governo de Fernando Henrique Cardoso. (InfoEscola, Ed.) Obtenido de <https://www.infoescola.com/historia/governo-defernando-henrique-cardoso/>
- Rosenblatt, D. (2016). *The Credibility of Economic Policy Making in Argentina, 1989–2015*. Development Economics Vice Presidency Operations and Strategy Team. World Bank Group, Development Economics Vice Presidency. World Bank Group.
- Salatiel, J. (2020). *Era Lula (2003-2010) - Governo Foi Marcado por Melhorias Sociais e Escândalos Políticos*. UOL Educação, UOL Educação. Obtenido de <https://vestibular.uol.com.br/resumo-das-disciplinas/atualidades/era-lula-2003-2010-governo-foi-marcado-por-melhorias-sociais-e-escandalos-politicos.htm>
- Schwab, K. (2016). *La Cuarta Revolución Industrial*. Editorial Debate.
- Secretaría de Innovación y Transformación Digital (Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires). (2024). Quark ID. *Es el framework de confianza digital desarrollado por el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina. Obtenido de <https://buenosaires.gob.ar/innovacionytransformaciondigital/quark-id>
- Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires. (12 de Mayo de 2022). *LEY 15.339 - Ley del Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento de la Provincias de Buenos Aires*. Obtenido de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires: <https://normas.gba.gob.ar/documentos/ByGPp1S4.html>
- Tinbergen, J. (1952). On the Theory of Economic Policy. *Contributions to Economic Analysis, Volumen 1*.
- Todaro, M. P., & Smith, S. C. (2015). *Economic Development*. Pearson Editorial.
- Victoria Andrés, M., Fernández Lamarra, N., Grandoli, M. E., & Tang, J. (2021). *Forjando el Futuro, Reporte sobre el Desarrollo Social y Económico de Argentina 2017-2018*. Universidad de Economía y Finanzas de Jiangxi. Jiangxi: Fundación Germán Abdala. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/352247803_Forjando_el_Futuro_Reporte_sobre_el_Desarrollo_Social_y_Economico_de_Argentina_2017-2018
- Villarroya, I. (2009). Macroeconomic Outcomes and the Relative Position of Argentina's Economy, 1875–2000. *Journal of Latin American Studies*, 41(2), 309-346. doi:doi:10.1017/S0022216X09005586
- Yankelevich, P. (2014). *Historia Mínima de Argentina*. El Colegio de Mexico AC.
- Yúñez, A. (1978). Una Evaluación del Modelo de Crecimiento Dual de Ranis y Fei. (F. d. Económica, Ed.) *El Trimestre Económico*, Vol. 45(Nº 178(2)), 357–399. Obtenido de <http://www.jstor.org/stable/20856701>
- Zamagni, S. (2018). La Economía Civil: Un Nuevo Enfoque del Mercado en la Edad de la Cuarta Revolución Industrial. *Recerca: revista de pensament i anàlisi*(Nº 23), 151-168. Obtenido de <https://raco.cat/index.php/RecercaPensamentAnalisi/article/view/343564>.
- Zocaró, M. (2020). *El Marco Regulatorio De Las Criptomonedas En Argentina. Comparativa Con otros Países*. Universidad de Buenos Aires (UBA), Facultad de Ciencias Económicas - Centro de Estudios en Administración Tributaria. Ciudad Autónoma Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires (UBA). Obtenido de <https://www.economicas.uba.ar/wp-content/uploads/2020/07/El-marco-regulatorio-de-las-criptomonedas-en-Argentina.pdf>

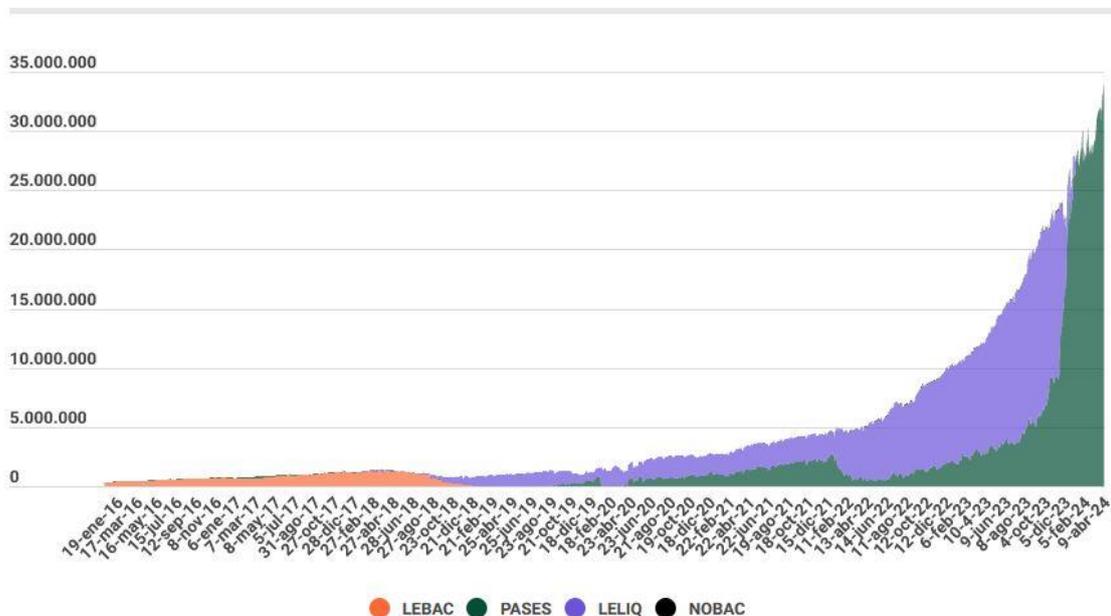
7. ANEXOS

Gráfico 5: Inflación e Hiperinflación en Argentina entre Enero de 1989 y Diciembre de 1990



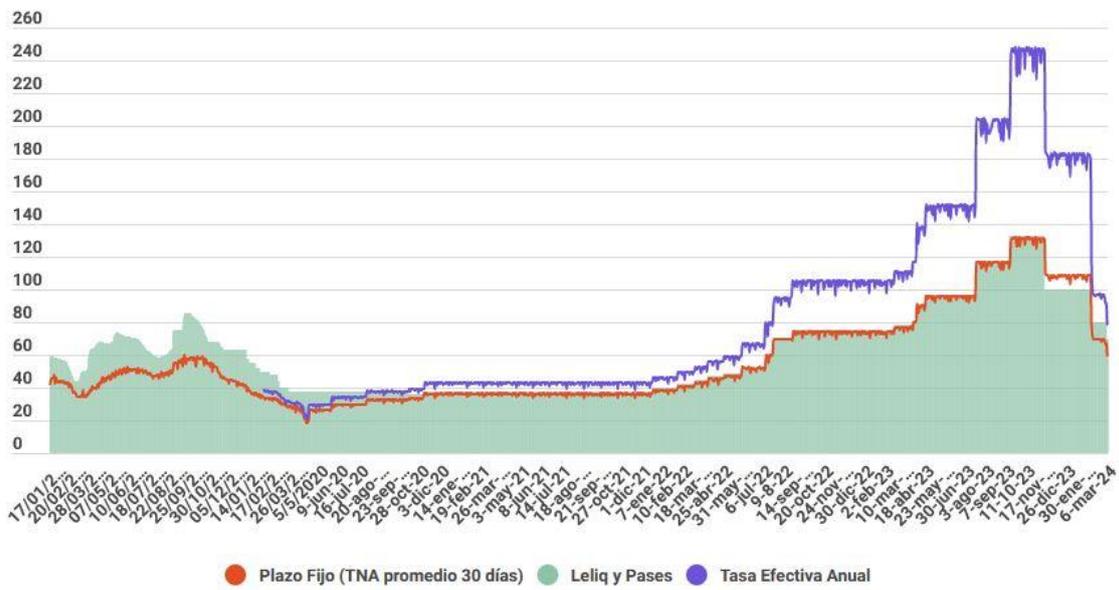
Fuente: INDEC

Gráfico 6: Deuda del Banco Central de la República Argentina (LEBAC, LELIQ, NOBAC Y Pases) en pesos Argentinos. (19- Enero de 2016- 9 de Abril de 2024). Pasivos remunerados, en millones de pesos



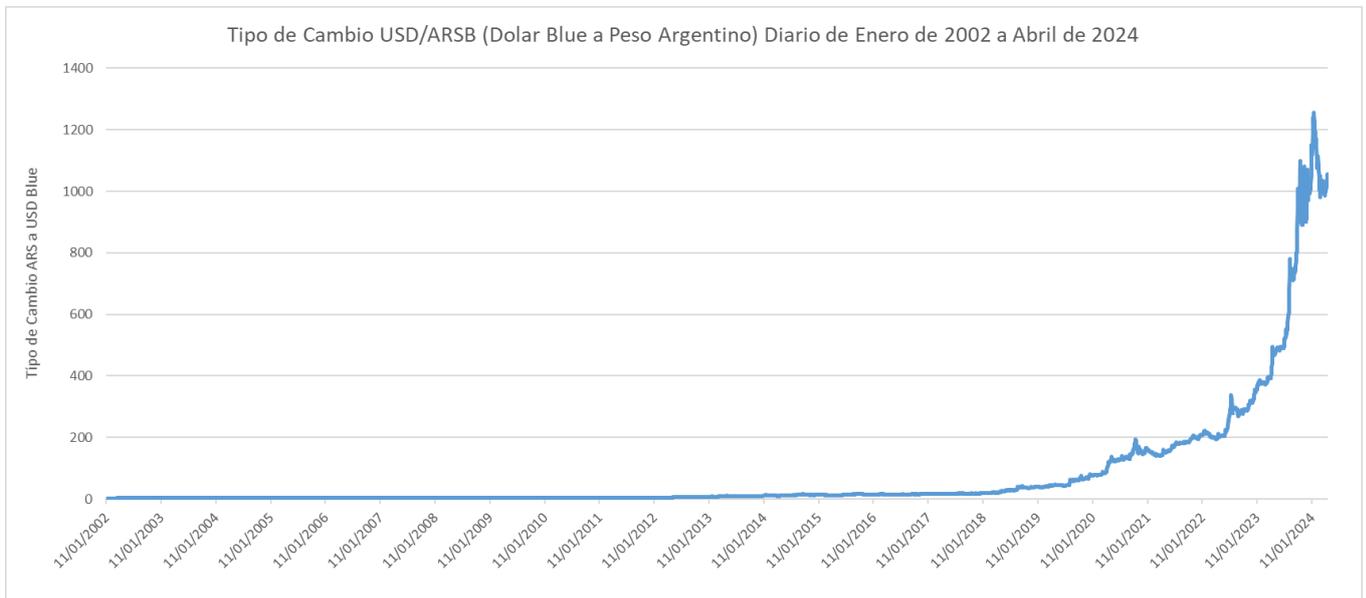
Fuente: Infobae (2024)

Gráfico 7: Evolución de las Tasa de interés Nominal Efectiva o TNA (Plazo Fijo a 30 días); la Tasa Efectiva Anual y las Tasas de Interés de los LELIQ y los Pases



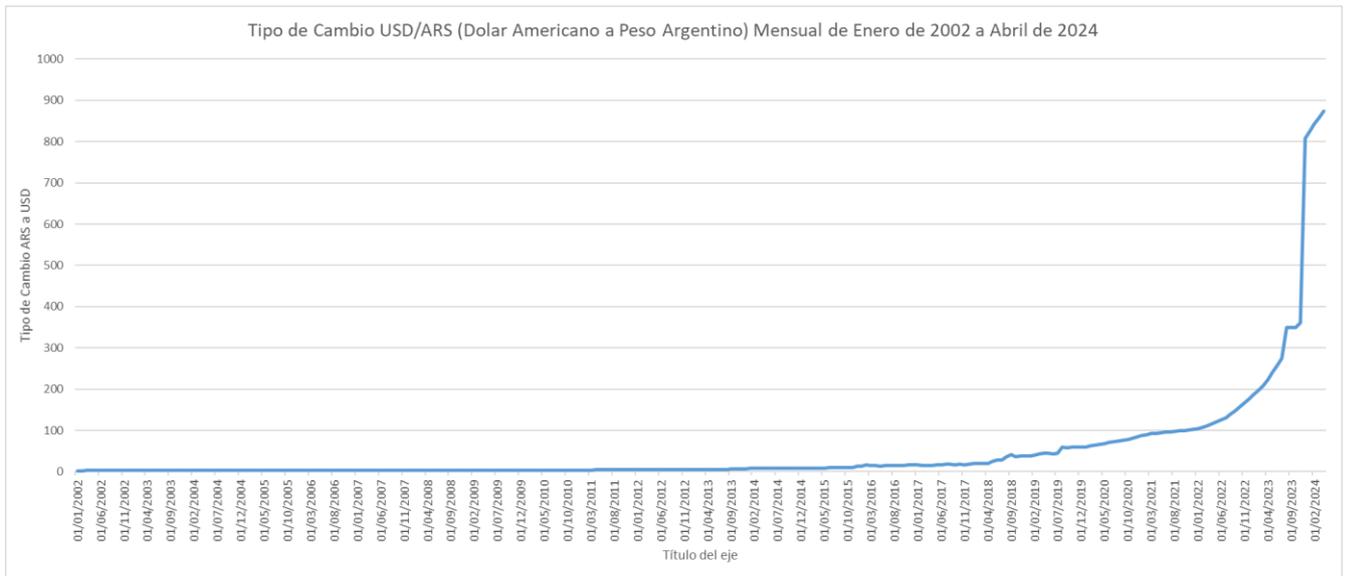
Fuente: Infobae (2024)

Gráfico 8: Tipo de Cambio USD/ARSB (Dolar Blue a Peso Argentino) Diario de Enero de 2002 a Abril de 2024



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BCRA

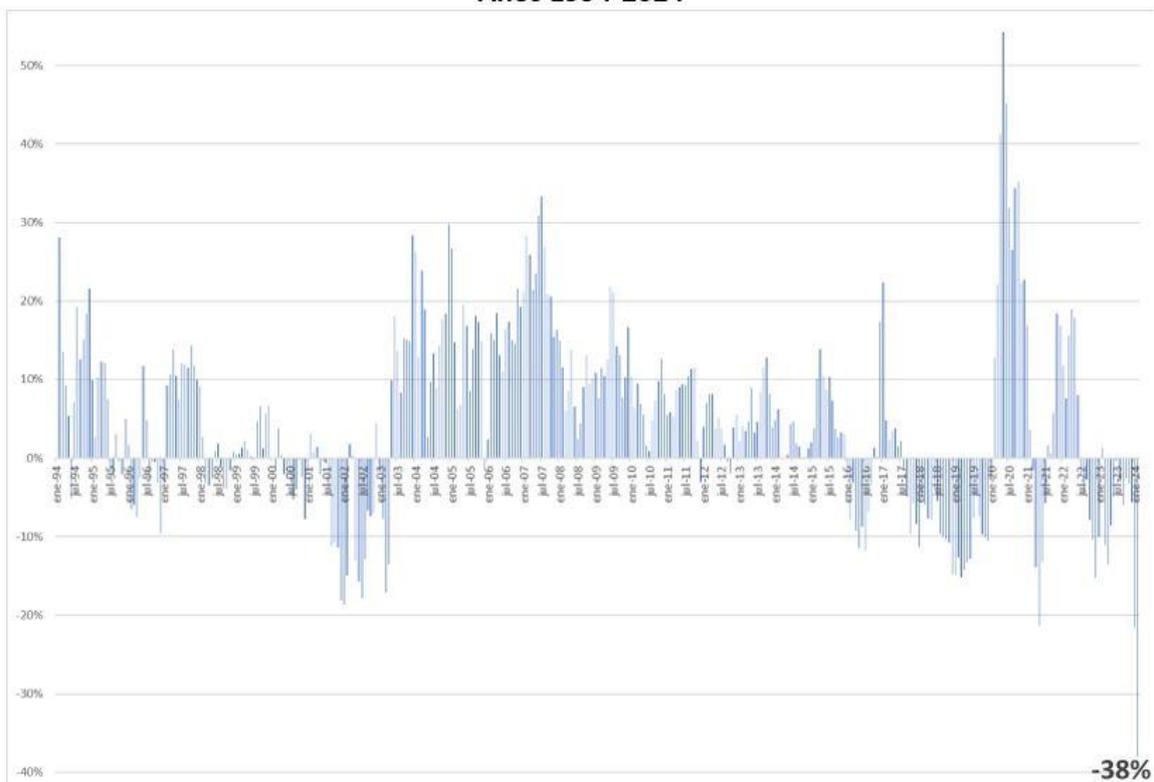
Gráfico 9: Tipo de Cambio USD/ARS (Dolar Americano a Peso Argentino) Diario de Enero de 2002 a Abril de 2024



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BCRA

Grafico 10: Variación porcentual real interanual del gasto público nacional primario bimestral a fecha de febrero de 2024 (1994-2004)

Variación % real interanual del gasto público nacional primario bimestral a febrero de 2024
Años 1994-2024



Fuente: IARAF en base a datos del Ministerio de Economía e INDEC.

Fuente: INDEC y Ministerio de Economía