

Marc GIMENEZ BACHMANN

*LA SITUACIÓN JURÍDICA DE LOS INMIGRANTES
IRREGULARES EN ESPAÑA*

Tesis doctoral

dirigida por

Carmen PARRA RODRÍGUEZ

Universitat Abat Oliba CEU

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

Programa de doctorado en Humanidades y Ciencias Sociales

Departamento de Derecho y Ciencias Políticas

2014

Toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición.

Artículo 2 Declaración Universal de Derechos Humanos (1948)

Resumen

En el presente estudio se analiza el fenómeno de la extranjería en España a través de las diferentes épocas que se han ido dando por el cambio de tendencia en el que España ha pasado a ser un país de emigración a un país de inmigración.

Este cambio de tendencia, que se ha incrementado principalmente a partir del año 2000, ha provocado diferentes momentos que han tenido reflejo en dos aspectos objeto de estudio:

- las diferentes problemáticas que han ido surgiendo en cada momento
- las adaptaciones normativas que se han ido realizando al respecto

El principal objeto de estudio es el referido al trato de los ciudadanos que no poseen residencia comunitaria, irregulares en España, que ha sido el caballo de batalla de los diferentes gobiernos. En concreto se van a analizar los instrumentos que tienen como fin luchar contra la permanencia de ciudadanos sin autorización de residencia en España, así como el análisis de bolsas de irregulares que se producen y el trabajo que éstos desempeñan sin tener autorización de residencia y trabajo, y mucho menos contrato de trabajo y alta en la Seguridad Social.

Como consecuencia de estos hechos se han promulgado diferentes leyes y reglamentos desde que se elaboró la primera Ley de Extranjería en el año 1985. Así mismo y se han tomado una serie de medidas que han dado lugar a diferentes procedimientos de regularización extraordinaria.

El presente trabajo se subdivide en dos partes: en una primera parte se exponen dentro de un contexto general, la condición jurídica de los ciudadanos extranjeros en España así como los Derechos y Libertades que normativamente se les reconocen.

En una segunda parte se realiza un estudio de las diferentes leyes de extranjería que se han promulgado en España, analizándose con posterioridad las diferentes materias que afectan a los ciudadanos extranjeros. Finalmente se estudiarán las posibilidades de regularización que poseen los ciudadanos extranjeros que se encuentran de manera irregular en España a través de las diferentes solicitudes de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales, conocidas también como arraigo.

Estas autorizaciones de residencia son el eje central y la clave para demostrar por un lado, las contradicciones de la norma al permitir una legalización a ciudadanos que se encuentran irregularmente en España y por otro lado para demostrar con datos que se

adjuntan, como las diferentes normativas y soluciones que se han intentado buscar en todo momento no han hecho disminuir el número de ciudadanos irregulares sino incrementarlos.

Así mismo se demuestra junto a la ineficacia de las soluciones planteadas hasta el momento, como hay otras soluciones posibles que permitirán eliminar las contradicciones de la norma y llegar a resultados positivos para disminuir el número de inmigrantes irregulares.

Resum

En el present estudi s'analitza el fenomen de la estrangeria a Espanya a través de les diferentes èpoques que s'han anat succeint, pel canvi de tendència que ha fet passar a Espanya d'ésser un país d'emigració a un país d'immigració.

Aquest canvi de tendència, que s'ha incrementat principalment a partir de l'any 2000, ha provocat diferents moments que han tingut reflex directe en dos aspectes objectes d'estudi:

- Les diferents problemàtiques que han anat sorgint en cada moment
- Les adaptacions normatives que s'han anat realitzant al respecte

El principal objecte d'estudi és el referit al tracte dels ciutadans que no son posseïdors d'autorització de residència comunitària, irregulars a Espanya, la qual cosa ha estat un cavall de batalla per part dels diferents governs. En concret s'analitzaran els instruments que tenen com a finalitat la lluita contra l'estança de ciutadans irregulars a Espanya, així com l'anàlisi de bosses d'il·legals i la feina que aquesta duen a terme sense comptar amb l'autorització de residència i treball i molt menys encara contracte de treball i alta a la seguretat social.

Com a conseqüència d'aquests fets s'han promulgat diferents lleis i reglaments des que es va promulgar la primera llei d'estrangeria en l'any 1985. Tanmateix s'han anat prenent una sèrie de mesures que han portat a que es donessin diferents procediments de regularització extraordinària.

El present treball consta de dues parts: en una primera part s'exposen dintre d'un context general, la condició jurídica dels ciutadans estrangers a Espanya, així com els drets i llibertats que per llei se'ls reconeixen.

En una segona part es realitza un estudi de les successives lleis d'estrangeria que s'han promulgat a Espanya i seguidament s'analitzen les diferents matèries que afecten als ciutadans estrangers. Finalment s'estudiaran les diferents possibilitats de regularització que tenen aquests ciutadans que es troben de manera irregular a Espanya, mitjançant les diferents sol·licituds d'autorització de residència per a circumstàncies excepcionals, conegudes també com a arrelament.

Aquestes autoritzacions de residència són l'eix central i clau, per a demostrar per a un costat les contradiccions de la norma, al permetre per un costat la legalització de ciutadans que es troben de manera irregular a Espanya, i per l'altre per posar de manifest mitjançant dades que s'inclouen, com les diferents lleis i solucions que s'han aplicat en cada moment no han fet reduir el nombre de ciutadans il·legals sinó augmentar-los.

Tanmateix es demostra juntament a les solucions plantejades fins el moment, com hi ha possibles solucions que permetran acabar amb les contradiccions normatives i arribar a obtenir resultats positius per a disminuir el nombre d'immigrants il·legals.

Abstract

Into the following study it's been analysed the foreignness phenomenon in Spain through the different eras that have been giving because of the turnaround that has happened in Spain in the step of been a country of emigration to a country of immigration.

This turnaround which has been increased mainly from 2000 has caused different moments that have had an impact in two aspects under consideration:

- The various problems that have arisen at all times.
- Policy adjustments that have been carried out in every moment.

The main object of study is the one referred to the treatment of those citizens which doesn't have any community residence – irregular in Spain – in order to fight the permanency of irregular citizens in Spain as well as the creation of bags of illegal; and the work that they do in Spain without a residence authorization, work, and Social Security.

As a result of these events, it has been enacted different laws and regulations since the first Law on Foreigners which in 1985 was developed, and have been adopted a series of measures such as the case of the different extraordinary regularization procedures.

This study is subdivided into a first part in which are exposed within a broader context the legal status of foreigners in Spain as well as the Rights and Freedoms that they have normatively recognized.

Into the second place it's realized a study of the different foreigners laws which have been enacted in Spain, and later it's realized an analysis of the different areas that affect foreigners citizens to finally delve into the regularization possibilities that have foreigners citizens that are illegally in Spain through the different requests of residence authorization for exceptional circumstances also known as rootedness.

These residence authorizations are the central axis and the key in order to demonstrate – into one hand – the contradictions of the norm by permitting legalization to citizens which are illegally in Spain – and into the other hand – these allow the demonstration with data attached that the different standards and solutions that have been tried to find at all times doesn't have reduced the number of irregular citizens but increased them.

Also it is shown next to the ineffectiveness of the solutions proposed so far, as there are possible solutions in order to remove inconsistency of the standard and achieve positive results to reduce the number of illegal immigrants.

Palabras clave/ Paraules clau/ Keywords

Extranjería – Inmigración – Emigración – Autorización de Residencia – Autorización de residencia por circunstancias excepcionales – Inmigración Ilegal

Estrangeria – Immigració – Emigració – Autorització de Residència – Autorització de residència per circumstàncies excepcionals – Immigració Il·legal

Immigration Law – Immigration – Emigration – Residence – extraordinary regularization procedures – Illegal Immigrants

SUMARIO

Parte I

| | |
|---|----|
| 1. La historia reciente de la extranjería: desde la década de los años 50 a la situación actual | 12 |
| 1.1. Los movimientos migratorios en el Mundo | 12 |
| 1.1.1. Contexto mundial | 12 |
| 1.1.2. Contexto europeo | 16 |
| 1.1.3. América Latina | 18 |
| 1.1.4. España: paso de país de emigración a país de inmigración | 20 |
| 1.2. El modelo Español de gestión migratoria | 27 |
| 1.2.1. Conclusión | 32 |
| 1.3. La evolución de la regulación de la extranjería en las normas españolas | 34 |
| 1.3.1. La condición jurídica del extranjero | 35 |
| 1.3.2. Los derechos y libertades de los extranjeros en España | 41 |

Parte II

| | |
|--|----|
| 2. La evolución normativa de las leyes de extranjería | 44 |
| 2.1. Introducción | 44 |
| 2.2. Diferentes etapas en el análisis que regula el derecho de extranjería en España | 46 |
| 3. Análisis de la normativa de extranjería | 55 |
| 3.1. Análisis de la Ley 7/1985, de 1 de julio, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y sus reglamentos (LOEx 7/1985) | 55 |
| 3.1.1. Introducción | 55 |
| 3.1.2. La LOEx 7/1985, de 1 de julio | 58 |
| 3.1.3. Los principios básicos en los que se basa la LOEx 7/85 | 60 |
| 3.1.4. Conclusión | 63 |
| 3.1.5. Los status que se configuran al amparo de la ley | 64 |
| 3.1.6. Contradicciones de la LOEx 7/85 | 66 |
| 3.1.7. El Reglamento de ejecución de la LOEx 7/85: especial referencia al mercado de trabajo | 67 |
| 3.1.8. Nuevo desarrollo reglamentario; el Reglamento del año 1996 | 70 |
| 3.1.9. Análisis crítico de la LOEx 7/85 | 72 |
| 3.2. La Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (LOEx 4/2000) | 74 |
| 3.2.1. Antecedentes | 74 |
| 3.2.2. La LOEx 4/2000, de 11 de enero sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social | 77 |

| | |
|---|----|
| 3.2.3. Derechos, deberes y garantías de los extranjeros en la LOEx 4/2000 | 78 |
| 3.2.4. La entrada y salida de los extranjeros del territorio nacional | 96 |

PARTE III

| | |
|--|-----|
| 4. Situaciones jurídicas de los extranjeros en la actual legislación: crítica y soluciones | 103 |
| 4.1. Régimen de acceso de las personas al territorio nacional | 103 |
| 4.2. Régimen jurídico del acceso de los trabajadores extranjeros al mercado de trabajo español | 111 |
| 4.2.1. La autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena | 114 |
| 4.2.2. La autorización de residencia por cuenta propia para los trabajadores | 120 |
| 4.2.3. La autorización de residencia que procede de un permiso especial | 122 |
| 4.2.4. Contingente anual de ciudadanos extranjeros | 126 |
| 4.3. Las tasas en las autorizaciones de residencia con o sin trabajo | 130 |
| 4.4. Las infracciones en materia de extranjería y el régimen sancionador | 133 |
| 4.4.1. Infracciones tipificadas en extranjería | 139 |
| 4.4.2. Sanciones en materia de extranjería | 141 |
| 4.5. La residencia a través de las cifras | 145 |
| 4.6. La autorización de residencia por circunstancias excepcionales | 149 |
| 4.6.1. Introducción | 149 |
| 4.6.2. La regulación de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales | 152 |
| 4.6.3. Facilidades en las solicitudes de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales | 153 |
| 4.7. El Visado principal elemento para la regulación de los flujos migratorios. | 157 |
| 4.8. Controles policiales en la frontera y detenciones de inmigrantes. | 161 |
| 4.8.1. Control en frontera: el último control anterior a la entrada de ciudadanos extranjeros | 161 |
| 4.8.2. La detección de la entrada irregular en España | 164 |
| 5. El arraigo: la evolución del arraigo como forma de regularización de irregulares | 166 |
| 5.1. Introducción | 166 |
| 5.1.1. El tratamiento judicial del arraigo: la influencia de la jurisprudencia en el proceso legislativo | 167 |
| 5.1.2. La influencia del arraigo en el procedimiento legislativo | 171 |
| 5.2. La nueva figura del arraigo surgida de la jurisprudencia | 174 |
| 5.3. Arraigo: concepto de arraigo y supuestos de arraigo. | 179 |
| 5.4. Conclusión: aspectos fundamentales del concepto de arraigo | 182 |
| 5.5. Tipos de arraigos | 187 |

| | |
|--|-----|
| 5.5.1. Arraigo Social | 189 |
| 5.5.1.1. Estudio de los requisitos para la concesión del arraigo social: interpretación por parte de la Administración en la práctica | 193 |
| 5.5.1.2. Conclusión | 247 |
| 5.5.2. El Arraigo Laboral | 247 |
| 5.5.2.1. Análisis del efecto de la norma de extranjería en la figura del arraigo | 249 |
| 5.5.2.2. Justificación de la rigidez en las pruebas para solicitar el arraigo laboral | 252 |
| 5.5.2.3. Conclusión | 254 |
| 5.5.2.4. Comparativa entre el arraigo social y laboral | 256 |
| 5.5.2.5. Acceso al arraigo por una ilegalidad sobrevenida | 258 |
| 5.5.3. El Arraigo Familiar | 266 |
| 5.5.3.1. El arraigo familiar como una necesidad social | 267 |
| 5.5.3.2. Antecedentes del arraigo familiar en la jurisprudencia nacional | 269 |
| 5.5.3.3. La jurisprudencia europea en la figura del arraigo familiar | 274 |
| 5.5.3.4. Inspiración jurisprudencial para la inclusión del arraigo familiar en el RD 557/2011 | 278 |
| 5.5.3.5. Cambio en la jurisprudencia tras la inclusión del arraigo familiar con el R.D. 557/2011 | 279 |
| 5.5.3.6. Conclusión | 280 |
| 5.5.4. Arraigo por razones de protección internacional | 280 |
| 5.5.5. Arraigo por causas humanitarias | 284 |
| 5.5.5.1. Los extranjeros víctimas de los delitos | 285 |
| 5.5.5.2. Arraigo por enfermedad sobrevenida | 295 |
| 5.5.5.3. Arraigo por imposibilidad de retorno al país de origen | 298 |
| 5.5.5.4. Los menores extranjeros con necesidad de tratamiento médico | 299 |
| 5.5.6. Supuestos de colaboración con la justicia | 300 |
| 5.5.7. Otros supuestos “de especial relevancia” | 301 |
| 5.5.8. Cuadro de Solicitudes, concesiones y denegaciones de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales de 2005 a 2013 | 306 |
| Conclusiones | 308 |
| Anexos | 310 |
| Bibliografía | 372 |
| Abreviaciones | 405 |

Parte I

1. La historia reciente de la extranjería: desde la década de los años 50 a la situación actual

Aunque pueda parecer que el fenómeno migratorio sea una cuestión que ha surgido en la última década, fruto de un mundo cada vez más globalizado, en este primer capítulo, previo al estudio de la evolución normativa en materia de extranjería en España y el de la situación de los ilegales en España, veremos cómo ésta ha sido un fenómeno mundial que arranca de los años ´50 y se analizará en qué zonas se ha producido y de qué manera.

A través de un primer análisis del contexto mundial, pasando posteriormente a centrarnos en Europa, América Latina y por último España, veremos a lo largo de estas décadas la fluctuación de ciudadanos de unos países a otros y el cambio de tendencia que se ha producido en los diferentes territorios analizados.

Así, apreciaremos como unos territorios han pasado de ser receptores de ciudadanos de terceros países, y por tanto países de inmigración, a ser países de emigrantes con saldos negativos en las cifras de inmigración absoluta.

1.1. Los movimientos migratorios en el Mundo

1.1.1. *Contexto mundial*

Desde 1950 Europa ha pasado a ser un territorio constante de recepción de inmigración, donde desde entonces se han legalizado unos once millones de ciudadanos extranjeros y donde residen un millón más de ciudadanos ilegales aproximadamente¹. El patrón de conducta al respecto ha sido muy heterogéneo. En la parte norte de Europa (Irlanda, Reino Unido, Finlandia y Suecia) se ha producido un movimiento migratorio muy dinámico; en la zona central (Bélgica, Dinamarca, Alemania, Francia, Luxemburgo, Holanda y Austria) se ha producido el mayor foco de recepción de ciudadanos

¹ Delgado Godoy, L.: *Inmigration in Europe: realities and policies*. University Rey Juan Carlos. Unidad de Políticas Comparadas (CSIC) Working Paper 02-18. Pág. 2 y ss.

inmigrantes de toda Europa; en la zona mediterránea (Italia, España, Portugal y Grecia) se ha producido un cambio radical, ya que si bien fueron en un momento de la historia proveedores de emigrantes para la zona central, actualmente son grandes receptores de inmigrantes provenientes del norte de África. El modelo migratorio de los países de la Unión Europea se ha visto modificado principalmente en las dos últimas décadas por la reactivación económica de los años ochenta, la desintegración del bloque comunista de la Unión Soviética y la caída del Muro de Berlín en el año 1991, que provocaron un incremento de flujos migratorios hacia los países del Este de Europa, principalmente durante los años noventa.

La mayoría de ciudadanos extranjeros que se desplazaron a países de la Unión Europea durante la década de los noventa se incluían dentro de las categorías de asilados, refugiados y reagrupaciones familiares.

Por el contrario a esta tendencia los países del sur de la Unión Europea recibieron una inmigración motivada principalmente por motivos económicos.

Durante la década de los noventa, se han detectado una serie de tendencias:

- Un leve decrecimiento de la inmigración legal, a pesar de que Europa afirma que entran en territorio de la Unión Europea 500.000 inmigrantes ilegales por año.
- La diversificación de los países de origen de los ciudadanos inmigrantes.
- El decrecimiento de las solicitudes de asilo a partir del año 1994².
- La reagrupación familiar pasa a ser el procedimiento más significativo a nivel de cuantía de procedimientos solicitados.
- Un gran incremento de trabajadores extranjeros.
- La consolidación de la participación de la mujer en el mercado de trabajo.
- El crecimiento de la participación de los ciudadanos extranjeros en el sector servicios.
- El incremento de trabajadores extranjeros autónomos o trabajadores por cuenta propia.

En el año 1997, el 50% de los inmigrantes que venían a la Unión Europea provenían de los países del centro y del este de Europa (de Yugoslavia, de la antigua Unión Soviética y de Turquía) siguiéndoles los ciudadanos magrebíes con un 17%.

² Ver tabla en Delgado Godoy, L.: *Immigration in Europe: realities and policies*. University Rey Juan Carlos. Unidad de Políticas Comparadas (CSIC) Working Paper 02-18. Pág. 3.

En el caso de la parte central de Europa, Alemania Occidental ha sido el país que más inmigración ha recibido en los años 1960-1990.

En el periodo de 1991-2005 la presión migratoria he evolucionado por encima de su capacidad de empleo, juntándose por un lado la necesidad de empleo para los inmigrantes y para los ciudadanos de la reciente unificada Alemania Oriental³.

Estados Unidos es en cambio un país que posee un gran territorio con una baja intensidad de población capaz por tanto de integrar a numerosos ciudadanos extranjeros sin incrementar el desempleo de los ciudadanos residentes y considerándose por tanto el primer país del mundo con capacidad migratoria. A pesar de esto, la gran presión migratoria que ha sufrido en los últimos tiempos ha forzado a Estados Unidos a establecer un límite anual de inmigrantes que pueden acceder a residir y trabajar, atendiendo a criterios como el país de origen y la cualificación de los trabajadores. La población de Estados Unidos en el año 2000 roza los 376,5 millones de habitantes, los cuales representan el 6,2% de la población mundial pero va decreciendo en su peso, ya que se estima que en el año 2050 la población americana supondrá solamente el 4% de la población mundial. Se han planteado en este supuesto, si la inmigración podrá compensar esta tendencia hacia el envejecimiento de la población y estabilizar una cifra de población que sea económicamente activa.

En el siguiente cuadro se incluyen los países que presentan una inmigración absoluta (en miles de habitantes) significativa, considerada como tal la que supera un millón de personas en el periodo analizado, tanto positiva como negativa.

| 1996-2000 | PERIODO | RDO NETO | | PERIODO | RDO NETO |
|--------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|------------------|
| EMIGRACION NETA | 1995-2000 | 1966-2000 | INMIGRACION NETA | 1995-2000 | 1966-2000 |
| MEXICO | -2000 | -8720 | EE.UU | 6200 | 27464 |
| INDIA | -1400 | -4461 | ALEMANIA | 1134 | 7691 |
| KAZAKHTAN | -1320 | -4187 | RUSIA | 2300 | 5886 |

³ Guisán, M. C.: Evolución de la inmigración neta en España, Europa y América, 1965-2004. Estudios de desarrollo internacional. AEEADE. Vol. 5-2 (2005) pág. 91 y ss.

| | | | | | |
|----------------------|-------|--------------|-----------------------|-----|-------------|
| FILIPINAS | -900 | -4123 | CANADA | 733 | 4392 |
| CHINA SIN HONG K. | -1950 | -3959 | ARABIA SAUDI | 75 | 3839 |
| EGIPTO | -500 | -3448 | AUSTRALIA | 510 | 3010 |
| AFGANISTAN | -397 | -3031 | FRANCIA | 219 | 2357 |
| ZIMBAUE | -125 | -3031 | EMIRATOS ARABES U. | 567 | 2102 |
| INDONESIA | -900 | -2227 | SUDAFRICA | 364 | 2068 |
| VIETNAM | -200 | -1835 | COSTA MARFIL | 150 | 1965 |
| COLOMBIA | -200 | -1775 | ESPAÑA | 676 | 1300 |
| MARRUECOS | -300 | -1695 | CHINA, HONG KONG | 300 | 1172 |
| GUATEMALA | -390 | -1675 | ISRAEL | 276 | 1113 |
| MALI | -284 | -1259 | GRECIA | 300 | 1007 |
| RUMANIA | -350 | -1232 | | | |
| SOMALIA | -214 | -1215 | | | |
| SRI LANKA | -160 | -1210 | | | |
| GEORGIA | -350 | -1137 | | | |
| BURKINA FASO | -121 | -1126 | | | |
| PERU | -350 | -1096 | | | |
| POLONIA | -71 | -1084 | | | |

⁴ Cuadro de elaboración propia con datos del Banco Mundial

⁴ Tabla elaborada a partir de datos del Banco Mundial (año 2005) y se incluyen los países que presentan una inmigración absoluta (en miles de habitantes) significativa, considerada como tal la que supera un millón de personas en el periodo analizado, tanto positiva como negativa y obtenida de Guisán, María Carmen. Evolución de la inmigración neta en España, Europa y América, 1965-2004. Estudios de desarrollo internacional. AEEADE. Vol. 5-2 (2005) pág.95

La tabla incluye los países más destacados del mundo en términos absolutos, en lo que respecta a su inmigración neta (diferencia entre inmigrantes y emigrantes). Además del dato correspondiente a todo el período se incluye también una columna con los datos del período 1995-2000, para poder analizar el diferente comportamiento en el mismo periodo del fenómeno migratorio en el último periodo del espacio de tiempo analizado. México es el país que más destaca en el número de emigrantes netos, seguido de la India, Kazakstán, Filipinas, China (sin Hong-Kong), Egipto, Afganistán y Zimbabue, todos ellos con más de 2 millones de emigrantes netos en el período 1965-2000. Entre los países con más de 1 millón de emigrantes y menos de 2 figuran los siguientes de Latinoamérica: Colombia, Guatemala y Perú. El destino principal de la emigración ha sido Estados Unidos, con más de 27 millones de inmigrantes netos en el período 1965-2000, seguido de Alemania, con más de 7 millones, Rusia con más de 5, Canadá con más de 4 y Arabia Saudí con casi 4. Con más de 1 millón de inmigrantes netos y con menos de 3 se sitúan: Australia, Francia, Emiratos Árabes Unidos, Sudáfrica, Costa de Marfil, España, Hong-Kong (China), Israel y Grecia.

1.1.2. Contexto europeo

Si analizamos la misma información a cerca de la inmigración neta (información en miles de habitantes) referida a los países de Europa obtenemos el siguiente cuadro comparativo:

| EUROPA | 1971-1980 | 1981-1990 | 1991-2000 | 1966-2000 | Población | % |
|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|
| Alemania | 1.218 | 1.848 | 3.822 | 7.691 | 82.210 | 9,36 |
| Austria | 80 | 165 | 307 | 602 | 8.012 | 7,51 |
| Bélgica | 96 | 17 | 184 | 349 | 10.252 | 3,4 |
| Chipre | -60 | -5 | 45 | -20 | 757 | -2,64 |
| Dinamarca | 32 | 40 | 142 | 231 | 5.340 | 4,33 |
| Eslovaquia | -11 | -54 | 18 | -91 | 5.391 | -1,69 |

BM (2005). World Development Indicators. Banco Mundial, on line. Pág. 256 y ss. (fecha de consulta 1.4.2013).

http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2005/Resources/wdr2005_selected_indicators.pdf

| EUROPA | 1971-1980 | 1981-1990 | 1991-2000 | 1966-2000 | Población | % |
|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|
| Eslovenia | 51 | 38 | 46 | 113 | 1.989 | 5,68 |
| España | 152 | 185 | 1.176 | 1.300 | 40.500 | 3,21 |
| Estonia | 55 | 57 | -163 | -4 | 1.370 | -0,29 |
| Finlandia | -13 | 39 | 63 | -14 | 5.172 | -0,27 |
| Francia | 665 | 533 | 643 | 2.357 | 58.893 | 4 |
| Gran Bretaña | -181 | 97 | 955 | 612 | 58.880 | 1,04 |
| Grecia | 206 | 219 | 770 | 1.007 | 10.560 | 9,54 |
| Holanda | 320 | 206 | 351 | 932 | 15.959 | 5,85 |
| Hungría | -16 | -189 | 201 | -1 | 10.024 | -0,01 |
| Irlanda | 95 | -212 | 88 | -96 | 3.813 | -2,52 |
| Italia | -34 | -136 | 1.173 | 573 | 57.690 | 0,99 |
| Letonia | 99 | 131 | -230 | 54 | 2.372 | 2,28 |
| Lituania | 57 | 91 | -209 | -37 | 3.505 | -1,06 |
| Luxemburgo | 27 | 10 | 39 | 80 | 438 | 18,26 |
| Malta | -5 | 9 | 11 | 2 | 390 | 0,51 |
| Polonia | -424 | -316 | -148 | -1084 | 38.648 | -2,8 |
| Portugal | 302 | -170 | 168 | -522 | 10.130 | -5,15 |
| Rep. Checa | 71 | 4 | 90 | 136 | 10.273 | 1,32 |
| Suecia | 102 | 159 | 211 | 602 | 8.869 | 6,79 |

⁵ Cuadro de elaboración propia con datos del Banco Mundial

⁵ Tabla elaborada a partir de datos del Banco Mundial (año 2005) y se incluyen los países que presentan una inmigración absoluta (en miles de habitantes) significativa, considerada como tal la que supera un millón de personas en el periodo analizado, tanto positiva como negativa y obtenida de Guisán, María Carmen. Evolución de la inmigración neta en España, Europa y América, 1965-2004. Estudios de desarrollo internacional. AEEADE. Vol. 5-2 (2005) pág. 96.

Vemos en este cuadro que de todos los países de la actual Unión Europea 16 países tuvieron un saldo positivo como países receptores de inmigrantes en el periodo comprendido entre el año 1966 y el año 2000, mientras que 9 tuvieron un saldo negativo de los cuales en 7 éste fue poco significativo y solamente dos de ellos (Polonia y Portugal) contaron con un porcentaje más elevado.

Se observa que los países que son en este periodo mayores receptores de inmigrantes en números netos son Alemania con más de 7,7 millones de habitantes, Francia superando los 2,3 millones, España con 1,3 millones y Grecia con 1 millón.

Por el contrario, los mayores emisores de emigración en números netos a nivel europeo han sido Polonia superando el millón de habitantes y Portugal con aproximadamente medio millón.

1.1.3. América Latina

Para tener todos los datos en el próximo análisis de la inmigración de España, es útil tener en cuenta así mismo la evolución de la inmigración neta en los países de América en las décadas anteriores a la entrada en vigor de la actual Ley de Extranjería en España, a fin de poder extraer conclusiones. Se analizan en el cuadro siguiente la inmigración neta de todos los países americanos por décadas, así como el acumulado para el periodo 1966-2000.

| América | 1971-1980 | 1981-1990 | 1991-2000 | 1966-2000 | Población | % |
|----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|
| Argentina | 70 | 200 | -50 | 345 | 35.850 | 0,96 |
| Bolivia | -75 | -200 | -200 | -511 | 8.428 | -6,06 |
| Brasil | 0 | -108 | -314 | -422 | 170.100 | -0,25 |
| Canadá | 892 | 1.219 | 1.376 | 4.392 | 30.770 | 14,27 |
| Chile | -160 | -100 | 150 | -143 | 15.211 | -0,94 |

BM (2005). World Development Indicators. Banco Mundial, on line. Pág. 256 y ss. (fecha de consulta 1.4.2013).

http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2005/Resources/wdr2005_selected_indicators.pdf

| América | 1971-1980 | 1981-1990 | 1991-2000 | 1966-2000 | Población | % |
|----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| Colombia | -570 | -515 | -400 | -1.175 | 42.299 | -4,2 |
| Costa Rica | 27 | 56 | 190 | 273 | 3.810 | 7,17 |
| Cuba | -250 | -150 | -200 | -850 | 11.188 | -7,6 |
| R. Dominicana | -124 | -260 | -400 | -840 | 8.353 | -10,06 |
| Ecuador | 0 | 0 | -350 | -350 | 12.420 | -2,82 |
| El Salvador | -249 | -564 | -95 | -869 | 5.209 | -14 |
| Guatemala | -325 | -550 | -750 | -1.675 | 11.385 | -14,71 |
| Guayana | -121 | -170 | -90 | -415 | 759 | -54,68 |
| Haití | -193 | -197 | -210 | -656 | 7.959 | -8,24 |
| Honduras | -50 | -70 | -60 | -244 | 6.457 | -3,78 |
| Jamaica | -193 | -210 | -200 | -756 | 2.580 | -29,3 |
| México | -1.600 | -2.900 | -3.800 | -8.720 | 97.966 | -8,9 |
| Nicaragua | -70 | -255 | -265 | -608 | 5.071 | -11,99 |
| Paraguay | -10 | -25 | 19 | -25 | 2.854 | -0,88 |
| Paraguay | 10 | 0 | -50 | -90 | 5.270 | -1,71 |
| Perú | -36 | -260 | -800 | -1.096 | 25.939 | -4,23 |
| Puerto Rico | -38 | -99 | -5 | -277 | 3.816 | -7,26 |
| Trinidad y T. | -102 | -87 | -44 | -260 | 1.289 | -20,17 |
| EE.UU | 6.593 | 8.025 | 11.400 | 27.464 | 282.224 | 9,73 |
| Uruguay | -196 | -60 | -36 | -326 | 3.322 | -9,81 |
| Venezuela | 725 | 150 | 80 | 980 | 24.170 | 4,05 |

⁶ Cuadro de elaboración propia con datos del Banco Mundial

Vemos que en términos absolutos que el mayor número de inmigrantes en el periodo, acumulado entre el año 1966-2000, proceden de México con 8,72 millones de emigrantes netos, inmigración que se produce principalmente casi en el 50% de la cuantía en la década de los '90, Colombia con 1,77 millones de emigrantes netos y Guatemala con 1,67 millones. Mientras que en Guatemala se cumple la misma regla que en México, produciéndose la mayor emigración en la década de los '90, en el caso de Colombia es al contrario; es algo mayor en las décadas de los '70 y '80 que en la de los '90.

De la década de los '90 al año 2000 los países con más de 200.000 emigrantes netos fueron Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, México, Nicaragua y Perú.

En este mismo periodo en cambio, presentan un porcentaje de inmigración neta Canadá con un 14,27%, EE.UU. con un 9,73%, Costa Rica con un 7,17%, Venezuela con un 4,05% y Argentina con un 0,96%.

1.1.4. España: paso de país de emigración a país de inmigración

Hasta el año 1950 la sociedad española se podía encuadrar dentro de un ámbito agrario y emigrante. La mayoría de la población activa estaba empleada en tareas agrícolas⁷ y los movimientos migratorios se dirigían principalmente hacia América a donde emigraron unos 3,5 millones de personas entre 1850 y 1950.

A partir de la I guerra mundial la emigración de ciudadanos españoles se realizó hacia países europeos a donde se desplazaron unas 500.000 personas y hacia países del protectorado español situados en el norte de Marruecos, el cual se independizó en el año 1956, y donde había 250.000 ciudadanos españoles.

⁶ Tabla elaborada a partir de datos del Banco Mundial (año 2005) y se incluyen los países que presentan una inmigración absoluta (en miles de habitantes) significativa, considerada como tal la que supera un millón de personas en el periodo analizado, tanto positiva como negativa y obtenida de Guisán, María Carmen. Evolución de la inmigración neta en España, Europa y América, 1965-2004. Estudios de desarrollo internacional. AEEADE. Vol. 5-2 (2005) pág.97

BM (2005). World Development Indicators. Banco Mundial, on line. Pág. 256 y ss. (fecha de consulta 1.4.2013).
http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2005/Resources/wdr2005_selected_indicators.pdf

⁷ Pereda, C. y VV.AA.: La Sociedad Española y la Inmigración Extranjera. Colectivo Ióé. Madrid 2002. Pág. 2.

Por el contrario hacia el año 1950 en España solamente había alrededor de 56.000 ciudadanos extranjeros registrados, siendo la proporción como fija el autor de 100/1.

A partir del año 1950 hasta el año 1970 se produce como hecho más significativo el despegue económico junto a las migraciones internas y hacia el exterior de la península.

La población agraria pasa a ser menor al producirse un crecimiento del sector industrial y de servicios. Se duplica el Producto Interior Bruto (PIB) y se acorta la distancia con respecto a la situación existente en otros países europeos. La renta per cápita pasó del 50% de la media de los 15 países de la Unión Europea al 70%.

Al finalizar la dictadura española, en el año 1975, más de la mitad de la población había abandonado las zonas rurales y se había desplazado a las ciudades, trabajaban a cambio de un salario con derecho a prestaciones sociales y sanitarias y se empezaba a generalizar el acceso a la enseñanza pública y al acceso a una serie de bienes de consumo.

- Se producen migraciones interiores ya que se produce como he dicho la migración de aproximadamente cinco millones de ciudadanos del campo a las zonas industriales.
- Se produce así mismo migración exterior. Puedo citar como ejemplo el caso de los flujos hacia América con 826.000 salidas en los años '60, pero en los años 70 los ciudadanos españoles iban a buscar trabajo a países como Suiza, Alemania o Francia de manera definitiva o temporal para labores agrarias o de la construcción. Se contabilizan más de 2 millones de salidas, con un saldo estable de 800.000 emigrados definitivos, más los 100.000 que se desplazaban temporalmente.

En este periodo de tiempo en el que España emigra a países europeos, la inmigración crece de un 0,2% de la población total en 1960 al 0,4% en 1970 y éstos provenían principalmente de países de la que actualmente es la Unión Europea; principalmente de Portugal, Reino Unido, Alemania y Francia.

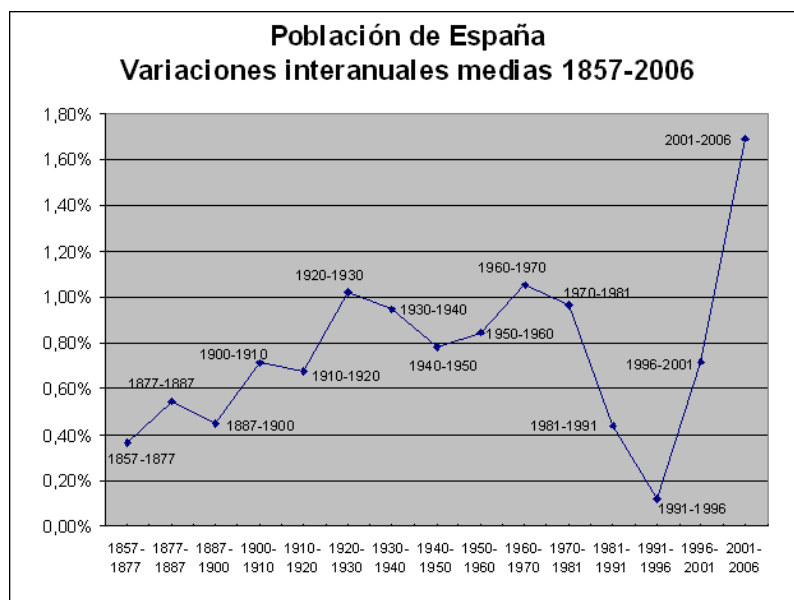
Cuando se permite la emigración de una España pobre y atrasada, la partida a Europa se hace masiva, sobre todo a Francia, Suiza y Alemania. El exceso de la fuerza de trabajo en España es el que falta en Europa. Los contingentes españoles en Europa son masivos, tanto los legales como los ilegales. A diferencia de épocas anteriores, la emigración americana es muy escasa, ya que estos países exigen inmigrantes cualificados, y los trabajadores que emigran a Europa son, en general, campesinos sin tierra con escasa cualificación. Este es el tipo de mano de obra que demanda el continente. No obstante, el saldo migratorio nunca fue superior a un millón de personas,

ya que muchos de los inmigrantes volvían a España. Había un flujo de ida y vuelta. Quienes volvían traían consigo un pequeño capital que les permitía abrir un negocio en las ciudades. Entre esas pequeñas empresas destacan las dedicadas a la venta de electrodomésticos y su reparación, gracias a las técnicas especializadas aprendidas en el extranjero. El ciclo termina con el regreso a las ciudades españolas.

El gráfico siguiente muestra que la variación interanual media de población en España va cambiando según las etapas por las que nuestro país ha ido pasando.

Se puede ver que desde los años 1857-1877 la población en España ha ido incrementándose paulatinamente, a mayor o menor ritmo según las etapas, pero vemos un brusco descenso a partir de la década de 1970, momento en el que se hizo muy numerosa la emigración de ciudadanos españoles a otros países europeos en busca de trabajo.

La tendencia vuelve a invertirse radicalmente y con mayor ascenso que nunca, a partir del año 1991, donde se incrementa la población española como consecuencia del cese de la emigración de los ciudadanos españoles a otros países y con el inicio del fenómeno migratorio que hace a España un destino muy concurrido entre los ciudadanos de diferentes países del mundo como es el caso de Marruecos, Colombia, Pakistán, etc.



⁸ Fuente INE

Se ve claramente a partir de los datos que refleja el gráfico como a partir de los años '70 se han producido dos circunstancias que modificaron esta tendencia inicial, tales como el

⁸ Fuente INE (fecha consulta 24.1.2013)

cierre de las fronteras y el establecimiento de normas migratorias más restrictivas por parte de algunos países europeos a los que emigraban tradicionalmente los ciudadanos extranjeros, como sería el caso de Francia e Italia. Esto provocó el crecimiento de la inmigración en España, la cual fue objeto de una masiva inmigración africana, principalmente de ciudadanos marroquíes.

El mismo proceso se dio con Norteamérica, que al establecer una política inmigratoria más restrictiva y cerrar sus fronteras, trajo consigo una inmigración a España de ciudadanos filipinos y latinoamericanos, que debieron dejar sus países como consecuencia de las diferentes dictaduras militares que se dieron en países como Argentina, Chile y Uruguay.

Un dato importante a destacar es que en estos periodos de tiempo, la inmigración era principalmente masculina e individual; el ciudadano extranjero venía a trabajar solo, sin su familia.

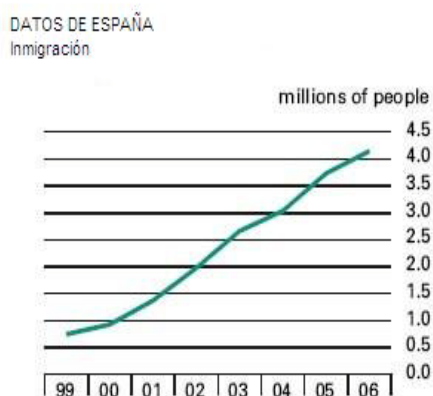
La inmigración de las familias, la cual hace presumir que es con un carácter más definitivo y no meramente temporal, empezó en el año 1986.

Podemos ver en el cuadro que sigue la evolución de la población extranjera en España a partir de los años 80 hasta la actualidad.

| AÑO | EXTRANJEROS CENSADOS | % DEL TOTAL |
|------------|-----------------------------|--------------------|
| 1981 | 198.042 | 0,52% |
| 1986 | 241.971 | 0,63% |
| 1991 | 360.655 | 0,91% |
| 1996 | 542.314 | 1,37% |
| 1998 | 637.085 | 1,60% |
| 2000 | 923.879 | 2,28% |
| 2001 | 1.370.657 | 3,33% |
| 2002 | 1.977.946 | 4,73% |

| | | |
|------|-----------|--------|
| 2003 | 2.664.168 | 6,24% |
| 2004 | 3.034.326 | 7,02% |
| 2005 | 3.370.610 | 8,46% |
| 2006 | 4.144.166 | 9,27% |
| 2007 | 4.519.554 | 9,99% |
| 2008 | 5.220.600 | 11,30% |
| 2009 | 5.268.671 | 12,00% |
| 2011 | 5.730.667 | 12,20% |
| 2012 | 5.711.040 | 12,10% |

⁹ Cuadro de elaboración propia con datos obtenidos de CEDAI



¹⁰ Cuadro obtenido del blog para el trabajo en Geografía de España elaborado con datos del informe "Panorama de estadísticas del 2007" de la Organización para la Cooperación y Desarrollo (OCDE).

Cabe señalar atendiendo a los datos facilitados y obtenidos del INE que aparte del descenso de la población extranjera motivada por la crisis económica que España y el mundo están viviendo, lo que ha provocado en muchos casos el retorno de ciudadanos extranjeros a sus países de origen, se cuantifican menos ciudadanos extranjeros en España en algunos casos ya que muchos de ellos han reducido el número de población

⁹ Fuente <http://cdeai.es.tl/Datos-Inmigraci%F3n.htm> (fecha consulta 2.10.2010 y datos obtenidos de la Oficina de Extranjeros de Barcelona).

¹⁰ <http://recursosghfernandoj.blogspot.com.es/2012/02/giovannini-no-descubrio-america.html> (fecha de consulta 15.5.2013).

extranjera contabilizable, a pesar de seguir en España, al proceder a nacionalizarse españoles. Estas nacionalizaciones se producen en gran medida entre la población sudamericana. Una persona para solicitar la nacionalidad española debe residir en España durante un periodo continuado de diez años; bastan cinco años para asilados y refugiados y dos para personas de nacionalidad latinoamericana, Filipinas, Guinea Ecuatorial, Andorra y Portugal las cuales por tanto gozan de un beneficio pudiendo también conservar su nacionalidad de origen en base a convenios internacionales que tiene España con estos países, tal y como regula el Código Civil Español en sus artículos 20 y siguientes. Así mismo pueden optar a la nacionalidad española el ciudadano extranjero cónyuge de español tras un año de residencia legal y efectiva en España.

Es por este motivo que se ve como, entre el 1 de enero de 1995 y junio de 2009 el Estado reconoció la ciudadanía de 451.249 inmigrantes en un ritmo ascendente y constante que sólo se interrumpió en el año 2000, que es la única fecha de la serie estadística en la que se concedieron menos nacionalidades que el año anterior (11.996 frente a las 16.373 de 1999)¹¹.

España ha generado de media casi un centenar de nuevos ciudadanos españoles cada día durante la década del 2000 al 2010, pues desde 1995 el Estado ha concedido la nacionalidad a más de 451.200 extranjeros, lo cual supone unos 94 diarios, según los datos que publica la Dirección General de Registro y Notariado (DGRN).

Salvo por la excepción que supuso el año 2000 y a la que ya me he referido, el número de nacionalidades no ha parado de crecer en los últimos 13 años: frente a las 6.751 “nuevos españoles” que se nacionalizaron e inscribieron en 1995, una década después la cifra se incrementó un 534%, hasta alcanzar los 42.832 “nuevos españoles” en 2005, conforme los datos facilitados por el Gobierno en respuesta parlamentaria al Grupo CiU.

De este modo, mientras entre 1995 y el año 2000 la cifra de nacionalizaciones se incrementó un 43,72% (de 6.751 a 11.996), el crecimiento fue del 601% entre 2000 y 2008. Atendiendo a los 13 años analizados en la estadística, el número de nuevos ciudadanos españoles habría aumentado en más de un mil por ciento en menos de quince años.

Por todo lo dicho, vemos que sobresalen en la estadística de nacionalidades los procedentes de países iberoamericanos como Perú, República Dominicana, Argentina,

¹¹ Fuente: <http://www.expansion.com/2010/02/23/economia-politica/1266924863.html> Periódico expansión de 23.2.2010.
Y <http://www.intereconomia.com/noticias-gaceta/sociedad/espana-nacionaliza-casi-cien-inmigrantes-al-dia> (fecha de consulta 15.5.2013).

Colombia o Cuba, junto a los nacidos en Marruecos, la comunidad extranjera más antigua de cuantas están afincadas en España. No obstante, también se ha reconocido la nacionalidad a miles de personas de otras procedencias, como China.

La estadística de la Dirección de Registros¹² revela que desde el 1 de enero del año 2000 hasta junio de 2009, obtuvieron la nacionalidad española 22.150 argentinos, 17.900 cubanos, 24.452 dominicanos y un total de 38.498 peruanos, una de las comunidades cuyo ritmo de nacionalidades más se ha incrementado en los últimos cinco años.

En este periodo accedieron también al DNI cerca de 93.000 ecuatorianos, de los que 25.536 se nacionalizaron en el año 2008 y 6.260, sólo en el primer semestre de 2009. Esta cifra supone un incremento del 48.000% en relación con los que accedieron a la nacionalidad española en 1995 (53 personas) y del 8.600% respecto de quienes lo hicieron en el año 2000 (292).

Destaca asimismo el incremento registrado en los últimos años de las nacionalizaciones de colombianos: entre enero de 2006 y junio del año pasado fueron cerca de 46.000 quienes juraron la Constitución, mientras que en épocas anteriores no alcanzaban el millar anual de ciudadanos nacionalizados.

En cuanto a los procedentes de Marruecos, durante los últimos nueve años se han nacionalizado 51.750 personas, a un ritmo creciente desde 1995, cuando los procedentes del Reino Alauí destacaron sobre el resto de extranjeros con una cifra de nacionalidades concedidas que rondaba las 780.

Además, la comunidad china, que en 2009 se convirtió en la sexta más numerosa en España, ha registrado en los últimos nueve años un total de 3.325 nacionalizaciones, con más de trescientos nuevos españoles de esta procedencia cada año.

Por otra parte, desde el 28 de diciembre de 2008 y en virtud de la Ley de Memoria Histórica, pueden acceder a la nacionalidad los extranjeros hijos de españoles y los nietos de quienes perdieron o tuvieron que renunciar a la nacionalidad española como consecuencia del exilio.

En 2009, un total de 161.463 personas, el 95,5% Latinoamericanas, la solicitaron por esta vía y 81.715 la consiguieron, según los últimos datos facilitados por el Ministerio de Justicia.

¹² <http://extranjeros.empleo.gob.es/es/estadisticas/operaciones/concesiones/index.html> (fecha de consulta 15.5.2013).

1.2. El modelo Español de gestión migratoria

Las bolsas de inmigración irregular son frecuentes en nuestro país desde hace varios años y han pasado a constituir una característica endémica del sistema, con las graves situaciones que ésta conlleva de marginalidad, explotación y desajustes que llevan aparejados.

Aunque mucho se ha discutido y escrito sobre este tema¹³, y hay aparentemente muchas causas que provocan este fenómeno, principalmente podríamos decir que se concentran en dos: La gran presión migratoria que lejos de reducirse sigue incrementándose de forma que de manera ininterrumpida va incrementándose la afluencia de ciudadanos inmigrantes en España y en segundo lugar, por una mala política legislativa en materia de extranjería que no va a la par con la situación real de la extranjería en la aplicación administrativa de la norma.

Un gran problema que tiene el Estado que formula y aplica una política de inmigración, es conjugar el equilibrio entre la exigencia de respetar los Derechos Humanos de los extranjeros y el defender el interés público en materia de seguridad, orden público y en su caso el pleno empleo de los propios nacionales¹⁴.

Sea por el motivo que sea la realidad es que, tal y como ya he enunciado anteriormente, el número de ciudadanos extranjeros que carecen de una autorización de residencia con o sin trabajo pero que regule su situación en España de manera legal, no ha dejado de crecer en la década pasada.

¹³ Recaño, J. y Domingo, A.: Factores socio-demográficos y territoriales de la inmigración irregular en España. Papers de demografía, 268. Centro de estudios demográficos. Universidad Autónoma de Barcelona. 2005. Pág. 165.

Sopemi 1999: *Tendances des migrations internationales. Rapport Annuel 1999*. Paris: OCDE. <http://books.google.es/books?id=OJ6W2xxvXCcC&pg=PA164&dq=sopemi+1999+tendances+des+migrations+internationales&hl=es&sa=X&ei=IMo9UqSFOYWu7AaFuYGIDw&ved=0CEUQ6AEwAg#v=onepage&q=sopemi%201999%20tendances%20des%20migrations%20internationales&f=false> (Fecha de consulta 21 de septiembre de 2013).

Salt, J.: *Current trends in international migration Europe*. Brussels: Council of Europe. Mimeo 1999. Pág. 150.

SALT, J. y VV.AA.: *Patterns and trends in international migration in Western Europe*. Brussels: Eurostat, European Commission. Pág. 188.

¹⁴ Urrea Salazar, M.J.: Régimen jurídico de la inmigración en España desde la constitución de 1978 hasta nuestros días. Revista Aranzadi Unión Europea 1. Enero 2014. Págs. 25-40.

Mariño Menéndez, F.: Práctica Española en material de asilo e inmigración. Extranjería e inmigración en España y la Unión Europea. Colección escuela diplomática. 1998. N°3. Pág. 59-78.

Muchos autores¹⁵ se han referido a la aceleración del incremento de los flujos migratorios y al aumento de la irregularidad, considerándolo el elemento más significativo de los flujos migratorios internacionales que recibe la Unión Europea a finales del siglo XX¹⁶.

Una de las causas que ayuda a este incremento podría estar fundamentada en los sucesivos procedimientos regularizadores que se han ido produciendo, a veces fruto de la presión de la opinión pública y por causas políticas, así como por la publicación de la Ley de Bases del Régimen Local en 1996 que obliga a empadronar a todos los ciudadanos independientemente de su situación legal, que concede al padrón la característica de ser un elemento probatorio de la estancia del ciudadano en España y que concede un carácter de documento administrativo para acceder a recursos sociales como la tarjeta sanitaria o la escolarización de menores¹⁷.

Desde el año 1985 en que entró en vigor la anterior ley de extranjería¹⁸ y hasta la actualidad se han realizado seis procedimientos de regularización extraordinaria de ciudadanos inmigrantes ilegales¹⁹ procedimientos que podemos calificar como extraordinarios, por los cuales mediante la previa acreditación de la permanencia en España antes de una determinada fecha y bajo el cumplimiento de ciertos requisitos,

¹⁵Castles, S.: *The factors that make and unmake migration policies*. *International Migration Review*, núm. 146 de 2004. Págs. 852-854.

Salt, J. y VV.AA.: *Patterns and trends..... Op. Cit.* Pág. 95.

Skeldon, R.: *On migration and the Policy Process*. Sussex Centre for Migration Research. 2007. Presented at the International Conference, Where Next for Policy Studies? Connections Across Disciplines and Domains. International and Theoretical Perspectives on Social Policies: A Week of Policy Dialogue. The University of Hong Kong, March 19-23-2007. Pág. 76.

Sandell, R.: *Spain's quest for Regular Immigration*. ARI, núm. 64, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos. Pág. 30.

Domingo Valls, A.: Reflexiones demográficas sobre la inmigración internacional en los países del sur de la Unión europea. Ponencia publicada en las actas del III Congreso de la inmigración en España. Vol. 2., Granada 2002. Págs. 197-212. Centre d'Estudis Demogràfics. 2002

¹⁶ Recaño, J. y Domingo, A.: Factores socio-demográficos y territoriales..... *Op. Cit.* <http://dialnet.unirioja.es/servlet/ejemplar?codigo=134574> (Fecha de consulta 20 de septiembre de 2013).

¹⁷Iglesias Machado, S. Becerra Domínguez, M.: *La inmigración: el reto del siglo XXI*. Ed. Dykinson. 2007. Pág. 217.

¹⁸ LOEx 7/1985, de 1 de Julio (BOE núm. 158, de 3 de Julio de 1985)

¹⁹ La Disposición transitoria segunda de la LOEx 7/85 ya concedía un plazo de tres meses para proceder a la regularización de los ciudadanos extranjeros insuficientemente documentados que se encontraran en España. Más tarde, se establecieron otras regularizaciones, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de Junio de 1991 (BOE de 8 de Junio de 1991), la Disposición Transitoria tercera del R.D. 155/1996, de 2 de Febrero (BOE núm. 47, de 23 de Febrero de 1996), la Disposición Transitoria Primera de la LOEx 4/2000, de 11 de Enero (BOE de 12 de Enero; corrección de errores en BOE, de 24 de Enero de 2000), la Disposición Transitoria Cuarta de la LOEx 8/2000, de 22 de Diciembre (BOE de 23 de Diciembre de 2000; corrección de errores en BOE de 23 de Febrero de 2001) y la Disposición Transitoria Tercera del R.D. 2393/2004, de 30 de Diciembre (BOE de 31 de Diciembre de 2004; corrección de errores en BOE de 1 de Junio de 2005).

como el de poseer una oferta de trabajo, se concedió a estos ciudadanos la posibilidad de regularizar su situación y adquirir una autorización de residencia y trabajo.

La consideración a cerca de la conveniencia de tales regularizaciones, o normalizaciones como se las ha llamado coloquialmente, es discutible ya que si bien en un primer momento éstas contribuyen a disminuir el número de ciudadanos que residen en España de manera irregular, y por tanto indocumentados, posteriormente este número se ha incrementado si en vez de fijarnos en un corto periodo de tiempo analizamos un periodo más amplio de tiempo. Estos procedimientos se han criticado, ya que se considera que crean un “efecto llamada”; esto es la atracción que supone para los ciudadanos extranjeros que quieren venir a vivir a España la comprobación de que si consiguen entrar dentro de nuestro territorio tarde o temprano conseguirán obtener su autorización de residencia y trabajo.

A modo de ejemplo puedo citar que desde la última normalización de ciudadanos extranjeros que se encontraban de manera irregular en España que se hizo en el año 2005 no se ha vuelto a llevar a cabo ningún otro procedimiento igual. Para poder acogerse al proceso de normalización, el trabajador extranjero debía acreditar su presencia en España desde al menos seis meses antes de la entrada en vigor del nuevo Reglamento, que se produjo el 7 de febrero de 2005 (en Barcelona debía constar la persona empadronada antes del 10 de Agosto de 2004); la existencia de un contrato de trabajo con una duración mínima de seis meses (con carácter general, y sin perjuicio del establecimiento de modulaciones a este requisito en el sector agrario en el que se diferencia de la regla general atendiendo a sus circunstancias específicas) y el sector de hostelería) a contar desde la concesión de la autorización; y carecer de antecedentes penales tanto en España, como en su país de origen mediante aportación de dicho documento legalizado, por delitos tipificados en el ordenamiento español. Finalmente, la eficacia de la autorización de residencia temporal y trabajo por cuenta ajena quedaba condicionada a la posterior afiliación y alta del trabajador extranjero en el sistema de Seguridad Social, tal y como prevé la norma de extranjería para todo tipo de autorización de residencia y trabajo.

En ese momento, existían en España aproximadamente un millón de ciudadanos ilegales y en el marco del proceso, fueron presentadas un total de 691.655 solicitudes de autorización de residencia temporal y trabajo por cuenta ajena²⁰ de las cuales fueron

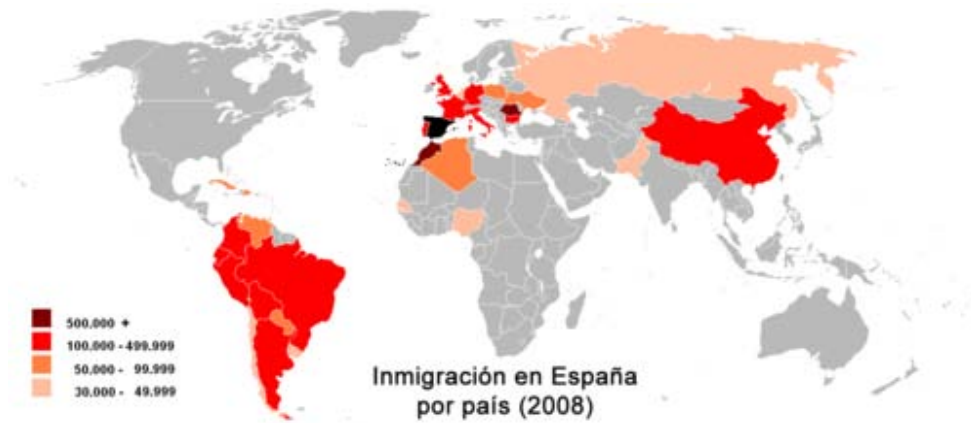
²⁰ <http://es.scribd.com/doc/35647169/26/El-proceso-extraordinario-de-normalizacion-febrero-mayo-2005> (fecha de consulta 27.03.2012).

favorables 577.923. Al finalizar el proceso, al cabo de unos meses se comentaba que volvía a haber un millón de ciudadanos ilegales en España.

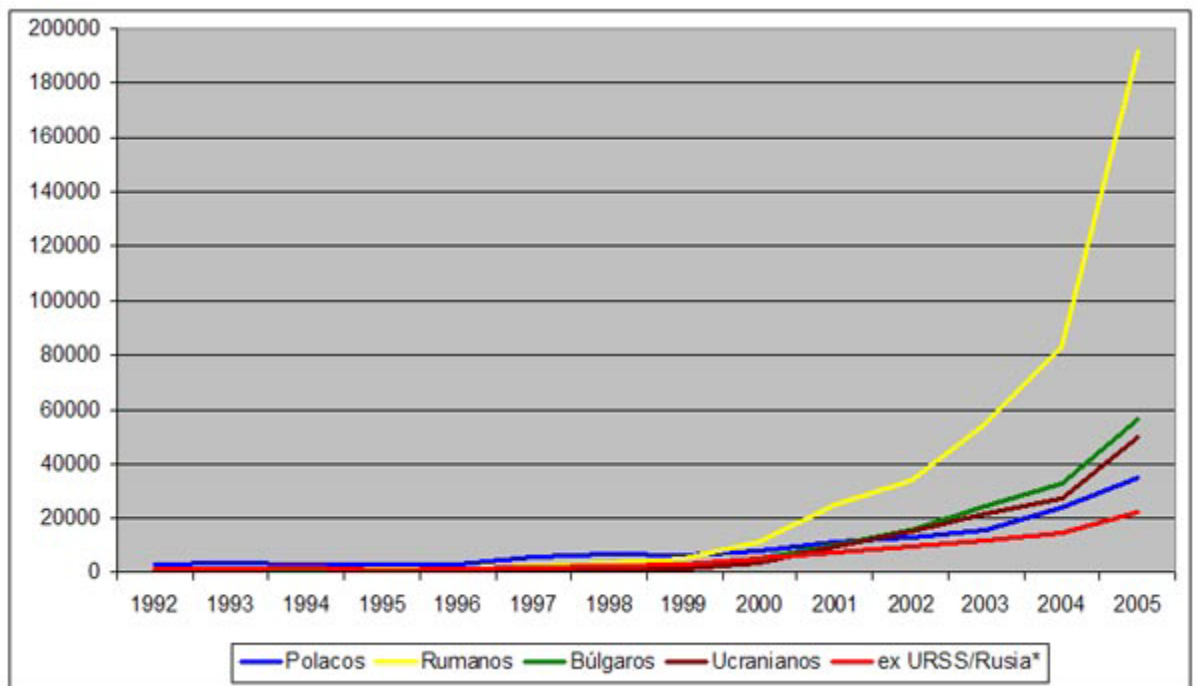
Se puede ver en el balance del proceso de normalización de trabajadores extranjeros que sigue el número de solicitudes presentadas, las que fueron concedidas, las rechazadas y el porcentaje que cada número supone así como las zonas en las que fueron presentadas las solicitudes de regularización de ciudadanos extranjeros que se encontraban ilegalmente en España.

| Normalización de 2005 | Nº de solicitudes | Autorizaciones positivas | % Autorizaciones positivas s/total Resolución | Autorizaciones negativas | Total Resolución | % Autorizaciones negativas s/Nº solicitudes | En Trámite |
|-----------------------|-------------------|--------------------------|---|--------------------------|------------------|---|--------------|
| Andalucía | 84.678 | 71.429 | 84,4% | 13.196 | 84.625 | 15,6% | 53 |
| Aragón | 18.257 | 16.937 | 92,8% | 1.316 | 18.253 | 7,2% | 4 |
| Asturias | 2.780 | 2.551 | 91,8% | 229 | 2.780 | 8,2% | 0 |
| C. La Mancha | 26.766 | 24.495 | 91,8% | 2.196 | 26.691 | 8,2% | 75 |
| Canarias | 23.492 | 19.158 | 81,6% | 4.332 | 23.490 | 18,4% | 2 |
| Cantabria | 1.960 | 1.555 | 79,7% | 395 | 1.950 | 20,2% | 10 |
| C. León | 11.497 | 9.779 | 85,1% | 1.714 | 11.493 | 14,9% | 4 |
| Cataluña | 139.480 | 117.583 | 85,5% | 19.945 | 137.528 | 14,3% | 1.952 |
| Ceuta | 69 | 30 | 60,0% | 20 | 50 | 29,0% | 19 |
| Extremadura | 2.935 | 2.440 | 83,2% | 493 | 2.933 | 16,8% | 2 |
| Galicia | 6.574 | 5.446 | 83,5% | 1.073 | 6.519 | 16,3% | 55 |
| I. Baleares | 21.445 | 19.518 | 91,0% | 1.921 | 21.439 | 9,0% | 6 |
| La Rioja | 6.655 | 5.618 | 84,4% | 1.036 | 6.654 | 15,6% | 1 |
| Madrid | 171.321 | 134.563 | 78,6% | 36.686 | 171.249 | 21,4% | 72 |
| Melilla | 215 | 77 | 35,8% | 138 | 215 | 64,2% | 0 |
| Murcia | 43.796 | 37.344 | 86,1% | 6.024 | 43.368 | 13,8% | 428 |
| Navarra | 8.050 | 7.329 | 91,1% | 717 | 8.046 | 8,9% | 4 |
| País Vasco | 13.189 | 1.112 | 84,3% | 2.071 | 13.183 | 15,7% | 6 |
| C. Valenciana | 108.496 | 86.306 | 79,9% | 21.647 | 107.953 | 20,0% | 543 |
| Total | 691.655 | 573.270 | 83,3% | 115.119 | 688.419 | 16,6% | 3.236 |

²¹ Cuadro de elaboración propia



²² Fuente CEDAI



²³ Fuente: *Scripta Nova*. Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. Universidad de Barcelona.

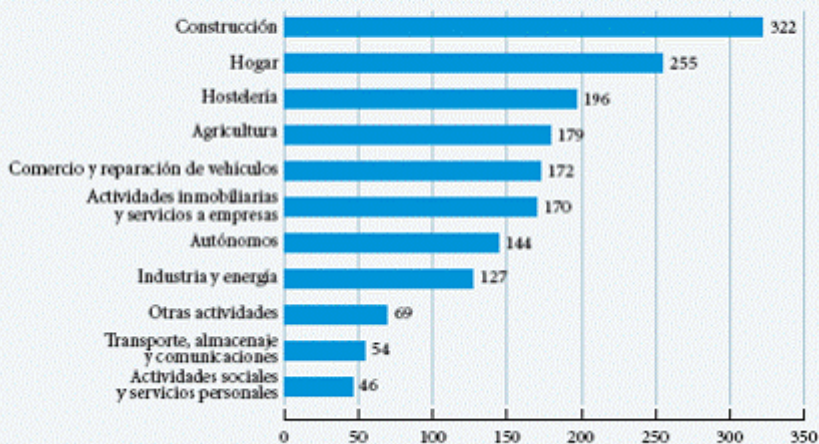
²¹ Cuadro del balance del proceso de normalización de trabajadores extranjeros realizado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

²² <http://cdeai.es.tl/Datos-Inmigraci%F3n.htm> (fecha consulta 2.10.2010).

²³ <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-222.htm> (fecha consulta 2.10.2010).

LA CONSTRUCCIÓN Y LOS SERVICIOS ACAPARAN EL 80% DEL TOTAL DE AFILIADOS EXTRANJEROS A LA SEGURIDAD SOCIAL

Total de afiliados extranjeros a la Seguridad Social por sectores de actividad a 30-11-05, en miles



²⁴ Fuente: Rincón castellano

1.2.1. Conclusión

En la actualidad podemos decir que la inmigración o el fenómeno migratorio ha transformado y sigue transformando nuestra sociedad: ha modificado la estructura del mercado de trabajo, ha introducido nuevos retos en el sistema educativo en donde se da la situación de la existencia de aulas escolares con gran número de ciudadanos extranjeros de diferente procedencia, de diferentes formaciones, etc..... Así mismo la creciente inmigración ha cambiado ya muchos barrios de nuestras ciudades en los que se acumulan gran número de ciudadanos extranjeros creándose guetos en algunos casos y ha obligado a revisar las previsiones de nuestro sistema de pensiones entre otras medidas.

Con el fin de poder controlar esta situación que acabo de exponer con respecto a los flujos migratorios y poder gestionarlos y/o canalizarlos es requisito indispensable contar con un marco legal que sea estable pero a la vez lo suficientemente flexible como para ser capaz de adaptarse a la evolución que va sufriendo todo fenómeno migratorio.

De todas maneras, una cosa debe quedar clara, y es que si bien puede parecer que la identificación de la gestión de los flujos migratorios con instrumentos de control migratorio

²⁴ http://www.rinconcastellano.com/economia/inmigracion/1_inmigra_esp.html# (Fecha de consulta 4.12.2013).

puede dar la falsa idea de que los flujos son controlables, esto no es así, o al menos no completamente. Como los flujos migratorios se dan por muchas causas tanto en origen como en tráfico y en destino²⁵ muchas veces los Estados (y principalmente los Estados democráticos de Derecho) no tienen capacidad para controlar completamente este fenómeno, ya que, tal como apunta Zollberg²⁶ o, desde la perspectiva distinta, Sassen²⁷ finalmente el Estado solamente es uno de los actores que interviene en la inmigración. Junto al mismo intervienen las empresas, los propios inmigrantes, los países de origen, etc... por lo que el autor David Moya Malapeira²⁸ considera más adecuado el uso del término canalizar que controlar.

El caso español es peculiar ya que vemos por un lado que el ordenamiento español posee instrumentos que son adecuados para canalizar los flujos migratorios, y que ha ido adaptando con las sucesivas modificaciones de la ley de extranjería, y por otro lado existe un verdadero esfuerzo por parte de los gobiernos para reducir estos flujos migratorios el cual en muchas ocasiones ha topado con la realidad de un mercado de trabajo muy permeable y atractivo, mucho más sensible a las crisis económicas que a las medidas de control fronterizo. Por otro lado como veremos, si bien la Ley de Extranjería se ha ido modificando para adaptarse en cada momento a las necesidades existentes, hay otros mecanismos que facilitan la permanencia de ciudadanos ilegales en España, ya que pueden entrar en nuestro país con total tranquilidad por los puertos y aeropuertos, por los pasos habilitados de fronteras con un simple visado de turista, permaneciendo con posterioridad a la finalización del plazo de estancia que éste les concede de manera irregular. Así mismo, si son localizados por la policía se les incoa un expediente de expulsión, el cual no se suele ejecutar si el detenido no presenta documentos de identificación²⁹. Es por este motivo que, ante tal demostración de la situación existente, tenemos que aceptar que los gobiernos no siempre pueden “controlar” una migración ya dada, y que lo que tiene que intentar es canalizarla mínimamente y de manera adecuada. Con estas palabras en las que me refiero a la imposibilidad de la existencia de un control absoluto por parte de los Estados, no quiero decir que esté ninguneando su papel ni

²⁵ puedo citar causas económicas, sociales, medioambientales, etc..

Recaño, J. y Domingo, A.: Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración... *Op. Cit.* Pág. 1.

²⁶ Zollberg, R. Aristide: “The next Waves: Migration Theory for Changing World”, en *International Migration review*, vol.23 (3) número especial. 1989. Págs. 403-430.

²⁷ Sassen, S: *Losing control? Sovereignty in an age of globalitation*. Ed. Columbia University Press 1996, o de la Misma autora, *Globalización and its discontents*. New york University Press, 1988. Pág. 78.

²⁸ Moya Malapeira, D.: ¿Luchar contra los flujos migratorios o canalizarlos? Evolución del régimen de entrada, residencia, trabajo y salida de extranjeros en el actual modelo de gestión migratoria. *Revista catalana de dret públic*, núm. 40 del 2010. Pág. 162.

²⁹ Becerra Domínguez, M. e Iglesias Machado, S.: *La inmigración: el reto del siglo XXI*. Ed. Dykinson. 2007. Pág. 204 y ss.

restándoles importancia ya que siguen siendo unos actores de gran importancia dentro del fenómeno migratorio a efectos pero, de canalización de los flujos migratorios.

La manera que un Estado canaliza o gestiona su inmigración, aparte de sus adaptaciones coyunturales, es lo que define el modelo migratorio que tendrá.

1.3. La evolución de la regulación de la extranjería en las normas españolas

Los antecedentes del actual sistema de control de entrada en España se remontan a mediados del siglo XIX, pero no es hasta el periodo de transición democrática en España hacia mediados de los años 70 cuando se van incorporando al ordenamiento jurídico español una serie de disposiciones internacionales sobre Derechos Humanos que conceden al ciudadano extranjero una serie de Derechos.

La promulgación de la Constitución Española representó un claro revulsivo en materia de extranjería por la refundición de los mismos conceptos en unas bases totalmente nuevas.³⁰ No fue hasta unos años más tarde en que se empezó a notar el efecto combinado de la Constitución con los Derechos Humanos (art. 10.2 de la Constitución Española), principalmente sobre la jurisprudencia de los Tribunales de Justicia³¹, que compensó como pudo la inactividad del legislador en este ámbito, sometiendo a una administración acostumbrada y anclada en las prácticas que habían venido existiendo durante el régimen anterior. Las Cortes tardaron casi siete años en promulgar una norma de extranjería ajustada a la Constitución cumpliendo así el mandato que contempla el artículo 13.1 de la Constitución³².

A continuación vamos a analizar cuál es la situación jurídica de los extranjeros que se encuentran en territorio español.

³⁰ Borrajo Iniesta, I.: El estatus constitucional de los extranjeros. Comentarios a la Constitución Española. Libro homenaje a Eduardo García de Enterría, vol. II, Ed. Civitas. Madrid 1991, pág. 70

³¹ Ante la subsistencia de normas y prácticas administrativas propias del régimen anterior, durante el citado periodo los tribunales fueron la única instancia que se erigió en auténtico garante de los derechos de los extranjeros, con las únicas armas de la Constitución y los tratados internacionales sobre Derechos Humanos, mitigando la aplicación de las normas preconstitucionales, las cuales eran en muchos casos contrarias a esta norma tanto por razones materiales (aplicación de los principios de legalidad y tipicidad, protección ante la arbitrariedad y las sanciones de plano) como por razones de índole más procedimental o formal (audiencia previa a la expulsión, exigencia de determinadas garantías procedimentales, entre las que se encuentra la notificación correcta y por último la vía preferente y sumaria de la Ley 62/1978).

³² *Ut infra* al referirme a los derechos y libertades de los extranjeros en España pág. 40.

1.3.1. La condición jurídica del extranjero

a) La condición jurídica del extranjero en el ordenamiento internacional

Los autores suelen dar un concepto negativo del extranjero, entendiéndolo por tal, toda persona que no ostente la nacionalidad española, mientras que por ejemplo De Castro considera extranjeros a los extraños a la Comunidad Nacional, es decir al no nacional o no español.

La Declaración Universal de Derechos Humanos afirma de manera inequívoca que “toda persona tiene derecho a una nacionalidad”, y que “a nadie se privará arbitrariamente de su nacionalidad”. Sin embargo, miles de personas de todo el mundo carecen de la seguridad y de la protección que la ciudadanía proporciona.

En general la condición jurídica de los extranjeros ante las leyes de otro país ha sido muy distinta, según las épocas, pero ahora en las legislaciones modernas, se registran tres sistemas, aunque, como dice Miaja de la Muela³³, no los encontramos puramente en ningún ordenamiento, dado que en cada caso se plantean excepciones, por razón de orden público, defensa nacional, economía etc...

1. El criterio de reciprocidad diplomática: este criterio subordina el reconocimiento de la personalidad jurídica del extranjero a lo establecido en los Tratados en vigor con el Estado a que pertenezca.
2. El criterio de reciprocidad legislativa: este criterio subordina dicho reconocimiento al que se tenga en la legislación del otro Estado.
3. El criterio de igualdad: este criterio concede, sin subordinación de reciprocidad, al extranjero, iguales derechos que al nacional.

b) La condición jurídica del extranjero en España

En cuanto a la condición de los extranjeros en España se encuentra regulada en el Código Civil, concretamente en el Título I del Libro I, en los artículos 17 a 28, pero se limita prácticamente a regular la nacionalidad.

³³ Miaja de la Muela, A.: *Derecho internacional privado*, vol. I, 8ª ed., Madrid, Atlas, 1979. Pág. 20.

En la normativa de extranjería española se alude a la existencia de una pluralidad de “estatutos de los extranjeros” entendiéndose por tal a las situaciones que afectan al uso y disfrute de los derechos. Hay que señalar que la situación del ciudadano extranjero en el Estado de acogida no es homogéneo ya que si bien la normativa de extranjería se refiere al extranjero como a aquel que “carece de nacionalidad española” hay una pluralidad de estatutos al fijarse que lo que establece la norma se aplicará “sin perjuicio de lo que establezcan las leyes especiales y en los Tratados Internacionales en los que España sea parte, y señalando así mismo el carácter subsidiario de esta normativa de extranjería respecto al régimen jurídico de los nacionales de la Unión Europea y a aquellos que les sea de aplicación la normativa comunitaria³⁴, entendiéndose por tal un estatuto privilegiado aplicable a determinados ciudadanos extranjeros.

Si nos referimos a la comunitarización del derecho de extranjería, hay que establecer que la incorporación de España a la Comunidad Europea determinó el surgimiento de este régimen jurídico. El 14 de junio de 1985 se firmó el acuerdo de Schengen³⁵ cuyo objetivo era sentar unas bases comunes en materia de entrada, circulación, permanencia y expulsión de extranjeros no comunitarios. A este le siguieron el Convenio de aplicación de Schengen de 19 de junio de 1990 y el Convenio de Dublín de 15 de junio de 1990³⁶ relativo a la determinación del estado responsable del examen de solicitudes de asilo presentadas en los Estados miembros de las Comunidades Europeas. La libre circulación en el espacio Schengen se acompañó de las medidas compensatorias consistentes en la coordinación de los servicios de policía, aduanas y justicia por el que se estableció el “Sistema de Información Schengen (SIS)” destinado al intercambio de datos relativos a la identidad de las personas y a la descripción de los objetos buscados. Por este sistema, los Estados miembros suministraban la información al SIS mediante las redes nacionales que estaban conectadas a un sistema central.

Es con el Tratado de Amsterdam de 2 de octubre de 1997³⁷ cuando el régimen comunitario empieza a tener la importancia que merece hacia un proceso integrador

³⁴ Urrea Salazar, M.J.: Régimen jurídico de la inmigración....*Op. Cit.* Pág. 25 y ss.

³⁵ Instrumento de ratificación del Acuerdo de Adhesión del Reino de España al Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen de 14 de junio de 1985 entre los Gobiernos de los Estados de la Unión Económica Benelux, de la República Federal de Alemania y de la República Francesa, relativo a la supresión gradual de los controles en las fronteras comunes, firmado en Schengen el 19 de junio de 1990, al cual se adhirió la República Italiana por el Acuerdo firmado en París el 27 de noviembre de 1990, hecho el 25 de junio de 1991. BOE núm. 81, de 5 de abril de 1994.

³⁶ Instrumento de ratificación por parte de España del Protocolo relativo a las consecuencias de la entrada en vigor del Convenio de Dublín sobre ciertas disposiciones del Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen, firmado en Bonn el 26 de abril de 1994. BOE núm. 163, de 9 de julio de 1997.

³⁷ Tratado de Ámsterdam por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos firmado en Ámsterdam el 2

como el acometido en el seno de la Unión Europea. Fue entonces cuando surgió un nuevo concepto de un espacio de "libertad, seguridad y justicia", tal y como lo definía el artículo 2 del tratado de la Unión Europea, con el fin de que "esté garantizada la libre circulación de personas conjuntamente con medidas adecuadas respecto al control de las fronteras exteriores, el asilo, la inmigración y la prevención de la lucha contra la delincuencia"³⁸. El Consejo Europeo celebrado en Tampere los días 15 y 16 de octubre de 1999 instaba también el desarrollo y consolidación de este espacio de libertad, seguridad y justicia mediante la plena utilización de las posibilidades establecidas en el tratado de Ámsterdam.

En la normativa española se alude siempre por tanto a los compromisos que ha adquirido España en materia de Derechos Humanos, estando el mínimo configurado tanto por normas de carácter general que establecen el principio de igualdad o equiparación de los extranjeros, como por normas que supeditan el goce, ejercicio o protección de los derechos a la reciprocidad en sus diferentes variantes, el trato preferencial o al principio de nación más favorecida.

En Derecho Comparado, el ordenamiento español puede clasificarse como un sistema que parte de la equiparación entre el ciudadano nacional y el ciudadano extranjero. Este principio general se recoge en el artículo 27 del Código Civil que establece que "Los extranjeros gozan en España de los mismos derechos civiles que los españoles, salvo lo dispuesto en las leyes especiales y en los tratados".

b.1. La condición jurídica de las personas físicas extranjeras:

Por lo que hace a las personas físicas, el Código Civil establece en el artículo 27 que "Los extranjeros gozan en España de los mismos derechos civiles que los españoles, salvo lo dispuesto en las leyes especiales y en los Tratados", y la Constitución Española de 1978 también sigue esta línea, en su artículo 13, al decir que "Los extranjeros gozarán en España de las libertades públicas que garantiza el presente Título I, en los términos que establezcan los Tratados y la ley".

En desarrollo de este principio constitucional se dictó en primer lugar la LOEx 7/85 y posteriormente la actual LOEx 4/2000 de 11 de enero de 2000 sobre derechos y

de octubre de 1997. Ley Orgánica 9/1998, de 16 de diciembre, por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Ámsterdam por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos, firmado en Ámsterdam el día 2 de octubre de 1997. BOE núm. 301, de 17 de diciembre de 1998.

³⁸ Urrea Salazar, M.J.: Régimen jurídico de la inmigración.....*Op. Cit.* Pág. 34

libertades de los extranjeros en España y su integración social. Esta última, en su artículo 1, establece que se consideran extranjeros, a los efectos de la aplicación de la Ley, a los que carezcan de la nacionalidad española, sin perjuicio de lo establecido en leyes especiales y en los Tratados Internacionales en los que España sea parte, y de la aplicación a los comunitarios del régimen de la legislación de la Unión Europea. Esta disposición es compatible con la incorporación de España a la Unión Europea como miembro de pleno derecho desde el 1 de enero de 1986 como ya he dicho anteriormente, pero hay que tener en cuenta que a partir de este momento se difumina el concepto de nacional y extranjero, para centrarlo en nacional español, nacional comunitario y por último extranjero no comunitario.

b.1.1. Nacional comunitario

Según la normativa de la UE son nacionales comunitarios los nacionales de los países miembros de la Unión Europea (hoy día 28, tras de la incorporación de Croacia en 2013), equiparando a estos además a los miembros de los Estados del Espacio Único Europeo, que son Noruega, Islandia, Liechtenstein y también Suiza.

El Tratado de Roma³⁹ ya preveía la abolición entre los Estados Miembros, de los obstáculos que impidan la libre circulación de personas, iniciativa que fue ampliada por el Tratado de Maastricht de 7 de febrero de 1992⁴⁰, que crea el concepto de la ciudadanía de la Unión Europea diciendo que será ciudadano de la Unión toda persona que ostente la nacionalidad de un Estado de la Unión. Este concepto se ratifica en el Proyecto de Tratado por el que se establece una Constitución para Europa de 29 de octubre de 2004⁴¹. En sus artículos 1 y 2 indica que la CE nace de la voluntad de los ciudadanos y de los Estados de Europa de construir un futuro común y se fundamenta en los valores de dignidad, libertad, igualdad, solidaridad, etc... desarrollados en su Parte II.

A pesar de todo ello, el 26 de septiembre de 2006, la Comisión confirmó la adhesión de Bulgaria y Rumania a la UE el 1 de enero de 2007, completada por un paquete de medidas de acompañamiento y cláusulas de salvaguardia, de los que destacamos, sobre la libre circulación, que los ciudadanos de dichos estados padecerán una cláusula de salvaguardia de dos años antes de disfrutar de la libre circulación de trabajadores.

Como manifestación de todo ello en nuestro ordenamiento, el Real Decreto de 14 de febrero de 2003 sobre entrada y permanencia en España de nacionales de Estados

³⁹ BOE núm. 1, de 1 de enero de 1986

⁴⁰ BOE núm. 11, de 13 de enero de 1994

⁴¹ Diario Oficial de la Unión Europea el 16 de diciembre de 2004 (DO C 310).

miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo⁴² regula las formalidades administrativas para el ejercicio de los derechos de entrada y permanencia en España por parte de estas personas, así como de ciertos familiares (que en caso de no ser nacionales de uno de los Estados a los que se aplica en R.D. de 14 de febrero, requerirán los visados correspondientes). Estos tienen derecho a entrar, salir, circular y permanecer libremente en territorio español.

También tienen derecho a acceder a cualquier actividad, tanto por cuenta ajena como por cuenta propia, en las mismas condiciones que los españoles, sin perjuicio de la limitación establecida para los empleos en la administración pública.

El artículo 4 de esta norma, que se refiere a la entrada en territorio español, diferencia también:

a. Supuestos de residencia sin tarjeta.

Para supuestos en los que la permanencia en España sea de una duración inferior a tres meses, será suficiente la posesión de la documentación en virtud de la cual se haya efectuado la entrada en territorio español. No obstante, pese a no necesitar tarjeta de residencia, si la solicitan, los órganos administrativos tendrán la obligación de informar al interesado sobre la no exigencia de la misma.

El artículo 6 del R.D. mencionado⁴³ añade que podrán residir en España sin necesidad de tarjeta de residencia las personas que sean titulares de un documento de identidad o un pasaporte nacional válido y en vigor, aquellos ciudadanos miembros de un estado de la Unión Europea que sean trabajadores por cuenta propia o ajena, estudiantes o beneficiarios del derecho de residencia permanente, así como los que trabajen en España manteniendo su residencia en el territorio de alguno de esos Estados y al que regresan todos los días o, al menos, una vez por semana. Se añade a sus familiares, cónyuge no separado de derecho, descendientes y ascendientes (propios y del cónyuge).

La residencia permanente la regula el artículo 7 de la norma, al decir que son titulares del derecho a residir con carácter permanente las personas que hayan desarrollado una actividad económica por cuenta propia o ajena en territorio español y hayan llegado a la

⁴² Real Decreto 178/2003, de 14 de febrero de 2003, vigente hasta 28 de marzo de 2007. BOE núm. 46, de 22 de febrero de 2003

⁴³ Real Decreto 178/2003

edad prevista por la legislación española para la jubilación con derecho a pensión, los que tengan incapacidad permanente.

b. Supuestos de residencia con tarjeta.

La residencia temporal en España, en los casos no contemplados en el artículo 6 contenido en el citado R.D., con una duración superior a tres meses e inferior a un año se documentará con una tarjeta de residencia, de vigencia limitada a la duración de aquélla. La residencia con una duración superior a un año se documentará con una tarjeta de residencia renovable que tendrá cinco años de vigencia.

b.1.2. Nacional no comunitario.

A estos se aplica plenamente la citada Ley Orgánica de Extranjería. La ley distingue, a su vez, dos clases de extranjeros, los residentes en España legalmente y los que carecen de residencia legal, a los que impone restricciones, como veremos.

b.2. La condición jurídica de las personas jurídicas extranjeras

En cuanto a las personas jurídicas el Código Civil en el artículo 28.2 indica que "las asociaciones domiciliadas en el extranjero tendrán en España la consideración y derechos que determinen los tratados o leyes especiales". Esta norma aplicable a las asociaciones, interpreta la doctrina, es aplicable al resto de personas jurídicas. Por tanto aquí vemos como se sigue el sistema de reciprocidad diplomática.

No obstante en el punto relativo a Derecho Internacional privado, el artículo 9.11 del CC establece el principio de que hay que estar a la ley nacional, la cual en el caso de las personas jurídicas es la determinada por su nacionalidad, y regirá en todo lo relativo a constitución, capacidad, y representación, funcionamiento, transformación, disolución y extinción. En la fusión de sociedades de distinta nacionalidad se tendrán en cuenta las respectivas leyes personales.

Por su lado el Código de Comercio establece en el artículo 15 que "los extranjeros y las compañías constituidas en el extranjero podrán ejercer el comercio en España con sujeción a las leyes de su país en lo que se refiere a su capacidad para contratar y a las disposiciones de este código en cuanto concierne a la creación de sus establecimientos dentro de territorio español, a sus operaciones mercantiles y a

la jurisdicción de los tribunales de la nación”. Lo prescrito en este artículo se entenderá aplicable sin perjuicio de lo que en casos particulares pueda establecerse por tratados o convenios con las demás potencias.

En este punto, al igual que en el relativo a las personas físicas, cobra de nuevo importancia el Derecho Comunitario ya que el Reglamento CE de 8 de octubre de 2001, por el que se aprueba el Estatuto de la Sociedad Anónima Europea, impone a los Estados miembros la obligación de adoptar todas aquellas disposiciones que sean precisas para garantizar la efectividad de las normas de aplicación directa que en él se contienen.

1.3.2. Los derechos y libertades de los extranjeros en España

El origen de los Derechos que se les reconocen a los ciudadanos extranjeros tiene su origen en el artículo 10.1 de la constitución española que concede a “la dignidad de la persona, los derechos inviolables que le son inherentes, el libre desarrollo de la personalidad, el respeto a la ley y a los derechos de los demás”, como fundamentales del orden político y de la paz social.

Acompañando a este primer precepto, el mismo artículo 10 en su apartado segundo establece que “las normas relativas a los derechos fundamentales y a las libertades que la Constitución reconoce, se interpretarán de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados internacionales sobre las mismas materias ratificadas por España”.

Si la constitución hace la referencia a toda esta normativa, no es más que para remarcar la gran cantidad de Derechos de los que gozan tanto los ciudadanos españoles como los extranjeros en nuestro país, frenando cualquier tipo de posible limitación de los mismos por una norma de rango inferior y relaciona este artículo 10 con el 13 de la misma norma, donde se establece que:

“los extranjeros gozarán en España de las libertades públicas que garantiza el presente Título (el Título I) en los términos que establezcan los tratados y la ley”.

Este artículo 13 de la Constitución se ve plasmado en la LOEx 4/2000, donde tras la reforma por la LOEx 8/2000 el artículo 3.1 establece que

“los extranjeros gozarán en España de los derechos y libertades reconocidos en el Título I de la Constitución en los términos establecidos en los Tratados internacionales, en esta Ley y en las que regulen el ejercicio de cada uno de ellos”

En relación a los Derechos y libertades reconocidos a los ciudadanos extranjeros en España, el TC al interpretar el anterior artículo 4.1 de la LOEx 7/1985, un precepto similar al actual 3.1 de la LOEx 4/2000 (que a su vez reproduce casi literalmente el artículo 13 de la Constitución) ha establecido tres tipos de derechos: ⁴⁴

- Los que corresponden por igual a españoles y extranjeros por ser imprescindibles para la dignidad humana.
- Los que no pertenecen en modo alguno a los extranjeros a menos que éstos sean pertenecientes a un estado miembro de la UE o Noruega y que son los previstos en el artículo 23 de la Constitución.
- Los que pertenecerán o no a los extranjeros en función de lo que dispongan los tratados internacionales y las leyes pudiendo entonces existir diferencia de trato entre unos y otros ⁴⁵.

Si realizamos una división de los derechos de los extranjeros según su tipología:

- Derechos de la esfera personal.
- Derechos del ámbito laboral.

Los derechos y libertades de los extranjeros en España ⁴⁶ que se incluyen dentro de la esfera personal propiamente dicha son el derecho a la documentación que tiene todo ciudadano extranjero que se encuentra en España, así como la libre elección de la residencia y el derecho a la intimidad familiar.

La segunda clasificación que se incluye dentro de la esfera personal comprende los derechos políticos de los extranjeros en España que incluyen el derecho de reunión y manifestación, de asociación y a la participación en la política.

⁴⁴ STC 107/1984, STC 115/1987, STC 85/1988 y STC 236/2007.

⁴⁵ STC de 22 de marzo de 1993, STC de 20 de julio de 1994 y STC de 11 de noviembre de 1995.

⁴⁶ *Ut. Infra* pág. 77

Por último en el ámbito personal se contempla el derecho a la educación, con inclusión del derecho al desempeño de actividades docentes e investigadoras.

La segunda clasificación que hace la norma se refiere a los derechos en el ámbito laboral en cuyo grupo se integran también los derechos del ámbito económico y social que comprende el derecho a la seguridad social y a la asistencia sanitaria y el derecho a la vivienda.

Parte II

2. La evolución normativa de las leyes de extranjería

2.1. Introducción

En la normativa de extranjería hay muchas alternativas que incluyen aspectos que afectan a los ciudadanos extranjeros que quieren venir a residir a España o que ya residen en el territorio nacional, al no encontrarse todo lo referido a los ciudadanos extranjeros en una única norma.

Es por este motivo, que a modo de resumen es necesario hacer una breve referencia ordenada cronológicamente de toda la normativa necesaria por ser de uso corriente al hablar de normas vigentes o de evolución normativa, la cual queda reflejada en el siguiente esquema.

| Ley | Modificación | Reglamento |
|-----------------------------|---|-------------------------------------|
| | | |
| LOEx 7/1985, de 1 de julio | | |
| | | R.D.1119/1986, de 26 de mayo |
| | | R.D. 155/1996, de 2 de febrero |
| | | |
| LOEx 4/2000, de 11 de enero | | |
| | | |
| | LOEx 8/2000, de 22 de diciembre | |
| | | R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre |
| | | |
| | Ley Orgánica 11/2003, de 29 de septiembre, de medidas concretas en materia de seguridad ciudadana, violencia doméstica e integración social de los extranjeros. | |
| | | R.D. 1463/2009, de 18 de septiembre |

| | | |
|--|---|---------------------------------|
| | LOEx 14/2003, de 20 de noviembre | |
| | | R.D. 557/2011, de 20 de abril |
| | LOEx 2/2009, de 11 de diciembre | |
| | | R.D. 844/2013, de 31 de octubre |
| | Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria | |

Cuadro de elaboración propia

Con el fin de aclarar el posible caos que se pueda crear seguidamente expondré, el cuadro de la normativa de extranjería que he elaborado, para entender en cada momento las explicaciones dadas al tener que tenerse en cuenta en ocasiones dos normas a la vez. La extranjería cuenta desde sus inicios solamente con dos leyes pero en el caso de la segunda, que actualmente sigue vigente, se ha modificado en cuatro ocasiones.

Es por este motivo, que siempre que haya una norma de extranjería que no sea la LOEx 7/85, se estará haciendo referencia a una modificación de la actual LOEx 4/2000. Así mismo he incluido en el cuadro tanto las leyes de extranjería, como sus posteriores modificaciones y desarrollos reglamentarios de aplicación en esta materia.

La LOEx 7/85 fue la primera norma relativa a ciudadanos extranjeros, promulgada con el objetivo de recoger y sintetizar “los principios que deban informar la situación de la extranjería en sí misma y en sus aspectos más importantes, y que evite la proliferación de disposiciones de distinto rango que hasta ahora han venido regulando esta materia”, tal y como establece su propia exposición de motivos.

Esta norma tenía como principal objetivo, recopilar todas las regulaciones referentes a los ciudadanos extranjeros. La LOEx 7/85 consta de 36 artículos, de los cuales, hay siete dedicados a los derechos de los extranjeros, partiendo de la base de considerar objeto de derechos únicamente a extranjeros que se encuentren legalmente en España.

Esta norma fue desarrollada por el Real Decreto 1119/1986, de 26 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento de ejecución de la ley orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España.

En diciembre de 1990 se envió por el Gobierno al Congreso de los Diputados un informe sobre “situación de los Extranjeros en España: líneas básicas de la política española de

extranjería”, en cumplimiento de la moción aprobada por el Pleno de dicha Cámara en su reunión del día 26 de junio de 1990.

Como resultado del presente informe, el Congreso de los Diputados aprobó el 9 de abril de 1991 una proposición no de Ley sobre la situación de los Extranjeros en España, en la que instaba al Gobierno a actuar en relación a los Extranjeros residentes en España.

En el informe del Gobierno de 1990 se señala, en relación a las normas derivadas de la Ley Orgánica 7/1985, que “hay que reconocer que la complejidad técnica y la prolijidad de los Decretos de desarrollo de la Ley han dificultado gravemente su correcta aplicación”⁴⁷.

En este contexto y de acuerdo con lo ya mencionado en el informe gubernamental de 1990, la Comisión Interministerial de Extranjería acordó proceder a la reforma del Reglamento de ejecución de la Ley.

Esta ley fue desarrollada reglamentariamente de nuevo por el R.D. 155/1996.

Posteriormente, la situación del incremento de la extranjería en cada momento, hizo necesaria la elaboración de una nueva norma que fue la LOEx 4/2000, norma que se mantiene en la actualidad, y que solamente ha sido modificada.

En el desarrollo posterior, se verá como esta LOEx 4/2000 ha sido objeto de diferentes modificaciones, unas más significativas y otras que no lo han sido tanto, refiriéndome al número de artículos modificados y al contenido o trascendencia de los mismos.

Igualmente cabe destacar el R.D. 1463/2009, de 18 de septiembre, sobre traspaso de funciones y servicios a la Generalitat de Catalunya en materia de inmigración, en desarrollo de las potestades que le confiere la L.O. 6/2006, de 19 de julio, de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña⁴⁸.

Otras normas o Reales Decretos han provocado una reforma o afectación de la LOEx 4/2000 de rebote por la modificación de otros aspectos, pero no del propio articulado de la norma, como sería el caso del Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones.

2.2. Diferentes etapas en el análisis que regula el derecho de extranjería en España

Las diferentes etapas las clasificamos en seis:

a) La primera mitad de la década de los 80:

⁴⁷ <http://www.intermigra.info/intermigra/archivos/legislacion/b-002.htm> (Fecha de consulta 24.1.2014).

⁴⁸ BOE núm. 172, de 20 de julio de 2006.

Entre 1980 y 1985 la inmigración empezó a remontar e incrementarse aunque lejos aún de ser una cuestión relevante social o políticamente. Este periodo de estabilización política y de reajuste económico la podemos considerar como una fase inicial en el fenómeno de la inmigración en España, con unos 250.000 extranjeros regulares y entre 100.000 y 250.000 en situación irregular en el año 1985 (un 36% más que en 1980). Es por tanto ésta la primera de las fases de la inmigración en España, cada una de las cuales se da en el periodo de tiempo de un lustro aproximadamente⁴⁹.

b) De los años 1985 a 1990 con la promulgación de la LOEx 7/1985:

El periodo que comprende los años 1985 y 1990, en el cual se ha dado una cierta estabilidad política y un reajuste económico y laboral por ser éstos requisitos esenciales para convergir con Europa, se caracteriza así mismo por un crecimiento de mano de obra no cualificada en algunos sectores productivos muy concretos únicamente. Es por este motivo que en este periodo de tiempo se da un crecimiento lento de la inmigración con un saldo cero de crecimiento.

Desde un punto de vista de la normativa, este lustro se caracteriza principalmente por la promulgación de la LOEx 7/1985 reguladora de los derechos y libertades de los extranjeros en España (LOEx 7/1985)⁵⁰. Esta norma contó con unas bases para poder gestionar el fenómeno migratorio de una manera más acorde al momento actual y a las necesidades existentes en ese momento, pero ante todo siguiendo unos requisitos adaptados a la Constitución y sus mandatos, materializándose como aspecto importante un sistema de control de entrada de doble filtro mediante un visado solicitado en las embajadas españolas de los países de origen y el control policial en frontera, éste último obligatorio en todos los casos, siendo el primero del visado requisito solamente para unos países. Otro aspecto introducido por la norma se refiere al establecimiento de medidas de alejamiento de extranjeros en la frontera, posibilitándose el rechazo en la frontera y la devolución del ciudadano extranjero a su país de origen o al del que procediera, y en el territorio mediante la regulación de la posibilidad de la expulsión de un ciudadano extranjero del territorio nacional para los

⁴⁹ <http://www.grupohasa.com/inmigrantes/pdf/6.pdf> (Fecha de consulta 5 de octubre de 2012) La clasificación de un lustro por etapa es algo subjetiva pero se realiza más que observando los flujos migratorios a nivel cuantitativo haciéndolo a través de la regulación legal que se realiza con las diferentes modificaciones legislativas, las cuales van coincidiendo aproximadamente con las diferentes legislaturas. Obsérvese el trabajo de Eliseo Aja en Arango, Joaquín y Aja, Eliseo (dirs.): Veinticinco años de inmigración en España. Perspectivas jurídica y sociológica (1985-2006), Ed. Fundación CIDOB, Barcelona, 2006.

⁵⁰ A la cual ya he aludido en la parte introductoria

ciudadanos que permanecieran en España en situación irregular o para aquellos que cometieran alguna infracción prevista en la propia ley de extranjería.

Otro aspecto incluido en la norma del año 1985 es la vinculación de la residencia al trabajo regular vinculando las dos autorizaciones. Debo destacar de todas maneras, que el régimen de los visados aún no se había generalizado, por lo que los controles en las diferentes fronteras no podían poner de manifiesto la potencial irregularidad sobrevenida con la facilidad que se puede detectar en la actualidad, siendo las medidas de alejamiento algo precarias. Todos estos factores, junto con la rigidez de la norma para la obtención de permisos de residencia provocó el incremento de ciudadanos irregulares en España⁵¹ con el agravante de la discrecionalidad administrativa que se aplicaba ante aspectos no previstos o no concretados en la norma.

Durante esta etapa, España pasó de unos 250.000 residentes regulares en 1985 a 360.655 residentes en 1991, destacando dentro de este colectivo los ciudadanos marroquíes que sumaban unos 50.000 residentes.

Cabe destacar, que con todas sus carencias el modelo de control migratorio que instauró la LOEx en materia de control migratorio en la entrada es el que permanece en esencia en la actualidad con las correcciones y mejoras introducidas en las posteriores modificaciones de la norma.

c) El periodo comprendido entre 1991 y 1996 con el inicio del incremento de la inmigración:

El 9 de abril de 1991 se inicia la tercera fase destacable en materia de extranjería y comprende los años 1990 a 1996. Destaca esta fecha ya que, tras el incremento de la importancia de la inmigración y el incremento de las solicitudes de permisos de residencia, en el Congreso se debatió y se aprobó una proposición no de ley sobre la situación de los extranjeros en España⁵², que instaba al Gobierno, como extremo más importante, a desarrollar una política de expulsión y prever la instauración de un control de entrada en España más efectivo. Como ha sucedido igualmente con posterioridad, en aquel momento el reglamento del año 1986 se consideraba que estaba ya

⁵¹ El gran incremento de ciudadanos irregulares obligo a realizar una regularización de ciudadanos ilegales (110.000) y a una renovación de permisos (82.000). Datos en: Izquierdo, A.: la inmigración inesperada. Ed. Trotta 1996.

⁵² Proposición no de ley ante el Pleno, de los Grupos Parlamentarios Socialistas, Popular, CIU, CDS, Mixto (AIC, UV, EE, EA) y PNB, sobre la situación de los extranjeros en España, BOCD, IV Legislatura, Serie D, nº 165, pp. 1 y ss.

desfasado y que era ya inadecuado para afrontar la nueva realidad migratoria. Igualmente también se añadió el hecho de que la Comunidad Europea empezaba a abordar el tema de la inmigración y el asilo como ámbitos de actuación directa⁵³ e indirecta⁵⁴. Se llegó así en este punto a la situación en la que el gran incremento de ciudadanos en situación irregular puso de manifiesto la falta de recursos para afrontar esta realidad, tanto desde un punto de vista normativo, como desde el punto de vista del propio planteamiento, al encontrarse ambos totalmente desfasados.

d) El Reglamento de 1996:

A pesar de esta situación algo límite que he expuesto, no se promulgó un reglamento hasta el año 1996⁵⁵, en la última fase del gobierno socialista y en plena recesión económica tras las olimpiadas de Barcelona de 1992 lo que no provocó un detrimento en el número de ciudadanos que entraban en España, habiendo en el año 1995 449.773 inmigrantes residentes, de los que 205.047 estaban en régimen general y 294.726 en régimen comunitario, en una proporción de 40% a 60%.

El nuevo Reglamento atenuó la dureza de la LOEx 7/1985 y amplió los aspectos referidos a la integración y reconocimiento de derechos (posteriormente con la LOEx 4/2000 aún se potencia más e incluso la ley ya se denomina “de los derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su integración social”), suavizando los aspectos de las expulsiones de ciudadanos extranjeros⁵⁶ y las condiciones de las mismas, además de introducir el permiso de residencia permanente. El problema fue que el nuevo reglamento, lejos de mejorar la situación existente, hizo más evidentes las carencias de la LOEx 7/1985 para gestionar y canalizar los flujos migratorios acumulados en estos años y que habían ido consolidándose, tal y como se ve en el hecho de que llegando al año 2001 ya había alrededor de 1.000.000 de extranjeros residentes en España de los cuales un 59,5% pertenecían al régimen general y un 40,5% al régimen comunitario, con la aparición en las estadísticas de un colectivo proveniente de Suramérica que había entrado en España en un periodo de tiempo muy breve. Los

⁵³ Tercer Pilar de Maastricht, TUE 1992)

⁵⁴ Convenio de aplicación de Schengen de 1990 adoptado en desarrollo del Acuerdo con el mismo nombre de 1985.

⁵⁵ Real Decreto 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 7/1985. (BOE núm. 47, de 23 de febrero de 1996).

⁵⁶ Artículo 63 y siguientes.

nacionales de cuyos países fueron los primeros en entrar en España de manera masiva fueron los de Ecuador y Colombia⁵⁷.

Tal incremento de entradas provocó una necesidad de reforzar el control de entrada de ciudadanos extranjeros en España, así como un endurecimiento de la política de concesión de visados. Junto a estas medidas que la considero concatenada, se incluyó también otra que es la de fortalecer los mecanismos de control fronterizo tras la integración de España en Schengen y la reducción de las solicitudes de asilo que tuvo su culminación con la ley 9/1994⁵⁸. La imagen que ha quedado reflejada con respecto al control fronterizo lo encontramos a diario en los informativos nacionales, donde dicho control queda de manifiesto en el drama de las pateras con mujeres embarazadas, niños deshidratados o ciudadanos extranjeros que mueren en el trayecto en patera de frío, hambre o sed.

Los grandes cambios que el gran incremento de población extranjera inmigrante hacían presagiar influyeron para que la Comisión del congreso de los Diputados, que tenía planeado realizar una reforma de la LOEx, no dilatara el proceso de trabajo para conseguir lo más pronto posible un consenso para la realización de una proposición de ley que traería la actual LOEx 4/2000 de 11 de enero, de derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social⁵⁹. Esta norma, se publica en el momento en el que el Partido Popular finaliza su primera legislatura.

e) La promulgación de la LOEx 4/2000:

Tras la promulgación de la LOEx 4/2000 podemos decir que se inicia una nueva fase, que comprende los años 2000-2004. Tras la reelección del Partido Popular en el Gobierno que pasó a ostentar la mayoría absoluta en las Cortes, éste procedió a modificar la LOEx 4/2000 en el mismo año de su promulgación con la publicación de la LOEx 8/2000, de 22 de diciembre⁶⁰, la cual endureció algunos puntos referidos al control migratorio y de la integración social con los que el Partido Popular no estaba de acuerdo y que pudo modificar al tener en esta legislatura mayoría absoluta.

⁵⁷ Carvajal, M. I.: Evolución de las cifras de extranjeros con tarjeta o autorización de residencia en vigor (1992- 2004). En Aja, E. y Arango, J. eds. Veinte años de inmigración en España. Perspectiva jurídica y sociológica. Ed. CIDOB. 2006. Pág.215.

⁵⁸ Ley 5/1984, de 26 de marzo, Reguladora del Derecho de Asilo y la Condición de Refugiado, en su redacción dada por la Ley 9/1994, de 19 de mayo (versión consolidada). (BOE núm. 122, de 23 de mayo de 1994, páginas 15796 a 15800).

⁵⁹ BOE núm. 10, de 12 de enero de 2000, pág. 1139 y ss.

⁶⁰ BOE núm. 307, de 23 de diciembre de 2000

La LOEx 4/2000 una vez modificada por la LOEx 8/2000 siguió teniendo un gran elenco de Derechos como el de asistencia jurídica gratuita y los derechos sociales.

Esta reforma creó un “estatuto jurídico a medio camino entre la regularidad y la irregularidad”, referido éste al extranjero que estaba en España de manera irregular pero que se encontraba empadronado en el ayuntamiento correspondiente al lugar de su domicilio habitual. Esta inscripción se realizaba con el fin de poder acceder a determinados derechos como sería la posibilidad de tener acceso a la sanidad pública, pero principalmente como medio de acceso a la posible regularización de los ciudadanos que se encontraban en España de manera irregular (procedimiento denominado “arraigo”)⁶¹, constituyendo el certificado del padrón la prueba principal e irrefutable para acreditar “de facto” el plazo de estancia ilegal del ciudadano extranjero en España. Otra modificación que introdujo la ley con esta reforma fue un giro para “laboralizar” el régimen de extranjería, vinculando la residencia a la disposición de una oferta de trabajo pero a cambio facilitando el camino a través de la posibilidad de acceder a través de diferentes tipos de permisos y creando diferentes tipos de acceso al mercado laboral (con ofertas de trabajo en régimen ordinario o de contingente, ofertas de carácter nominativo o no, mediante la creación de visados de búsqueda de empleo, etc.

La nueva norma incluye una nueva definición del entramado institucional en torno a la inmigración otorgando un mayor grado de participación a la comunidad autónoma y a los ayuntamientos en la gestión del hecho migratorio, así como para la sociedad civil (con el Consejo Superior de la Inmigración, el Foro para la integración, etc.).

A pesar de lo establecido, el posterior Real Decreto 684/2001, de 20 de julio, endureció todo lo “endurecible” de la ley, introduciendo unas prácticas administrativas muy duras y restrictivas políticamente bajo la lógica de que el hecho de endurecer las condiciones de residencia y trabajo de los ciudadanos extranjeros frenaría la inmigración. Frente a esta postura, los grupos de defensa de los ciudadanos extranjeros forzaron una judicialización del derecho de inmigración⁶².

⁶¹ En este punto se basa el estudio de la tesis; el estudio de la regularización de ciudadanos ilegales a través de los diferentes medios que ofrece la ley de extranjería analizando la viabilidad o no de estas vías, así como la necesidad de una normativa unitaria europea en materia de extranjería y de control de entrada y salida de ciudadanos extranjeros en territorio Schengen.

⁶² Puedo citar por ejemplo diferentes sentencias sobre el cierre de la vía de contratación ordinaria como la STS de 20 de marzo de 2003, que, en aplicación del principio de legalidad, declaró ilegales numerosos preceptos de la ley.

f) La cuantiosa reforma de la LOEx 4/2000 del año 2003:

La reacción a todo ello se vio reflejada con la reforma introducida por la Ley Orgánica 11/2003, de 29 de septiembre, que introdujo unas pocas modificaciones para fortalecer el régimen de expulsión, pero fue mayor la reforma introducida por la Ley Orgánica 14/2003, de 20 de noviembre, que introdujo no solamente algunas disposiciones comunitarias sino que también adaptó la norma a lo fijado por la STS de 20 de marzo de 2003⁶³. Otro punto reformado por la LOEx 14/2003 fue la modificación a fondo de diferentes aspectos del modelo migratorio, para reforzar los instrumentos de control de extranjeros en lo que se refiere a la entrada, estancia o permanencia, en procedimientos como la reagrupación familiar, la comparecencia personal en la solicitud y recogida del visado⁶⁴, las sanciones aplicables por retraso en la tramitación de la tarjeta de identificación, la ampliación de las obligaciones y sanciones a las compañías de transporte⁶⁵, el internamiento y la autorización judicial en los supuestos de devolución, la regulación de los derechos y deberes de los internados con medidas de seguridad y contención física de los centros, la limitación de las alegaciones en el procedimiento preferente de expulsión o el acceso de la policía al padrón, entre otros cambios que la nueva norma que era en sí una magna reforma de la LOEx 4/2000, de 11 de enero.

De todas estas modificaciones que he enunciado que se introdujeron por la LOEx 14/2003, algunas de ellas fueron muy controvertidas, como es el caso del acceso policial a los datos del padrón municipal, la regulación restrictiva de la inadmisión a trámite o la expulsión inmediata, las cuales fueron tachadas por algunos autores de inconstitucionales⁶⁶, alegándose en estos casos la falta de garantías efectivas contra restricciones arbitrarias de los derechos de los extranjeros. La imperiosa necesidad de reducir el número de entradas de ciudadanos extranjeros provocó la controvertida imposición de la exigencia de visados a ciudadanos colombianos y ecuatorianos. Esta iniciativa, aunque fue presentada como una medida comunitaria obedecía principalmente a intereses nacionales.

⁶³ Sentencia de 20 de marzo de 2003, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, por la que se anulan diversos preceptos del Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España, reformada por la Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre. (BOE núm. 117, de 16 de mayo de 2003).

⁶⁴ Con anterioridad se podía solicitar y recoger el visado mediante un representante.

⁶⁵ Pasando a ser responsable la compañía marítima, aérea o terrestre de comprobar la posibilidad del ciudadano extranjero de entrar en España mediante documento autorizado. Cuando el ciudadano extranjero llega a la aduana española y no posee el visado o documento necesario para entrar en España, pasa a ser responsable de su devolución a su país de origen o de procedencia la propia compañía marítima, aérea o terrestre.

⁶⁶ Agüelo Navarro, Pascual: la reforma de la Ley de Extranjería y los derechos y libertades de los extranjeros. El recurso de inconstitucionalidad frente a la LOEX 14/2003, en Revista de Derecho Migratorio y Extranjería nº5, marzo 2004, Págs.103-109. También puede verse en Pérez Velasco, María del Mar: El acceso de datos de los extranjeros inscritos al padrón (comentario a la LOEX 14/2003) en Revista de Derecho Migratorio y Extranjería nº5, marzo 2004. Págs. 109-122.

Con el cambio de las mayorías parlamentarias y de Gobierno surgidas tras las elecciones del año 2004 se inició una nueva etapa en la gestión del modelo migratorio en España, que se materializó en una nueva modificación del régimen de entrada⁶⁷. En este momento es en el que se inició la sexta etapa, que comprende los años 2004 a 2009.

El nuevo Reglamento publicado por R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre, se centra principalmente en la inclusión en la norma de mecanismos tendentes a reducir el gran número de ciudadanos extranjeros ilegales existentes en España. Los procedimientos que se introdujeron con este fin fueron en primer lugar la realización de un procedimiento de regularización (o normalización), así como diferentes mecanismos que se han mantenido desde entonces de manera permanente, como es el caso de la posibilidad de regularización de ciudadanos ilegales a través del arraigo social, laboral, familiar, por razones humanitarias, etc.

Laboralmente la modificación se centra en la inclusión de la contratación por vía ordinaria de ciudadanos extranjeros que residían en el exterior (no incluida en el contingente), con una flexibilización superior a la prevista en épocas anteriores de la posibilidad de modificación de un permiso de residencia con o sin trabajo a otro tipo de permisos y mediante el establecimiento de un catálogo trimestral de ocupaciones de difícil cobertura⁶⁸ entre otras modificaciones.

Al incluir el catálogo trimestral de ocupaciones de difícil cobertura, por este sistema, cualquier empresario, sea persona física o jurídica, que desea contratar a un ciudadano extranjero debe consultar en primer lugar este catálogo de ocupaciones de difícil cobertura. Solamente en el caso de que la ocupación aparezca en dicho catálogo se podrá realizar la solicitud de la autorización de residencia y trabajo inicial a favor de un ciudadano extranjero que se encuentre en su país de origen. Si por el contrario dicha actividad laboral ofertada por el empresario no aparece en dicho catálogo trimestral, el empresario deberá realizar la gestión de la solicitud del puesto de trabajo que desea cubrir ante los servicios públicos de empleo. Tras presentar la solicitud exponiendo las condiciones laborales ofertadas y los requisitos que debe cumplir el potencial trabajador, el empresario recibirá los diferentes *currículums* para su estudio y para posteriormente, realizar las entrevistas personales con el fin de encontrar o desechar los trabajadores presentados. Si el empresario no encontrara ningún trabajador por no facilitársele currículum alguno o por no cumplir ninguno de los trabajadores que se presentaran los requisitos expuestos en la oferta, los servicios públicos de empleo emitirán un certificado

⁶⁷ Esta reforma se introdujo reglamentariamente por R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre.

⁶⁸ El cual ha dificultado mucho a nivel práctico la gestión del fenómeno migratorio para empresarios contratantes.

negativo, el cual es necesario presentarse en la solicitud de autorización de residencia y trabajo inicial a favor de un ciudadano extranjero que se encuentra en su país de origen.

La tendencia que había habido hasta ahora en cuanto al crecimiento migratorio, iniciado en la década anterior, se mantiene hasta el último trimestre del año 2008. Tal y como fija el INE⁶⁹. Entre el año 2000 y 2005 el número de ciudadanos extranjeros residentes en España se duplicó de uno a dos millones, de los cuales 1,35 millones se encontraban encuadrados dentro del régimen general, mientras que los restantes 0,7 millones se incluían dentro del régimen comunitario (constituyendo los primeros el 65% y los segundos el 35% restante).

En el año 2008 la cifra se volvió a duplicar llegándose a los cuatro millones de ciudadanos extranjeros residentes en España entre los cuales debemos contabilizar a los ciudadanos rumanos y búlgaros, que en 2005 pasaron a formar parte de la Unión Europea y a partir del año 2007 pasaron a ostentar plenos derechos como ciudadanos de la Unión⁷⁰, como uno de los colectivos (los ciudadanos rumanos) de mayor presencia en España. Estas cifras se han visto favorecidas así mismo por los diferentes procedimientos de regularización de ciudadanos extranjeros que se han realizado en España.

Con la llegada de la crisis financiera generalizada que se inició en España a mediados del año 2008, la cual se ve más agravada en España como consecuencia de la crisis de la vivienda, se inicia una nueva fase en el proceso migratorio acompañada de una nueva reforma normativa de la LOEx 4/2000, cuya redacción se inicia a finales del año 2008 con un proyecto de ley que las Cortes aprobaron a finales del año 2009 con la LOEx 2/2009, de 11 de diciembre, de reforma de la LOEx 4/2000, de 11 de enero⁷¹. Esta última reforma no se trata de una gran reforma ya que no modifica elementos esenciales ni estructurales del modelo migratorio tal y como quedó tras la última reforma de la norma del año 2003, sino que más bien se trata de afinar elementos normativos para ajustarlos a la nueva coyuntura económica española.

Es por este motivo que sorprende en la “afinación de elementos normativos para la adaptación” a los que aludo, que en un momento de profunda destrucción de empleo esta modificación legislativa se adoptara y que se incorporen finalmente algunas mejoras al Estatuto de los extranjeros en España. Solamente el tiempo podrá permitir apreciar, tras una visión de conjunto temporal, el impacto de esta reforma sobre la inmigración

⁶⁹ INE: Instituto Nacional de Estadística www.ine.es (fecha de consulta 17.10.2012)

⁷⁰ Posteriormente se les ha vuelto a restringir los derechos solamente a los ciudadanos rumanos, que volverán a tener plenos efectos a partir del 1.1.2013.

⁷¹ BOE núm. 299, de 12 diciembre de 2009.

atendiendo al alcance socio laboral de la crisis. De todas maneras, debe tenerse en cuenta que la crisis existente, que se inició en el sector de la construcción y que posteriormente se extendió a otros sectores como el turístico ambos sectores muy absorbentes en contratación de inmigración, han hecho que disminuyera el atractivo de España como país de destino para la inmigración laboral.

Esto se vio incrementado por la introducción de mecanismos de cierre o limitación introducidos por el gobierno para la contratación externa de ciudadanos extranjeros. Estos impedimentos se materializan en los contingentes y en la introducción de la limitación, al quedar sometida la contratación externa al catálogo trimestral de ocupaciones de difícil cobertura. Estos dos supuestos han contribuido más a limitar la entrada de ciudadanos extranjeros con intención de venir a residir y trabajar en España, que al retorno de ciudadanos extranjeros a su país de origen. Esto no quiere decir que no regresen ciudadanos extranjeros a su país de origen ya que sí que han regresado, al igual que sus familias, pero no ha sido un retorno tan masivo como el que esperaba la administración. Quizá ante una posible mayor agudeza de la crisis esta situación se modifique.

3. Análisis de la normativa de extranjería

3.1. Análisis de la Ley 7/1985, de 1 de julio, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y sus reglamentos (LOEx 7/1985)

3.1.1. Introducción

En el ordenamiento español por jerarquía normativa rige en primer lugar el principio general de goce de libertades públicas que está comprendido en la Constitución en el artículo 13, el cual ha sido desarrollado mediante la aprobación de la ley de extranjería y la ley de asilo, así como de sus reglamentos de desarrollo correspondientes.

Este artículo ha sido muy conflictivo en su aplicación tal y como establece la Dra. Alegría Borrás⁷², aludiendo a la Sentencia del Tribunal Constitucional de 23 de

⁷² Borrás Rodríguez, A.: Los supuestos de tráfico privado internacional en los medios de comunicación social. [Cursos de derecho internacional de Vitoria Gasteiz 1985](#), 1986, págs. 391.

noviembre de 1984, en la que entre otras cosas, se dice que “los Derechos y libertades reconocidos a los extranjeros siguen siendo derechos constitucionales, y por tanto, dotados dentro de su específica regulación, de la protección constitucional, pero son todos ellos sin excepción, en cuanto a su contenido, derechos de configuración legal”⁷³.

Detrás de este primer principio general encontramos el principio de equiparación de goce de los derechos civiles, regulado en el artículo 27 del Código Civil, por el que se fija que los ciudadanos extranjeros gozarán en España de los mismos derechos civiles que los ciudadanos españoles, salvo lo dispuesto en las leyes especiales o en los tratados internacionales. Igualmente el artículo 15 del Código de Comercio (C.M.) equipara a los ciudadanos extranjeros a los ciudadanos españoles en la actividad mercantil.

La adhesión de España al Mercado Común no ha modificado este orden jerárquico pero a pesar de ello era necesario que se realizara una normativa especial dirigida a adecuar nuestro régimen general de extranjería al derecho derivado de la Comunidad.

Como que ya se preveía que se deberían modificar un gran número de normas para poderlas adaptar a la normativa comunitaria, la Disposición final del R.D. 1099/86⁷⁴ faculta a los Ministerios de Exteriores, Interior, Trabajo y Seguridad Social para que juntos o por separado dicten las disposiciones necesarias para la correcta aplicación e interpretación de dicha norma.

Fruto de esto se ha llegado a que siendo el principio general de nuestro ordenamiento la equiparación, a los ciudadanos comunitarios se les regule bajo el prisma de la no discriminación. Al respecto de esto, el artículo 1.3 del R.D. 1099/86⁷⁵ dispone que:

“El régimen especial para trabajadores por cuenta ajena, establecido en el capítulo III, será de aplicación preferente, en tanto subsista la normativa

http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/1985/1985_7.pdf (fecha consulta 5.7.2013).

⁷³ Aluden igualmente a ello en la doctrina española Calvo Caravaca, A.L. y Castillo Reigabert, F.: El extranjero ante el recurso constitucional de amparo. La Ley, 1982, nº397; Iriarte Ángel J.L.: De la reciprocidad a la igualdad en el goce de los derechos civiles por los extranjeros: examen a su evolución histórica en el ordenamiento español (1808-1979). Estudios de Deusto, vol. XXXIII, enero-junio 1985 págs. 39-76; Olivares D’Angelo, J.: Algunas observaciones acerca de la condición jurídica del extranjero. R.E.D.I., 1984, 1. Págs. 103-122; Pérez Rodríguez, M.J.: El extranjero en la Constitución Española de 1978. Anales de la universidad de La Laguna, Facultad de Derecho, X vol. I, 1982-1983. Págs. 117-139; Pérez Vera, E.: La Constitución de 1978 y el Derecho internacional privado español: normas en materia de nacionalidad y extranjería. Revista de Derecho público, 1982, nº86.

⁷⁴ Real Decreto 1099/1986, de 26 de mayo que regula las formalidades administrativas para el ejercicio de los derechos de entrada y permanencia en España al amparo de lo dispuesto en el Tratado CEE (en adelante R.D. 1099/86).

⁷⁵ BOE núm. 139, de 11 de junio de 1986.

transitoria contenida en los artículos 56, 57 y 58 del Acta de Adhesión de España a las Comunidades Europeas”.

Este periodo transitorio no afectaba sin embargo, a otros derechos comunitarios, como la reagrupación familiar y la igualdad de trato, que se encontraban recogidos en los artículos 7 y siguientes del Reglamento (CEE) 1612/68 del Consejo de 15 de octubre⁷⁶.

El artículo 14.3 fija que durante el periodo transitorio “a los trabajadores por cuenta ajena y sus familiares que no estén incluidos en el ámbito de aplicación de este capítulo y no acrediten la concurrencia de los requisitos previstos en el mismo, les será de aplicación lo que fija la L.O.7/85, de 1 de julio, y las normas reglamentarias vigentes en la materia”.

Es por este motivo que vemos que el régimen transitorio en vigor establece la obligatoriedad de que se obtenga en todos los casos un permiso de trabajo por parte de los nacionales comunitarios y de sus familiares (dentro de los cuales se entienden el cónyuge y los hijos).

Sin embargo, el Reglamento (CEE) número 2194/91 del Consejo, de 25 de junio⁷⁷, estableció que las medidas transitorias dejaran de ser aplicables entre España y los demás Estados miembros a partir del 31 de diciembre de 1991 (con la excepción de Luxemburgo para quien la fecha fue el 31 de diciembre de 1992).

Hay que tener en cuenta también que el R.D.1099/86 fijaba en su artículo 2.2 que “también se aplicarán las normas de este Real Decreto a los familiares de españoles, que sean ciudadanos de Estados miembros de la CEE, o de terceros países” con lo que se sale al paso de la posible discriminación que podría producirse entre familiares de españoles y de otros comunitarios si no se asimilase su situación.

A pesar de que el concepto de extranjero que contiene la Ley Orgánica 7/85 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España se refiere a un ámbito de aplicación subjetivo de la LOEx 7/85, lo podemos aceptar como principio básico. Así,

“Son extranjeros los que no son españoles, con independencia de que les sea o no de aplicación la Ley de Extranjería, o que gocen de ciertos privilegios por expresa voluntad del legislador o por resultar de la propia Ley que admite la supremacía de los tratados internacionales firmados por España y también el status que establecen las leyes especiales para determinadas categorías de extranjeros.

⁷⁶Diario Oficial de las Comunidades Europeas núm. L 257, de 19 de octubre de 1968.

⁷⁷Diario Oficial de las Comunidades Europeas núm. L206/1, de 29 de julio de 1991.

Como dice Pérez Vera⁷⁸, tanto si la condición jurídica del extranjero se toma desde el punto de vista positivo, refiriéndose a los derechos reconocidos a los extranjeros, como negativo, aludiendo a las limitaciones a que esté sujeto, resulta “que nos encontramos ante un aspecto de la reglamentación de los derechos individuales, en el medio internacional, del que, por su misma naturaleza, debe ocuparse el Derecho Internacional privado”. El derecho de nacionalidad, añade Pérez Vera, determina la situación “de los nacionales”, entendiéndose por ello la vinculación con un determinado estado, y en su caso, con España que es lo que interesa a la Ley 51/1982, de 13 de julio⁷⁹.

3.1.2. La LOEx 7/1985, de 1 de julio

Desde la promulgación de la constitución española de 1978 se realizaron varios intentos para hacer que las normas relativas a extranjería estuvieran acordes a lo previsto en el artículo 13 de la constitución.

En el momento de la publicación de la LOEx 7/85 se produjo un gran revuelo dentro de la comunidad extranjera que se encontraba en España, ya que a partir del momento en que entraba en vigor esta norma, ellos pasaban a encontrarse de manera ilegal en España, con las consecuencias que ello representaban, como la privación de cualquier derecho que la normativa concedía a los ciudadanos extranjeros que se encontraban regularmente, que los equiparaban a los nacionales en mayor o menor medida. Igualmente, los ciudadanos que pasaban a encontrarse irregularmente en España, eran candidatos a ser expulsados o reclusos en un centro penitenciario al no cumplir con la norma. Se llegó a delegar en determinadas regiones por parte de la Dirección General de Seguridad del Estado, órgano competente, en los Gobernadores de determinadas provincias la competencia para la expulsión de ciudadanos ilegales habida cuenta del elevado número que había. A título de ejemplo, el 10 de enero de 1984 se delegó en el de Barcelona⁸⁰. En otras fechas se hizo lo mismo en otras provincias que contaban con gran número de ciudadanos ilegales o que podían considerarse indeseables⁸¹. La

⁷⁸ Pérez Vera, E.: Derecho internacional privado. Parte especial. Madrid, 1980. Págs. 19 y 103.

⁷⁹ Ley 51/1982, de 13 de julio, de modificación de los artículos 17 al 26 de Código Civil. BOE núm. 181, de 30 de julio de 1982.

Borrás Rodríguez, A.: Los supuestos de tráfico privado internacional..... *Op. cit.* págs. 373-402. http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/1985/1985_7.pdf (fecha consulta 5.7.2013).

⁸⁰ Por resolución de 10 de enero de 1984, publicada en BOE núm. 196 de 23 de enero de 1984.

⁸¹ Borrás Rodríguez, A.: Los supuestos de tráfico privado internacional..... *Op. cit.* págs. 373-402, págs. 393. http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/1985/1985_7.pdf (fecha consulta 5.7.2013).

Jefatura Superior de Policía en Barcelona propuso en marzo de 1984, al gobernador civil la expulsión de cincuenta y dos personas extranjeras que se encontraban en situación irregular en España⁸². La mayoría de estos casos se referían, como en la actualidad, a supuestos en los cuales los ciudadanos extranjeros superaron el periodo de estancia en España como turistas no pudiendo con posterioridad regularizar su situación en este país, aunque también había casos de ciudadanos con gran poder adquisitivo, con imposibilidad de justificar la procedencia de sus ingresos⁸³. Las autoridades españolas en estos casos se limitaron a colocar a estos ciudadanos en la frontera, medida que en la actualidad podría considerarse de dudosa legalidad atendiendo al artículo 21 de la Ley y por antecedentes como la Sentencia del Tribunal Supremo de 3 de julio de 1980⁸⁴.

Estos temores se denunciaron tanto por jueces y abogados como por diferentes medios de comunicación que solicitaron la modificación de la ley, al considerar que ésta atentaba contra los derechos humanos y que provocaba ausencia de seguridad jurídica⁸⁵.

El defensor del pueblo, en uso de sus funciones profesionales y atendiendo a las quejas planteadas por corporaciones y particulares, interpuso con fecha 3 de octubre de 1985 recurso de inconstitucionalidad contra algunos de los artículos de la Ley⁸⁶. Los artículos de la Constitución de 1978 recurridos fueron:

- El art.7 sobre el derecho de reunión
- El art. 8 sobre el derecho de asociación
- El art. 26 referido al internamiento y expulsión
- El art. 34 sobre la no autorización de la suspensión de la orden de expulsión con la interposición del recurso contencioso-administrativo

⁸² La Vanguardia de 29 de marzo de 1985 y La vanguardia de 21 de marzo de 1985.

⁸³ Caso de Nicolás Caclamos, conocido en los medios delictivos internacionales expulsado en tres ocasiones de España (La Vanguardia de 21 de marzo de 1985. Otros casos por el mismo motivo fueron el de Paul Cerdan, de Peter Vogel, de Tomaso Salsano, etc...

⁸⁴ Boletín de jurisprudencia constitucional, nº5, 1981. Págs. 354-355, en Borrás Rodríguez, A.: Los supuestos de tráfico privado internacional en los medios de comunicación social. http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/1985/1985_7.pdf (fecha consulta 15.10.2013).

⁸⁵ Segarra Eduard y Aresté Pedro. Diez años de la ley de extranjería: Balance y perspectivas. Ed. Fundación Paulino Torras Domenech. 1995. Cap. 4. La evolución del tratamiento administrativo. Págs. 163 y ss.

⁸⁶ Recurso núm. 5/1985, interpuesto el 3 de octubre, contra los artículos 7, 8, 26 y 34 de la LOEx 7/1985, de 1 de julio, de derechos y libertades de los extranjeros en España.

Este recurso fue estimado en parte (Núm. recurso del Tribunal Constitucional: 880/1985⁸⁷) Sentencia 115/1987, de 7 de julio⁸⁸, dictada en el recurso de inconstitucionalidad, interpuesto por el Defensor del Pueblo, contra los artículos 7, 8, 26 y 34, de la LOEx 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España. Y voto particular que formulan los magistrados Francisco Rubio Llorente, Francisco Tomás y Valiente y Fernando García-Mon.

La ley entró en vigor a los veinte días de su publicación con la excepción de la disposición transitoria segunda de la ley que concedió un plazo inicial de tres meses para que desde la entrada en vigor de la norma los ciudadanos que se encontraban de manera irregular en España pudieran regularizar su situación. Este plazo se prorrogó en diferentes ocasiones hasta que la última ampliación finalizó el 1 de abril de 1986.

3.1.3. Los principios básicos en los que se basa la LOEx 7/85

Siguiendo la clasificación hecha por Eduard Segarra Trias⁸⁹, los principios básicos en los que se basa la LOEx 7/1985 son:

- a) *El principio de generalidad*: La LOEx 7/85 establece e intenta, según fija en su preámbulo, recopilar y sistematizar toda la normativa en materia de extranjería que se encontraba dispersa dentro de otras normas. Con este fin, crean una norma básica y estructural sobre el derecho y condición de los ciudadanos extranjeros en España.

A pesar de las intenciones iniciales, hay que decir que algunos preceptos no se incluyeron ni en la ley ni en el reglamento y seguían rigiendo desde otras normativas especiales y tratados. Esto se ve a modo de ejemplo en las disposiciones que regulan el Código Civil y el Código de Comercio y la relación profesional de deportistas profesionales del Real Decreto 1006/1985 de 20 de junio⁹⁰.

Por tanto, en este caso por generalidad nos debemos referir a la regulación en la ley y el reglamento de la previsión de la existencia de ciudadanos extranjeros en España y de la regulación de su entrada, permanencia, trabajo y

⁸⁷ Sagarra Trias, E.: Legislación sobre extranjería e inmigración: una lectura. Cap. 2. Derecho de extranjería y derecho de asilo. Publicaciones UB. 2002. Pág.93.

⁸⁸ <http://tc.vlex.es/vid/stc-sstc-26-17-35-22-an-15033732> (fecha de consulta 17.06.2013).

⁸⁹ Sagarra Trias, E.: Los Derechos fundamentales y las libertades..... *Op. Cit.* Pág. 225.

⁹⁰ BOE núm. 153, de 27 de junio de 1985.

establecimiento como paso para serles reconocidos los derechos que establece la Constitución Española.

- *b) Principio de legalidad:* La LOEx 7/85 asegura la totalidad de los derechos y de las garantías de goce solamente a aquellos ciudadanos extranjeros que se encuentren de manera regular en España. Es por este motivo, que la propia norma así mismo, limita todo tipo de derechos a aquellos ciudadanos que no se encuentren regularmente, y prevé todas las medidas que considera necesarias para eliminar las múltiples posibilidades para que éstas se produzcan. La norma intenta poner todas las medidas posibles para evitar la entrada, permanencia y trabajo de ciudadanos ilegales en España. Vemos por tanto, que éste ha sido siempre el caballo de batalla de la propia administración, y que casi 30 años después de la entrada en vigor de la LOEx 7/1985 esto aún no se ha conseguido.

- *c) Interpretación conforme al Derecho Internacional:* tal y como establece el artículo 10.2 de la Constitución Española, la LOEx 7/85 tanto en el preámbulo como en su artículo 6 establece que la presente norma deberá interpretarse y desarrollarse conforme a las obligaciones internacionales contraídas por España y, más concretamente, a la Declaración Universal de los Derechos Humanos y a los Pactos Civiles y Políticos.

Estos aspectos se ven reflejados en la norma, en el sentido de permitir las libertades de residencia, circulación, reunión y asociación, únicamente supeditadas a la permanencia regular de los ciudadanos extranjeros en España. Esta limitación a la posibilidad de disfrutar de estos derechos solamente a los ciudadanos extranjeros que se encuentran residiendo de manera regular en España, se cuestiona el autor que podría suponer una cierta arbitrariedad administrativa, susceptible de vulnerar las normas de derecho internacional general. El artículo 12 del Pacto de los Derechos Civiles y Políticos⁹¹ (que entró en vigor: 23 de marzo de 1976), al que se menciona en el preámbulo de la LOEx 7/85 como fundamento a la limitación a la que me acabo de referir, establece en su artículo 3 que las limitaciones solamente se podrán imponer cuando estén previstas en la norma y se consideren necesarias para proteger la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral, o los derechos y

⁹¹ <http://www2.ohchr.org/spanish/law/ccpr.htm> (fecha de consulta 17.6.2013)

libertades de terceros o sean compatibles con los demás derechos reconocidos en el propio Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos⁹².

- d) *Garantías y recursos jurisdiccionales*: La ley y el reglamento establecen unos medios de protección jurisdiccional a favor de los ciudadanos extranjeros cuyos derechos hayan sido vulnerados. Las resoluciones gubernativas que se dicten en relación a la entrada, permanencia, trabajo y salida de ciudadanos extranjeros, deberán ser motivadas y serán sometidas a la Ley de Procedimiento Administrativo⁹³ la cual contempla así mismo previa audiencia al interesado. Se incluye solamente una salvedad a la obligación de la motivación, para los casos en que la denegación esté sustentada en un caso que ponga en peligro la seguridad del Estado.

Se incluye también como garantía jurisdiccional la obligación de estar asistido por abogado por parte de los ciudadanos extranjeros detenidos o confinados, y el derecho de éstos de ser así mismo asistidos por un traductor en el caso de que el extranjero no conociera el castellano (art. 30.2 de la ley).

En los casos en que la ley decreta la expulsión del ciudadano extranjero por constituir los hechos una actuación calificada como “muy grave” (art. 26.1 a),b),c) y d) de la LOEx 7/85) este expediente, establece la norma que, tendrá un trato de urgente en su tramitación y será tratado como preferente en el procedimiento. Si se decretara la expulsión del ciudadano extranjero, éste tendrá un plazo de 48 horas para realizar alegaciones, pasándose a resolver el procedimiento con dichas alegaciones de manera inmediata. Posteriormente, el ciudadano deberá abandonar el territorio nacional, ya que como ya he mencionado anteriormente, en el caso en que se decreta una orden de expulsión, ésta será recurrible, pero no es posible solicitar la suspensión de la ejecución de la orden de expulsión por expresa prohibición y mención de la LOEx 7/85 en su art.34. Como única salvedad de esta norma, esto no es así para los supuestos de la Ley de Asilo ni para los súbditos comunitarios.

La norma no menciona nada a cerca del derecho del ciudadano extranjero a ser parte en el recurso de amparo, por lo que la interpretación que se aplicó basándose en lo que establece la Constitución Española fue que ésta permite y

⁹² Adoptada por Resolución 2200 (XXI), de la Asamblea General de Naciones Unidas de 16 de diciembre de 1966, ratificado por España el 13 de abril de 1977 (BOE núm. 103, de 30 de abril de 1977).

⁹³ Se refiere a la Ley de Procedimiento Administrativo de 17 de julio de 1958 (BOE núm. 171, de 18 de julio de 1958) previa a la actual Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común (BOE núm. 285, de 27 de noviembre de 1992).

legítima la interposición de este recurso de carácter extraordinario, en el supuesto en el que el interesado vea vulnerado sus derechos fundamentales.

3.1.4. Conclusión

Como conclusión a la LOEx 7/85 podemos decir que el ordenamiento de extranjería ya desde sus inicios, al menos ideológicamente, busca equiparar los derechos de los ciudadanos extranjeros a los de los ciudadanos españoles. Es así como se configura un ordenamiento con un perfil básico, el cual contempla el régimen general de extranjería, para a partir de éste poder establecer perfiles privilegiados o especiales.

Estos regímenes privilegiados nacen de disposiciones de carácter interno y de otras contenidas en tratados, pero para que puedan considerarse como un status realmente privilegiado, los derechos que se le reconocen deben superar el listón de la equiparación ya que de lo contrario seguiríamos encontrándonos dentro del régimen general.

La ley en su preámbulo establece su preocupación por reconocer a los ciudadanos extranjeros, en la mayor cantidad posible, los mismos derechos que a los ciudadanos españoles únicamente limitados por cuestiones de seguridad pública.

De todas maneras el marco legal del extranjero no es tan claro como se pretendía, y esto provoca que el régimen general de extranjería esté condicionado entonces por unos criterios políticos de seguridad pública, difíciles de prever en determinados momentos, dependiendo de las circunstancias o el momento político y económico que se desarrolle en cada momento en nuestro país.

Esta situación se ha dado desde los inicios de la existencia de la LOEx 7/85 hasta el momento actual, en el que aparte de querer seguir equiparando los derechos de los ciudadanos extranjeros con los de los nacionales españoles, se intenta luchar contra la inmigración ilegal (denominada irregular desde la LOEx 2/2009).

Hasta la adaptación de la norma o del Reglamento aplicable en cada momento se ha ido salvando la situación actual en cada momento por la aplicación de

criterios internos emitidos por el propio ministerio o mediante la apertura de procedimientos extraordinarios de regularización de ciudadanos extranjeros.

3.1.5. Los status que se configuran al amparo de la ley

Hasta este momento, tal y como citan Sagarra y Arasté⁹⁴, la tendencia de nuestro ordenamiento jurídico consiste, al menos de manera teórica, en conseguir una equiparación genérica entre ciudadanos extranjeros y nacionales. Por tanto, este principio básico deberá configurar los perfiles que deberá tener el régimen general de extranjería para, una vez obtenido éste, llegar a los regímenes especiales y privilegiados.

Los diferentes status privilegiados surgen por tanto de disposiciones internas y de formas contenidas en tratados internacionales. De todas maneras, para que estas normas puedan constituir un status privilegiado deben superar en Derechos al listón de la equiparación entre nacionales y extranjeros que la norma fija como contenido mínimo, ya que sino sería régimen general y no privilegiado.

La LOEx 7/85 en el preámbulo fija la preocupación del legislador por reconocer al ciudadano extranjero el mayor número de derechos posibles, con el fin de equipararlo a un nacional en derechos y libertades, únicamente limitables en caso de seguridad pública.

Por el contrario hay que decir que la norma no es tan clara como pretende, por que el régimen general viene condenado por unos criterios políticos de seguridad pública difíciles de prever, mudables según el momento político y las circunstancias económicas de cada momento del país.

El autor llega a la conclusión de que el régimen general será por tanto el excepcional y que los regímenes especiales y diferenciados, privilegiados o especiales serán los más frecuentes.

Independientemente de los regímenes especiales que pueden conceder los Tratados internacionales multilaterales o bilaterales firmados por España, siguiendo criterios de reciprocidad o de equiparación de derechos y de las

⁹⁴ Sagarra, E y Arasté, P.: Diez años de la ley de extranjería..... *Op. Cit.* Págs. 168 y ss.

leyes que conceden derechos a los extranjeros, la LOEx 7/85 y el Reglamento configuran una situación de extranjería que es privilegiada para el caso de ciudadanos extranjeros que provienen de países iberoamericanos, portugueses, filipinos, andorranos, ecuatoguineanos, sefardíes y originarios de Gibraltar, cuando éstos pretendan realizar una actividad laboral o profesional en España⁹⁵. La norma, en su propio preámbulo hace referencia a este status privilegiado, justificándolo por razones de identidad y afinidad cultural.

A los Andorranos se les vuelve a citar y se les concede una ampliación del trato preferencial en la propia Disposición adicional segunda número dos de la ley, para que puedan prestar servicios en el ámbito de la función pública española, para servicios que se encuentren en territorio de Andorra.

La norma respeta otro status específico como régimen especial, que es el referido a asilados y refugiados, los cuales tienen una regulación propia. La norma da un trato preferencial a los apátridas, al necesitar estas personas un trato especial y se lo respeta con las garantías que requiere este reconocimiento preferente.

Con la adhesión de España a la Comunidad Económica Europea, hubo que realizar una serie de modificaciones legales relativas por ejemplo a la libre circulación de personas y servicios⁹⁶ y a la normativa que la desarrolla. Este supuesto que acabo de mencionar tiene una gran trascendencia porque, según éste, todos los nacionales de un Estado miembro de la Comunidad, con las limitaciones y por el periodo que fija el propio tratado de adhesión, tendrán un trato preferencial para poder entrar, salir y residir del territorio y para poder realizar una actividad económica. A partir del 1 de enero de 1992, y según lo establecido en el reglamento (CEE) nº 2194/91 del Consejo de 25 de junio, se fija que el periodo transitorio dejará de ser aplicable entre España y los demás Estados miembros a partir del 31 de diciembre de 1991⁹⁷ pasando a tener plena aplicación totalmente la libre circulación de trabajadores CE.

⁹⁵ Tal y como fija el art. 23 de la LOEx 7/85.

⁹⁶ Que se incluyen en el Tratado constitutivo de la CEE en sus arts. 48 a 66 en la versión vigente desde 12 de junio de 1985.

⁹⁷ Para Luxemburgo finalizó el plazo el 31 de diciembre de 1992.

3.1.6. Contradicciones de la LOEx 7/85

La LOEx 7/85 es la primera norma de extranjería que se publica, ya que con anterioridad todo lo relativo a disposiciones de extranjería se encontraba disperso en otras normas. Los párrafos 2º y 3º de la exposición de motivos de la LOEx 7/85⁹⁸ dice textualmente “nuestro ordenamiento jurídico ha carecido, desde el Real Decreto de 17 de noviembre de 1852, de una norma que, con pretensión de generalidad, recoja, formule y sintetice los principios que deben informar la situación de extranjería, en sí misma y en sus aspectos más importantes, y que evite la proliferación de disposiciones de distinto rango, que hasta ahora han venido regulando esta materia.

Con la promulgación de la LOEx 7/85 no quedó muy claro qué normas quedaban derogadas y cuáles continuaban en vigor. Para evitar problemas, la disposición final primera establece que hasta que no se publique el reglamento de la ley, se seguirían aplicando reglamentariamente todas las disposiciones que ya existían con anterioridad, y que no fueran contrarias a la norma. Este supuesto crea desconcierto e inseguridad jurídica ya que es muy arbitraria la calificación en cada caso de qué norma es acorde a la nueva ley y cuál no.

Solamente se derogaron por la LOEx 7/85 de manera expresa, la L.O. 118/69 de 30 de diciembre, de igualdad de derechos sociales de los trabajadores de la Comunidad Iberoamericana y Filipinas empleados en territorio nacional⁹⁹ y la L.O. 58/1980, de 15 de noviembre, del Régimen laboral y de la Seguridad Social de trabajadores residentes en España sobre la equiparación con los nacionales de los derechos laborales de los guineanos.¹⁰⁰

El vacío al que acabo de hacer referencia se vio subsanado por la publicación del Reglamento 1119/86, el cual en su disposición derogatoria enumera de forma muy minuciosa todas las disposiciones que quedan derogadas con su entrada en vigor, subsanando así el legislador el error cometido en la publicación de la ley. Solamente como anécdota citar, que con la lista tan extensa publicada en el propio reglamento, se incluyen todas las normas que contienen normativa de extranjería y que pasan a estar derogadas con la

⁹⁸ Borrás Rodríguez, A.: Los supuestos de tráfico privado internacional..... *Op. Cit.* pág. 392. http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/1985/1985_7.pdf (fecha consulta 5.7.2013).

⁹⁹ BOE núm. 313, de 31 de diciembre de 1969.

¹⁰⁰ BOE núm. 280, de 22 de noviembre de 1980.

entrada en vigor del reglamento, y que vuelve a incluir en la lista las normas ya derogadas en la LOEx 7/85¹⁰¹.

3.1.7. El Reglamento de ejecución de la LOEx 7/85: especial referencia al mercado de trabajo

El Reglamento de desarrollo de la LOEx 7/85 fue el R.D. 1119/86¹⁰², de 26 de mayo, de ejecución de los aspectos laborales de la Ley Orgánica 7/85, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España, que sirvió para desarrollar su contenido. He aquí los puntos más relevantes:

Los aspectos más importantes de este Reglamento son en primer lugar que pretende dotar de mayor precisión y claridad a todo el régimen jurídico aplicable a lo referido al trabajo de los ciudadanos extranjeros en España, con unos principios inspiradores que fueron:

- Proporcionar de un instrumento adecuado para poder ejercer un control de los nuevos trabajadores que entraban a formar parte del mercado español, teniendo la idea de que la política inmigratoria, en lo que se refiere a autorizaciones de residencia y trabajo, debía ser siempre restrictiva.
- Establecer un procedimiento ágil para la tramitación de autorizaciones de residencia y trabajo, con el fin de no producir expectativas infundadas y poder así mismo responder con rapidez a las necesidades empresariales de cada momento.
- Facilitar la estabilidad social de la población extranjera residente, de manera que los trabajadores y sus familiares, que residen en España y que han sido admitidos de forma permanente en el mercado laboral español, no sufran otras dificultades que las que les imponga el propio mercado laboral.

De la instrumentación de estos principios destaca en primer lugar que la normativa referida a permisos de trabajo surgió sobre la base de la normativa de otros países europeos, por haber sido países receptores de inmigración con anterioridad a nuestro país y poseer una experiencia más amplia a la nuestra en esta materia. Las

¹⁰¹Los Decretos 1870/1968, de 27 de julio, por el que se regulan el empleo, régimen de trabajo y establecimiento de los extranjeros en España (BOE núm. 195, de 14 de agosto de 1968), Decreto 522/1974, de 14 de febrero, por el que se regula el régimen de entrada, permanencia y salida de los extranjeros en España (BOE núm. 50, de 27 de febrero de 1974) y Real Decreto 1031/1980, de 3 de mayo, por el que se regula el procedimiento de concesión y prórroga de los permisos de trabajo y autorizaciones de residencia a extranjeros (BOE núm. 131, de 31 de mayo de 1980).

¹⁰² BOE núm. 140, de 12 de junio de 1986.

características en las que se inspiró la normativa reguladora de permisos de residencia y trabajo fue en primer lugar en que se deben regular un número reducido de tipos de permiso diferenciadores unos de otros por el plazo de duración que vayan a tener, e identificados por una letra del alfabeto (aquí en España el “B inicial” ha sido siempre la autorización inicial de residencia y trabajo). Estas denominaciones han perdurado en Barcelona hasta el año 2009 en el que por el *Estatut d’Autonomia*¹⁰³ se delegaron las competencias en materia de extranjería y educación a la *Generalitat de Catalunya*, aplicando ésta las denominaciones propias de cada trámite).

A los permisos de residencia y trabajo se les aplica también un criterio de progresividad. Así el primer permiso tiene una duración de un año, y se requiere el haber cumplido unos requisitos para poder proceder a su renovación; en el primer año se requería en ese momento haber trabajado y cotizado en la Seguridad social un mínimo de ocho meses para poder, salvo contadísimas excepciones, renovar la autorización. Las sucesivas renovaciones concedían unas autorizaciones de residencia y trabajo de mayor duración, ya que se otorgaban y otorgan aún por dos años cada una hasta cumplir los cinco años de residencia legal, momento en el que se obtiene un permiso de residencia permanente (actualmente desde la LOEx 2/2009 ha pasado a llamarse autorización de residencia de larga duración). Para las sucesivas renovaciones ya no se exigen requisitos de cotización tan rigurosos.

Otro aspecto a tener en cuenta es la importancia que adquiere la “situación nacional de empleo” para la concesión o denegación de un permiso de residencia y trabajo. Dependiendo de las actividades en las que faltaba gente o no, se obligaba a hacer esta gestión ante los Servicios Públicos de Empleo con el fin de asegurar, antes de realizar una oferta de trabajo a favor de una persona que se encontraba en su país de origen, que no existía ningún español o residente legal disponible para realizar la actividad laboral para la cual se pretendía contratar a un ciudadano extranjero, el cual se debía desplazar a España desde su país de origen.

La admisión del mercado de trabajo, que es competencia del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, se articula sobre la base de otros intereses del Estado por convenios internacionales suscritos, por la seguridad ciudadana, etc. ... para lo cual hay otros mecanismos jurídicos previstos en la norma y que se materializan en los visados de

¹⁰³ Ley Orgánica 6/2006, de 19 de julio, de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña. BOE núm. 172, de 20 de Julio de 2006.

Real Decreto 1463/2009, de 18 de septiembre, sobre traspaso de funciones y servicios a la Generalitat de Catalunya en materia de inmigración: autorizaciones iniciales de trabajo por cuenta propia o ajena de los extranjeros cuya relación laboral se desarrolle en Cataluña. BOE núm. 229, de 22 de septiembre de 2009.

entrada al territorio nacional, exigibles en unos casos y para según qué países (para un visado de vacaciones o sea una estancia de hasta 90 días, hay países que no deben pedir visado de entrada, mientras que otros sí. Así mismo hay diferentes tipos de visados recogidos en la norma, dependiendo de si la persona va a venir a España a residir, a residir y trabajar, de turista, en tránsito, etc....).

El Reglamento prevé también una serie de preferencias según unos criterios personales u objetivos que recoge la ley¹⁰⁴.

- En ciertos casos se considera que la permanencia es lo suficientemente importante como para no tener en cuenta la Situación Nacional de Empleo.
- En otros casos la preferencia actúa y se produce una reducción en el plazo de tiempo necesario para poder pasar de un permiso de trabajo inicial a otro más favorable.
- Por último hay otro nivel en el cual el trato preferencial se otorga por privilegios en la tramitación administrativa, como concediendo la exención de visado en determinados casos y a determinados ciudadanos. Esto ha sido a veces controvertido y ha tenido que resolverse por el Tribunal Supremo¹⁰⁵.

En la tramitación del expediente fijan Sagarra y Aresté que se ha simplificado la situación anterior de manera que la intervención de cada uno de los Ministerios implicados solamente se hace una vez durante el curso del expediente. Es por este motivo que se produce el hecho de que en la tramitación de un expediente de extranjería intervienen el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social que recibe el expediente, el Ministerio del Interior que examina que el ciudadano extranjero no tenga antecedentes penales y le otorga un número de NIE y el Ministerio de Asuntos Exteriores que es el que gestiona el NEV (número de enlace de visado)¹⁰⁶.

¹⁰⁴ Sagarra, E y Aresté, P.: diez años de la ley de extranjería..... *Op. Cit.* Págs. 171 y ss.

¹⁰⁵ Ver sentencias del Tribunal Supremo sala 6ª de 28/12/1998, recurso de casación nº 5533/1994. Ponente Jesús Ernesto Peces Morate, en relación a la Sentencias de 18 de mayo de 1993 (recurso de apelación 1821/89), de 29 de abril de 1996 (recurso de apelación 10535/91), de 22 de octubre de 1997 (recurso de casación 1992/93), de 12 de diciembre de 1997 (recurso de casación 3025/94) y de 24 de noviembre de 1998 (recurso de casación 2706/94). Así mismo debe tenerse en cuenta la STS de 16 de octubre de 1995 de la sala 3ª sección 6ª, recurso número 636/93. Ponente Luís Tejada González, en relación al recurso de apelación del Tribunal Supremo de la sección 4ª nº 3957/1990 de 30 de septiembre de 1992.

¹⁰⁶ Actualmente el Ministerio de Administraciones públicas es el que gestiona las citas concedidas para poder realizar la presentación de expedientes ante la Oficina de Extranjeros correspondiente.

3.1.8. Nuevo desarrollo reglamentario; el Reglamento del año 1996

En 1996 el Reglamento fue modificado de nuevo¹⁰⁷ por el Real Decreto 155/1996, de 2 de febrero de 1996¹⁰⁸. La razón de tal reforma obedecía a las soluciones que se habían intentado adoptar hasta la fecha, mediante la realización de procedimientos extraordinarios como el proceso de regularización del año 1991 para ciudadanos extranjeros que se encontraban en situación irregular.

La regularización se produjo, debido a que en 1990 el Gobierno envió al Congreso de los Diputados un informe sobre la “situación de los extranjeros en España: líneas básicas de la política española de extranjería” en cumplimiento de la moción aprobada por el pleno de esta Cámara en la reunión del día 26 de junio de 1990.

Como consecuencia de este informe, el Congreso de los Diputados aprobó el 9 de abril de 1991 una proposición no de ley sobre la situación de los extranjeros en España, en la que se instaba al gobierno a tomar una serie de medidas en relación a los ciudadanos extranjeros que residían en España. Tomando en cuenta esta obligación, el gobierno realizó en primer lugar un procedimiento de regularización extraordinario de ciudadanos extranjeros que se encontraban de manera irregular en España, el cual se realizó en el año 1991, seguido de la modificación de la Ley de Asilo y Refugio, creada por la Comisión Interministerial de Extranjería, el establecimiento de un contingente de mano de obra extranjera, el cual se fijaba anualmente, el desarrollo de un amplio programa de acciones de promoción e integración social de inmigrantes, la aprobación de un Plan para la Integración Social de los Inmigrantes, etc.....¹⁰⁹.

En base a estos antecedentes, la Comisión Interministerial de Extranjería basó la reforma del Reglamento en los siguientes aspectos, contenidos en la exposición de motivos:

- Debido a los cambios producidos en nuestro país en relación al fenómeno migratorio desde el año 1986 en que se publicó el anterior Reglamento y por los compromisos internacionales que España adquirió con posterioridad a la

¹⁰⁷Apraiz Moreno, F.: Reglamento de ejecución de la ley orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España. Derecho de extranjería Tomo I. Ed. Bosch Editor 1998. <http://libros-revistas-derecho.vlex.es/vid/ejecucion-organica-libertades-extranjeros-278974>
Fecha de consulta (10 de julio de 2013).

¹⁰⁸BOE núm. 47, de 23 de febrero de 1996 y con corrección de errores en BOE núm. 80, de 2 de abril.

¹⁰⁹ Solamente quiero hacer notar en este apartado, que lo que se estaba realizando en el año 1991, actualmente sigue debatiéndose, siguen realizándose actuaciones para subsanar los mismos problemas y que 22 años después seguimos igual; con problemas de integración de los inmigrantes en España y con un número elevado de ciudadanos que se encuentran irregularmente en España todo y que actualmente hay un procedimiento de regularización permanente fijado por ley y llamado arraigo.

promulgación de esta norma. Estos hechos hicieron necesaria una adaptación de esta norma, modificándola para adaptarla al Tratado de la Unión Europea y las disposiciones aprobadas en desarrollo del mismo (referentes a Reagrupación familiar y admisión de trabajadores extranjeros entre otras) y el Convenio de aplicación del Acuerdo Schengen.

- La necesaria adecuación del Reglamento a la Ley 30/92, de 26 de noviembre, sobre Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y el Procedimiento Administrativo Común¹¹⁰, que requería la modificación de la norma de extranjería para hacer una simplificación de trámites en los procedimientos, los efectos de la falta de resolución expresa por parte de la Administración en los que debía regularse el tipo de silencio aplicable en cada caso (positivo o negativo), la inclusión de la imposibilidad por parte de la Administración de poder exigir documentos que ya obran en su poder, los principios del procedimiento sancionador, etc....
- La necesidad de adaptar el Reglamento a la nueva organización administrativa con competencia en materia de extranjeros, que ha aparecido tras la promulgación del reglamento de 1986.
- La mejora de la estabilidad y seguridad jurídica de los trabajadores extranjeros como requisitos esenciales para su integración, según lo que fija el Plan para la Integración Social de los Inmigrantes.

Las diferencias de este nuevo Reglamento sobre el anterior, se basan principalmente por tanto en estos aspectos que acabo de enumerar. De entre todas estas modificaciones, destaca también:

- la introducción de una nueva regulación referida a los visados de entrada en España, del permiso de residencia.
- de la creación del estatuto del residente permanente¹¹¹.
- una nueva regulación de los permisos de residencia y trabajo.
- el establecimiento como ya he dicho de un contingente anual de mano de obra extranjera.
- la creación de un documento unificado para todos los ciudadanos extranjeros residentes.

¹¹⁰ BOE núm. 285, de 27 de noviembre de 1992.

¹¹¹ modificado por LOEx 2/2009 en el que pasa a denominarse de larga duración.

- y por último la regulación de un nuevo procedimiento sancionador con la fijación de las causas de expulsión que fija la LOEx 7/85 en su artículo 26.1.

3.1.9. Análisis crítico de la LOEx 7/85

Como crítica a la LOEx 7/85 y tal como fija Martínez Rodrigo¹¹² puedo decir que la LOEx 7/85 no resultó ser una ley de inmigración que respondiese a las exigencias de regulación en lo que al fenómeno migratorio moderno se refiere, sino más bien en una preocupación por parte del legislador de establecer una norma en la que estuvieran minuciosamente regulados aspectos como la entrada, la permanencia y la salida de los ciudadanos extranjeros en España, principalmente desde la óptica del orden público. Sagarra y Aresté¹¹³ establecen al respecto que si la administración, tal y como parece deducirse según estudios consultados, preveía que cada concesión de permiso de trabajo y residencia a un ciudadano extranjero conllevaría aparejada la venida a posteriori de una serie de personas cuyo número podía ser de tres o cuatro personas más como media, la propia administración debería haber previsto lo que todo esto implicaba.

La norma se basó como ya he mencionado en un proyecto de ley que se remitió al Congreso por vía de urgencia para regular los aspectos relativos a un colectivo, del que no se tenían datos sobre el número ni sobre su situación real (y como hemos visto, la realización de la ley y su reglamento no aligeran el problema relativo a los ciudadanos extranjeros que se encuentran ilegalmente en España, lo cual hace necesario una modificación del reglamento).

La LOEx 7/85 se titula de los Derechos y Libertades de los Extranjeros en España, fruto del mandato constitucional del artículo 13 de la constitución de 1978 y, de los 36 artículos, hay siete dedicados a los derechos de los extranjeros, partiendo de la base de considerar objeto de derechos únicamente a extranjeros que se encuentren legalmente en España. Como ya he citado, que el Defensor del Pueblo recurrió 4 artículos de la Ley referidos al derecho de reunión, el de asociación, el internamiento y la imposibilidad de suspensión de las resoluciones administrativas.

¹¹² Martínez Rodrigo, A.: Delegado Episcopal de Migraciones. Madrid. La Ley de extranjería: una respuesta inadecuada al fenómeno migratorio. Revista sal de tu tierra. La inmigración en España. páginas 55 y ss. Otoño de 1988. <http://www.mounier.es/revista/pdfs/049031032.pdf> (fecha de consulta 10.7.2013).

¹¹³ Sagarra, E y Aresté, P.: Diez años de la ley de extranjería.... *Op. Cit.* Pág. 173 y 174.

El Tribunal Constitucional, en Sentencia de 11 de mayo de 1987 declaró inconstitucionales tres de los artículos antes citados, manteniendo la posibilidad de internamiento por cuarenta días¹¹⁴.

La propia Comisión Interministerial de Extranjería reconocía con posterioridad, que la LOEx 7/85 era una respuesta inadecuada al fenómeno migratorio al afirmar “Hasta principios de los años 90, las medidas adoptadas por España han constituido principalmente la expresión de una política de control de flujos, basada en una concepción temporal del fenómeno migratorio, aunque a partir de 1991 ya se apunta una nueva orientación en esta política que es la de fomentar la integración de estos extranjeros, puesto que buena parte de ellos manifiesta vocación de permanencia en nuestro país”¹¹⁵.

Otro aspecto a tener en cuenta es el cambio que se ha producido a la vista de la creciente situación de desempleo de los nacionales españoles y por tanto también para los ciudadanos extranjeros en España. Este hecho ha valorado la falta de provisión de empleo estable para los ciudadanos extranjeros regularizados, lo cual ha tenido incidencia en las solicitudes de renovación de los permisos en cuestión. En los años ´90 al solicitar la renovación de un permiso de residencia y trabajo el ciudadano extranjero tenía que haber cotizado a la Seguridad Social un determinado tiempo, ya que sino se denegaba automáticamente la solicitud de renovación solicitada. Este requisito tan férreo se modificó con posterioridad, ya que pasó a exigirse que el ciudadano extranjero estuviera cotizando o el día de la presentación de la renovación del expediente, o (fecha incierta) el día en el que el funcionario de la Administración tuviera que calificar el expediente¹¹⁶.

Así mismo se critica que la normativa es restrictiva con respecto a un derecho fundamental de la persona a tener con ella su familia mediante una normativa restrictiva de otorgamiento de visados en el caso de la reagrupación familiar, condicionando la concesión de estos visados a que el ciudadano reagrupante posea una vivienda digna en España.

¹¹⁴ Mazquiarán, M.: Recorrido por las leyes de extranjería en España. Hasiera. Revista Mugak aldizkaria nº29. <http://www.mugak.eu/eu/mugak-aldizkaria/no-29> (fecha de consulta 10.7.13).

¹¹⁵ Informes sobre la proposición de ley de integración de los inmigrantes presentada por el grupo parlamentario catalán, elaborado por representantes de los ministerios afectados y presentado a la C.I.E., en su reunión de 27 de julio de 1998. [http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Iniciativas?piref73_2148295_73_1335437_1335437.next_page=/wc/servidorCGI&CMD=VERLST&BASE=IWT6&FMT=INTTXLDC.fmt&DOC S=51-75&DOCORDER=FIFO&NUM1=201&QUERY=\(201+ADJ+D\).CORA](http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Iniciativas?piref73_2148295_73_1335437_1335437.next_page=/wc/servidorCGI&CMD=VERLST&BASE=IWT6&FMT=INTTXLDC.fmt&DOC S=51-75&DOCORDER=FIFO&NUM1=201&QUERY=(201+ADJ+D).CORA). (fecha de consulta 15.12.2013).

¹¹⁶ Desde el año 2009, con la crisis que hay, ya no se exige ninguno de estos requisitos, ya que la Administración ha entendido, que actualmente no se concedería ninguna renovación.

Toda esta situación hace necesaria una nueva reforma legislativa.

3.2. La Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (LOEx 4/2000)

3.2.1. Antecedentes

La LOEx 7/1985, aunque tal y como establece Campuzano¹¹⁷, fue cuestionada desde un principio no se comenzó a modificar hasta pasados doce años de haber entrado en vigor.

Las pretensiones de reforma de la primera ley de extranjería habían carecido de respaldo parlamentario hasta que subió al poder el Partido Popular en marzo de 1996, a pesar de la necesidad de reforma demandada por gran parte de la sociedad civil comprometida con los derechos humanos, de los gestores sociales de los procesos de acogida e inserción de los inmigrantes, del mundo sindical y de los partidos y movimientos de izquierda, con la excepción del PSOE.

Lo que justificó el que se considerara necesaria una reforma, y por su envergadura la creación de una nueva ley reguladora de la realidad social existente, fue en primer lugar el hecho de que la anterior ley de 1985 no se ajustaba a los criterios que establecía el marco comunitario y tampoco cumplía con los fines necesarios que requería la norma por el incremento de inmigrantes que empezaron a llegar a España. No solamente se incrementó el número de personas que deseaban venir a vivir a España, sino que también se modificó la naturaleza de su traslado¹¹⁸, ya que éstos venían con una idea de permanencia y ya no de trabajar durante un tiempo en España para retornar a sus respectivos países pasado un tiempo, para reencontrarse con sus familiares.

El legislador debía prever por tanto la integración laboral de los inmigrantes en España, la equiparación de los derechos de los ciudadanos extranjeros a los españoles, la regularización de los ciudadanos extranjeros que se encontraban en España de manera irregular, así como la creación de cupos anuales de inmigrantes para que se pudieran integrar en España y pudieran acceder más fácilmente al mercado de trabajo.

¹¹⁷ Campuzano Canadès, C.: El debate sobre la inmigración en España ¿una oportunidad doblemente perdida? Fundació CIDOB. 2001. Afers internacionals, núm. 53. Págs. 31-41.

¹¹⁸ Esplugas Mota, C. y VV.AA.: Nacionalidad y extranjería. Manuales. Ed. Tirant lo Blanch. 2001. Pág. 82.

Igualmente debían regularse figuras jurídicas que permitieran el que el ciudadano extranjero pudiera reagrupar a sus familiares cumpliendo así el ejercicio a los ciudadanos extranjeros de un Derecho Fundamental, reconocido en la Constitución Española y en el Convenio de Derechos Humanos, que hasta este momento era inviable en España para los ciudadanos extranjeros¹¹⁹, debiendo tener en cuenta también la necesidad de integrar a estos ciudadanos en la sociedad Española.

Fruto de ello fue la LOEx 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social¹²⁰. Esta ley no se llegó a desarrollar reglamentariamente ya que el Gobierno, que casualmente fue el único grupo parlamentario que no votó a favor de la norma, justificó el gran incremento de inmigrantes que se produjo desde el momento en el que se entró en vigor la ley con el “efecto llamada” que hizo que la ley original estuviera poco tiempo en su formato original, ya que el mismo año fue modificada; concretamente en diciembre del mismo año 2000 con la modificación de la LOEx 4/2000 con la LOEx 8/2000, de 22 de diciembre.

La LOEx 8/2000 pasó a restringir aún más lo establecido por la LOEx 4/2000, una modificación aprobada a los 11 meses de entrar en vigor la segunda, donde las circunstancias que permitieron este hecho fueron la subida al gobierno del Partido Popular en su segunda legislatura, esta vez con mayoría absoluta.

La nueva norma modificada, lo que hacía principalmente era cambiar radicalmente el signo de la política inmigratoria que promulgaba la norma original, incluyendo diferencias significativas entre los inmigrantes regulares e irregulares, el tipo de Derechos que a cada uno de ellos se les reconoce, como el de asociación, reunión, huelga, etc... y rompiendo toda la equiparación de Derechos entre ciudadanos extranjeros y españoles que se había incluido en la LOEx 4/2000 que equiparaba a “los ciudadanos extranjeros a los Españoles” sin diferenciar si los extranjeros se encontraban regular o irregularmente en España.

La LOEx 8/2000 solamente se centra en el control de los flujos migratorios así como en la fijación de unas vías de expulsión dirigidas a los ciudadanos extranjeros que se encontraban de manera irregular en España, impidiendo así lo que fijaba la primera LOEx 4/2000 de permitirles regularizar su situación. Esta postura tan radical produjo la creación de mafias que trafican con personas, y que quedaron como única solución a la

¹¹⁹ Villena Rodríguez, M.: Demografía, mercado de trabajo y política de inmigración. 2004. Pág. 48 www.eumed.net/cursecon/libreria/

¹²⁰ BOE núm. 10, de 12 de enero de 2000.

posibilidad de entrar y regularizar la situación de estos ciudadanos, por las escasas soluciones que la norma permite y lo complicadas que son para conseguir entrar en España de manera regular con un permiso de residencia y trabajo¹²¹.

La LOEx 8/2000 tiene como fin, aparte de la lucha contra la inmigración irregular, la adecuación de la ley a las directivas comunitarias en materia migratoria, que los jefes de Estado y de Gobierno de los Estados miembros de la Unión Europea adoptaron en la cumbre de Tempere¹²², para la creación de un espacio de libertad, seguridad y justicia. Se pretende que se garantice un trato justo a los nacionales de terceros países que residieran legalmente en el territorio de sus Estados miembros. Consideran que una política de integración debía conducirse hacia el reconocimiento a los residentes de estos derechos y obligaciones equiparables a los nacionales de la unión, fomentando a su vez la ausencia de discriminación en la vida económica, social y cultural y luchando contra el racismo y la xenofobia¹²³.

Un aspecto importante al que hace referencia esta ley es que sigue el mandato constitucional que manifiesta que “los extranjeros gozarán en España de las libertades públicas que garantiza el Título I, en los términos que establezcan los tratados y la Ley, así como la Jurisprudencia al respecto del Tribunal Constitucional¹²⁴”.

Con este precepto se están reconociendo los tratados internacionales que España ha adquirido al haberse adherido a ellos con países de la Unión Europea, pero ha añadido que garantiza un trato justo a nacionales de terceros países que residen legalmente en territorio de los Estados miembros de la Unión. El motivo de este matiz no es otro, que hacer una diferenciación entre los ciudadanos extranjeros que residen en España de manera regular, de los que se encuentran en situación irregular, ya que si bien los primeros tienen los Derechos fundamentales reconocidos, los segundos, que se encuentran ilegalmente en España, solamente ostentan la titularidad de los mismos, pero no su ejercicio.

De todas maneras, los ciudadanos extranjeros que residen legalmente en España para poder ejercer sus derechos, en ocasiones también deben cumplir en primer lugar algunas condiciones; este es el caso de la reagrupación familiar, ya que para poder ejercerla el ciudadano extranjero debe demostrar que cuenta con una vivienda adecuada para acoger a sus familiares, así como que cuenta con recursos económicos

¹²¹ Masso Garrote, M. F.: Código de extranjería. Ed. La ley. 2003. Pág. 109.

¹²² los días 16 y 17 de octubre de 1999.

¹²³ López Marugán, A. y VV.AA.: Inmigración y mediación cultural: Materiales para cursos de formación. Universidad de Deusto.2009. pág. 100.

¹²⁴ Sentencias del Tribunal Constitucional 107/1984, de 23 de noviembre; 99/1985, de 30 de septiembre; 115/1987, de 7 de julio....entre otras

suficientes para hacerse cargo de los familiares que pretende traer a España, ya que estarán a su cargo.

3.2.2. La LOEx 4/2000, de 11 de enero sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social

Como su propio título indica, la LOEx 4/2000, de 11 de enero, regula los derechos y las libertades de los extranjeros en España y su integración social.

Lo primero que hace la norma es definir, en su artículo 1.1., qué entiende por extranjero utilizando una definición en “negativo”:

Art. 1.1. “a los efectos de aplicación de la presente ley se considera extranjeros a los que carezcan de nacionalidad española”.

Así, la ley de extranjería considera extranjeros a todos aquellos que no sean españoles según lo que establecen los artículos 17 a 26 del Código Civil. Por tanto, estos ciudadanos es a los que se les aplicará la LOEx 4/2000. Hay dos excepciones a la aplicación de la norma que son:

- Los miembros de la UE y de los estados miembros del Espacio Económico Europeo. Si bien no está especificado de manera expresa en la LOEx 4/2000, se desprende de lo que establece el art. 1.2 donde subordina lo dispuesto en esta ley a lo dispuesto “en las leyes especiales y en los Tratados internacionales en los que España sea parte”. Se refiere con ello, tal y como establece C. Aprell Lasagabaster¹²⁵, a las obligaciones derivadas para España de su pertenencia como Estado parte a la Unión Europea¹²⁶.
- Los diplomáticos, representantes y funcionarios de organismos internacionales que por las normas del Derecho internacional público se rigen por lo establecido en la Convención de Viena sobre relaciones diplomáticas, de 18 de abril de 1961 y la Convención de Viena sobre relaciones consulares, de 24 de abril de 1963.

¹²⁵ Aprell Lasagabaster, C.: Régimen administrativo de los extranjeros en España. ciudadanos comunitarios y nacionales de terceros estados. Ed. Marcial Pons. 1994. Pág. 76.

¹²⁶ En su versión original, la norma sí que preveía un segundo apartado donde se hacía referencia “a los nacionales de los Estados miembros de la Unión Europea y a aquellos a los que les sea de aplicación el régimen comunitario” pero este apartado fue suprimido con la reforma de la LOEx 8/2000.

La falta de desarrollo de una verdadera libertad de circulación para los ciudadanos de las Comunidades Europeas llevó en 1985 a adoptar un acuerdo para la supresión gradual de las fronteras comunes. El acuerdo se denominó “Schengen” y se complementó por el Convenio de Schengen, de 19 de junio de 1990¹²⁷, de aplicación del Acuerdo de Schengen de 1985. La normativa española que regula a los ciudadanos comunitarios es el R.D. 766/1992, de 26 de junio, sobre la entrada y permanencia en España de nacionales de Estados miembros de la Unión Europea y otros Estados partes en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo¹²⁸, firmado en Oporto el 2 de mayo de 1992 y ratificado por España el 26 de noviembre de 1993, modificado por los R.D. 737/1995, de 5 de mayo¹²⁹ y R.D. 1710/1997, de 14 de noviembre¹³⁰.

También debe tenerse en cuenta el régimen diferenciado al que están sometidos los empleos por parte de la Administración Pública que se rigen por el R.D. 543/2001, de 18 de mayo, sobre acceso al empleo público de la Administración General del Estado y sus Organismos públicos de nacionales de otros Estados, a los que es de aplicación el derecho a la libre circulación de trabajadores¹³¹.

Así el R.D. 766/1992 reconoce a los nacionales de la UE y de los Estados que forman parte del Espacio Económico Europeo (en adelante EEE), el derecho de entrar salir, circular y permanecer libremente en territorio español una vez cumplidos los requisitos fijados en esta norma, que es solicitar una tarjeta de residencia que les servirá para identificarse, presentando según el caso concreto de que se trate la documentación requerida. Una vez cumplidos éstos, podrán acceder a cualquier actividad por cuenta propia o ajena en las mismas condiciones que los ciudadanos españoles.

3.2.3. Derechos, deberes y garantías de los extranjeros en la LOEx 4/2000

La norma divide los derechos que poseen los ciudadanos extranjeros en España haciendo dos grupos. En primer lugar regula los derechos que comprenden la esfera personal del ciudadano extranjero, y en segundo lugar incluye el grupo relativo a los derechos que se encuentran dentro de su ámbito laboral.

¹²⁷BOE núm. 81, de 5 de abril de 1994.

¹²⁸BOE núm. 156, de 30 de junio de 1992. Vigencia desde 30 de junio de 1992. Esta revisión vigente desde 1 de agosto de 2001 hasta 1 de marzo de 2003.

¹²⁹BOE núm. 133, de 5 de junio de 1995.

¹³⁰BOE núm. 274, de 15 de noviembre de 1997.

¹³¹BOE núm. 130, de 31 de mayo de 2001.

1. Derechos de la esfera personal de los ciudadanos extranjeros en España

Dentro de esta clasificación podemos encontrar los

a.1 Derechos de la esfera personal; derecho a la documentación, a la libre circulación y elección de residencia y derecho a la intimidad familiar.

a.2 Derechos políticos; Derecho de reunión y manifestación, de asociación y a la participación política.

a.3 Derechos del ámbito educativo; Derecho a la educación en sentido estricto y al desempeño de actividades docentes e investigadoras.

a.1 Derechos de la esfera personal

Aunque para la práctica constitucionalista dentro de la esfera de los derechos de la esfera personal se integran una serie de derechos que inciden directamente sobre la persona como el Derecho a la vida e integridad física, el derecho a la libertad y a la libertad ideológica y religiosa, al honor, a la intimidad y a la propia imagen a la inviolabilidad del domicilio, etc... la LOEx 4/2000 en su Capítulo I del Título I se circunscribe únicamente a la regulación de tres, que son el derecho a la documentación, a la libre circulación y elección de residencia y a la intimidad familiar regulando la figura jurídica de la reagrupación familiar.

a) Derecho a la documentación

La anterior LOEx 7/1985 en su art. 4.2 hablaba de “exigencia”¹³² por parte del ciudadano extranjero de contar con una documentación identificativa, al igual que lo establecía la L.O. 1/1992, de 21 de febrero, de Protección de la Seguridad Ciudadana¹³³, atendiendo a la necesidad de contar con la misma a efectos de poder identificarse y de encontrarse de manera regular en España.

¹³² Los extranjeros “que por su residencia o interés, se relacionen con España, deberán cumplir los requisitos de identificación que se determinen.....”. Esta manifestación se desarrolló en el reglamento del año 1996 (R.D. 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Ejecución de la Ley Orgánica 7/1985. BOE núm. 47 de 23 de febrero de 1996)

¹³³ BOE núm. 46, de 22 de febrero, estableciendo así mismo una referencia a la misma al establecer que “Los extranjeros no podrán ser privados de su documentación, salvo en los supuestos y con los requisitos previstos en esta Ley Orgánica y en la Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febrero, sobre Protección de la Seguridad Ciudadana”.

La actual LOEx 4/2000 en cambio, en su art. 4.1 establece que el ciudadano extranjero debe contar con una identificación ya que tiene “el derecho y la obligación de conservar la documentación que acredite su identidad, expedida por las autoridades competentes del país de origen o de procedencia, así como la que acredite su situación en España”.

Se manifiesta así por tanto desde el año 2000 como un Derecho y una obligación a la vez de conservar la propia documentación que acredite la identidad del ciudadano extranjero, como manifestación del derecho personalísimo a la propia identidad y al respeto de la personalidad jurídica¹³⁴, derecho reconocido ya en los diferentes Convenios Internacionales sobre Derechos Humanos que vinculan a España¹³⁵. Es por este motivo, que los ciudadanos extranjeros no podrán ser privados de su documentación salvo en los casos previstos en la ya citada ley de protección de la seguridad ciudadana.

b) Derecho a la libre circulación y elección de residencia.

Este Derecho ya generó problemática con la elaboración de la anterior ley de 1985, ya que si bien es un derecho constitucional (art. 19), éste solamente está previsto para los ciudadanos españoles.

La anterior LOEx 7/1985 en su art. 6 permitía a los ciudadanos extranjeros circular libremente por España y elegir su propia residencia con la única limitación de la ley de protección de la seguridad pública. Ya en el Reglamento del año 1996 se introdujo la especificación de que éste, era un Derecho reconocido únicamente a aquellos ciudadanos que residieran legalmente en España que tenían el derecho a elegir residencia y a empadronarse en la misma¹³⁶. Diferentes sentencias apoyaron este criterio por el cual solamente la norma de protección de la seguridad ciudadana y la estancia irregular en España pueden limitar este Derecho reconocido en el art. 19 de la Constitución Española¹³⁷.

¹³⁴ Esplugas Mota, C. y De Lorenzo Segrelles, M.: El nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Ed. Tirant lo Blanch reformas. 2001. Pág. 61.

¹³⁵ La Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 (<http://www.un.org/es/documents/udhr/>) en su art. 6 o el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1966 (<http://www2.ohchr.org/spanish/law/ccpr.htm>) . (Fecha de consulta 10.10.2013)

¹³⁶ Siguiendo así mismo lo que establece la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local. BOE núm. 80 de 3 de Abril de 1985.

¹³⁷ Tajadura Tejada, J.: Los derechos y libertades de los extranjeros en el ordenamiento jurídico español. Anuario da Facultade de Dereito da Universidade da Coruña, ISSN 1138-039X, Nº 8. 2004. Pág. 876. STC de 22 de marzo de 1993 en alusión a las SStc 107/84, 99/85 y 115/87 y STSJ com. Valenciana, de 13 de noviembre de 1998, STSJ Canarias de 24 de febrero de 1999, STSJ de Galicia de 26 de septiembre de 1998.

Es por este motivo, que la actual LOEx 4/2000, para que no quede lugar a dudas, ya establece en su art. 5.1 que tienen derecho a circular libremente por el territorio español y a establecerse en España aquellos ciudadanos extranjeros que cumplan con lo que establece el Título II de la ley, entendiéndose por éstos a aquellos que se encuentren dentro del régimen de estancia, de residencia temporal o residencia permanente. A estos supuestos que se desprenden de la lectura del primer apartado del artículo, debemos añadir unas excepciones en el caso de que un tratado o ley especifique algo en contra, porque lo acuerde una autoridad judicial, en el supuesto de que se acuerde un estado de excepción alarma o sitio o por cualquier medida excepcional que pueda adoptar el Ministerio del Interior por razones de seguridad pública.

c) Derecho a la familia, a la intimidad familiar y a la reagrupación familiar

c.1. Derecho a la familia. En este sentido, la Declaración Universal de Derechos Humanos, de 1948, en su art. 16.3, señala que la “familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado”, un tenor que es repetido en idénticos términos en el art. 23.1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 1966. El Convenio europeo de 1950, por su parte, reconoce el Derecho que acompaña a toda persona al respeto de su vida privada y familiar (art. 8.1) y, la Carta Social Europea, de 1961, en su art. 19. 2 y 6, incorpora distintas obligaciones en relación con la familia de los inmigrantes y su reagrupación. En definitiva, se aborda la vida familiar desde dos perspectivas aparentemente diferenciadas que, sin embargo, se entremezclan en la práctica. Una primera, más genérica, referida al Derecho que acompaña a la familia (en cuanto a institución diferenciada de los miembros que la componen) a ser protegida por los poderes públicos (un planteamiento en clara conexión con el mandato del art. 39.1 de la Constitución española: “*Los poderes públicos aseguran la protección social, económica y jurídica de la familia*”). Y otra, segunda, relativa al derecho que tiene la persona a contar con una vida familiar y gozar de su intimidad familiar. Esta última perspectiva es a la que, precisamente, parece referirse el art. 16.1 de la L.O. 4/2000.

c.2. Derecho a la intimidad familiar. El art. 16.1 de la LOEx 4/2000 regula el derecho a la intimidad familiar, referido únicamente a ciudadanos extranjeros que se encuentren residiendo en España de manera regular. Se regirán por lo

que establecen la propia ley y los Tratados internacionales de los que España es parte.

Estos tratados, así como la propia norma y su desarrollo reglamentario, abordan la vida familiar sobre la base de dos premisas:

- Por un lado sobre el Derecho constitucional recogido en el art. 39 de la Constitución Española referido al derecho a acompañar a la familia.
- Por el otro sobre el Derecho que tiene la persona a una vida familiar y a una intimidad, regulada en el art. 16.1 de la LOEx 4/2000.

Ambas reflejan así mismo lo establecido en la Declaración Universal de Derechos Humanos que en su art. 16.3 establece que “la familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y el Estado”.

c.3. Derecho a la reagrupación familiar. Dentro del Derecho a la familia el más destacable es el derecho a la reagrupación familiar.

El punto de partida es como ya me he referido el derecho del ciudadano extranjero que se encuentra de manera regular en España, a poder convivir aquí con su familia y para que este supuesto se pueda realizar debe regularse el procedimiento de la reagrupación familiar.

Su regulación de partida, con gran extensión y precisión, proviene del Convenio Europeo de 24 de noviembre de 1997, relativo al estatuto jurídico del trabajador inmigrante¹³⁸, donde en su artículo 12 se trata de manera expresa el tema de la reagrupación familiar permitiendo el que unos familiares se reúnan con el ciudadano inmigrante en un estado parte, atendiendo a la importancia del vínculo familiar¹³⁹, siempre que el familiar que se encuentra establecido en este Estado cumpla con los requisitos de tener una vivienda adecuada.

La LOEx 7/85 solamente se refería de pasada a este supuesto en su artículo 13.3 y fue la LOEx 4/2000 tras la reforma por la LOEx 8/2000 la que pasó a regular ampliamente este supuesto. La norma en su artículo 16 y siguientes establece una serie de aspectos básicos como son:

¹³⁸ BOE núm. 236, de 2 de octubre de 1987

¹³⁹ las SS del Tribunal Europeo de Derechos Humanos (en adelante, TEDH), de 28 de noviembre de 1996 (*El Derecho*, 96/12146) y del TSJ de Madrid, de 4 de Diciembre de 1998 (*El Derecho*, 93/38844) se refieren a ello.

- Art.16.2 precisa la necesidad de que el ciudadano reagrupante se encuentre de manera regular en España, ya que es éste quien tiene el derecho a reagrupar a sus familiares.
- Art. 17 se limitan los ciudadanos reagrupables a los ascendientes, descendientes y al cónyuge¹⁴⁰, tal y como establece el artículo 17 de la LOEx 4/2000¹⁴¹.
- Art.16.3 establece que aunque existan supuestos de rompimiento del vínculo que dio lugar a la reagrupación familiar, la residencia se mantendrá¹⁴². Incluyó en ese momento una frase *in fine* diciendo que “reglamentariamente se podrá determinar el tiempo previo de convivencia en España que se tenga que acreditar en estos supuestos”¹⁴³.

Las sucesivas modificaciones de la norma por tanto, han conducido a unos requisitos cada vez más restrictivos considerando algunos autores (González López; González Ferrer¹⁴⁴ y Cebolla¹⁴⁵) que la reforma por la LOEx 8/2000 era una “reforma inversa”.

La jurisprudencia ha ido delimitando los conceptos jurídicos indeterminados, o aunque determinados, el alcance de los mismos, como es el caso del significado del cónyuge¹⁴⁶, que el objetivo de la reagrupación familiar sea la convivencia¹⁴⁷, los casos

¹⁴⁰ Y hasta el año 2011 con el R.D. 557/2011 (BOE núm. 103, de 30 de abril de 2011) no se equipara a las parejas de hecho (arts. 52 y ss.).

¹⁴¹ Con el R.D. 557/2011 se limita así mismo la posibilidad de reagrupar a los ascendientes, ya que éstos deben ser mayores de 65 años, y el reagrupante debe estar en posesión de una autorización de residencia de larga duración (art.56), y se beneficia por otro lado al cónyuge y a los descendientes de entre 16 y 18 años reagrupados, ya que se les permite trabajar (art. 58.4).

¹⁴² Rey Caro, E. J. (Dir.): Anuario Argentino de Derecho Internacional. Asociación Argentina de Derecho Internacional. Córdoba-República Argentina 2000. Pág. 94.

¹⁴³ Al respecto se ha emitido con posterioridad diferentes notas informativas que regulan estos supuestos, acordes con el R.D. 557/2011, de 30 de abril (BOE núm. 103, de 30 de abril de 2011) <http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/Modificarautorizacion.html> (fecha de consulta 22.10.2013).

¹⁴⁴ González Ferrer, A.: *The process of family reunification among original guest-workers in Germany*, *Zeitschrift für Familienforschung*, núm. 19, 2007, págs. 10-33.

¹⁴⁵ Cebolla, H. y González-Ferrer, A.: *La inmigración en España (2000-2007)*. De la gestión de flujos a la integración de los inmigrantes. Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. Madrid, 2008. Pág.115.

González López, R.: Régimen jurídico de la reagrupación familiar en la ley de extranjería (Tras la entrada en vigor del Real Decreto 864/2001 que aprueba el Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000, modificada por LO 8/2000). *Revista Xurídica Galega* nº 36. 2002. Pág. 45-60.

¹⁴⁶ Gómez Campelo, E.: *Revista Española del Tercer sector*. Nº 12, mayo- agosto de 2009. Madrid. pág. 81 STSJ Galicia, de 6 de mayo de 1999 (Der., 1999/18870), STS de 23 de marzo de 1999 (Der. 1999/17206). Pág. 62.

¹⁴⁷ STS de 9 de marzo de 2000 (Der. 2000/5397), de 28 de diciembre de 1998, de 24 de abril de 1994, de 19 de diciembre de 1995, de 2 de enero de 1996, de 12 de mayo de 1998 y de 21 de diciembre de 1998.

en los que existe cohabitación pero no existe matrimonio¹⁴⁸ y el “exacto significado de la separación”¹⁴⁹.

a.2. Derechos políticos:

Se encuadran dentro de este apartado de la LOEx 4/2000 el Derecho de reunión, el de la libre asociación y a la participación política.

- a) *Derecho a la libertad de reunión y manifestación.* Este Derecho ya se reconocía en la LOEx 7/1985 a los ciudadanos que se encontraran residiendo legalmente en España. En un principio se aludía para el derecho de reunión en el anterior redactado a que se regiría “conforme a las leyes que lo regulan para los españoles”, por lo que se dedujo que el legislador se refería al a exigencia de que el ciudadano extranjero tuviera una autorización de estancia o residencia en España.

Para el Derecho de manifestación, el originario artículo 7.2 hacía referencia a las condiciones que debían cumplirse para el ejercicio de este derecho en lugares de tránsito público.

- b) *Derecho a libre asociación.* La originaria LOEx 4/2000 introdujo un cambio respecto a la anterior LOEx 7/1985, al establecer en su artículo 8 la exigencia de residir legalmente en España para poder ejercitar este derecho, para con la posterior modificación por LOEx 8/2000 volver al criterio que establecía “conforme a las leyes que lo regulen para los españoles”.
- c) *Derecho a la participación en la vida pública* este supuesto es el que más modificaciones ha tenido y que paso a desarrollar a continuación.

La LOEx 7/1985 en su artículo 5 impedía a los extranjeros ser titulares de derechos políticos de sufragio activo o pasivo así como acceder al desempeño de cargos públicos “que impliquen ejercicio de la autoridad”. En su apartado segundo, se permitía reconocer el derecho al sufragio activo en las elecciones municipales a los extranjeros residentes, en los términos y con las condiciones

<http://www.tirantasesores.com/tase/busquedaJurisprudencia/search/busquedaJurisprudenciaForm>

(fecha de consulta 23 de octubre de 2013).

¹⁴⁸ STS de 15 de diciembre de 1998, (Der. 98/29922), STSJ Galicia de 6 de mayo de 1999 (Der., 1999/18870), STSJC Valenciana de 24 de octubre de 1998 (Der., 98/1862).

¹⁴⁹ ATS (Auto del Tribunal Supremo) de 21 de abril de 1998 (ROJ: ATS 477/1998), ATS de 21 de abril de 1998 (ROJ: ATS 264/1998), ATS de 27 de enero de 1998 (ROJ: ATS 15/1999) y ATS de 21 de abril de 1998 (ROJ: ATS 485/1998) <http://www.poderjudicial.es/search/> (Fecha de consulta 23.10.2013)

que se dieran atendiendo a criterios de reciprocidad existentes en leyes y en tratados internacionales para los españoles en el extranjero. La Ley Orgánica 5/1985 del Régimen Electoral¹⁵⁰ aclara este punto otorgando derecho de sufragio activo y pasivo (en redacción dada por L.O. 1/1997, de 30 de mayo, que modifica la L.O. del Régimen Electoral General para la transposición de la Directiva 94/80/CE) en las elecciones municipales¹⁵¹. Esta norma en sus artículos 176 y 177 establece que, con independencia de lo que establezca la LOEx 7/1985, los ciudadanos extranjeros en cuyos países los ciudadanos españoles tengan reconocido el voto, éste derecho se aplicará recíprocamente. En el año 1992 fue modificado el artículo 13.2 de la Constitución Española otorgando a los ciudadanos extranjeros el derecho al sufragio activo y pasivo¹⁵² en España.

La redacción de la LOEx 4/2000 dada por la LOEx 8/2000 se encuentra en línea con los que establece la Constitución Española y reproduce lo dicho en la LOEx 7/1985, fijando que los ciudadanos extranjeros “podrán” ser titulares del derecho de sufragio activo y pasivo atendiendo a criterios de reciprocidad.

El actual art. 6 según redacción dada por la LOEx 2/2009 reconoce a los extranjeros el Derecho al sufragio en las elecciones municipales, en los términos establecidos en la Constitución, en los tratados internacionales y en la ley, reconociendo a los extranjeros empadronados en un municipio todos los derechos que prevé la ley de bases del régimen local, así como el derecho a empadronarse. Esto no es poco, ya que el voto extranjero puede tener mucha importancia.¹⁵³

Los actuales artículos 7 y 8 de la LOEx 4/2000, que poseen en su actualidad la redacción dada por la modificación de la norma por la LOEx 2/2009 solamente hacen referencia a que los extranjeros tendrán el derecho de reunión en las mismas condiciones que los españoles, ya que en el art. 3 según redacción por LOEx 8/2000 ya se hace referencia a que con criterio general, todos los ciudadanos extranjeros ejercerán los derechos en condiciones de igualdad con los españoles.

¹⁵⁰ BOE núm. 147, de 20 de junio de 1985

¹⁵¹ BOE núm. 180, de 31 de mayo de 1997

¹⁵² http://www.congreso.es/consti/constitucion/reforma/primera_reforma.htm (fecha de consulta 23.10.2013) publicada en BOE núm. 207, de 28 de agosto de 1992.

¹⁵³ Bolívar Planas, M.: Redes asociativas, inmigración y participación. Una aproximación empírica a los vínculos entre capital social y participación asociativa. REDES- Revista hispana para el análisis de redes sociales Vol.24, Junio 2013. Pág.114 y ss.

Los derechos políticos en la actualidad se mantienen limitados en la mayoría de las constituciones recientes para los ciudadanos extranjeros, y son las leyes ordinarias, las que han abierto su titularidad a estos ciudadanos extranjeros. Puedo citar como ejemplo el caso de Alemania o Portugal. Solamente encontramos una excepción a esto, como establece Eliseo Aja ¹⁵⁴, en el caso de Suiza donde se realizó una importante reforma constitucional.

a.3 Derecho a la educación

El derecho a la educación es un derecho humano reconocido y se entiende como el derecho a una educación primaria gratuita y obligatoria para los niños, abarca también la obligación a desarrollar una educación secundaria accesible a los jóvenes sin distinción alguna por razones de raza, así como un acceso equitativo a la educación superior. El texto que recoge este derecho de manera más detallada es en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de Naciones Unidas ¹⁵⁵, en su artículo 13. La CE recoge este derecho fundamental en su artículo 27.

La LOEx 7/1985 en su artículo 9, refiriéndose a lo establecido por la L.O. 8/1985, reguladora del Derecho a la Educación ¹⁵⁶ aludía a que tenían este derecho los ciudadanos extranjeros que residieran legalmente en España. El posterior reglamento del año 1996 pasó en el artículo 3.2 a modificar la calificación, al regular que los extranjeros tendrían el derecho a la educación “en las mismas condiciones que los españoles” entendiéndose por tales también a los residentes legales.

La LOEx 4/2000 en su redacción dada por la LOEx 8/2000 modifica el criterio anteriormente expuesto, reconociendo el derecho a la educación a nacionales y extranjeros, incluyendo que éste es un derecho y un deber para los menores de 18 años en las mismas condiciones que los españoles, siguiendo la estructura de la LO 8/1985 y el mandato que se incluye en la CE en su artículo 27.4, que incluye que el derecho a la educación comprende “el acceso a una enseñanza básica, gratuita y obligatoria, a la obtención de la titulación académica correspondiente y al acceso al sistema público de becas y ayudas”.

¹⁵⁴ Aja, E. y Moya, D.: El derecho de sufragio de los extranjeros residentes. La inmigración en la encrucijada. Anuario de la inmigración en España (edición 2008). Pág. 67.

¹⁵⁵ BOE núm. 103, de 30 de abril de 1977

¹⁵⁶ BOE núm. 159, de 4 de julio de 1985 y corrección en BOE núm. 251, de 19 de octubre de 1985.

De todas maneras la LOEx 8/2000 vuelve a limitar este derecho de nuevo, volviendo a la norma del 1985, cosa que no hacía la primera redacción de la LOEx 4/2000, al permitir solamente a los residentes obtener becas y ayudas públicas.

La regulación del desempeño de actividades docentes e investigadoras (art. 9.5) que en el 2009 fue suprimido, les reconoce de manera expresa a los ciudadanos extranjeros el derecho al desempeño de estas funciones por vía de la contratación laboral¹⁵⁷.

En la actualidad el derecho a la educación se regula en la LOEx en el artículo 9 en su redacción dada por la LOEx 2/2009, y reproduce de manera exacta el texto constitucional referido a qué comprende el derecho a la educación al ser el derecho a la educación un derecho inherente a la persona, como expresión de su dignidad e instrumento necesario para su propio desarrollo personal, por tanto fruto del desarrollo de los principios de libertad e igualdad¹⁵⁸. La presente redacción reconoce también a los extranjeros (sin exigencia de que se encuentren residiendo de manera regular en España al no hacer mención a ello) la posibilidad de acceder a ayudas y becas públicas y solo hace referencia en el apartado segundo a la necesidad de encontrarse regularmente en España para los mayores de edad que quieran acceder a las mismas. Incluye el texto la novedad consistente en la obligación de escolarizar a los menores, y de acreditarlo por parte de quien tenga menores a cargo en el momento de renovar su autorización de residencia o solicitar la residencia de larga duración. Al referirse el articulado a la posibilidad de que los poderes públicos puedan promover que los extranjeros puedan recibir enseñanzas para su menor integración social algunos como Hernández piensan que ello responde a dos aspectos; el dar respuesta a las necesidades de cada alumno y a una intención de segregación de los alumnos extranjeros del sistema educativo¹⁵⁹.

2. Derechos Laborales

Dentro de los derechos laborales, la LOEx 4/2000 diferencia dos tipos:

- b.1. los derechos del ámbito laboral
- b.2. los derechos del ámbito económico y social

¹⁵⁷ Rueda Valdivia, R.: *Régimen jurídico de los trabajadores extranjeros en España*. Biblioteca de práctica laboral. Ed. La Ley. Madrid, 2003. Págs. 19 y ss.

¹⁵⁸ Cámara Villar, G.: El derecho a la educación de los extranjeros en España (art.9) Comentario sistemático a la Ley de Extranjería. Ed. Comares, Granada, 2001. Pág.610.

¹⁵⁹ Hernández y Dobón, F. J.: la extranjerización del alumnado de familia inmigrante en el sistema educativo, según la ley de calidad. Migraciones, Madrid, Junio 2004. Pág. 261-279.

b.1. Los derechos del ámbito laboral

Si hablamos en primer lugar del derecho al trabajo, la Constitución Española reconoce en el artículo 35.1 el derecho al trabajo pero solamente para los ciudadanos españoles, pero no debemos entender que éste queda limitado a éstos, ya que el artículo 13.1 de la misma norma establece que los extranjeros gozarán en España del derecho al trabajo si bien lo harán según lo previsto en los tratados y en la ley¹⁶⁰.

Monereo establece que el derecho al trabajo es un derecho social recogido en nuestra Constitución como un derecho y deber del ciudadano, con la particularidad de que está reconocido textualmente sólo a los españoles, lo cual es una circunstancia contraria a su configuración como derecho social y, por tanto, a su universalidad¹⁶¹.

La inclusión del Derecho al trabajo de los ciudadanos extranjeros en el artículo 10 de la LOEx 4/2000 es una novedad, ya que la anterior norma, la LOEx 7/1985 no recogía este derecho y solamente se limitaba a establecer los diferentes procedimientos administrativos para la obtención de un permiso de trabajo por parte de un ciudadano extranjero que deseaba venir a trabajar a España. La norma incluyó inicialmente únicamente el derecho de un ciudadano extranjero a solicitar un permiso de trabajo para realizar actividades por cuenta ajena, el sometimiento de la solicitud a la situación nacional de empleo y que su duración sería por un plazo inferior a cinco años.

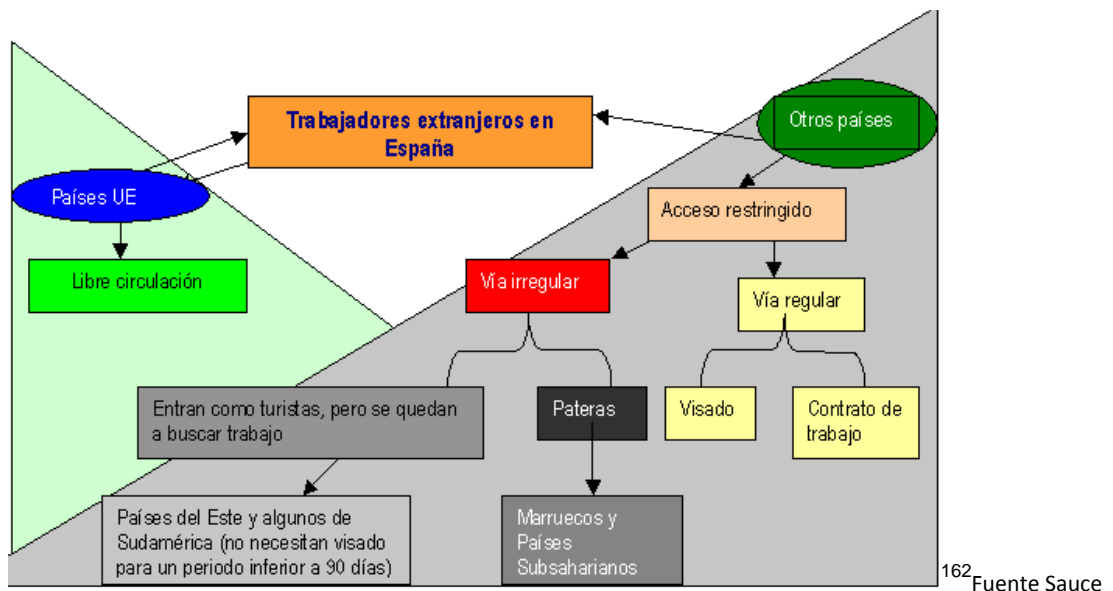
El actual redactado regula todos los supuestos en los que se debe pedir una autorización de trabajo para trabajar por cuenta propia o ajena o como investigadores, desplazados o transnacionales, según redacción por LOEx 2/2009, y los casos en los que se está exceptuado de dicha autorización en los supuestos. Los exceptuados de solicitar permiso de trabajo se encuentran incluidos por la LOEx 8/2000 en los artículos 36 a 43, donde analiza también de manera muy pormenorizada cada uno de los supuestos en los que se debe contar con la correspondiente autorización administrativa, que es lo único que los diferencia en el trato a los ciudadanos españoles. En el resto de requisitos exigidos por el Estatuto de los Trabajadores como sería el requisito de ser mayores de 16 años (art. 6.1 del E.T.) o estar en posesión del título necesario

¹⁶⁰ Con la excepción de los ciudadanos comunitarios que tienen libertad de circulación y establecimiento e igualdad con respecto a los españoles, según el tratado constitutivo de la Comunidad Europea, en el Tratado constitutivo del Espacio Económico Europeo y en el Tratado sobre libre circulación de personas entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y Suiza por otra.

¹⁶¹ Monereo Pérez, J. L. y VV.AA. (Dirs.): Comentario a la Constitución Socioeconómica de España. Granada/España: Ed. Comares. 2002. Pág. 287 y ss.

homologado para el ejercicio de la profesión así como estar inscrito en el colegio profesional correspondiente se les equipara a los españoles (art.36.2 de la LOEx 8/2000 y 36.3 de la LOEx 2/2009).

El procedimiento general desde la promulgación de la LOEx 4/2000 que se debe seguir lo encontramos resumido en el siguiente cuadro:



Es por este motivo, que los extranjeros ostentarán el derecho a la libertad de sindicación, derecho a la huelga¹⁶³ y el de participación en procesos electorales de la empresa en las mismas condiciones que los ciudadanos españoles, ya que si bien la LOEx 8/2000 hacía especial referencia a los “extranjeros que se encontraran con autorización de estancia y residencia en España”, esto se suprimió con posterioridad tras el debate entre titularidad y ejercicio del derecho. Se pasó a considerar que si bien la titularidad les corresponde a todos, el ejercicio únicamente a los que residan legalmente en España¹⁶⁴ intentando dar una imagen de avance y coherencia según Montilla¹⁶⁵ con respecto al artículo 13.1 de la Constitución Española. De todas maneras, algunos autores consideran que el limitar estos derechos a los ciudadanos que se encuentran irregularmente en España los deja en una situación de debilidad respecto a

¹⁶² <http://sauce.pntic.mec.es/jotero/Inmigra/Cuantos.htm> (fecha de consulta 4.12.2012)

¹⁶³ Textos modificados por la LOEx 8/2000 y por la LOEx 2/2009.

¹⁶⁴ Monereo Pérez, J.L. y Molina Navarrete, C: el nuevo estatuto jurídico del ciudadano extranjero: análisis y valoración de la reforma de la LO 4/2000. Comentario a la Ley y al Reglamento de Extranjería e inmigración social. Granada. Ed. Comares. 2001. Pág. 1.

¹⁶⁵ Montilla Martos, J.S.: Libertades de reunión y manifestación, en Moya Escudero, M.: comentario sistemático a la Ley de Extranjería. Granada. Ed. Comares, 2001. Pág. 586.

los demás trabajadores por el hecho de ser extranjeros sin autorización administrativa¹⁶⁶.

b.2. Los derechos del ámbito económico y social

Dentro de este grupo de derechos encontramos el derecho a la seguridad social y a la asistencia sanitaria y en segundo lugar el derecho a la vivienda.

a) Derecho a la seguridad social y a la asistencia sanitaria.

Como antecedentes a la actual norma, desde el 1 de enero de 1999, de conformidad con el Título I, Capítulo III de la Ley 49/1998, de 30 de diciembre, de los Presupuestos Generales del Estado para 1999¹⁶⁷ y como expresa la exposición de motivos de dicha norma, el Estado asume totalmente la financiación de la asistencia a los extranjeros en lo que a contingencias comunes se refiere, suprimiéndose al respecto la aportación de las cotizaciones sociales y produciéndose con ello la desvinculación total de la sanidad y la seguridad social en el plano financiero. El artículo 86.2 de la LGSS¹⁶⁸ recoge la asistencia sanitaria, salvo en los casos de accidente laboral o enfermedad profesional, entre las prestaciones de naturaleza no contributiva¹⁶⁹.

En este sentido el artículo 10.1 y 14.1 de la LOEx 4/2000¹⁷⁰ garantizan a los extranjeros el sistema de seguridad social y sus prestaciones. La norma hace referencia a que los ciudadanos extranjeros, y hace una especial mención también a menores y embarazadas en la redacción del 2009, que se encuentren en España y que se hayan inscrito en el padrón municipal gozarán de todos los derechos asistenciales sin diferencia alguna con los nacionales españoles (haciendo referencia solamente a la inscripción en el padrón municipal y no a la legalidad de su residencia en España).

Aunque parezcan ambas normas contradictorias, no es así; la LGSS y la LOEx 4/2000 regulan áreas diferentes, ya que la primera trata sobre las personas que pueden percibir la asistencia sanitaria o los servicios sociales como beneficiarios de la seguridad social, ya sea en su modalidad contributiva o no contributiva, mientras que la

¹⁶⁶ Olarte Encabo, S.: Derechos colectivos de los trabajadores (art. 11). Comentario sistemático a la Ley de Extranjería (coord. por Mercedes Moya Escudero). Granada, Ed. Comares. 2001. Págs. 433-454.

¹⁶⁷ BOE núm. 313, de 31 de diciembre de 1998.

¹⁶⁸ LGSS: Ley General de la Seguridad Social en redacción dada por la ley 21/2001, de 27 de diciembre (BOE núm. 313, de 21 de diciembre de 2001).

¹⁶⁹ Esplugas Mota, C. (Coord): Comentarios a la ley de extranjería. Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2006. Pág. Núm. 330.

¹⁷⁰ Que en la redacción dada por la LOEx 2/2009 ha pasado a ser el artículo 12, manteniéndose el art. 14 para el derecho a la seguridad social y a los servicios sociales.

LOEx se aplicará de manera residual para aquellos que no se puedan beneficiar de la anterior.

La redacción de la LOEx no ha sufrido cambios desde sus inicios, ya que solamente se ha especificado más al hacer mención a los menores y a las embarazadas que no se encontraban nombrados en la primera redacción del año 2000¹⁷¹.

La norma exceptúa en este último supuesto a los ciudadanos extranjeros no registrados o no autorizados a residir en España¹⁷². Si bien la norma ofrece asistencia sanitaria a otros ciudadanos como a las personas españolas aunque no trabajen, no hago referencia a ellos ya que solamente me refiero a los ciudadanos extranjeros.

b) Derecho a la vivienda

La Constitución Española en su artículo 47 hace referencia al derecho de los españoles a disfrutar de una vivienda digna y adecuada. Esta referencia únicamente hacia “los Españoles” hizo que la LOEx 7/1985 no incluyera nada en absoluto al respecto en su articulado, pero sin embargo la LOEx 4/2000 en su artículo 13 no incluyó un derecho tan taxativo como lo hace la constitución, pero sí que reconoce el derecho de los extranjeros a “acceder al sistema público de ayudas en materia de vivienda en las mismas condiciones que los españoles”, siendo por tanto un derecho que tienen únicamente los ciudadanos extranjeros que se encuentran residiendo legalmente en España.

La redacción de la LOEx 2/2009 diferencia entre el derecho a acceder a las ayudas en materia de vivienda que establezcan las leyes y las administraciones competentes, y especifica que los residentes de larga duración tendrán en todo caso los mismos derechos que los españoles diferenciando por tanto entre residentes temporales y de larga duración, cosa que no hacían en la anterior redacción.

¹⁷¹ El que realmente ha producido cambios ha sido el Real Decreto de 2012 (Real Decreto 1192/2012, de 3 de agosto, por el que se regula la condición de asegurado y de beneficiario a efectos de la asistencia sanitaria en España, con cargo a fondos públicos, a través del Sistema Nacional de Salud. BOE núm. 186, de 4 de agosto de 2012) que ha limitado los derechos a la sanidad pública gratuita a los ciudadanos que se encuentran de manera irregular en España limitando los derechos sanitarios a los ciudadanos extranjeros que se encuentren en la condición de asegurados, entendiéndose por tal a los que se encuentren trabajando, a los jubilados, a los que perciban otras prestaciones periódicas de la seguridad social y a aquellas personas que hayan agotado la prestación o el subsidio por desempleo u otra de similar naturaleza y se encuentren en desempleo no acreditando la condición de asegurado (Artículo 2 del R.D. 1192/2012).

¹⁷² Personas incluidas en el artículo 3 ter de la Ley 16/2003, de 28 de mayo de cohesión del sistema de nacional de salud. BOE núm. 128, de 29 de mayo de 2003.

3. Deberes de los extranjeros.

La LOEx 4/2000 solamente recoge un deber para los ciudadanos extranjeros que es el establecido en el artículo 15, cuando se refiere a la obligación que éstos tienen de satisfacer sus impuestos en las mismas condiciones que los españoles, sin perjuicio de los acuerdos aplicables en cada caso para evitar la doble imposición internacional, eliminando la LOEx 8/2000 la referencia al motivo por el que se hubieran adquirido los ingresos en España que existía originariamente.

Se refleja en este artículo lo que establece la propia Constitución Española en su artículo 31.1 que dice que “todos contribuirán al sostenimiento de los gastos públicos de acuerdo con su capacidad económica mediante un sistema tributario justo inspirado en los principios de igualdad y progresividad que, en ningún caso, tendrá alcance confiscatorio” en relación con el artículo 23 del Convenio Europeo relativo al estatuto jurídico del trabajador migrante, de 1977¹⁷³.

Junto a este deber, se les autoriza legislativamente a que realicen transferencia de dinero a sus países de origen o a cualquier otro, siguiendo los procedimientos previstos en la legislación española y los acuerdos internacionales.

Como conclusión hay que destacar la diferencia numérica que se puede apreciar en cuanto a los derechos de los ciudadanos extranjeros en España, muy cuantiosos, si se compara con el único deber que aparece aquí indicado.

4. Garantías jurídicas de los extranjeros

Las garantías jurídicas de los extranjeros que reconoce la LOEx 4/2000 a los ciudadanos extranjeros son:

- la tutela judicial efectiva
- la relación entre el ciudadano extranjero y la administración
- la motivación de las resoluciones de los extranjeros
- la justicia gratuita

¹⁷³ Convenio Europeo relativo al estatuto jurídico del trabajador migrante (número 093 del Consejo de Europa), hecho en Estrasburgo el 24 de noviembre de 1977 (BOE núm. 145, de 18 de Junio de 1983).

a) *la tutela judicial efectiva*. El artículo 20.1 de la LOEx 4/2000, siguiendo el principio constitucional del artículo 24.1, establece que los extranjeros tienen derecho a la tutela judicial efectiva de los jueces y tribunales en el ejercicio de sus derechos con el fin de que no caigan en indefensión¹⁷⁴.

Esta garantía jurídica se encuentra recogida también en muchos convenios internacionales que España ha ratificado y que por tanto en virtud del artículo 10.1 de la Constitución Española nos vinculan. Éste es el caso de los artículos 10 y 11 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, del artículo 14 del Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos y del artículo 6 del Convenio Europeo de Derechos Humanos.

Este Derecho, aunque sea un derecho fundamental, es un derecho prestacional de configuración legal supeditado a la concurrencia de los presupuestos y requisitos que en cada momento imponga el legislador¹⁷⁵. De todas formas, el legislador no puede imponer límites al ejercicio de este derecho que no respeten su contenido esencial¹⁷⁶.

La LOEx en su artículo 29 incluía solamente una referencia global a la tutela judicial efectiva pero a la vez clara y tajante, ya que establecía que cualquiera que fuera la condición de quien se hallara en España “gozaría de la protección y garantías establecidas en la Constitución y las leyes”.

Este derecho se ha convertido en palabras de J. Montero Aroca en “el derecho estrella, el que se alega con más reiteración y el que sin duda, está dando lugar a mayor número de recursos de amparo en el Tribunal constitucional¹⁷⁷” y tal como éste ha dictaminado en su sentencia (STC 4/1982¹⁷⁸) éste es un derecho que ostentan los

¹⁷⁴ Monereo Pérez, J. L. y Molina Navarrete, C. (Dir.). Comentario a la Ley y al Reglamento de Extranjería e Integración Social. (LOEx 4/2000, LOEx. 8/2000 y R.D. 864/2001. Ed. Comares, 2001. Págs. 314-341.

¹⁷⁵ Esplugas Mota, Carlos (Coord). Comentarios a la ley de extranjería..... *Op. Cit.* Pág. 330 y Pág. 523.

¹⁷⁶ Gutiérrez Gutiérrez, I y Alguacil González-Auriol, J.: La dimensión subjetiva de los derechos fundamentales: Rasgos generales de su estructura dogmática. Máster en Derechos Fundamentales – Curso 2011/2012 Asignatura: Aspectos subjetivo y objetivo de los derechos fundamentales Materiales para el estudio, Bloque 3. Universidad UNED.

http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CC8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.uned.es%2Fdpto-derecho-politico%2F11aspectos3.pdf&ei=RpFuUrKDLPSu7Ab-w4GwBA&usg=AFQjCNFfegBNVkdFs-MBE6NXW0EdMzbtg&sig2=-3sZIK716bHfaS1_VXSKKQ (fecha de consulta 23.10.2013). SSTC 107/1984, de 21 de diciembre, 99/1985, de 30 de septiembre y 115/1985 de 7 de julio.

¹⁷⁷ Montero Aroca, J.: El Derecho Procesal en el siglo XX. Ed. Tirant lo Blanch. Valencia. 2000. Pág. 59.

¹⁷⁸ Sentencia nº 4/1982 de Tribunal Constitucional, Sala 1ª, 8 de Febrero de 1982. V/lex jurisprudencia.

ciudadanos con independencia de su nacionalidad o condición de persona física o jurídica, siempre que el ordenamiento jurídico le reconozca capacidad para ser parte en el proceso (STC 64/1988¹⁷⁹).

Por tanto, este derecho corresponde también a los extranjeros, hasta tal punto de constituir para la doctrina internacional-privatista uno de los límites infranqueables con que se encuentra el legislador nacional a la hora de diseñar su sistema de competencia judicial internacional (STC 43/1986, de 14 de abril)¹⁸⁰.

A pesar de las posibles dudas de la doctrina procesalista acerca del contenido de este derecho, el TC ha considerado que este derecho a la tutela judicial efectiva supone el derecho a acceder a los órganos jurisdiccionales¹⁸¹ para que éstos puedan entrar en el fondo del asunto y por tanto emitir una resolución que tal y como establece la Constitución Española en su artículo 120.3 y con posterioridad la Ley 30/92¹⁸² en su artículo 93.2 igualmente para resoluciones sancionadoras, deberá estar motivada con el fin de no crear indefensión, la firmeza y la cosa juzgada, la ejecución de lo juzgado y asegurando el derecho a la interposición del recurso correspondiente¹⁸³.

b) Relación entre el ciudadano extranjero y la administración. El derecho regulador de la relación entre el ciudadano extranjero y la administración no se encontraba regulado en la normativa del año 1985, igual que sucedía con el régimen de garantías. La regulación de todo ello se incluyó con la ley 30/92 que establece que “la recurribilidad con arreglo a lo dispuesto en las leyes” de las resoluciones administrativas concernientes a ciudadanos extranjeros (art. 34) o el derecho que tiene el ciudadano extranjero “en todo caso” a interponer el recurso que sea procedente en cada caso tanto en la vía administrativa como jurisdiccional.

¹⁷⁹ Sentencia nº 64/1988 de Tribunal Constitucional, Sala 1ª, 12 de Abril de 1988. V/lex Jurisprudencia

¹⁸⁰ Amores Conradi, M.: La nueva estructura del sistema español de competencia judicial internacional en el orden civil: art. 22 LOPJ. R.E.D.I. Vol. XLI, núm. 1. 1989. Pág.154.

¹⁸¹ STC 45/1990, 124/1984, 201/1987 y 77/1994 en Esplugues Mota, C y De Lorenzo Segrelles, M.: el nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2001. Pág. 153.

¹⁸² Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común. BOE núm. 285, de 27 de noviembre de 1992, reformada en BOE de 27 de enero de 1993 y por BOE de 13 de enero de 1999.

¹⁸³ Ya que se entiende al derecho a la tutela judicial efectiva en sentido amplio incluyéndose por tanto el derecho a tener un juez imparcial, predeterminado por la ley, a la defensa y asistencia de un letrado, a ser informados de la acusación formulada contra ellos, a un proceso público sin dilaciones y con las garantías debidas, a utilizar los medios de prueba necesarios para defenderse, a no declarar contra sí mismos, a no confesarse culpables y a la presunción de inocencia.

c) *Motivación de las resoluciones.* La necesidad de motivar las resoluciones de los extranjeros, como sometimiento de la administración al principio de legalidad, se incluye en la LOEx 4/2000, donde en su versión inicial se reproducen casi de manera idéntica los artículos de la constitución española y de la ley 30/92 pero con una salvedad, excluyendo al supuesto de los visados, cuyas denegaciones solamente deberán ser motivadas en el caso de visados de residencia y de reagrupación familiar. De todas maneras, la jurisprudencia existente, demuestra que se pueden obtener visados por causas excepcionales, que la Administración debe obrar de forma prudente y ponderada, al igual que de manera justa atendiendo a las circunstancias concretas de cada caso¹⁸⁴. Con la reforma de la LOEx 8/2000 esta exclusión expresa se suprimió, estableciéndose el criterio general en todos los casos, texto que se mantiene aún hoy tras la reforma de la LOEx 2/2009.

d) *La justicia gratuita.* Por último, la norma se refiere al derecho a la justicia gratuita para los extranjeros en España. Este derecho ha cobrado especial relieve hacia los años 2000-2001 fruto de dos acontecimientos de gran importancia: Por un lado, la publicación de la Directiva 2002/8 CE del Consejo, de 27 de enero de 2003¹⁸⁵, y por el otro, el dictado de la Sentencia del Tribunal Constitucional 95/2003, de 22 de mayo¹⁸⁶, que declara la nulidad parcial del apartado a) del artículo 2 de la Ley de Asistencia Jurídica Gratuita. La incidencia de estos dos hechos sobre este aspecto es crucial. En el primero de los casos porque permitió que los nacionales de terceros Estados que residían legalmente en un país de la UE gozasen a partir de entonces del beneficio de justicia gratuita en España, en los mismos términos que cualquier otro ciudadano comunitario en lo que se refiere a los litigios transfronterizos en materia civil y mercantil. Y en el segundo de ellos, porque tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 95/2003 cualquier extranjero que se encuentre en España, independientemente de que su estancia en nuestro país sea o no regular, gozará del beneficio de justicia gratuita en todos los órdenes jurisdiccionales en igualdad de condiciones que un español¹⁸⁷.

¹⁸⁴ STS de 10-11-1998, SS de 24-4-1993, 18-5-1993, 8-11-1993, 19-12-1995 y 2-1-1996 en Esplugas Mota, C y De Lorenzo Segrelles, M.: el nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Ed. Tirant lo Blanch reformas. 2001. Pág. 163.

¹⁸⁵ DOUE núm. 32, de 7 de febrero de 2003

¹⁸⁶ <http://tc.vlex.es/vid/2-10-183828> (fecha de consulta 15.1.2014).

¹⁸⁷ Calduch Gargallo, M.: La asistencia jurídica gratuita al extranjero. Revista Española de Derecho Migratorio y Extranjería, núm.4. 2003. Pág.65.

3.2.4. La entrada y salida de los extranjeros del territorio nacional

1. Introducción

La regulación de la entrada de los ciudadanos extranjeros en España y en general en territorio Schengen es un punto importante y ha sido el caballo de batalla del Estado a través de las diferentes leyes de extranjería con el fin de controlar la inmigración que accede a su territorio nacional y luchar así con la inmigración ilegal.

A lo largo de los tiempos hemos oído las innumerables detenciones de ciudadanos irregulares que ya se encuentran en el territorio Español o en el de otro Estado de la Unión Europea, ya que el problema es el mismo para todos ellos, o como es el caso de los recientes sucesos de Lampedusa, los casos en los que se interceptan pateras llenas de ciudadanos de terceros países que desean entrar en territorio de la Unión Europea sin la debida documentación.

La potestad estatal respecto a la entrada en territorio nacional según Pastor Ridruejo¹⁸⁸ no existe ninguna norma internacional que obligue a un Estado a autorizar la entrada de un ciudadano extranjero, por lo que en el caso de rechazar la misma, no incurriría en ninguna responsabilidad internacional, a menos que se realice por cuestiones discriminatorias¹⁸⁹. La decisión por tanto, acerca de quién podrá ser autorizado a entrar en el territorio nacional es discrecional de cada Estado¹⁹⁰.

¹⁸⁸ Pastor Ridruejo, J. A.: Curso de Derecho Internacional Público y Organizaciones Internacionales. Ed. Tecnos. Madrid 1998. Pág. 277 y ss.

¹⁸⁹ Díez de Velasco, M.: Instituciones de Derecho Internacional Público. 15ª Ed. Tecnos. Madrid, 2005. Pág. 606.

¹⁹⁰ De la misma opinión son Aprell Lasagabaster, Adroher Biosca y Espinar Vicente, J.M. entre otros. Otros autores como Fernández Rozas consideran que “debido a la incidencia de la normativa internacional de derechos humanos cabría sostener como regla de base del derecho de la persona humana a la libre entrada en el territorio de un estado y, con carácter excepcional, la prohibición de tal derecho, por motivos de seguridad o de orden público”.

Aprell Lasagabaster, C.: La libertad de residencia y circulación del ciudadano europeo. VXi Jornadas de Estudio. La Constitución española en el ordenamiento jurídico comunitario, T. II, Dirección General del Servicio Jurídico del Estado. 1995. Págs. 1543-1544.

Aprell Lasagabaster, C.: La reforma de los reglamentos de extranjería. Revista General de Derecho Administrativo nº 22. 2009. Pág. 85.

Adroher Biosca, M. S.: <http://www.msssi.gob.es/organizacion/ministerio/organizacion/SEssi/dgsfiF.htm> (fecha de consulta 8.11.2013).

Espinar Vicente, J. M.: La nacionalidad y extranjería en el sistema jurídico español. Madrid. Ed. Civitas, 1994. Pág. 175.

Espinar Vicente, J. M.: Extranjería e inmigración en España: análisis crítico de su regulación jurídica, Madrid. Ed. J. M. Espinar, 2006. Pág. 195.

Ni la Declaración Universal de Derechos Humanos, adoptada por la Asamblea General de la ONU el 12 de diciembre de 1948 en su artículo 13.1 ni el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1966 en su artículo 12.4 hacen referencia a quién tiene derecho a ingresar en un Estado; solamente se refieren a la libertad de circulación de toda persona y a la libertad de todo ciudadano de salir de su país o de cualquier otro y a elegir su residencia.

La jurisprudencia española ha remarcado la facultad del Estado para admitir o no la entrada de ciudadanos extranjeros procedentes de terceros países (excluyendo a los miembros de la UE y del EEE)¹⁹¹.

2. Condiciones exigidas para la entrada

El artículo 25 de la LOEx 4/2000, que regula la entrada de los ciudadanos extranjeros en el territorio nacional, no conserva en la actualidad ningún párrafo originario, ya que fue modificado por la LOEx 8/2000, por la LOEx14/2003 que añadió el artículo 25 bis referido a los tipos de visado y con la LOEx 2/2009.

Las principales modificaciones introducidas por la LOEx 4/2000 se materializan en la exigencia de una serie de requisitos que son:

a) *Entrada por puesto habilitado*. En primer lugar la norma establece que la entrada deberá ser por puesto habilitado, tal y como establecía el artículo 23 de la LOEx 4/2000 que con posterioridad pasó a ser el número 25 con la LOEx 8/2000.

El anterior reglamento del año 1996 establecía que el ingreso en el territorio nacional, al igual que la salida debía realizarse por frontera terrestre, puertos o aeropuertos “durante los días y horas señalados, salvo casos de fuerza mayor, y bajo el control de los funcionarios competentes de la Dirección General de Policía”. A esta regla general el propio artículo establecía excepciones como en el caso que el interesado se encontrara con una autorización expresa y motivada por una causa concreta y en el

Fernández Rozas, J. C.: Artículo 12, apartado 6 del Código civil: Aplicación judicial y extrajudicial del Derecho extranjero. Comentarios al Código civil y Compilaciones forales (M. Albaladejo y S. Díaz Alabart, eds.), T. I, vol. 2. Madrid. Ed. Edersa, 1995. Págs. 973–1082.

¹⁹¹ STC de 23 de marzo de 1993 (El Derecho Jurisprudencia., 1993/2803), STSJ Madrid de 8 de enero de 1997 Rep. Aranzadi de Jurisprudencia, 1997/135).

caso de los marines enrolados en buques que efectúan una escala en algún puerto español.

Si el ciudadano cumple con los requisitos necesarios, se le estampará en el pasaporte o título de viaje el sello o signo o marca o control establecido, salvo que las leyes o los Tratados Internacionales establezcan otra cosa, pudiendo el ciudadano acceder al país entonces.

b) Tenencia de pasaporte. Tal y como establece el artículo 25 de la LOEx 4/2000, el pasaporte es el documento que acredita la personalidad y la nacionalidad de un individuo y que permite por tanto el tránsito de dicha persona de un estado hacia otro. Fernández Rozas lo define como “aquel documento formal expedido por las autoridades competentes del Estado a aquellos nacionales que lo solicitaren para el paso de fronteras, en tanto que instrumento de control, medio de identificación personal y título suficiente para gozar de la salida de los nacionales”¹⁹².

Sobre la posibilidad de utilizar un documento nacional de identidad para poder identificarse, la norma no alude al respecto, y solamente encontramos referencia a ello en el R.D. 766/1992, de 28 de junio, sobre entrada permanencia y trabajo en España de los nacionales de Estados Miembros de la Unión europea y otros Estados parte del Espacio Económico Europeo¹⁹³ modificado posteriormente por el R.D. 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo¹⁹⁴.

c) No estar sujeto a prohibiciones expresas. El sujeto extranjero que desea entrar en España de manera regular:

c1. Debe acreditar el objeto y condiciones de la estancia y acreditar los medios económicos suficientes para el periodo de tiempo que desea pasar en España, o estar en condiciones de obtener dichos medios, si ha solicitado un permiso de residencia y trabajo previamente.

¹⁹² Fernández Rozas, J.C.: El Derecho español de la nacionalidad. 1987, en: Anotaciones a la Instrucción de 16 mayo 1983 de la D.G.R.N. sobre nacionalidad española. A.D.C. 1983. Pág. 1.299.

¹⁹³ BOE núm. 156, de 30 de junio de 1992.

¹⁹⁴ BOE núm. 51, de 28 de febrero de 2007.

Nótese la gran arbitrariedad en la que se puede incurrir con estos conceptos jurídicos indeterminados que se establecieron inicialmente al hablar de medios económicos “suficientes” susceptible este término de gran arbitrariedad¹⁹⁵.

El R.D. 557/2011, en su artículo 9 ya establece para salvar este problema, que “mediante orden del Titular del Ministerio de la Presidencia, a propuesta de los titulares de los Ministerios de Asuntos Exteriores y de Cooperación, del Interior y de Trabajo e Inmigración, se determinará la cuantía de los medios económicos exigibles a tales efectos, así como el medio de acreditar su posesión”.

c2. Así mismo, salvo que en convenio internacional suscrito por España se establezca lo contrario, el ciudadano extranjero que desee entrar en España deberá estar en posesión del correspondiente visado pudiendo ser éste de residencia, residencia y trabajo, de estancia, de tránsito, por estudios, etc... dependiendo del motivo por el que el ciudadano extranjero quiera entrar en España y cuya solicitud, concesión y expedición regula la LOEx 4/2000 en sus artículos 25 bis a 27 donde se establecen también supuestos excepcionales en los que éste no es necesario.

Un aspecto muy importante desde la promulgación del R.D. 2393/2004, que se repite en el R.D. 557/2011, es lo que éste establece en sus artículos 15 y 16 a 18 al referirse a la denegación de la entrada a ciudadanos extranjeros en España. Estos artículos regulan el procedimiento que ésta denegación debe cumplir, así como las vías para recurrir que el ciudadano extranjero tendrá ante tal supuesto, y lo establecido en los artículos 16 a 18 que obligan a los transportistas a comprobar los documentos de los ciudadanos extranjeros que van a transportar y que desean entrar en España, debiendo estos impedir el transporte a España, en el caso de que los ciudadanos no cuenten con la documentación (pasaporte y visado) necesarios para entrar en territorio nacional. Así mismo la compañía transportista deberá remitir la información a las autoridades españolas de los ciudadanos que va a transportar, y en el caso de denegárseles la

¹⁹⁵ Podía suceder sin más que un sujeto que ya había acreditado la posesión de unos medios económicos al solicitar el visado de estancia para pasar unas vacaciones en España, y que el consulado había considerado como suficientes, al intentar entrar el ciudadano extranjero en la aduana aquí en España se le denegara la entrada por no considerarlos suficientes. Esto se ha solucionado con el R.D. 557/2011. La única manera hasta el 2011 de tener la seguridad de que no se denegara la entrada era estar en posesión de una carta de invitación emitida por la policía española, por la que un ciudadano español o un residente legal en España se comprometía a dar alojamiento y correr con los gastos del ciudadano extranjero, así como a hacerse cargo del retorno del mismo una vez finalizado su visado de vacaciones en España, corriendo en caso contrario con los gastos de repatriación (aspecto este último por el que se modificó el organismo emisor de la carta de invitación, ya que cuando se hacían ante notario, policía no tenía constancia del sujeto responsable).

entrada una vez en la aduana española, dicha compañía será la responsable del ciudadano extranjero, debiéndole llevar a un tercer Estado a partir del cual le hubiera transportado¹⁹⁶.

En el caso de que una vez denegada la entrada al ciudadano extranjero y ejercido por parte de éste su derecho de recurrir, le sea denegada la entrada mediante un acto administrativo firme, si a pesar de todo entra en España su entrada se tipificaría como ilegal, constituyendo tal hecho una infracción grave (art. 49.d del texto de la LOEx 4/2000). En su redacción original, la LOEx 4/2000 sancionaba dicha ilegalidad con la expulsión del ciudadano del territorio nacional; la reforma de la LOEx 8/2000, ya no se refiere en la norma de manera expresa a la entrada ilegal, sino que amplía la posibilidad de expulsar a un ciudadano extranjero por la estancia irregular de un ciudadano extranjero en España, sea por la causa que sea (art. 53.a)). Tras la redacción de la LOEx 2/2009, la permanencia irregular en territorio nacional se considera una infracción grave (art. 53.a)), sancionable con una sanción económica de 501 a 10.000€ y con posibilidad de aplicarse la expulsión del territorio nacional (art. 57 LOEx 2/2009).

3. La salida del territorio nacional

Siguiendo con lo regulado por la LOEx 4/2000 cuando hace referencia a la entrada en el territorio nacional, hay casos por tanto, en que la salida será voluntaria, y otros en los que ésta será obligada¹⁹⁷.

a) *Voluntaria*: El abandono de un ciudadano del territorio nacional supone que cesa la presencia física de éste en España, lo cual puede tener trascendencia en el caso de residentes legales que perderán la condición de residentes si permanecen fuera de España más de 183 días ((art. 162.e) R.D. 557/2011) para el régimen general y un año (148.2 R.D. 557/2011) para la residencia de larga duración¹⁹⁸.

La libertad de todo ciudadano para abandonar el territorio nacional es el principio general, tal y como establece el artículo 12.2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1966 que establece que:

¹⁹⁶ Aprell Lasagabaster, C.: Régimen administrativo de los extranjeros..... *Op. Cit.* pág.190.

Ruiloba Alvariño, J. y otros.: Materiales de los cursos sobre derecho de extranjería. Junta de Andalucía. Consejería de empleo. Sevilla. 2009. Pág. 551.

¹⁹⁷Ministerio del Interior <http://www.interior.gob.es/atzerritarrak-28/regimen-general-189/salidas-voluntarias-y-prohibiciones-de-salida-200> (fecha de consulta 11.11.13).

¹⁹⁸ El artículo 162.e del R.D. 557/2011 era el art. 75 del R.D. 2393/2004 y el artículo 148.2 del R.D. 557/2011 era el art. 72 del R.D. 2393/2004.

“toda persona tendrá derecho a salir libremente de cualquier país, incluso del propio”.

b) *Obligatoria*: la salida será en cambio de carácter obligatorio, según la LOEx en su artículo 28.3 de la LOEx 4/2000, en su redacción realizada por la LOEx 2/2009, cuando:

- Se realice la expulsión de un ciudadano del territorio nacional en los casos que establece el Código Penal.
- Por decretarse la expulsión o devolución al país de origen o residencia anterior a España, acordadas por una resolución administrativa por una de las causas prevista en la LOEx 4/2000 (principalmente dentro del régimen sancionador al que ya me he referido).
- Por una denegación de una autorización solicitada por el ciudadano extranjero para continuar residiendo en España, o por la falta de autorización para encontrarse en España en el caso de ciudadanos extranjeros que se encuentran irregularmente en España.
- Por el cumplimiento del plazo en el que un trabajador se hubiera comprometido a regresar a su país dentro de un programa de retorno voluntario.

c) *Prohibición de salida*: las normas internacionales, establecen también supuestos en los que un Estado puede impedir la salida a un ciudadano limitándole por tanto su propia libertad establecida por el principio general. El artículo 12 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos dice al respecto que:

“los derechos antes mencionados no podrán ser objeto de restricciones, salvo cuando éstas se hallen previstas en la ley, sean necesarias para proteger la seguridad nacional, el orden público, la salud o moral públicas o los derechos y libertades de terceros, y sean compatibles con los demás derechos reconocidos en el presente Pacto”.

La normativa española hace referencia a la prohibición de salida en el artículo 28 de la LOEx 4/2000, en su redacción dada por la LOEx 2/2009, limitando la salida voluntaria a los casos previstos en el Código Penal¹⁹⁹ y en la propia ley de extranjería, siempre y cuando no les sea de aplicación el régimen comunitario. También podrá el Ministerio Fiscal prohibir la salida del territorio nacional por causas de seguridad nacional o de salud pública.

En contra de lo que establece Iñiguez Hernández²⁰⁰, de Lorenzo Segrelles²⁰¹ considera innecesaria la referencia en cuanto a la prohibición de salida al artículo 89 del Código Penal (L.O. 10/95, de 23 de noviembre), ya que éste no contempla la posibilidad de evitar la salida de un extranjero, sino más bien todo lo contrario.

¹⁹⁹ Código Penal aprobado por L.O. 10/95, de 23 de noviembre y publicado en BOE núm. 281, de 24 de noviembre de 1995.

²⁰⁰ Iñiguez Hernández, Diego.: Comentario al art. 10 y 11 en Santaolaya Machetti, P. (coord.): Comentarios a la nueva Ley de Extranjería. Ed. Lex Nova. Valladolid. 2000, Págs. 83 a 86. 91-92.

²⁰¹ De Lorenzo Segrelles, M.: Entrada y salida de los extranjeros del territorio nacional. El nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración nº 35 de Mayo de 2002. Pág. 216.

PARTE III

4. Situaciones jurídicas de los extranjeros en la actual legislación: crítica y soluciones

Una vez que se ha autorizado el acceso de un ciudadano extranjero a España, éste ha traspasado como remarca Parejo Alonso “el umbral del ordenamiento español”²⁰². El ciudadano extranjero perteneciente a un tercer Estado se puede encontrar en este momento en diferentes situaciones, tal y como establece la propia LOEx 4/2000; el ciudadano extranjero se puede encontrar:

- El ciudadano extranjero que ha entrado de manera regular en España se puede encontrar en régimen de estancia o de residencia.
- Si bien la estancia se encuentra vinculada a los ciudadanos que se encuentran de turismo o mediante una autorización para estudiar, la residencia excepto en los casos en que sea no lucrativa para ciudadanos rentistas o en el caso de la reagrupación familiar, siempre irá vinculada a trabajo.
- La residencia por cuenta propia requerirá una inversión económica para poderse obtener, y la residencia por cuenta ajena requerirá contar con un contrato de trabajo.
- Los ciudadanos extranjeros que hayan accedido al territorio nacional de manera irregular, o que habiéndolo hecho legalmente hayan permanecido en España una vez acabados los 90 días que abarca el visado de turismo, se encontrarán irregularmente en España pudiéndose regularizar únicamente mediante una autorización de residencia por circunstancias excepcionales si cumplen los requisitos para ello.

4.1. Régimen de acceso de las personas al territorio nacional

Con el fin de agrupar las posibles situaciones jurídicas en las que se puede encontrar un ciudadano extranjero en España y para diferenciar claramente situaciones

²⁰² Parejo Alonso, L.: El régimen de permanencia de los extranjeros, en Derecho de extranjería, asilo y refugio. Madrid, Ministerio de Asuntos Sociales-Instituto Nacional de Servicios Sociales. 1995. Pág. 220. Ver también STC de 22 de marzo de 1993 (Der., 1993/2803).

totalmente antagónicas, el siguiente cuadro recoge todas las posibles situaciones a las que se hará referencia.

| | | | | |
|-----------|-------------------------------|----------------------------|----------|--------------|
| Irregular | Por entrada irregular | | Arraigo | |
| | por irregularidad sobrevenida | | | |
| Regular | Estancia | Turismo | | |
| | | Estudios | | |
| Regular | Residencia | Comunitaria | | |
| | | | Temporal | Cta. Propia |
| | | | | Cta. Ajena |
| | | Extracomunitaria | | no lucrativa |
| | | Permanente/ Larga Duración | | |

Cuadro de elaboración propia

Si bien la redacción original de la LOEx 4/2000 en su artículo 27 enumeraba las situaciones en estancia, residencia temporal y permanente. Con la LOEx 14/2003, se consideró que se producía una reiteración de estas dos últimas residencias enumeradas, al ser la temporal y permanente subtipos de la residencia propiamente dicha, por lo que el actual artículo 29 de la LOEx 4/2000 tras la reforma por la LOEx 2/2009, contempla como situaciones únicamente la estancia y la residencia.

- a) *La estancia en España de ciudadanos extranjeros*: se da cuando un ciudadano permanece en España un periodo de tiempo que no excederá de los 90 días, sin perjuicio de los establecido en el artículo 33 de la LOEx 4/2000 para los estudiantes.

El primitivo artículo 28 de la LOEx 4/2000 establecía que:

- “1. Estancia es la permanencia en territorio español por un período de tiempo no superior a noventa días.
2. Transcurrido dicho tiempo, para permanecer en España será preciso obtener o una prórroga de estancia o un permiso de residencia.
3. La prórroga de estancia no podrá tener una duración superior a otros noventa días”.

Aunque el segundo párrafo no se ha modificado con ninguna reforma, en el primer párrafo se ha incluido la referencia a los estudiantes.

Si bien la LOEx 7/85 se refería a los estudiantes y les concedía un régimen de permanencia, cuando se promulgó la LOEx 4/2000, los ciudadanos extranjeros que venían a estudiar a España con una autorización por estudios, tenían la condición de residentes legales en España, por lo que el plazo que estaban aquí estudiando, les computaba a efectos de poder solicitar con posterioridad la nacionalidad española por residencia. Esta situación duró poco, apenas un año, ya que con la reforma de la LOEx 8/2000 se introdujo el término "estancia", que se acabó de consolidar en las sucesivas reformas. De todas maneras, tal y como establece Sánchez Jiménez²⁰³, la Directiva 2004/114/CE del Consejo, de 13 de diciembre dispone que al estudiante extranjero se le expedirá un "permiso de residencia", lo que presumiblemente replanteará la discusión y obligará a una nueva modificación.

La prórroga de estancia se ha modificado también, ya que en un inicio ésta se podía alargar tres meses más tras los tres iniciales. La LOEx 4/2000 en su primera redacción, al igual que hacía la anterior LOEx 7/85, nada decía a cerca del supuesto en el que agotado el periodo de estancia y abandonado regularmente el territorio nacional, sobre la posibilidad de volver a España en el momento en que se deseara sin limitación alguna o si se debía esperar un cierto tiempo.

Actualmente en el artículo 30.3 LOEx 4/2000, según texto introducido por la LOEx 8/2000, se establece que en los supuestos de entrada con visado, en los casos en que éste sea inferior a tres meses, se podrá prorrogar la estancia, sin que en ningún caso ésta pueda ser superior a tres meses en un periodo de seis, elevando a rango de ley el precepto que ya contenía el reglamento de 1996²⁰⁴ en su artículo 43.1 *in fine*. Vemos por tanto cómo se ha acortado el plazo posible. Si el ciudadano extranjero hubiera entrado sin visado, la norma permite la autorización de la estancia por un periodo superior a tres meses, en los casos en que concurren circunstancias excepcionales²⁰⁵.

Así, el visado de estancia puede obedecer a motivos muy dispares como: turísticos, familiares (entendiendo por tal la visita a familiares y no la reagrupación familiar que ya es una autorización específica y conlleva residencia), médicos, etc...

²⁰³Sánchez Jiménez, M. A. (coord.): Derecho de Extranjería. Un análisis legal y jurisprudencial del Régimen Jurídico del extranjero en España. Murcia. Ed. Edimat. 2005. Pág. 383.

²⁰⁴ R.D. 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 7/1985. (BOE núm. 47, de 23 de febrero de 1996).

²⁰⁵ http://www.policia.es/documentacion/no_comunitarios/estancia.html (fecha de consulta 12.11.13).

b) La residencia en España de ciudadanos extranjeros:

En contraposición a la estancia, y tal y como establece Parejo Alonso cuando se refiere a la residencia, “en la caracterización legal de esta situación prima la finalidad de la entrada y, por tanto, la dimensión sustantiva de la permanencia, sobre la temporal de ésta”²⁰⁶.

La residencia puede ser temporal o permanente²⁰⁷; en su redacción inicial la LOEx 4/2000 las incluyó en sus artículos 29 para la residencia temporal y 30 para la residencia permanente y actualmente se encuentran recogidas en los artículos 30bis y 31 de la LOEx 4/2000 tras la reforma de la LOEx 2/2009.

b.1. La residencia temporal

La residencia temporal es aquella que autoriza a un ciudadano extranjero perteneciente a un tercer Estado a permanecer en España por un periodo de tiempo superior a 90 días e inferior a cinco años. Para poder acceder a este tipo de permiso, el ciudadano extranjero debe haber solicitado anteriormente un visado de residencia que le autorice a residir en España, a menos que se dé un supuesto excepcional como en el caso de las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales.

La LOEx 7/85 en su artículo 13 diferenciaba a los ciudadanos extranjeros que deseaban venir a residir en España sin realizar una actividad lucrativa, de los que sí que deseaban ejercer una actividad laboral o profesional. Para venir a residir el ciudadano debía solicitar un visado de residencia, mientras que en el segundo caso debía solicitar juntamente un permiso de trabajo, lo cual se unificaba con la autorización de residencia constituyendo el permiso de residencia y trabajo.

b.1. La residencia para miembros de la familia

Desde la LOEx 4/2000 la residencia temporal abarca todas las autorizaciones, ya que como he dicho, el artículo 31.2 en su reforma de la LOEx 8/2000 establece que “la

²⁰⁶ Parejo Alonso, L.: El régimen de permanencia de los extranjeros..... *Op. Cit.* Pág. 220.

²⁰⁷ Aunque desde el R.D. 557/2011 se denomina de larga duración y ya no permanente. Entiendo que la diferencia radica en que algo permanente es aquello que dura para siempre, como sería el caso de los Documentos Nacionales de Identidad de los mayores de 75 años, que no se vuelven a renovar nunca más, mientras que las autorizaciones de residencia de ciudadanos extranjeros, en este caso son de larga duración, ya que éstas sí que deben renovarse cada 5 años en policía para actualizar la fotografía identificativa.

residencia temporal se concederá al extranjero que acredite disponer de medios económicos suficientes para atender sus gastos de manutención y estancia, incluyendo en su caso los de su familia”.

Con la reforma de la LOEx 2/2009 se añadió que reglamentariamente se establecerán en cada momento los medios económicos requeridos al efecto. Dentro de la residencia temporal no lucrativa se encuentra también el supuesto especial de la reagrupación familiar (artículos 16-19 de la LOEx 4/2000 y modificados por la LOEx 8/2000 cuya redacción se mantiene tras la reforma de la LOEx 2/2009 salvo en los referente a los familiares reagrupables del artículo 17 que la última modificación ha cambiado los requisitos), en el cual un ciudadano residente legal que ha residió legalmente en España y tiene autorización para residir al menos otro año más, puede reagrupar a sus familiares para que vivan con él en España. Estos familiares inicialmente eran el ascendiente, el descendiente y el cónyuge del que no se esté divorciado ni separado de derecho, pero con la reforma de la LOEx 2/2009 esto se modificó. La última reforma ha incluido a las parejas de hecho, y en cambio ha limitado la posibilidad de reagrupar a los ascendientes.

Cuando un ciudadano extranjero tiene un permiso de residencia temporal, este se encuentra limitado durante el primer año en actividad y territorio, y en los cuatro años siguientes su permiso solamente le permitirá ejercer una actividad por cuenta propia o ajena, según especifique su permiso de trabajo.

Igualmente puede suceder que una vez alcanzado el plazo de residencia necesario para ello, el ciudadano extranjero decida no solicitar la nacionalidad española. En el caso de los miembros de los países con los que España tiene convenio, y que pueden acceder a la nacionalidad española más fácilmente al requerirles el código civil solamente dos años de residencia legal, efectiva y continuada en España, es más fácil que soliciten la nacionalidad española, ya que también podrán al hacer la jura de la nacionalidad, optar por conservar su nacionalidad de origen y la española. Cuando este convenio de doble nacionalidad no se da, muchos ciudadanos son reticentes a perder su nacionalidad de origen, por lo que prefieren mantener el permiso de residencia permanente.

b.1.2. La residencia para las parejas de hecho

Las oficinas de extranjería, según Instrucción de la Dirección General de Inmigración²⁰⁸ (Instrucción DGI/SGRJ/03/2007), no admiten uniones de hecho, de lugares en los cuales no exista un registro de parejas de hecho, en concreto la Instrucción establece que:

“Por novedad del mismo, conviene aclarar que, tal y como establece el artículo 2.b) del R.D., para que la pareja no casada de un ciudadano comunitario entre en el ámbito de aplicación de esta norma, deberá acreditarse, mediante certificación expedida por el órgano encargado del registro civil de parejas correspondiente, la correspondiente inscripción en un registro público establecido a esos efectos en un Estado miembro de la Unión Europea o en un Estado parte en el Espacio Económico Europeo, que impida la posibilidad de dos registros simultáneos en dicho Estado, como el Registro establecido en Alemania en base a la Ley de Partenariado y Convivencia de Parejas del mismo sexo de 2000, en Registro establecido en Francia en base a la Ley 1999-944, de 15 de noviembre, del Pacto Civil de solidaridad (PaCS), el Registro establecido en el Reino Unido en base a la ley del Partenariado Civil de 2004, u otros Registros públicos estatales existentes en Chequia, Dinamarca, Eslovenia, Finlandia, Luxemburgo y Suecia, con independencia de que otros Estados Miembros puedan en el futuro establecer registros de análogos efectos”.

En España no hay un registro centralizado de parejas de hecho, por lo que existiría la posibilidad de la inscripción con otra persona en otro registro similar dentro del mismo estado. Por este motivo, ser pareja registrada no era suficiente para obtener la autorización de residencia en el régimen comunitario²⁰⁹. No obstante, desde el día 3 de noviembre de 2010 las parejas de hecho registradas, gracias a la Sentencia del Tribunal Supremo²¹⁰, se han equiparado a los matrimonios, a los efectos de solicitar la autorización de residencia como familiar de ciudadano comunitario.

²⁰⁸ La Instrucción DGI/SGRJ/03/2007, relativa al R.D. 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados Miembros de la Unión Europea y de los otros estados parte en el acuerdo sobre el espacio económico Europeo, al inicio de la página cuarta lo establece.

²⁰⁹ Suponiendo que uno de los dos miembros de la pareja de hecho sea Español, ya que si no debería acudir al arraigo social en el caso de que el ciudadano extranjero llevara tres años ilegal en España, alegando vínculo de parentesco con su pareja.

²¹⁰ Sentencia de 1 de junio de 2010, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, por la que se anulan varias expresiones de los artículos 2, 3, 4, 9 y 18 y disposición final tercera del Real Decreto 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la U.E. y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo. (BOE núm. 266, de 3 de noviembre de 2010).

Para el caso de los ascendientes, la última modificación impuso la condición de que solamente se puede reagrupar a los ascendientes cuando éstos sean mayores de 65 años y el reagrupante tenga una autorización de residencia de larga duración.

Así mismo se encuadran dentro de la residencia temporal la residencia en el caso en que se vaya a ejercer una actividad por cuenta propia o ajena; se diferencian por tanto la residencia temporal lucrativa de la no lucrativa, en función de que se vaya a ejercitar una actividad laboral o profesional o no.

b.2. La residencia permanente:

La residencia permanente se encuentra recogida en el artículo 31.2 de la LOEx 4/2000. Esta residencia es aquella que autoriza a residir en España indefinidamente y trabajar a los ciudadanos extranjeros en las mismas condiciones que los españoles²¹¹.

Para poder ostentar este tipo de residencia, la norma originaria, al igual que la que sigue vigente en su redacción actual, exigían como requisito el hecho de haber residido con una autorización de residencia temporal en España durante cinco años, previendo la norma la posibilidad de que reglamentariamente se establecieran supuestos excepcionales en los que no fueran necesarios cinco años de residencia temporal continuada.

Es evidente que la residencia de cinco años debe ser continuada, con posibles ausencias del territorio nacional en periodos vacacionales o de otras razones que pueda prever el reglamento en cada momento.

Este tipo de residencia ha sido considerado en palabras de De Lorenzo Segrelles²¹² un *tertium genus* entre la mera extranjería y la nacionalidad. Al necesitar los ciudadanos extranjeros con carácter general 10 años de residencia para poder solicitar la nacionalidad española, excepto los casos en que la pueden solicitar a los 5, 2 y 1 año tal y como establece el artículo 22 del Código Civil, mediante una autorización de residencia se les facilita su status jurídico, en atención a los años de residencia que ya han pasado en España. El permiso de residencia permanente, les permite trabajar por cuenta ajena y por cuenta propia, sin limitación alguna, en igualdad de condiciones que los españoles, cosa que tenían limitado en los cinco años anteriores.

²¹¹ Véase referencia anterior donde se hace referencia a la modificación de residencia permanente a larga duración.

²¹² De Lorenzo Segrelles, M. y Esplugues Mota, C.: el nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2001. Pág. 276.

La residencia permanente no se encontraba regulada en la LOEx 7/85 y fue introducida por el R.D. 155/96²¹³ en su artículo 52. El motivo de su implantación fue el reconocer la situación de los extranjeros que llevaban residiendo legalmente en España durante un cierto número de años y que se encontraban arraigados. Si bien el Reglamento de 1996 establecía la necesidad de llevar residiendo 6 años en España para adquirir el estatus de residente permanente, este plazo se podía reducir en algunos casos a cinco años, en los supuestos del artículo 79 del mismo reglamento (que son los mismos supuestos previstos en el artículo 22 del Código Civil español para acceder a la nacionalidad española a los 2 años de residencia).

También se concedía este permiso a jubilados, a beneficiarios de una pensión de invalidez, a ciudadanos nacidos en España que al llegar a la mayoría de edad hubieran residido al menos tres años en España, a ciudadanos que hubieran sido españoles de origen, a los que al llegar a la mayoría de edad hubieran estado bajo la tutela de una entidad pública española durante al menos tres años consecutivos, a apátridas y refugiados o a indocumentados que hubieran residido en España 6 años.

La vigencia del permiso, si bien establece el Reglamento del 1996 que es permanente, en el artículo 52.3 se establece que el ciudadano extranjero deberá renovar la tarjeta de residencia cada 5 años.

El actual artículo 32 de la LOEx 4/2000 se encuentra actualizado en su redacción por la LOEx 2/2009. Es mucho más extenso en su redacción, ya que si bien mantiene partes del redactado actual, hace una serie de matizaciones y concreciones, a la vez que actualiza el redactado.

Si en la primera redacción se reconocía el derecho a una autorización de residencia permanente por la tenencia durante cinco años de una residencia temporal, tras la redacción del año 2009, se exige que la residencia fuera de cinco años y que fuera “continuada” cumpliendo los requisitos expuestos en el reglamento (artículos 147 y siguientes del R.D. 557/2011).

La modificación más importante que incluye la reforma del 2009, tanto en el articulado de la LOEx 4/2000 como en su desarrollo reglamentario, es la inclusión de la posibilidad de obtener una autorización de residencia de larga duración (según denominación actual) tras haber residido de manera legal y continuada durante 5 años en un Estado Miembro de la Unión Europea con una tarjeta azul-UE o si ha residido de manera legal

²¹³ Real Decreto 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 7/1985. BOE núm. 47, de 23 de febrero de 1996.

en uno de los Estados Miembros de la UE, en cuyo caso se le computará el plazo de dicha residencia con la realizada en España a efectos de poder obtener una autorización de residencia de larga duración.

Esta modificación viene dada para aunar criterios entre todos los Estados Miembros de la UE, ya que al entrar o residir un ciudadano en territorio español, ya no lo hace solamente en España sino en todo el territorio de la Unión Europea²¹⁴.

Fruto de esta directiva comunitaria²¹⁵, tal y como analiza Álvarez Rodríguez²¹⁶, la norma también admite la posibilidad de que los ciudadanos que gocen de una autorización de residencia de larga duración en un Estado Miembro de la UE, y que deseen mantener ese estatus jurídico en eses estado, que pueden solicitar una autorización de residencia temporal en España.

El mismo artículo 32 de la LOEx 4/2000 en su actual redacción tras la LOEx 2/2009, también prevé en el mismo artículo los supuestos en los que esta autorización se extinguirá, así como en los casos de pérdida, la posibilidad de recuperar la residencia de larga duración mediante un procedimiento simplificado previsto en el reglamento.

4.2. Régimen jurídico del acceso de los trabajadores extranjeros al mercado de trabajo español

La norma lo regula dentro del Capítulo III Título II bajo el título “de la autorización de estancia por estudios y de residencia” para regular el procedimiento para que un

²¹⁴ Este aspecto fue debatido el lunes 4 de febrero de 2002, tal y como aparece en el Diario Oficial de las Comunidades Europeas informes COM 2001-127 y C5-0250/2001, 2001/0074 (CNS) y (A5-0436/2001) Diario Oficial de las Comunidades Europeas de 21.11.2002. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2002:284E:0012:0012:ES:PDF> (fecha de consulta 14.11.2013). En la enmienda 7 y considerando 8 se dice:

“Con el fin de no privar de eficacia al ejercicio del derecho de residencia, el residente de larga duración deberá gozar en el segundo Estado miembro de los mismos derechos de que goza en el Estado miembro de adquisición del estatuto. Conviene prever algunas excepciones a este principio en cuanto se refiere a asistencia social, con el fin de evitar que el interesado pueda convertirse en una carga para el Estado miembro en el que ejerce su derecho de residencia *hasta que se modifique el Reglamento (CEE) nº 1408/71 del Consejo, de 14 de junio de 1971, relativo a la aplicación de los regímenes de seguridad social a los trabajadores por cuenta ajena y a sus familias que se desplazan dentro de la Comunidad 1*, para incluir a ciudadanos de terceros países. Es conveniente que los derechos del interesado en el segundo Estado miembro se aproximen a los que gozan los ciudadanos de la Unión en el ejercicio de su derecho de libre circulación” <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P5-TA-2002-0030+0+DOC+XML+V0//ES> (fecha de consulta 14.11.2013).

²¹⁵ Directiva 2003/86/CE del Consejo, de 22 de septiembre, sobre el derecho a la reagrupación familiar y su eventual compatibilidad con el derecho interno español. DOUE núm. 251, de 3 de octubre de 2003.

²¹⁶ Álvarez Rodríguez, A.: La transposición de Directivas de la UE sobre inmigración. Las directivas de reagrupación familiar y de residentes de larga duración. Fundació CIDOB. 2006. Pág. 72.

ciudadano extranjero pueda venir a España a realizar una actividad lucrativa, sea ésta por cuenta propia o ajena.

La actual LOEx 4/2000, siguiendo una línea continuista en su redacción inicial con respecto a la LOEx 7/85, mantiene por un lado la necesidad de una autorización administrativa para la realización de cualquier ocupación profesional, concediendo por tanto en palabras de De Lorenzo Segrelles²¹⁷ una especial protección al mercado de trabajo nacional.

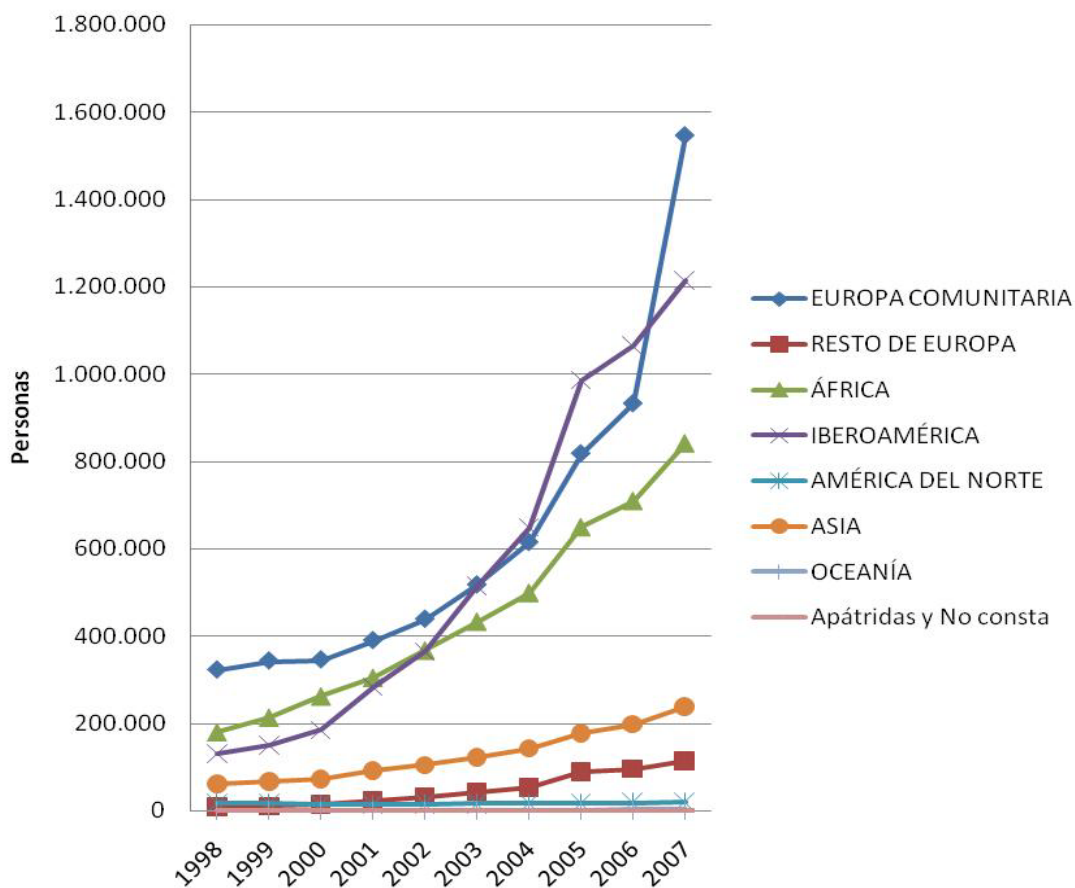
Junto a la cuestión de los ciudadanos extranjeros que permanecen en España de manera irregular, el punto de los permisos de residencia y trabajo (posteriormente llamadas autorizaciones de residencia y trabajo) han sido los pilares sobre los que se ha incidido en las diferentes modificaciones de la ley de extranjería.

Se ve a través del gran incremento de solicitudes desde el año 2000 la gran incidencia que tienen en el total de solicitudes totales las solicitudes de autorizaciones de residencia y trabajo, que han tenido un carácter totalmente ascendente desde antes de la promulgación de la LOEx 4/2000 en un mercado laboral que cada vez requería más trabajadores extranjeros, hasta el inicio de la crisis económica en España en el año 2008.

Destaca también como autorización estrella la unión de las autorizaciones de residencia junto a la de trabajo, la cual cosa se pone de manifiesto en el alto porcentaje solicitado; como dice Aparicio, “en la actualidad junto tanto establecimiento como la permanencia de personas extranjeras en España están en la mayor parte de los casos vinculados al trabajo y el nexo entre residencia y trabajo va a seguir siendo con la nueva regulación el esquema básico del que partirán la mayoría de las situaciones.

²¹⁷ De Lorenzo Segrelles, M. y Esplugues Mota, C.: el nuevo régimen jurídico..... *Op. Cit.* Pág. 309.

Tendencias en el origen de los extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor. 1998-2007



218 Fuente: Anuario Estadístico de Extranjería. España 2007. Elaboración: OCEMI-Fundación ESPERANZA

Se ve en el cuadro el gran incremento de solicitudes de autorizaciones de residencia y trabajo tanto de ciudadanos de la UE como de terceros países que se ha producido desde dos años anteriores a la promulgación de la LOEx 4/2000 hasta el año 2007.

En su redacción inicial, la LOEx 4/2000 en su artículo 33 (que pasó al art. 36.1 con la LOEx 8/2000 el cual se mantiene tras la LOEx 2/2009) establece que los extranjeros mayores de 16 años, para ejercer una actividad lucrativa, sea esta laboral o profesional, necesitarán además de un permiso de residencia o una autorización de estancia, una autorización administrativa para trabajar.

²¹⁸ <http://infomigrante.org/opinion.shtml?apc=u-xx-1-&x=45> (fecha de consulta 25.4.2013)

Esta autorización de residencia con posibilidad de trabajar que tiene que obtener a tal fin el ciudadano extranjero puede ser de diferentes tipos:

- Autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena
- Autorización de residencia y trabajo por cuenta propia
- Autorización de residencia que proviene de un permiso especial
- Provenir de los cupos

4.2.1. La autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena

La norma exige por tanto que el ciudadano extranjero tenga más de 16 años, ya que no está permitido por el artículo 6 del estatuto de los Trabajadores de la legislación española que el menor de esta edad trabaje²¹⁹.

Si bien la LOEx 4/2000 en su texto original no hace mención de manera pormenorizada del procedimiento, la actual redacción dada por la LOEx 2/2009 sí que establece que para poder ejercer una actividad lucrativa en España se debe obtener con anterioridad una autorización administrativa previa para residir y trabajar, y que la concesión de una autorización de trabajo conllevará necesariamente una autorización de residencia aparejada, con la excepción de los casos de los penados extranjeros que se encuentren cumpliendo condena.

Igualmente la actual norma vincula la eficacia de la autorización de residencia y trabajo, a la efectiva alta del trabajador en la seguridad social; es por este motivo, que el procedimiento de la concesión de una autorización de residencia y trabajo no se perfecciona hasta la efectiva alta del trabajador en la Seguridad Social y la solicitud de la autorización de residencia y trabajo en policía.

La primitiva redacción establecía una serie de supuestos en los cuales el ciudadano extranjero debía contar con la autorización administrativa correspondiente para ejercitar la actividad económica por cuenta propia, como era el caso del comerciante industrial, agricultor o artesano, pero la actual redacción por LOEx 2/2009 solamente hace referencia en el artículo 36.3 a que el ciudadano extranjero que se proponga trabajar por cuenta propia o ajena ejerciendo una profesión para la cual sea necesaria una

²¹⁹Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores. BOE núm. 75, de 29 de marzo de 1995.

titulación determinada, que deberá contar con ella en las mismas condiciones que un ciudadano español.

Algunos autores como Trinidad García²²⁰ considera que lo establecido en el artículo 10 de la LOEx 4/2000 donde se reconoce el derecho al trabajo a los ciudadanos extranjeros y el derecho a la seguridad social es mero “marketing” para un efecto progresista que se va disipando en el momento en el que avanzamos en la lectura de la ley. Al exigirse por la norma una serie de requisitos y formalidades para poder ejercer efectivamente la actividad laboral en España, no pudiendo afirmarse por tanto que existe una igualdad entre españoles y extranjeros. Considera que únicamente la igualdad se dará en cuanto a los ciudadanos de un estado miembro de la UE o del EEE, donde existen normas específicas para la prestación de servicios.

La actual redacción del año 2009 prevé ya en el mismo artículo, el procedimiento que se deberá seguir para contratar a un ciudadano extranjero que se encuentra en su país de origen, y a favor del cual se desea formular una solicitud de autorización de residencia y trabajo. En los casos en que se quiere que el trabajador extranjero ejerza un trabajo por cuenta ajena, es el propio empresario individual o la persona que ostente la representación legal de la empresa, en el caso de que sea una persona jurídica la contratante, el que debe formular la solicitud personalmente ante la administración española. Con anterioridad a la reforma de la LOEx 14/2003, no se exigía la presentación personal del empresario, pero desde entonces, sí que ésta debe darse, sin la posibilidad de acudir mediante representante profesional. El empresario deberá acompañar a la solicitud el contrato de trabajo.

La ley también prevé la posibilidad de aplicar criterios especiales para determinadas nacionalidades, en función del principio de reciprocidad. Estos beneficios se aplican al no estar sujetas las solicitudes de estas autorizaciones de residencia y trabajo a la situación nacional de empleo, como es el criterio general. Actualmente se aplica únicamente a ciudadanos de Chile y Perú²²¹ en base a los convenios internacionales suscritos con ambos países.

Los otros supuestos en los que no será de aplicación la situación Nacional de empleo se encuentran recogidos en el artículo 40 introducidos en la LOEx por la LOEx 8/2000.

²²⁰ Trinidad García, M. L. y Robles Almecija, J. M.: Guía jurídica de extranjería, asilo y ciudadanía de la Unión. Granada. Comares. 1998. Pág. 225.

²²¹

<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/hoja096/> (fecha de consulta 15.11.2013).

Desde entonces, la LOEx supedita la concesión de una autorización de residencia y trabajo para un ciudadano extranjero a que el puesto de trabajo que éste ocupará no cuente con candidatos residentes en España, ya sean ciudadanos españoles o residentes legales independientemente de su nacionalidad.

Es por este motivo, que antes de solicitar una autorización de trabajo para un ciudadano extranjero, la entidad o persona física que tenga intención de contratarlo deberá dirigirse a los Servicios Públicos de Empleo (SPE) y presentar una oferta de trabajo, y solo cuando éstos no detecten candidatos al puesto, o estos no cuenten con el perfil profesional requerido, los SPE podrán emitir un Certificado de insuficiencia de candidatos disponibles. En tal situación, la Administración admitirá a trámite una solicitud de autorización de trabajo y residencia por cuenta ajena inicial.

Actualmente, según redacción dada por la LOEx 2/2009, el artículo 40 agrupa todos los supuestos con el ya nombrado para el caso de Chile y Perú, en el que se recogen todas las excepciones a la necesidad de realizar este trámite previo a la solicitud de una autorización de residencia y trabajo a favor de un ciudadano extranjero de un tercer país, que se encuentra en su país de origen.

La LOEx 2/2009 incluyó otro supuesto, fijando que no se concederá una autorización de residencia y trabajo a aquellos ciudadanos extranjeros que se encuentren dentro del periodo de no retorno voluntario²²². El Ministerio de Trabajo e Inmigración, a través de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración con la Dirección General de Integración de los Inmigrantes, procedió a financiar el Programa de Retorno Voluntario de personas inmigrantes junto con la Unión Europea a través del Fondo Europeo para el Retorno.

a) Especial referencia en la gestión en las Comunidades Autónomas con competencia transferida.

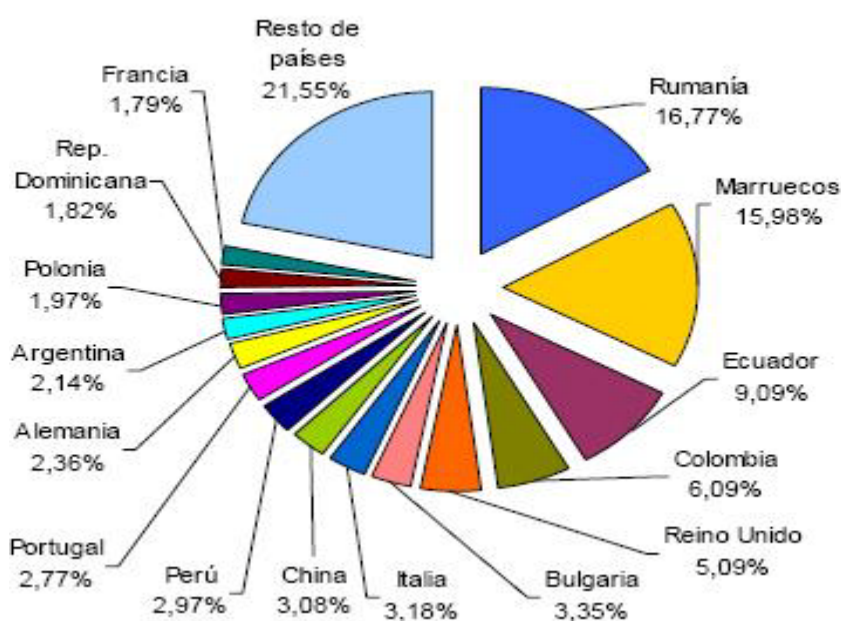
Otro aspecto que se ha modificado desde la LOEx 4/2000 ha sido el órgano competente para poder llevar a cabo la gestión de este tipo de autorizaciones. En un inicio fue el Estado central el competente para gestionar y resolver sobre las autorizaciones de residencia y trabajo iniciales. Actualmente, desde el 1 de octubre de 2009 por el Real Decreto 1463/2009, de 18 de septiembre, sobre traspaso de funciones y servicios a la

²²² BOE núm.78, del 1 de abril de 2013. Resolución de 20 de marzo de 2013, de la Dirección General de Migraciones, por la que se convocan subvenciones para programas de retorno voluntario de personas inmigrantes.

Generalitat de Cataluña en materia de inmigración: autorizaciones iniciales de trabajo por cuenta propia o ajena de los extranjeros cuya relación laboral se desarrolle en Cataluña²²³, están transferidos en Cataluña a la Generalitat, que es la que resuelve lo referente al permiso de trabajo, mientras que el estado central sigue calificando la parte del expediente referida a residencia. Se sigue realizando una única presentación, ahora ante la Generalitat, posteriormente se desdobra el expediente para las dos calificaciones y finalmente se vuelve a “reunificar” todo para emitir una resolución conjunta que notifica la Generalitat de Cataluña.

En el resto de España no ha modificado nada, y sigue igual que desde el principio con lo establecido por la LOEx 4/2000, donde el único competente es el estado central.

b) Análisis de los datos referidos a las autorizaciones de residencia y trabajo



²²⁴ Fuente: revista global hoy

²²³ BOE núm. 229, de 22 de septiembre de 2009.

²²⁴ <http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Textos&id=4470&opcion=documento>
(fecha de consulta 15.12.2013)

| Tabla No 1. Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia. Principales nacionalidades. 30.09.2008 | |
|--|-----------------------|
| Nacionalidad | No de personas |
| Rumania | 715750 |
| Marruecos | 681829 |
| Ecuador | 387927 |
| Colombia | 259946 |
| Total extranjeros en España | 4.274.821 |

225

Fuente: III Informe trimestral del 2008. Observatorio Permanente de la Inmigración². Elaboración: OCEMI-Fundación ESPERANZA

Si analizamos como se desarrolló con posterioridad al 2008 tenemos el cuadro siguiente:

| ET1 | 31/12/2009 | 31/12/2010 | 31/12/2011 |
|------------------------------|------------|------------|------------|
| Total | 4.791.232 | 4.926.608 | 5.251.094 |
| UE | 1.848.598 | 2.012.538 | 2.134.375 |
| RUMANIA | 751.688 | 840.682 | 912.526 |
| REINO UNIDO | 222.039 | 228.829 | 235.052 |
| ITALIA | 150.667 | 170.051 | 180.221 |
| BULGARIA | 147.080 | 161.601 | 175.414 |
| ALEMANIA | 109.438 | 117.360 | 123.911 |
| AMERICA CENTRAL Y SUR | 1.442.849 | 1.373.878 | 1.456.391 |
| ECUADOR | 440.304 | 398.724 | 403.864 |
| COLOMBIA | 287.205 | 260.998 | 274.171 |
| BOLIVIA | 117.106 | 124.695 | 150.702 |
| PERU | 144.620 | 138.211 | 140.792 |
| ASIA | 299.743 | 313.728 | 349.240 |

²²⁵ Ruiz Vallejo, F.: El éxodo colombo-ecuatoriano hacia España: elementos para el análisis de sus flujos migratorios. Revista Migrante Edición Nº. 5. Enero 2009. OCEMI, Colombia. Pág. 78.

| | | | |
|-----------|---------|-----------|-----------|
| CHINA | 151.547 | 156.380 | 170.164 |
| PAKISTAN | 45.817 | 53.937 | 63.999 |
| FILIPINAS | 31.015 | 30.755 | 32.738 |
| INDIA | 26.435 | 27.207 | 31.635 |
| | | | |
| AFRICA | 994.696 | 1.028.489 | 1.098.599 |
| MARRUECOS | 767.784 | 788.768 | 835.188 |
| ARGELIA | 52.845 | 55.378 | 58.743 |
| SENEGAL | 38.716 | 44.400 | 50.714 |

²²⁶ Cuadro de elaboración propia

Al analizar la tabla hay diferentes aspectos que destacan dentro de la evolución creciente del número de ciudadanos residentes legales en España:

- En primer lugar que el número de ciudadanos extranjeros residentes en España procedentes de países de la UE suponen casi la mitad del total de ciudadanos residentes legales en España.
- Dentro de los miembros que han emigrado a España, la comunidad más numerosa son los ciudadanos rumanos que se incorporaron a la UE en el año 2007 y entraron con plenos efectos en el año 2009. En agosto de 2011 la Comisión Europea admitió que se restringieran temporalmente los efectos hasta el 31 de diciembre de 2012, fecha en la que se prorrogaron hasta 31 de diciembre de 2013.
- Tras los ciudadanos rumanos, cuya incorporación a la UE es reciente, los nacionales más numerosos de hace también más años residentes son los ciudadanos del Reino Unido y de Italia, seguidos de los Búlgaros que entraron en la UE en la misma fecha que los rumanos, pero a los que no se les ha ampliado el periodo transitorio.
- El segundo grupo más numeroso lo constituyen los nacionales de países de América central y sur, donde los mayoritarios son los que provienen de Ecuador, Colombia, Bolivia y Perú.
- Cabe destacar que si bien en el año 2011 todos tienen una numeración ascendente, en el año 2010 hay dos nacionalidades que tienen una numeración descendente, y si se analiza el cuadro más detallado en el anexo ,concretamente este descenso se produce en el tercer trimestre del año 2010 donde Perú tenía 136.919 y Ecuador 372.163.
- El descenso de ciudadanos extranjeros que residían de manera regular en España que se produjo en el año 2010 coincide con el paso de dos años desde

²²⁶ Cuadro de elaboración propia con los datos de la tabla ET1 de los anexos, facilitados por la Subdelegación del Gobierno en Cataluña.

que se implantó el plan de retorno voluntario de extranjeros a sus países de origen²²⁷.

El Plan de Retorno Voluntario establece el pago anticipado o acumulado de la prestación contributiva por desempleo a trabajadores extranjeros no comunitarios que retornen voluntariamente a sus países de origen. La cuantía será el importe equivalente a la prestación contributiva por desempleo que el trabajador y la trabajadora tuviera reconocida, o la cantidad que le quedara por recibir, si ya estaba percibiendo la prestación. Pueden beneficiarse de este plan los trabajadores y las trabajadoras extranjeros no comunitarios que sean nacionales de alguno de los 20 países extracomunitarios que tienen suscrito con España un convenio bilateral en materia de Seguridad Social: Andorra, Chile, Filipinas, República Dominicana, Argentina, Colombia, Marruecos, Túnez, Australia, Ecuador, México, Ucrania, Brasil, Estados Unidos, Paraguay, Uruguay, Canadá, Federación Rusa, Perú, Venezuela.

- Hay que tener también en cuenta que los miembros de las diferentes nacionalidades se van nacionalizando y por tanto van pasando a ser ciudadanos españoles. Me refiero principalmente a los ciudadanos de países de América Central y Sur, ya que tal y como establece el Código Civil Español en su artículo 22 les son suficientes dos años de residencia legal y efectiva para solicitar la nacionalidad, frente a los diez necesarios por principio general.
- Dentro de las nacionalidades asiáticas, lo mayoritarios son los ciudadanos chinos, seguidos de los de Pakistán y Filipinas, estos últimos, una comunidad tradicionalmente inmigrante en España.
- De los ciudadanos africanos, predominan ampliamente, constituyendo casi el total, los ciudadanos procedentes de Marruecos.

4.2.2. La autorización de residencia por cuenta propia para los trabajadores

El artículo 37 de la LOEx 4/2000 como ya he nombrado, solamente preveía una serie de actividades por cuenta propia, mientras que la actual redacción, dada por la LOEx 2/2009, se establece una lista abierta sin especificar actividad alguna en principio y haciendo referencia a la doctrina laboralista, por la que podemos incluir a todas aquellas actividades que impliquen la organización propia de los medios de producción y la asunción de riesgo por parte del trabajador. La disposición final primera del Estatuto de los Trabajadores excluye de la aplicación de la legislación laboral en estos supuestos.

²²⁷ Real Decreto-ley 4/2008, de 19 de septiembre, sobre abono acumulado y de forma anticipada de la prestación contributiva por desempleo a trabajadores extranjeros no comunitarios que retornen voluntariamente a sus países de origen. (BOE núm. 228, de 20 de septiembre de 2008) y Resolución de 4 de julio de 2012, de la Dirección General de Migraciones, por la que se convocan subvenciones para programas de retorno voluntario de personas inmigrantes. (BOE núm. 161, de 6 de julio de 2012).

Tal y como establece Sala Franco²²⁸ se define a los trabajadores por cuenta propia como aquellos trabajadores independientes o autónomos que realizan actividades económicas de modo habitual, como medio fundamental de la vida, que trabajan en régimen de auto-organización (no bajo dependencia ajena) y con asunción de los riesgos que comporte trabajo (no por cuenta ajena). Estos también se encuentran regulados en el R.D. 2530/1970²²⁹.

De todas maneras, autores como Charro Baena²³⁰ consideran que la norma hace poca referencia a las autorizaciones de residencia por cuenta propia con solo un artículo de la LOEx, el 37, al contrario de lo que hace con las autorizaciones de residencia por cuenta ajena. Considera que “esta ausencia de previsión puede ser debida no tanto a una intencionada voluntad de liberalizar el régimen jurídico de esta autorización, cuanto a un descuido u olvido por parte del legislador”.

Pasados 13 años desde la promulgación de la norma y viendo que a través del tiempo no se ha incrementado la regulación de este tipo de autorizaciones, sino que simplemente se ha reducido como ya he dicho una lista dada para generalizar aún más, quizá sí que el legislador solamente quería generalizar cada vez más para promocionar y eliminar requisitos limitativos para este tipo de autorizaciones, mucho menos cuantiosas que las autorizaciones por cuenta ajena.

El Reglamento de 1996 en su artículo 76.II establece unos aspectos que “se van a tener en consideración” para la concesión de permisos de residencia y trabajo por cuenta propia:

- Incidencia de la actividad a realizar en la creación de empleo, aportación de capital, nuevas tecnologías o mejora de las condiciones de la producción
- Que el solicitante reúna la cualificación profesional exigible, así como que ha solicitado las autorizaciones exigibles para la instalación, apertura y funcionamiento de la actividad, cosa que deberá acreditarse con anterioridad a la entrega del permiso de residencia
- El régimen de reciprocidad existente en el país de origen del ciudadano extranjero

²²⁸ Sala Franco, T. y Blasco Pellicer, A.: la nueva regulación del RETA. Actualidad laboral, núm. 8, de 2004. Pág. 108.

²²⁹ R.D. 2530/1970, de 20 de agosto, que regula el régimen especial de los trabajadores por cuenta propia o autónomos. (BOE núm. 221, de 15 de setiembre de 1970).

²³⁰ Charro Baena, P.: Las autorizaciones para trabajo de extranjeros. Elcano. Aranzadi. 2000. Pág. 68.

Si la concesión de un permiso de residencia y trabajo queda limitado en su solicitud a la Situación Nacional de Empleo, en el caso de los permisos de residencia y trabajo por cuenta propia, lo que les condiciona es la posible repercusión positiva de la actividad que desarrollará el trabajador en el mercado. Así es al menos como lo ha definido la jurisprudencia²³¹.

La regla general tiene su excepción; hay supuestos en los cuales no se tiene en cuenta la incidencia de la actividad en el mercado de trabajo nacional, supuestos todos ellos recogidos en el artículo 77 del reglamento (R.D. 155/1996). El siguiente Reglamento (R.D. 2393/2004) suprimió estos supuestos y se avanzó en la línea que posteriormente incluiría la norma en su propio articulado.

Actualmente, desde la redacción de la LOEx 4/2000 con la LOEx 2/2009, se establece también que para poder solicitar este tipo de autorizaciones se debe acreditar que el ciudadano extranjero cumple con todos los requisitos necesarios para poder ejercitar la actividad en cuestión, en los mismos términos que los ciudadanos españoles.

Es por este motivo que el ciudadano extranjero deberá acreditar que tiene todos los documentos para la apertura y funcionamiento de la actividad proyectada, así como para realizar la inversión necesaria y la potencial creación de empleo además de cualquier requisito más que reglamentariamente se pueda establecer.

Esta autorización se solicitará directamente en la Embajada o Consulado de España en el país de origen y la autorización concedida se limitará al ámbito geográfico no superior al de la Comunidad Autónoma.

Desde el año 2009, la LOEx 2/2009 en el artículo 37.3 ya prevé la dualidad de organismos en la tramitación de esta autorización de residencia y trabajo por cuenta propia²³².

4.2.3. La autorización de residencia que procede de un permiso especial

La LOEx 4/2000 prevé una serie de supuestos en los cuales el ciudadano extranjero podrá solicitar una autorización de residencia por cumplir éste uno de los requisitos que se encuentran tasados en la norma.

²³¹ STS de 20 de junio de 1997 (RAJ 1997/5300), STS de 15 de abril de 1997 (RAJ 1997/2862), STS de 8 de octubre de 1996 (RAJ 1996/7522), STS de 31 de enero de 1992 (RAJ 1992/119), STSJ Cataluña de 26 de abril de 1999 (RJCA 1999/1054).

²³² *Ut supra*. Ver capítulo sobre autorizaciones de residencia y trabajo inicial.

Los permisos especiales que prevé la LOEx 4/2000 son:

- *La autorización de residencia a aquellos ciudadanos extranjeros que hubieran tenido una autorización de residencia y que no la hubieran podido renovar su momento, y a aquellos que puedan acreditar su permanencia en España durante 5 años.* Se encuentra regulado en el artículo 29.3 de la LOEx 4/2000 que pasó a ser el 31.3 de la LOEx 8/2000.

Este es el momento en el que se implanta el sistema de “regularización permanente que analizo en el capítulo dedicado a las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales.

- *Autorización de residencia por causas humanitarias.* Igualmente por la LOEx 8/2000 se introduce la posibilidad de poder conceder un permiso de residencia por causas humanitarias, actualmente encuadrado tras las siguientes reformas dentro de las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales.
- *Autorización de residencia para apátridas e indocumentados.* El artículo 32 de la LOEx 4/2000 que pasó a ser el artículo 34 con la LOEx 8/2000 se refiere a apátridas e indocumentados. El texto solamente fue modificado parcialmente por la LOEx 14/2003. El Ministerio de Interior podrá conceder la condición de apátrida a un ciudadano extranjero cuando éste carezca de nacionalidad y reúna los requisitos que establece la Convención del Estatuto de Apátrida hecho en Nueva York el 28 de septiembre de 1954, en cuyo caso procederá a expedírseles la documentación que la citada convención prevé en su artículo 27. La LOEx 14/2003 incluyó que el ciudadano que se presente ante el Ministerio del Interior manifestando que no puede ser documentado por las autoridades de ningún país y que desea ser documentado por España, una vez verificada esta información, y siempre que concurren razones de carácter humanitario, interés público o por el cumplimiento de compromisos adquiridos por España, podrá obtener un documento identificativo en España. El documento que se les emitirá será la cédula de inscripción. La resolución favorable de la petición de asilo en España conllevará el reconocimiento de este ciudadano extranjero como refugiado, con derecho a ejercitar una actividad laboral, profesional y mercantil según lo estableció en la Ley 5/1984 de 26 de

marzo²³³ reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado, modificada por Ley 9/1994, de 19 de mayo²³⁴.

El reconocimiento de esta condición, tal y como establece la norma, supondrá la no devolución del ciudadano extranjero a su país de origen, tal y como establece el artículo 33 del Estatuto de los Refugiados hecho en Ginebra 28 de julio de 1951.

- *Excepciones al permiso de trabajo.* El artículo 39 de la LOEx 4/2000 que tras la reforma se la LOEx 2/2009 ha pasado a ser el artículo 41 con la redacción dada por la LOEx 8/2000 recoge las excepciones al permiso de trabajo luego llamada autorización de trabajo. Recoge este artículo, todos aquellos supuestos en los cuales el ciudadano extranjero no deberá solicitar una autorización de trabajo para ejercer determinadas actividades lucrativas en España.

A modo de ejemplo cito a profesores extranjeros invitados o contratados por una universidad española, los corresponsales de medios de comunicación social, extranjeros, debidamente acreditados, para el ejercicio de actividad informativa, o los ministros religiosos o representantes de las diferentes iglesias y confesiones debidamente inscritas en el Registro de Entidades Religiosas, en tanto limiten su actividad a funciones estrictamente religiosas.

- *Autorización para Estudiantes.* Tal y como ya he especificado anteriormente, el régimen de los estudiantes es especial, ya que éstos se encuentran en estancia y no residencia, aspecto muy importante ya que no les computa el tiempo residido en España a efectos de poder solicitar la nacionalidad española, tal y como establece el artículo 22 del Código Civil.
- *Los menores no acompañados.* Con la última reforma de la LOEx 2/2009 se recogen el artículo 35 de la LOEx 4/2000. Los menores al no haber alcanzado la mayoría de edad gozan de un especial amparo en el régimen jurídico español tras la promulgación e incorporación al ordenamiento español del Convenio sobre los Derechos del Niño, adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989²³⁵ y la promulgación de la L.O. 1/1996, de 15 de enero de protección jurídica al menor²³⁶.

²³³ BOE núm. 74, de 27 de marzo de 1984.

²³⁴ BOE núm. 122, de 23 de mayo de 1994.

²³⁵ BOE núm. 287, de 30 de noviembre de 1990.

²³⁶ BOE núm. 15, de 17 de enero de 1996.

- *Los trabajadores de temporada.* Artículo 41 de la LOEx 4/2000. Tras la reforma de la norma por la LOEx 2/2009, la cual amplió el contenido del artículo, éste pasó a ser el artículo 42. Este tipo de permiso se da para aquellos casos en los que un ciudadano extranjero va a venir a España a realizar una prestación laboral por un determinado plazo de tiempo. Este supuesto se encuadra principalmente dentro de la agricultura, donde se contratan trabajadores temporeros para determinadas campañas de recolección, tal y como antiguamente viajaban españoles a vendimiar a Francia.

La norma en su redacción inicial determinó que el Estado determinaría reglamentariamente este tipo de permiso de residencia que permitiera la entrada y salida del territorio nacional a los ciudadanos extranjeros que venían a realizar esta actividad laboral, de acuerdo con las características de las campañas que vinieran a cubrir.

La norma impone también a las administraciones públicas la obligación de velar por el cumplimiento de una serie de requisitos, para evitar las malas condiciones en las que estos temporeros eran tratados durante la campaña, tales como que éstos sean alojados en viviendas con condiciones de dignidad e higiene adecuadas.

Tras la reforma de la LOEx 2/2009 se establece que las ofertas de temporada se dirigirán principalmente hacia países con los que España haya firmado acuerdos de regulación de flujos migratorios, estableciendo también la colaboración de las diferentes Comunidades Autónomas, para que se pueda dar una concatenación de los trabajadores de temporada, en colaboración con la Administración General del Estado.

La última reforma también incluye la previsión del desarrollo reglamentario para fijar las condiciones por las que los trabajadores de una empresa que desarrollen una actividad en otro país, puedan venir a trabajar a España con carácter temporal para una empresa del mismo grupo de la que trabajan en el país extranjero.

- *Los trabajadores transfronterizos* se encuentran recogidos en el artículo 42 de la LOEx 4/2000. Se incluyen dentro de este régimen, los trabajadores extranjeros que, residiendo en la zona limítrofe, desarrollen su actividad en España pero regresen a su lugar de residencia diariamente, o, al menos, una vez a la semana. En estos casos, los ciudadanos que van a realizar una actividad

laboral en España deberán obtener la correspondiente autorización administrativa, con los requisitos y condiciones con que se conceden las autorizaciones de régimen general, entendiéndose por las mismas las regidas para las solicitudes de autorizaciones de trabajo (aquí sin residencia en principio ya que solamente van a venir a trabajar a España).

En la actualidad, bajo una redacción introducida en la LOEx 4/2000 por la LOEx 2/2009, se encuentra en el artículo 43 de la norma, y el actual redactado es el mismo que en su redacción inicial, solamente que se reconoce con un añadido al mismo que a estos trabajadores les será de aplicación en cuanto a los derechos de seguridad social lo establecido en el artículo 14.1 de la LOEx 4/2000, tras su redacción dada por la LOEx 2/2009. Este artículo confiere los mismos derechos para los extranjeros a acceder a las prestaciones y servicios de la Seguridad Social poniéndolos en las mismas condiciones que los ciudadanos españoles.

4.2.4. Contingente anual de ciudadanos extranjeros

El artículo 39 de la LOEx 4/2000 en todas sus redacciones tras la LOEx 8/2000, ya que el número del artículo no se ha modificado, dispone que el gobierno, teniendo en cuenta la situación nacional de empleo, las propuestas que le eleven las Comunidades Autónomas y previa audiencia del Consejo Superior de Policía de Inmigración y de las organizaciones sindicales y empresariales más representativas van a establecer anualmente, cuando se considere necesaria mano de obra, un contingente para captar la mano de obra necesaria.

Se fijarán al efecto el número de ofertas que se hacen a trabajadores extranjeros que no se deben encontrar ni ser residentes en España, con la indicación de la actividad profesional y el sector para el que se les ofrece el trabajo. Las comunidades autónomas establecerán mediante sus propias propuestas el número de ofertas de empleo y las características profesionales de los trabajadores.

Es por tanto este procedimiento un procedimiento peculiar en palabras de De Lorenzo²³⁷, para el acceso de ciudadanos extranjeros al mercado laboral español, que se fundamenta en la necesidad de cubrir determinados puestos de trabajo para un sector determinado mediante mano de obra extranjera en sectores que como establece

²³⁷ De Lorenzo Segrelles, M.: El nuevo régimen jurídico de la inmigración *Op. Cit.* Pág. 350.

De Lorenzo se suele exigir una mayor remuneración por parte de los trabajadores españoles de la que se les ofrece a estos trabajadores extranjeros. A modo de ejemplo podemos citar los sectores del servicio doméstico, la agricultura, la ganadería y la construcción.

La LOEx 7/85 no incluía este supuesto en su articulado el cual apareció por primera vez en el reglamento del año 1996 (R.D. 155/1996, de 2 de febrero), a pesar de que se venían aplicando desde 1993. El régimen del contingente anual de ciudadanos extranjeros, vulgarmente conocido como “cupos” ha experimentado cambios respecto a su carácter facultativo u obligatorio para el gobierno, su periodicidad, así como el ámbito personal a cubrir hasta que se ha consolidado como eje de control de la entrada, al menos en la teoría por lo establecido en la ley.

La principal diferencia que podemos destacar hasta la promulgación de la LOEx 4/2000 es que hasta ese momento, el contingente se había utilizado para regularizar a los ciudadanos extranjeros que se encontraban de manera irregular en España, por lo que quedaba desvirtuada su filosofía de creación, tal y como establece Puerta Vílchez²³⁸. El procedimiento por tanto, que se había planificado para que se produjera anualmente para cubrir las necesidades de trabajadores en determinados sectores de actividad territorios, se acabó erigiendo en un procedimiento de regularización encubierta de ciudadanos extranjeros que se encontraban irregularmente en España.

Este procedimiento se produjo anualmente, con la excepción de los años 1996 y 2000, ya que en esos años hubo procedimientos propiamente de regularización de ciudadanos extranjeros, que se encontraban en España irregularmente²³⁹. El criterio del contingente se modificó a partir de la promulgación de la LOEx 4/2000, ya que a partir de ese momento se pasó a exigir que los ciudadanos extranjeros que desearan acogerse a este procedimiento que no se encontraran de manera irregular en España.

De todas maneras, desde la inclusión en la norma de las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales, que desarrollaré en un capítulo posterior, la regularización permanente de ciudadanos extranjeros que se encuentran de manera irregular en España tiene su cabida en la LOEx.

²³⁸ Puerta Vílchez, J.M.: El contingente de trabajadores extranjeros, en Comentario sistemático a la ley de extranjería. (coord. Moya Escudero). Pág. 377-390.

²³⁹ Tras la publicación de la LOEx 4/2000 ha habido regularizaciones por el R.D. 239/2000, de 18 de febrero, y la regularización “de repesca” por el R.D. 142/2001, de 16 de febrero y el procedimiento de regularización incluido en la disposición transitoria tercera del R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre.

A pesar de todo, autores como Camós Victoria²⁴⁰ consideran que a pesar de que el legislador defiende el sistema de cupos, como lo hace el legislador de la UE, no se ha llegado a una respuesta satisfactoria en este procedimiento que incluso ha fracasado, en palabras de Camós Victoria, en la aplicación del contingente de 2002, donde se constataron según fuentes oficiales consultadas por ella retrasos, faltas de medios y errores.

Así, en su redactado la LOEx 4/2000 en su artículo 37 y la LOEx 8/2000 en el artículo 39, número que se mantendrá ya definitivamente, establecen que el gobierno podrá aprobar un contingente anual que fijará el número y características de las ofertas de empleo que se ofrecen a extranjeros no residentes en España. La LOEx 8/2000 solamente incrementó el texto inicial estableciendo que a los efectos de lo mencionado, las propuestas que podrán elevar las Comunidades Autónomas deberán fijar el número de ofertas de empleo y las características que éstas deberán cumplir.

Tras la reforma por la LOEx 8/2000, Molina Navarrete manifestaba su esperanza de que con esta regulación se consiguiera llegar a un sistema de acceso al mercado de trabajo español con este instrumento que él considera eficaz, para el control de los flujos, la integración social y la cooperación al desarrollo²⁴¹.

El redactado de la LOEx 14/2003 (acorde con los artículos 77 a 85 del reglamento, R.D. 2393/2004) es mucho más extensa en su redacción, ya que vincula legalmente la oferta que podrá realizar anualmente el gobierno teniendo en cuenta la Situación Nacional de Empleo, y a cuyas ofertas solamente tendrán acceso aquellos ciudadanos extranjeros que no se encuentren de manera irregular en España.

El gobierno deberá tener en cuenta también el número y características de las ofertas de empleo que eleven las Comunidades Autónomas y las organizaciones sindicales más representativas, así como un informe sobre la situación de empleo e integración social de los inmigrantes que elaborará el Consejo Superior de Política de Inmigración.

La norma establece también por la LOEx 14/2003, la creación de un nuevo visado de búsqueda de empleo dirigido a determinados sectores de actividad u ocupación, para que el ciudadano extranjero pueda venir a España durante un periodo de tres meses para buscar trabajo o inscribirse en los servicios públicos de empleo, y en el caso de

²⁴⁰ Camos Victoria, I.: el contingente de trabajadores extranjeros y la suficiencia de trabajadores o la situación nacional de empleo como límites para la concesión de permisos de trabajo. Revista de derecho migratorio y extranjería, núm. 5 de marzo de 2004. Pág. 71-89.

²⁴¹ Molina Navarrete, C.: La política de contingentes: funciones y disfunciones como instrumento de control de la inmigración. Jornadas de extranjería, sus repercusiones en el ámbito laboral. Escuela internacional de relaciones laborales. Granada. 2001. Pág. 44-46.

conseguir un empleo, volver ya a su país de origen o al de residencia legal para solicitar un visado de trabajo.

En el caso de que el ciudadano extranjero no encuentre trabajo, deberá abandonar el territorio nacional, so pena de incurrir en una infracción contemplada en el artículo 53 a), en cuyo caso se le podría impedir obtener una nueva autorización en el plazo de dos años.

Las ofertas de contingente, se realizarán tal y como establece la norma con los países con los que España tenga convenio²⁴², sin perjuicio de poderse hacer ofertas nominativas en los casos que se determine. A modo de ejemplo de posibilidad de realizar ofertas nominativas tenemos, como establecen Aguelo Navarro y Charro Baena²⁴³, el caso del contingente del año 2003, que recoge la posibilidad, como supuesto excepcional, de realizar ofertas nominativas a favor de ciudadanos extranjeros retornados a sus países de origen que hubieran tenido permiso de residencia y trabajo anteriormente en España.

Es por este motivo, que ciertos nacionales de terceros estados se han visto favorecidos con respecto a otros²⁴⁴.

La última reforma de la LOEx 2/2009 ha simplificado de nuevo la regulación legal del contingente, especificando principalmente lo establecido en todas las modificaciones anteriores, pero limitando la posibilidad de concesión de visados para la búsqueda de empleo, a favor de los hijos o nietos de españoles de origen o a determinadas ocupaciones. También establece en la norma el procedimiento de concesión de las autorizaciones de residencia y trabajo a través del contingente, que estará basado en la gestión simultánea de una pluralidad de autorizaciones, presentadas por uno o varios empleadores, respecto de trabajadores seleccionados en sus países, con la posibilidad

²⁴² Hay acuerdos entre España y Colombia relativo a la regulación y ordenación de flujos migratorios laborales, hecho en Madrid el 21 de mayo de 2001 (BOE núm. 159, de 4 de julio de 2001 y BOE núm. 111, de 9 de mayo de 2002), acuerdo entre España, el Reino Unido y la República de Ecuador, hecho en Madrid el 29 de mayo de 2001 (BOE núm. 164, de 10 de julio de 2001), acuerdo sobre mano de obra entre España y Marruecos de 25 de julio de 2001 (BOE núm. 226, de 20 de septiembre de 2001, que entró en vigor el 1 de septiembre de 2005 BOE núm. 114, de 13 de mayo de 2005), acuerdo entre España y la República Dominicana, hecho en Madrid el 17 de diciembre de 2001 (BOE núm. 31, de 5 de febrero de 2002 y corrección de errores en BOE núm. 70, de 22 de marzo de 2002), acuerdo entre España y Rumania, hecho en Madrid el 23 de enero de 2002 (BOE núm. 289, de 3 de diciembre de 2002, acuerdo entre España y Polonia, hecho en Varsovia el 21 de mayo de 2002 (BOE núm. 226, de 20 de setiembre de 2002), acuerdo entre España y Bulgaria, hecho en Madrid el 28 de octubre de 2003 (BOE núm. 299, de 15 de diciembre de 2003).

²⁴³ Aguelo Navarro, P y Charro Baena, P.: el contingente de trabajadores extranjeros para el año 2003. Revista de Derecho migratorio y extranjería núm. 2. Marzo 2003. Pág. 71.

²⁴⁴ Trinidad Garcia, M. L. y Martín Martín, J.: Una nueva forma de ordenar la inmigración en España. Estudio de la Ley Orgánica 14/2003 y su reglamento de desarrollo. Ed. Lex Nova. Valladolid. 2005. Pág. 151-173.

de que participen las autoridades competentes. En la propia gestión se actuará coordinadamente con las Comunidades Autónomas, competentes en la concesión de autorizaciones de trabajo iniciales.

4.3. Las tasas en las autorizaciones de residencia con o sin trabajo

Las tasas son contribuciones económicas que hacen los usuarios de un servicio prestado por el estado. Esta tasa no es un impuesto, sino el pago que un usuario realiza por la utilización de un servicio, por lo que, si el servicio no es utilizado, no existe la obligación de pagar al no generarse el hecho imponible.

El Capítulo IV Título III de la LOEx 4/2000 es el que regula las tasas derivadas de la concesión y expedición de determinadas autorizaciones en materia de extranjería, para cumplir el mandato constitucional del artículo 133 en el que se incluye que el establecimiento de tasas debe venir regulado por ley.

La LOEx 7/85 no dedicaba ningún artículo a las tasas de manera expresa, y solamente estaba presente el tema de las tasas en su artículo 23, en el que decía que se eximía de pagar tasas a determinados ciudadanos extranjeros (establece la norma que serán los nacionales iberoamericanos, portugueses, filipinos, andorranos, ecuatorianos, sefardíes y los originarios de Gibraltar). La norma no solamente les concede una exención en el pago de tasas cuando formulen una solicitud de permiso de trabajo por cuenta ajena o propia, sino que les concede así mismo una preferencia en la concesión de sus permisos frente a nacionales de otros países.

El Reglamento de 1996 (R.D. 155/1996, de 2 de julio) le dedica solamente un artículo a las tasas, en el cual establece que estarán sujetas a tasa las solicitudes de permisos de residencia y trabajo, de acuerdo con la normativa de tasas (Ley 29/1968, de 20 de junio²⁴⁵) y la Ley 7/1987, de 29 de mayo, de Tasas Consulares²⁴⁶, sin perjuicio de las exenciones decretadas en el artículo 23 de la LOEx 7/85 y lo que pueda quedar establecido según los Tratados Internacionales que España haya firmado aplicando un criterio de reciprocidad.

Con la promulgación de la LOEx 4/2000, se incluye en un inicio la regulación de lo que a las tasas se refiere, de manera más amplia de lo que se había hecho anteriormente en los artículos 43 a 45.

²⁴⁵ Ley 29/1968, de 20 de junio, modificando las exacciones por expedición de permisos de trabajo a súbditos extranjeros (BOE núm. 149, de 21 de junio de 1968).

²⁴⁶ Ley 7/1987, de 29 de mayo, de Tasas Consulares (BOE núm. 131, de 2 de junio de 1987).

Es importante el cambio que se ha producido a lo largo de las sucesivas modificaciones de la LOEx, ya que en un principio lo que constituía el hecho imponible, o sea el hecho susceptible de ser sujeto a gravamen mediante la tasa era la “autorización administrativa expedida a los ciudadanos extranjeros para trabajar en España, por cuenta ajena o propia” (artículo 43 LOEx 4/2000).

Los sujetos pasivos eran, como no podía ser de otra manera por tanto, los ciudadanos extranjeros a los que se les autorizara el empleo en España y como en el caso de las autorizaciones de residencia y trabajo iniciales el ciudadano extranjero se encuentra en su país de origen, se trasladó como sujeto pasivo responsable del pago al empleador que formula la solicitud a favor del ciudadano extranjero y el propio trabajador en el caso de la concesión de una autorización de residencia por cuenta propia, procedimiento que inicia el propio interesado en la embajada o consulado de España en su país de origen o en el de su residencia legal. Igualmente la norma establece que es nulo el pacto por el cual el ciudadano extranjero asuma el coste de la tasa en permisos de residencia y trabajo por cuenta ajena iniciales²⁴⁷.

La cuantía de las tasas se fijan reglamentariamente, y su cuantía dependerá del tipo de solicitud que se vaya a formular; sea autorización inicial, renovación, así como dependiendo de su duración.

La LOEx 8/2000 incluye las tasas en los artículos 44 a 49 y establece que las tasas se regirán por lo que establece la Ley de Tasas y Precios Públicos²⁴⁸. El articulado hace también una enumeración de los trámites que constituyen hecho imponible susceptible de estar gravado con tasa, manifestando de nuevo que el devengo de la tasa será en el momento de la concesión de la solicitud formulada, así como los responsables del pago de la misma.

La LOEx 8/2000 introduce dentro de las exenciones al pago de la tasa ya anteriormente concedidas, a los hijos y nietos de español o española de origen y a los nacidos en España que no estaban incluidos en la anterior norma.

La LOEx 14/2003 hace una modificación en el devengo de las tasas, solamente para el caso de la solicitud de un visado. Para estos casos, la tasa se devengará en el momento de la solicitud, y no ya en el momento de la concesión del visado como había sido el caso anteriormente y como se mantenía para el resto de las solicitudes que se realizaran de permisos de residencia con o sin trabajo.

²⁴⁷ Sánchez Galiana, J. A.: comentarios a la ley de extranjería. Ed. Comares. 2013. Pág. 220.

²⁴⁸ Ley 8/1989, de 13 de abril, de Tasas y Precios Públicos (BOE núm. 90, de 15 de abril de 1989).

Esta última modificación del año 2003 amplía la lista de los sujetos que se encuentran exentos del pago de la tasa, a las solicitudes de visado de ciudadanos extranjeros de terceros países que se benefician del derecho comunitario en materia de libre circulación y residencia.

La última modificación de la LOEx 4/2000 que se ha hecho hasta el momento ha sido por la LOEx 2/2009. Ésta ha modificado todo el articulado regulador de las tasas. Aunque no todos los artículos se han redactado de nuevo, ya que en algunos solamente se ha modificado algunas cosas, la más importante de todas es la que establece el hecho imponible de la tasa. Desde la promulgación de la LOEx 2/2009, por el artículo 44, constituirá hecho imponible la tramitación de las autorizaciones administrativas y de los documentos de identidad previstos en la ley, así como las prórrogas, modificaciones y renovaciones, haciendo seguidamente una enumeración de algunos de ellos.

Esto significa, que con anterioridad a esta norma, si un ciudadano extranjero solicitaba una autorización y no le era concedida, no debía abonar tasa alguna. Desde la LOEx 2/2009, con toda solicitud debe abonarse la tasa, independientemente de que después se le vaya a conceder o no dicha autorización solicitada.

Incluye el nuevo articulado la exención para las entidades públicas de protección de menores, para las solicitudes que éstas deben formular para poder ejercer la representación legal de estos menores. También declara exentas a partir de esta norma en aplicación del derecho comunitario, las solicitudes de visados para menores de 6 años, para los investigadores nacionales de terceros países que se desplacen con fines de investigación científica, según lo que establece la Recomendación 2005/761/CE²⁴⁹, del Parlamento y del Consejo, y los representantes de organizaciones sin ánimo de lucro que no sean mayores de 25 años y que vayan a participar en seminario, conferencias o acontecimientos deportivos, educativos organizados por organizaciones sin ánimo de lucro.

La cuantía de las tasas especifica que se fijará por Orden Ministerial de los departamentos competentes, sin perjuicio de lo que establezca la normativa comunitaria al respecto.

²⁴⁹ DOUE núm. 175, de 29 de junio de 2006.

4.4. Las infracciones en materia de extranjería y el régimen sancionador

La regulación del régimen de infracciones y sanciones ha sido un aspecto central en la redacción de la LOEx 4/2000, por la modificación que este apartado ha sufrido tanto con respecto a la LOEx 7/85, como la reforma que posteriormente se hizo con la LOEx 8/2000 el mismo año de publicación de la LOEx 4/2000.

a) Infracciones por parte de los ciudadanos extranjeros

La LOEx en sus artículos 25 a 28 establece de manera bastante sucinta, las posibles infracciones que se pueden cometer en materia de extranjería, estableciendo como sancionables:

- la omisión por parte de un ciudadano extranjero de solicitar un permiso de residencia y de trabajo.
- no renovar los permisos de residencia y trabajo en el caso de tenerlos concedidos.
- la permanencia en España con el permiso de residencia y trabajo caducado.
- la no comunicación de las modificaciones de las circunstancias que motivaron la concesión del permiso.
- las acciones u omisiones de las personas o entidades que promuevan, medien o amparen la situación ilegal de los ciudadanos extranjeros en España o faciliten el incumplimiento de lo establecido en la ley.

b) Infracciones que pueden cometer los empresarios

Mención aparte hace para referirse a las posibles infracciones que pueden cometer los empresarios que utilizan trabajadores que se encuentren ilegalmente en España haciendo solamente en este caso alusión también de la consideración de dicha infracción como “muy grave” cuando en el resto de supuestos no se manifiesta a cerca de la gravedad de la infracción, fijando que la sanción a imponer se determinará en

función de la capacidad económica y el grado de voluntariedad del infractor, así como si éste es o no reincidente²⁵⁰.

La LOEx 7/85, según De Lorenzo²⁵¹, adolecía de graves defectos en el ámbito sancionador, paliados en parte por el R.D. 155/1996, pero aún insuficientes a la vista de las modificaciones introducidas por la LOEx 4/2000.

c) Variaciones introducidas por las diferentes modificaciones de la LOEx 4/2000

c.1. En su redacción original: la LOEx 4/2000 recoge el régimen sancionador en los artículos 46 a 59, e incluyó unas cuantas modificaciones, de las cuales puedo destacar las siguientes:

- En primer lugar, la nueva redacción realizó una nueva división de las infracciones tipificándolas en infracciones leves, graves y muy graves según la acción cometida, adecuándolas también según su intensidad a una u otra sanción, adecuándolas al procedimiento administrativo.
- Con la nueva tipificación de las infracciones, se ha llegado también a la concreción de términos que anteriormente quedaban más ambiguos y menos definidos, lo cual provocaba inseguridad jurídica²⁵².
- La nueva norma supuso una cuantiosa reducción de las causas originarias de una posible expulsión de un ciudadano extranjero, lo cual contradictoriamente había sido una de las causas alegadas motivadoras de la reforma, ya que desde la promulgación de la LOEx 4/2000 contra lo que se ha querido luchar precisamente en cada momento es contra la permanencia de ciudadanos irregulares en España, así como la existencia de realización de trabajo en economía sumergida, lo que significa, ciudadanos extranjeros que no poseen la autorización de residencia y trabajo que les habilita a trabajar regularmente en España. Nótese el contraste con la LOEx 7/85 donde la carencia de medios de "lícitos" de vida o el ejercicio de la mendicidad podían constituir no solo una infracción, sino la misma expulsión de España.

²⁵⁰Martínez Lucas, J.A.: La contratación de trabajadores extranjeros sin permiso de trabajo como infracción administrativa. Revista Actualidad Laboral. 2001. Pág. 98.

²⁵¹ De Lorenzo Segrelles, M.: El nuevo régimen de la inmigración... *Op. Cit.* Pág. 365.

²⁵² STC de 11 de marzo de 1997 (RTC 1997/45) en referencia a otras sentencias como son: STC 89/1995, Sentencias TEDH de 8 de junio de 1976 (Caso Engel y otros), de 21 de febrero de 1984 (Asunto Ozturk), de 28 de junio de 1984 (Asunto Campbell y Fell), de 22 de Mayo de 1990 (Asunto Weber), de 27 de agosto de 1991 (Asunto Demicoli) y de 24 de febrero de 1994 (Asunto Bendenoum).

- La nueva norma incluyó nuevas infracciones dentro de las que calificó como “muy graves” como es el caso de la realización de conductas discriminatorias e incluyó la reincidencia como elemento básico a tener en cuenta a la hora de calificar la falta que el ciudadano extranjero había cometido.
- Dentro de las medidas cautelares, se mantuvo la posibilidad de que el juez acordara el internamiento del ciudadano extranjero como medida cautelar en los expedientes de expulsión. Este hecho había planteado dudas acerca de su constitucionalidad, lo cual se resolvió por la STC 115/85 de 7 de julio.

c.2. Modificaciones introducidas por la LOEx 8/2000

Una vez promulgada la LOEx 4/2000, de 11 de enero, con el cambio de gobierno de ese mismo año, se modificó la LOEx de nuevo por la LOEx 8/2000 de 22 de diciembre, o sea once meses después. En el régimen sancionador la LOEx 8/2000 mantuvo los preceptos de la norma original pero introdujo también una serie de modificaciones de las cuales hay cuatro aspectos importantes a tener en cuenta²⁵³:

- La LOEx 8/2000 ha incluido en la norma un endurecimiento de las sanciones, recobrando la expulsión la importancia que anteriormente había tenido e incrementándose los supuestos de infracciones que pueden conllevar la salida forzosa del ciudadano extranjero del territorio español; recuérdese que siempre se ha dicho, y ya aludí a ello al hablar de la LOEx 7/85, que muchos autores consideran la reforma de la LOEx 8/2000 un retroceso legislativo que vuelve a los principios en algunos casos de la LOEx 7/85.
- La LOEx 8/2000 introduce una serie de infracciones que califica como muy graves (artículo 52) que pueden cometer aquellos sujetos que transportan a ciudadanos extranjeros a España sea por vía terrestre, marítima o aérea, sin comprobar la regularidad y vigencia de los documentos para poder entrar como el estar en posesión del visado necesario. Otra infracción muy grave es el hecho de que la compañía de transporte no se haga inmediatamente responsable del ciudadano extranjero en el caso de que éste carezca de los documentos necesarios para entrar en España.

²⁵³ García Catalán, J. M.: Infracciones, sanciones y procedimiento en la Ley y el Reglamento de Extranjería. Ed. Atelier. Barcelona, 2002. Pág. 159.

- En el apartado referido a las medidas cautelares (artículo 61), junto con el mantenimiento del internamiento, la LOEx 8/2000 establece una relación detallada de las que pueden adoptarse para asegurar la eficacia de la resolución que se dicte, haciendo mención expresa a la posibilidad de proceder a la detención cautelar del ciudadano extranjero, que ya se venía aplicando, pero que la LOEx 4/2000 no había incluido en el articulado.
- Así, la conclusión de la aportación de la LOEx 8/2000 es un endurecimiento del régimen sancionador pero aún con carencias que persistían desde la LOEx 7/85.

c.3. Modificaciones introducidas por la LOEx 14/2003

La LOEx 14/2003 realizó solamente alguna modificación mayoritariamente más aclaratoria que introductoria de nuevos tipos y actualizó también las cuantías de las sanciones económicas cuando éstas deban imponerse, tal y como establece el artículo 55 de la LOEx 4/2000²⁵⁴.

Lo novedoso radica en los casos en los que la devolución de un ciudadano extranjero no se pueda llevar a cabo en el plazo de 72 horas, establece la LOEx 4/2000 que se solicitará a la autoridad judicial el internamiento del ciudadano extranjero, tal y como se establece en los casos de expulsión. Añade esta modificación del año 2003 que la devolución del ciudadano extranjero a su país de origen o al de su última residencia legal conllevará el reinicio del cómputo del plazo de prohibición de entrada del extranjero en España acordado en la orden de expulsión emitida que no podrá superar los tres años.

Respecto a los centros de internados: Lo último que modifica la norma es la introducción de un nuevo artículo con cinco apartados, en los que establece los derechos de los ciudadanos extranjeros que se encuentran en un centro de internamiento²⁵⁵, ya que éstos tienen los mismos derechos que ya tenían con anterioridad, pero en este caso los recoge la LOEx 4/2000 en su artículo 58.6.

²⁵⁴Alonso Pérez, F.: Derechos de los extranjeros en España. Madrid. Boletín Oficial del Estado, 2004. Pág. 105.

²⁵⁵Lafont Nicuesa, L y Santacruz Descartín, D.: Extranjería. Aspectos Administrativos. El internamiento preventivo de extranjeros. Ed. Tirant lo Blanch. 2008. Pág. 158.

Los derechos incluidos en la norma para estos ciudadanos extranjeros internados en un centro penitenciario son:

- El derecho a estar informado en todo momento de su situación.
- A que se vele por el respeto a su vida, integridad física y salud, sin que se le pueda someter a trato degradante o a malos tratos físicos o verbales.
- Que se le faciliten todos sus derechos reconocidos en el ordenamiento jurídico sin más limitación que la correspondiente a su internamiento.
- Derecho a recibir asistencia médica.
- Que se comunique a la persona que él designe en España y a su abogado de manera inmediata su internamiento.
- Derecho a la asistencia letrada, que le será proporcionado de oficio si carece de medios económicos para costearse uno, así como derecho a comunicarse con él.
- Comunicarse en el horario establecido en el centro con sus familiares, funcionarios consulares de su país u otras personas.
- A ser asistido por intérprete si no comprende o habla el castellano de forma gratuita si no posee medios para costearlo.
- A tener en su compañía a sus hijos menores, cuando el Ministerio Fiscal informe favorablemente sobre esta medida y existan módulos que garanticen la unidad familiar.

c.4. Modificaciones introducidas por la LOEx 2/2009

La LOEx 2/2009, última modificación de la LOEx 4/2000 realizada hasta el año 2013, ha procedido a redactar de nuevo todos los artículos en materia de infracciones manteniendo en algunos casos párrafos enteros de los ya establecido, pero matizando aspectos o introduciendo en algunos casos, como ya hizo en el año 2003, nuevos apartados a algún artículo, pero a diferencia de lo que hizo en el año 2003, en la actualidad se ha procedido a la nueva redacción de todo el articulado.

Así, tras la última reforma, por la LOEx 2/2009, los artículos que contemplan todo el régimen sancionador se recogen en los artículos 50 a 66 de la LOEx 4/2000.

Las principales modificaciones que introduce la reforma de la LOEx 4/2000 por la LOEx 2/2009 son:

En primer lugar, y tal y como establece el artículo 62.2 de la LOEx 4/2000, se incrementa el periodo de retención posible a los ciudadanos extranjeros. Así, los extranjeros que se hallen en situación irregular podrán ser sometidos a un período de internamiento en el Centro de Internamiento de Extranjeros (CIE) de 60 días, prorrogable otros 10 días en casos excepcionales (como sería el caso por ejemplo, ante una demora en los trámites de repatriación), siempre que el juez lo autorice. Se ha incrementado por tanto el plazo de días, ya que hasta la reforma introducida por la LOEx 2/2009 el período máximo de internamiento era de 40 días.

La regulación de la LOEx hace hincapié también en la explotación laboral endureciendo las sanciones aplicables al respecto, ya que además de abonar la multa correspondiente, los empresarios que contraten a inmigrantes en situación irregular deberán asumir los gastos que ocasione su repatriación. También serán castigados con multas de entre 10.001 y 100.000 euros por cada inmigrante quienes simulen una relación laboral con un extranjero para lograr su regularización, según establece el artículo 52.

La norma responsabiliza también con la misma sanción económica a las personas, nacionales o extranjeras residentes legales, que formulen una carta de invitación a favor de un ciudadano extranjero para que éste venga de vacaciones con un visado de estancia de 90 días, y que finalizados estos, siga permaneciendo de manera irregular en España a cargo del ciudadano “invitante”.

Mención aparte requiere la violencia de género, ya que en el caso de que haya una “mujer extranjera víctima de violencia de género” el artículo 31 bis establece que:

- En caso de que la extranjera cónyuge de residente legal se haya regularizado mediante reagrupación familiar, cuando la cónyuge sea víctima de violencia de género, ésta podrá obtener una autorización de residencia y trabajo independiente desde el mismo momento en el que se haya dictado una orden de protección o informe del Ministerio Fiscal que indique la existencia de indicios de violencia.

- Si una mujer extranjera en situación irregular denuncia una situación de violencia de género, se podrá incoar un expediente sancionador, el cual será suspendido hasta que termine el procedimiento penal. En este caso, la mujer extranjera que se encuentra irregularmente en España podrá solicitar una autorización de residencia y trabajo desde el momento en el que exista una orden de protección o un informe del Ministerio Fiscal

que indique la existencia de indicios de violencia de género. La solicitud de autorización de residencia solicitada por la mujer maltratada no será resuelta hasta que termine el procedimiento penal. Esto no quita, para que, hasta el momento en el que se resuelva dicha solicitud, no se pueda otorgar una autorización provisional de residencia y trabajo, tal y como la LOEx 4/2000 prevé.

Si el procedimiento penal establece la no existencia de una situación de violencia de género, continuará el procedimiento sancionador por la estancia irregular de la ciudadana extranjera en España, el cual se había suspendido, y que podrá culminar con la imposición de una sanción de multa o expulsión.

4.4.1. Infracciones tipificadas en extranjería

La LOEx 4/2000 divide las infracciones en leve, graves y muy graves. Esta subdivisión se ha mantenido a través de las sucesivas modificaciones de la norma, variando las conductas tipificadas, o en algunos casos solamente la redacción dada a los diferentes artículos.

Respecto a las infracciones tipificadas, la LOEx 2/2009 introduce las siguientes conductas tipificadas como infracciones:

1. Dentro de las infracciones leves la norma incluye dos nuevos tipos que son:

- a) Encontrarse trabajando en una ocupación, sector de actividad o ámbito geográfico no contemplado por la autorización de residencia y trabajo de la que se es titular.
- b) La contratación de trabajadores cuya autorización no les habilita para trabajar en esa ocupación o ámbito geográfico, incurriéndose en una infracción por cada uno de los trabajadores extranjeros ocupados.

2. en el apartado que se refiere a las Infracciones graves del artículo 53.1 y 2 de la LOEx 4/2000 como novedosas se recogen:

- a) Incurrir en falsedad en la declaración de los datos obligatorios para cumplimentar el alta en el padrón municipal a los efectos previstos en esta Ley, siempre que tales hechos no constituyan delito.

b) No dar de alta, en el Régimen de la Seguridad Social que corresponda, al trabajador extranjero cuya autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena hubiera solicitado, o no registrar el contrato de trabajo en las condiciones que sirvieron de base a la solicitud, cuando el empresario tenga constancia de que el trabajador se halla legalmente en España habilitado para el comienzo de la relación laboral. No obstante, estará exento de esta responsabilidad el empresario que comunique a las autoridades competentes la concurrencia de razones sobrevenidas que puedan poner en riesgo objetivo la viabilidad de la empresa o que, conforme a la legislación, impidan el inicio de dicha relación.

c) Contraer matrimonio, simular relación afectiva análoga o constituirse en representante legal de un menor, cuando dichas conductas se realicen con ánimo de lucro o con el propósito de obtener indebidamente un derecho de residencia, siempre que tales hechos no constituyan delito.

d) Promover la permanencia irregular en España de un extranjero, cuando su entrada legal haya contado con una invitación expresa del infractor y continúe a su cargo una vez transcurrido el período de tiempo permitido por su visado o autorización. Para graduar la sanción se tendrán en cuenta las circunstancias personales y familiares concurrentes.

e) Consentir la inscripción de un extranjero en el Padrón Municipal por parte del titular de una vivienda habilitado para tal fin, cuando dicha vivienda no constituya el domicilio real del extranjero. Se incurrirá en una infracción por cada persona indebidamente inscrita.

Por último, dentro de las infracciones muy graves solamente se incluye una más que es la de

a) Simular la relación laboral con un extranjero, cuando dicha conducta se realice con ánimo de lucro o con el propósito de obtener indebidamente derechos reconocidos en esta Ley, siempre que tales hechos no constituyan delito.

La LOEx 2/2009 realiza también una actualización de las cuantías de las multas quedando éstas en las cuantías siguientes:

- Por infracción leve: hasta 500 euros.

- Por infracción grave: de 501 a 10.000 euros.

- Por infracción muy grave: de 10.001 a 100.000 euros. Excepto cuando la infracción constituya una infracción tipificada como grave de las previstas en el artículo 54.2b) donde la multa será de 5000 a 10.000€ por cada viajero transportado o con un mínimo de 750.000€ a tanto alzado, con independencia del número de viajeros transportados. Otra excepción se da para los casos en que concurra la conducta tipificada en el artículo 54.2a) en relación con el artículo 66.1 cuya sanción será de 10.001 a 100.000€ por viaje realizado sin haber comunicado los datos de las personas transportadas.

4.4.2. Sanciones en materia de extranjería

A continuación expondré las posibles sanciones que prevé la LOEx 4/2000 por la comisión de las infracciones tipificadas.

a) Expulsiones del territorio nacional

Junto a la posible imposición de una sanción económica, la LOEx establece la posibilidad de imponer la sanción de expulsión al ciudadano extranjero en determinados supuestos. Seguidamente la LOEx 4/2000 hace un listado de supuestos regulados en los artículos 25 y siguientes, en los que los ciudadanos extranjeros podrán ser expulsados de España:

- en los supuestos en los que un ciudadano se encuentre ilegal en España por no haber solicitado la prórroga de estancia.
- por encontrarse trabajando sin permiso de residencia válido.
- por la realización de actividades contrarias al orden público o seguridad interior.
- por haber sido condenado dentro o fuera de España por conducta dolosa que constituya en España delito sancionado.
- por la realización de conductas contrarias a los intereses españoles.
- por ocultación dolosa o demora en la comunicación de datos relativos al permiso que se ostenta.
- por carecer de medios lícitos de vida, ejercer la mendicidad o desarrollar actividades ilegales.

También en el apartado de las expulsiones de ciudadanos extranjeros, la LOEx 4/2000 modifica con criterio general el periodo de prohibición de entrada en España para

aquellos ciudadanos que hayan sido expulsados. Con anterioridad a esta reforma, la norma general era la de diez años de prohibición de entrada, la cual se ha reducido en esta última reforma a cinco, tal y como prevé el artículo 58.

De todas maneras, la norma prevé para casos excepcionales la posibilidad de prohibir la entrada a un ciudadano extranjero que ha sido expulsado durante diez años, “cuando en que el retorno del ciudadano extranjero suponga una amenaza grave para el orden público, la seguridad pública, la seguridad nacional o para la salud pública” como establece el artículo 58.2 de la LOEx 4/2000.

Los inmigrantes sorprendidos en situación irregular que, a juicio de la autoridad gubernativa no ofrezcan riesgo de fuga y para los cuales no sea necesario por tanto aplicarles el procedimiento preferente previsto en el artículo 63 de la LOEx 4/2000, tendrán un plazo de entre siete y treinta días para retornar voluntariamente a su país de origen a contar desde la notificación de la resolución de expulsión (artículo 63 bis), aunque este periodo podrá ampliarse atendiendo a las causas concretas, como pueden ser, tal y como establece la ley, la duración de la estancia, estar a cargo de niños escolarizados o la existencia de vínculos familiares y sociales. Si el ciudadano extranjero incurso en la expulsión cumple el compromiso, le podrá ser revocada la prohibición de entrada en el país que hasta ahora acarrearaba toda expulsión.

La LOEx 2/2009 al regular la expulsión de un ciudadano extranjero fruto de un procedimiento sancionador²⁵⁶, regula este supuesto en los artículos 57 y siguientes de la LOEx 4/2000.

Con la modificación del año 2009 se introduce el principio de proporcionalidad como criterio para imponer la sanción de expulsión, y la obligación de motivar la resolución que la imponga.

En segundo lugar no será posible imponer la sanción de expulsión tal y como establece el artículo 57.5 de la LOEx 4/2000²⁵⁷, a los residentes de larga duración, salvo por la infracción del artículo 54.1.a) (participar en actividades contrarias a la seguridad nacional, que puedan perjudicar las relaciones de España con otros países o estar implicados en actividades contrarias al orden público previstas como muy graves en la Ley sobre Protección de la Seguridad Ciudadana). Para adoptar una resolución de expulsión en estos casos se deberá tomar en consideración el tiempo de residencia en

²⁵⁶ Lafont Nicuesa, L. y Villegas Fernández, J. M.: Extranjería. Aspectos Administrativos. El procedimiento administrativo-sancionador. Ed. Tirant lo Blanch. 2008. Pág. 178.

²⁵⁷ Mestre Delgado, J. F. Comentarios a la ley de extranjería. Ed. Tirant lo Blanch. 2006. Pág. 1265.

España, los vínculos creados, edad, consecuencias para el interesado y para sus familiares y los vínculos con el país al que vaya a ser expulsado.

Tampoco podrá imponerse a la vez la sanción de expulsión y la de multa, ni la sanción de expulsión a los ascendientes e hijos menores (o mayores con discapacidad que no puedan proveer a sus propias necesidades) de los extranjeros que se encuentren en alguno de los supuestos en los que no se puede imponer la sanción de expulsión²⁵⁸.

La norma también establece que no podrá ejecutarse una sanción de expulsión cuando ésta afecte a mujeres embarazadas con riesgo para su propia salud.

Por último, los residentes de larga duración en otro Estado de la Unión Europea sólo podrán ser expulsados fuera del territorio de la Unión Europea por las infracciones previstas en los artículos 53.1.d) y f) y 54.1.a) y b) y previa consulta a las autoridades competentes de dicho Estado. En los casos en los que estos requisitos no se cumplan, la expulsión se llevará a cabo transportando al ciudadano extranjero al Estado que le concedió la residencia de larga duración, tal y como establece el artículo 57.10 de la LOEx 4/2000.

Los efectos de la expulsión serán que ésta conllevará una prohibición de entrada por un máximo de cinco años, y que excepcionalmente, la prohibición de entrada podrá imponerse por un período de hasta diez años tal y como ya me he referido anteriormente en los casos previstos en la ley, que son cuando el extranjero suponga una amenaza grave para el orden público, la seguridad pública, la seguridad nacional o la salud pública.

Si se hubiera impuesto una sanción de expulsión en base a los supuestos anteriores, se concederá un plazo de cumplimiento voluntario de la expulsión. Si el extranjero abandonase el territorio español durante ése período, se revocará la prohibición de entrada impuesta

b) Supuestos especiales contemplados en la LOEx 4/2000 dentro del régimen sancionador

La LOEx 4/2000 dentro de su capítulo dedicado a las infracciones en materia de extranjería y su régimen sancionador en el que trata las infracciones que se pueden cometer en extranjería, así como las sanciones que éstas conllevan como es el caso de

²⁵⁸ Arrese Iriondo, M. N.: La problemática jurídica de las situaciones irregulares: la expulsión como sanción a la situación irregular. Revista de derecho migratorio y extranjería. 2010. Pág. 38.

la sanción económica o la misma expulsión del territorio nacional, establece dos supuestos en los cuales se produce una excepción a lo dicho hasta el momento, para el caso en que se produzca:

- la colaboración con redes organizadas
- en el caso de víctimas de la trata de seres humanos

En ambos casos, contemplados en el R.D. 557/2011 por primera vez en el artículo 135, se aplica una exención de la responsabilidad para el ciudadano extranjero.

b.1. Colaboración contra redes organizadas

El artículo 59 de la LOEx 4/2000 establece que se podrán acoger a este procedimiento, también las víctimas de explotación laboral en España.

Este artículo introduce también la obligación de informar por parte de los órganos administrativos competentes encargados de la instrucción del expediente sancionador, a la persona interesada sobre la posibilidad de acogerse a este procedimiento y se hará la propuesta a la autoridad administrativa que deba resolver, la cual podrá conceder una autorización provisional de residencia y trabajo al extranjero que decida acogerse al procedimiento.

b.2. Víctimas de la trata de seres humanos

La LOEx 2/2009 ha introducido con el artículo 59 bis un nuevo artículo que regula la protección a las víctimas de trata que establece lo siguiente:

Se podrá conceder un período de reflexión de al menos 30 días a la persona extranjera en situación irregular que se considere que puede haber sido víctima de trata. Durante este período la persona estará en situación de estancia y se suspenderá el expediente sancionador incoado, o la posible expulsión o devolución acordadas²⁵⁹. Así mismo, durante este periodo, la Administración velará por la subsistencia, seguridad y protección de las personas en esta situación.

²⁵⁹Lafont Nicuesa, L.: Extranjería. Aspectos Penales. El extranjero como víctima. Ed. Tirant lo Blanch. 2008. Pág. 69.

Así mismo, se podrá eximir de responsabilidad administrativa a la persona interesada, si coopera para las fines de la investigación o de las acciones penales o, en segundo lugar, será posible en atención a su situación personal. En estos supuestos, la persona interesada podrá elegir entre el retorno asistido a su país de origen o la autorización de residencia y trabajo por circunstancias excepcionales prevista dentro del capítulo de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales.

Mientras se tramita el procedimiento judicial, se le podrá otorgar a la víctima una autorización provisional de residencia y trabajo.

4.5. La residencia a través de las cifras

Si nos fijamos en las cifras y analizamos los diferentes procedimientos y la distribución territorial de los ciudadanos extranjeros obtenemos las diferentes tablas:

Extranjeros del Régimen General con autorizaciones de residencia según nacionalidad a 31-12-2011.

| G3 | Total | Resid. no laboral | R. Familiar | Cta. ajena | Cta. propia | Arraigo | Otras C. excepcionales | larga duración |
|-----------------|-----------|-------------------|-------------|------------|-------------|---------|------------------------|----------------|
| Total | 2.696.476 | 151.219 | 225.023 | 402.247 | 6.922 | 76.499 | 2.873 | 1.826.598 |
| Resto | | | | | | | | |
| Europa | 123.930 | 9.084 | 8.087 | 15.459 | 410 | 3.308 | 117 | 87.186 |
| Ucrania | 71.258 | 4.716 | 4.567 | 8.013 | 98 | 1.728 | 43 | 52.054 |
| Rusia | 27.757 | 2.834 | 953 | 3.617 | 198 | 1.062 | 55 | 18.929 |
| África | 1.039.238 | 37.761 | 66.842 | 98.608 | 738 | 18.190 | 1.064 | 815.596 |
| Marruecos | 801.690 | 29.515 | 55.813 | 71.841 | 526 | 9.002 | 462 | 634.365 |
| Argelia | 54.642 | 2.082 | 2.650 | 4.149 | 47 | 1.132 | 100 | 44.472 |
| Senegal | 47.551 | 984 | 2.521 | 7.456 | 45 | 3.502 | 92 | 32.944 |
| A central y sur | 1.181.493 | 88.197 | 103.492 | 242.887 | 3.220 | 46.687 | 1.460 | 693.583 |
| Ecuador | 372.411 | 30.922 | 28.123 | 26.062 | 205 | 1.723 | 117 | 285.212 |
| Colombia | 224.072 | 12.132 | 28.526 | 36.841 | 480 | 2.766 | 153 | 142.712 |
| Bolivia | 142.606 | 15.512 | 6.236 | 57.246 | 393 | 15.363 | 321 | 47.488 |
| Perú | 123.116 | 3.618 | 20.794 | 32.077 | 216 | 899 | 42 | 65.269 |
| Asia | 331.189 | 13.215 | 45.962 | 41.853 | 2.399 | 7.977 | 171 | 218.668 |

| | | | | | | | | |
|----------|---------|-------|--------|--------|-------|-------|----|---------|
| China | 167.345 | 7.318 | 23.875 | 17.288 | 1.869 | 2.399 | 13 | 114.324 |
| Pakistán | 61.363 | 890 | 11.898 | 6.587 | 165 | 2.109 | 19 | 39.682 |
| | | | | | | | | |
| | | | | | | | | |

²⁶⁰ Tabla de elaboración propia

Si analizamos la situación a la que hemos llegado después de cuatro años de crisis económica en España, y analizamos los procedimientos que se siguen realizando y las situaciones de los ciudadanos extranjeros no pertenecientes a la UE en España cabe observar diferentes aspectos:

El permiso de residencia mayoritario en número es la autorización de residencia de larga duración, por lo que denota este dato la inmigración con una intencionalidad relativamente definitiva y no temporal de los ciudadanos extranjeros, que llevan residiendo en España al menos 5 años al haber obtenido esta autorización. Dentro de los nacionales mayoritarios se encuentran los miembros de países africanos con 815.596 autorizaciones emitidas, de los cuales los mayoritarios son los ciudadanos de Marruecos con 634.365. Parece lógica esta cifra, ya que los ciudadanos de Marruecos, y en General los no pertenecientes a países de sur y centro América, necesitan 10 años de residencia para poder adquirir la nacionalidad española, tal y como establece el artículo 22 del Código Civil. Otra limitación que tienen estos ciudadanos al solicitar la nacionalidad española es el no poder conservar sus nacionalidades de origen al no tener España convenio bilateral con ellos, lo que les frena también a solicitar la nacionalidad española y les hace permanecer *in eternum* con la autorización de residencia de larga duración.

La segunda comunidad en número de autorizaciones de residencia de larga duración son los nacionales de América central y del sur, con 693.583, de los cuales son mayoritarios los ciudadanos extranjeros de Ecuador y Colombia, que son también los más numerosos en cuanto a residentes. Si se compara el número de estas nacionalidades que residen en España y el número de residentes de larga duración vemos que la mayoría llevan más de cinco años residiendo en España y se encuentran también en este grupo todos aquellos que se encuentran tramitando su nacionalidad española, un procedimiento que pueden iniciar a los dos años de residencia legal y efectiva en España (art. 22 CC) pero este procedimiento dura unos tres años aproximadamente.

²⁶⁰ Tabla de elaboración propia con los datos incluidos en las tablas que se adjuntan, facilitadas por la Subdelegación del Gobierno en Cataluña.

El segundo procedimiento más reclamado es la autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena, del cual no se diferencia si es inicial, primera o segunda renovación, y los más numerosos son los ciudadanos de centro y sur América con Bolivia, Colombia y Perú a la cabeza. Tras ellos, la comunidad más numerosa es la marroquí, con 71.841 residentes, que es también la más numerosa dentro de la de ciudadanos extranjeros residentes en España de nacionalidad de un país no perteneciente a la UE con 801.690 residentes.

En tercer lugar se encuentra la autorización de residencia por reagrupación familiar con 225.023 autorizaciones de residencia. Los ciudadanos extranjeros con mayor tendencia a traer a sus familiares son los ciudadanos de centro y sur América en conjunto, ya que ostentan 103.492 autorizaciones siendo los ciudadanos de Colombia y Ecuador los que más traen a sus familiares, cosa curiosa, ya que si bien son casi iguales en número de autorizaciones, son en cambio muchos más los ciudadanos ecuatorianos en número que los Colombianos. Si prestamos atención a las nacionalidades individualmente y no en conjunto por encima de los anteriores se encuentran en número los ciudadanos marroquíes con 55.813 autorizaciones.

El procedimiento de circunstancias excepcionales con el arraigo en cabeza (ya que los solicitados por causas humanitarias que se encuentran desglosados son minoritarios con 2.873 autorizaciones de residencia), con 76.499 residentes está encabezado por ciudadanos extranjeros de centro y sur América dentro de los cuales predominan los ciudadanos de Bolivia con 15.363 residentes. Este incremento en el año 2010 se debe principalmente, a que tres años antes se impuso la obligación a ciudadanos de Bolivia de contar con un visado de entrada para venir a España²⁶¹ y gran cantidad de ellos entraron durante el año 2007 aprovechando la ausencia del requisito de visado, permaneciendo irregularmente en España una vez finalizados los 90 días de estancia de vacaciones que fija la LOEx 4/2000. Dentro de los países asiáticos, el mayor número de residencias por circunstancias excepcionales las tienen los ciudadanos de China y Pakistán.

²⁶¹ Imposición en el año 2007 y comunicación a Bolivia en marzo de este año de la exigencia de visado para sus nacionales que quieran entrar en España. <http://www.europapress.es/00136/20070326210105/espana-comunica-bolivia-ciudadanos-deben-solicitar-visado-turista-viajar-espana-abril.html> (Fecha de consulta 4.12.2013).

Extranjeros del Régimen General Con autorización de residencia según provincia y tipo de autorización.

| G4 | Total | Residencia no laboral | R. Familiar | Cta. ajena | Cta. propia | Arraigo | Otras excepcionales | c. larga duración |
|---------------|-----------|-----------------------|-------------|------------|-------------|---------|---------------------|-------------------|
| Total | 2.696.476 | 151.219 | 225.023 | 402.247 | 6.922 | 76.499 | 2.873 | 1.826.598 |
| Cataluña | 772.241 | 29.963 | 76.362 | 101.428 | 708 | 20.979 | 535 | 541.060 |
| Barcelona | 540.988 | 23.526 | 60.381 | 75.731 | 499 | 15.858 | 414 | 363.540 |
| Girona | 105.318 | 2.872 | 4.494 | 12.923 | 135 | 2.857 | 56 | 81.946 |
| Andalucía | 281.547 | 15.085 | 15.841 | 48.000 | 959 | 11.054 | 410 | 189.559 |
| Málaga | 79.727 | 5.996 | 6.242 | 10.489 | 237 | 3.187 | 86 | 53.396 |
| Almería | 74.854 | 2.868 | 2.664 | 11.553 | 96 | 561 | 38 | 12.109 |
| Sevilla | 37.247 | 2.651 | 2.710 | 9.164 | 228 | 1.716 | 89 | 20.542 |
| C. de Madrid | 499.563 | 40.877 | 38.354 | 82.847 | 1.265 | 12.772 | 528 | 321.505 |
| C. Valenciana | 277.070 | 16.567 | 21.827 | 29.193 | 681 | 8.586 | 300 | 199.566 |
| Murcia | 163.433 | 6.911 | 4.462 | 18.671 | 247 | 3.144 | 75 | 129.856 |
| Canarias | 100.644 | 7.266 | 8.470 | 14.998 | 277 | 2.241 | 101 | 67.185 |

²⁶² Tabla de elaboración propia

Si analizamos los mismos datos que en la tabla anterior atendiendo, en vez de la nacionalidad del ciudadano extranjero poseedor de la autorización de residencia, a la distribución territorial de los ciudadanos extranjeros, con el fin de identificar la localización de los puntos de concentración de la inmigración en España y el tipo de autorizaciones de residencia que poseen encontramos que:

- La comunidad autónoma que tiene un mayor número de inmigrantes con una autorización de residencia del régimen general es Cataluña y dentro de ésta es

²⁶² Tabla de elaboración propia con los datos incluidos en las tablas que se adjuntan, facilitadas por la Subdelegación del Gobierno en Cataluña.

Barcelona la provincia con un mayor número seguida de Girona. Se contabilizan 772.241 autorizaciones de residencia en toda la Comunidad Autónoma y 540.988 en la provincia de Barcelona.

El mayor número de autorizaciones de residencia corresponden a autorizaciones de residencia de larga duración en Cataluña con 541.060, seguida de autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta ajena con 101.428 y las de reagrupación familiar con 76.362 autorizaciones.

- La mayor concentración de inmigración de toda España en número corresponde por tanto a Cataluña, cuyas cifras superan en todos los tipos de autorizaciones a todas las Comunidades Autónomas y Barcelona supera a todas las otras provincias españolas también. La única excepción en que Madrid tiene el mayor número de autorizaciones es en las residencias no lucrativas y en las autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta propia.
- Tras Cataluña y Madrid se encuentra Andalucía donde la distribución territorial tiene el predominio de Málaga y Almería donde siguiendo la tónica del resto del Estado Español, las principales autorizaciones son la residencia de larga duración y la de trabajo por cuenta ajena.
- En cuarto y quinto lugar están la Comunidad Valenciana y Canarias.
- Es curioso ver también que del total de las autorizaciones de residencia por reagrupación familiar que hay en España, que es el tercer procedimiento en número tras la autorización de residencia de larga duración y de la autorización de residencia por cuenta ajena, en total 225.023, 76.362 de ellas ya corresponden a Cataluña y 60.381 a Barcelona siendo esta provincia también la que mayor número tiene de toda España, seguida de Madrid con 38.354.

4.6. La autorización de residencia por circunstancias excepcionales

4.6.1. Introducción

La norma entiende por circunstancias excepcionales las enumeradas en el artículo 31.3 de la LOEx 4/2000 cuando alude a las posibles situaciones de residencia temporal,

diciendo²⁶³: “La Administración podrá conceder una autorización de residencia temporal por situación de arraigo, así como por razones humanitarias, de colaboración con la justicia u otras circunstancias excepcionales que se determinen reglamentariamente. En estos supuestos no será exigible el visado”. Por tanto, las que inicialmente previó la LOEx 4/2000 son la situación de arraigo social o laboral, las razones humanitarias, de colaboración con la justicia, o cualquier otra que se pueda determinar reglamentariamente y que posteriormente veremos que se incluyeron en siguientes modificaciones reglamentarias al estar ya autorizadas por la ley. Las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales se regulan también reglamentariamente en los artículos 45 y siguientes del R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre y en los artículos 123 y siguientes del R.D. 557/2011, de 20 de abril.

Este tipo de autorizaciones, sujetas cada una de ellas al cumplimiento por parte del ciudadano extranjero de unos determinados requisitos previstos para cada uno de estos tipos de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales, darán lugar a la concesión de una autorización de residencia sin necesidad de solicitar un visado como cualquier otra solicitud de autorización de residencia inicial²⁶⁴ o autorización de estancia por estudios²⁶⁵. Como ya he dicho, es en base a la excepcionalidad de la situación y al cumplimiento de unos determinados requisitos, que se permite al ciudadano extranjero regularizar su situación desde España sin necesidad de solicitar un visado para ello como en los otros procedimientos, donde el visado constituye un requisito indispensable e ineludible. Esto se establece, tal y como fija la Jurisprudencia, en base a unos “vínculos del extranjero en el lugar en el que reside, ya sean de tipo económico, social, laboral o de otro tipo²⁶⁶”.

La validez inicial será de un año renovable como cualquier otra autorización de residencia. Para este momento en el que deba renovarse la norma con la última reforma (la LOEx 2/2009) incluyó en el propio artículo 31 que “a los efectos de dicha renovación, se valorará especialmente el esfuerzo de integración del extranjero que aconseje su renovación, acreditado mediante un informe positivo de la Comunidad Autónoma que certifique la asistencia a las acciones formativas contempladas en el artículo 2 ter de esta Ley”. Este supuesto se aplica para los casos en los que el

²⁶³ http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo4-2000.t2.html#a31 (fecha de consulta 18.7.2013).

²⁶⁴ Regulados en los arts. 38 y ss. de la LOEx 4/2000. redactado por el apartado cuarenta y uno del artículo único de la LOEx 2/2009, de 11 de diciembre, de reforma de la LOEx 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (BOE de 12 diciembre). Vigencia: 13 diciembre 2009.

²⁶⁵ Regulado en el art. 33 de la LOEx 4/2000. redactado por el apartado treinta y seis del artículo único de la LOEx 2/2009.

²⁶⁶ Véase como muestra la STS de 11 de abril de 2000, STS de 14 de marzo de 2002 y la STS de 16 de junio de 2002.

ciudadano extranjero no ha cumplido por ejemplo con la obligación de cotización en la Seguridad Social, habiendo solicitado una autorización de residencia por circunstancias excepcionales con autorización para trabajar, que es la regla general y mayoritaria, y durante el periodo inicial de su autorización no ha trabajado un mínimo de mensualidades cotizando. La excepción en la práctica habitual, es la posibilidad de que un ciudadano extranjero solicite una autorización de residencia por circunstancias excepcionales sin autorización para trabajar. En estos casos, al solicitar el informe de inserción social necesario para incluir en el expediente de solicitud de arraigo, el ciudadano extranjero puede haber solicitado la “exceptuación de presentar un contrato de trabajo, cosa que puede hacer alegando ingresos propios o de su cónyuge que le permitan residir sin necesidad de trabajar en España; en estos casos, como es obvio, el ciudadano no estará sujeto a la obligación de cotizar a la Seguridad Social a efectos de poder renovar su autorización una vez vencida ésta, pero sí que debería demostrar que sigue gozando de recursos económicos que le permitan seguir viviendo sin realizar una actividad lucrativa en España para su manutención.

Otro rasgo característico de este tipo de autorizaciones, que lo hace diferente de los demás tipos de autorizaciones de residencia, es que su renovación se tramita como modificación y no como renovación propiamente dicha, ya que la autorización deja de ser de “circunstancias excepcionales” para ser simplemente autorización de residencia y trabajo por cuenta propia o ajena. Aunque parezca que este aspecto no tiene ninguna importancia, la tiene ya que hay comunidades autónomas, como es el caso de Cataluña, donde con la delegación de competencias a la Generalitat de Catalunya ésta es la competente para todo lo referente a trabajo. Es por este motivo, que tras la promulgación de “l’Estatut d’Autonomia de Catalunya” aprobado por L.O. 6/2006, de 19 de julio, por el cual se preveía la posibilidad de asumir por parte de la Comunidad Autónoma un mayor número de competencias, por el R.D. 1463/2009, de 18 de septiembre se produjo la delegación de la competencia de extranjería en todo lo referente a trabajo, quedando el Estado Central como responsable de lo referente a residencia²⁶⁷. Así, cuando se trata de autorizaciones de residencia y trabajo iniciales o de cualquier tipo de modificación, como es el caso al que me estoy refiriendo en renovaciones de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales, la que es competente es la Comunidad Autónoma en el caso de Cataluña.

²⁶⁷ Barceló, M. y VV.AA. (coordinadores). Especial sentencia 31/2010 del Tribunal constitucional, sobre el Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006. Revista catalana de dret public. Generalitat de Catalunya. Escola d’Administració Pública de Catalunya. 2010. Pág. 62. www.rcdp.cat (fecha de consulta 31.7.2013).

El procedimiento para renovar este tipo de autorizaciones, es mediante la presentación de la modificación a la comunidad autónoma; el expediente entonces se desdobra en dos, de manera que ésta califica la parte del expediente que se refiere a trabajo, mientras que el Estado Central hace lo propio con la parte referida a residencia. Posteriormente se emite una única resolución firmada por ambas administraciones que será notificada al sujeto interesado.

Los tipos de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales se limitan a los que se encuentran listados por el precepto legal (artículo 31.3 LOEx 4/2000), que son: arraigo social, arraigo laboral, razones humanitarias y colaboración con la justicia y protección internacional, y las que posteriormente han sido desarrolladas por el nuevo reglamento del 2011: seguridad nacional e interés público, mujeres extranjeras víctimas de violencia de género, por colaboración contra redes organizadas, extranjeros víctimas de trata de seres humanos y el arraigo familiar.

4.6.2. La regulación de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales

La regulación de esta figura jurídica ha cobrado en los últimos años gran importancia práctica ya que, desde que empezó hacia el año 2009 el declive de la inmigración de ciudadanos extranjeros que deseaban venir a España a residir, ésta ha sido la única forma en la que los ciudadanos extranjeros podían regularizarse, una vez se encontraban en España en situación irregular. Se plantea entonces la duda de si realmente ha disminuido el número de ciudadanos que desean venir a residir a España, o si lo que realmente ha pasado es que se han endurecido los requisitos exigidos a los ciudadanos extranjeros para poder solicitar una autorización de residencia y trabajo inicial. Si vemos el cuadro T1. (adjunto en los anexos) vemos que para el Régimen General se ha pasado del 1 de enero de 2011 al 31 de diciembre de 2011 de 2.524.976 a 2.696.476²⁶⁸ ciudadanos extranjeros más. De los 200.000 nuevos ciudadanos que se han incrementado, 25.000 corresponden a Marruecos, 12.000 a Bolivia, 7.000 a China y 7.000 a Pakistán como incrementos más significativos, pero también se aprecia un decrecimiento con respecto a países que desde el año 2000 han solicitado autorizaciones de residencia y trabajo masivamente, como es el caso de Colombia, con un decrecimiento de 3.000 ciudadanos, Ecuador con un decrecimiento de 8.000, Perú con una disminución de 1.000 personas. Entiendo que como consecuencia de la crisis estos ciudadanos se han acogido al programa de retorno voluntario de ciudadanos

²⁶⁸ Tabla ET1. Adjuntada al final.

extranjeros a sus países de origen ante la ausencia de trabajo y recursos en España²⁶⁹. Pertenecen también al régimen general las solicitudes de autorizaciones por circunstancias excepcionales de las que se han concedido en 2011, 14.720 y las autorizaciones de residencia y trabajo iniciales.

4.6.3. Facilidades en las solicitudes de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales

La dificultad en la tramitación de autorizaciones de residencia y trabajo iniciales ha fomentado el incremento de la entrada y permanencia irregular de ciudadanos extranjeros en España, con el fin de acogerse al cumplir los requisitos legalmente exigidos, una autorización de residencia por circunstancias excepcionales. Esta dificultad se da en dos ámbitos:

- a) La limitación por los requisitos en autorizaciones de residencia y trabajo iniciales como es el caso del catálogo de ocupaciones de difícil cobertura
- b) La impuesta por la gestión administrativa de los flujos migratorios de entrada en España

a) El catálogo de ocupaciones de difícil cobertura: en las solicitudes de autorizaciones de residencia y trabajo iniciales, el procedimiento, tal y como he mencionado en el apartado referido a las autorizaciones de residencia y trabajo, consiste en que un empresario español o residente legal realiza una oferta de trabajo a favor de un ciudadano extranjero que se encuentra en su país de origen o en otro en el que tenga su residencia legal, pero en todo caso no se encuentra en España de manera irregular en el momento de la solicitud, para que una vez aceptada dicha solicitud el ciudadano extranjero pueda solicitar un visado de residencia y trabajo y venir a trabajar a España.

La autoridad Española revisa todo lo referido a la oferta de trabajo y así mismo se asegura que la empresa ofertante carezca de deudas, no haya despedido improcedentemente a trabajadores o haya realizado ofertas de solicitudes de autorizaciones de residencia y trabajo iniciales que luego no haya cumplido. Otro requisito es que la actividad se lleve realizando al menos desde hace un

²⁶⁹ Ley 38/2003, de 17 de noviembre general de subvenciones (BOE núm. 276, de 18 de noviembre de 2003).

año, para luchar contra empresas que se habían llegado a crear con el único objetivo de contratar a ciudadanos extranjeros, y que luego desaparecían. Todas estas cautelas que toma la administración están motivadas para asegurar una estabilidad laboral al ciudadano extranjero que vendrá a residir a España, y que una vez aquí no se encuentre sin trabajo. El problema en la solicitud se encuentra en que actualmente se exige por parte de la administración que antes de realizar una contratación en origen, el empresario intente cubrir el puesto de trabajo ofertado con una persona que sea española o residente legal. Solamente cuando el empresario haya realizado la gestión previa ante los Servicios Públicos de Empleo y no haya ningún candidato, podrá contratarse a un ciudadano que venga de un tercer país a residir a España. Esta norma tiene sus excepciones; en primer lugar no están sujetos a esta norma los ciudadanos comunitarios, cuyo régimen de residencia y trabajo es el comunitario que les permite la libre circulación de personas²⁷⁰. Tampoco estarán sujetos a la situación nacional de empleo los ciudadanos extranjeros a cuyo favor se realice una oferta de trabajo que se encuentren ante uno de los supuestos que contempla la LOEx 4/2000 en su artículo 40 que son:

- Al cónyuge o hijo de extranjero residente legal en España con una autorización de residencia renovada, así como al hijo de español nacionalizado o de ciudadanos de otros Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Espacio Económico Europeo, siempre que estos últimos lleven, como mínimo, un año residiendo legalmente en España y al hijo no le sea de aplicación el régimen comunitario
- Los titulares de una autorización previa de trabajo que pretendan su renovación
- Los trabajadores necesarios para el montaje por renovación de una instalación o equipos productivos
- Los que hubieran gozado de la condición de refugiados, durante el año siguiente a la cesación de la aplicación de la Convención de Ginebra de 28

²⁷⁰ Estos ciudadanos solamente tienen la obligación de inscribirse en el Registro Central de Extranjeros de policía, y una vez realizada dicha inscripción y ostentando un número de identidad de Extranjeros (NIE) ya podrán realizar una actividad laboral por cuenta propia o ajena sin limitación alguna como sí que tienen los miembros de terceros países cuya autorización de residencia y trabajo estará limitada hasta que obtengan la autorización de larga duración.

de julio de 1951, sobre el Estatuto de los Refugiados, por los motivos recogidos en el supuesto 5 de la sección C de su artículo 1²⁷¹

- Los que hubieran sido reconocidos como apátridas y los que hubieran perdido la condición de apátridas el año siguiente a la terminación de dicho estatuto
- Los extranjeros que tengan a su cargo ascendientes o descendientes de nacionalidad española
- Los extranjeros nacidos y con residencia legal en España
- Los hijos o nietos de español de origen
- Los menores extranjeros en edad laboral con autorización de residencia que sean tutelados por la entidad de protección de menores competente, para aquellas actividades que, a criterio de la mencionada entidad, favorezcan su integración social, y una vez acreditada la imposibilidad de retorno con su familia o al país de origen
- Los extranjeros que obtengan la autorización de residencia por circunstancias excepcionales en los supuestos que se determinen reglamentariamente y, en todo caso, cuando se trate de víctimas (con sentencia firme) de violencia de género o de trata de seres humanos
- Los extranjeros que hayan sido titulares de autorizaciones de trabajo para actividades de temporada, durante dos años naturales, y hayan retornado a su país
- Los extranjeros que hayan renunciado a su autorización de residencia y trabajo en virtud de un programa de retorno voluntario

Tampoco se tendrá en cuenta la situación nacional de empleo, en las condiciones que se determinen reglamentariamente para:

- La cobertura de puestos de confianza y directivos de empresas
- Los profesionales altamente cualificados, incluyendo técnicos y científicos contratados por entidades públicas, universidades o centros de

²⁷¹ Dice el artículo: 5) Si, por haber desaparecido las circunstancias en virtud de las cuales fue reconocida como refugiada, no puede continuar negándose a acogerse a la protección del país de su nacionalidad.

investigación, desarrollo e innovación dependientes de empresas, sin perjuicio de la aplicación del régimen específico de autorización aplicable de conformidad con la presente Ley

- Los trabajadores en plantilla de una empresa o grupo de empresas en otro país que pretendan desarrollar su actividad laboral para la misma empresa o grupo en España, cuando para el desarrollo de la actividad se requiera un conocimiento directo y fehaciente de la empresa
- Los artistas de reconocido prestigio
- Igualmente, se autorizará a trabajar sin atender a la situación nacional de empleo a los nacionales de los Estados con los que se hayan suscrito convenios internacionales a tal efecto (en la actualidad, los nacionales de Chile y Perú)
- También están excluidos del requisito relativo a que la situación nacional de empleo permita la contratación del extranjero los extranjeros titulares de una autorización de residencia de larga duración-UE concedida por otro estado miembro de la Unión Europea

Viendo el gran número de posibilidades existentes, pero que en la práctica se dan en pocos casos y mediante el estudio de las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales que sigue, veremos que la disminución del número de solicitudes de autorizaciones de residencia y trabajo se ha producido no por la falta de voluntad, sino más bien por el endurecimiento de los requisitos, ya que los ciudadanos extranjeros siguen entrando en España e intentando regularizar su situación mediante la solicitud de una autorización de residencia por circunstancias excepcionales. Por otro lado debemos decir también que es más sencillo el poder entrar en España con la idea de quedarse de manera ilegal una vez acabados los 90 días que permite la LOEx, para los nacionales de países que no necesitan visado para entrar en España²⁷², regulado por el Reglamento (CE) 539/2001 que se ha modificado por Reglamento (CE) 1244/2009 y por Reglamento (CE) 1241/2010, que para aquellos a los que se les exige estar en posesión de un visado aunque sea éste de vacaciones, ya que éste está a su vez sujeto a una serie de requisitos para su concesión.

²⁷² <http://www.interior.gob.es/extranjeria-28/lista-de-paises-con-y-sin-exigencia-de-visado-84> (fecha de consulta 4 de Abril de 2012).

b) Gestión administrativa de los flujos migratorios de entrada en España:

Tal y como ya he establecido, el sistema de control de entrada regular de ciudadanos extranjeros en España se organiza actualmente a partir de diferentes filtros de control que podemos enumerar en:

- En primer lugar se realiza en las Embajadas o Consulados españoles en el exterior mediante el procedimiento de solicitud y concesión de visados solicitados por los ciudadanos extranjeros tanto en su país de origen como en el de su residencia legal quedando totalmente a la discrecionalidad de la autoridad competente el conceder o no dicho visado.
- En segundo lugar a través de los controles realizados por las compañías de transporte antes de entregar un billete de viaje, ya que la compañía aérea, marítima o terrestre es responsable subsidiaria siendo la responsable de devolver al ciudadano extranjero a su país de origen o al de su procedencia en el caso de no poder entrar en España al carecer de la documentación que le habilite para este fin.
- En tercer lugar mediante el control policial que se realiza en la frontera.
- En cuarto lugar procediendo a la detención si legalmente corresponde de un ciudadano extranjero que no cumpla con los requisitos legales para entrar en España.

El gran control que existe con estos “filtros” que se deben pasar, han hecho que se reduzcan algunos problemas que existían con anterioridad, pero siguen habiendo problemas que quedan aún sin resolver.

4.7. El Visado principal elemento para la regulación de los flujos migratorios

El visado documento que requieren los nacionales de ciertos países para entrar en otro, en este caso en España, se solicita en las embajadas o consulados de España en los diferentes países extranjeros.

El visado permite a la administración actuar en dos sentidos en relación al control de los flujos migratorios que se dirigen a nuestro país:

- Por un lado permite programar, graduar y seleccionar al tipo de inmigración que acepta en su territorio nacional, teniendo en cuenta el origen de los ciudadanos extranjeros, su composición y la actividad que van a venir a realizar²⁷³.
- Por otro lado, el visado permite identificar y documentar individualmente a todos los ciudadanos extranjeros a los que se permite el acceso al territorio nacional permitiendo entonces identificar a los ciudadanos que no poseen visado, salvo que exista convenio de no necesidad de visado con su país de origen, que actúe la presunción de que se encuentran dentro del régimen legal de la inmigración.

Desde los años '90 se ha incrementado el uso del visado de manera que se ha generalizado su uso por acuerdo de la Comunidad Europea regulada en el Reglamento CE/539/2001, modificado posteriormente por los reglamentos 2414/2001/CE, 453/2003/CE y 1932/2006/CE²⁷⁴.

El uso del visado no se ha llevado a la explotación máxima de todo su potencial como documento, en primer lugar porque es un documento expedido por la Administración del Estado que se encuentra en el exterior y que realizan las embajadas y consulados situados lejos del territorio nacional. Así mismo, son administraciones que tardaron en ser dotadas de material y organizadas, pero que por el contrario realizan una labor muy importante de control y examen necesarios antes de conceder un visado a una persona que desea venir a residir y/o trabajar en España. Es por este motivo, que las embajadas y consulados mediante la expedición o no del visado están llevando a cabo una operación de filtrado de la inmigración de manera inicial. Hay dos cuestiones que se plantean:

- a1. Descoordinación entre las administraciones: el problema principal que se encuentra el Estado español en la expedición de visados es la falta de coordinación entre las administraciones estatal y cada vez más autonómica,

²⁷³ En el caso del contingente por ejemplo artículos 167 y ss. R.D. 557/2011 que alude a la gestión de la contratación colectiva en origen, ésta se realiza con países con los que España tiene convenio y solamente se realiza para aquellas actividades que es necesario cubrir en España.

²⁷⁴ Según consta, el Defensor del Pueblo y algunas asociaciones han denunciado repetidamente el mal funcionamiento de estas administraciones en los últimos años. Aunque algunas embajadas y de manera particular sus funcionarios intentan una correcta aplicación de la norma, sigue habiendo, y lo digo por experiencia propia, algunos consulados principalmente en países suramericanos donde el embajador o cónsul son una especie de caciques que dificultan extremadamente la concesión de visados, sean de residencia y trabajo iniciales igualmente aprobadas en la Oficina de Extranjeros correspondiente al domicilio social de la empresa contratante o del cabeza de familia en el caso de servicio doméstico, son rechazados en la embajada o consulado de España en el extranjero y debemos acudir al Tribunal Contencioso-administrativo para obtener una resolución favorable recurriendo así la negativa de las misiones diplomáticas a conceder un visado del tipo que sean, a los ciudadanos extranjeros que desean venir a residir, a trabajar o simplemente de vacaciones a España. Siguen habiendo problemas en países como Cuba, donde los visados de estudios y a veces las autorizaciones de residencia por reagrupación familiar aprobadas ya en España al igual que las autorizaciones.

como en el caso de Cataluña donde desde el año 2009 con la promulgación del Estatuto de autonomía la materia de extranjería se encuentra delegada. Dicha delegación se materializa en todo lo referente a las autorizaciones de residencia y trabajo iniciales y con respecto a todo tipo de modificación de autorizaciones de residencia con o sin trabajo. Aunque la administración estatal sigue resolviendo lo referido a residencia, la comunidad autónoma es la competente para examinar y resolver todo lo que se refiere a autorizaciones de trabajo en todas sus modalidades.

A pesar de la introducción de las nuevas tecnologías informáticas que han contribuido a eliminar algunos impedimentos como es el caso de la distancia, otros problemas persisten como son la falta de coordinación y de modernización del procedimiento de expedición.

Es por este motivo que por las problemáticas nombradas, es un problema que el visado tenga atribuida en sí mismo una importancia tan alta tanto por su objeto como por sus garantías.

Hasta la LOEx 4/2000 el visado era considerado como un acto administrativo de graciosa concesión, lo cual significaba que no existía la obligación de motivación, no siendo posible entonces la realización de un recurso ante la negativa de su concesión. Tampoco existían garantías procedimentales.

Actualmente la situación anterior se ha modificado totalmente; en primer lugar se han impuesto un procedimiento administrativo que se caracteriza por llevar aparejado una serie de garantías procesales:

- La existencia de un resguardo de solicitud del visado.
- La aplicación del silencio administrativo, en este caso negativo, a la ausencia de resolución expresa.
- La existencia de unos recursos que se pueden interponer ante la no resolución expresa de la solicitud, y aplicándose el silencio negativo, o ante la resolución desfavorable. Establece la norma que no existirá la asistencia letrada en este tipo de procedimientos.

Otra modificación importante es la obligación de motivación en determinados tipos de visados, como es el caso del visado de reagrupación familiar o laboral, pero no sucede lo mismo en el caso de solicitudes de visados de turista o visita. También se han introducido elementos tendentes a asegurar la fiabilidad de la

solicitud como es el caso de la obligatoriedad de la presentación personal de la misma y/o las entrevistas personales.

Es importante en nuestro avance hacia Europa el aunamiento y la coordinación que se ha ido produciendo e incrementando sobre los visados a nivel europeo, fijándose unos criterios comunes sobre visados y reforzando la parte tecnológica de la toma de decisiones, con información con respecto a la solidez de la solicitud a partir de bases de datos comunes sobre solicitudes y resoluciones sobre visados. Existen al respecto el Reglamento 767/2008/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de julio de 2008, sobre el sistema de información de visados (VIS) y el intercambio de información sobre visados de corta duración entre los Estados Miembros²⁷⁵, que pueden contener controles que eviten la suplantación de identidad. Es en este último aspecto donde los controles se han incrementado y se han reforzado al exigirse también en las solicitudes de visados la presentación de los antecedentes penales de la persona y la posibilidad de consulta de los datos policiales.

a2. Problemas que plantea el visado: los problemas que plantea el visado no acaban aquí; hay otros problemas de fondo que tanto la normativa como las políticas actuales solamente han tratado parcialmente. En primer lugar puedo decir que el visado en sí mismo desincentiva a la inmigración ya que éste constituye un impedimento a la libre circulación de ciudadanos extranjeros. Cuántas veces se da el caso de un ciudadano extranjero que desea venir a pasar unas vacaciones a España (a veces reconozco que con intención de quedarse una vez finalice su estancia legal de 90 días que le concede un visado de vacaciones) y no puede venir porque el consulado le deniega dicho documento ante las sospechas de que permanecerá posteriormente en España, al saber que su familia reside legalmente en España, o por carecer de medios económicos suficientes para su mantenimiento en España durante el periodo vacacional que pretende residir en nuestro país, etc... Con anterioridad a la exigencia de visado, o con los países a los que no se les exige el visado de entrada, este impedimento “desincentivador” no se plantea. En sí, más que el

²⁷⁵ Reglamento VIS, DOCE L-218/60, de 13 de agosto de 2008.

visado en sí, lo que reduce el incentivo para los flujos migratorios, claro está, son los requisitos exigidos para obtenerlo²⁷⁶.

Hay que tener en cuenta también que la eficacia del visado depende de otros factores externos como la posibilidad de entrar irregularmente en el país ligado, esto a la distancia y a los costes económicos del viaje desde un país al otro, y de la existencia de colectivos con derechos constitucionales y legalmente reconocidos en el territorio.

4.8. Controles policiales en la frontera y detenciones de inmigrantes

Tanto el control policial en frontera como la posible detención de ciudadanos inmigrantes son dos aspectos que van íntimamente relacionados.

4.8.1. Control en frontera: el último control anterior a la entrada de ciudadanos extranjeros

Hay que decir que éste es el último posible control migratorio de entrada que puede ser así mismo el primero y el único para ciudadanos extranjeros pertenecientes a países que se encuentran exonerados de la obligación de visado, y se realiza en el país de destino por la policía que se encuentra en la frontera.

Hay que entender la dificultad de la situación, la cual ha hecho que éste tipo de controles sean conflictivos, ya que el ciudadano extranjero ya se encuentra físicamente en territorio español, lo cual implica así mismo, que se encuentra ya sujeto a la jurisdicción española.

Jurídicamente las condiciones particulares de los puestos fronterizos hacen que el ciudadano extranjero se encuentre en una situación de gran vulnerabilidad, motivo por el cual la protección de sus derechos ha sido un aspecto muy debatido en todas las normativas, donde se ha intentado reforzar esta situación de vulnerabilidad buscando soluciones a este aspecto.

También debemos reflexionar acerca de esto último que acabo de exponer, ya que si bien este control policial es el último de los controles que se realiza antes de la entrada

²⁷⁶ Con anterioridad por ejemplo al 1 de abril de 2007 los ciudadanos bolivianos no tenían que solicitar un visado de entrada para venir a España. No fueron pocos los que los últimos días antes de entrar en vigor la norma que entraron en España con el objetivo, en su gran mayoría, de permanecer en España indefinidamente e intentar legalizarse con posterioridad desde aquí.

de todos los ciudadanos extranjeros en España, a través de este medio se tiene el control de todos los ciudadanos que se encuentran en territorio nacional. Es por este motivo que, entrando en el punto de la gestión de los flujos migratorios, este dato obtenido a través del control de entrada de los ciudadanos extranjeros en los puestos fronterizos nos puede servir más que para controlar los flujos, para tener idea de los ciudadanos que se encuentran de manera irregular en España y que han entrado de manera legal a través de un visado. Si bien este visado de entrada les da una apariencia de visitantes o turistas los hay que con posterioridad han permanecido en España una vez finalizado su periodo de estancia legal.

La cuestión más importante en este tipo de control radica en encontrar una serie de criterios que de manera más fiable permitan averiguar qué solicitantes de visado de extranjeros que desean venir a España son realmente visitantes y cuáles son potenciales ciudadanos que permanecerán en situación irregular, una vez finalizado su periodo de estancia legal. El tema está en encontrar criterios que permitan a los funcionarios de la frontera aplicarlos, ya que en ellos recae la responsabilidad de realizar una valoración adecuada de las intenciones de los viajeros. Junto con esta responsabilidad tienen dos factores en contra que son la presión del tiempo, las enormes colas que se generan y que aún serían peores según la laboriosidad del control que se les impusiera realizar y las pocas condiciones materiales de las que disponen los funcionarios en los puntos fronterizos.

Se da una acumulación de intereses divergentes en este caso que son:

- Por un lado el control migratorio que se desea realizar y que conviene realizar y
- En segundo lugar la protección de los ciudadanos extranjeros en cuyo último extremo se encuentra la voluntad de potenciación del turismo y no la imposición de condiciones demasiado gravosas que lo ahuyenten.

Ambos extremos e intereses explican la rígida composición de todos los elementos que conforman el control migratorio en España dentro de los cuales se encuentran los requisitos económicos, personales y los documentos que exige la norma, así como a la existencia de una serie de presunciones, indicios y experiencia policial con el fin de detectar a potenciales trabajadores irregulares²⁷⁷.

²⁷⁷ Con la implantación de las nuevas tecnologías se está trabajando en la futura existencia del sellado electrónico de entrada y salida del territorio nacional, donde constaran la fecha y la hora así como el lugar fronterizo), información que se podrá añadir y actualizar en las bases de datos.

Este examen a realizar en la frontera es polémico en todos los países, si bien la mayor consolidación de determinadas prácticas con diferentes medios como el Manual común de Fronteras Schengen, con la existencia de un cuerpo jurisprudencial cada vez más cuantioso (principalmente del Tribunal de Justicia de Madrid pero también del Tribunal Supremo²⁷⁸), y de la existencia de una normativa comunitaria detallada²⁷⁹, así como la existencia de la asistencia letrada y de un intérprete, han ayudado a que estas prácticas se hayan “normalizado”. El “normalizado” debe ponerse entre comillas, ya que aún existen algunos problemas como la excesivamente “formulariada” motivación de las denegaciones de entrada²⁸⁰; la duración y las condiciones de detención de los extranjeros en los espacios fronterizos a pesar de contar ahora con un mínimo control judicial de este internamiento; la ineficacia de los recursos administrativos y, en la práctica, la muy reducida eficacia de los recursos ante la jurisdicción contencioso-administrativa, ya que ésta no está en condiciones de asegurar una protección rápida y adecuada en todos los casos²⁸¹. Todas estas razones hacen que se necesiten buscar urgentemente nuevas fórmulas de control de las decisiones administrativas.

Podemos decir que este problema no se ha profundizado en la última reforma de la LOEx 4/2000 con la LOEx 2/2009, ya que ésta última se limita a afirmar que los derechos judiciales existen para los ciudadanos extranjeros, pero que se requerirían soluciones más imaginativas que las adoptadas hasta ahora ya que si bien la policía de fronteras utiliza cada vez más medios telemáticos para identificar a las personas extranjeras que acuden a las fronteras, no es así con respecto a la posible agilización de los diferentes procedimientos administrativos que les compete o con el fin de evitar futuros litigios con una mejor motivación o procedimientos por ejemplo.

Hay soluciones que permitirían una mayor agilización de todos los trámites administrativos que afectan a los ciudadanos extranjeros en la frontera, como sería la creación de tribunales administrativos independientes en materia de extranjería que pudieran conocer y resolver con rapidez las cuestiones planteadas en frontera, la existencia de asistencia letrada permanente y on-line o el abastecimiento permanente y suficiente a los ciudadanos extranjeros en frontera de información sobre el derecho de

²⁷⁸ Díaz Morgado, C. V.: “Aproximación a la Jurisprudencia del Tribunal Supremo en materia de extranjería durante el año 2007”, en *Justicia Administrativa: Revista de Derecho administrativo*, nº41, 2008. Págs. 43-82.

²⁷⁹ El Código de Fronteras Schengen y el reglamento de extranjería

²⁸⁰ Problema que se da en extranjería en todo tipo de denegaciones, donde se realice el trámite que se realice las denegaciones son “denegaciones tipo” más o menos aplicables a cada caso y a veces algo ambiguas, pero sin hacer referencia al caso concreto que se está examinando. Los profesionales de la extranjería a veces tenemos que “adivinar” cuál es la causa de denegación por deducción de la causa expresada en la resolución de denegación

²⁸¹ Solamente hay que ver la inmensa espera que tienen los juicios en el contencioso-administrativo para ver claramente lo dicho.

asilo. Todo ello contribuiría a un mejor funcionamiento del sistema y a una agilización del mismo existiendo quizá una adecuación al ordenamiento de las decisiones que se tienen que tomar en frontera, existiendo también un asesoramiento adecuado.

4.8.2. La detección de la entrada irregular en España

El otro punto que va íntimamente relacionado con el control policial en frontera es el referido a la detección de la entrada irregular o ilegal por parte de un ciudadano extranjero. Según la LOEx 4/2000 es ilegal (o actualmente irregular desde la última modificación) toda entrada en España efectuada eludiendo el control migratorio de los lugares fronterizos y, por tanto, careciendo de autorización administrativa de entrada emitida por los funcionarios destacados en los lugares fronterizos (art. 58.2.b LOEx 4/2000), como tal, constituye una infracción administrativa sancionada con la devolución al país de origen o residencia y una prohibición de entrada de un máximo de tres años en territorio Schengen.

La contención así como el control de entrada de ciudadanos ilegales en España son una de las principales preocupaciones del sistema de control de flujos migratorios y, en general, de toda política pública de gestión de flujos migratorios, hasta el punto de que la lucha inadecuada contra la entrada ilegal puede comprometer otras políticas públicas migratorias.

A pesar de todo debo decir que, por fuentes no estadísticas según manifiesta la Oficina de Extranjeros de Barcelona, el número de ciudadanos extranjeros que entran ilegalmente en España por esta vía (eludiendo el control policial en frontera), siendo importante por causas humanitarias, sociales y políticas, es numéricamente mucho menor que el número de ciudadanos extranjeros que entran en España con una apariencia de legalidad al entrar con un visado de estancia de 90 días para venir de vacaciones y que con posterioridad deciden permanecer en España de manera irregular.

Por este motivo debo reflexionar sobre este punto, diciendo que los grandes recursos humanos, materiales y económicos que se destinan a combatir la entrada irregular de ciudadanos extranjeros en España tienen su sentido no únicamente por el número de ciudadanos que entran irregularmente en España, sino por la necesidad de mantener la credibilidad sobre la eficacia del conjunto del modelo de gestión migratoria. Esta es la única explicación del por qué en los últimos años España ha incorporado de manera constante nuevos instrumentos de control que aumenten por un lado la eficacia pero también “la percepción de eficiencia” del sistema implantando por ejemplo nuevos

mecanismos de vigilancia de fronteras como el Sistema Integrado de Vigilancia Exterior (SIVE) desplegado en la zona del estrecho de Gibraltar para combatir la entrada masiva de embarcaciones y pateras que tradicionalmente han accedido a la Península Ibérica y Canarias por vía marítima, o con el reforzamiento de los accesos a las ciudades de Ceuta y Melilla con nuevos sistemas de vigilancia para contener la entrada de ciudadanos irregulares tanto de la policía como del ejército.

Los dos elementos más importantes para conseguir este fin han sido en primer lugar la coordinación de la policía con Salvamento Marítimo, los servicios médicos y las entidades de asistencia social, que atienden las primeras necesidades (como la hipotermia por ejemplo) de los ciudadanos localizados entrando irregularmente en España y en segundo lugar la colaboración con los países de origen en la vigilancia de sus fronteras y en la repatriación de sus nacionales.

Junto a la preocupación por el control de los flujos migratorios existe el problema del alejamiento de ciudadanos extranjeros, bien para aquellos que no superan el control migratorio de entrada en la frontera (momento en el que se procede a tramitar un retorno del ciudadano extranjero), como para extranjeros que son detenidos cuando intentaban entrar ilegalmente en territorio nacional (produciéndose un procedimiento de devolución del ciudadano extranjero) así como la detención de ciudadanos extranjeros que han permanecido ilegalmente en España (en cuyo caso se produciría una expulsión).

Estas diferentes calificaciones y diferentes medidas (retorno de ciudadanos extranjeros, devolución o expulsión) han permitido una graduación en cada caso de las consecuencias, del procedimiento a seguir en cada momento y las garantías que se debían aplicar a cada procedimiento produciéndose así un principio de proporcionalidad según el tipo punible aplicable. A pesar de la existencia de esta diferente tipificación que pretende una mayor proporcionalidad siguen persistiendo problemas relacionados con este esquema, motivados principalmente con la insuficiencia de garantías reconocidas a los ciudadanos extranjeros por la forma en la que se produce la ejecución de las medidas. Entiendo por ejecución de las medidas a la detención de ciudadanos extranjeros, al uso de la fuerza, a la organización de vuelos de personas extranjeras que retornan a sus países de origen o de residencia así como con la necesidad de colaboración con los países de origen de los ciudadanos extranjeros principalmente mediante convenios de readmisión de ciudadanos extranjeros en el caso de que deba producirse el retorno o la expulsión de ciudadanos extranjeros.

Actualmente esta cuestión está muy al día siendo muy problemáticos en primer lugar las condiciones de vida en los centros y salas de ciudadanos rechazados situadas en la

frontera que se llenan fácilmente sobre todo cuando llega la época del año en la que mejora el tiempo en Canarias por ejemplo y en segundo lugar la prestación de asistencia jurídica susceptible de mejoras dirigidas a hacer más efectiva la situación del letrado teniendo éste más tiempo para preparar la defensa del ciudadano extranjero o solicitar la suspensión de la ejecución inmediata entre otras posibilidades²⁸².

Hay que decir que las instituciones comunitarias han intervenido en la unificación, coordinación y financiación de las actuaciones en materia de control de fronteras y repatriación con la creación de la Agencia de Fronteras (FRONTEX), así como la creación del denominado Fondo para el Retorno²⁸³ y el desarrollo de una política exterior fundamentada en la colaboración con los países vecinos. Las instituciones comunitarias incluso han condicionado la firma de algunos acuerdos a un compromiso en este sentido a cambio de recursos a la formación, la capacitación policial y el apoyo a estos países como instrumento de refuerzo de su propio control migratorio.

5. El arraigo: la evolución del arraigo como forma de regularización de irregulares

5.1. Introducción

La figura del arraigo ha surgido en la normativa por la necesidad de regularizar la situación a un gran número de ciudadanos extranjeros, que se encontraban de manera irregular en España.

A lo largo del presente capítulo se verá como la figura del arraigo ha surgido en primer lugar en la práctica y por la creación de la casuística que ha ido surgiendo por la jurisprudencia que se ha ido creando al respecto, que con posterioridad ha ido incluyéndose en las sucesivas modificaciones de la LOEx 4/2000 y de sus correspondientes Reglamentos de ejecución.

²⁸² Tal y como establece el Informe al respecto del Defensor del Pueblo: Asistencia jurídica a los extranjeros en España (2005) presentado en comparecencia ante la Comisión Mixta el 22 de diciembre de 2005 (<http://www.defensordelpueblo.es> consultado el 11.11.2012).

²⁸³ Decisión de la Comisión 2008/458/CE, de 5 de marzo de 2008, y Decisión 575/2007/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, por la que se establece el Fondo Europeo de Retorno para el periodo 2008-2013 (DOCE L-167, de 27 de junio de 2008, y Directiva 2008/115/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de diciembre de 2008, relativa a las normas y procedimientos comunes en los estados miembros para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular, DOCE L-348/98, de 24 de diciembre de 2008

5.1.1. El tratamiento judicial del arraigo: la influencia de la jurisprudencia en el proceso legislativo

Analizando por tanto al arraigo, tal y como han expresado los tribunales aunque éste se trate de un procedimiento excepcional, denominado “autorización de residencia por circunstancias excepcionales”, no significa que sea un procedimiento infrecuente más bien al contrario; actualmente es el procedimiento que, salvando las renovaciones de autorizaciones, más se da en las oficinas de extranjeros.

Hay que destacar que aunque el arraigo no fue contemplado de manera expresa en la legislación de extranjería de 1995²⁸⁴ ni en los reglamentos de ejecución de la ley que dictó el poder ejecutivo, el R.D. 1119/1986, de 26 de mayo²⁸⁵, ni en el R.D. 155/1996, de 2 de febrero²⁸⁶, esta figura jurídica del derecho de extranjería surgió como una construcción jurisprudencial, que fue expresada en diferentes resoluciones de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, al igual que de diferentes tribunales superiores de justicia, mucho antes de la norma actual promulgada en el año 2000. El arraigo fue invocado en estas sentencias ante supuestos de suspensión cautelar de la efectividad de la orden de expulsión del extranjero indocumentado mientras ésta última no alcanzara firmeza.

Esa doctrina judicial que se resume en la STS-III- de 2 de junio de 2001²⁸⁷, se expresaba en los siguientes términos:

Los fundamentos de Derecho se refieren a la denuncia que se hace en casación al denegársele a la parte recurrente el derecho a que se le aplicara la medida cautelar de suspensión de la obligación de abandonar el territorio nacional, al considerarse probado en primer lugar el arraigo del recurrente en España y en segundo lugar como consecuencia de la dolencia considerada como grave que éste padece que requiere cuidados y desaconseja el viaje en avión. Todas estas causas serán incorporadas en posteriores modificaciones legislativas en la actual norma.

“TERCERO.- Se denuncia en los motivos de casación primero y segundo la infracción, al denegar la suspensión cautelar de la obligación de abandonar el territorio español impuesta al recurrente, del artículo 122.2 de la Ley de la

²⁸⁴ STC 130/1995 de 11 de septiembre, publicada en el BOE núm. 246, de 14 de octubre de 1995

²⁸⁵ R.D. 1119/1986, de 26 de mayo, por el que se aprueba el reglamento de ejecución de la ley orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España

²⁸⁶ R.D. 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Ejecución de la Ley Orgánica 7/1985. (Vigente hasta el 1 de agosto de 2001.

²⁸⁷ Sentencia de la Sala III del Tribunal Supremo dictada el 2 de junio de 2001. Como tema sustantivo se refiere a: Fraude de ley, Derechos y libertades de los extranjeros, desviación de poder, permisos de residencia, reagrupación familiar, acto administrativo, embargo, identidad de razón.

Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1956, aplicable *ratione temporis*, porque dicho precepto establecía que procede la suspensión cuando la ejecución hubiese de ocasionar daños o perjuicios de reparación imposible o difícil, lo que requiere, como ha declarado repetidamente la Jurisprudencia, que se realice un juicio de ponderación a fin de conocer cuál de los intereses, el particular o el general, es más digno de protección, y la propia jurisprudencia se ha decantado por considerar prevalente el interés particular de no salir de España cuando hubiese arraigo del ciudadano extranjero en territorio español o por razones humanitarias, concretadas en este caso en la precaria salud del recurrente”.

“Esta Sala y Sección del Tribunal Supremo ha repetido incansablemente que el arraigo de un ciudadano extranjero en territorio español, bien sea por razones económicas, sociales o familiares, es causa suficiente para suspender la ejecutividad de una orden de expulsión o la obligación impuesta de abandonar España por considerarse en estos casos como prevalente, de ordinario, el interés particular frente al general (Sentencias de 28 de diciembre de 1998, 23 de enero, 3 de mayo, 11 de octubre, 15 de noviembre y 4 de diciembre de 1999 y 20 de enero de 2001, entre otras)... y, por consiguiente, los innegables vínculos del recurrente con España impiden dar prevalencia al interés general en que abandone el territorio español hasta tanto no se dicte sentencia dando fin al proceso principal”.

Se aprecia en esta sentencia como la jurisprudencia empieza a tener en cuenta aspectos que acreditan un determinado arraigo del ciudadano extranjero que se encuentra de manera irregular en España y que con posterioridad se recogerán en la normativa de extranjería, aunque algunas figuras jurídicas han tenido que esperar al año 2011 para estar en la Ley de Extranjería. Estos casos son los que con posterioridad llamaremos arraigo social, laboral, familiar o autorización de residencia por circunstancias excepcionales por causas humanitarias.

“Otro tanto cabe decir respecto de la prevalencia que la Jurisprudencia de esta Sala ha otorgado al derecho a la reagrupación familiar frente al interés general en que un miembro extranjero de la familia abandone el territorio nacional (Sentencias de 18 de mayo de 1993, 29 de abril de 1996, 22 de octubre y 12 de diciembre de 1997, 28 de diciembre de 1998, 23 de enero, 3 de mayo, 11 de octubre, 10, 15, 24 y 28 de noviembre de 1999 y 25 de noviembre de 2000).

Los miembros de la familia del solicitante de la medida cautelar, mujer e hijos, tienen derecho a residir en España, por lo que el derecho de aquél a convivir con ellos es prevalente, a efectos de acceder a la suspensión cautelar de la expulsión o de la salida obligatoria del territorio español, frente a los generales en ejecutar ésta de inmediato."

"Finalmente hay una razón decisiva para abundar en la estimación de los dos primeros motivos de casación, basados también en que la Sala de Instancia no ha realizado un concreto juicio de ponderación entre los intereses contrapuestos a fin de amparar el más digno de protección hasta que se decida el pleito, cual son los motivos humanitarios."

La nueva LOEx 4/2000, reformada por LOEx 8/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España, contempla en sus artículos 25.4 y 31.7 las razones humanitarias para permitir la entrada en España y dispensar del visado, y la Ley 5/1984, modificada por Ley 9/1994, en su artículo 17.2 atiende a estas razones para tolerar la permanencia en territorio español de un extranjero al que se le deniega el asilo o la condición de refugiado, de manera que, por existir identidad de razón (artículo 4.1 del Código Civil), se deben considerar las razones humanitarias, en este caso la grave dolencia del recurrente, como causa suficiente para suspender cautelarmente su obligatoria salida del territorio español.

Las razones humanitarias, debidas a la situación de conflicto bélico o social del país de origen, han sido reiteradamente invocadas por la Jurisprudencia de esta Sala Tercera del Tribunal Supremo para suspender órdenes de expulsión u obligatorias salidas del territorio español mientras se sustanciaba el pleito principal (Sentencias de 30 de septiembre de 1996, 2 de marzo, 11 y 22 de mayo y 12 de diciembre de 2000 y 17 de abril de 2001), de manera que cualquier razón humanitaria, como es la comprobada enfermedad del solicitante de la medida cautelar o pudiera serlo otra circunstancia análoga, debe llevar a la misma solución favorable a la suspensión de la obligación impuesta de abandonar España.

Así, la sentencia tras los fundamentos de derecho alegados, considera justificada la permanencia del ciudadano extranjero que se encontraba de manera irregular en España al considerar que éste contaba con un suficiente arraigo en España.

Considero muy importante esta sentencia de la que he reproducido muchos trozos, por ser la primera en la que se refieren al “arraigo” propiamente dicho y porque el juez tiene en cuenta diferentes preceptos y consideraciones que con posterioridad se han ido incluyendo en las diferentes modificaciones de la ley a través de los diferentes tipos de arraigo que iré analizando en este apartado (introducidos por R.D. 557/2011 como el arraigo por razones humanitarias, por ser ascendiente de menor español en el caso del arraigo familiar, la anulación de órdenes de expulsión de oficio en supuestos de posibilidad de legalización por arraigo, etc...).

En la entrada vemos que el arraigo es considerado como un elemento muy relevante, para no abocar a una situación de ilegalidad al extranjero que pretende integrarse en el territorio español (con el R.D. 557/2011 esto se ha modificado), de manera que este hecho también ha sido tenido en cuenta por la doctrina judicial para valorar el cambio de circunstancias en los permisos de trabajo, atemperando las normas y modulando la poca flexibilidad normativa existente en ese momento para obtener un permiso de trabajo por cuenta propia para la explotación de pequeños negocios proviniendo del disfrute anterior de trabajo por cuenta ajena.

Sobre la construcción del arraigo a través de la jurisprudencia debo mencionar a María Luisa Trinidad García²⁸⁸, la cual recuerda que frente a la discrecionalidad administrativa para valorar los medios acreditativos del arraigo, la jurisprudencia había tomado en consideración diferentes elementos que ponían de manifiesto la existencia del mismo. Podemos citar a modo de ejemplo elementos tenidos en cuenta como:

- Haber tenido hijos en España (STSJ Valencia de 26-2- 2002, Ar. 2002/270109)
- Haber convivido y/o contraído matrimonio con ciudadano español o extranjero regularizado (SSTSJ Madrid de 3-5-2001, Ar.2001/202226, Cataluña de 2-4-2001, Ar.2001/223317)
- Haber estado en posesión con anterioridad de los permisos de residencia y de trabajo en los casos de ilegalidades sobrevenidas (SSTSJ Valencia de 3-5-2002, Ar.2002/269110 y de 24-1-2002)
- Haber cursado estudios en España con aprovechamiento (SSTSJ Canarias de 23-3-2001, Baleares de 13-3-2001 y Cataluña 1-2-2001).

²⁸⁸ Profesora titular de Derecho Internacional Privado de la Universidad de Almería.

Es muy relevante esta apreciación, ya que en el plazo de 10 años, todas estas situaciones tenidas en cuenta para poder determinar si existe arraigo o no por parte de los tribunales que fueron teniéndose en cuenta han pasado a formar parte de causas tasadas en la ley como requisitos formales para poder solicitar el ciudadano extranjero una autorización de residencia por circunstancias excepcionales.

5.1.2. La influencia de la jurisprudencia en el proceso legislativo

Por todo lo hasta ahora expuesto, debo decir que al fin, la influencia de la jurisprudencia se dejó sentir sobre la nueva legislación de extranjería, concretamente en el art. 29.3 de la LOEx 4/2000, de 11 de enero de derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, donde se incluyó la posibilidad de acceder a la situación de residencia legal por parte del ciudadano extranjero que acredita una estancia ininterrumpida de dos años en territorio español y figura empadronado en un municipio en el momento en el que formulara la petición y contara con los medios económicos para atender a su subsistencia. Aquí vemos que por primera vez el legislador contempla la posibilidad de una regularización extraordinaria del ciudadano extranjero que se encuentra de forma irregular en España, por la vía del arraigo, aunque sin mencionarse esta figura jurídica de manera explícita, la cual no aparece nombrada como “arraigo” hasta la LOEx 8/2000, de 22 de diciembre. La LOEx 8/2000 modificó los apartados 3 y 4 del art. 29 de la LOEx 4/2000, reenumerando el precepto y asignándole el número 31.

Así, el párrafo 3 del nuevo art. 31 fijaba que:

“La administración pondrá conceder el permiso de residencia temporal a los extranjeros que en su momento hubieran obtenido tal permiso y no lo hubieran podido renovar, así como a aquéllos que acrediten una permanencia en territorio español durante un periodo mínimo de cinco años. Reglamentariamente se determinarán los requisitos para acceder a la residencia temporal por esta vía, en especial por lo que se refiere a la justificación de los medios económicos de subsistencia, y de permanencia continuada en territorio español”.

El nuevo párrafo 4 del mismo precepto establecía que:

“Podrá otorgarse un permiso de residencia temporal cuando concurren razones humanitarias, circunstancias excepcionales o cuando se acredite una situación de arraigo, en los supuestos previstos reglamentariamente”.

El art. 41.2 del R.D. 864/2001, de 20 de julio, que aprobaba el Reglamento de ejecución de la LOEx, reiteraba los supuestos legales y fijaba los requisitos mediante los cuales la Administración podía conceder al extranjero que se encontraba en España de forma irregular el permiso de residencia. Esto se concreta en:

Art. 41.2: “el permiso de residencia podrá concederse a los extranjeros que se encuentren en España y se hallen en los siguientes supuestos:

Los que hubiesen tenido tal permiso no lo hubieran podido renovar habiendo permanecido de forma continuada en territorio español sin permiso de residencia durante los dos años anteriores.

Los que acrediten una permanencia continuada, sin permiso de residencia en territorio español durante un periodo mínimo de cinco años.

Aquellos que acrediten la permanencia continuada en España durante un periodo mínimo de tres años y en los que concurra una situación excepcional y acreditada de arraigo, considerando como tal la incorporación real al mercado de trabajo y los vínculos familiares con extranjeros residentes o españoles.”

Tanto la LOEx 8/2000 como el R.D. 864/2001 ponen de manifiesto una serie de aspectos importantes; en primer lugar, tal y como destaca la doctrina, tanto el precepto legal como el reglamentario preveían una cierta discrecionalidad para conceder o no un permiso de residencia temporal ya que la concesión del propio arraigo dependía en última instancia de la voluntad de la Autoridad gubernativa, lo cual se manifiesta en la expresión “podrá conceder” que contempla una total discrecionalidad lo que hace pensar en el carácter extraordinario de la concesión de los permisos de residencia por arraigo.

Esta nueva regulación incluyó por tanto toda la acumulación jurisprudencial que existía en la materia, ya que tanto el concepto de arraigo que aparece en la norma de 2001 como los hechos que se tasan como “arraigo” coinciden con la definición que previamente fijó la jurisprudencia, al igual que la casuística que fue objeto de análisis en las diferentes sentencias que se habían pronunciado hasta el momento.

Es por este motivo que si bien en la LOEx 4/2000 no apareció la figura del arraigo, viendo la regulación del propio reglamento de ejecución de esta ley del año 2001 podemos ver que el legislador sí que tuvo en cuenta la doctrina emitida por los tribunales contencioso-administrativos, a pesar del poco interés que mostraba el

gobierno en incluir una regulación de una figura jurídica que permitiese la regularización permanente de ciudadanos que se encontraran en España de manera irregular (como finalmente ha sucedido).

No es hasta la LOEx 14/2003 y el nuevo reglamento del año 2004 donde vemos una mayor y más precisa regulación del arraigo. Esta norma simplificó la redacción y amplió su concreción incluyendo²⁸⁹ la modificación de los párrafos 1, 3, 4 y 5 del art.31 de la LOEx:

“art.31.3: La Administración podrá conceder una autorización de residencia temporal por situación de arraigo, así como por razones humanitarias, de colaboración con la justicia u otras circunstancias excepcionales que se determinen reglamentariamente. En estos supuestos no será exigible el visado.”

Esta previsión legal fue desarrollada en los arts. 45 y 46 del R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre. El art.45.2.a) establece que se podrá conceder una autorización de residencia por razones de arraigo laboral cuando los extranjeros acrediten la permanencia continuada en España durante un periodo mínimo de dos años, siempre que carezcan de antecedentes penales en España y en su país de origen, y que demuestren la existencia de relaciones laborales cuya duración no sea inferior a un año (esto se ha modificado posteriormente exigiéndose de 6 meses a un año). Por otro lado, el Reglamento exige unos medios de prueba bastante rígidos para acreditar tal circunstancia; se exige para la demostración de la existencia de la relación laboral que el ciudadano extranjero aporte una resolución judicial que la acredite o una resolución administrativa confirmatoria del acta de inspección de trabajo o de infracción.

Siendo únicamente dos los documentos públicos, uno administrativo y el otro judicial, que sirven como medio de prueba vemos que el legislador ha eludido la posibilidad de aportar otros documentos o medios de prueba también existentes menos fiables o fácilmente falsificables y ha optado por implicar en un procedimiento tan serio a los órganos judiciales de lo social y a la inspección de trabajo.

Ésta ha sido la vía que el legislador ha encontrado que ofrece una mayor seguridad jurídica para que la Autoridad Gubernativa, que es la competente para conceder una autorización de residencia por circunstancias excepcionales, pueda conceder a un ciudadano extranjero, que se encuentra de forma irregular en España, la autorización de residencia por arraigo laboral ya que tiene la certeza de que dicha persona está en posesión de un vínculo laboral real y efectivo y de duración mínima de un año.

²⁸⁹ Eliminando el texto aprobado por el R.D. 864/2001.

Hay que entender la cautela de la administración en su exigencia de unos medios probatorios y no de otros, ya que la aportación de los mismos otorga una concesión casi automática de una autorización de residencia a favor del ciudadano extranjero que la solicita y de ahí sus cautelas en la exigencia de un documento emitido por un órgano judicial o por la inspección de trabajo atendiendo a la excepcionalidad de la regularización.

5.2. La nueva figura del arraigo surgida de la jurisprudencia

La figura jurídica del arraigo se encuentra tipificada en nuestra norma como una autorización de residencia por circunstancias excepcionales²⁹⁰. Estas autorizaciones tratan de supuestos excepcionales ya que no están necesariamente relacionados ni con la realización de una actividad lucrativa ni con el desarrollo de una actividad laboral como se daría necesariamente en los otros tipos de autorizaciones.

Estos supuestos están recogidos en el artículo 31.3 LOEX 4/2000 cuando establece que:

“La Administración podrá conceder una autorización de residencia temporal por situación de arraigo, así como por circunstancias humanitarias, de colaboración con la justicia u otras circunstancias excepcionales que se determinen reglamentariamente. En estos supuestos no será exigible el visado”.

La ley de extranjería hace solamente esta mención a la posibilidad de la solicitud de una autorización de residencia temporal por arraigo, por causas humanitarias, de colaboración con la justicia u otras que se puedan determinar reglamentariamente, dejando así una lista abierta a determinar en cada momento por la oportuna regulación reglamentaria que se pueda realizar tras la reforma de la norma o por la reforma del propio Reglamento.

La actual Ley de Extranjería es la LOEx 4/2000, de 11 de Enero sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su integración social²⁹¹ y ha sido modificada por LOEx 8/2000, de 22 de Diciembre²⁹², por LOEx 11/2003, de 29 de Septiembre²⁹³, por LOEx 14/2003, de 20 de Noviembre²⁹⁴ y por LOEx 2/2009, de 11 de Diciembre²⁹⁵. Desde

²⁹⁰ Título V. Residencia temporal por circunstancias excepcionales arts.123 a 146 R.D. 557/2011, de 20 de Abril

²⁹¹ Publicada en BOE núm. 10, de 12 de Enero de 2000.

²⁹² Publicada en BOE núm. 307, de 23 de Diciembre de 2000.

²⁹³ Publicada en BOE núm. 234, de 30 de Septiembre de 2003.

²⁹⁴ Publicada en BOE núm. 279, de 21 de Noviembre de 2003.

²⁹⁵ Publicada en BOE núm. 299, de 12 de Diciembre de 2009.

el año 2000 en que se publicó la Ley de Extranjería solamente se han realizado dos reglamentos: el R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre²⁹⁶ y el actual R.D. 557/2011, de 20 de Abril²⁹⁷.

A pesar de la interpretación que parece ser abierta, en un primer momento existía la tendencia de entender por parte de la Administración que las causas que preveía este artículo²⁹⁸ eran una lista cerrada y que no se podía conceder una autorización de residencia por circunstancias excepcionales por otra causa que no fuera una de éstas, a pesar de que el Tribunal Supremo entendía en diferentes sentencias que la LOEX 4/2000 permitía tener en cuenta otras circunstancias como excepcionales para conceder una autorización de residencia.

El beneficio para el ciudadano extranjero de la posibilidad de arraigarse es:

- En el arraigo laboral: Debemos tener en cuenta que por la vía del arraigo laboral en este caso se elude al ciudadano extranjero del deber de realizar determinadas tramitaciones para conseguir su legalización en España como es la obligación de obtener un visado de residencia. El obtener este visado resulta bastante, por no decir muy difícil para un ciudadano extranjero que se encuentra de manera ilegal en España y que lo debe solicitar en la Embajada o Consulado de España en su país.
- En el arraigo social: En el art. 45.2)b del R.D. 2393/2004 se regula el arraigo social, por el cual podrán acceder a la residencia legal los ciudadanos extranjeros que acrediten la permanencia continuada en España durante un periodo mínimo de tres años, carezcan de antecedentes penales tanto en España como en su país de origen, cuenten con un contrato de trabajo firmado por el empleador y por el trabajador cuyo periodo de validez no será inferior a un año a contar desde la concesión de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales y que acrediten un vínculo de parentesco con un ciudadano residente legal o cuenten con un informe de inserción social emitido por el ayuntamiento del lugar en el que tenga su residencia.

²⁹⁶ Publicado en BOE núm. 6, de 7 de Enero de 2005.

²⁹⁷ Publicado en BOE núm. 103, de 30 de Abril de 2011.

²⁹⁸ Artículo 45.2.b) del R.D. 2393/2004.

- En casos de existencia de vínculos familiares: En el art. 45.2)c se contempla la posibilidad de arraigo para descendientes de padre o madre que originariamente hubieran sido españoles.

En el art. 45.7 se fija el perfil común a todas las modalidades de arraigo, estableciendo que la concesión de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales concedida en los supuestos de arraigo, con excepción de la que se conceda a los menores de edad, llevará aparejada una autorización de trabajo en España (ya que en el caso del arraigo laboral ya está trabajando y se regulariza su situación y en el caso del arraigo social se presenta un contrato de trabajo) durante la vigencia de la propia autorización.

En la actualidad, desde la entrada en vigor del actual reglamento tras la última modificación de la LOEx 4/2000 modificada por LOEx 2/2009²⁹⁹, se ha empezado a aplicar de manera cuantiosa la figura del nuevo arraigo familiar para ascendientes de Español cuando este menor español depende económicamente de su ascendiente ilegal³⁰⁰, de la misma manera que tras la introducción de la figura del arraigo por el anterior reglamento³⁰¹ sucedió con el arraigo social.

La sentencia del Tribunal Supremo, Sala 3ª de lo Contencioso-Administrativo, 18 de Julio de 2008 número de recurso 2308/2005 alude a que “es cierto que la posibilidad de permanecer en España por razones humanitarias contemplada en el artículo 17.2 de la Ley de Asilo³⁰² no es proyectable sobre cualesquiera razones de humanitarismo, pero es que en el caso aquí examinado se dan todos los presupuestos lógicos y jurídicos que permiten aplicar dicho precepto de acuerdo con su espíritu y finalidad en el contexto de la norma en que el mismo se inserta”. En el caso de referencia, se trata de unos ciudadanos armenios que residían en Georgia de donde huyeron por temer por sus vidas. La Administración Española decretó de manera rotunda, que estos nacionales no corrían peligro en Georgia, país en el que residían y denegó la autorización de residencia. El TS con informes emitidos por el Centro de Acogida a Refugiados en el que se hacía una valoración global vio que se habían producido circunstancias de violencia de género por las que abandonaron Georgia, lo cual hacía inviable el retorno al país. Así mismo contaban con un arraigo ya en España.

²⁹⁹ R.D. 557/2011, de 20 de Abril.

³⁰⁰ Antes del actual R.D. 557/2011 solamente podían legalizarse los ascendientes de español siendo en ese caso beneficiarios de una autorización de residencia comunitaria si los ascendientes dependían económicamente del hijo español, cosa que en pocas ocasiones se daba.

³⁰¹ R.D. 2393/2004 regulado en su artículo 45.2.b

³⁰² Ley 12/2009, de 30 de Octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. Publicada en BOE núm. 263, de 31 de Octubre de 2009.

Es por este motivo, que el actual R.D. 557/2011 ha incluido una regulación más extensa y detallada de la residencia por circunstancias excepcionales, ampliando el número de situaciones en las que es posible conceder y que el ciudadano extranjero se beneficie de una autorización de residencia por circunstancias excepcionales, aún cuando concurren circunstancias que no prevea el reglamento.

Una vez examinado lo que nos dice la propia LOEx 4/2000 nos centraremos pues en la regulación que hace el reglamento de la misma a la que la ley nos remite. Los diferentes tipos de autorización de residencia por circunstancias excepcionales se encuentran desarrollados reglamentariamente en los artículos 123 a 146 del R.D. 557/2011.

El artículo 123 del R.D. 557/2011 habla de las autorizaciones de residencia temporal por circunstancias excepcionales el que reproduzco a modo de definición del término.

“1. De conformidad con el artículo 31.3 de la LOEx 4/2000, de 11 de Enero, en atención a las circunstancias excepcionales que concurren, se podrá conceder una autorización de residencia temporal a los extranjeros que se hallen en España en los supuestos de arraigo, protección internacional, razones humanitarias, colaboración con autoridades públicas o razones de seguridad nacional o interés público, previstos en los artículos siguientes.

2. el contenido de este capítulo debe ser interpretado sin perjuicio de la posible concesión de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales en base a lo previsto en los artículos 31 bis, 59 y 59 bis de la LOEx 4/2000. Igualmente, podrán concederse otras autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales en los términos establecidos en la Disposición adicional primera.4 del R.D. 557/2011”.

Así podemos definir a las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales como a aquellas que cumple principalmente dos características: la primera que se trata de ciudadanos extranjeros procedentes de terceros países que se encuentran ilegales o no en España en el momento de la solicitud de la autorización pero que en todo caso no poseen visado de residencia y la segunda se refiere a que no exista mala fe.

Es por este motivo que como regla general, al no poseer estos ciudadanos visado de residencia, no podrían solicitar o al menos no les sería concedida una autorización de residencia temporal, a menos que abandonasen el país y desde su propio país o desde aquél en que tuvieran fijada su residencia legal realizaran los trámites oportunos solicitando el preceptivo visado y retornando entonces de nuevo a España.

Las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales, tal y como su nombre indica, no cumplen la norma general que acabo de mencionar. Los motivos que obedecen al tratamiento especial son diversos y se basan tanto en el reconocimiento de una situación de arraigo como en la apreciación de motivos de protección internacional, razones humanitarias o de colaboración con las autoridades española entre otras. Respecto al carácter tasado dependerá de la interpretación que le demos a la remisión que el artículo 31.3 LOEX 4/2000 realiza a la norma reglamentaria. Podemos entender que solamente cabrá alegar una de las causas tasadas en el propio Reglamento encontrándonos en este caso ante una enumeración cerrada, o por el contrario entender que la remisión reglamentaria solamente opera con respecto a las circunstancias excepcionales que menciona en la norma, cabría pensar que respecto a las otras, el Reglamento tendría una función meramente ejemplificadora pero que no nos encontramos ante una lista cerrada, sino que se podría dar entrada a otros supuestos que cayeran dentro de su ámbito.

Finalmente puedo decir, que al margen de la existencia de crisis económicas más o menos coyunturales, el actual modelo de gestión migratoria parece que se encuentra en un punto bastante asentado y en principio parece que no va a sufrir grandes cambios en los próximos tiempos (tal y como ya he manifestado anteriormente, el modelo migratorio no se ha modificado en su estructura aunque esto no es impedimento para que haya habido modificaciones legislativas que afectan a procedimientos o simplemente para acabar de adaptar a la normativa al momento real existente).

Es por este motivo que parece que hemos llegado, aunque no haya habido un consenso explícito, a un cierto acuerdo en las bases del modelo migratorio, que pasaría por tener los siguientes aspectos:

- Reconocimiento de derechos, lo cual se ha visto favorecido por la constitucionalización de los mismos³⁰³.
- Refuerzo constante de los controles de entrada de extranjeros, forzada esta postura por la necesidad de actuar acorde con los estándares comunitarios europeos³⁰⁴
- "laboralización" del modelo, con la adaptación del modelo a las reglas de la oferta y la demanda para optimizar la entrada de ciudadanos extranjeros en España con fines laborales para introducir ciertos correctores en el mercado y reserva al gobierno de instrumentos clave para incidir sobre la oferta de empleo, asegurando en el mayor grado posible la incorporación de los trabajadores al régimen de la Seguridad Social.

³⁰³ STC 115/1987, STC 116/1993, STC 236/2007 y ss.

³⁰⁴ Código de fronteras de Schengen, códigos de visados, etc.

- Mantenimiento, a pesar de las grandes críticas, de los mecanismos de regularización de ciudadanos a nivel individual con procedimientos encuadrados dentro de las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales como el arraigo entre otros, siguiendo el desacuerdo en los de regularización masiva de ciudadanos.
- Recurso selectivo a la expulsión pero con el mantenimiento de criterios de aplicación aparentemente discrecionales.
- Minimización del asilo como vía de entrada de ciudadanos extranjeros.

5.3. Arraigo: concepto de arraigo y supuestos de arraigo en la legislación actual

Si nos referimos al arraigo como concepto, podemos encontrar diferentes definiciones según el autor al que nos refiramos:

Se puede definir como un vínculo familiar, laboral, social o estable temporalmente del extranjero con España³⁰⁵.

Situación que deviene de la permanencia continuada en el territorio español durante un tiempo determinado, así como de una oferta de empleo viable que demuestre la real y efectiva incorporación a su mercado de trabajo, así como de los lazos familiares estrechados con extranjeros residentes en España o con los propios nacionales³⁰⁶.

Como concepto jurídico de arraigo en la Doctrina Judicial³⁰⁷, la figura del arraigo ha sido objeto de consideración en numerosas ocasiones por parte de nuestros tribunales. Y no solamente en relación con el derecho de extranjería, sino también, en materia de nacionalidad se acude a este concepto para conceder o denegar, en su caso, este derecho. Se vincula por ejemplo el arraigo a un expediente de nacionalidad, en la STS de 14 de enero de 2011 donde se especifica que, para denegar la nacionalidad, la Administración deberá demostrar que no existe arraigo.

En el ámbito de la extranjería, la jurisprudencia se ha pronunciado sobre la figura del arraigo en diferentes contextos, como en resoluciones de expulsión del territorio español decretadas hacia ciudadanos extranjeros que se encontraban de manera irregular en España, en relación con expedientes de exención de visado solicitados por ciudadanos extranjeros que se encontraban en España y que poseían por ejemplo un

³⁰⁵ Lafont Nicuesa, L.: Extranjería. Legislación, comentarios y jurisprudencia. Ed. Tirant lo Blanc. Valencia 2008. Pág. 200.

³⁰⁶ http://www.conpapeles.com/termino-Arraigo_34.php (fecha de consulta 18.7.2013).

³⁰⁷ Carbajal García, P.: Revista de Derecho Migratorio y Extranjería de 29 de enero de 2012. Ed. Lex Nova. Pág. 75.

vínculo de parentesco con un ciudadano español o miembro de un país de la Unión Europea o finalmente, y de forma específica, en relación al tema que nos trata, en relación con los expedientes que tienen su origen en solicitudes de autorización de residencia y trabajo por arraigo ya que en base a su mismo concepto se permite regularizar la situación en España de un ciudadano que se encuentra en situación irregular y que cumple una serie de requisitos exigidos por la ley. Consiguientemente, nos encontramos ante una institución jurídica importantísima, y más en la actualidad, a la hora de resolver las numerosas controversias que se suscitan en el quehacer jurídico desplegado en este ámbito.

Pero, ¿qué entiende la jurisprudencia por arraigo? La respuesta se obtiene de numerosas sentencias en las que se repite incansablemente lo mismo: “el arraigo es un concepto jurídico indeterminado que ha sido perfilado jurisprudencialmente en interpretación de lo establecido en normas de rango legal”.

Así, el arraigo se incorpora como uno más, a la gran lista existente de conceptos jurídicos indeterminados presente en nuestro ordenamiento jurídico, donde podría citar como ejemplo: negligencia, abuso de derecho, equidad, buenas costumbres, fraude de ley, etcétera. Al definirse por Carvajal como un concepto jurídico indeterminado como tal, contiene contornos vagos e imprecisos que exigen la participación del aplicador del Derecho para describir qué elementos o factores integran la noción de arraigo.

Al respecto podemos decir que la jurisprudencia del Tribunal Supremo (Sala Tercera) y la labor hermenéutica de los Tribunales Superiores de Justicia han venido a conformar una doctrina judicial en materia de arraigo cuyas características principales a destacar son³⁰⁸:

1. El arraigo se define como el vínculo que une al ciudadano extranjero con el lugar en que reside efectivamente, prescindiendo de si lo hace de manera regular o irregular.
2. El vínculo que genera este arraigo del ciudadano extranjero con este lugar de residencia puede ser de diferente naturaleza: de tipo económico, social, familiar, laboral, académico o de otro tipo.
3. El vínculo ha de ser relevante y fundamentado para apreciar el interés del solicitante en residir en el país, de tal forma que resulte prevalente para la concesión del permiso de residencia solicitado, que hace que se aplique una situación que la norma califica como excepcional en este tipo de autorizaciones de residencia.

³⁰⁸ Carvajal García, P.: Revista de Derecho Migratorio y Extranjería de 29 de enero de 2012... *Op. Cit.* Pág. 80.

4. Se pueden acreditar el vínculo con el lugar de residencia y el interés por residir en el país en el que el ciudadano quiere regularizar su situación mediante una solicitud de autorización de residencia por circunstancias excepcionales de diversas maneras: seguir estudios con suficiente asiduidad y aprovechamiento, la reagrupación e integridad familiar, el disfrute de permiso de trabajo, o el haber sido previamente titular de permiso de residencia.

5. No se exige cumulativamente la vinculación laboral y familiar. Sostener lo contrario nos llevaría a la paradójica situación de reconocer el arraigo solamente a aquellos extranjeros que tuviesen vínculos laborales y familiares (maternidad o paternidad como supuestos más habituales) en detrimento de aquellas personas que viven solas (solteros o sin familia en España) y que no tuvieran vínculos familiares en nuestro país o incluso carecieran de vínculos familiares en cualquier parte del mundo, pero que, en cambio, estuviesen incorporados al mercado laboral. Sería, por tanto, una discriminación injustificada.

6. Se opta por una interpretación extensiva del término arraigo. En este sentido, el concepto de arraigo que recoge el artículo 41.2.d) del R.D. 864/2001 no es exhaustivo sino meramente explicativo y/o ejemplificativo cuando alude a “los que hubiesen tenido tal permiso y no lo hubieran podido renovar habiendo permanecido de forma continuada en territorio español sin permiso de residencia durante los dos años anteriores”.

Si definimos lo que la doctrina judicial considera arraigo, también debemos definir lo que ésta no considera arraigo:

1. El mero noviazgo, aun con el propósito de contraer matrimonio, no constituye por sí solo un elemento demostrativo del arraigo en España a no ser que se pruebe la adición de cualquier otra circunstancia, como especiales uniones o relaciones estables y consolidadas demostradas mediante un certificado del padrón que acredite una determinada convivencia, o mediante la acreditación de la existencia de una dependencia económica, u otra, de la que se desprenda la necesidad de que esos vínculos se mantengan o desarrollen en territorio nacional (por ejemplo la existencia de hijos aunque los cónyuges no estén casados o en el caso de padres no casados y con hijos, que viven separados y que el padre tiene que ejercer un derecho de visitas a los hijos).

2. Estar en posesión del NIE (número de identificación de extranjero) no permite concluir que exista arraigo. Éste exige la efectiva integración en la sociedad española.

3. El arraigo no puede derivarse de la mera entrada en España en una determinada fecha. Hay que tener en cuenta, según mi experiencia, que hay ciudadanos que han entrado en España y con posterioridad se han trasladado a cualquier otro país de la Unión Europea, cosa que no consta en su documentación al haber libre circulación de personas dentro del territorio Schengen; así, ni siquiera han estado en España durante este periodo de tiempo posterior a su entrada. Es por este motivo que se exigen otros documentos u otras pruebas que respalden a la “simple constancia de la entrada en el pasaporte”.

4. No prueba el arraigo la oferta de trabajo que se aporta una vez iniciado el recurso contencioso-administrativo, por ser notoriamente posterior a la fecha de presentación de la solicitud y también por tratarse de un documento carente de cualquier diligencia o sello que acredite su efectiva formalización ante la propia Administración; al no ser un documento oficial, no queda constancia de la temporalidad en la que ésta se ha realizado.

5. No puede darse arraigo social cuando el solicitante del permiso de residencia y trabajo intenta fundamentar su pretensión en una oferta de trabajo que se ha probado que no era real, así como en el caso en el que la empresa contratante tiene deudas o no es viable.

6. No puede haber arraigo social cuando el apelante ha cometido un delito grave como por el que fue sancionado que atenta a la salud pública y que lesiona el orden y paz pública. Revela que el actor no respeta las normas de convivencia que nos hemos dado. Y si no respeta tales normas resulta evidente que no se encuentra arraigado en territorio español.

5.4. Conclusión: aspectos fundamentales del concepto de arraigo

Así, si observamos qué es el arraigo para la jurisprudencia debemos decir que:

1. Conforme al artículo 31.5 de la LOEx, tras la reforma llevada cabo por la Ley Orgánica 2/2009, de 11 de diciembre, “Para autorizar la residencia temporal de un extranjero será preciso que carezca de antecedentes penales en España o en los países anteriores de residencia, por delitos existentes en el ordenamiento español, y no figurar como rechazable en el espacio territorial de países con los que España tenga firmado un convenio en tal sentido”. Pues bien, hay que tener en cuenta que el hecho de tener un procedimiento penal en curso no implica,

por sí solo, la denegación de la autorización de residencia temporal por arraigo. Sostener lo contrario (teniendo en cuenta Instrucciones internas) implica restringir un derecho que viene contemplado por la Ley, vulnerándose el principio de legalidad del artículo 25 de la Constitución Española. Consiguientemente, podría darse arraigo social, aunque el extranjero estuviese incurso en un procedimiento penal siempre que concurren otros elementos configuradores de esta institución. A modo de ejemplo puedo citar, tal y como me referiré más adelante al referirme a la orden de expulsión, que ésta por sí misma no constituye denegación de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales, ya que si bien con anterioridad en lugares como Barcelona ya se aplicaba, con la promulgación del reglamento de la LOEx 2/2009, el R.D. 557/2011, ya se ha incluido en su artículo 23.8, la importantísima modificación normativa por la grandísima aplicación práctica que ha tenido:

“Cuando en el marco de un procedimiento relativo a autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales, se comprobase que consta contra el solicitante una resolución de devolución no ejecutada, ésta será revocada, siempre que del análisis de la solicitud derive la procedencia de la concesión de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales.

En caso de que el órgano competente para resolver sobre la solicitud de autorización no fuera el mismo que dictó la resolución de devolución a revocar, instará de oficio su revocación al órgano competente para ello. En el escrito por el que se inste la revocación se hará constar el tipo de autorización solicitada y expresa mención a la procedencia de la concesión de la misma, por cumplimiento de los requisitos exigibles para ello, salvo el relativo a la existencia de la resolución de devolución no ejecutada”.

2. Constituye arraigo seguir estudios con suficiente asiduidad y aprovechamiento.
3. Constituye arraigo la reagrupación familiar y la integridad familiar.
4. Constituye arraigo el disfrute de permiso de trabajo o el haber sido titular de permisos de residencia.

5. Desde el momento en que se ha probado la permanencia continuada en España y se ha tenido por acreditada la incorporación real al mercado de trabajo con la oferta firme para trabajar se integra el concepto de arraigo³⁰⁹.

Es por este motivo que se aprecia que la figura del arraigo se refiere a un procedimiento por el cual se da una “normalización continuada”³¹⁰ para evitar tener que abrir continuas vías excepcionales de regularizaciones de ciudadanos extranjeros que se encontraban de manera irregular en España. David Moya justifica la introducción de la figura del arraigo, “figura que constituye uno de los instrumentos más característico del ordenamiento español de gestión migratoria”, que provoca el efecto llamada por la necesidad de instituir un mecanismo ordinario de regularización, distinto a las regularizaciones masivas, que canalizara hacia la regularidad al colectivo de ciudadanos extranjeros que se encontraban de manera irregular en España y que no hubieran estado sujetos a expulsión³¹¹.

La lucha contra la inmigración ilegal, tal y como he expresado en la introducción, ha sido siempre el caballo de batalla de la administración y que mayores quebraderos y reformas legislativas ha provocado. Un intento se ha llevado a cabo, mediante los diferentes procedimientos de regularización extraordinaria que desde el año 1991 han sido adoptados por acuerdos del Consejo de Ministros para hacer frente a la inmigración que se encontraba de manera irregular en España.

Concretamente, los procesos de regularización han sido:

- Mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de Junio de 1991³¹².
- Por la Disposición Transitoria Tercera del R.D. 155/1996, de 2 de febrero³¹³.
- Por la Disposición Transitoria Primera de la LOEX 4/2000, de 11 de enero³¹⁴; corrección de errores en BOE de 24 de enero de 2000³¹⁵.

³⁰⁹<http://portaljuridico.lexnova.es/articulo/JURIDICO/127371/el-concepto-juridico-de-arraigo-en-la-doctrina-judicial> (fecha de consulta 18.7.2013).

³¹⁰Segrelles, J. M.: Comentarios a la Ley de Extranjería. Ed. Tirant lo Blanch, Valencia 2006. Pág. 798.
González Calvet, J.: El arraigo como instrumento de regularización individual y permanente del trabajador inmigrante indocumentado en el Reglamento de extranjería aprobado por el R.D. 2394/2004, de 30 de diciembre. Revista de Derecho Social, 37. 2007. Pág. 105.

³¹¹ Moya Malapeira, D.: ¿Luchar contra los flujos migratorios o canalizarlos?.....*Op. Cit.*Pág. 170.

³¹² BOE núm. 137, de de 8 de junio de 1991.

³¹³ BOE núm. 47, de 23 de febrero de 1996.

³¹⁴ BOE núm. 10, de 12 de enero de 2000.

³¹⁵ BOE núm. 20, de 24 de enero de 2000.

- Por la Disposición Transitoria Cuarta de la LOEX 8/2000, de 22 de diciembre³¹⁶.
- Por la Disposición Transitoria Tercera del R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre³¹⁷.

Estos procedimientos han traído consigo, un constante “efecto llamada” que ha provocado grandes desplazamientos de ciudadanos extranjeros hacia España, en algunos casos mal informados, ya que carecían de los requisitos necesarios para poderse acoger a estos procedimientos extraordinarios, deseosos de regularizar su situación en un país de la Unión Europea. A modo de ejemplo puedo decir que en la última regularización, según declaraciones del Ministro Caldera, se pensaba que se legalizarían alrededor de 700.000 inmigrantes y quedarían sólo 100.000 inmigrantes ilegales en toda España³¹⁸. El resultado final fue, que se regularizaron alrededor de 650.000 inmigrantes, pero quedaron todavía 1.000.000 de inmigrantes ilegales.

El siguiente cuadro refleja el progresivo incremento de ciudadanos extranjeros que se han regularizado en España anualmente, para poder comprobar el progresivo crecimiento fruto de procedimientos ordinarios pero principalmente como consecuencia de procedimientos extraordinarios de concesión de autorizaciones de residencia y trabajo.

| Año | Extranjeros con permiso de residencia en vigor | Tasa de crecimiento interanual | Porcentaje de la población total | Extranjeros con permiso de trabajo |
|------|--|--------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|
| 1986 | 293.208 | 0 | 0,76% | 53,82% |

³¹⁶ BOE núm. 307, de 23 de diciembre de 2000; corrección de errores en BOE núm. 47, de 23 de febrero de 2001.

³¹⁷ BOE núm. 315, de 31 de diciembre de 2004; corrección de errores en BOE núm. 130, de 1 de junio de 2005.

³¹⁸

<http://portal.aragon.es/portal/page/portal/INMIGRACION/ESTADISTICAS/Informe%20del%20proceso%20de%20normalizaci%C3%B3n%202005>. (fecha de consulta 18.5.2012).

| | | | | |
|------|-----------|---------|-------|-----------|
| 1987 | 334.936 | 14,23% | 0,86% | 52.258* |
| 1988 | 360.032 | 7,49% | 0,92% | 45.539* |
| 1989 | 398.147 | 10,59% | 1,01% | 70.566 |
| 1990 | 407.647 | 2,39% | 1,02% | 85.372 |
| 1991 | 360.655 | -11,53% | 0,93% | 171.033 |
| 1992 | 393.100 | 9,00% | 1,00% | 139.421 |
| 1993 | 430.422 | 9,49% | 1,08% | 117.357 |
| 1994 | 461.464 | 7,21% | 1,15% | 121.780 |
| 1995 | 499.773 | 8,30% | 1,24% | 139.038 |
| 1996 | 538.984 | 7,85% | 1,36% | 166.490 |
| 1997 | 609.813 | 13,14% | 1,53% | 178.747 |
| 1998 | 719.647 | 18,01% | 1,79% | 197.074 |
| 1999 | 801.329 | 11,35% | 1,98% | 199.753 |
| 2000 | 895.720 | 11,78% | 2,18% | 454.571* |
| 2001 | 1.109.060 | 23,82% | 2,65% | 627.795 |
| 2002 | 1.324.001 | 19,38% | 3,10% | 868.288 |
| 2003 | 1.647.011 | 24,40% | 3,81% | 982.365 |
| 2004 | 1.977.291 | 20,05% | 4,48% | 1.074.791 |
| 2005 | 2.738.932 | 38,52% | 6,17% | 1.461.140 |

³¹⁹ Cuadro de elaboración propia con datos de la Oficina de Extranjeros

³¹⁹ * en 1986-1988 se refiere a permisos concedidos y desde 1989 los ciudadanos extranjeros con permisos de trabajo en vigor.

** Desde el año 2000 los datos se refieren a "Trabajadores extranjeros afiliados a la seguridad social".
Fuente: Agenda 1989" Ministerio de trabajo y seguridad social, Dirección general del Instituto Español de Emigración; Anuario de Migraciones, Ministerio de trabajo y seguridad social, Dirección General de Migraciones (1990-1995); el Anuario estadístico de extranjería, Ministerio del Interior (1992-2004).

Obsérvese, el gran incremento de población extranjera sobre todo desde el año 2000 y el gran incremento de los porcentajes de población extranjera durante los años en los que ha habido regularizaciones de ciudadanos extranjeros a los que se les suman los que provienen de otros procedimientos.

5.5. Tipos de arraigos

Los tipos de autorizaciones que existen en la normativa española son:

- Arraigo social por vínculos familiares, por inserción social y el privilegiado para hijos de padre o madre que originariamente fueron españoles de origen.
- Arraigo laboral.
- Arraigo familiar.
- Protección Internacional
- Razones humanitarias: que incluye el de enfermedad sobrevenida grave, menores que requieren tratamiento médico, víctimas de delitos y los casos de imposibilidad de retorno al país de origen para solicitar el correspondiente visado.
- Colaboración con las autoridades administrativas, policiales, fiscales o judiciales o por causas de interés público o seguridad nacional.
- Otros supuestos de relevancia.

Esta variedad de situaciones se encuentran recogidas en la tabla identificada con el número G10³²⁰. Se encuentran todos los datos referidos a las solicitudes, concesiones y denegaciones de todas las autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales y regularizaciones desde el año 2005 hasta la actualidad.

Así mismo, con el fin de ordenar los tipos de residencias por circunstancias excepcionales de una manera visual y a modo de resumen, los incluyo todos en el siguiente cuadro, donde se puede apreciar la inclusión o no de uno u otro supuesto en

³²⁰ Incluida en los anexos.

la norma, o en los dos reglamentos de desarrollo de la misma a los que me referiré a lo largo de toda la explicación.

| Circunstancias excepcionales | | | | | |
|-------------------------------------|------------------------|--------------------|-----------------------|----------------------|--|
| Tipo | Subtipo | LOEx 4/2000 | R.D. 2393/2004 | R.D. 557/2011 | Principal característica |
| Social | Por vínculo familiar | art. 31.3 | art. 45.2b | 123 y ss | Estancia de 3 años en España |
| | Por inserción social | | | | |
| | Arraigo privilegiado | | | | |
| Laboral | | art. 31.3 | art. 45.2a | art.124 | Estancia de 2 años en España |
| | | | | | Realización de actividad laboral durante al menos 6 meses |
| Familiar | | | - | art. 124.3 | Para ascendientes de menor español/a |
| Protección internacional | | | art. 45.3 | art. 125 | A personas que el Ministro del Interior haya autorizado la permanencia en España conforme a lo previsto en los artículos 37.b) y 46.3 de la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección internacional, |
| Colaboración con la justicia | | art. 31.3 | art. 45.5 | art. 127-128 | Cuando colaboren con las autoridades administrativas, policiales, fiscales o judiciales |
| | | | | | Cuando concurren razones de interés público o seguridad nacional |
| Causas humanitarias | | art. 31.3 | art. 45.4 | art. 126-128 | |
| | Enfermedad sobrevenida | | art. 45.4b | art. 126.2 | |

| | | | | | |
|--------------------------------------|---|-------------|------------|---------------------|---|
| | menores con necesidad de tratamiento médico | | art. 45.4b | art. 126.2 | Para concurrencia de delitos del art. 311- 314 del CP |
| | Víctimas de delitos | art. 31 bis | art. 45.4a | art. 131 y art. 134 | |
| | Imposibilidad de retorno al país de origen | | art. 45.4c | | |
| Otros supuestos de relevancia | - | - | - | Disp. Adic. 1ª4ª | Concesión por el titular de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, previo informe del titular de la Secretaría de Estado de Seguridad |

Cuadro de elaboración propia

5.5.1. Arraigo Social

La autorización de residencia por circunstancias excepcionales denominada arraigo social se encuentra regulada por diferentes normativas:

- Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social (art. 31.3).
- Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, aprobado por Real Decreto 557/2011, de 20 de abril (artículos del 62 al 66 y del 123 al 130).
- Ley 19/2012, de 25 de mayo, de medidas urgentes de liberalización del comercio y de determinados servicios³²¹.
- Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común³²².

Según 45.2 regula del R.D. 2393/2004³²³, este trámite permite al ciudadano extranjero que se encuentra de manera irregular en España legalizar su situación, sin la necesidad de solicitar para ello un visado de residencia en el país de origen.

Los arts. 123 a 129 del R.D. 557/2011 dan a entender que hay tres tipos de arraigo social:

³²¹ BOE núm. 126, de 26 de mayo de 2012.

³²² BOE núm. 285, de 27 de noviembre de 1992.

³²³ Con la modificación introducida por el R.D. 557/2011 pasa a estar regulada esta figura actualmente en el art.125 y ss. de este R.D.

- Por vínculos familiares
- Por inserción social
- El arraigo privilegiado

Hay que ver así mismo, que el reglamento establecía una regulación específica para cada uno de estos tipos de arraigo social. Agrupaba en el art. 45.2.b), el arraigo por inserción social y por vínculos familiares estableciendo para ambos tipos un denominador común que son unas características comunes que ambos deben cumplir:

- Poseer un documento acreditativo de la inserción social del ciudadano extranjero en España.
- Una permanencia continuada en España durante un periodo mínimo de tres años demostrables con un certificado del padrón y en algunos casos con la presentación de otros medios de prueba “admitidos en Derecho”.
- Carecer de antecedentes penales en España y en el país de origen del ciudadano extranjero.
- Contar con un contrato firmado de trabajo firmado por ambas parte; el trabajador y el empresario y cuya duración no puede ser inferior a 1 año firmado por el empleador y el trabajador.
- Que se cumplan los requisitos de estar al corriente de sus pagos con hacienda y Seguridad Social por parte del empresario y de solvencia económica.
- Realizar el pago de las tasas correspondientes³²⁴.

Ambas figuras se diferencian por la exigencia, en el caso de la inserción social, de presentar un informe que acredite la inserción social del ciudadano extranjero en el lugar en el que se encuentra empadronado y emitido por el ayuntamiento. En el supuesto del arraigo por vínculos familiares, debe acreditarse esta circunstancia con un extranjero residente legal.

³²⁴ Requisito introducido por el R.D. 557/2011.

En cuanto a la tercera modalidad de arraigo social, el denominado arraigo privilegiado³²⁵, se encuentra regulado en un párrafo aparte al citado, concretamente en el art.45.2.c)

Se encontraba regulado aparte de las otras modalidades de arraigo social ya que al mismo se le aplicaba un régimen jurídico algo distinto de los dos anteriores³²⁶. Éste se limita al supuesto en el que haya hijos cuyo padre o madre hubieran sido originariamente españoles. Se deduce por tanto de esta escueta alusión normativa que solamente deberá cumplirse un requisito que es que los progenitores, o al menos uno de ellos hubiera sido originariamente español. Aunque a priori podríamos pensar que no es exigible ningún requisito más, sí que lo serán los restantes requisitos que podríamos llamar “genéricos”³²⁷ a todo procedimiento de solicitud de autorización de residencia con o sin trabajo que son:

- presentar documento válido identificativo,
- el pago de las tasas correspondientes
- en el caso de que el ciudadano extranjero sea mayor de edad penal que no tenga antecedentes penales ni en España ni en su país de origen.

Hay autores como Ramos Quintana que consideran que a este tercer supuesto de arraigo privilegiado así mismo le serían exigibles la permanencia irregular en España durante tres años, tal y como se requiere en el arraigo social, y contar con un contrato de trabajo y cuya validez o perfeccionamiento del procedimiento queda condicionada a la efectiva inscripción y posterior alta del trabajador en el régimen de la Seguridad Social. Sin embargo, tanto la regulación separada de este tipo de arraigo como la práctica diaria, no llevan a cabo esta exigencia. Es por este motivo, que se considera también que dicha figura, al contemplar diferencias respecto a la naturaleza de los requisitos a exigir debería haberse regulado como una autorización de residencia por circunstancias excepcionales más, aparte de las anteriores, y no encuadrada en el mismo artículo que los supuestos³²⁸.

Con el actual reglamento (R.D. 557/2011) esta problemática se ha superado, realizando la norma una enumeración más concreta y clara de las diferentes posibilidades de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales (protección internacional,

³²⁵ Izquierdo Escribano, A.: El modelo de inmigración y los riesgos de exclusión. Ed. Cáritas Española. Pág. 138.

³²⁶ Trinidad, M. L. y Martín, J.: Una forma nueva de ordenar la inmigración..... *Op. Cit.* Pág. 128-130.

³²⁷ Regulados en el art.31.4 LOEx 4/2000.

³²⁸ Trinidad, L. y Martín, J. Una forma nueva de ordenar la inmigración... *Op. Cit.* Pág. 128-130.

razones humanitarias, colaboración con las autoridades públicas o razones de seguridad nacional o interés público así como de arraigo, incluyendo dentro del arraigo el laboral, social y familiar)³²⁹.

La regulación jurídica de los diversos supuestos de arraigo social se contempla con diferentes normas de interpretación que contiene el mismo reglamento.

Respecto al arraigo por vínculos familiares, el propio apartado final del art.45.2 aclara que tales vínculos se entenderán referidos únicamente a los cónyuges, ascendientes y descendientes en línea recta (estos parientes son los que se consideran como tal en toda la normativa de extranjería cuando se hace referencia a los vínculos familiares en algún trámite, como es por ejemplo el caso de la reagrupación familiar³³⁰).

Otro aspecto que exige la norma es el medio por el cual los ciudadanos extranjeros harán la demostración de la existencia de los vínculos familiares. Los documentos extranjeros deben estar tanto traducidos como legalizados. Si la traducción del documento se realiza en España, debe realizarla un traductor jurado, en cuyo caso esta traducción surtirá plenos efectos en nuestro país. Si por el contrario esta traducción se realiza en el extranjero, la misma deberá seguir las mismas normas de legalización que el propio documento.

Para que el extranjero se pueda acoger a este procedimiento, es necesario que se den una serie de requisitos que exige la norma para ello:

- Una permanencia continuada en España durante un tiempo mínimo, de tres años.
- Unos vínculos familiares con un residente legal o acreditar la inserción social.

Estos dos son los aspectos fundamentales que son la esencia propia de este trámite aunque también se refieren otra serie de documentos.

³²⁹ Arts. 123 y ss. R.D. 557/2011.

³³⁰ Art. 17 de la LOEx 4/2000 que es la que fija los familiares reagrupables y el que sirve de base en todos los procedimientos de extranjería como referencia a la hora de saber qué familiares se pueden tener en cuenta a efectos de beneficiarse de Derechos en materia de extranjería.

5.7.1.1. Estudio de los requisitos para la concesión del arraigo social: interpretación por parte de la Administración en la práctica

En este epígrafe me referiré a todos los documentos que la Oficina de Extranjeros requiere, para que sea cumplimentado el expediente que dará lugar, en su caso, a la concesión de la autorización por circunstancias excepcionales de arraigo social³³¹.

En este apartado debemos tener en cuenta, y ahora me referiré a ello, la problemática ante la necesaria demostración de residencia ilegal durante tres años en España para legalizarse, así como la discrecionalidad de las pruebas admisibles por la propia administración, fuera del certificado del padrón, al margen de lo que claramente establece la norma.

1. En primer lugar el solicitante deberá aportar un certificado de antecedentes penales

a) Evolución del certificado de antecedentes penales para el arraigo social

La normativa fija que para poder regularizarse en España el ciudadano extranjero debe carecer de antecedentes penales tanto en España como en su país de origen.

La exigencia relativa a los antecedentes penales a sufrido una modificación, primero de hecho y posteriormente en la normativa: con anterioridad a la redacción y entrada en vigor del R.D. 557/2011 cualquier ciudadano extranjero que tuviera antecedentes penales en España no podía regularizar su situación por un procedimiento de regularización o arraigo. Este criterio se aplicaba por regla general a todos los casos, aunque los antecedentes penales fueran constituidos por la mera detención por estancia ilegal en España.

En un principio empezaron a aparecer algunas sentencias³³², a las que luego me referiré, que entraban a valorar la posibilidad de legalizar al ciudadano extranjero que contaba con unos antecedentes penales por la estancia ilegal, pero que cumplía todos los

³³¹La documentación necesaria para este trámite se encuentra en: <http://extranjerios.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/> (fecha de consulta 04.12.2012).

Ortega Giménez, A (coord.): Formularios de nacionalidad y extranjería. Ed. Grupo difusión. 2008.

Díaz Oltra, T.: Formularios de extranjería. Ed. Tirant lo Blanc. 3ª edición. 2012. Pág. 35.

³³² Sentencia del Juzgado de lo Cont-Advo. nº UNO de 07/05/07 y 09/04/07 <http://www.reicaz.org.es/portalReicaz/archivos/ficheros/1328485539305.pdf> (Fecha de consulta 7 de marzo de 2013). Sentencia del Juzgado Contencioso-Administrativo núm. 2 de Oviedo de 13 de febrero de 2012 y Sentencia del Juzgado Contencioso-Administrativo núm. 1 de Oviedo de 23 de febrero de 2012 (Base de datos Tirant lo Blanc) y Diario El Comercio. Es de 7 de marzo de 2012. <http://www.elcomercio.es/v/20120307/oviedo/fallos-reconocen-arraigo-sensos-20120307.html> (fecha de consulta 26.9.2013).

restantes requisitos para poder regularizarse. Así mismo entraba a valorar la posibilidad de los perjuicios ocasionados en el caso de validar la expulsión del ciudadano extranjero y, en determinados casos, empezó a aplicarse el canje de la sanción de orden de expulsión por la imposición de una sanción económica.

Hacia el año 2008, con fecha de 17 de noviembre de 2008 el Defensor del Pueblo aludiendo al procedimiento 08014573 aludía a que “de conformidad con lo previsto en el art. 18.1 de la L.O. 3/1981, de 6 de abril, del Defensor del Pueblo³³³, se había recibido el informe que este Organismo había solicitado a la Secretaría de Estado e Inmigración y Emigración en el que se especificaba que:

- La facultad de la Administración de revocar los actos de gravamen viene admitiéndose tanto por la doctrina como por la jurisprudencia como una facultad discrecional que la administración puede poner en marcha por razones de oportunidad, y en la actualidad, vinculada a la concurrencia de los requisitos y límites que establece la ley.
- No obstante, a la vista de lo expuesto en el escrito de esa Alta Institución, se participa que se va a valorar, por la Dirección General de Inmigración, la conveniencia de adoptar medidas que, en su caso, unifiquen la práctica administrativa en relación a las solicitudes formuladas al amparo del art. 45.2 del Reglamento de la LOEx 4/2000, por extranjeros que, cumpliendo con los requisitos del arraigo en el mismo establecidos, tengan una resolución sancionadora de expulsión por estancia irregular dictada con anterioridad”

La siguiente fase aproximadamente hacia el año 2010, se da en la Oficina de Extranjeros de Barcelona, que empezó a anular de oficio las órdenes de expulsión emitidas a ciudadanos extranjeros en Barcelona, en los casos en los que éste había sido detenido por la policía y se había detectado que se encontraba irregularmente en España. Cuando la Oficina de Extranjeros comprobaba que el ciudadano extranjero cumplía con todos los requisitos para poder acogerse a un procedimiento de arraigo, cancelaba la orden de expulsión emitida en Barcelona de oficio. En el caso de que la orden de expulsión hubiera sido emitida en otro lugar, la Oficina de Extranjeros solicitaba al lugar en el que ésta había sido emitida la cancelación de la misma, alegando dicha recomendación sobre la base de que el ciudadano extranjero cumplía con todos los otros requisitos legalmente exigidos para regularizar su situación en España. En estos casos la Oficina de

³³³ BOE núm. 109, de 7 de mayo de 1981, páginas 9764 a 9768.

Extranjeros dejaba el expediente sin resolver, en suspenso, esperando la cancelación de los antecedentes penales.

Con la promulgación del R.D. 557/2011, como ya he dicho, esta actuación de cancelación de los antecedentes penales que surjan de la estancia ilegal de un ciudadano extranjero, solamente en los casos en los que solicite su regularización por una autorización de residencia por circunstancias excepcionales y que cumpla con todos los requisitos (menos el de carecer de antecedentes penales y éstos sean por estancia irregular en España) ya está prevista por ley. Es ésta por tanto una modificación muy importante introducida por el nuevo reglamento, porque no dejan de anularse de oficio unos antecedentes penales, provocados por una situación que está recogida como punible en la norma. El art. 241.2 del R.D. 557/2011 establece las situaciones en las que dentro del procedimiento sancionador se da una concurrencia de procedimientos de solicitud de autorización de residencia por circunstancias excepcionales y procedimientos sancionadores. La norma contempla tres posibilidades que se pueden dar:

- Que se esté tramitando un procedimiento preferente por el art. 53.1.a) de la LOEx (referido a la permanencia de manera irregular en España) y que el ciudadano extranjero acredite haber iniciado previamente la autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales. Es estos casos, el instructor solicitará un informe sobre el estado de tramitación del procedimiento de extranjería. En el supuesto de que el referido informe manifieste que el ciudadano extranjero cumple los requisitos establecidos por la norma para la obtención de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales, lo cual permitiría regularización en España, se procederá al archivo del procedimiento sancionador. Si por el contrario no reuniera los requisitos para legalizarse, el instructor decidirá la continuación del procedimiento de expulsión, el cual continuará por los trámites del procedimiento ordinario, tal y como prevé el R.D. 557/2011.
- Que, habiendo solicitado el ciudadano extranjero una autorización de residencia por circunstancias excepcionales de las previstas en los artículos 31 bis (que regula el supuesto referido a mujeres extranjeras víctimas de violencia de género), 59 (donde prevé el supuesto de colaboración con redes organizadas), 59 bis (sobre víctimas de trata de seres humanos) o 68.3 (sobre informe de integración social de Extranjeros) de la LOEx, se comprobase que consta contra el solicitante una medida de expulsión no ejecutada por concurrencia de una infracción de las previstas en los apartados a) y b) del art. 53.1 LOEx, referido a la permanencia irregular en España o de encontrarse trabajando en España sin

haber obtenido la autorización de trabajo cuando se carezca de autorización de residencia. En estos casos, si del análisis de la solicitud derivase la procedencia de la concesión de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales, la orden de expulsión será revocada.

En el caso de que la autoridad competente para resolver sobre la solicitud de autorización no fuera la misma que dictó la sanción a revocar, instará de oficio la revocación de la sanción a la autoridad competente para ello. La revocación se instará mediante un escrito en el que se hará constar el tipo de autorización que el ciudadano extranjero ha solicitado y de manera expresa, mención a la procedencia de la concesión de dicha solicitud por el cumplimiento por parte del interesado de los requisitos exigibles por la norma para ello, excepto el relativo a la existencia de una medida de expulsión no ejecutada.

- Supuestos de solicitud de autorización de residencia por circunstancias excepcionales distintos de los previstos en los artículos 31 bis, 59, 59 bis o 68.3 de la LOEx³³⁴. La redacción del R.D. 557/2011 es algo confuso en este punto al establecer que

“los criterios establecidos en el apartado anterior serán igualmente de aplicación, en el caso de que, no obstante la admisión a trámite de la solicitud de autorización de residencia por circunstancias excepcionales distintas de las previstas en los artículos 31 bis, 59, 59 bis o 68.3 de la L.O. 4/2000, de 11 de enero, en aplicación de lo establecido en su Disposición Adicional Cuarta, el análisis inicial de la solicitud concluyese en la existencia de indicios claros de la procedencia de la concesión de la autorización”.

Podría parecer de estas palabras, que incluso en el caso de solicitudes de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales cuyos supuestos no estuvieran incluidos en el apartado d) de la Disposición Adicional Cuarta del R.D. 557/2011 (que solamente se refiere a los supuestos previstos en los arts. 39, 59, 59 bis o 68.3), sería de aplicación lo dispuesto en el apartado anterior. Quiero decir con esto que en el caso de que existiese una medida de expulsión, ésta debería ser revocada de oficio en el caso de existir indicios de que se cumplen los requisitos para su concesión. Es así mismo aplicable lo dispuesto en el apartado anterior, respecto al procedimiento a seguir en el caso de que la autoridad competente para resolver la solicitud de autorización de

³³⁴ Mujeres víctimas de violencia de género y el extranjero que se encuentre irregularmente en España y sea víctima, perjudicado o testigo de un acto de tráfico ilícito de seres humanos, inmigración ilegal, explotación laboral o de tráfico ilícito de mano de obra o de explotación en la prostitución abusando de su situación de necesidad.

residencia por circunstancias excepcionales no fuera la misma que dictó la sanción a revocar en este acto.

Con respecto a la acreditación de la no existencia de antecedentes penales por parte del ciudadano extranjero en su país de origen, el certificado de antecedentes penales es necesario que provenga del país de origen del ciudadano extranjero, y que esté legalizado y traducido al castellano, no siendo admisibles en principio los emitidos por el consulado o embajada del país de origen en España, salvo en supuestos contados, fenómeno inexplicable, ya que para la nacionalización de los ciudadanos extranjeros que solicitan la nacionalidad española, sí que lo han sido siempre. Desde la promulgación de la Nota informativa 6/2013³³⁵ emitida por la secretaría de Estado de inmigración de 27 de marzo de 2013, referida a los certificados de antecedentes penales del país de origen del solicitante, se establece que “por permitirlo su legislación interna, algunos Consulados extranjeros en España están autorizados por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación español (MAEC) a expedir certificados de antecedentes penales que requerirán, únicamente, la posterior legalización del propio MAE. Posteriormente, la Nota informativa 7/2013³³⁶, establece la relación de países con consulados autorizados a expedir certificados de antecedentes penales. Por permitirlo su legislación interna, algunos Consulados extranjeros en España están autorizados por el MAE a expedir Certificados de Antecedentes Penales (CAP), o Certificaciones de Registro Civil, que requerirán únicamente, la posterior legalización de dicho Ministerio.

La información actualizada sobre estos países es la siguiente:

Afganistán, Argentina, Armenia, Bolivia, Cabo Verde, Colombia, Ecuador, Estonia, Georgia, Letonia, Perú, República Dominicana, Rusia, Turquía, Irak, Uzbekistán.³³⁷

Para poder presentar un documento extranjero, éste debe estar legalizado y traducido³³⁸.

³³⁵

<http://www.icab.es/?go=eaf9d1a0ec5f1dc58757ad6cfdacedb4d94afd09336f9d4604bfec59ea4f2ec5fe3c63cd65e364dc609ddbdebd06893e98674fc2c4ef9f8> (fecha de consulta 27 de marzo de 2013).

³³⁶ <http://www.icavor.com/docs/estrangeria/notainformativaconsuladosautorizadosdocumentos.pdf> (fecha de consulta 28 de marzo de 2013).

³³⁷ Nota informativa 7/2013 emitida por la Delegación del Gobierno en Cataluña en fecha 28 de marzo de 2013.

³³⁸ El procedimiento para legalizar un documento para que sea válido en España es el siguiente ya que hay dos maneras de hacerlo:

En primer lugar puede legalizarse mediante la “Apostilla de la Haya” para los países que hayan suscrito dicho Convenio Internacional que es el Convenio número 12 de la Haya del 5 octubre de 1961 (BOE núm. 229, de 25 de septiembre de 1978). En este caso con esta legalización es suficiente para que el documento tenga validez.

Para los países no pertenecientes al Convenio de la Haya, todo documento, que también debe ser traducido si no es en castellano, debe tener cuatro sellos; el del organismo que lo emite, el del

Desde la emisión de la nota informativa 11/2013³³⁹, emitida por la Delegación del Gobierno en Cataluña, se establece una modificación en el procedimiento de legalización diplomática de documentos públicos que fija:

“Todos los documentos extranjeros legalizados por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación a partir del día 10 de junio de 2013 (independientemente de la fecha de emisión de dicho documento) deberán ir provistos en su última firma de legalización (la del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación) de una etiqueta transparente de seguridad con las características y descripción que más adelante se determinan.

A partir de esa misma fecha, los documentos extranjeros debidamente legalizados por Embajadas o Consulados de España, siempre y cuando tengan incorporada la citada etiqueta de seguridad, tendrán plena validez en España sin requerir la posterior legalización por parte de la Sección de Legalizaciones del MAE.

El fundamento de este cambio en la práctica hasta ahora seguida estriba en considerar a las Embajadas y Consulados como los órganos más aptos para conocer la autenticidad de los documentos públicos de los respectivos Estados emisores, así como sus variantes, cambios y modalidades a tenor de las especificidades de los correspondientes Derechos internos. Se trata, además, de eliminar la duplicidad de un trámite que ha sido realizado ya por una Administración española”.

Tiene gran trascendencia práctica esta modificación, por la gran carga de trabajo del Ministerio de Asuntos Exteriores y la gran dilación para conseguir hasta este cambio de criterio, la legalización de documentos, hasta ahora obligatoria, ante este Ministerio.

El certificado de antecedentes penales deben aportarlo junto con el resto de documentos³⁴⁰; este documento, al igual que todo tipo de documentos oficiales, como por ejemplo, el certificado de matrimonio, está sometido a una fecha de caducidad, aspecto indispensable a tener en cuenta a la hora de presentar el certificado en la Oficina de Extranjería o cualquier otro organismo oficial como sería el caso del Registro Civil.

Ministerio de Asuntos Exteriores del país emisor del mismo, el de la embajada o consulado de España en dicho país y por último, el del Ministerio de Asuntos Exteriores de Madrid.

³³⁹ De fecha de 25 de junio de 2013.

³⁴⁰ <http://www.parainmigrantes.info/por-cuanto-tiempo-son-validos-los-certificados-de-antecedentes-penales-848/> (fecha de consulta 04/12/2012).

El Ilustre Colegio de Abogados de Madrid publicó una Nota Informativa sobre la vigencia de los certificados de antecedentes penales, que establecía que:

“De acuerdo con las instrucciones emitidas por la Dirección General de Inmigración de enero y junio de 2010, relativas a la vigencia de los certificados de antecedentes penales emitidos por las autoridades del país de origen o residencia de los extranjeros para su presentación en cualquiera de los procedimientos de autorizaciones y documentación de extranjeros en España, se precisan los siguientes extremos:

- 1º.- Los certificados de antecedentes penales tendrán la validez que se determine en el propio documento, a contar desde la fecha de su expedición.
- 2º.- Si en los certificados no figura ningún plazo de validez, se tendrá en cuenta un plazo máximo de vigencia de 6 meses. De ninguna manera, se aceptarán prórrogas del documento realizadas por Embajadas o Consulados de España”.

En atención a esto, habrá que tener en cuenta dos aspectos:

a) Que en la primera toma de contacto con la Administración española, por ejemplo, para la legalización del certificado en un consulado español, el documento debe estar en vigor. A partir de su legalización, hay que tener en cuenta que no se abre un nuevo plazo de 3 meses para su presentación en los respectivos procedimientos de autorización y documentación de extranjeros en España, sino que la validez del documento está marcada por la fecha de emisión del documento.

b) Tras el primer acceso del certificado de antecedentes penales ante la administración española en plazo, debe proseguirse inmediatamente con los trámites legales necesarios para la presentación del documento en los respectivos procedimientos de autorización por circunstancias excepcionales, así como en aquellos otros en que sea necesario este documento. Esto es, se continuarán los trámites con la debida diligencia, teniendo en cuenta la autoridad competente para resolver estos procedimientos, la posible demora en el sistema de cita en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, así como en su caso, el retraso en el sistema de citas para presentar la solicitud de arraigo, siempre que se trate de demoras no imputables al interesado.

En resumen, una vez cumplido el trámite de acceso del documento por primera vez a la Administración española en el plazo de 6 meses desde su expedición, la presentación del certificado junto con la solicitud correspondiente de la autorización por circunstancias

excepcionales debe producirse con la debida diligencia, descontando los tiempos necesarios para legalizaciones, y aquellos otros imprescindibles, como son los tiempos de espera de los sistemas de citas previas que deban utilizarse, siempre que se trate de retrasos no imputables al interesado. Al respecto debo decir que la Oficina de Extranjeros de Barcelona es consciente de lo justo que es el plazo de 6 meses para solicitar el documento en el país extranjero y realizar toda la cadena de legalizaciones, en el caso de que el ciudadano extranjero no pertenezca a un país firmante del convenio de la Haya, así como por el retraso en la solicitud de la cita previa necesaria para presentar la solicitud de la autorización de residencia por arraigo, y mantiene la validez del documento más allá de los seis meses, cuando la cita previa se haya pedido cuando el certificado de antecedentes penales se encontraba en vigor.

A pesar de lo mencionado, que es el criterio que se aplica en las oficinas de extranjeros, hay sentencias³⁴¹ con supuestos en los que se deniega la solicitud de arraigo social presentada, al no constar los antecedentes penales del ciudadano extranjero procedentes de sus respectivos países de origen, legalizados de acuerdo con su normativa policial, que exige la presentación personal del mismo en la embajada de España en su país de origen para la plasmación de las huellas, no constando en el pasaporte salida alguna del territorio nacional. El tribunal entendió en este caso, que si bien el certificado de antecedentes penales no estaba legalizado en la embajada de España en Nigeria, si lo estaba en el consulado de Nigeria en España donde se incluyen las huellas de la interesada en este caso.

Así mismo la Dirección General de Asuntos Consulares (en adelante DGAC) emite un informe donde se establece que no hay ninguna norma que obligue a la presentación personal en el país de origen para la solicitud del documento de antecedentes penales, sino que más bien es una práctica administrativa (expedir certificados de antecedentes penales previa toma de huellas en Nigeria para evitar fraudes), que además conoce excepciones a lo dicho como en el caso de Australia. Concluye la sentencia manifestando la recomendación de que no se exija este requisito a los ciudadanos Nigerianos, por el perjuicio que les puede ocasionar la obligación del retorno obligatorio para solicitar dicho documento, estimándose en este caso el recurso presentado.

³⁴¹ como por ejemplo la emitida por el Tribunal Contencioso Administrativo nº 28 de Madrid en el procedimiento abreviado número 369/07-VI en la sentencia número 130 (http://minervaeditores.es/tribunales_audiencias/normas/leyes/517_1/14669/33640.html Fecha de consulta 14.1.2014)

b) Solicitud de arraigo cuando el ciudadano extranjero cuenta con antecedentes penales

Un aspecto muy importante a tener en cuenta es qué sucede cuando un ciudadano extranjero presenta una solicitud de autorización de residencia por circunstancias excepcionales y tiene antecedentes penales por el hecho de tener en curso una orden de expulsión (cuestión que he enunciado al referirme a los antecedentes penales). Este supuesto se da con muchísima frecuencia ya que es fácil que la policía pare a un ciudadano extranjero, fácilmente identificables en algunos casos, y ante la ausencia de documentación y autorización de residencia que le legalice en España son detenidos y se les inicia un acta de expulsión que queda anotada policialmente³⁴².

La jurisprudencia es muy variada al respecto, aunque, la mayoritaria se inclina por anular la orden de expulsión de oficio en los casos en los que todo expediente para legalizar a un ciudadano extranjero por circunstancias excepcionales es correcto, y el único impedimento legal existente es la propia orden de expulsión. Éste es el criterio que se está aplicando en Barcelona, donde se sustituye la orden de expulsión por una sanción económica de 600€. Algunas sentencias, las cuales reproduzco a continuación, sostienen que no constituye motivo suficiente el encontrarse ilegal en España cuando éste es la única causa imputable para expulsar a un ciudadano extranjero del territorio nacional³⁴³.

El actual R.D. 557/2011 ha solucionado como ya me he referido la cuestión en el caso de la estancia irregular y ha realizado una regulación mucho más detallada que el anterior reglamento, en lo relativo a los procedimientos para la imposición de las sanciones de expulsión y multa, tanto en los supuestos en los que son de aplicación cada una, como a las medidas cautelares y ejecución de las sanciones.

La jurisprudencia clasifica en cuatro grandes grupos, según la solución dada por los tribunales sea:

- Las sentencias que imponen una multa
- Las que establecen que no se debe expulsar al ciudadano extranjero
- Las que establecen que no debe haber ni expulsión ni multa
- Las que decretan la expulsión del ciudadano extranjero
- Las referidas a ascendientes de menores

³⁴² <http://www.interior.gob.es/extranjeria-28/regimen-general-189/expulsion-207?locale=es> (fecha de consulta 4.8.13).

³⁴³ Art. 23.8 del R.D. 557/2011.

b.1.Sentencias que imponen una multa.

La sanción de multa se regula en los artículos 249 a 252 del R.D. 557/2011. Ésta solamente podrá interponerse en los supuestos de infracciones tipificadas en los arts. 53 y 54 de la LOEx, si bien en estos casos la sanción como ya he mencionado en el punto anterior podrán ser sancionados con una expulsión en lugar de la sanción económica.

En el caso de conductas tipificadas como leves será de aplicación lo previsto en el procedimiento simplificado, calculándose la cuantía de la infracción en función de la capacidad económica del infractor. El contenido y el acuerdo de iniciación del procedimiento se realizarán según lo que prevé el art. 227 de la LOEx para el procedimiento ordinario.

Para el resto de trámites procedimentales, salvo lo dispuesto en el artículo 228 y ss. del R.D. 557/2011³⁴⁴, se seguirá también el procedimiento ordinario que se encuentran recogidos en la Sección 1ª del capítulo II del R.D. 557/2011.

Como medidas cautelares en este procedimiento de imposición de sanción con multa económica, tal y como establece el art. 221 del R.D. 557/2011, se podrá proceder a la aprehensión de bienes, efectos o instrumentos que hayan sido utilizados para la comisión de la infracción tasada en el art. 54.1.b) de la LOEx 4/2000³⁴⁵.

Con respecto a los transportistas, cuando se lleve a cabo un procedimiento por alguna de las infracciones previstas en el art. 54.1.a)³⁴⁶ y b) de la LOEx y los transportistas no se hagan cargo del ciudadano extranjero al que han transportado ilegalmente (entendiendo por tal que no se han asegurado al transportarlo que poseyera el documento de viaje o visado necesario para entrar en España³⁴⁷), la autoridad competente podrá acordar tres medidas al respecto:

³⁴⁴ Sobre actuaciones y alegaciones, la prueba colaboración de otras administraciones públicas en el procedimiento, trámite de audiencia y resolución del procedimiento ordinario (arts. 228-233 R.D. 557/2011).

³⁴⁵ Art. 54.1.b) LOEx: "Inducir, promover, favorecer o facilitar con ánimo de lucro, individualmente o formando parte de una organización, la inmigración clandestina de personas en tránsito o con destino al territorio español o su permanencia en el mismo, siempre que el hecho no constituya delito".

³⁴⁶ Art. 54.1.a) Participar en actividades contrarias a la seguridad nacional o que pueden perjudicar las relaciones de España con otros países, o estar implicados en actividades contrarias al orden público previstas como muy graves en la Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febrero, sobre Protección de la Seguridad Ciudadana.

³⁴⁷ Moya Malapeira, D.: ¿Luchar contra los flujos migratorios o canalizarlos..... *Op. Cit.* Pág. 175.

- La suspensión temporal de las actividades de la compañía transportista. Esta suspensión no podrá decretarse por un plazo superior a los seis meses.
- Ordenar la prestación de avales o fianzas, en función del número de afectados y el perjuicio que se haya ocasionado con la conducta infringida.
- Llevar a cabo la inmovilización del medio de transporte.

La resolución que decreta la imposición de una multa deberá ser motivada, como toda resolución denegatoria en España, y siguiendo la ley de procedimiento administrativo deberá indicar los recursos que contra ella se pueden interponer, así como el plazo y el órgano ante el que hacerlo, y cumplir con los requisitos que impone el art. 222 R.D. 557/2011. Este artículo establece que la resolución del recurso impuesto no puede tener en cuenta otros hechos que los fijados en la fase de instrucción del procedimiento, sin perjuicio de diferente valoración jurídica. También fija este artículo en su punto tercero que debe tenerse en cuenta el art. 55.3 y 4 LOEx para seguir unos criterios de graduación de la sanción a imponer, donde así mismo se tendrán en cuenta los criterios económicos así como la situación personal del infractor. (art.57 LOEx).

Dentro de éstas encontramos sentencias que fijan:

- Que la sanción de expulsión se fundamente pura y simplemente en la permanencia ilegal en España y del expediente administrativo no se desprenden otros datos negativos sobre la conducta de la apelante o sus circunstancias... y “debe rechazarse que el hecho de haberse detenido a la apelante en un club dedicado a la prostitución y al alterne sea un factor determinante de la sanción de expulsión como señalan la STS de 19 de julio de 2007 y 9 de marzo de 2007 y otras³⁴⁸.
- Que consideran que la sanción principal es la de multa y que la expulsión “en cuanto sanción más grave y secundaria, requiere una motivación específica, y distinta o complementaria de la pura permanencia ilegal...”,

³⁴⁸ STSJ Baleares, Sala Contencioso-administrativa, 1.7.2005., STSJ Canarias-Las Palmas, Sala Contencioso-administrativa, 15.7.2005., STSJ Baleares, Sala Contencioso-administrativa, 6.9.2005., STSJ Aragón, Sala Contencioso-administrativa, 12.1.2009., Sentencias del TS de 22 de diciembre de 2005; 27 de enero, 31 de enero, 10 de febrero, y 29 de septiembre de 2006; 28 de junio, 19 de julio de 2007, 20 de septiembre, 27 de septiembre, 28 de septiembre, 4 de octubre, 25 de octubre, 31 de octubre, 23 de noviembre y 20 de diciembre de 2007. <http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/CRTSJASAOJ12.pdf> (fecha de consulta 14.1.2014)

resultando no proporcionada la sanción de expulsión cuando el supuesto es “pura y simplemente la permanencia ilegal, sin otros hechos negativos”³⁴⁹.

b.2. Sentencias que establecen que no se debe expulsar al ciudadano extranjero.

Las sentencias hacen referencia a que “en el expediente no hay ningún dato relevante que no sea la pura y escueta permanencia ilegal... por lo que no se justifica la sanción de expulsión”...³⁵⁰

b.3. Sentencias que establecen que no debe haber ni expulsión ni multa.

Se considera en estas sentencias, que la sanción de expulsión propuesta es desproporcionada pues no constan antecedentes penales ni entrada ilícita en territorio español, en otros casos también se valora que tenga domicilio conocido³⁵¹.

Vemos así, que en todas estas sentencias, muy numerosas, el criterio principal es el de anular la orden de expulsión y sustituirla por una sanción económica de 600€, o incluso, dejar al ciudadano extranjero sin sanción alguna.

b.4. Sentencias que decretan la expulsión del ciudadano extranjero.

La sanción de expulsión está regulada en el art. 242 a 248 del R.D. 557/2011. Hay que matizar que si bien la norma se refiere a procedimiento de expulsión, debería referirse a procedimientos que pueden llevar a la expulsión, ya que el procedimiento de expulsión

³⁴⁹ STSJ Aragón, Sala Contencioso-administrativa, 19.2.2009., Sentencias del TS de 21 de abril, 30 de junio y 29 de septiembre de 2006 y las de 27 y 28 de septiembre, 4 y 31 de octubre y 19 y 20 de diciembre de 2007. <http://contencioso.es/2007/12/10/el-tribunal-constitucional-considera-que-la-ley-de-extranjeria-respeta-la-seguridad-juridica-cuando-confia-al-ojo-de-buen-cubero-de-la-administracion-o-de-los-jueces-si-debe-expulsarse-o-multarse-al-e/> (fecha consulta 14.1.2014)

³⁵⁰ STSJ Aragón, Sala Contencioso-administrativa, 12.1.2009 en referencia a la doctrina sentada por el Tribunal Supremo a partir de la sentencia de 27 de enero de 2006 y las más recientes de 29 de septiembre de 2006, 9 de marzo, 27 de abril, 31 de octubre y 20 de diciembre de 2007.

STSJ Aragón, Sala Contencioso-administrativa, 8.4.2009 y Sentencias del TS de 22 de diciembre de 2005; 27 de enero (dos), 31 de enero (dos), 10 de febrero (dos), y 29 de septiembre de 2006; 28 de junio, 19 de julio de 2007 (dos), 20 de septiembre, 27 de septiembre, 28 de septiembre, 4 de octubre, 25 de octubre, 31 de octubre, 23 de noviembre y 20 de diciembre de 2007. <http://www.abogadoextranjeriamadrid.net/2013/01/expulsiones-por-mera-estancia-irregular.html> (fecha de consulta 14.1.2014).

³⁵¹ SSTSJ Aragón, Sala Contencioso-administrativa, 16.1.2009, 2.2.2009, 26.1.2009, 16.2.2009 y 2.3.2009. <http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/CRTSJASAOJ12.pdf> (fecha de consulta 14.1.2014).

no existe³⁵². Existen el procedimiento ordinario (cap. II, arts.226 a 233), el procedimiento preferente (cap. II, arts.234 a 237) y el procedimiento simplificado (cap. II, arts.238 a 240) pero ninguno que se llame de expulsión (aunque tras la observación seguiré utilizando la terminología de la norma).

Procede el procedimiento de expulsión en lugar de imposición de sanción económica en los siguientes casos³⁵³:

- Cuando el infractor sea extranjero.
- Que se encuentre de manera irregular en España. Podemos resumir, tal y como especifica Muñoz³⁵⁴, que el extranjero irregular será aquel que haya realizado una entrada ilegal consumada, o aquellos que tengan una permanencia irregular sobrevenida por no obtención de prórroga de estancia, o por último, permanezcan irregulares por la caducidad de los documentos autorizantes a la residencia, sin haber solicitado la renovación.
- Cuando cometa conductas tipificadas como muy graves o graves previstas en el art. 53.1.a), b), c), d) y f)³⁵⁵.
- En el caso de que se produzca una “condena, sea dentro o fuera de España, por una conducta dolosa que constituya en nuestro país un delito sancionado con pena privativa de libertad superior a un año”, salvo que los antecedentes penales hubieran sido cancelados.
- En el caso de que se trate de residentes en otro Estado de la Unión Europea, el R.D. 557/2011 establece que en estos casos se llevará a cabo un procedimiento especial cuando se trate de ciudadanos extranjeros autorizados a residir o que gozan de una autorización de estancia por cualquier otra autorización en uno de estos Estados. Si el ciudadano extranjero cometiera una infracción consistente en una mera estancia ilegal o encontrarse trabajando sin tener autorización para realizar actividad laboral y sin estar en posesión de una autorización de residencia en España (arts. 53.1.a) y b) LOEx), se le advertirá con una diligencia en el pasaporte

³⁵² Migrar.org.: Expulsión, retorno y salida obligatoria. Migrar.org. Encontrar, compartir, transformar. <http://www.fundaciosergi.org/wp-content/uploads/2010/04/devolucioexpulsioretornisortidaobligatoria.pdf> (fecha de consulta 4.8.13).

³⁵³ Salvador Concepción, R.: La expulsión del extranjero como castigo penal.... *Op. Cit.* Pág. 93-116.

³⁵⁴ Muñoz Cuesta, J.: la expulsión del extranjero como medida sustitutiva.... *Op. Cit.* Pág. 448 y ss.

³⁵⁵ Ministerio del Interior. <http://www.interior.gob.es/extranjeria-28/regimen-general-189/expulsion-207?locale=es> (fecha de consulta 7.8.2013).

de la necesidad de regresar al Estado en el que tiene la autorización de residencia vigente.

- Si el ciudadano extranjero no cumpliera y desoyera la advertencia se le incoará un procedimiento sancionador previsto en el R.D. 557/2011. Hay que advertir que la norma no establece el plazo que tiene el ciudadano extranjero para atender la exigencia a la que aquí me refiero, como plazo límite para que se le inicie el procedimiento sancionador.

b.4.1. El procedimiento de expulsión

El acuerdo de iniciación de un procedimiento de expulsión³⁵⁶ debe tener un contenido mínimo que fija la norma:

- El derecho del interesado a la asistencia jurídica gratuita si carece de recursos suficientes.
- El derecho que tiene el ciudadano extranjero a contar con un intérprete si no comprende o habla un idioma oficial del territorio nacional.
- Que el acuerdo de expulsión conllevará la prohibición de entrada en España, lo cual será extensivo a los territorios con los que España tenga convenio en este sentido.

En el procedimiento de expulsión se pueden tomar unas medidas cautelares³⁵⁷:

Desde el momento en el que se incoa un expediente sancionador, el instructor podrá adoptar en cualquier momento, mediante un acuerdo motivado, las medidas de carácter provisional que considere necesarias para asegurar la eficacia de la resolución que pudiera recaer del procedimiento iniciado³⁵⁸.

Queda limitado en el sentido de que, en el caso en que el procedimiento que se lleva a cabo sea un procedimiento ordinario³⁵⁹, no podrá decretar el internamiento del

³⁵⁶ Defensor del pueblo. Informe sobre la asistencia jurídica a los extranjeros en España. Informes, estudios y documentos. Madrid 2005. Pág. 80 y ss.

³⁵⁷ Migrar.org <http://www.fundaciosergi.org/wp-content/uploads/2010/04/devolucioexpulsiiretornisortidaobligatoria.pdf> (fecha de consulta 14.1.2014)

³⁵⁸ Martínez Pérez, O.: La expulsión de extranjeros y la labor de organismos internacionales al respecto. Comentarios de cátedra. Revista de la Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas de Elche Volumen I. Número 9. Mayo de 2013. Págs. 200-238.

³⁵⁹ Defensor del pueblo. Informe sobre la asistencia jurídica a los extranjeros en España. Informes, estudios y documentos. Madrid 2005. Pág. 122 y ss.

ciudadano extranjero como medida cautelar, aunque si podrá aprehender los bienes, efectos o instrumentos que hayan servido para la comisión de la infracción prevista en el art. 54.1.b) LOEx.

La resolución que dé lugar a la expulsión del ciudadano del territorio nacional, y que ponga fin al procedimiento, deberá tener un contenido mínimo:

- Deberá contener una motivación.
- Deberá indicar los recursos que el ciudadano extranjero podrá interponer contra la resolución dictada.
- El órgano ante el que puede recurrir.
- El plazo para realizarlo.

Los efectos que producirá la resolución que decreta la expulsión del ciudadano extranjero será como principal, la que indica su nombre; la expulsión del territorio nacional, la cual llevará aparejada una prohibición de entrada³⁶⁰. Esta prohibición de entrada será extensiva a todos aquellos Estados con los que España haya firmado un acuerdo al respecto.

b.4.2. Modificaciones que se han producido respecto a las prohibiciones de entrada

La prohibición de entrada es un punto que ha sufrido muchas modificaciones tanto en la LOEx como en los sucesivos Reglamentos.

La prohibición de entrada se fijará en la sentencia que decrete la expulsión del ciudadano extranjero del territorio nacional por un plazo u otro, atendiendo a las circunstancias que la motivaron, no pudiendo exceder de cinco años. Solamente de manera excepcional se podrá imponer una prohibición de entrada de diez años en el caso de que el ciudadano extranjero suponga una amenaza grave para el orden público, la seguridad pública, la seguridad nacional o para la salud pública. En este último caso será necesario un informe previo de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras que motive la sanción.

³⁶⁰ Batuecas, J.M.: La expulsión del extranjero en la normativa española. Ed. Club Universitario. 2009 Pág. 235.

Si durante la tramitación del expediente de expulsión el ciudadano extranjero abandona el territorio nacional de manera voluntaria, la autoridad competente no podrá imponer la prohibición de entrada en España. Si por el contrario éste permanece en España, y se le emite una orden de expulsión, pero abandona el territorio durante el plazo de cumplimiento voluntario de la orden de expulsión, se revocará la prohibición de entrada impuesta.

Estos dos supuestos a los que me acabo de referir se llevarán a cabo siempre que la orden de expulsión no fuera emitida por el cumplimiento de uno de los supuestos previstos en el art. 53.1.a) y b) de la LOEx³⁶¹.

Para que puedan darse uno de estos dos supuestos (de no imposición o revocación de la prohibición de entrada en el territorio nacional), el ciudadano extranjero deberá realizar la salida de España:

- Cumplimentando un impreso de salida del territorio nacional en el puesto fronterizo a través del cual abandone España dejando constancia de su salida.
- O mediante su personación en la misión diplomática u oficina consular española en su país de origen o en el de su residencia legal, aportando el documento que deje constancia de su efectiva salida de España, en una fecha incluida en el periodo voluntario que contempla la orden de expulsión o durante la tramitación de la orden de expulsión antes de que recaiga la resolución de expulsión.

La autoridad ante la que el ciudadano extranjero haya realizado la comunicación de salida del territorio nacional, dará traslado, a través de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras a la autoridad que haya impuesto la sanción de expulsión o la tuviera en curso en el caso de que aún ésta no haya recaído, para que la pueda revocar o ya no imponerla.

³⁶¹ Art.53.1.a) LOEx. Encontrarse irregularmente en territorio español, por no haber obtenido la prórroga de estancia, carecer de autorización de residencia o tener caducada más de tres meses la mencionada autorización, y siempre que el interesado no hubiere solicitado la renovación de la misma en el plazo previsto reglamentariamente.

Art. 53.1.b) LOEx. Encontrarse trabajando en España sin haber obtenido autorización de trabajo o autorización administrativa previa para trabajar, cuando no cuente con autorización de residencia válida.

b..4.3. Ejecución del procedimiento de expulsión

La ejecución del procedimiento de expulsión se ha modificado por el R.D. 557/2011, principalmente en el caso de que se trate de una expulsión dictada a través del procedimiento ordinario.

- En el procedimiento preferente la expulsión se ejecutará de manera inmediata.
- En el procedimiento ordinario la principal novedad introducida es la posibilidad de cumplimiento voluntario de la orden de expulsión, lo cual supondrá la no prohibición de entrada en España como principal característica. Así, las resoluciones dictadas en el procedimiento ordinario contendrán: un plazo de cumplimiento voluntario para que el ciudadano extranjero abandone el territorio nacional, el cual comprenderá un plazo de entre 7 y 30 días, que empezarán a contar desde la fecha de notificación al interesado. La imposición de un plazo inferior a los 15 días será de aplicación excepcional y deberá estar convenientemente motivado. El plazo voluntario de la orden de expulsión podrá ser prorrogado en atención a las circunstancias que concurran como podrían ser por ejemplo el hecho de tener menores a su cargo, la existencia de vínculos familiares o sociales en España o el hecho de tener menores escolarizados en cuyo caso este último no procederá la expulsión hasta la finalización del curso escolar.

En el caso de que transcurra el plazo y el ciudadano extranjero no haya abandonado el territorio nacional el R.D. 557/2011 establece que se pueden dar dos opciones:

- que los funcionarios policiales en materia de extranjería procedan a su detención y conducción hasta puesto de salida por el que deba hacerse efectiva la expulsión.
- El internamiento del ciudadano extranjero. Si la expulsión no se pudiera ejecutar en el plazo de 72 horas el instructor o responsable de la unidad de extranjería del Cuerpo Nacional de Policía podrá solicitar ante la autoridad judicial el ingreso del ciudadano extranjero en un centro de internamiento. Éste se dará por el plazo necesario hasta que se pueda hacer efectiva la expulsión del extranjero del territorio nacional, sin que en ningún caso pueda ser superior a 60 días, o hasta que se constate la imposibilidad de realizarla en dicho plazo. También debe quedar claro que no podrá existir un nuevo internamiento sobre la base del mismo expediente de expulsión. En el

Heraldo de Aragón se hace referencia a la disminución de presos extranjeros durante el año 2012 en España diciendo que “esta disminución se debe principalmente a las expulsiones al margen del proceso judicial (a solicitud de la policía), que aumentaron de 75 a 84 en el periodo 2010-2012, y a las 230 realizadas en ejecución de sentencia, según datos de la Fiscalía del Tribunal Superior de Justicia de Aragón. En los dos últimos años se redujo la cifra de reclusos en España en un total de 7.482, más de la mitad de los cuales eran extranjeros que se acogieron a la posibilidad de conmutar sus condenas a cambio de ser expulsados del país³⁶².

b.4.4. El coste de la expulsión

El coste de la expulsión es otro aspecto importante y relevante más en estos momentos de crisis que estamos viviendo. El R.D. 557/2011 hace referencia también a varios supuestos para determinar quién deberá correr con los gastos de la misma:

- Con carácter general la expulsión se realizará debiendo sufragar el coste el propio extranjero si dispusiera de medios económicos para ello, y no disponiendo de los mismos, se le notificará el representante diplomático de su país de origen en España a los efectos oportunos. En la práctica, aunque en ausencia de medios del ciudadano extranjero la norma prevé que sea el Estado del que es nacional el ciudadano extranjero a través del representante diplomático o consular, dada la difícil situación económica de algunos países de origen, esto no será así y en la práctica estas comunicaciones tendrán mera importancia en el ámbito de las relaciones diplomáticas entre los Estados implicados³⁶³. Aparecen así noticias en la prensa como: la expulsión de ciudadanos extranjeros durante el año pasado y los primeros nueve meses de 2003 ha supuesto un gasto en transporte de 28.728.272 euros, según una respuesta parlamentaria del Gobierno³⁶⁴.
- Si la expulsión viene impuesta como consecuencia de la comisión de una infracción grave (art. 53.2.a) LOEx) o muy grave (art.54.1.d) LOEx), la

³⁶²

http://www.heraldo.es/noticias/aragon/zaragoza_provincia/2013/02/20/la_expulsion_presos_extranjeros_reduce_3_poblacion_reclusa_aragon_223420_1101025.html Efe. Zaragoza|20/02/2013 (fecha de consulta 7.8.2013).

³⁶³ Batuecas, J. M.: Análisis de la normativa en materia de expulsión....*Op. Cit.* Pág. 94.

³⁶⁴ Periódico El Mundo. Lunes, 03 de noviembre de 2003. <http://www.elmundo.es/elmundo/2003/11/03/espana/1067880646.html> (Fecha de consulta 7.8.2013).

ejecución de la expulsión se realizará con cargo al empleador, independientemente de las restantes sanciones económicas en las que éste pueda incurrir como consecuencia de su actuación.

- Si el extranjero dispone de medios económicos y asume el coste de la repatriación de manera voluntaria, el Delegado o Subdelegado del Gobierno que dictó la resolución podrá sustituir la orden de expulsión por “salida obligatoria de oficio o a instancia de parte” si se dan unas condiciones que son: que la infracción causante sea del art. 53.1.a)³⁶⁵ y b)³⁶⁶, que existan garantías de que se puede comprobar la salida obligatoria prevista en el art.28.3.c) LOEx y por último que el extranjero esté obligado a contar con un visado para cruzar las fronteras exteriores en aplicación del acuerdo común de visados al que España pertenece, por lo que estos requisitos no se aplicarán en el caso de que el ciudadano extranjero pertenezca a un país desde el cual no necesite visado para entrar en España.

Excepcionalmente se suspenderá la ejecución de la expulsión en los casos en los que el ciudadano extranjero solicitase acogerse a protección internacional en España y hasta que esta solicitud haya sido resuelta, en los casos de enfermedad de la persona o supuestos en los cuales el traslado pueda suponer un riesgo para la salud de la persona y por último ante un supuesto de mujeres embarazadas cuando el traslado suponga un riesgo para la gestación o la vida de la madre.

b.4.5. Ingreso de la sanción económica impuesta

Las cuantías económicas de las sanciones que supongan una multa económica deberán hacerse efectivas directamente o a través de entidades de depósitos dentro de los siguientes quince días hábiles a la fecha en que la resolución administrativa haya adquirido firmeza.

Si vencido el plazo el ciudadano extranjero no ha satisfecho el ingreso de la cuantía impuesto se procederá a su cobro por la vía de apremio.

Recojo a continuación las sentencias que se refieren a la cuestión de los antecedentes penales a los que me he referido en este apartado que decretan la procedencia o no de la expulsión del ciudadano extranjero o la justificación de la imposición de la sanción

³⁶⁵ Estancia ilegal por carecer de autorización de residencia.

³⁶⁶ Encontrarse trabajando en España sin autorización para ello.

pecuniaria, al considerar la de expulsión excesiva, atendiendo a los perjuicios que ésta puede ocasionar al ciudadano extranjero en función de su situación familiar, la posibilidad de regularizar su situación mediante un procedimiento de autorización de residencia por circunstancias excepcionales o por aplicación de las causas que he nombrado.

Conviene fijarse en las sentencias anteriores, atendiendo al momento en el que éstas han sido redactadas, ya que se puede apreciar la evolución. Hay que tener en cuenta, que la anulación de oficio de los antecedentes penales, en los casos en que el ciudadano cumple con todos los requisitos que impone la norma para su regularización por circunstancias excepcionales, se ha incluido por primera vez en el último reglamento de extranjería que se ha redactado; el R.D. 557/2011, de 20 de abril que desarrolla la LOEx 4/2000, de 11 de enero tras su reforma por la LOEx 2/2009, de 30 de octubre.

De todas maneras, encontramos otras sentencias, donde ante los mismos hechos la solución es radicalmente distinta, decretándose la expulsión del ciudadano extranjero³⁶⁷.

b.5. Las referidas a ascendientes de menores.

En la sentencia del Juzgado de lo Contencioso-administrativo nº 2 de Bilbao de 30.9.2005 otorga una autorización de residencia temporal a una nacional argentina por circunstancias excepcionales del artículo 45 del reglamento de extranjería. Así, el hecho de ser la recurrente ascendiente directa de española menor no emancipada, constituye una circunstancia claramente excepcional para la concesión de la residencia temporal inicial al amparo del artículo 31.1 LOEx 4/2000, y ello aunque, a diferencia de lo que acontecía en el artículo 49.2 del anterior reglamento de extranjería, tal situación no se recoja expresamente en la vigente normativa y Sentencia del Tribunal Contencioso Administrativo nº1 de Donostia Sentencia número 187/08 de 28.7.2008³⁶⁸.

Son importantes estas sentencias, ya que son antecesoras de la actual regulación, ya que actualmente, tras la reforma de la LOEx 4/2000 por la LOEx 2/2009, al publicarse el

³⁶⁷ STSJ Madrid, Sala Contencioso-administrativa, 14 de julio de 2005., sentencia del mismo Tribunal Superior de Justicia de 12 julio de 2005, recurso 1339/2002)., STSJ Madrid, Sala de lo Contencioso-administrativa, 8 de septiembre de 2005.

³⁶⁸ <http://www.tribunalconstitucional.es/fr/jurisprudencia/Pages/Sentencia.aspx?cod=15857> (fecha de consulta 6.3.2014).

reglamento de ejecución de ésta última, ya aparece prevista esta figura jurídica que prevé la situación aquí planteada: el arraigo familiar.

Así, puedo concluir que la línea jurisprudencial que sigue la Sala³⁶⁹, que sienta que la alternativa sancionadora que prevén los artículos 55.1 b) y 57.1 de la LOEx 14/2003, de reforma de la LOEx 4/2000, para las infracciones graves o muy graves, y concretamente para la infracción tipificada en el artículo 53 a), es prelativa. De modo que la sanción legalmente prevista con carácter general y primero es la de multa; siendo la de expulsión, como más grave, únicamente contemplada para aquellos casos en los que la concurrencia de circunstancias excepcionales, debidamente acreditadas, exija su aplicación. Es decir, únicamente procederá la sanción de expulsión en aquellos supuestos en los que concurra un hecho negativo que cualifique la ilegalidad de la estancia irregular del extranjero no comunitario, por causa de no hallarse con el correspondiente título habilitante³⁷⁰.

Hay también una tercera postura en los tribunales que defiende que la elección de la expulsión en lugar de la multa en materia de extranjería es plenamente legítima. Esto es así porque consideran que en algunos supuestos adoptar la decisión de multa económica daría lugar a la paradójica situación de que el ciudadano extranjero que se encuentra irregular en España, y que por tanto no puede permanecer en nuestro país por carecer de autorización o título adecuado, podría lograr, por medio de la realidad fáctica contraria al orden jurídico, la permanencia irregular en España por tiempo indefinido mediante el pago de una multa, lo que evidentemente resulta contradictorio con la regulación legal.

El Tribunal Superior de Justicia de Castilla y León manifiesta³⁷¹ que la elección entre la opción de sanción económica o orden de expulsión que en cada caso satisface al interés público, corresponde a la Administración, la cual debe actuar o ejercer tal potestad discrecional de forma motivada. Continúa diciendo la sentencia que en los casos en los que la causa de expulsión está únicamente justificada por la permanencia ilegal sin otros hechos negativos, es claro que la Administración habrá de motivar de forma expresa el motivo por el cual acude a la sanción de expulsión, ya que la permanencia ilegal en principio se sanciona con multa.

³⁶⁹ El Tribunal Superior de Justicia de Aragón en este caso.

³⁷⁰ STS de 19 de julio de 2007 Aranzadi 6890; de 28 de junio de 2007 Aranzadi 6004, de 22 de febrero del mismo año Aranzadi 5386; de 20 de abril de 2007 Aranzadi 4295; de 19 de abril de 2007 Aranzadi 4277; de 12 de abril de 2007 Aranzadi 3298 y de 21 d enero del repetido año Aranzadi 2157.

³⁷¹ en sentencia de 19 de mayo de 2005 http://www.belt.es/jurisprudencia/anterior/seg_ind_prl/prl/pdf/ (fecha de consulta 6.2.2014)

2. Documentos acreditativos de la permanencia continuada en España

En segundo lugar, en relación a los documentos que deben presentarse para acreditar la permanencia continuada en España hay cuestiones controvertidas, a cerca de qué documentos son válidos para demostrar este hecho. Estas controversias han sido resueltas por los tribunales de Aragón y País Vasco, cuyos pronunciamientos judiciales son los más progresistas en materia de extranjería, y con posterioridad han sido aplicados como criterios generales en el resto de comunidades autónomas. Aunque los tribunales catalanes no son demasiado progresistas, sí lo es la Oficina de Extranjeros de Barcelona, la mayor de España. (ya que a nivel de volumen aunque Madrid tiene un gran volumen en lo que a expedientes de extranjería se refiere, no posee una Oficina de Extranjeros única como es el caso de Barcelona).

La LOEx fija que para acreditar el que se ha permanecido en España un mínimo de tres años ello se puede alegar acreditándolo con todos los medios de prueba disponibles y “admisible en derecho”³⁷², como especifica también la hoja informativa de la oficina de extranjeros. Aunque de la norma se desprende que podrían aportarse por ejemplo el sello de entrada en el pasaporte, la tarjeta sanitaria, carnets de biblioteca, visitas a médicos o internamientos en centros médicos, etc., la prueba irrefutable en la práctica, a pesar de lo que la norma fija, y que es la única que se valora en la práctica por las Oficinas de Extranjeros, es el certificado del empadronamiento que manifieste la inscripción del ciudadano extranjero en los tres años anteriores. El resto de pruebas, gozan de un valor probatorio menor por ser fácilmente falsificables y por ello aumenta la discrecionalidad en su apreciación.

Teniendo presente el papel que ha desempeñado la inscripción padronal del extranjero³⁷³ hasta el momento, se entiende la gravedad de la situación actual en la que la LOEx 14/2003 desincentivaba dicha inscripción, al vincularla con la policía sin tener en cuenta los efectos futuros beneficiosos que la misma puede tener para el extranjero de cara a futuras regularizaciones extraordinarias u ordinarias por la vía de arraigo. Aunque la posibilidad de acceder a lo que antes denominábamos como “regularización permanente” había desaparecido con la LOEx 14/2003, que suprimió la posibilidad de acceso a un permiso a través del sistema de plazos (2, 3 o 5 años como indicaba el reglamento de 2001), todavía se mantuvo con esta reforma la concesión de una autorización de residencia temporal por situación de arraigo, por razones humanitarias, de colaboración con la justicia u otras circunstancias que se determinen reglamentariamente (art. 31.3

³⁷²Art. 45.2.a del R.D. 2393/2004. Documentos que acrediten la permanencia continuada en España durante un periodo mínimo de dos años, por cualquier medio de prueba admisible en derecho.

³⁷³ Solanes Corella, Cardona R.: Protección de datos personales y derechos*Op. Cit.* Pág. 106.

LOEx y art. 123 R.D. 557/2011), lo que nos permite afirmar que, el empadronamiento sigue siendo fundamental para el extranjero (en cuanto a derechos y futura regularización) en flagrante contradicción con lo que la ley parece propiciar.

a) El empadronamiento como prueba indiscutible de permanencia continuada en España

En efecto, tal es la importancia que ha alcanzado la inscripción padronal, que precisamente el empadronamiento es uno de los requisitos exigidos a los extranjeros para que puedan acogerse al proceso de normalización iniciado en febrero de 2005, tras la entrada en vigor del nuevo reglamento de extranjería, y con posterioridad es la prueba clave para acreditar la permanencia en España exigida para los diferentes arraigos.

La prueba de dicho tiempo, es un concepto jurídico indeterminado, no delimitado legalmente³⁷⁴. Este vacío legal desarrolla la jurisprudencia diciendo que los documentos de mayor utilidad y carácter preferente para la Administración son los que tienen registro telemático (empadronamientos; informes públicos sanitarios; cuentas corrientes bancarias, entre otros), y aquellos documentos emitidos o registrados por una Administración Pública española (originales o copias debidamente compulsadas) y los que contengan datos de identificación del interesado³⁷⁵.

Ahora bien, la Sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo nº 2 de Donostia-San Sebastián, de 19.9.2005³⁷⁶, señala que la falta de aportación del certificado de empadronamiento no es causa de inadmisión a trámite de la solicitud. Es nula la inadmisión a trámite de la solicitud de normalización al amparo del procedo derivado de la Disposición Transitoria 3ª del R.D. 2393/2004³⁷⁷ por el simple hecho de no aportarse certificado de empadronamiento que acredite la estancia en España con anterioridad a seis meses al inicio del proceso, existiendo otras pruebas indiciarias de ello y constituyendo el padrón municipal una presunción *iuris tantum* de su contenido. La Administración deberá disponer lo necesario para proceder a la incoación, instrucción y resolución de la solicitud de normalización formulada.

La prueba que la Oficina de Extranjeros admite de manera incuestionable es la inscripción del ciudadano extranjero en un padrón municipal. Ésta es la mejor e

³⁷⁴ Trinidad García, M. L. y Martín Martín, J.: Novedades en la residencia temporal, el arraigo....Op. Cit. Pág. 117-142.

³⁷⁵ Sentencia de 23 de marzo de 2001 del TSJ de Las Palmas.

³⁷⁶ <http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/auto141105PDF> (fecha de consulta 15.2.2014)

³⁷⁷ Actualmente esta disposición se encuentra derogada con la promulgación del R.D. 557/2011 que la ha suprimido y deroga así mismo el anterior reglamento de 2004 que la contenía.

incuestionable prueba que se puede aportar y que se admitirá sin lugar a dudas, teniendo sus certificaciones carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos³⁷⁸. El gran manual de José Zarauz trata todos los temas referidos al padrón municipal y a su regulación, así como problemáticas que se han planteado³⁷⁹.

En este punto, conviene aclarar que la estancia durante los tres años no tiene porqué haber sido irregular, ya que hay casos en los que el ciudadano extranjero es objeto de una situación de ilegalidad sobrevenida. Esto se puede dar, cuando sucede un divorcio con un ciudadano español y no se ha modificado la autorización de residencia comunitaria que se tenía en el plazo legalmente establecido, que es de seis meses desde que recae la sentencia de divorcio³⁸⁰, o en el mismo caso si la autorización de residencia era por reagrupación familiar y el anteriormente menor reagrupado, ahora mayor de edad, no modifica su autorización a residencia y trabajo.

Al haber cesado la causa por la que el ciudadano tenía derecho a residir en España y no haber modificado su autorización de residencia en plazo, se le denegará la posterior renovación (cuando esperan a comunicar el cambio de estado civil, en el caso de divorcio o viudedad, a que caduque la tarjeta para lo cual pueden pasar dos años desde haber recaído sentencia de divorcio o haberse producido la viudedad). Igualmente, puede que una persona lleve tres años en España, y inicialmente tuviera un visado de vacaciones de 90 días, o que haya disfrutado de una autorización de estancia por estudios y que a su vencimiento permaneciera ilegalmente en España hasta llevar tres años y poder legalizarse por esta vía.

El problema se encuentra cuando el ciudadano extranjero no ha estado empadronado, o posee vacíos en el mismo al haber sido borrado a instancia de parte o de oficio por el propio ayuntamiento³⁸¹:

³⁷⁸ Ezquerria Huerva, A.: Extranjería y régimen local: la inscripción de los extranjeros en el padrón municipal de habitantes. Separata de la revista Española de Derecho Administrativo núm. 140, octubre-diciembre de 2008. Pág. 685 y ss.

³⁷⁹ Zarauz, J.: Incidencia del padrón municipal en el ejercicio de los derechos de las personas extranjeras en situación irregular. Ed. Ararteko. Vitoria-Gasteiz 2007. Pág. 132.

³⁸⁰ Actualmente el Ministerio de empleo y seguridad social a través de la Secretaría General de Inmigración y Emigración ha previsto la situación y los plazos para modificar las autorizaciones de residencia de familiar de comunitario en los casos de extinción de la relación conyugal por divorcio, nulidad o viudedad, y los supuestos en los cuales debe modificarse y en los cuales, como novedad, se les permite conservar a estos familiares la autorización de residencia comunitaria a pesar de haberse disuelto el vínculo matrimonial que dio derecho al mismo. <http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/Modificarautorizacion.html> (fecha de consulta 22.7.2013).

³⁸¹ García Ninet, I (Dir.) y Giménez Bachmann, M (prólogo): Régimen jurídico del trabajo de los extranjeros en España. Ed. Atelier 2012. Pág. 190.

a.1. Cambio de domicilio: sucede muchas veces, que el ciudadano extranjero cambia de domicilio y que no se empadrona en el nuevo; al acceder otro ciudadano extranjero al domicilio del anterior, puede ser que sí que se inscriba y que proceda a borrar a los ciudadanos anteriores empadronados en su nueva residencia. Este acto se realiza principalmente en casos en los cuales el ciudadano residente legal desea reagrupar a sus parientes que se encuentran en su país de origen, cuando el ciudadano extranjero desea arraigarse en España y pide un informe de inserción social con exceptuación de presentar un contrato de trabajo (en cuyo caso presentará los medios de vida de su cónyuge y un certificado de residencia para ver todos los que conviven con ellos y que dependerán económicamente del cónyuge que aporta los medios económicos. En todos estos supuestos les interesará a los ciudadanos extranjeros que solamente consten en el padrón los miembros que realmente conviven, para que no se exijan medios económicos superiores a los realmente necesarios al constar un mayor número de “ciudadanos a cargo”). En estos casos los ciudadanos procederán a borrar del padrón de su domicilio a los miembros “superfluos”.

a.2. Eliminación de oficio del padrón: otro caso en el que un ciudadano extranjero puede ser eliminado del padrón de oficio, es en el caso en el que dicho ciudadano no haya renovado su padrón en el plazo de dos años desde su inscripción. La LOEx 14/2003 introdujo dos nuevos párrafos en el artículo 16.1 de la Ley de Haciendas Locales relativos a la subsistencia de la inscripción en el padrón de los ciudadanos extranjeros no comunitarios sin autorización de residencia permanente imponiendo, con el fin de tener un control de cuántos ciudadanos extranjeros se encuentran en España, la obligación de que los ciudadanos extranjeros renueven su padrón cada dos años³⁸². Cuando éstos no lo hacen, son dados de baja de oficio. Así, puede darse el caso de que muchos ciudadanos sean borrados de oficio del padrón municipal sin saberlo y que se enteren de ello en el momento de solicitar un certificado del padrón para realizar el trámite de arraigo o el de inserción social.

Muchos expedientes de arraigo tienen por tanto un informe de inserción social que puede ser positivo admitiendo la inserción social del ciudadano extranjero en España (pero que como ya he dicho no es vinculante para la Oficina de Extranjero) y se presenta un padrón con un vacío de inscripción ya que el ciudadano extranjero ha sido borrado de oficio o a instancia de parte y no ha tenido conocimiento de este hecho hasta este momento. El

³⁸²Ezquerria Huerva, A.: Extranjería y régimen local: la inscripción de los extranjeros.....*Op.Cit.* Pág. 685 y ss.
<http://www.ine.es/metodologia/t20/t203024566.htm> (fecha de consulta 31.7.2013).
BOE núm. 128, de 30 de mayo de 2005, por resolución de 26 de mayo de 2005.

problema está en los criterios que aplica la Oficina de Extranjeros sin estar recogidos en ninguna norma; si el vacío en el padrón se encuentra al inicio del periodo no lo aceptan y alegan que el vacío debe estar en el medio del periodo. La Oficina de Extranjeros permite que no se justifiquen 4 meses en los tres años que exige de estancia en España pero hay muchas pruebas que podrían justificar periodos de vacío en el padrón que no se admiten por la Oficina de Extranjeros y que si admite por ejemplo un juzgado ante la interposición de un recurso contencioso-administrativo.

De todas maneras, tampoco nadie se había cuestionado el padrón municipal en España, hasta que algunos ayuntamientos a inicios del año 2010 se negaron a inscribir en el padrón a ciudadanos extranjeros que se encontraban en situación irregular en España. Se dijo por diferentes políticos entonces, que el padrón es solamente un registro estadístico, con muy pocos elementos de comparación en el mundo, que es simplemente un recuento de personas que residen en un municipio, que por sí solo no genera ningún derecho, pero que se utiliza como herramienta eficaz para la ordenación de la convivencia. En este punto coinciden el INE, los partidos políticos, la Federación Española de Municipios, el Tribunal Supremo y la Abogacía del Estado.

La Subdirección General de Censos y Padrón del Instituto Nacional de Estadística en 2010 manifestaba³⁸³ que "el padrón municipal es el registro administrativo en el que constan todos los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Su formación, gestión y custodia corresponden a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes". El padrón aseguran tiene valor científico también para medir la evolución de la población y de los flujos migratorios, lo cual constituye la base para la elaboración del censo. El art. 18.2 de la Ley de bases de Régimen Local, que es la reguladora del padrón, fija que la inscripción del padrón no es un acto administrativo idóneo para que de él se extraigan consecuencias jurídicas ajenas a su función. Así mismo la misión del padrón es constatar el hecho de la residencia y no controlar los derechos de los residentes³⁸⁴. Otros políticos se cuestionaban su efectividad y precisión estadística, ya que como decía Doña María Teresa Fernández de la Vega, vicepresidenta del Gobierno "no resulta muy difícil empadronarse sin vivir realmente en España; de hecho ocurre con muchísima frecuencia³⁸⁵. El empadronamiento se produce hasta por internet, esa es la realidad y la conclusión a la que hemos llegado todos después de hacer muchos estudios sobre cómo

³⁸³ http://elpais.com/diario/2010/01/24/sociedad/1264287601_850215.html (fecha de consulta 28.6.2013).

³⁸⁴ Declaraciones de Don Mariano Rajoy en el año 1998 cuando era Ministro. http://www.elpais.com/elpaismedia/ultimahora/media/201001/19/espana/20100119elpepunac_1_Pes_PDF.pdf (fecha de consulta 31 de julio de 2013).

³⁸⁵ <http://www.informan.es/tag/inmigrantes/> (fecha de consulta 31.7.2013).

funcionan los datos que tenemos, que desde luego no son buenos, para reflejar una situación real del fenómeno, tendremos que mejorar esos elementos estadísticos”.

En 2008 la Secretaría de Estado para Inmigración, dijo que “el número de personas empadronadas da cuenta del número de personas que se han empadronado. Pero no del número de personas que residen en nuestro país. Una persona puede estar empadronada aquí y ni siquiera haber vivido nunca en nuestro país, por una ley que procede de muchos años. Deberíamos reflexionar sobre si es necesario que una persona para empadronarse deba acudir físicamente a hacerlo y que no lo haga a través de internet”³⁸⁶.

La base del padrón está en el art.15 de la Ley de bases de Régimen Local³⁸⁷ que determina que “toda persona que viva en España está obligada a inscribirse en el padrón municipal del municipio en el que resida habitualmente” y el art. 18 El art. de la Ley de bases de Régimen Local establece que “ la inscripción de los extranjeros en el padrón municipal no constituirá prueba de su residencia legal en España ni les atribuirá ningún derecho que no les confiera la legislación vigente, especialmente en los referidos con los derechos y libertades de los extranjeros en España”. Es por este motivo que un ciudadano extranjero que se encuentre de manera irregular en España podrá inscribirse en el padrón municipal, pero así mismo podrá ser expulsado del territorio nacional por su estancia ilegal; la LOEx determina que la inscripción en el padrón solamente confiere la posibilidad de obtener servicios básicos, pero que no genera ni acredita derechos de estancia y menos aún de nacionalidad.

La resolución de 21 de julio de 1997, de la Subsecretaría, por la que se dispone la publicación de la Resolución de 4 de julio de la Presidenta del Instituto Nacional de Estadística y del Director General de Cooperación Territorial, por la que se dictan instrucciones técnicas a los Ayuntamientos sobre actualización del Padrón municipal establecía: “Una vez más debe reiterarse que la misión del Padrón es constatar el hecho de la residencia, y no controlar los derechos de los residentes”³⁸⁸.

En la misma línea se posicionan los servicios jurídicos de la Federación Española de Municipios que otorgan al padrón la cualidad de “institución de naturaleza estadística”³⁸⁹.

³⁸⁶ http://elpais.com/diario/2010/01/24/sociedad/1264287601_850215.html (fecha de consulta 31.7.2013).

³⁸⁷ BOE núm. 80, de 03 de abril de 1985.

³⁸⁸ BOE núm. 177, de 25 de julio de 1997.

³⁸⁹

http://www.femp.es/CartaLocal/Front/Noticias/CL_ContentoDetalle/_sYcniRvuy5kmTxMi3M8REmtFnM4ErNnLaxo-VouUc70 (fecha de consulta 31 de julio de 2013).

El Tribunal Constitucional falló en 2003 en contra del recurso interpuesto por el PSOE, diciendo que toda persona extranjera que se encuentre en España tiene derecho a empadronarse y a gozar de una serie de derechos de asistencia básica entendiendo por tales, sanidad y educación³⁹⁰.

Diferentes sentencias del Tribunal Supremo³⁹¹ no consideran tan buena la prueba del empadronamiento, afirmando que “el empadronamiento no acredita el arraigo”³⁹² y que no puede ser tomado en consideración como acreditativo del arraigo el empadronamiento” en otra de 2007. Por el contrario otros tribunales han dado por bueno el empadronamiento siempre que éste estuviera ligado a otro medio de prueba, como sería por ejemplo un puesto de trabajo acreditado.

³⁹⁰ Esto se ha modificado con el Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones que según calculaba el gobierno supondrá un ahorro para el Estado de 7.267 millones de euros de los cuales 500 procederán del nuevo copago farmacéutico que se impone en función de la renta de cada individuo, y otros 917 millones de euros se ahorrarán con la retirada de la tarjeta sanitaria a más de medio millón de personas, dentro de las cuales se incluyen a los inmigrantes sin papeles, según informa el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (MSSSI). Tras el recurso de inconstitucionalidad núm. 4123-2012, contra el art. 1. Uno y, por conexión, 1. Dos; 2. Dos, Tres y Cinco; 4. Doce, Trece y Catorce y disposición adicional tercera y transitoria primera del Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones, con fecha 17 de diciembre de 2012 el Tribunal Constitucional avala la atención a personas extranjeras en situación administrativa irregular por considerar que excluir a un colectivo de la asistencia puede afectar a la salud pública. El Tribunal Constitucional ha hecho público un auto en el que acuerda el levantamiento de la suspensión cautelar de varios de los artículos recogidos en el decreto de 26 de junio del Gobierno Vasco (DECRETO 114/2012, de 26 de junio, sobre régimen de las prestaciones sanitarias del Sistema Nacional de Salud en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Publicado en el Boletín Oficial del País Vasco núm. 127 de 29 de junio de 2012), en el que se regulaba tanto el copago farmacéutico como la atención a los inmigrantes sin papeles. Ese decreto fue recurrido por el Gobierno central, y el Tribunal Constitucional decidió el pasado julio suspender de manera cautelar el mismo antes de decidir sobre el fondo del recurso. Ahora el Tribunal ha acordado levantar la suspensión cautelar sobre algunos de los preceptos recogidos en ese decreto vasco levantando parte de la suspensión del decreto del Gobierno vasco pero manteniendo el copago. Nueve autonomías aplican a rajatabla la exclusión sanitaria Se trata de Baleares, Canarias, Cantabria, Castilla-La Mancha, Extremadura, La Rioja, Madrid, Murcia y Aragón. El Tribunal Constitucional considera que limitar el acceso a la sanidad para determinados colectivos puede afectar no solo a su salud, sino a la de toda la sociedad. Ese es el principal argumento del Tribunal Constitucional para avalar la atención sanitaria universal. Además, dicho tribunal considera que el derecho a la salud, que regula la Constitución, debe prevalecer sobre el beneficio económico vinculado al ahorro que la discriminación en la atención sanitaria supone. La doctrina que anticipa un auto del Tribunal Constitucional va contra el acceso restringido a la sanidad que el Gobierno de Mariano Rajoy implantó con los recortes aprobados en abril de 2012, que excluía a los sin papeles de la asistencia normalizada (permitiendo únicamente su atención gratuita en urgencias, parto y posparto). Y lo hace levantando la suspensión de un decreto del Gobierno vasco que se rebelaba contra estos recortes.

³⁹¹ STS 7817/2012

<http://www.poderjudicial.es/search/doAction?action=contentpdf&databasematch=TS&reference=6568015&links=4325/2011&optimize=20121211&publicinterface=true> y Sentencia del Tribunal Supremo de 7 abril de 2011

http://www.agenciatributaria.es/static_files/AEAT/DOPRI/Fisterritorial/Autonomica/Foral/Navarra/Jurisp_rudencia/Sociedades/STS_07_04_2011.pdf (fecha de consulta 19.2.2014)

³⁹² en Sentencia de 2003: Sentencia del TS de 18.7.2003 <http://es.scribd.com/doc/4279355/STS-de-18-de-julio-de-2003> (fecha de consulta 19.2.2014)

Otro aspecto que se debatió como consecuencia de la negativa del alcalde de Vic de empadronar a un ciudadano irregular, es la potestad de los ayuntamientos. Se cuestionan si se trata de una simple inscripción o si por el contrario el ayuntamiento tiene así mismo potestad de investigar o condicionar la inscripción al cumplimiento de las obligaciones legales. Hay lugares como es el caso de Torrejón donde no se inscribe a ciudadanos con un visado de turista o a los que pretenden inscribirse en una vivienda que el consistorio considere "superpoblada" por el tamaño y el número de ciudadanos que ya constan inscritos en la misma, con el fin de evitar los "pisos patera" o la inscripción masiva de personas que no viven en la residencia y quizá ni siquiera en España. La Abogacía del Estado concluyó que no empadronar inmigrantes "sin papeles" es ilegal, tal y como decidió hacer el Ayuntamiento de Vic (Barcelona). En un informe hecho público afirma que la inscripción de los extranjeros en el padrón municipal "procede con independencia de que los mismos tengan o no residencia legal en territorio español"³⁹³.

Hay políticos que justifican que si bien el padrón finalmente debe constituir la prueba del arraigo, sí que los ayuntamientos deberían poder tener un margen de comprobación del cumplimiento de los requisitos por parte de los ciudadanos que solicitan su inscripción, aunque esta tesis es rebatida por diferentes sentencias.

Entre ellos lo rebate el jefe de la Abogacía del Estado, que sostiene que "en ninguno de los preceptos legales relativos al padrón municipal se impone a los servicios de la corporación local respectiva la comprobación o constatación de la residencia legal del extranjero en territorio español como requisito necesario para su inscripción en el padrón y ello por entender, obviamente, que no es competencia de las corporaciones locales dicha comprobación a los efectos de empadronamiento de personas extranjeras"³⁹⁴.

Incluso el Gobierno en 1997 a través del Ministro de Administraciones Públicas decía que: "El Ayuntamiento ni interviene en la concesión de los permisos de residencia ni es competente para controlarlos. Su obligación es reflejar en un registro, el padrón, el domicilio y las circunstancias de todas las personas que habitan en su término municipal.

³⁹³ <http://www.elmundo.es/elmundo/2010/01/20/espana/1264010443.html> Y <http://www.psoe.es/zaragozalasfuentes/news/442950/page/rajoy-contra-hasta-sus-propias-decisiones.html> (fecha de consulta 31.7.2013).

³⁹⁴ La Abogacía General del Estado-Dirección del Servicio Jurídico del Estado ha examinado la consulta remitida por el Alcalde de Vic al Ministerio del Interior a través de la Delegación del Gobierno de Cataluña en relación con los criterios que aplica dicho Ayuntamiento para el empadronamiento de extranjeros y, en concreto, sobre la validez y suficiencia de un pasaporte que no cuente con el preceptivo visado. http://www.iniciativa.cat/protected_media/documents/2090/Informe_sobre_padr_n_de_Ayuntamiento_Vic.pdf. (fecha de consulta 6.3.2014)

Y de la misma manera que no debe controlar a través del padrón la legalidad o ilegalidad de la ocupación de la vivienda, tampoco debe realizar ningún control sobre la legalidad o ilegalidad de la residencia en territorio español de ninguno de sus vecinos³⁹⁵

En derecho comparado vemos qué países, que son pocos, poseen registros similares.

Como se puede observar en un análisis comparativo del empadronamiento en Europa³⁹⁶, no en todos los países se sigue el mismo sistema.

Vista la facilidad existente en España para poder inscribirse en el censo municipal, así como los derechos que dicha inscripción proporciona al tener los ciudadanos extranjeros que se encuentran de manera irregular en España la escolaridad gratuita, la posibilidad de obtener una tarjeta sanitaria y que dicha inscripción dé fe de su permanencia en España, he creído conveniente hacer una referencia a la inscripción en el censo de diferentes países de la Unión Europea.

- Italia. Los inmigrantes irregulares no pueden inscribirse en el padrón. La ley deja a los sin papeles y sus familias sin acceso a la sanidad y la educación. El padrón en Italia se denomina “Censimento”³⁹⁷

- Alemania. Los irregulares no se pueden empadronar. Si éstos intentan obtener la “Anmeldung”, el organismo comunica sus datos a la oficina de extranjería. Ni las consultas ni las ONG de médicos están obligadas a denunciar; los hospitales o las escuelas sí³⁹⁸.

- Francia. En Francia no existe el empadronamiento así que cuando se necesita una prueba de residencia es suficiente con una factura al nombre del ciudadano nacional o extranjero del agua o de la electricidad. No es necesario estar registrado para acceder a los derechos sociales. En el caso de la asistencia médica, los irregulares están cubiertos por un dispositivo especial que les permite acudir al médico y cuyo coste asumen las autoridades³⁹⁹.

³⁹⁵ http://elpais.com/diario/2010/01/18/espana/1263769202_850215.html (fecha consulta 31.7.2013).

³⁹⁶ Fuente: El País Archivo. Fernando Garea. 24 de octubre de 2010

³⁹⁷ <http://www.tuttitalia.it/statistiche/censimento-2011/> y

<http://www.puntodincontro.com.mx/articoli/attualita02052012-2.htm> (fecha de consulta 29.9. 2013).

³⁹⁸ http://www.consejeriadetrabajo.de/Inf_general.htm y <http://berlinenespanol.net/2010/vivir-en-berlin/anmeldung/> (fecha de consulta 29.9.2013).

³⁹⁹ http://www.hendaye.com/IMG/pdf/NV_Intern_transf_doc.pdf (fecha de consulta 29.9.2013).

- Bélgica. No existe el empadronamiento como en España. Cada comuna tiene un sistema de registro distinto. La norma general es que sólo pueden registrarse los inmigrantes legalizados⁴⁰⁰.

- Holanda. No censa a inmigrantes ilegales. Éstos tienen garantizado el uso de servicios médicos de urgencia, pero no los médicos de cabecera. Tienen acceso a la educación hasta los 16 años⁴⁰¹.

- Reino Unido. No te hace falta ningún papel, de hecho es bastante fácil registrarse. Sólo se rellena el formulario y ya está. Este documento lo mandan cada cierto tiempo a cada casa para que las personas que habitan en ella se apunten si hay gente nueva en la casa. Los irregulares pueden estar inscritos en el censo porque éste pretende saber cuánta gente reside, al margen de su estatuto legal. Tienen acceso a la educación y, aunque no tienen derecho a atención sanitaria, en la práctica el Gobierno no lo impide⁴⁰².

- Portugal. Los inmigrantes irregulares no figuran en el padrón. Sin embargo, tienen derecho a todas las prestaciones sociales.

Hay sentencias que avalan de todas maneras la posibilidad de hacer valer otros elementos de prueba diferentes al certificado del padrón que se solicita “*ab initio*” por las oficinas de extranjeros, pero para ello debe acudir a la vía judicial. Como ejemplos tenemos diferentes sentencias:

- Sentencia que concede la autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales por razones de arraigo social, al haberse constatado, junto a la baja en el padrón, que el recurrente mantiene una permanencia en España durante al menos tres años a la fecha de la solicitud⁴⁰³.
- Sentencia en la que existe una vulneración del derecho a la tutela judicial efectiva, al existir una resolución administrativa que no motiva la expulsión de un extranjero del territorio nacional por carecer de documentación de residencia, en

⁴⁰⁰ http://www.erasmusworld.com/portal/modules/newbb/print.php?form=1&topic_id=25539&forum=37 y <http://www.komfortgroup.eu/es/asuntos-juridicos/belgica/estancia-y-empadronamiento/> (fecha de consulta 29.9.2013).

⁴⁰¹ <http://www.holandahispanica.com/2012/07/vivir-y-trabajar-en-holanda-segunda.html> y <http://foro.parainmigrantes.info/holanda-t189.html> (fecha de consulta 29.9.2013).

⁴⁰² http://inmigrantes.ucoz.org/index/inmigracion_en_espana/0-59 (fecha de consulta 29.9.2013).

⁴⁰³ Sentencia Juzgado de lo Cont.-Administrativo de La Coruña (núm. 1) 178/2011, de 23 de mayo <http://portaljuridico.lexnova.es/jurisprudencia/juridico/68915/sentencia-juz-contadm-la-coruna-num-1-de-23-de-mayo-de-2011-autorizacion-de-residencia-por-a> (fecha de consulta 6.3.2014)

vez de la sanción de multa prevista por la ley con carácter general (STC 260/2007). Se da una negativa arbitraria a valorar las circunstancias familiares. “... extranjeros en España y su integración social, por carecer de documentación que acreditara su estancia mediante inscripción en el padrón pero alegado y acreditado la existencia de arraigo en Navarra por medio de la convivencia con una pareja⁴⁰⁴.

- Sentencia que considera que cualquier documento válido en derecho puede demostrar la estancia en España⁴⁰⁵.

Intentado presentar otras pruebas que sustenten la estancia del ciudadano extranjero en España debo decir que es evidente que la mayoría de ciudadanos extranjeros que desean acogerse a un procedimiento de arraigo social, y que aportan un contrato de trabajo, ya estaban trabajando con anterioridad al inicio del procedimiento y que por tanto obtenían ingresos, que en un alto porcentaje de los casos envían a sus países de origen. En relación a esto, hace un tiempo la Oficina de Extranjeros admitía los envíos de dinero como prueba de la estancia del ciudadano extranjero en España, ya que para realizar el envío de dinero se solicitaba el pasaporte del emisor del envío para hacerlo constar junto al destinatario y el importe del envío en el recibo que el ciudadano obtenía. Actualmente se ha limitado esta posibilidad aunque es evidente que sí que son una prueba concluyente.

b) Otros posibles medios de prueba de la permanencia en España

- Cuentas bancarias: otra prueba admisible es la presentación de los movimientos de las diferentes cuentas bancarias que pueda tener el extranjero, pero dentro de las mismas hay que tener en cuenta las pruebas que no admite la Oficina de Extranjeros. Puedo decir que dentro de los movimientos bancarios los hay que se pueden realizar sin que demuestren la estancia en España del ciudadano, como es el caso del pago de intereses en la cuenta por parte de la entidad bancaria o el cargo en la cuenta de los gastos de mantenimiento de la cuenta. Tampoco implica la estancia en España el pago por ejemplo de un alquiler de un piso ya que uno puede pagar un alquiler en España y estar viviendo en Francia y/o subarrendar la vivienda de España.

⁴⁰⁴ Sentencia núm. 140/2009 de Tribunal Constitucional, Sala 1ª, 15 de Junio de 2009. Recurso de amparo 3520-2005 http://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2009-11917 (fecha de consulta 6.3.2014).

⁴⁰⁵ STS 30.11.2006 <http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/STSVAlidezDocumento.pdf> (fecha de consulta 6.3.2014)

Sí que implica que una persona está en España en el caso de imposiciones o retiradas de dinero por cajero, ya que se presume que es el propio interesado el que opera con su cuenta.

- Facturas telefónicas: podríamos considerar por tanto que también da fe de la estancia de un ciudadano extranjero en España la presentación de las facturas de teléfono. Entiendo que se ven claramente en las facturas si se realizan llamadas, y en el caso de que sea un contrato de un terminal realizado en España si las llamadas se han realizado desde el extranjero el ciudadano extranjero pagaría las llamadas como internacionales (pagando el *roaming*).

- Visitas al médico: las visitas al médico solamente son tenidas en cuenta las que se realizan al médico del CAP de la seguridad social ya que éste es un organismo público no falsificable.

Con la figura del arraigo social por tanto, los ayuntamientos recuperan un protagonismo que se les quitó con la LOEx 8/2000 al establecer, como he dicho en párrafos anteriores, el valor prioritario del empadronamiento como elemento decisivo a efectos de prueba para acreditar la permanencia del ciudadano extranjero en territorio español, se reconoce así mismo el papel del ayuntamiento como Administración pública de acogida y se concede al informe de los entes locales una relevancia incuestionable hasta el punto de poder recomendar a la Autoridad gubernativa la exención para el interesado de contar con un contrato de trabajo suscrito en el momento en el que éste solicite su regularización mediante el procedimiento de arraigo.

3. El requisito de contar con una oferta de trabajo

En tercer lugar, el solicitante debe contar, salvo excepciones, también con una oferta de trabajo.

Es por este motivo, que desde la perspectiva de la teoría general del Derecho hay que diferenciar entre el contrato de trabajo, cuyos efectos quedan sometidos a una condición suspensiva, y el simple precontrato laboral o promesa de empleo. A nivel práctico y en el ámbito del derecho de extranjería puedo afirmar que ambas figuras jurídica pueden asimilarse, tal y como fija el art.51 del R.D. 2393/2004 (actuales 67 y 68 del R.D. 557/2011). Así en los supuestos de arraigo social por vínculos familiares y por inserción social, la aportación de una oferta de empleo de un mínimo de un año de duración debería equipararse a un contrato laboral con sus efectos mantenidos en

suspense hasta la concesión de la autorización administrativa y el posterior alta en la Seguridad social, no existiendo ninguna razón práctica para negar su validez.

En el arraigo social por vínculos familiares y por inserción social, el Reglamento exige al ciudadano extranjero interesado en regularizarse por esta vía que acredite su vinculación al mercado de trabajo mediante “un contrato de trabajo firmado por el trabajador y el empresario en el momento de la solicitud, cuya duración no sea inferior a un año”. Así mismo en un momento inicial se exigía que se realizara el contrato a jornada completa. Actualmente la Oficina de Extranjeros permite la presentación en el expediente de un contrato de trabajo con una jornada laboral inferior a las 40 horas semanales, siempre que éste posea un salario que supere el salario mínimo interprofesional⁴⁰⁶ para el año en curso.

En este caso, no se realiza un documento de intenciones por parte del empresario únicamente, como en la autorización de residencia y trabajo inicial donde el ciudadano extranjero se encuentra en su país de origen⁴⁰⁷, sino que se realiza un contrato de trabajo con la condición suspensiva de supeditar su validez a la efectiva concesión de la autorización de residencia.

El Reglamento (R.D. 557/2011) ha optado por un instrumento contractual similar al que prevé para la regulación extraordinaria de la Disposición transitoria tercera, entendiéndose por tal, un contrato de trabajo, aunque en este último supuesto la duración mínima exigible es de seis meses⁴⁰⁸. Por el contrario, en la disposición adicional tercera del R.D. 2393/2004 se establecía, como no podía ser de otra manera, que los efectos del contrato de trabajo “estarán condicionados a la entrada en vigor de la autorización de residencia y trabajo solicitada”. Actualmente cuando presentamos cualquier solicitud de autorización de residencia y trabajo inicial o por circunstancias excepcionales, procedimientos en los cuales debe presentarse un contrato de trabajo a favor de un ciudadano extranjero que no posee aún una autorización de residencia en España (y en el primero de los casos no se encuentra siquiera en España ya que de lo contrario ello provocaría una inadmisión a trámite de la solicitud de autorización) incluimos la cláusula adicional siguiente:

⁴⁰⁶ En adelante SMI.

⁴⁰⁷ Anteriormente al año 2011 el empresario o cabeza de familia ofertante en autorizaciones de residencia y trabajo iniciales, realizaba una oferta de trabajo a favor de un ciudadano extranjero que se encontraba en su país de origen; actualmente, se debe realizar un contrato de trabajo que el ciudadano extranjero debe haber firmado en su país de origen, por lo que debe remitírsele para que lo devuelva firmado.

⁴⁰⁸ Actualmente se acepta también la demostración de una relación laboral de seis meses en el caso de solicitudes de arraigo laboral con la introducción del R.D. 557/2011.

“La validez del presente contrato está supeditada a la concesión de la autorización de residencia y trabajo (o autorización de residencia por circunstancias excepcionales, según cuál sea el trámite) y desde sus inicios tendrá una validez de un año prorrogable”.

El art.45.2 del R.D. 2393/2004 no hace ninguna referencia más respecto a las cláusulas o efectos que debe contener el contrato de trabajo pero en el art. 46.7 del R.D. 2393/2004 (con correspondencia en el art.128 y 129 del R.D. 557/2011 actualmente vigente) recalca que la eficacia de la autorización de residencia concedida en el caso del arraigo del art. 45.2.b) (referido al arraigo social por vínculos familiares y por inserción social), estará condicionada a la posterior afiliación y alta del trabajador en la Seguridad Social en el plazo de un mes desde la notificación al solicitante y cumplida la condición, la autorización comenzará su periodo de vigencia. Actualmente esta exigencia de alta se aplica a todos los procedimientos que conllevan una autorización para trabajar; el procedimiento no finaliza ni se perfecciona hasta que el ciudadano extranjero no es dado de alta a la Seguridad Social por parte del empresario o cabeza de familia que le ha realizado el contrato de trabajo. Es por este motivo, que al ciudadano extranjero no se le permitirá solicitar su tarjeta identificativa o NIE en policía hasta que la autoridad policial no compruebe la efectiva alta en la Seguridad Social del trabajador.

Así, aunque el art. 45.2.b) no lo mencione expresamente, es indiscutible que el contrato de trabajo exigido por al extranjero en los supuestos de arraigo social por vínculos familiares y por inserción social tiene sus efectos suspendidos y condicionados a la notificación de la autorización administrativa y posterior afiliación y alta en la Seguridad Social, lo cual es absolutamente lógico si se tiene en cuenta que el contrato de trabajo regular, para distinguirlo del vínculo laboral del art.36.3 LOEx 4/2000:

“3. La concesión de la autorización inicial de trabajo, en necesaria coordinación con la que corresponde al Estado en materia de residencia, corresponderá a las Comunidades Autónomas de acuerdo con las competencias asumidas en los correspondientes Estatutos”.

a) Referido a las autorizaciones de residencia y trabajo iniciales

Actualmente como he dicho, se exige de todas maneras la afiliación y el alta posterior a los ciudadanos extranjeros que se acojan a esta autorización, pero la norma las quiere diferenciar así unas de otras, ya que mientras que las autorizaciones de residencia por

circunstancias excepcionales son competencia del Estado central que es el competente para decidir sobre todo lo que compete a autorizaciones de residencia, en el caso de autorizaciones de residencia y trabajo iniciales, éstas se desdoblaron en dos; la autorización de residencia es competencia estatal, mientras que la autorización de trabajo es competencia del órgano autonómico en los casos en los que esta competencia ha sido delegada. Esta posibilidad que contempla la norma, de la delegación de competencia, solamente se ha llevado a cabo de momento en Cataluña con la promulgación del *Estatut d'Autonomia*⁴⁰⁹.

El art.51 del R.D. 2394/2004⁴¹⁰, es el que regula las autorizaciones de residencia y trabajo por cuenta ajena iniciales y habla sobre la oferta de trabajo que es necesaria, entre otros documentos, para realizar la solicitud de dicha autorización de trabajo. Parece en este caso que el legislador le daba la misma validez al contrato de trabajo y a la oferta de trabajo en modelo establecido, lo cual es coherente si tenemos en cuenta que en ambos casos se aplazan los efectos de los mismos hasta que se conceda la autorización, se produzca la posterior entrada del trabajador extranjero en España, una vez haya realizado la solicitud del visado y éste le haya sido expedido en su pasaporte o documento de viaje, y la posterior entrada de dicho ciudadano extranjero en España y su inscripción y alta en la Seguridad Social.

⁴⁰⁹ Desde el 1 de octubre de de 2009 entró en vigor el R.D. 1463/2009, de 18 de septiembre (BOE y DOGC de 22/09/2009), sobre el traspaso de funciones y servicios a la Generalitat de Catalunya en materia de autorizaciones iniciales de trabajo por cuenta ajena o propia de los extranjeros cuya relación laboral se desarrolle en Catalunya.

El Departamento de Trabajo de la Generalitat de Catalunya es competente, en virtud de lo dispuesto en el Art. 1 del R.D. 148/2009, de 28 de septiembre (DOGC de 30/09/2009), para la resolución de los expedientes en materia de autorizaciones iniciales de trabajo para personas extranjeras que desarrollen su actividad laboral en Catalunya.

El Decreto 199/2007, de 10 de septiembre, modificado por el Decreto 49/210, de 30 de marzo (DOGC de 14/04/2010) atribuye a los directores de los Servicios Territoriales del Departamento de Trabajo la competencia en la resolución de las autorizaciones de trabajo por cuenta propia o ajena de la personas extranjeras que ejerciesen en Catalunya su actividad laboral.

La Subdelegación del Gobierno Español en Catalunya ostenta la competencia en materia de autorizaciones de residencia que le es atribuida por la Disposición Adicional Primera, párrafo primero del R.D. 2393/2004, de 30 de diciembre (BOE núm. 6, de 7 de enero de 2005).

Para la obtención de una Autorización de Trabajo deben quedar acreditados los requisitos de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de Enero (modificada por las Leyes Orgánicas 8/2000, de 22 de diciembre 11/2003, de 29 de septiembre; 14/2003, de 20 de noviembre; 2/2009, de 11 de diciembre), así como por el RD 2393/2004, de 30 de diciembre, modificado por el R.D. 1162/2009, de 10 de julio.

⁴¹⁰ Actual arts.67 y 68 del R.D. 557/2001

Actualmente incluso, tras la última modificación de la LOEx 4/2000 por la LOEx 2/2009, se ha modificado lo que acabo de decir, ya que se ha eliminado la anteriormente llamada “oferta de trabajo” y en todos los casos debe presentarse un contrato de trabajo firmado por ambas partes no dando ya lugar a posibles disquisiciones doctrinales.

Aquí se incluye por el legislador una nueva dificultad para la tramitación de una autorización de residencia y trabajo inicial al exigirse un contrato de trabajo, ya que éste debe ir firmado por ambas partes con la dificultad que conlleva el tener que enviar el contrato de trabajo al país en el que se encuentra el ciudadano extranjero⁴¹¹, para posteriormente devolverlo a España, para que el empleador o cabeza de familia lo adjunten a la solicitud de autorización de residencia y trabajo.

En este supuesto, en el que también debe realizarse la gestión en el INEM si se quiere traer a un ciudadano extranjero y la actividad no consta incluida en el catálogo de ocupaciones de difícil cobertura (requisito indispensable para autorizaciones de residencia y trabajo iniciales que no se encuadran en supuestos del art. 40 LOEx 4/2000 o los no sujetos a convenios internacionales como es el caso de Chile y Perú), en la oferta de trabajo realizada en este organismo deberán solicitarse solamente el cumplimiento por parte del potencial trabajador de requisitos coherentes con la actividad laboral que se va a desempeñar. Una vez obtenido el certificado negativo requerido para poder solicitar la autorización de residencia y trabajo inicial, a la que ya me he referido en capítulos anteriores, junto a la solicitud de la autorización y la presentación del certificado negativo, deberá acreditarse el cumplimiento de los requisitos exigidos por parte de la persona extranjera que se pretende legalizar. Es por este motivo que no se pueden realizar “ofertas a la carta”, ya que en el caso de que se presenten candidatos y éstos sean desechados esta situación aparecerá en el certificado final, junto con las causas alegadas y será objeto de examen por parte de la Oficina de Extranjeros (en Cataluña desde la delegación de competencias por el *Estatut d'Autonomia* será la Generalitat de Catalunya) y podría denegarse la solicitud de autorización de residencia y trabajo si se considerara que se ha excluido la aceptación de un trabajador español o residente legal que cumplía los requisitos solicitados para proceder con la legalización de otro ciudadano cuyo expediente es examinado en ese acto o si aún habiendo obtenido un certificado negativo, se considera que se exige el cumplimiento de requisitos no relacionados con el puesto de trabajo ofertado.

⁴¹¹ Esto es obligatorio, ya que el ciudadano extranjero debe encontrarse fuera de España, ya que la ley dice que debe cumplirse el requisito de que “el ciudadano extranjero no se encuentre en España de manera ilegal en el momento de la presentación del expediente”.

Por lo demás, el contrato de trabajo debe cumplir con los requisitos legales que impone el Estatuto de los Trabajadores, no conteniendo ninguna cláusula contraria a derecho.

b) Contratos de trabajo especiales

Con la promulgación del R.D. 557/2011 se flexibiliza el requisito del contrato de trabajo

b.1. En el sector agrario, donde se pueden presentar dos contratos concatenados con distintos empleadores siempre que cada uno de estos contratos tenga una duración como mínimo de seis meses, que sumados aseguren la relación laboral por un año al ciudadano extranjero que solicita su legalización.

b.2. La segunda excepción la encontramos en el ámbito del servicio doméstico ya que, al contrario de lo que se venía admitiendo hasta el R.D. 557/2011, se permite la presentación de varios contratos de trabajo parciales, en los casos en los que la persona extranjera va a trabajar en diferentes domicilios de manera simultánea para más de un empleador. La exigencia que se impone en estos casos es que todos los contratos tengan una duración mínima de un año, y que la suma de todos ellos represente una jornada semanal de al menos treinta horas de cómputo legal. Con anterioridad a la última reforma, se exigía que se presentara junto con la solicitud de una autorización de residencia por circunstancias excepcionales una oferta de trabajo en primer lugar, cuya duración no fuera inferior a un año y con una jornada laboral no inferior a cuarenta horas semanales. La realidad creaba muchos problemas, ya que no todas las personas que se dedican al servicio doméstico realizan jornadas laborales de manera genérica solamente en un hogar, sino que en muchos casos se simultanea más de un domicilio.

c) Posibilidad de someter al arraigo a la Situación Nacional de Empleo

Tal y como ya he mencionado en apartados anteriores al referirme a la autorización de residencia y trabajo inicial, donde de manera previa a la solicitud de dicha autorización por parte del contratante español (o residente legal) en favor del ciudadano extranjero que se encuentra en su país de origen (o de residencia legal pero en todo caso no en España) debe realizar la gestión de la oferta previamente en España, el R.D. 557/2011 también prevé esta posibilidad en el procedimiento de arraigo social.

El art.124.4 del R.D. 557/2011 habilita al Ministerio de la Presidencia para determinar la aplicación mediante una Orden Ministerial de la situación nacional de empleo a las solicitudes de residencia por circunstancias excepcionales en el caso de arraigo social. La Orden Ministerial debería ser propuesta por los Ministerios del Interior y el de Trabajo e Inmigración y requiere así mismo de la existencia de un informe previo de la Comisión Laboral Tripartita de Inmigración.

Éste es uno de los aspectos que ha generado más polémica durante la elaboración y en la publicación del R.D. 557/2011, porque la utilización de la situación nacional de empleo provocaría una gran limitación en la aplicación del arraigo social. Desde el punto de vista práctico estoy de acuerdo con esta preocupación, ya que hay un elemento muy importante que diferencia el procedimiento de solicitud de residencia y trabajo inicial y el de la solicitud de autorización de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo, que es que el ciudadano extranjero en el segundo caso ya se encuentra en España. Así mismo en este último caso, en la mayoría de los casos el ciudadano extranjero ya se encuentra trabajando de facto, de manera irregular. Este puesto de trabajo en el caso del arraigo social es el que tras su regularización pasará a ocupar de manera legal, ya que el empresario para el que trabaja es el que efectivamente le firmará el contrato para la cumplimentación del expediente de extranjería.

Por este motivo puedo decir que el limitar el acceso a la regularización de un ciudadano extranjero que ya se encuentra en España y que cumple con los requisitos impuestos por el arraigo, aparte de que normalmente ya se encuentra trabajando, me parece excesivo. Se produciría el caso de que un empleador que ya conoce a un trabajador, se vea obligado a realizar un “paripé” ante el servicio público de empleo, para acabar contratando a una persona que cumple los requisitos para regularizarse y que ya se encuentra en España.

Como ya expondré en las conclusiones de la tesis, lo que hay que llevar a cabo es un férreo control de entrada tanto en la Unión Europea como en España pero no se

consigue nada dificultando el acceso a la regularización de un ciudadano extranjero que ya se encuentra residiendo en España en algunos casos tres años (arraigo social) o dos en otros (arraigo laboral).

d) Los requisitos del empleador que realiza el contrato de trabajo a favor del ciudadano extranjero.

Cuando se solicita una autorización de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo social debe aportar el ciudadano extranjero que solicita dicha autorización para regularizar su situación en España, un contrato de trabajo tal y como ya he mencionado en el apartado anterior.

Junto a los requisitos del contrato expuestos en el mismo por el empleador, es importante que la persona física o jurídica que realiza el mismo a favor de un ciudadano extranjero cumpla con unos requisitos determinados. Solamente el cumplimiento de unos requisitos por parte del empleador y la presencia de unos mínimos requisitos contractuales a los que ya me he referido, harán viable la autorización solicitada.

La empresa por su parte, debe ser viable, por lo que debe llevar como mínimo un año funcionando⁴¹², y debe carecer de deudas ante la Seguridad Social y la Agencia Tributaria. Igualmente, no puede haber hecho regulaciones de empleo ni haber despedido trabajadores de manera improcedente. La Oficina de Extranjeros deniega así mismo, los expedientes a empresas que hayan realizado ofertas en los dos años anteriores y no hayan dado de alta a dichos trabajadores una vez concedidas sus autorizaciones o los hayan despedido por causas imputables a la propia empresa.

Para el caso en que la oferta la realice una persona física que desea contratar al ciudadano extranjero para realizar trabajos como empleado de hogar, debe acreditarse la solvencia económica del empleador a los que me referiré seguidamente al hablar de los requisitos contractuales que debe cumplir el empleador. Solamente se requieren menos ingresos, en el caso de que la persona empleadora fuera mayor de 65 años, o en los casos en los cuales se acreditara una gran necesidad, como cuando el

⁴¹² Hay veces en que la empresa es de nueva creación pero puede acreditarse una misma actividad anterior por parte de un trabajador autónomo que con posterioridad pasa a constituir la sociedad, por lo que solamente se ha modificado la forma jurídica. Con este requisito únicamente se pretende asegurar la viabilidad del contrato de trabajo realizado.

empleador tuviera hijos de 0 a 3 años⁴¹³. En los casos en los que las rentas no alcancen los mínimos exigidos, podrán aportarse las rentas de los hijos (por ejemplo en el caso de personas jubiladas), con una declaración jurada de que el descendiente no tiene empleada de hogar alguna contratada (ya que si la tiene se le pedirán más ingresos también) y un compromiso de responsabilidad económica para sufragar el gasto en el caso de que los ingresos del empleador no sean suficientes.

e) Documentos que debe aportar el empleador

Con la presentación de la solicitud, en los casos en que el empresario sea persona física o jurídica, pero la actividad ejercida por el ciudadano extranjero no vaya a ser la de servicio doméstico, el extranjero deberá adjuntar a la solicitud unos documentos que le debe facilitar el empresario. Hay unos comunes a todos los casos:

- DNI o NIE de la persona firmante del contrato de trabajo.

e.1. En el caso de que quien contrata sea una persona jurídica:

- Escritura o poder inscrito en el Registro Mercantil que autoriza a la persona física a actuar en nombre de la empresa sea como administrador o apoderado.
- Un documento alternativo a escoger entre: el último impuesto de sociedades, las cuatro últimas declaraciones de IVA o una vida laboral de la empresa (VILE).
- Es recomendable, aunque la administración las puede consultar telemáticamente, que se presente un certificado de corriente de pago en Hacienda y Seguridad Social en el caso de que la empresa o persona física haya solicitado un aplazamiento de cualquiera de las cuotas correspondientes. Sucede que en estos casos, la Oficina de Extranjeros en la consulta telemática no puede obtener la información acerca de que existe este aplazamiento. La información que ven es que no todo está correcto, lo cual es ficticio ya que no se pueden tener en cuenta los aplazamientos a efectos de computarlo como una deuda cuando el aplazamiento ha sido aceptado por la Administración. Tampoco podrá tenerse en cuenta una deuda que exista cuando hay un recurso en curso, mientras éste no sea firme, hasta que no se determine quién tiene la razón.

⁴¹³ Desde la entrada en vigor del R.D. 557/2011, todos los criterios económicos utilizados en extranjería están referidos al IPREM, para entrada en España, para acreditar medios suficientes para reagrupar o para contratar a ciudadanos extranjeros, etc. Eliminando las anteriores desigualdades en requisitos económicos entre provincias y comunidades autónomas.

e.2. Cuando el contratante es una empresa dirigida por una persona física incluida en el régimen de autónomos, ésta debe aportar (aparte del DNI identificativo que es común a todos como ya he dicho) o las cuatro últimas declaraciones de IVA o la vida laboral de la empresa correspondiente al último año. El VILE se solicita para analizar si el empresario ha despedido trabajadores improcedentemente en el último año, para ver si ha realizado ofertas de residencia y trabajo anteriores y no ha cumplido con el compromiso (imputable a él) de mantener al trabajador durante un año en la empresa o si tiene trabajadores a jornada parcial que podrían ver incrementada su jornada laboral antes de contratar a otro trabajador. En este último caso, si los trabajadores no desearan incrementar sus horas laborales, hay que presentar un escrito firmado por ellos donde quede reflejado. Al empresario autónomo se le solicita también que aporte un certificado de convivencia y su última declaración de la renta para analizar por un lado tanto las personas que el empresario tiene a su cargo, como los medios de vida con los que éste cuenta igual que se realiza en el caso del servicio doméstico al que me he referido.

e.3. En el caso de que el contrato de trabajo se realice para realizar la actividad de servicio doméstico, el empleador deberá aportar su declaración de la renta para acreditar que el empleador tiene medios económicos suficientes para hacer frente a las obligaciones dimanantes del contrato de trabajo y aportar asimismo, certificado de convivencia por el mismo motivo que en el caso de los contratantes autónomos; acreditar la suficiencia de ingresos para hacer frente al pago anual del salario. Con anterioridad a la entrada en vigor del R.D. 557/2011 los medios de vida exigidos para acreditar la suficiencia de ingresos en el caso del servicio doméstico eran totalmente arbitrarios por parte de las diferentes Oficinas de Extranjeros de cada lugar.

Así, mientras que en Barcelona se exigían 50.000€ brutos de ingresos anuales en Girona eran 30.000€ sin que este requisito se viera respaldado por ninguna norma. Excepcionalmente se consideraban suficientes 30.000€ en Barcelona en los casos en que el contratante fuera mayor de 65 años o que tuviera descendientes de entre 0 y 3 años. Con la entrada en vigor del R.D. 557/2011 se ha acabado esta arbitrariedad en la exigencia de requisitos económicos del empleador en el caso de expedientes en que se contrata para trabajar en el servicio doméstico, ya que se han pasado a incluir en la norma las exigencias económicas para todo el territorio nacional por igual y referenciadas todas con el IPREM (Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples). Para acreditar los ingresos, pueden aportarse una o más declaraciones de la renta correspondiente a los miembros de la unidad familiar que conviven con el contratante o no. En el

caso de que la declaración de IRPF presentada corresponda al cónyuge, puede aportarse el libro de familia para acreditar tal circunstancia, al igual que en el caso de los hijos. Si los hijos no conviven con el ascendiente contratante (como sucede muchas veces en el caso de contratación de personas extranjeras para el cuidado de personas mayores), el descendiente deberá acreditar también sus ingresos, aportar el certificado de residencia correspondiente a su domicilio, con el fin de constatar cuántas personas tienen el/la cabeza de familia contratante a su cargo, ya que cuantos más tenga, mayores deberán ser los ingresos, y firmar una carta de responsabilidad económica así como una declaración de si tiene ya o no una empleada de hogar contratada. Todos estos requisitos son para comprobar la capacidad económica del familiar que ayudará al mantenimiento de las responsabilidades dimanantes del contrato de trabajo por servicio doméstico realizado.

Todas estas cautelas introducidas por la norma y a las que me acabo de referir no son más que para asegurarse por un lado que la empresa es viable para hacer frente a sus deberes al contratar a un trabajador más. Es por este motivo que no puede realizar una oferta de trabajo inicial una empresa cuya vida sea inferior a un año o que, aun habiendo sido constituida hace más de un año, se encuentre inactiva o no se encuentre al corriente de sus deudas con Hacienda y seguridad Social.

- Sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo núm. UNO de 05/02/07⁴¹⁴. En el informe de la Inspección de trabajo consta que la empresa no tiene todavía actividad y se pone en duda que pueda ofrecer trabajo.
- Sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo núm. UNO de 07/05/07⁴¹⁵. Se deniega la autorización pues el recurrente solicitó autorización de trabajo y residencia de 13 trabajadores y el informe de la Inspección de Trabajo expone que no se iba a garantizar la actividad de los 13 trabajadores.

f) *Problemática para el empresario autónomo en casos de tributación por módulos*

⁴¹⁴ <http://www.reicaz.org.es/portalReicaz/archivos/ficheros/1328485539305.pdf> (fecha de consulta 6.3.2014)

⁴¹⁵ <http://www.reicaz.org.es/portalReicaz/archivos/ficheros/1328485539305.pdf> (fecha de consulta 6.3.2014)

Un problema que se plantea en la práctica, y que no se ha resuelto con ninguna modificación legislativa, es el referido a la acreditación de medios de vida para la contratación inicial de un trabajador extranjero, sea para trabajar en el servicio doméstico o para un trabajador autónomo, cuando la persona física contratante tributa por el sistema de módulos. Por este sistema de tributación el contribuyente paga la misma cuota de IRPF cada tres meses (hay algunos colectivos que no lo pueden escoger ya que están obligados a tributar por este sistema como es el caso del sector del comercio, el sector de la hostelería centros de belleza y peluquerías y algunos profesionales de la construcción entre otros) al contrario que en el caso de la estimación directa.

El cálculo de la cuota se realiza según las características del negocio del autónomo como es el caso del número de trabajadores, la potencia eléctrica contratada, etc... dependiendo de las características de la actividad se fijarán los criterios a tener en cuenta para el cálculo de las cuotas trimestrales según el epígrafe de IAE que le corresponda al titular de la actividad.

El problema es que el cálculo de esta estimación de ingresos según las características del negocio rara vez se corresponden con los ingresos reales de la actividad. Está claro que la estimación directa tiene la desventaja el que debe llevarse una contabilidad detallada de toda la actividad que se realiza en la empresa, y se calculan las cuotas trimestrales a pagar según estos datos, mientras que el cálculo por módulos se realiza teniendo en cuenta las características de la empresa sin necesidad de tener que llevar una contabilidad. Todo empresario puede renunciar al sistema de módulos si no le sale rentable al no llegar a los mínimos trimestrales (en cuyo caso deben permanecer tres años en estimación directa), pero es evidente que todo empresario que se mantiene en el sistema de módulos es porque posee unos ingresos superiores a los atribuidos por Hacienda al contribuyente.

El problema es que la ventaja inicial a nivel empresarial de la que se beneficia el empresario, le perjudica a la hora de demostrar sus ingresos reales superiores a los que tiene atribuidos cuando quiere contratar inicialmente a un ciudadano extranjero.

A continuación se verá, que también hay diferentes sentencias que hacen referencia a la acreditación de los medios de vida por parte del sujeto contratante ante la aportación de otros documentos a los expuestos acreditativos de los mismos, en solicitudes de autorizaciones de residencia y trabajo o residencia por circunstancias excepcionales. Otras sentencias que se incluyen hablan sobre

denegaciones por deudas de la empresa, por no acreditar la viabilidad de la oferta de trabajo o por exigencia de requisitos en la gestión previa hecha en el INEM que no guardan en unos casos (y sí que lo hacen en otros) relación con el puesto de trabajo ofertado. Con estas sentencias quiero demostrar que se puede combatir la en muchos casos estricta aplicación de la norma por parte de las diferentes Oficinas de Extranjeros de España, que en algunos casos no admiten documentos equivalentes a los que marca la norma, y el ciudadano extranjero se ve obligado a reclamar en vía judicial para que le sea concedida una autorización de residencia que bien podría haber concedido *a priori* la propia Oficina de Extranjeros simplificando así el tiempo de tramitación de la autorización. Hay diferentes sentencias al respecto:

- Sentencias que acreditan la posibilidad de acreditar otras fuentes de ingresos además de los que constan en la declaración de la renta⁴¹⁶.
- Sentencias que establecen la no exigencia de medios económico al empresario, ya que no se trata de una autorización de residencia y trabajo inicial y no hay base legal. Concede el arraigo, aunque la empresa no se encuentre al corriente de sus obligaciones tributarias⁴¹⁷.
- Sentencia que estima el recurso aunque las pensiones no serían suficientes para cubrir el salario mínimo interprofesional y seguros sociales, ya que el empleador dispone de una cuenta corriente con ahorros y, además, estando interna la trabajadora cabría el salario en especie⁴¹⁸.
- Debió requerirse a la empresa para que acreditara su situación económica, pues lo contrario supone una indefensión, por lo que se anula la resolución impugnada. Además, habiendo acreditado los recursos económicos y no constando otro motivo de denegación, procede conceder la autorización solicitada⁴¹⁹.

⁴¹⁶ Sentencia núm. 213/2008 de TSJ Cantabria (Santander), Sala de lo Contencioso, 7 de Marzo de 2008. <http://vlex.es/tags/jurisprudencia-arraigo-social-735451> (fecha de consulta 6.3.2014)

⁴¹⁷ Juzgado Contencioso-Administrativo núm. 5 de Málaga. Procedimiento abreviado 781/2010. Sentencia Núm. 080/2011.

<http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/StMarraigo.pdf> (fecha consulta 6.3.2014)

⁴¹⁸ Sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo núm. UNO de 09/04/08. http://www.belt.es/jurisprudencia/anterior/seg_pub_y_prot_civil/seg_pub/pdf/221007-Sentencia-Trib-%20Const-Identi-Conduc.pdf (fecha de consulta 6.3.2014)

⁴¹⁹ Sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo núm. UNO de 02/10/08. <http://www.reicaz.org.es/portaIReicaz/archivos/ficheros/1328485539305.pdf> (fecha consulta 6.3.2014)

4. La acreditación de vínculos de parentesco

En cuarto lugar, el solicitante podrá acreditar vínculos de parentesco con un ciudadano extranjero no comunitario (ya que si fuera ciudadano comunitario podría solicitar una autorización de residencia para familiar de comunitario) legalizados y traducidos con un familiar, cuyo grado de parentesco sea el mismo que los permitidos para la reagrupación familiar; ascendiente, descendiente o cónyuge. El documento extranjero aportado debe estar legalizado y traducido:

- Mediante la apostilla de la Haya para los países firmantes de dicho convenio⁴²⁰.
- Para los restantes países el documento debe contar con tres sellos: el del organismo emisor, el del Ministerio de Asuntos Exteriores del país de origen y el de la embajada o consulado de España en el país de origen⁴²¹. Cada sello indica que el anterior es válido.

5. El informe de inserción social ante la ausencia de vínculos de parentesco con residente legal en España

Alternativamente, en el caso de no tener parientes que residan legalmente en España podrá presentar un informe de inserción social que emite el ayuntamiento.

El informe de inserción social contiene los siguientes extremos:

- El tiempo de permanencia del interesado en su domicilio.
- El conocimiento que tiene de la lengua castellana.
- Las actividades en qué participa dentro de su entorno.
- La participación en algún programa de inserción socio-laboral realizado por instituciones públicas o privadas.
- Los medios de vida con que la persona cuenta. Excepcionalmente, el ayuntamiento puede recomendar que no sea necesario el requisito de presentación del contrato de trabajo, siempre que conste con medios de

⁴²⁰ Convenio de la Haya, de 5 de octubre de 1961. El Convenio suprime la exigencia de legalización de los documentos públicos extranjeros expedidos en los países signatarios de dicho Convenio (BOE núm. 229, de 25 de septiembre de 1978, BOE núm. 248, de 17 de octubre de 1978 y BOE núm. 226, de 20 de septiembre de 1984).

⁴²¹ Ya he mencionado la modificación al respecto de julio de 2013.

vida suficientes. Solamente se quedará exento de presentar un contrato de trabajo en el expediente, en el caso de que en el informe de inserción social quede contemplada “la exceptuación de presentar un contrato de trabajo, siempre que el ciudadano extranjero acredite que posee medios de vida suficientes”.

El informe de arraigo social, tal y como dice Moya⁴²², tiene como finalidad certificar la integración de un ciudadano extranjero en la sociedad de acogida, informe que desde la entrada en vigor del R.D. 2393/2004 ha pasado a ser atribución de la Administración municipal. Si bien el régimen de residencia de los ciudadanos extranjeros se considera una materia exclusiva del estado central (art.149.1.2 Constitución Española), de ahí la importancia de la delegación de competencia, ya que tradicionalmente estos informes los había emitido el Ministerio del Interior.

La cesión de competencias para que intervengan otras administraciones en el procedimiento de concesión de permisos de residencia por circunstancias excepcionales de arraigo, hacen percibir que la importancia de estos procedimientos va más allá que de los estrictos datos policiales, extendiéndose a otros como la promoción de los centros educativos nacionales, el derecho a la vida familiar, a la promoción de determinados sectores económicos, la captación de mano de obra en determinados sectores, etc... que entran dentro de la esfera autonómica y local. Así mismo se percibe este interés de lo que establecen determinados estatutos autonómicos como es el caso del Estatuto Autonómico catalán (en su art. 138.2) y el andaluz (en su art. 61.1.b).

De todas maneras este informe de inserción social, siendo un acto de trámite esencial, no deja de ser como dice Moya un acto instrumental dentro de un procedimiento más amplio que es la obtención de una autorización de residencia y trabajo por circunstancias excepcionales, procedimiento que se sustancia ante la Administración Central del Estado, concretamente ante la Subdelegación del Gobierno.

La justificación para que sean los propios ayuntamientos del lugar de residencia del ciudadano extranjero los que emiten estos informes que certifican el grado de arraigo de éste son⁴²³:

⁴²² Moya Malapeira, D.: Los informes municipales de arraigo social y disponibilidad de vivienda adecuada expedidos a los extranjeros extracomunitarios: el papel en Cataluña de la Oficina del Padrón Municipal. QDL estudios, junio de 2008. Pág.135 y ss.

⁴²³ Aja, E. y VV.AA. (Coords.). Las Comunidades Autónomas y la Inmigración. Ed. Tirant lo Blanch (Colección Novedades de Derecho Público). Valencia, 2006. Pág. 370.

- Por ser administraciones más próximas a los ciudadanos extranjeros en este caso que tratamos.
- Por ser las administraciones competentes en materia de servicios sociales y según Moya las únicas que disponen de equipos de trabajadores cualificados para valorar la integración de los extranjeros, a la vez que certificar el empadronamiento en el municipio y la residencia durante el periodo de tres años requerido para el arraigo social.
- Es una administración con la que el ciudadano extranjero, que recordemos que se encuentra irregularmente en España, no debe temer la iniciación de actuaciones sancionadoras, cosa que si que puede hacer la Administración periférica representada por la Delegación y la Subdelegación del Gobierno a cuyas órdenes trabajan las brigadas policiales de extranjería de la Policía Nacional, cuyo cometido es localizar a ciudadanos extranjeros que se encuentran irregularmente en España y tramitar su expulsión, decisión que corresponde al propio Delegado o Subdelegado del Gobierno (art. 57 LOEx 4/2000).

A efectos de acreditar el arraigo social por inserción social, el Art.46.2.c) del Reglamento precisa el contenido del informe emitido por el ayuntamiento, debiendo constar en el mismo el tiempo de permanencia del interesado en su domicilio⁴²⁴, su grado de comprensión y conocimiento oral y escrito de las lenguas oficiales en el lugar de residencia, la inserción en las redes sociales de su entorno, los programas de inserción socio laboral de instituciones públicas o privadas en los que haya participado y cuantos otros extremos puedan servir para determinar su grado de arraigo. El procedimiento a seguir viene fijado por las instrucciones dadas por la Dirección General de Inmigración⁴²⁵

También deberá acreditar los medios de vida con los que cuente y por ese motivo se aporta en todos los casos con carácter general una copia del contrato de trabajo⁴²⁶ que el ciudadano extranjero ha suscrito con el empresario para el cual trabajará y que se aportará también en el expediente de solicitud de autorización de residencia por

⁴²⁴Síndic de Greuges de Catalunya. La gestió municipal de l'empadronament dels immigrants. Informe especial enero de 2008. Pág. 46 y ss.

⁴²⁵<http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/reloex/INSTARRAIGOSOCIAL.pdf> /fecha de consulta 3.8.13).

⁴²⁶ Con anterioridad al R.D. 557/2011, que pasó a regular la necesidad de aportar un contrato de trabajo firmado por las dos partes cuyos efectos se inician con la concesión de la autorización solicitada, lo que se aportaba al expediente era una "oferta de trabajo" realizada en modelo oficial facilitado por el propio Ministerio.

circunstancias excepcionales por arraigo social que se formulará en la Oficina de Extranjeros correspondiente.

Excepcionalmente el propio Reglamento prevé el supuesto extraordinario de que “el ayuntamiento correspondiente podrá recomendar que se exima al extranjero de la necesidad de contar con un contrato de trabajo, siempre y cuando acredite que cuenta con medios de vida suficientes”. Ésta es una facultad que tiene el organismo emisor del documento, en este caso el ayuntamiento⁴²⁷, de solicitar (aunque es más exacto, dada la no vinculación del informe, decir proponer tal y como fija Moya) a la Subdelegación del Gobierno la exención del requisito de contrato de trabajo, en el caso de disponer de medios económicos suficientes para su sustento personal. Para Arranz⁴²⁸ en cambio, la recomendación del Ayuntamiento para que se exima de la necesidad de contar con un contrato de trabajo, siempre que el ciudadano extranjero acredite que cuenta con los medios económicos suficientes para su sustento personal, parece un tanto fuera de lugar, teniendo en cuenta que, tal y como establece el artículo 82 de la Ley 30/92, estos informes no parecen tener el carácter de preceptivos según disposición legal. Igualmente, según recoge el artículo 83 del mismo texto legal, estos informes, caso de ser preceptivos, tendrían el carácter de facultativos y no vinculantes, con lo que solo tendrían validez en tanto en cuanto orientasen a la Administración sobre el carácter favorable o desfavorable, en cuanto a la acreditación o no del arraigo en el municipio.

A modo de ejemplo puedo citar que durante el año 2006 el Ayuntamiento de Barcelona realizó 146 informes de arraigo con la recomendación de exención de contrato de trabajo aplicando los siguientes criterios ⁴²⁹:

- Solicitante mayor de 65 años que depende económicamente de un familiar directo (ascendiente, descendiente o cónyuge) y con imposibilidad de cotizar al sistema de la Seguridad Social.
- Solicitante con alguna necesidad especial (disminuciones físicas o psíquicas, enfermedades de larga duración, persona en período de gestación, etc.) que dependen

⁴²⁷ García Juan, L.: Las comunidades autónomas como gestoras de la inmigración. Especial referencia al caso de Cataluña. Pág. 63 y ss. <http://www.gencat.cat/bsf/publica/butlletIMMI/num69/LesCCAAcomaGestoresdeLaImmigracio.pdf> (fecha de consulta 3.8.13).

⁴²⁸ Arranz García, O. C.: Comentarios a las instrucciones sobre arraigo social elaboradas por la Dirección General de Inmigración. <http://www.intermigra.info/intermigra/archivos/Onesimo.pdf> (fecha de consulta 3.8.13).

⁴²⁹ Sanahuja y Vélez, R.: Aplicación de la normativa de inmigración en el Ayuntamiento de Barcelona. La Inmigración de España en 2006. Anuario de inmigración y políticas de inmigración 2006 (edición 2007). Pág. 172.

económicamente de un familiar directo, residente en el Estado y con trabajo debidamente remunerado.

- Solicitante con más de un menor a cargo que depende económicamente del cónyuge.
- Solicitante dependiente económicamente de ascendientes directos (progenitores) que estén en el sistema de enseñanza público (estudios de secundaria o universitarios).
- Solicitantes que estaban desarrollando una actividad laboral por cuenta propia en la ciudad de Barcelona, pero no habían podido obtener un permiso de residencia y trabajo por cuenta propia en ninguna ocasión y, por tanto, han solicitado la documentación por arraigo social por cuenta propia. En todos estos casos, el servicio les ha solicitado un proyecto de empresa para verificar que son personas que tendrán suficientes medios de vida para residir en el Estado.
- Solicitante que acredita medios de vida mediante rentas

En referencia a este último párrafo debo puntualizar algún aspecto, por lo que realmente aplica la Oficina de Extranjeros. Este último supuesto, en el cual se puede exceptuar a un ciudadano extranjero mediante el informe de inserción laboral de presentar un contrato de trabajo, se aplica a los casos en los cuales un ciudadano extranjero se encuentra de manera irregular en España durante tres años y desea regularizar su situación mediante el procedimiento de arraigo. La aportación de este informe, tal y como fija la norma, debe aplicarse de manera alternativa a la acreditación de que el ciudadano extranjero cuenta con vínculos familiares con un ciudadano o ciudadana residente legal en España⁴³⁰, ya que si no aportaría el debido certificado acreditativo del correspondiente vínculo de parentesco lo que constituiría un procedimiento más sencillo al ser incuestionable si se aporta la documentación acreditativa de este vínculo familiar, debidamente legalizado y traducido, requerida.

En la mayoría de los casos en que se aporta el certificado de inserción social emitido normalmente por el ayuntamiento de la localidad en la que reside el ciudadano extranjero y que contempla una excepción a la obligación de presentar un contrato de trabajo, se da la situación de que el ciudadano extranjero irregular no puede presentar un contrato de trabajo pero cuenta con vínculos familiares (los fijados para el caso de la reagrupación familiar; ascendiente, descendiente o cónyuge) con recursos económicos suficientes para

⁴³⁰ Es decir, debe acreditarse uno de ellos por lo que si se tienen vínculos familiares con otros extranjeros residentes, referidos a los cónyuges o parejas de hecho registradas, ascendientes y descendientes en primer grado y en línea directa, no será necesario solicitar el informe.

hacerse cargo de él, aspectos que quedan perfectamente documentados en el expediente de solicitud de informe de inserción social, para que en dicho informe se recomiende la exceptuación a la aportación del contrato de trabajo, ya que sino le sería imposible regularizarse.

La solución con la que cuenta el extranjero, por más que son documentos alternativos, es solicitar el informe de inserción social aportando los medios de vida del familiar, demostrando que se hará cargo de su manutención y así obtener un certificado de inserción social con dicha exceptuación. Una vez obtenido este certificado, deberá presentar los dos documentos en la tramitación de su expediente de arraigo, y como diferencia con el resto de los casos, a este ciudadano no se le permitirá trabajar; en su autorización de residencia por circunstancias excepcionales constará “no autoriza a trabajar”.

Incido en el caso en el que esto se produce, ya que si el ciudadano extranjero tuviera medios de vida propios, no hubiera esperado tres años en los cuales se ha mantenido en España de manera irregular para poderse regularizar. Si un ciudadano extranjero posee medios de vida propios provenientes de dividendos o si es rentista podría haber solicitado una autorización de residencia *ab initio*.

En informe es emitido por la Comunidad Autónoma en la que tenga su domicilio habitual o por el Ayuntamiento de su lugar de residencia en caso de que así lo haya establecido la Comunidad Autónoma. El plazo para la emisión del informe es de 30 días desde la fecha de solicitud.

A continuación puede encontrar información sobre dónde solicitar un informe de arraigo según la Comunidad Autónoma de su lugar de residencia:

| COMUNIDAD AUTÓNOMA | Administración competente para la emisión del informe | Órgano competente para la emisión del informe |
|--------------------|---|---|
| Andalucía | Ayuntamiento | - |
| Aragón | Ayuntamiento | - |
| Asturias | Ayuntamiento | - |

| | | |
|-----------------------------|--------------------|---|
| Cantabria | Ayuntamiento | - |
| Castilla y León | Ayuntamiento | - |
| Castilla-La Mancha | Ayuntamiento | - |
| Cataluña | Generalitat | Departamento de Bienestar Social y Familia |
| Ceuta | Ciudad Autónoma | Consejería de Asuntos Sociales |
| Comunidad Valenciana | Ayuntamiento | - |
| Extremadura | Ayuntamiento | - |
| Galicia | Ayuntamiento | - |
| Islas Baleares | Ayuntamiento | - |
| Islas Canarias | Comunidad Autónoma | Consejería de Bienestar Social, Juventud y Vivienda |
| La Rioja | Ayuntamiento | - |
| Madrid | Comunidad Autónoma | Dirección General de Inmigración (Consejería de Asuntos Sociales) |
| Melilla | Ciudad Autónoma | Consejería de Asuntos Sociales |
| Murcia | Ayuntamiento | - |

| | | |
|-------------------|----------------|--|
| Navarra | Ayuntamiento | - |
| | | Dirección de Inmigración y Gestión de la |
| País Vasco | Gobierno Vasco | Diversidad (Departamento de Empleo y Asuntos Sociales) |

⁴³¹ Fuente Secretaría General de Inmigración y Emigración

En caso de que el informe no haya sido emitido en plazo, circunstancia que habrá de ser debidamente acreditada por el interesado, podrá justificarse este requisito por cualquier medio de prueba admitido en Derecho, incluyendo, al menos, los datos mínimos del informe.

En la práctica, la Oficina de extranjeros esperará para emitir la resolución del expediente, a que el ayuntamiento emita el informe de inserción social (igual que hace con los informes de reagrupación familiar) y se lo remita a la Oficina de Extranjeros por medios telemáticos como siempre hace. Así, aunque parezca absurdo no esperar a la emisión del informe por parte de la Administración, ya que la Oficina de Extranjeros espera igualmente la emisión de la resolución para resolver la solicitud de arraigo, igualmente se realiza la presentación por parte del ciudadano extranjero por dos motivos:

- Para que no caduquen los documentos solicitados (penales del país de origen legalizados, padrón municipal, etc...)
- Porque así el ciudadano extranjero está en posesión de un resguardo de solicitud que le da tranquilidad y en el caso de que la policía le solicite documentación le puede acreditar que está a la espera de una resolución, teniendo así “una expectativa de Derecho”.

Igualmente debo decir, como ya he mencionado antes, que el informe de inserción social que emite el ayuntamiento no es vinculante. Es por este motivo que la Oficina de Extranjeros solicita dicho informe, tal y como consta en las hojas informativas que emite

⁴³¹ Cuadro obtenido de:
http://extranjeros.empleo.gob.es/es/informacioninteres/Informes_CCAA_Entidades_locales/Informe_arraigo/ (fecha de consulta 4.12.2012)

el Ministerio de Trabajo e Inmigración, y lo tiene en cuenta pero la consideración que emita el ayuntamiento en el informe no será vinculante ni en el contenido ni en la decisión para la Oficina de Extranjeros. El ayuntamiento solicita toda la información que pueda acreditar el arraigo de un ciudadano extranjero y la estancia en España durante tres años en el caso del arraigo social, con documentos tales como el padrón en el domicilio o domicilios en los que haya estado empadronado el ciudadano extranjero, cursos que haya realizado, carnets de biblioteca, visitas al médico, etc... Hay que tener en cuenta que los documentos deben ser emitidos por organismos públicos, ya que se presume que son más difícilmente falsificables⁴³².

De todas maneras, tal y como he dicho, el ayuntamiento admite más documentos que la propia Oficina de Extranjeros. Es por este motivo, que el informe no es vinculante para la Oficina de Extranjeros y hay expedientes resueltos favorables, donde el informe de inserción social era desfavorable y al contrario así mismo hay expedientes de arraigo que son denegados, a pesar de contar con un informe de inserción social favorable.

Tan visible es la no vinculación del informe de arraigo para la Oficina de Extranjeros, que cuando se presenta un expediente de arraigo la propia extranjería solicita que se le presenten de nuevo todos los documentos que ya se han presentado para solicitar el informe de arraigo en el ayuntamiento. Si para demostrar la estancia del ciudadano extranjero debemos presentar un certificado del padrón, el cual queda incluido en el informe (pone presentado certificado del padrón por el cual el ciudadano tal está empadronado en el domicilio que sea), la Oficina de extranjeros vuelve a solicitar todos los certificados del padrón sin tener en cuenta lo que contempla ya el informe emitido por el ayuntamiento.

Si el ayuntamiento no emite el informe en plazo, dice la ley que se puede realizar la demostración de la estancia durante tres años en España mediante la aportación de todas las pruebas admisibles en Derecho, lo cual no deja de ser un concepto jurídico indeterminado, ya que si bien los profesionales entendemos que son válidas una serie de pruebas que dejan perfectamente de manifiesto la estancia en España del ciudadano extranjero, como ya he dicho anteriormente, la Oficina de Extranjeros es muy restrictiva, siguiendo unos criterios que no se encuentran escritos en ninguna norma.

⁴³² Certificados médicos comprados en un estanco pero sin fecha de emisión en un registro público, contratos privados de alquiler de viviendas que no se han inscrito en la cámara de la propiedad, entre muchos otros.

5.5.1.2. Conclusión

Como conclusión considero dos aspectos destacables en el arraigo social:

- En primer lugar se puede apreciar como en la solicitud de un arraigo social la administración exige gran número de documentos, tal y como ya he expuesto, para que el ciudadano extranjero acredite su permanencia continuada en España durante los tres años anteriores, para asegurarse de que el ciudadano extranjero cuenta con un contrato de trabajo, que no posee antecedentes penales en su país de origen ni en España, que está insertado socialmente en España así como los requisitos que debe cumplir la parte contratante.
- En segundo lugar y en referencia a estos documentos debe remarcarse la rigidez de la administración ya que, si bien la LOEx 4/2000 establece la posibilidad de acreditar los requisitos legalmente establecidos para cada procedimiento “mediante cualquier medio admisible en Derecho”, en la práctica éstos acaban siendo un *numerus clausus*. Es por este motivo, que en los casos en los que el ciudadano extranjero no posee alguno de estos documento, debe acudir con posterioridad a los tribunales que amplían las posibilidades acreditativas de los hechos alegados, tal y como demuestra la jurisprudencia ya citada en este capítulo.

5.5.2. El Arraigo Laboral

La figura jurídica del arraigo laboral se encuentra recogida en el art. 124 del R.D. 557/2011 y en el art. 31.3 de la LOEx 4/2000. Éste establece los requisitos para obtener la residencia por arraigo laboral que a modo de enumeración son los siguientes⁴³³:

- Permanencia continuada en España durante, al menos, dos años.
- Carecer de antecedentes penales en España y en su país de origen o en el país o países en que haya residido el ciudadano extranjero durante los últimos cinco años.
- Demostrar la existencia de relaciones laborales en España de una duración de, al menos, seis meses.

⁴³³ Migrar.org La residencia por arraigo.
<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:ujaPidE-mVUJ:www.migrar.org/migrar/download/guia.htm%3Bjsessionid%3D02XLQZBKjPh0wvYPQ3svPwp1WTxxjTs1yBnkn05h7BDG2vp36tjV!786852095%3FidGuia%3D124+&cd=18&hl=es&ct=clnk&gl=es>
(fecha de consulta 5.8.13).

Estos requisitos deben cumplirse de manera acumulativa⁴³⁴

Para demostrar la existencia de la relación laboral y su duración, sólo se admitirá presentar uno de los siguientes documentos:

- Resolución judicial que la reconozca.
- Resolución administrativa confirmatoria del acta de infracción de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social que la acredite,

En la práctica es difícil demostrar, mediante esos medios, la existencia y duración de una relación laboral de un extranjero en situación irregular. Por ello, se conceden pocas autorizaciones de este tipo y es por este motivo una figura jurídica de escasa relevancia práctica, tal y como establece Sánchez Ribas⁴³⁵.

Para poder acogerse al procedimiento de solicitud de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo laboral, un ciudadano extranjero que se encuentre irregularmente en España debe acreditar una permanencia continuada en España por un periodo mínimo de dos años así como la existencia de una relación laboral de duración no inferior a seis meses⁴³⁶ (art.124.1 R.D. 557/2011).

El cómputo de los dos años de estancia de manera irregular en España debe acreditarse por cualquier medio de prueba "admisible en Derecho" pero al igual que sucede en la autorización de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo social, si no se quiere tener problemas, debe aportarse la prueba que es indiscutible, que es el certificado del padrón. Aquí es básico acreditar principalmente un año de estancia irregular (deben demostrarse los dos, pero es crucial el primero), ya que el segundo año de estancia ya estará implícitamente reconocido con el acta de inspección de Trabajo o Seguridad Social o mediante la sentencia del Juzgado de lo Social que reconoce la relación laboral existente que se ha llevado a cabo por un periodo de entre seis meses y un año.

Puede suceder que debamos partir en algunos casos de otros supuestos que no proceden de la irregularidad del ciudadano extranjero. Aquí nos encontramos así mismo casos en los cuales quizá deberá acogerse el ciudadano extranjero a un procedimiento de arraigo laboral, por una ilegalidad sobrevenida, por lo que no siempre partiremos por

⁴³⁴ Especial extranjería. Primeras reflexiones y tablas de equivalencia del nuevo reglamento. Ed. La Ley.2011.

⁴³⁵ Sánchez Ribas, J. y Franco Pantoja, F.: Reglamento de Extranjería. Ed. Lex Nova. 2011. Pág. 161 y ss.

⁴³⁶ El plazo se ha reducido de un año a seis meses con la modificación del R.D. 2393/2004 al R.D. 557/2011.

tanto de una irregularidad “*ab initio*” del procedimiento ni de la relación laboral a acreditar. Es por este motivo que el Consejo General de la Abogacía Española manifiesta que la ley debería prever otro tipo de documentos para poder acreditar la relación laboral existente, en los casos en los que la relación laboral no se ha dado irregularmente.

En la práctica, en los casos de ilegalidad sobrevenida, a los que me he referido ya en el apartado anterior del arraigo social, tenemos la opción de:

- acreditar la relación laboral con otro tipo de documentos como una Vida Laboral del trabajador extranjero incurrido en una ilegalidad sobrevenida de su autorización de residencia y trabajo.
- Solicitar un arraigo social si cumple los requisitos para ello, aunque si pasara a encontrarse ilegal tras la renovación de la primera autorización de residencia sea de residencia y trabajo o por reagrupación familiar como que éstas son de duración anual en el primer caso y a veces en la reagrupación familiar también (ésta última es frecuentemente anual inicialmente y con posterioridad se le concede la misma validez que la que tenga la autorización de residencia y trabajo del reagrupante), puede que ante una ilegalidad sobrevenida no cumpla con los requisitos ni del arraigo laboral ni del familiar. Si por el contrario pasara a irregular tras una autorización de residencia por circunstancias excepcionales, como que los requisitos ya los habría necesitado cumplir con la primera concesión, seguro que los volvería a cumplir para acogerse de nuevo al mismo procedimiento. De todas maneras, existe Doctrina que establece que la excepcionalidad solamente se puede dar en una ocasión⁴³⁷.

5.5.2.1. Análisis del efecto de la norma de extranjería en la figura del arraigo

Como antecedentes al arraigo laboral puedo decir que con la nueva regulación del arraigo laboral, los órganos jurisdiccionales de lo social y de la inspección de trabajo y de la Seguridad Social adquieren un protagonismo en materia de inmigración que no habían

⁴³⁷ Actualmente la Oficina de Extranjeros de Barcelona, en casos de arraigo familiar que no se pueden renovar por no cumplir el ciudadano extranjero con los requisitos para ello, impide una nueva solicitud de arraigo familiar, cuando el ciudadano extranjero sigue siendo ascendiente de menor español que vive a su cargo, por considerar que la excepcionalidad solamente se puede dar en una ocasión. Lo dramático de la situación es que la postura de la oficina es que no pueden volver a solicitar nuevamente el arraigo pues entienden que es una reiteración de la misma. Esto supondría un limbo legal sin precedentes, madres y padres de hijos españoles en situación administrativa irregular y sin poder regularizar su situación si no van al arraigo social con contrato. <http://www.porticolegal.com/foro/extranjeria/1019421/prorroga-de+arraigo+familiar> (fecha de consulta 8.8.2013).

tenido anteriormente y de la que no existen precedentes. El art.46.2b) del R.D. 2393/2004 reconoce un alcance jurídico a las sentencias del Juzgado de lo Social y a las actas de inspección de Trabajo, que obliga a reflexionar sobre la redistribución de competencias entre los diferentes órdenes jurisdiccionales de lo contencioso-administrativo (dependiendo de las resoluciones administrativas que afectan al extranjero como en el caso de lo penal, teniendo el juez conferidas unas funciones destacadas en materia de internamientos). Hay que ver que las nuevas disposiciones en materia de arraigo laboral han hecho cambiar mucho el panorama.

Hasta finales del año 2009 la Oficina de Extranjeros de Barcelona aceptaba el acta de conciliación del CEMAC como prueba de la relación laboral de un año. Sin embargo, este criterio ha cambiado y en la actualidad y tras la entrada en vigor del R.D. 557/2011 se regula la obligatoriedad de la demostración del vínculo laboral de mínimo seis meses mediante Acta de la Inspección de Trabajo o mediante sentencia judicial⁴³⁸.

Los arts. 45 y 46 del reglamento de 2004 dan a los órganos jurisdiccionales del orden social una gran relevancia al regular que las sentencias que declaren la subsistencia del vínculo laboral producirán importantes efectos, constituyendo ésta sentencia un requisito indispensable, en la concesión de la autorización administrativa de residencia y trabajo temporal que se pretende conseguir al instar una solicitud de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo laboral.

No se trata con ello de que el orden contencioso pierda su facultad de revisión de los actos de la Administración; de lo que se trata es de que las resoluciones de los órganos jurisdiccionales de lo social que declaren los vínculos laborales de los ciudadanos extranjeros que se encuentran irregularmente en España deciden, casi automáticamente, el acceso a la autorización administrativa de residencia y trabajo. Es por este motivo que vemos claramente que el nuevo Reglamento de extranjería lo que ha hecho es dar un papel preeminente a los órganos judiciales de lo social en la tarea de la posible regularización extraordinaria individual y permanente de ciudadanos extranjeros irregulares.

La LOEx 14/2003 fijó una nueva regulación de la figura del arraigo, simplificando su redacción y remitiendo los aspectos que requerían de una mayor concreción al nuevo texto reglamentario que la Disposición final tercera de la misma ley preveía en sustitución del amputado texto aprobado por el R.D. 864/2001. La LOEx 14/2003 modificaba los

⁴³⁸ <http://legalcity.es/preguntas-frecuentes/#/arraigo> (fecha de consulta 7.8.2013).

párrafos 1, 3, 4 y 5 del art.31 de la LOEx. La regulación relativa al arraigo quedaba regulada de la siguiente manera:

“La Administración podrá conceder una autorización de residencia temporal por situación de arraigo, así como por razones humanitarias, de colaboración con la justicia u otras circunstancias excepcionales que se determinen reglamentariamente. En estos casos no será exigible visado”.

Esta previsión legal se desarrolló finalmente por el legislador en los arts. 45 y 46 del R.D. 2393/2004. Así el art. 45.2.a) estableció que se podrá conceder una autorización de residencia por razones de arraigo laboral cuando los extranjeros acrediten la permanencia continuada en territorio español durante un periodo de dos años, siempre que carezcan de antecedentes penales en España y en el país de origen, y que demuestren la existencia de relaciones laborales cuya duración no sea inferior a un año.

La norma impone unos medios de prueba muy rígidos para acreditar el vínculo laboral de duración mínima de un año: el art. 46.2.b) de este Reglamento prevé que para demostrar la relación laboral y su duración en el caso del arraigo laboral el interesado deberá demostrar su relación laboral y su duración mediante la presentación de una resolución judicial que la reconozca o bien la resolución administrativa del acta de infracción de la inspección de trabajo y Seguridad Social que constate su existencia⁴³⁹.

Así la posibilidad de presentación de los medios de prueba para solicitar la legalización por parte del ciudadano extranjero que se encuentra de manera irregular en España y que desea acogerse a una autorización de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo laboral, se reducen en la práctica exclusivamente a dos, de los cuales ambos documentos públicos son uno judicial y el otro administrativo. Viendo por tanto cuáles son los medios de prueba y los organismos que los emiten, queda clara la voluntad del legislador de implicar en la importante misión de crear medios de prueba, a la autoridad gubernativa, que es la encargada y competente para conceder o no las autorizaciones de residencia y trabajo por arraigo laboral. Este procedimiento es así para asegurarse de que el ciudadano extranjero “sin papeles” cumple con el requisito legalmente exigido (y que forma parte de la naturaleza de la figura jurídica del arraigo laboral) de acreditar la existencia de una relación laboral efectiva y de la duración exigida. Se prescinde así en este procedimiento de la posibilidad de aportar por parte del ciudadano ilegal que desea acogerse al arraigo laboral, otros medios de prueba más simples y fácilmente obtenibles, pero más susceptibles de picaresca.

⁴³⁹ Foment del treball nacional. Apuntes laborales. Núm. 7 Enero 2005. http://www.uier.org/images/arxiu/LAB.07-05_REGL_EXTRAN.pdf (fecha de consulta 4.8.13).

5.5.2.2. Justificación de la rigidez en las pruebas para solicitar el arraigo laboral

El motivo de la rigidez en las pruebas que la legislación exige viene motivada por el intento de evitar una masiva solicitud de arraigos, ante la dificultad de la solicitud de autorización de residencia y trabajo inicial.

De todas maneras, aunque la norma sea muy estricta con respecto a los medios de prueba, estos elementos probatorios dan un acceso directo e incuestionable a la legalización del ciudadano por arraigo laboral, cosa que en el caso del arraigo social, si bien normativamente se posibilita la presentación de cualquier prueba admisible en Derecho, lo que sucede es que en la práctica se presenta siempre el certificado del padrón como medio de prueba, y en el caso de que se presenten otros, tal y como he aludido en el arraigo social, la concesión de éste será discrecional por parte de la administración y normalmente si se acaba concediendo es por parte del tribunal de los Contencioso-administrativo. Vemos por tanto que las precauciones del legislador al requerir estos medios de prueba tan rígidos que requieren la intervención de los órganos jurisdiccionales de los social y de la inspección de trabajo resultan totalmente justificadas, ya que de ellas depende el dar acceso prácticamente de manera automática a la posibilidad del ciudadano extranjero que se encuentra irregularmente en España, de regularizar su situación por un procedimiento extraordinario de regularización individual permanente que constituye realmente un atajo al procedimiento convencional de legalización de ciudadanos extranjeros en España.

A diferencia del procedimiento de arraigo laboral que es un procedimiento más directo y sencillo y para el cual no se necesita solicitar un visado, cuando se solicita una autorización de residencia y trabajo inicial, que es el procedimiento ordinario (al cual ya me he referido al hablar de la autorización de residencia), el ciudadano extranjero que debe encontrarse en su país de origen (lo cual es un requisito legal obligatorio ya que si el ciudadano extranjero se encontrara irregularmente en España y la administración española tiene constancia de este hecho ello provocaría una automática inadmisión a trámite de la solicitud), éste debe contar con que un empresario o cabeza de familia (en el caso de servicio doméstico) que se encuentra en España debe presentar una solicitud de autorización de residencia y trabajo presentando un contrato de trabajo firmado por trabajador y extranjero a favor del ciudadano extranjero que se encuentra en el extranjero. Una vez aprobada esta autorización de residencia y trabajo el ciudadano extranjero deberá solicitar un visado de residencia en la embajada o consulado de España correspondiente. Solamente en este momento el ciudadano extranjero podrá venir a España a residir y trabajar legalmente. Realmente el procedimiento ordinario es

complejo ya que para empezar es complicado que se haga una solicitud a favor de un ciudadano extranjero que el empresario es difícil que conozca. En la práctica se contrata mucho a amigos de trabajadores que ya conoce el empresario, a familiares de ciudadanos residentes legales, etc... ya que el procedimiento legalmente previsto para la contratación anónima en origen coloquialmente conocida como “cupos” no ha tenido nunca éxito⁴⁴⁰.

Por los cupos que solamente se dan con los países con los que España tiene convenio, un empresario solicita un trabajador para que venga a trabajar a su empresa y de la bolsa de trabajo existente se le envía un trabajador. Es complicado que una contratación así prospere, y teniendo escaso éxito⁴⁴¹. Tal y como dice la norma,

“La Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, en su artículo 39, faculta al actual Ministerio de Empleo y Seguridad Social para aprobar, de acuerdo con la situación nacional de empleo, una previsión anual de las ocupaciones y, en su caso, de las cifras previstas de empleos que se puedan cubrir a través de la gestión colectiva de contrataciones en origen en un período determinado y a la que sólo tendrán acceso aquellos trabajadores extranjeros que no se hallen o residan en España. El artículo 2 bis incluye entre los principios inspiradores de la política de inmigración la ordenación de flujos migratorios laborales, de acuerdo con las necesidades de la situación nacional de empleo.

El Ministerio de Empleo y Seguridad Social, teniendo en cuenta la situación nacional de empleo, y realizando una previa consulta de la Comisión Laboral Tripartita de Inmigración, en este año 2013 estima procedente prorrogar la orden que regula la gestión colectiva de contrataciones en origen para 2012 limitándola solamente a la contratación de trabajadores para campañas agrícolas de temporada.

Dentro de la jurisprudencia que hace referencia al arraigo laboral encontramos:

⁴⁴⁰ El País domingo, 27 de noviembre de 1994.
http://elpais.com/diario/1994/11/27/espana/785890813_850215.html (Fecha de consulta 8.8.2013).

Entre el fracaso, los rumores y las falsas alternativas. Revista Mugak nº20
<http://www.mugak.eu/revista-mugak/no-20/entre-el-fracaso-los-rumores-y-las-falsas-alternativas>
(Fecha de consulta 8.8.2013).

Fracasó sistema de cupos. El Tiempo.com 26.7.2010. <http://www.eltiempo.com.ec/noticias-opinion/2821-fracasa-sistema-de-cupos/> (Fecha de consulta 8.8.2013).

⁴⁴¹ Con fecha 1.1.2013 en BOE núm. 1 se ha publicado la última normativa que hace referencia a los Cupos Orden ESS/2825/2012, de 27 de diciembre, por la que se proroga la vigencia de la Orden ESS/1/2012, de 5 de enero, por la que se regula la gestión colectiva de contrataciones en origen para 2012

- Sentencia en la que se manifiesta una prevalencia del arraigo laboral y social. Estimación del recurso ya que los penales existentes no afectan a motivos de orden público o de seguridad pública⁴⁴².
- Sentencia en la que se produce una denegación de arraigo laboral por no acreditarse la residencia de tres años. La causa de impugnación es la falta de motivación, ya que sí consta acreditada documentalmente la residencia. Se solicita se conceda la autorización, pero no se accede, ya que consta informe del que se desprende que la empresa contratante tiene deudas con la Seguridad Social, por lo que debe retrotraerse el expediente para subsanación⁴⁴³.
- Sentencia que establece que aunque el solicitante presentaba unos antecedentes por violencia doméstica, que, si bien habían finalizado por Auto de sobreseimiento provisional, de los datos obrantes en actuaciones resultaba que *“existió un suceso de enfrentamiento en el ámbito familiar que, al margen de que no haya tenido trascendencia penal, resulta contrario al normal desarrollo de la convivencia cívica”* sin que frente a ello se invocaran o acreditaran *“elementos de carácter positivo en relación con la conducta cívica, que no sean los propios del arraigo personal y laboral del solicitante, con los que se acredita el cumplimiento de tales requisitos, pero no satisfacen esa exigencia de justificación positiva de una conducta conforme a los principios y valores cívicos de la comunidad, menos aun con la contundencia y convicción que sería precisa para contrarrestar la descrita situación negativa de la que se parte”*. En la misma línea que esta última, se encuentra también la STS de 21 de noviembre de 2011⁴⁴⁴.

5.5.2.3. Conclusión

En el caso del arraigo laboral, junto a la irregularidad, sobrevenida o no, se le suma otra irregularidad que es el trabajar sin autorización para hacerlo pese a encontrarse de

⁴⁴² Sentencia Juzgado Cont.-Administrativo Palma de Mallorca (núm. 1) 118/2012, de 15 de marzo. <http://portaljuridico.lexnova.es/jurisprudencia/JURIDICO/122991/sentencia-juz-cont-adm-palma-de-mallorca-num-1-118-2012-de-15-de-marzo-residencia-permanente> (fecha de consulta 6.3.2014)

⁴⁴³ Sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo. Núm. UNO de 02/06/08. <http://www.reicaz.org.es/portalReicaz/archivos/ficheros/1328485539305.pdf> (fecha de consulta 6.3.2014)

⁴⁴⁴ STS de 10 de octubre de 2011, RC 4327/2009 y STS de 14 de noviembre de 2011, 3713/2009, STS de 31 de octubre de 2011, RC 6003/2009. <http://www.poderjudicial.es/stfls/TRIBUNAL%20SUPREMO/ACUERDOS%20y%20ESTUDIOS%20DOCTRINALES/FICHERO/20130325%2019-Sec.%206%C2%AA%20Nacionalidad.pdf>. (fecha de consulta 6.3.2014)
STS de 21 de noviembre de 2011, RC 546/2010 <http://www.poderjudicial.es/cgpi/es> (fecha de consulta 6.3.2014)

hecho trabajando por cuenta ajena. En la práctica puedo decir que las personas que solicitan su regularización por arraigo social y que presentan un contrato de trabajo tanto para solicitar el informe de inserción social como posteriormente para su solicitud ante extranjería, en gran medida también se encuentran trabajando (aunque la ley no les pide la demostración de esta relación laboral para su posterior legalización).

El colectivo destinado a solicitar un arraigo laboral no es otro que el que acredita su estancia en España por un periodo de dos años de manera irregular y que, además, acreditan su incorporación efectiva al mercado laboral con un mínimo de un año⁴⁴⁵. En realidad el arraigo laboral no busca más que regularizar de facto una situación que ya se está produciendo, lo cual se asemeja a una regularización encubierta o extraordinaria prevista en la Disposición transitoria tercera, aunque con diferencias:

-En primer lugar, el arraigo laboral es un instrumento extraordinario de regularización individual dirigido a legalizar de manera puntual a inmigrantes que ya se encuentren en territorio español, sin contar con la autorización de residencia y trabajo necesaria para realizar una actividad laboral. En el caso del supuesto previsto en la Disposición transitoria tercera, se trata de regularizar a una bolsa de ciudadanos acumulados en España, concretamente 700.000 trabajadores en 2005, fecha de la última regularización de ciudadanos extranjeros⁴⁴⁶, incorporados a la economía nacional aunque irónicamente opacos para el Estado.

-La segunda diferenciación de ambos procedimientos de regularización es el factor temporal, ya que el procedimiento previsto en la Disposición transitoria tercera limitó el plazo para solicitar la regularización del ciudadano extranjero a tres meses (de febrero a mayo de 2005⁴⁴⁷), y pasado dicho plazo quedaba sin efecto de manera definitiva. En el caso del arraigo laboral dicho procedimiento se configura como un procedimiento de regularización de ciudadanos extranjeros que se extiende de manera indefinida en el tiempo desde la entrada en vigor de la norma que lo regula, configurándose por tanto como un procedimiento de regularización permanente.

-En tercer lugar, entre ambos sistemas de regularización extraordinaria se pone de manifiesto otro elemento diferenciador, no menos importante que los anteriores: en el caso de la Disposición transitoria tercera el empresario es el que se erige como

⁴⁴⁵ El R.D. 557/2011 ha reducido el tiempo exigido permitiendo al ciudadano extranjero acogerse a este procedimiento si acredita su relación laboral entre seis meses y un año.

⁴⁴⁶ Pajares Alonso, M.: La inmigración en España de 2006. Estudios Monográficos. El proceso de regularización de 2005. Sus efectos posteriores sobre la inserción laboral de la población inmigrada. Pág. 215 y ss.

⁴⁴⁷ Regularización extraordinaria prevista en el nuevo Reglamento de Extranjería que se aprobó el 30 de diciembre de 2004 (publicado en el BOE núm. 6, de 7 de enero de 2005).

sujeto legitimado para realizar la solicitud de la autorización de residencia y trabajo obteniendo en cierto aspecto una especie de amnistía que se daba tácitamente, por haber sido receptor (en la mayoría de los casos) de prestaciones laborales irregulares previas, mientras que en el caso del arraigo laboral el sujeto legitimado es el ciudadano extranjero para solicitar la autorización de residencia por circunstancias excepcionales. En este último caso, constituye un requisito legal e imprescindible para que tenga sentido y sea viable este procedimiento, la denuncia del empresario infractor ante la inspección de Trabajo o la demanda contra el mismo ante el Juzgado de lo Social. Vemos así que es mucho más duro el trato que se le da al empresario en el caso de que se solicite un arraigo laboral que en el caso de acogerse al procedimiento previsto en la Disposición transitoria tercera.

Puedo concluir que en el arraigo laboral el Reglamento (R.D. 557/20011) parte de la consideración de que nos encontramos ante una situación de “doble irregularidad” por parte del sujeto solicitante⁴⁴⁸.

Esta diferenciación entre ambos beneficiarios en el caso del arraigo social y laboral nos lleva a preguntarnos a cerca de cuáles podrían ser los colectivos de inmigrantes que potencialmente podrían instar acogerse a una de estas dos figuras.

5.5.2.4. Comparativa entre el arraigo social y laboral

Si comparamos las figuras del arraigo laboral y social desde el punto de vista de la vinculación de ambos a la vida laboral hay que ver que en ambos casos son diferentes las exigencias que marca la norma;

- en el arraigo laboral el ciudadano extranjero debe acreditar la existencia real y efectiva de una relación laboral en la que ya se encuentra inmerso, al haber desarrollado ya una actividad laboral que se ha llevado a cabo dentro de la ilegalidad al no contar con una autorización de residencia y trabajo que le habilite a trabajar, ni un contrato de trabajo, ni se encuentra afiliado y de alta en la Seguridad Social. La actividad laboral debe haberse realizado durante al menos un año, aunque la actual normativa del año 2011 (LOEx 2/2009) reduce el plazo, al exigir que se haya realizado una actividad laboral durante un plazo que como mínimo, oscile entre 6 meses y un año. En este supuesto el

⁴⁴⁸ Rincken, S.: El paro inmigrante: datos y reflexiones. Comunicación a exponer en el IX Congreso Español de Sociología. Grupo de trabajo 26 (Sociología de las migraciones) Sesión 2 (Migraciones, mercado de trabajo y transnacionalismo económico). Instituto de Estudios Sociales Avanzados (IESA). 2007. Pág. 13.

empresario constará como infractor al ser empleador de un trabajador que carece de todos los requisitos para ser considerado como tal, empezando por encontrarse ilegal en territorio español.

En este caso se derivará para el empresario una infracción por falta muy grave (art.54.1.d LOEx), sin perjuicio de las responsabilidades que le comportaran al empresario a nivel de seguridad social y laborales nacidas del contrato de trabajo, que le supondrán las correspondientes sanciones.

- En el caso del arraigo social en cambio, la necesidad de “contar con una oferta de trabajo, ahora un contrato de trabajo”, no supone la realización de ninguna actuación ilícita, ya que como ya he dicho con anterioridad, tanto hablemos de oferta de trabajo como de contrato de trabajo, en ambos casos el compromiso por parte del empresario es solamente una “expectativa de derecho”. Ésta expectativa del ciudadano extranjero, únicamente la podrá obtener cuando el contrato empiece a generar efectos en su beneficio, lo cual solamente se producirá una vez se conceda la autorización de residencia a favor del extranjero y la posterior afiliación y alta del trabajador en la Seguridad Social.

Evidentemente es necesario que el trabajador realice su prestación laboral dado de alta en la Seguridad Social y con un contrato de trabajo, ya que si una vez aceptada la autorización de residencia por circunstancias excepcionales el trabajador es dado de alta por el empresario (es obligatorio para que finalice el procedimiento, ya que si en el plazo de un mes desde la resolución de concesión de la autorización de residencia no se le da de alta y el ciudadano va a comisaría a hacerse el NIE la resolución quedaría sin efecto) y con posterioridad es dado de baja y continua trabajando, el empresario puede incurrir igualmente en responsabilidades encontrándose en una situación jurídica irregular, menos grave que en el caso que da derecho al arraigo laboral pero grave al fin y al cabo al tener a un trabajador (aquí en este caso ya no ilegal) sin estar de alta a la Seguridad Social. El Estatuto de los trabajadores⁴⁴⁹ establece que:

- No dar de alta al trabajador o hacerlo tras la visita de la Inspección de Trabajo supone una multa que oscila según su graduación, entre 3.126 y 10.000 euros (por ser falta grave) a lo que se le suma la pérdida de ayudas y bonificaciones que venga disfrutando y la exclusión de acceso a nuevas

⁴⁴⁹Texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo (BOE Núm. 75, de 29 de marzo de 1995) y el Real Decreto-ley 5/2011, de 29 de abril, de medidas para la regularización y control del empleo sumergido y fomento de la rehabilitación de viviendas. (BOE núm. 108, de 6 de mayo de 2011).

ayudas o bonificaciones durante un año (ampliable a dos en caso de reincidencia).

- Si en el caso anterior, además el trabajador está percibiendo alguna prestación o pensión, la multa oscila entre un mínimo de 10.001 euros y puede llegar hasta 187.515 euros (por estar tipificado como falta muy grave), más la pérdida de ayudas y bonificaciones que venga disfrutando e igualmente la exclusión de acceso a nuevas ayudas o bonificaciones durante dos años. Ello, sin perjuicio de la obligación del trabajador de devolver las prestaciones indebidamente percibidas, de cuya devolución es responsable solidario el empresario.

Así vemos clara la diferencia en ambos casos, ya que mientras en un caso se exige la demostración de la inmersión efectiva del trabajador en el mercado laboral en el cual ya se encuentra integrado trabajando aunque sea ilegalmente, en el caso del arraigo social se exige simplemente que cuente con un contrato y que tenga libre disposición para iniciar la relación laboral por un periodo mínimo de un año tras encontrarse irregularmente en España durante tres años.

Así mismo en el caso del arraigo laboral el empresario se encuentra realizando una actuación doblemente irregular, mientras que en el caso del arraigo social simplemente deja los efectos en suspenso esperando la concesión de la autorización para que el trabajador empiece la prestación de servicios y el contrato empiece a generar efectos tras la inscripción y afiliación del trabajador en la Seguridad Social.

Desde la perspectiva del inmigrante, salvo en los casos en los cuales el ciudadano extranjero sufre una situación de "ilegalidad sobrevenida" proveniente de una situación de residencia legal que ha devenido en ilegal, el ciudadano se encuentra en una situación de irregularidad en territorio español desde hace tres años en el caso del arraigo social y dos en el caso del arraigo laboral.

5.5.2.5. Acceso al arraigo por una ilegalidad sobrevenida

Por último, cabe establecer también, que no siempre se accede al arraigo desde una ilegalidad *ab initio*. Quiero decir con esto que hay casos en los que la voluntad inicial del ciudadano extranjero no era llegar a una situación de ilegalidad, y que ésta se ha producido de manera sobrevenida, cuando inicialmente el ciudadano extranjero se

encontraba residiendo de manera regular en España al plantearse una de las siguientes situaciones.

a) *Los supuestos más invocados de ilegalidad sobrevenida son:*

En el caso de disolución del matrimonio entre ciudadano comunitario y ciudadano extracomunitario existen unas obligaciones legales tal y como establece el importantísimo art. 9 del R.D. 240/2007⁴⁵⁰, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados Miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.

Artículo 9. *Mantenimiento a título personal del derecho de residencia de los miembros de la familia, en caso de fallecimiento, salida de España, nulidad del vínculo matrimonial, divorcio, separación legal⁴⁵¹ o cancelación de la inscripción como pareja registrada, en relación con el titular del derecho de residencia”.*

Así, los diferentes supuestos que se pueden dar son:

- En su apartado primero este artículo establece que en el caso que se produzca el fallecimiento del ciudadano de un Estado miembro de la Unión Europea o de un Estado parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo, su salida de España, o la nulidad del vínculo matrimonial, divorcio, separación legal⁴⁵² o cancelación de la inscripción como pareja registrada, este hecho no afectará al derecho de residencia que ostentan los miembros de su familia ciudadanos de uno de dichos Estados.
- Como segundo supuesto establece el artículo que cuando se produzca el mismo supuesto que en el caso anterior pero cuando los miembros de la familia no sean ciudadanos de uno de dichos Estados, tampoco afectará a su derecho de residencia, siempre que éstos familiares hayan residido en España, en calidad de miembros de la familia, antes del fallecimiento del titular del derecho. Para que se les mantenga este derecho, los familiares tendrán obligación de comunicar el fallecimiento a las autoridades competentes.

⁴⁵⁰ En adelante R.D. 240/2007.

⁴⁵¹ La referencia a “separación legal” fue suprimida por Sentencia de 1 de junio de 2010 de la Sala III del TS.

⁴⁵² La referencia a “separación legal” fue suprimida por Sentencia de 1 de junio de 2010 de la Sala III del TS.

En el plazo de seis meses desde que se haya producido el fallecimiento del familiar comunitario, salvo que haya adquirido el derecho a residir con carácter permanente, el familiar deberá solicitar una autorización de residencia, según lo previsto en el artículo 200 del Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, R.D. 557/2011⁴⁵³. Será requisito necesario para obtener la nueva autorización, demostrar por parte del ciudadano extranjero que está en alta en el régimen correspondiente de Seguridad Social como trabajador, bien por cuenta ajena o bien por cuenta propia, o que disponen, para sí y para los miembros de su familia, de recursos suficientes, o que son miembros de la familia, ya constituida en el Estado miembro de acogida, de una persona que cumpla estos requisitos⁴⁵⁴.

Tal y como establece este artículo, el cónyuge o descendiente de nacionalidad no comunitaria que ostente una autorización de residencia como familiar de comunitario no perderá la condición de comunitario, en los casos en que se produzca el divorcio o el fallecimiento del familiar que ha dado derecho a esta situación, siempre que se cumplan los requisitos que para cada supuesto establece este artículo. Es importante el requisito de la comunicación del cambio de circunstancia en el plazo de seis meses desde que éste se ha producido, ya que en caso de no cumplirse la comunicación y la solicitud de modificación de la autorización, en caso de no poder acogerse el familiar del ciudadano comunitario a la conservación de la autorización de residencia de la Unión, ésta se denegará al solicitar el ciudadano extranjero la próxima renovación y comprobarse dos aspectos:

- El cese del motivo que generó el derecho a la concesión de la autorización de residencia comunitaria.
- La no comunicación en plazo del cambio de circunstancia por parte del ciudadano extranjero.
- Otro supuesto que prevé el art. 9, es la salida de España o el fallecimiento del ciudadano de un Estado miembro de la Unión Europea o de un Estado parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo. Establece el artículo que no supondrá la pérdida del derecho de residencia de sus hijos ni del progenitor que tenga atribuida la custodia efectiva de éstos, con independencia de su nacionalidad, siempre que dichos

⁴⁵³ El R.D. 240/2007 hace referencia al art. 96.5 del reglamento de la LOEx 4/2000. EL reglamento al que se refiere la norma es al 2393/2004, que pasa a ser el art. 200 en el posterior R.D. 557/2011.

⁴⁵⁴ Párrafo suprimido por Sentencia de 1 de junio de 2010 de la Sala III del TS.

hijos residan en España y se encuentren matriculados en un centro de enseñanza para cursar estudios, ello hasta la finalización de éstos.

- El cuarto supuesto del artículo 9⁴⁵⁵ se refiere al caso de nulidad del vínculo matrimonial, divorcio o cancelación de la inscripción como pareja registrada, de un nacional de un Estado miembro de la Unión Europea o de un Estado parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo, con un nacional de un Estado que no lo sea. La ley establece para el ciudadano del tercer estado la obligación de comunicar dicha circunstancia a las autoridades competentes.

En estos casos regulados en el art. 9.4. del R.D. 240/2007, el ciudadano extranjero de un tercer Estado, ante un supuesto de nulidad o divorcio matrimonial o ante la cancelación de la inscripción como pareja registrada, solamente tendrá la posibilidad de conservar la autorización de residencia de familiar de comunitario si se circunscribe a los siguientes supuestos:

- a. *Duración de al menos tres años del matrimonio o situación de pareja registrada, hasta el inicio del procedimiento judicial de nulidad del matrimonio, divorcio o de la cancelación de la inscripción como pareja registrada, de los cuales deberá acreditarse que al menos uno de los años ha transcurrido en España.*
- b. *Otorgamiento por mutuo acuerdo o decisión judicial, de la custodia de los hijos del ciudadano comunitario, al ex cónyuge o ex pareja registrada que no sea ciudadano de un Estado miembro de la Unión Europea ni de un Estado parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.*
- c. *Existencia de circunstancias especialmente difíciles como:*
 1. *Haber sido víctima de violencia de género durante el matrimonio o la situación de pareja registrada, circunstancia que se considerará acreditada de manera provisional cuando exista una orden de protección a su favor o informe del Ministerio Fiscal en el que se indique la existencia de indicios de violencia de género, y con carácter definitivo cuando haya recaído resolución judicial de la que se deduzca que se han producido las circunstancias alegadas.*

⁴⁵⁵ Redactado por R.D. 1710/2011, de 18 de noviembre, por el que se modifica el R.D. 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.

2. *Haber sido sometido a trata de seres humanos por su cónyuge o pareja durante el matrimonio o la situación de pareja registrada, circunstancia que se considerará acreditada de manera provisional cuando exista un proceso judicial en el que el cónyuge o pareja tenga la condición de imputado y su familiar la de posible víctima, y con carácter definitivo cuando haya recaído resolución judicial de la que se deduzca que se han producido las circunstancias alegadas.*

d. *Resolución judicial o mutuo acuerdo entre las partes que determine el derecho de visita, al hijo menor, del ex cónyuge o ex pareja registrada que no sea ciudadano de un Estado miembro de la Unión Europea o de un Estado parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo, cuando dicho menor resida en España y dicha resolución o acuerdo se encuentre vigente.*

El apartado 4 es el de mayor aplicación, por el gran número de situaciones que se plantean en el caso de matrimonios mixtos, entre ciudadano de algún país de la Unión Europea y otro ciudadano que no lo es, cuando ambos residen legalmente en España y deciden poner fin a su relación matrimonial. La diferencia es importante, ya que es evidente que es mucho más beneficiosa una autorización de residencia comunitario o de familiar de comunitario, (ya que este tipo de autorización, por un lado tiene una duración de cinco años y así mismo un ciudadano con esta autorización puede trabajar también por cuenta ajena o propia sin limitación alguna), cuyos beneficios los ciudadanos de terceros países solamente ostentan tras haber residido cinco años en España y tener una autorización de residencia permanente o de larga duración⁴⁵⁶. En el caso de que el cónyuge pueda mantener, según lo que establece este artículo, la residencia de la Unión tendrá por tanto más beneficios que si tiene que solicitar la modificación de su autorización a una residencia de régimen general.

e) El último supuesto, concretamente que establece el artículo como 5^o⁴⁵⁷ es un *numerus apertus* en el que se dice que, cuando las Autoridades competentes consideren que existen dudas razonables en cuanto al cumplimiento de las condiciones establecidas en los artículos 8 y 9, que podrán llevar a cabo comprobaciones con el fin de verificar si se

⁴⁵⁶ El término permanente se utiliza hasta la modificación del R.D. 557/2011, momento en el que se pasa a denominar de larga duración.

⁴⁵⁷ Redactado por R.D. 1710/2011, de 18 de noviembre, por el que se modifica el R.D. 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.

cumplen las mismas. Dichas comprobaciones no tendrán en ningún caso carácter sistemático.

En relación al artículo 9 anterior, el artículo 9 bis⁴⁵⁸ establece que se producirá el mantenimiento de la residencia de los ciudadanos extranjeros, solamente cuando se cumplan las condiciones fijadas en los artículos anteriores, pasando en caso contrario a encontrarse de manera irregular en España.

Este artículo establece de todas maneras una salvedad en atención a la previa residencia legal de estos ciudadanos extranjeros, fijando que *“no obstante lo dispuesto en los apartados anteriores y sin perjuicio de las disposiciones del Capítulo VI de este Real Decreto⁴⁵⁹, en ningún caso podrá adoptarse una medida de expulsión contra ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea o de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo o miembros de su familia si:*

- a. son trabajadores por cuenta ajena o por cuenta propia; o,*
- b. han entrado en territorio español para buscar trabajo. En este caso, no podrán ser expulsados mientras puedan demostrar que siguen buscando empleo y que tienen posibilidades reales de ser contratados”.*

b) Otras situaciones posibles de ilegalidad sobrevenida

Tras aludir al artículo 9 y 9 bis del R.D. 240/2007, artículo importantísimo por su gran aplicación y amplia casuística existen otras situaciones en las que se da una ilegalidad sobrevenida que requieren acudir al arraigo como única solución:

- b.1. El supuesto en el que una persona ha entrado en España de manera legal con una autorización de estancia por estudios, la cual puede ir renovando por el plazo que dure la matrícula en el centro oficial en el cual se encuentre estudiando. Puede suceder que dicho ciudadano no inste en plazo la renovación (antes del R.D. 557/2011 solamente se podía renovar esta autorización en los 60 días anteriores a la caducidad del mismo; con la última reforma reglamentaria se han equiparado los plazos con el de los otros procedimientos, permitiéndoseles instar la renovación en

⁴⁵⁸ R.D. 1192/2012, de 3 de agosto, por el que se regula la condición de asegurado y de beneficiario a efectos de la asistencia sanitaria en España, con cargo a fondos públicos, a través del Sistema Nacional de Salud (BOE núm. 186, de 4 de agosto de 2012). (en adelante R.D. 1192/2012).

⁴⁵⁹ R.D. 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo (BOE núm. 51, de 28 de febrero de 2007).

los tres meses siguientes a la caducidad de la autorización “sin perjuicio de la incoación del correspondiente procedimiento sancionador por la infracción en la que se hubiese incurrido”⁴⁶⁰) y que pase a estar ilegal. Así mismo el ciudadano no puede renovar su autorización finalizando algún estudio e iniciando otro diferente⁴⁶¹, ya que según la Oficina de Extranjeros de Barcelona, los segundos estudios que se realicen tienen que tener relación con los que se han cursado con anterioridad durante las anteriores autorizaciones de estancia por estudios. Aunque la norma en el art.38 (R.D. 557/2011) no dice nada al respecto, la verdad es que este criterio totalmente discrecional por parte de la Administración es el que se está aplicando en estos momentos. Es la Administración que discrecionalmente como digo, valora la “coherencia o relación existente” que justifique la concesión de la renovación.

b.2. Otra posibilidad es que al ciudadano se le deniegue la solicitud de renovación de su autorización de estancia por estudios y que pase a una situación de ilegalidad sobrevenida, que requiera de un procedimiento de arraigo social (suponiendo que lleve ya tres años en España) para regularizar su situación. En el caso de que lleve tres años residiendo en España con un permiso de este tipo, el ciudadano extranjero también podría haber solicitado una modificación de su autorización, siempre que cuente con un contrato de trabajo, para pasar a ostentar una autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena o por cuenta propia si presenta una memoria de actividad y demuestra que cuenta con la titulación necesaria y las autorizaciones administrativas que se requieran para ejercer la actividad por cuenta propia que pretende desarrollar.

b.3. Otra posibilidad sería incurrir en una ilegalidad sobrevenida en los casos en los que un ciudadano extranjero posee una autorización de residencia y trabajo por cuenta propia o ajena y no solicita su renovación en el plazo legalmente fijado. Sucede tras la equiparación de los plazos en todos los procedimientos, al que me he referido en el párrafo anterior, que el ciudadano debe presentar la solicitud de renovación de su autorización de residencia y trabajo en el plazo de los 60 días anteriores a la caducidad del mismo, y hasta los 90 días posteriores a la caducidad del mismo “sin perjuicio de la incoación del correspondiente procedimiento

⁴⁶⁰ Art. 40 R.D. 557/2011.

⁴⁶¹ Art. 40.1 R.D. 557/2011: La autorización de estancia podrá prorrogarse anualmente cuando el interesado acredite que sigue reuniendo los requisitos previstos en el artículo 38, tanto de carácter general como específicos respecto a la actividad para cuya realización fue autorizado a permanecer en España. En su caso, habrá de acreditar igualmente que ha superado las pruebas o requisitos pertinentes para la continuidad de sus estudios o que la investigación desarrollada por el extranjero progresa. Este requisito podrá acreditarse a través de la realización de estudios o investigaciones en el territorio de otro Estado miembro de la Unión Europea, en el marco de programas temporales promovidos por la propia Unión.

sancionador por la infracción en la que se hubiese incurrido”. La validez de la autorización de residencia y trabajo se extiende hasta el momento en el que recae la resolución administrativa de concesión de la renovación solicitada, de manera que una autorización empalma con la siguiente sin que el ciudadano se encuentre irregularmente en España en ningún momento. Si no se respetan los plazos o existe alguna causa que justifique la denegación de la renovación de la autorización, una vez agotada la vía administrativa y que la resolución devenga firme, el ciudadano pasará a encontrarse irregularmente en España, lo cual hará que se pueda acoger al arraigo si cumple con los requisitos para ello⁴⁶².

b.4. Por último otro supuesto que se plantea a efectos prácticos es el caso de un ciudadano que ha sido reagrupado familiarmente por otro que reside de manera legal en España. El ciudadano reagrupado en su autorización de residencia por reagrupación familiar, en tanto que no solicite una autorización de residencia independiente de la del reagrupante, siempre tendrá su autorización vinculada a éste. Es por este motivo que si el reagrupante no solicita la renovación de la autorización, por más que la solicite el reagrupado, ésta no será concedida⁴⁶³ al “colgar” o “depende” la autorización del reagrupado de la del reagrupante del cual teóricamente depende económicamente. Igualmente, aunque presenten ambos la solicitud de renovación, en el caso de que se le deniegue al reagrupante la renovación de su autorización de residencia y trabajo que posee, también se denegará la autorización de residencia por reagrupación familiar del reagrupado, ya que ambas estarán vinculadas y si no se le concede al reagrupante, no se le concederá al reagrupado⁴⁶⁴.

Es por este motivo que el reagrupado puede pasar a encontrarse irregularmente en España; por la no concesión de la renovación, por no renovar la autorización el reagrupante o no renovarla él mismo en plazo. En estos casos la única solución del

⁴⁶² Con anterioridad a la actual crisis económica en la que nos encontramos, la Oficina de Extranjeros exigía para conceder una renovación de una autorización de residencia y trabajo por cuenta ajena o propia, que el ciudadano extranjero hubiera cotizado una serie de meses establecido para cada autorización; para una autorización inicial exigía una cotización mínima de 6 a 8 meses dentro de los 12 meses de vigencia que tiene la autorización y para una “autorización de residencia y trabajo primera renovación” exigía la cotización de 12 meses dentro de los 24 meses de vigencia que tiene la autorización. Desde la crisis del 2009 estos criterios no se aplican en la práctica, ya que si así fuera, se denegarían un gran número de autorizaciones de residencia y trabajo pasándose a contar con un gran número de ciudadanos irregulares en España.

⁴⁶³ Álvarez Rodríguez, A.: Algunas reflexiones urgentes relativas a la reagrupación familiar en el Derecho Comunitario (A propósito de la Directiva 2003/86/CE del Consejo, de 22 de septiembre de 2003, sobre el derecho a la reagrupación familiar. León, octubre de 2003. Pág. 28.

⁴⁶⁴ <http://legalcity.es/tag/renovacion-de-reagrupacion-familiar/> (fecha de consulta 12.8.2013).
<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/hoja015/> (fecha de consulta 12.8.2013).

reagrupado será acogerse al arraigo social siempre que cuente con los requisitos para hacerlo.

El inmigrante al que va dirigida la regularización extraordinaria del arraigo social no coincide con el prototipo de trabajador extranjero al que va dirigido el procedimiento de arraigo laboral. Tanto en el caso del arraigo social, que acredite vínculos de parentesco con un ciudadano residente legal, como en el caso de que alegue poseer un informe de inserción social, la ley y el reglamento se refieren a un ciudadano extranjero que puede acreditar unos años de estancia ilegal en España, pero en ningún caso se habla ni se exige, ya que no está previsto en el concepto o esencia de esta figura jurídica, que el ciudadano extranjero esté incorporado al mercado laboral.

Es por este motivo que en principio se relaciona al ciudadano extranjero que se encuentra de manera irregular en España y que quiere acogerse al arraigo social con unos parientes, que ya ostentan la condición de trabajadores y residentes legales (y que solamente pueden ser los familiares que se tienen en cuenta en extranjería cuando la norma otorga beneficios a la existencia de vínculos de parentesco y que son: ascendiente, descendiente y cónyuge o pareja legalmente inscrita) y de los cuales el ciudadano extranjero depende económicamente.

5.5.3. El Arraigo Familiar

La autorización de residencia por circunstancias excepcionales en el caso de arraigo familiar solamente se encontraba prevista por Reglamento. La LOEx 4/2000 no la preveía en sus diferentes modificaciones y se incluyó por primera vez su regulación en el R.D. 2393/2004 para el supuesto en el que existía un ciudadano extranjero que acreditara ser hijo de padre o madre que originariamente hubieran sido españoles.

Este supuesto fue posteriormente desarrollado por una Instrucción de la Dirección General de Inmigración (Instrucción DGI/SGRJ/10/2008, de 3 de diciembre de 2008).⁴⁶⁵

El actual R.D. 557/2011 incluye un segundo supuesto de arraigo familiar que es de gran aplicación actualmente, por el cual puede solicitar una autorización de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo familiar el padre o la madre de un menor de nacionalidad española⁴⁶⁶. El R.D. 557/2011 pretende solucionar un supuesto que se da

⁴⁶⁵ González Calvet, J.: El arraigo como instrumento de regularización. Revista de Derecho social (BOMARZO) N°37 de 2007. Pág. 105.

⁴⁶⁶ Palomar Olmeda, A. (coord.): Tratado de Extranjería. Aspectos civiles, penales, administrativos y sociales. Ed. Aranzadi. 2012. Pág. 386 y ss.

mucho, ya que es frecuente que durante la estancia ilegal de un ciudadano extranjero que ha entrado en España con un visado de vacaciones y que con posterioridad se queda a residir en España, tengan un hijo que nazca en España.

5.5.3.1. El arraigo familiar como una necesidad social

El régimen de extranjería comunitario, aplica el R.D. 240/2007, de 16 de febrero⁴⁶⁷ por el que se lleva a cabo la transposición de la Directiva 2004/38/CE⁴⁶⁸, es el que regula el derecho a la residencia de los ciudadanos comunitarios y de sus familiares, entendiendo por familiares a nacionales de terceros Estados con el detalle y análisis de las particularidades de cada vínculo familiar reconocido en el derecho a la reagrupación familiar.

Lo que sucede, es que tal y como establece Marín⁴⁶⁹, este Derecho de extranjería afecta por este motivo también a los ciudadanos españoles, ya que a pesar de ser ciudadanos de la Unión, al ostentar la nacionalidad de un Estado Miembro, reciben un trato diferenciado en la regulación de la reagrupación familiar. Ésta, se escuda en la competencia de los Estados para regular sus propias situaciones internas. Spaventa duda si se produce en estos casos vulneración de la protección interna constitucional sobre este tipo de situaciones amparadas en el derecho interno, las cuales podrían llegar a producir discriminaciones entre los mismos nacionales⁴⁷⁰. Si bien hasta el año 2007 la normativa interna española equiparaba al ciudadano español con el de cualquier otro Estado Miembro de la UE, en la actualidad se aplica un sistema mixto, por el cual solamente se equiparan unos vínculos, mientras que otros se aplica un trato diferenciado, al no haber ejercido el ciudadano español su derecho a la libre circulación hacia otro Estado Miembro,

⁴⁶⁷ Real Decreto 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo. (BOE núm. 51, de 28 de febrero de 2007).

⁴⁶⁸ Directiva 2004/38/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril de 2004 relativa al derecho de los ciudadanos de la Unión y de los miembros de sus familias a circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros por la que se modifica el Reglamento (CEE) N° 1612/68 y se derogan las Directivas 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE y 93/96/CEE. (Diario Oficial de la Unión Europea L 158, de 30 de abril de 2004).

⁴⁶⁹ Marín Consarnau, D.: La reagrupación familiar en el régimen comunitario. Problemas de discriminación inversa, J.M. Bosch Editor. 2010. Partes III y IV. Págs. 99 y ss.

⁴⁷⁰ Spaventa, E.: *Free movement of persons in the European Union. Barriers to movement in their constitutional context*. The Netherlands: Kluwer law International, 2007. P. 128, 113-134.

y aplicársele en este supuesto el derecho interno⁴⁷¹. Es lo que se denomina “la discriminación inversa”.

Cada Estado Miembro es libre de decidir el trato que sus nacionales y sus familiares extranjeros van a recibir en el marco de su propio derecho de extranjería, ya que no hay obligaciones de Derecho Comunitario, por lo que optará por igualar el trato al resto de ciudadanos de la Unión u ofrecerá un trato más desfavorable, degenerando así en una situación de *reserve discrimination*, se realice de manera deliberada o no, creándose así una subclase de ciudadanos de la Unión que no pueden llevar a cabo sus derechos en su propio Estado.

Es por este motivo, que con anterioridad a la previsión legal del arraigo familiar, un ascendiente de menor nacido en España y que adquiriera la nacionalidad española desde el nacimiento, solamente podía adquirir la autorización de residencia de familiar de comunitario, si estos ascendientes dependían económicamente del menor español, lo cual era una posibilidad casi irreal, ya que rara vez un niño recién nacido puede mantener a sus padres.

El arraigo familiar por tanto, pretende solucionar el supuesto de vacío legal referido a los ciudadanos españoles menores cuyos ascendientes se encuentran en situación irregular y mantener así a estos ciudadanos españoles menores el derecho a la vida familiar, previsto constitucionalmente y al que ya he aludido en la introducción, ya que sino se estaría impidiendo de facto a un menor español vivir en España al no poder estar acompañado de sus ascendientes, de quien depende.

Pero ¿qué hace que un menor nacido en España adquiera desde un inicio la nacionalidad española en unos casos y en otros no?

La posibilidad de que un menor cuyos padres sean uno de ellos o los dos de nacionalidad extranjera pueda ser un ciudadano español de origen puede responder a diferentes causas, entre las que se encuentra la que regula el art.17 del Código Civil. Para que este menor no resulte ser apátrida, dice el Código Civil que se concederá la nacionalidad española a los “nacidos en España de padres extranjeros, si ambos carecieran de nacionalidad o si la legislación de ninguno de ellos atribuye al hijo una nacionalidad”. Este menor por tanto adquiere la nacionalidad española desde que nace, con lo que los ascendientes lo pasan a ser de un ciudadano español que depende económicamente de ellos. La norma no les permite solicitar una autorización de residencia comunitaria para

⁴⁷¹ Zábalo Escudero, E.: Relaciones internacionales de familia y derecho de los extranjeros a vivir en familia. Revista de Derecho migratorio y extranjería. Núm. 18, 2008. Pág. 75.

familiares de nacionalidad no comunitaria, ya que el requisito que impone la ley en estos casos es que los ciudadanos extranjeros dependan económicamente del ciudadano español comunitario.

Como ya he dicho, es evidente que es casi imposible que el ciudadano español menor de edad tenga unos recursos económicos suficientes como para mantener a sus ascendientes extracomunitarios. Éste es el motivo de la introducción de este supuesto en el arraigo familiar para salvar estas situaciones.

La previsión legal de este supuesto surge porque el Tribunal Supremo ha declarado que los padres de un menor de nacionalidad española no pueden ser expulsados, porque la expulsión supondría privar al menor de nacionalidad española de su derecho a residir en España al tener que ir con sus padres de los que depende económicamente. Se toleraba en estos casos de los padres del menor español que se encontraban de manera irregular en España, pero no se establecía la vía a través de la cual lo podía realizar la regularización de éstos.

5.5.3.2. Antecedentes del arraigo familiar en la jurisprudencia nacional

La STC 104/1984⁴⁷² ya declaró que los derechos y libertades reconocidos a los extranjeros seguían siendo derechos constitucionales dotados de la protección constitucional, de forma que el derecho contemplado en el art. 14 CE de igualdad ante la Ley, que se refería a los españoles, no podía suponer una degradación de rango respecto a tales derechos constitucionales de los extranjeros; y ello a pesar de que pudieran albergar un contenido de configuración legal.

Desde la Sentencia 107/1984⁴⁷³, paradigmática dentro de su género, el Tribunal Constitucional articuló una teoría sobre los derechos fundamentales de los extranjeros en España. En esta Sentencia introdujeron la clasificación tripartita de tales derechos fundamentales reconocidos a los extranjeros que con posterioridad serían desarrollados por la norma y acabarían por conceder a los nacionales de los demás países comunitarios dentro del nuestro un status peculiar y privilegiado que la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea ha ido perfilando y afianzando. Tras tal clasificación, se continúa aceptando que hay derechos fundamentales ligados a la dignidad de la persona y que pertenecen por igual a españoles y extranjeros (comunitarios y no comunitarios). En segundo lugar, no todos los derechos se equiparan entre españoles y extranjeros, ya que

⁴⁷²BOE núm. 285, de 28 de noviembre de 1984

⁴⁷³BOE núm. 305, de 21 de diciembre de 1984

hay otros que no pertenecen a los extranjeros por venir ligados a la ciudadanía como son los derechos políticos y existe un tercer grupo de derechos, muy amplio e intermedio, que pertenecerán o no a los extranjeros según establezcan los tratados y las leyes. Algún autor que se muestra crítico con esta clasificación, como Javier García Roca⁴⁷⁴ prefiere analizar la viabilidad constitucional de los derechos fundamentales de los extranjeros según su contenido.

Así vemos que el progresivo reconocimiento de derechos de la personalidad de los extranjeros en situación irregular dentro del territorio nacional, incluso en vía sancionadora, traslada una serie de cuestiones normativas de carácter fronterizo a este campo, poco dado a sutilezas con su procedimiento preferente de expulsión y escasez de medios administrativos⁴⁷⁵. La respuesta de la justicia, ante esta situación, podemos decir que supera el insuficiente marco diseñado por el derecho positivo sectorial que se da en este caso en la LOEx. 4/2000 y su Reglamento de desarrollo, de forma que la Jurisprudencia aplica y contiene normas y principios de todo el Ordenamiento Jurídico.

Desde la promulgación de la LOEx 4/2000, ésta ya preveía en su art. 35 los derechos de los menores extranjeros no acompañados, que sean tutelados por una Administración Pública española, a los cuales está previsto que se les conceda una autorización de residencia temporal, cuyos efectos se retrotraerán a la fecha en que estos menores fueran localizados y puestos a disposición de los servicios de protección de menores, estando como única exigencia que hayan transcurrido nueve meses desde ese momento sin que haya sido posible repatriar al menor a su país de origen con su familia.

A través de las diferentes normas, el legislador ha ido incluyendo en cada momento la posibilidad de expulsar a los ciudadanos extranjeros como sanción, posibilidad que se ha ido previendo por el legislador en cada momento, haciendo hincapié en la problemática de cada momento, como posibilidad administrativa más extrema que se puede dar⁴⁷⁶. La expulsión se regula en el art. 57 de la LOEx 4/2000, estableciendo a su vez en los apartados 5º y 6º los casos en los que no se puede producir la expulsión del territorio nacional para supuestos de:

⁴⁷⁴ García Roca, J.: La titularidad constitucional e internacional de los derechos fundamentales de los extranjeros y las modulaciones legales a sus contenidos, en el libro, Problemas Constitucionales de la inmigración: una visión desde Italia y España, II Jornadas Hispano-Italianas de Justicia Constitucional, coord. Miguel Revenga Sánchez. Ed. Tirant Lo Blanch. Valencia, 2005. Pág. 102.

⁴⁷⁵ Hurtado Martínez, J. A.: La sanción de expulsión sobre extranjeros en situación irregular y la filiación de menores. Diario La Ley, Nº 6904, Sección Doctrina de 14 Mar. 2008, Año XXIX. Ed. La Ley.

⁴⁷⁶ Ortega Martín, E.: Manual práctico de Derecho de extranjería. Retorno, devolución y Expulsión del extranjero. Ed. Europea de Derecho. Ed. Jurídica, 3ª Ed. Madrid, 2005. Cap. X. Págs. 10 y ss.

- 5º: a los nacidos en España que hayan residido legalmente en los últimos cinco años; los que tengan reconocida la residencia permanente; los que hayan sido españoles de origen y hubieran perdido la nacionalidad española; los que sean beneficiarios de una prestación pública en ciertas condiciones.
- 6º: tampoco podrán ser expulsados los cónyuges de los extranjeros, ascendientes e hijos menores o incapacitados a cargo del extranjero que se encuentre en alguna de las situaciones señaladas anteriormente y hayan residido legalmente en España durante más de dos años, ni las mujeres embarazadas cuando la medida pueda suponer un riesgo para la gestación o para la salud de la madre.

El problema que no preveía la ley era el supuesto de menores de edad fruto de ciudadanos extranjeros que se encontraban en trámite de expulsión. En la Sentencia de 26.1.2005, dictada por la Sala III, Sec. 5ª, el Tribunal Supremo⁴⁷⁷ pasó a tomar en consideración la posible existencia de una relación paterno-filial que vinculase al extranjero con un hijo de nacionalidad española como causa que impidiese la eficacia de la expulsión administrativa⁴⁷⁸. Se aplicó en este caso la presunción iuris tantum de nacionalidad española de origen al menor nacido en España (art. 96.20 de la Ley del Registro Civil y en los art. 335 y ss. de su reglamento), por el hecho de la afectación de la medida no sólo a la luz de la normativa sectorial de extranjería sino por la aplicación de

- el art. 39 de la CE de protección integral de la familia,
- el art. 11.2 de la Ley 1196, de 15 de enero, de Protección Jurídica al Menor
- los arts. 110, 143.2 y 154 del CC. en cuanto a que el primer derecho del menor es criarse con su madre.
- El ordenamiento jurídico español no permite la expulsión de ciudadanos españoles del territorio nacional, y la expulsión de la madre en este caso supondría, implícitamente, la del hijo menor dependiente.

⁴⁷⁷ http://www.icam.es/docs/ficheros/200709030008_6_3.doc. (fecha de consulta 6.3.2014)

⁴⁷⁸ "... En consecuencia, ni la Administración ni los Tribunales de Justicia pueden, mientras no existan pruebas en contrario, dudar de la nacionalidad española de origen del menor Lucio Nacho R. de O. (art. 96.20 de la Ley de Registro Civil y 335 y siguiente de su Reglamento). (...)
Ni las normas sobre extranjería ni el solo sentido común pueden admitir que la madre de un español sea una pura extranjera y se la trate como a tal; que el hijo español tenga todos los derechos y su madre no tenga ninguno, y que, en consecuencia, pueda expulsarse a la madre de España como una simple extranjera y quede en España el menor con todos sus derechos, pero sólo y separado de su madre".

Con posterioridad a estas sentencias a las que me acabo de referir como antecedentes del arraigo familiar en la jurisprudencia, surgieron diferentes líneas doctrinales:

- Una regida por el criterio de la STS de 26 de enero de 2005⁴⁷⁹ que establece la imposibilidad de expulsar a la madre de un español. La STSJ de Extremadura de 28 de febrero de 2007 por el contrario, que entiende no constitutiva de Jurisprudencia la doctrina expuesta sobre los vínculos de un hijo de corta edad y su familia en la relación con los acuerdos de expulsión, la cual “viene definida a la situación materna y no paterna y se refiere a un caso específico”.
- Otra línea doctrinal establece el criterio que aplica la existencia de descendencia en territorio nacional como causa de anulación de la expulsión, y sustitución en su caso por la sanción de multa⁴⁸⁰, al calificarla como causa que torna desproporcionada la sanción, al subyacer una relación digna de relevante protección jurídica, o que al acreditar la existencia de arraigo en España, se pudiera causar perjuicios irreparables⁴⁸¹.

Hurtado Martínez considera que la sustitución de la expulsión por sanción económica solamente es posible por la comisión de una infracción tipificada como muy grave, o conductas graves de las previstas en los apartados a), b), c) d) y f) del art. 53 LOEx 4/2000, que haya sido adoptada en el seno de un procedimiento preferente de expulsión cuando en la tramitación administrativa consten los elementos mínimos esenciales exigibles que permitan individualizar el alcance y contenido efectivo de la hipotética sanción de multa, pues de lo contrario nos encontraríamos ante una verdadera sanción

⁴⁷⁹ Otras sentencias serían: SSTSJ de Navarra de 30 de septiembre de 2004, ponente D. Joaquín Miqueléz Bronte, de 20 de septiembre y 3 de octubre de 2007, así como del TSJ de Castilla-La Mancha de 21 de septiembre del mismo año. En esta misma línea, pero ampliando la cobertura normativa al supuesto de relaciones paterno filiales además del vínculo materno, se pronunciaron las SSTTSJ de Murcia de 14 de julio de 2006, Andalucía (Sevilla) de 24 de febrero de 2006 y de Castilla-La Mancha de 16 de enero de 2006, apreciando la STSJ de Murcia, de 30 de enero de 2006.

⁴⁸⁰ Hurtado Martínez, J. A.: La sanción de expulsión sobre extranjeros en situación irregular.....Op. Cit. Pág. 175.

⁴⁸¹ aplica el principio de proporcionalidad en la imposición de las sanciones recogida con carácter específico en el art. 131 de la L.O. 30/1992, aunque este principio se encuentra implícito en todo derecho punitivo-sancionador. Como ejemplo tenemos las STS de 25 de noviembre de 2000 y AATSJ de Madrid de 15 de diciembre de 2005 y 30 de enero de 2007, STSJ de Madrid de 27 de abril de 2007, respecto a una nacional rumana que había traído al mundo varios hijos en España y en las SSTSJ de Valencia de 11 de mayo y 15 de noviembre de 2005, SSTSJ de Cataluña de 4 de febrero de 2005, SSTSJ de Canarias de 30 de noviembre de 2004 y 12 de marzo de 2004 y STSJ de Galicia de 30 de noviembre de 2000. http://www.icam.es/docs/ficheros/200709030008_6_3.doc. (fecha de consulta 6.3.2014)

impuesta *ex novo*. En este caso, sólo cabría la pura y simple anulación de la sanción administrativa.

Con respecto a la proporcionalidad de la sanción, y referido a la adopción de la suspensión cautelar solicitada sobre la ejecución de las sanciones administrativas de expulsión, la doctrina jurisprudencial del TS reconoce la existencia de vínculos con el lugar de estancia, ya sean de tipo económico, social o familiar, como datos importantes a tener en cuenta para apreciar que la existencia de arraigo confiere más importancia al interés particular de que se suspenda cautelarmente la ejecución del acto impugnado, sobre el general de que se lleve a cabo la expulsión de quien se encuentra irregularmente en España. Como ejemplo tenemos las sentencias: SSTS de 28 de diciembre de 1998, 23 de enero de 2005, 11 de octubre y 4 de diciembre 1999; también SSTS 3 de marzo, 11 de octubre, 15 de noviembre de 1999.

En la doctrina que analiza la falta de proporcionalidad en la sanción hay que ver como Córdoba Castroverde establece que, "... el problema se complica cuando se toma en consideración el arraigo en España como una circunstancia que puede determinar la desproporción de la sanción de expulsión y justificar la imposición de una sanción económica..."⁴⁸². El autor reflexiona que la incidencia del criterio de proporcionalidad de la sanción crea problemas que se ven incrementados, cuando existen hijos en territorio nacional, que conducen a consecuencias jurídicas absurdas y que lejos de poner remedio a la situación de irregularidad introducen confusión y pueden llevar a situaciones administrativas atípicas.

Tonrribia establece al respecto que la sanción de expulsión para los supuestos de entrada y permanencia ilegal en territorio nacional está justificada, generalmente y a menos que exista la posibilidad por parte del ciudadano extranjero de regularizar su situación en España, en el hecho de que la permanencia irregular es una infracción administrativa continuada, por lo que la acción ilícita no cesa con la mera imposición de una sanción económica. Ésta situación debe dejar de producirse mediante la regularización del ciudadano extranjero o mediante el abandono de éste del territorio nacional.⁴⁸³ Considera Tonrribia que "El efecto anómalo que se detecta en el hecho de que la expulsión sea contemplada como sanción, en la vigente regulación de extranjería, obedece a que no se la contemple como una respuesta a la infracción administrativa diferente de la propia pena

⁴⁸² Córdoba Castroverde, D.: En Problemas que plantea el actual régimen jurídico de expulsión de extranjeros. Revista de Jurisprudencia El Derecho, nº 1, noviembre de 2006. Pág. 49.

⁴⁸³ Tonrribia David, F. J.: La extranjería desde el punto de vista de la administración periférica del Estado: autorizaciones y sanciones administrativas en materia de extranjería. Extranjería, Manuales de Formación Continua nº 10. Ed. Consejo Gral. Del Poder Judicial. Madrid 2006. Págs. 199 y ss.

y que viene cumplir una finalidad de retribución, o restitución, que intenta volver las cosas al estado que tenían antes de la comisión de la infracción, como sucede con carácter general en el derecho punitivo”. Por último se pregunta el autor el motivo por el cual no se aplica este mismo criterio que aplica la norma para los menores dependientes en los casos en los que el dependiente es un cónyuge, donde la expulsión del ciudadano extranjero puede suponer una “quiebra matrimonial” donde sería quizá aplicable el art. 3 del Estatuto del Ministerio Fiscal donde se podría actuar en defensa de terceros desamparados o menores de corta edad dentro de procedimientos sean administrativos o judiciales⁴⁸⁴.

Con todo lo dicho, durante la elaboración del proyecto de Real Decreto que luego fue el R.D. 557/2011, se emitió un informe del Consejo de Estado fechado el 7 de abril de 2011⁴⁸⁵, por el que se concluía que la inclusión en el nuevo reglamento del presente supuesto de arraigo familiar se llevaba a cabo con el único fin de adaptar la normativa española a la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea y del Tribunal Supremo.

5.5.3.3. La jurisprudencia europea en la figura del arraigo familiar

La libre circulación y residencia supone por parte de los ciudadanos de la UE, la adquisición de unos derechos de desplazamiento, residencia y acceso a actividades económicas en otro Estado Miembro, diferente del que se es nacional. Para defender la no injerencia del Derecho Comunitario en las situaciones meramente internas se justifica la no concurrencia de los supuestos que propician la libre circulación, puesto que no existe traslado a otro Estado Miembro que traiga consigo un posterior retorno, a pesar de que sigue ostentando este derecho⁴⁸⁶ aunque no lo haya ejercitado⁴⁸⁷.

En este sentido el TJCE ha tenido la oportunidad de pronunciarse en diferentes ocasiones sobre la no aplicación del Derecho Comunitario en las situaciones puramente internas⁴⁸⁸, por lo que reconoce el fenómeno de la discriminación inversa⁴⁸⁹ que como ya he mencionado, puede ser querido o no por el legislador interno.

⁴⁸⁴ Ley 50/1981, de 30 de diciembre, por la que se regula el Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal. BOE núm. 11, de 13 de enero de 1982.

⁴⁸⁵ Informe con referencia 515/2011. <http://www.boe.es/buscar/doc.php?id=CE-D-2011-515>

⁴⁸⁶ Ferrer i Gómez, A.: Libre circulación de nacionales de terceros Estados y miembros de la familia en la Unión Europea. Barcelona. Instituto de Estudios Europeos. 2001. Pág. 13 y 51.

⁴⁸⁷ Marin Consarnau, D.: La reagrupación familiar en el régimen comunitario.....*Op. Cit.* Pág. 104

⁴⁸⁸ Bernard, N.: *discrimination and free movements in EC Law*, en *International and Comparative Law Quarterly*. Vol. 45. 1996. Pág. 85-89.

⁴⁸⁹ Shuibhne dice que el fenómeno de la discriminación inversa no es un fenómeno deseable ya que “*The resultant existence of reverse discrimination – where a static home national may be treated less*

Si bien el artículo 12 del Tratado de la Constitución Europea prohíbe cualquier tipo de discriminación entre ciudadanos de la Unión por razón de nacionalidad, debemos concluir después de lo dicho, que este punto se refiere únicamente con referencia a la aplicación del Tratado y no a las situaciones internas⁴⁹⁰.

Es por este motivo, que la operatividad del artículo 12 del Tratado de la Constitución Europea se da en función de que estemos o no ante una cuestión interna.

Cito algunos ejemplos de lo dicho:

En la Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas en el caso *Hurd/Jones*⁴⁹¹, se determina que el principio de no discriminación en referencia con la libre circulación de trabajadores, no está vinculada a las situaciones puramente internas de un Estado Miembro, por lo que es posible que se contemplen situaciones diferenciables en estos casos entre los propios nacionales de un Estado Miembro, según hayan o no ejercitado su derecho a la libre circulación. Así, si no hay libre circulación, no habrá protección del Derecho Comunitario.

La Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea pronunciada en el caso *Morson y Jhandjan*⁴⁹², en la que el Tribunal optó por la no extensión del Derecho Comunitario a los familiares de nacionales comunitarios que nunca han ejercido la libre circulación, provocando en este caso la no posibilidad de reagrupación en esta familia. El tribunal entiende que el hecho de que los hijos sean holandeses y nunca hayan ejercido el derecho a la libre circulación, no implica la vulneración del Derecho Comunitario que se les deniegue la entrada en Holanda a los ascendientes, un matrimonio de Surinam.

La Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea en el caso *Djodzi*⁴⁹³, en la que el Tribunal determina que tampoco es aplicable la extensión de la entrada y residencia del cónyuge de un tercer país extracomunitario de un ciudadano comunitario en el Estado del que el cónyuge es nacional, al no haber ejercitado el derecho de libre circulación.

favorably than someone from another Member State who could invoke EC law in similar factual circumstances- is usually conceived as an unusual but inevitable, and acceptable, corollary of non-interference by the Community in the internal affairs of the member States"

Shuibhne, N.: *Free movements of persons and the wholly internal rule: time to move on?*, en *Common Market Law Review*. Núm. 39. 2002. Pág.731.

⁴⁹⁰ Janer Torrens, J.D.: El ámbito de aplicación personal del principio de no discriminación por razón de nacionalidad: algunas consideraciones en torno a la discriminación inversa. *Revista de Derecho comunitario europeo*. Núm. 14. 2003. Pág. 307-311.

⁴⁹¹ STJCE 15 de enero de 1986, *Derrick Guy Edmund Hurdc. Keneth Jones (Her Majesty's Inspector of Taxes)*, asunto 44/84, Rec. 1986, Pág. 00029, en concreto FJ55.

⁴⁹² STJCE, de 27 de octubre de 1982, *Elestina Esselina Christina Morson c. Staat der Nederlanden y Hoofd van de Plaatselijke Politie in de zin van de Vreemdelingwet; Sewradjie Jhanjan c. Staat der Nederlanden*. Asuntos acumulados C-35/82, C-36/82 Rec. 1982. Pág. 03723.

⁴⁹³ STJCE, de 18 de octubre de 1990, *Djodzi*, asunto C-297/89.

La Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea en el caso *Uecker*⁴⁹⁴, en la que el Tribunal expresa en relación a las cuestiones prejudiciales sobre la posibilidad de que la libre circulación de trabajadores se aplique al cónyuge extracomunitario del nacional de un Estado Miembro que no ha ejercido la libre circulación, y deja claro que la normativa comunitaria no es de aplicación en los casos en los que no se ha ejercido la libre circulación (FJ17 a 25).

Otras Sentencias con diferentes resoluciones en las cuales el ciudadano comunitario ha retornado tras ejercer la libre circulación serían:

Caso *Singh*⁴⁹⁵, donde un matrimonio entre un hindú y una británica que trabaja en Alemania, y que tras tres años decide regresar al Reino Unido. Se plantea la cuestión acerca de si el hecho de que un ciudadano vuelva al país del cual es nacional se considera que éste ha ejercitado su derecho a la libre circulación y le es por tanto aplicable la normativa comunitaria.

Asunto *Carpenter*⁴⁹⁶, en el que el Tribunal se plantea la cuestión prejudicial de si es aplicable el artículo 49 del Tratado de la Comunidad Europea y la Directiva 73/148/CEE, del Consejo, de 21 de mayo de 1973, relativa a la supresión de las restricciones al desplazamiento y a la estancia, dentro de la Comunidad, de los nacionales de los Estados Miembros en materia de establecimiento y prestación de servicios, en el caso de un ciudadano nacional que reside en su propio Estado Miembro, en este caso Reino Unido, que se desplaza en el ejercicio de su actividad laboral a otro Estado Miembro, cuyo cónyuge pertenece a un tercer Estado, y que pretende residir con su cónyuge en su propio Estado. En el presente caso, la señora Carpenter se encontraba residiendo en el Reino Unido de manera irregular, y tras contraer matrimonio deseaba solicitar un permiso de residencia⁴⁹⁷. El Tribunal entiende el ciudadano ha realizado la libre circulación, sin entrar a valorar la situación de residencia del ciudadano en ese Estado e intenta buscar una conexión con el hecho de que el cónyuge se encontrara residiendo en el Estado Miembro de origen del ciudadano comunitario. El Tribunal aboga por la importancia de la protección de la vida familiar de los ciudadanos comunitarios.

⁴⁹⁴ STJCE, de 5 de junio de 1997, *Land Nordrhein-Westfalen c. Kari Uecker y Vera Jacquet c. Land Nordrhein-Westfalen*, asuntos acumulados C-64/96 y C-65/96, Rec. 1997. Pág. I-03171.

⁴⁹⁵ STJCE, de 7 de julio de 1992, *The Queen c. Immigration Appeal Tribunal y Surinder Singh, ex parte Secretary of State of the Home Department*, asunto C-370/90, Rec. 1992. Pág. I-04265.

⁴⁹⁶ STJCE, de 11 de julio de 2002, *Mary Carpenter c. Secretary of State for the Home Department*, asunto C-60/00, rec. 2002. Pág. I-06279.

⁴⁹⁷ Acierno, S.: *The Carpenter judgment: fundamental rights and the limits of the Community legal order*, en *European Law Review*. Núm 40. 2003. Pág. 621-622 y 628-629.

Caso *Akrich*⁴⁹⁸, que debate sobre el supuesto en el cual un ciudadano nacional de un Estado Miembro que ha ejercitado la libre circulación, tenga derecho al volver a su Estado de origen, a que le sea aplicado el Derecho Comunitario respecto a la libre circulación, y se extienda así en la aplicación a sus familiares pertenecientes a terceros Estados. Al respecto el Tribunal entendió que para que el ciudadano extranjero perteneciente a un tercer Estado tenga derecho a instalarse con su familiar. Es el Estado Miembro en el que reside el ciudadano el que tiene que apreciar la solicitud del cónyuge a residir en su territorio en atención a la protección de la vida familiar, siempre que exista la certeza de que el matrimonio es auténtico y no celebrado en fraude de ley.

Caso *Eind*⁴⁹⁹, en el que se refleja la decisión del Tribunal en la que queda de manifiesto el hecho de que el nacional de un Estado Miembro que ha ejercitado una actividad laboral en otro Estado Miembro del que es nacional, tiene derecho a retornar a su propio Estado, sin que pueda resultar disuasorio a su retorno el hecho de que en su Estado de origen no puede continuar su vida familiar, ya que en este supuesto se estarían poniendo barreras a la libre circulación. Al haber ejercitado este ciudadano la libre circulación, se aplicaría el derecho comunitario, no pudiéndose imponer limitaciones internas a la reagrupación familiar.

La Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 8 de marzo de 2011⁵⁰⁰ que se refiere al caso Ruíz-Zambrano (Asunto: C-34/09) interpreta el artículo 20 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea⁵⁰¹ por el que se opone a que un Estado Miembro de la Unión Europea deniegue una autorización de residencia con o sin trabajo al progenitor de un menor ciudadano de la Unión del cual asume su manutención⁵⁰².

El art. 124.3 del R.D. 557/2011 exige que el solicitante de la autorización de arraigo familiar “tenga a su cargo al menor y conviva con éste o esté al corriente de las obligaciones paterno-filiales respecto al mismo”. La redacción del proyecto de Real Decreto fue modificada para prever e incluir así los casos de divorcio o fin de la convivencia more uxorio, casos en los cuales el progenitor no convive con el menor pero sí que le mantiene; de ahí la inclusión de esta última parte del artículo.

⁴⁹⁸ STJCE, de 23 de septiembre de 2003, *Secretary of state for the Home Department v. Akrich*, asunto C-109/01, rec. 2003. Pág. I-09607.

⁴⁹⁹ STJCE, de 11 de diciembre de 2007, *Minister voor Vreemdelingenzaker en Integratie v. R.N.G. Eind*, asunto C-291/2005, Rec. 2007. Pág. I-10719.

⁵⁰⁰ Eur-Lex. El acceso al Derecho de la Unión Europea. Referencia 62009CJ0034. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:62009CJ0034:ES:NOT> (fecha de consulta 18.8.2013)

⁵⁰¹ En adelante TCE.

⁵⁰² Marin Consarnau, D.: La reagrupación familiar en el régimen comunitario..... *Op. Cit.* Págs. 160 y ss.

5.5.3.4. *Inspiración jurisprudencial para la inclusión del arraigo familiar en el RD 557/2011*

A continuación hago referencia a las sentencias que se dictaron, inmediatamente anteriores a la promulgación del RD 557/2011.

La Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana (Sala de lo Contencioso-Administrativo-Sección Primera) de 26 de abril de 2011, en la que se decreta la expulsión del territorio español del ciudadano extranjero por no quedar probado un verdadero arraigo familiar aún teniendo una hija nacida en territorio español. Confirma resolución expulsión porque ni el empadronamiento, ni el certificado de nacimiento de la menor son suficientes a efectos de arraigo para considerar desproporcionada la expulsión.

Por el contrario, frente a este criterio del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana el Tribunal Superior de Justicia de las Islas Baleares se muestra mucho más prudente y flexible para apreciar la existencia de arraigo. Así STSJ. De Palma el 10 de marzo de 2011 ante unos hechos similares dictamina que es desproporcionada la expulsión⁵⁰³.

Esta sentencia establece la denegación de la medida impuesta consistente en expulsión y prohibición de retorno a territorio español por plazo de 10 años al considerarlo una medida desproporcionada y por no considerarlo el tribunal acorde a la legalidad vigente.

"Así las cosas la Sala considera que, si bien el acto dictado en su momento era ajustado plenamente a derecho en tanto que las circunstancias concurrentes determinaban que el recurrente carecía de residencia legal en España al haberle sido denegada la segunda renovación del permiso de residencia y trabajo y tener en su contra antecedentes penales, lo cierto es que ahora, cuando se revisa el dictado de aquel acto, claramente se advierte que la expulsión y la prohibición de retorno por plazo de diez años resulta una medida desproporcionada y contraria a la protección de la familia que contempla el artículo 39 de la CE , pues en definitiva la Directiva 2003/109 /CE relativa al Estatuto de los nacionales de terceros países residentes de larga duración, en su artículo 6º permite denegar la solicitud de residencia de larga duración por motivos de orden público y seguridad. Y el artículo 12 contempla la posibilidad de expulsión a aquellos extranjeros de larga duración que supongan esa amenaza real y suficiente y grave para el orden público. Lo mismo ocurre en el

⁵⁰³ Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Baleares. Sede Palma de Mallorca (Sala de lo Contencioso- Administrativo- Sección 1ª) de 10 de marzo de 2011. Sentencia: 155/2011. http://www.migrarconderechos.es/jurisprudencemastertable/jurisprudencia/STSJMallorca_10_03_2011.jsessionid=D6D61E68D61B566FD3D84F43C7789304 (fecha de consulta 14.1.2014)

R.D. 240/2007 de 16 de febrero que también prevé la vulneración del orden público, seguridad pública y salud pública como únicas causa de expulsión a ciudadanos no comunitarios que sean familiares de ciudadanos de la Unión Europea. En consecuencia, la posibilidad de expulsión del recurrente pasa por constituir ese extranjero una amenaza real y verdadera del orden público y el arraigo que tiene en la actualidad convierte en que su expulsión, que en el momento de acordarse era ajustada a derecho, en la actualidad constituya una vulneración del principio de proporcionalidad. ".

5.5.3.5. Cambio en la jurisprudencia tras la inclusión del arraigo familiar con el R.D. 557/2011

Tras la entrada en vigor del actual R.D. 557/2011, encontramos la sentencia Tribunal Superior de Justicia de Castilla y León 39/2012 de 27 de enero⁵⁰⁴. Se acuerda la expulsión del anterior del territorio nacional con la consiguiente prohibición de entrada en territorio español por un período mínimo de 5 años, según sentencia de fecha 8.3.2010 del Juzgado de lo Penal núm. 1 de Segovia, por un delito de robo con violencia e intimidación a la pena de un año de prisión, y por un delito de resistencia a la pena de cuatro meses y quince días de prisión. Denuncia también el apelante, que de mantenerse la expulsión se vulneraría el derecho a la protección a la familia y el derecho a la vida en familia, al que tantas veces se ha referido el Tribunal Europeo de Derechos Humanos y que se contempla en el art. 39 de la C.E. Es verdad que la medida de expulsión acordada puede afectar a mencionado derecho con reconocimiento constitucional, pero también lo es que dicha afección de producirse, lo sería en virtud de una causa legalmente prevista por el legislador como excepción y más concretamente como consecuencia de la comisión de un delito de la gravedad del delito de autos. Así, el art. 8 del Convenio Europeo de Derechos Humanos permite al Estado que puedan adoptarse medidas como la de autos sin atentar ilegalmente al derecho a la vida familiar, sobre todo si la medida de expulsión viene motivada por un comportamiento delictivo que ponga en riesgo la protección de la salud, la seguridad y orden público, como ocurre claramente en el caso de autos. Por ello es verdad que la expulsión al igual que la condena penal impuesta al apelante pudiera afectar a su derecho a poder convivir con su hija menor y con nacionalidad española, pero la sentencia dictamina que el único responsable de dicha afección lo es el apelante y no el Estado por imponer las consecuencias legales previstas para tales incumplimientos.

⁵⁰⁴ <http://portaljuridico.lexnova.es/jurisprudencia/JURIDICO/134400/sentencia-tsj-castilla-y-leon-39-2012-de-27-de-enero-expulsion-de-extranjeros-condena-penal> (fecha de consulta 6.3.2014)

Otra sentencia de 9 de junio de 2011⁵⁰⁵ estima el recurso de apelación interpuesto, por considerar que procede la concesión de autorización de residencia por causas humanitarias al padre de menor español de origen.

5.5.3.6. Conclusión

El arraigo familiar era una figura jurídica necesaria, que ha venido a cubrir un vacío legal que existía para la posibilidad de regularizar la situación legal de los ascendientes de ciudadanos españoles.

Este procedimiento requiere ser padre o madre de menor de nacionalidad española, o hijo de padre o madre que hubiera sido originariamente español. Si bien originariamente el arraigo se componía de este segundo supuesto, el que realmente era necesario y que se aplica en la práctica es el primero.

Como ya he aludido, el vacío legal existía al no poderse beneficiar los ascendientes de ciudadano español de la autorización de residencia de familiar de comunitario, ya que en este supuesto es necesario que los ascendientes estén a cargo del ciudadano español, cosa poco frecuente en el caso de que éste sea menor. Por este motivo, gran número de ascendientes de menores españoles se encontraban de manera irregular en España al no cumplir con el requisito de la dependencia económica.

Esta situación de ilegalidad de estos ascendientes es la que ha paliado la figura del arraigo familiar.

5.5.4. Arraigo por razones de protección internacional

Este tipo de arraigo intenta responder a dos situaciones jurídicas diferentes.

El artículo 125 del R.D. 557/2011⁵⁰⁶ regulador de este tipo de autorización de residencia por circunstancias excepcionales establece:

⁵⁰⁵ STSJA Sec. 1ª nº 406/11 de 09.06.2011

<http://www.reicaz.org.es/portalReicaz/archivos/ficheros/1342702181575.pdf> (fecha de consulta 7.3.2014)

⁵⁰⁶ El Ministerio de Asuntos Exteriores y de cooperación recoge los requisitos en: <http://www.exteriores.gob.es/Consulados/HOUSTON/es/InformacionParaExtranjeros/Documents/Residencia%20temporal%20por%20circunstancias%20excepcionales,%20arraigo,%20protecci%C3%B3n%20internacional.pdf> y en http://www.larioja.org/upload/documents/466458_PROCEDIMIENTO.pdf

a) La posibilidad de conceder una autorización de residencia por circunstancias excepcionales por razones de protección internacional “a las personas que el Ministerio del Interior, a propuesta de la Comisión Interministerial de Asilo y Refugio, haya autorizado la permanencia en España conforme a lo previsto en los artículos 37.b) y 46.3 de la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección internacional⁵⁰⁷”.

De los dos artículos citados, concretamente el artículo 37.b) de la Ley 12/2009, de 30 de octubre dice en relación a la solicitud de una autorización de residencia por circunstancias excepcionales por razones de protección internacional, que la no admisión a trámite o la denegación de las solicitudes de protección internacional determinarán, según corresponda, el retorno, la devolución, la expulsión, la salida obligatoria del territorio español o el traslado al territorio del Estado responsable del examen de la solicitud de asilo de las personas que lo solicitaron, salvo que, de acuerdo con la LEOx 4/2000, de 11 de enero, y su normativa de desarrollo, se autorice su estancia o residencia en España por razones humanitarias determinadas en la normativa vigente.

b) Otra posibilidad que cita el propio artículo 125, recogido en el artículo 46.3 de la Ley 12/2009, de 30 de octubre y que se refiere al régimen general de protección prevé que por razones humanitarias distintas de las señaladas en el estatuto de protección subsidiaria, se podrá autorizar la permanencia de la persona solicitante de protección internacional en España en los términos previstos por la normativa vigente en materia de extranjería e inmigración⁵⁰⁸.

Los beneficiarios de este tipo de autorización de residencia son personas que no reunirían en circunstancias normales los requisitos para ser residentes ni reconocidas como refugiadas, obtener el asilo o recibir la protección subsidiaria, pero que a pesar de todo ello no pueden retornar a sus países de origen por razones relacionadas con el principio de no devolución⁵⁰⁹.

La Convención de Ginebra sobre el Estatuto de refugiados en su artículo 33 habla sobre la prohibición de expulsión y de devolución ("refoulement") diciendo que:

⁵⁰⁷ BOE núm. 263, de 31 de octubre de 2009.

⁵⁰⁸ Sentencia de la Audiencia Nacional (Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección 8ª) de 13 de mayo de 2013. Residencia por razones humanitarias: víctima de trata con fines de explotación sexual. Ilustre Colegio de abogados de Santa Cruz de Tenerife. <http://www.tfextranjeria.es/?mod=Secciones&id=4> (Fecha de consulta 25 de septiembre de 2013).

⁵⁰⁹ Que se encuentra recogido en el art. 33.1 de la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de refugiados, de 28 de julio de 1951.

1. Ningún Estado Contratante podrá, por expulsión o devolución, poner en modo alguno a un refugiado en las fronteras de los territorios donde su vida o su libertad peligre por causa de su raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social, o de sus opiniones políticas.
2. Sin embargo, no podrá invocar los beneficios de la presente disposición el refugiado que sea considerado, por razones fundadas, como un peligro para la seguridad del país donde se encuentra, o que, habiendo sido objeto de una condena definitiva por un delito particularmente grave, constituya una amenaza para la comunidad de tal país.

c) El segundo párrafo del artículo incluye la opción de que la normativa de desarrollo de la ley prevea algún supuesto adicional de la concesión de residencia temporal. En este punto hay que tener en cuenta que sigue vigente el R.D. 203/1995⁵¹⁰, por no haber sido desarrollada aún reglamentariamente, tal y como exige la ley 12/2009⁵¹¹ en su disposición adicional tercera.

Se podrá conceder por tanto una autorización por razones de protección internacional a las personas a las que el Ministro del Interior, a propuesta de la Comisión Interministerial de Asilo y Refugio, haya autorizado la permanencia en España conforme a lo previsto en la Ley 5/1984 reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado, así como a los extranjeros desplazados en el sentido regulado por el R.D.1325/2003. Asimismo, se podrá conceder una autorización de residencia temporal en los casos a los que se refiere la Ley 5/1984.

En los supuestos de Protección Internacional, Extranjeros Desplazados, Familiares de Asilados, Razones Humanitarias, Colaboración con las Autoridades, Interés Público o

⁵¹⁰ R.D. 203/1995, de 10 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Aplicación de la Ley 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del Derecho de Asilo y de la Condición de Refugiado, modificada por la Ley 9/1994, de 19 de mayo.(BOE núm. 52, de 2 de marzo de 1995)

⁵¹¹ Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2009).

Seguridad Nacional la documentación que se deberá presentar para la solicitud de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales es la siguiente⁵¹²:

- Pasaporte completo o título de viaje o, en su caso, cédula de inscripción en vigor.
- Certificado de antecedentes penales, expedido por las autoridades del país de origen o de procedencia.
- Documentos que acrediten la concurrencia de algunos de los supuestos mencionados (en los supuestos en los que se alegue la concurrencia de razones humanitarias: sentencia declarativa de la concurrencia del delito del que haya sido víctima el extranjero interesado; informe médico expedido por la autoridad sanitaria correspondiente en relación con la enfermedad sobrevenida cuyo padecimiento se alegue; o acreditación de la existencia peligro para su seguridad o la de su familia derivado del traslado al país de origen o procedencia a efectos de solicitar el correspondiente visado).

En la Sentencia del Tribunal Supremo de 28 de junio de 2007. Se estima el recurso de casación y se anula la resolución que inadmitió a trámite la solicitud de asilo formulada por el recurrente, que relató unos hechos que son de los que, conforme al artículo 3.1 de la Ley de Asilo 5/1984, constituyen causa para reconocer a una persona la condición de refugiado, narrando una persecución personal mantenida en el tiempo contra él, por causa de la defensa que había hecho de las ideas de la llamada "perestroika" (que había conocido por su estancia en Rusia), y aduciendo que había sufrido un despido y que desde entonces no había tenido acceso al trabajo. La situación de marginación o discriminación en el ámbito laboral, o la imposibilidad de acceder al mercado de trabajo, pueden merecer la protección que otorga el asilo, siempre y cuando esa situación de marginación o discriminación esté originada en alguno de los motivos de persecución contemplados en la Convención de Ginebra de 1951.

512

<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/hoja039/index.html> (fecha de consulta 20.8.13).

5.5.5. Arraigo por causas humanitarias

Este supuesto se encuentra previsto en la norma, en el artículo 126 del R.D. 557/2011 e incluye cuatro supuestos:

- Los extranjeros víctimas de delitos.
- Los extranjeros que acrediten sufrir una enfermedad sobrevenida de carácter grave.
- Menores extranjeros que se desplazan a España para recibir un tratamiento médico.
- Extranjeros que acrediten imposibilidad de traslado a su país de origen para solicitar un visado.

Como dice Izquierdo⁵¹³, vemos con la tipificación de estos supuestos en la norma, que el recorte de derechos y libertades de los extranjeros en España responde a una dinámica interna que por su apariencia parece que cada vez acerca más la legislación de extranjería a la materia penal, desplazándola del ámbito administrativo que es el la que teóricamente está encuadrada. Solanes⁵¹⁴ también fija que algunas medidas que se han establecido en los últimos tiempos hacen que se produzca una “evolución legal represiva” con el derecho sancionador en materia de extranjería, que parecen más relacionados con el principio de “ultima ratio” del derecho penal que con el ámbito más administrativo del derecho de extranjería. Este hecho hace que se realice también una conexión que va más allá del ámbito estrictamente nacional y a la vez una conexión con la asociación del fenómeno migratorio a realidades que sí son propiamente delictivas.

Hay dos aspectos que han contribuido de manera determinante al progresivo endurecimiento de la normativa de extranjería y a la “aceptación” política, jurídica y social de la LOEx en términos cada vez más restrictivos⁵¹⁵:

- El discurso de seguridad que cada vez nos remite más a la conexión entre inmigración y terrorismo, como consecuencia del temor generado por los sucesos acaecidos, y que hacen que se vea a cierto tipo de extranjeros como potenciales terroristas.

⁵¹³ Izquierdo Escribano, A.: El modelo de inmigración y los riesgos..... *Op.* Pág. 138 y ss.

⁵¹⁴ Solanes, A.: La política de inmigración de la Unión Europea desde tres claves. Ed. Arbor. Págs. 81-100.

⁵¹⁵ Izquierdo Escribano, A. (dir.): Inmigración: mercado de trabajo y protección social en España. Ed. Ces Colección. Madrid 2003. Págs.11-43, en concreto 14. Inmigración, mercado de trabajo y Estado de Bienestar. Debate científico-político y comparación internacional.

- La lógica del orden público que interrelaciona la inmigración con la criminalidad, al asociarla por una parte con las mafias de tráfico de personas y por otra a delitos cometidos por los inmigrantes en los países de acogida.

Vemos como los hechos del 11-S tuvieron, en lo que a política migratoria de la UE se refiere, consecuencias extremadamente negativas. Por ejemplo EEUU tras los atentados del 11-S ha llevado a cabo una “reordenación de sus prioridades en materia de política exterior, subordinando los temas de la agenda internacional a cuestiones de seguridad”⁵¹⁶. Guilló⁵¹⁷ entiende que “desde los acontecimientos del 11 de septiembre y la declaración de estado de guerra por parte del presidente norteamericano, la actitud hacia la inmigración en EEUU ha pasado a ser un elemento ligado a la defensa nacional y a la seguridad colectiva. En Europa esta tendencia se lleva dando hace treinta años, y el 11-S ha venido a respaldar una postura ya tradicional entre los visionarios de la Europa Fortaleza”.

Se podrá conceder una autorización por razones humanitarias en los siguientes casos:

5.5.5.1. Los extranjeros víctimas de los delitos

Tal y como establece Díaz Morgado⁵¹⁸, la lucha contra la violencia de género es una prioridad para los poderes públicos y para toda la sociedad. Este tipo de violencia es un grave problema social, contra el que se debe actuar de forma tajante, de manera global y coordinada.

Hay varios factores con los que se encuentra una mujer maltratada, ya que en la mayoría de los casos ésta se encuentra con recursos económicos escasos, tiene falta de una red social de apoyo y posee una situación administrativa de irregular en territorio nacional, lo que hace que tenga mayores dificultades para denunciar la violencia a la que está siendo sometida y se encuentra por tanto en una situación de indefensión.

⁵¹⁶ Velázquez Flores, R. y Schiavon, J. A.: el 11 de septiembre y la relación México Estados Unidos: ¿Hacia la securitización de la agenda?. Revista Enfoques, Año VI nº8. Primer semestre de 2008. Págs. 61-85.

⁵¹⁷ Guilló, C.: Las consecuencias del 11-S para la inmigración: la libre circulación de personas como privilegio y la implantación del racismo institucional. Revista Derechos para Tod@s. nº6 octubre-diciembre 2001.

⁵¹⁸ Díaz Morgado, C. V.: *Residencia de mujeres víctimas de violencia de género*, en Boza Martínez, D. y VV.AA. (Coordinadores), "Comentarios a la reforma de la ley de extranjería. (LO 2/2009)". Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2011. Págs. 225 a 234.

Esta es la conclusión a la que llega la Memoria de 2009 de la Fiscalía contra la Violencia sobre la Mujer⁵¹⁹, de la Fiscalía General del Estado, al comprobar la existencia de circunstancias de especial vulnerabilidad en las mujeres extranjeras, que dificultan que éstas pongan fin a la violencia de la que son víctimas.

Tal y como ya he establecido, la mujer extranjera puede ostentar diferentes regímenes de permanencia en España (irregular o legal y dentro de este último supuesto tener una autorización de residencia vinculada a su cónyuge, en el caso de la reagrupación familiar o si es familiar de familiar comunitario), siendo de gran importancia la situación administrativa en la que ésta se encuentre. De la situación en que se encuentre de mayor o menor dependencia, la denuncia de los hechos y la separación de su agresor, afectarán a su situación administrativa inicial.

La LOEx tiene previstos estos supuestos y regula lo relativo a la violencia de género e intenta evitar la posible indefensión que estos supuestos podría crearse en la persona afectada, dificultándole la futura renovación de su autorización de residencia y trabajo previendo así mismo, las posibles consecuencias que la violencia de género pudiera tener en la actividad laboral de la afectada (puede ocasionar un despido, una falta de trabajo y una denegación de la renovación de la autorización de residencia y trabajo).

De todas maneras, el capítulo al que nos estamos refiriendo se refiere a la situación de las personas que se encuentran irregularmente en España y que son objeto de una violencia de género. La Ley de extranjería debe hacer hincapié, con la finalidad de proteger a la víctima y no hacer que su situación se agrave aún más como consecuencia de denunciar los hechos y poner fin a una situación de violencia soportada.

Con anterioridad a la inclusión de este supuesto en la LOEx, la norma solamente contemplaba los supuestos en los que una ciudadana extranjera, que poseía una autorización de residencia por reagrupación familiar y que era objeto de violencia de género, podía solicitar una autorización de residencia independiente de la del cónyuge reagrupante.

Este supuesto fue incluido por el R.D. 2393/2004, en su art. 45.4a) por el cual la mujer podía obtener en estos casos una autorización de residencia por circunstancias excepcionales.

⁵¹⁹ Memoria de la Fiscalía especial contra la violencia sobre la mujer. https://www.icam.es/docs/ficheros/201010250002_6_0.pdf (fecha de consulta 22.8.2013). Págs. 373, 377 y 672 y ss.

En todo lo que no quedaba claro con la inclusión en el reglamento, la Instrucción DGI/SGRJ/05/2008⁵²⁰, en relación con los supuestos de personas extranjeras que hayan sido víctimas de determinados delitos, incluidos los de conducta violenta ejercida en el entorno familiar o de violencia de género, tal y como establece la Ley Orgánica 1/2004⁵²¹, eran las encargadas de clarificarlo. Junto a ellas, la Instrucción 14/2005 de la Secretaría de Estado de Seguridad⁵²², sobre actuación en dependencias policiales en relación con mujeres extranjeras víctimas de violencia doméstica o de género en situación administrativa irregular, establecía las pautas de actuación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

La LOEx 2/2009 incluyó algunas modificaciones, en los artículos 19.2, 38.6 y 40 de la LOEx 4/2000, para introducir algunas mejoras en el régimen jurídico de las mujeres extranjeras víctimas de violencia de género. Lo que en la práctica hace la LOEx 2/2009 es introducir en la norma todas las modificaciones hechas hasta el momento, incluyendo lo previsto en el R.D. 2393/2004 y en las diferentes instrucciones clarificadoras de lo establecido en el reglamento, introduciendo el nuevo art. 31 bis., por el cual la persona extranjera que se encuentra irregularmente en España y que cumpla con los requisitos tipificados, podrá acceder a una autorización de residencia temporal y trabajo por circunstancias excepcionales, así como la posibilidad de obtener durante la sustanciación del proceso penal una autorización provisional de residencia y trabajo.

a) La Residencia temporal y trabajo de mujeres extranjeras víctimas de violencia de género (Artículo 31 bis LOEx 2/2009)

Tal y como establece Díaz Morago⁵²³, la introducción del artículo 31 bis, puede considerarse la principal novedad aportada por la LOEx 2/2009, en referencia a las mujeres extranjeras víctimas de violencia de género. Como ya he dicho, este artículo introduce en la LOEx una regulación que, a grandes rasgos, ya se encontraba presente en nuestro ordenamiento a través de diferentes disposiciones.

El actual artículo 31.3 de la LOEx, al igual que en su anterior redacción, establece que la Administración podrá conceder una autorización de residencia temporal por situación

⁵²⁰

http://extranjeros.empleo.gob.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/Instruccion esDGI/documentos/2008/Instruccion_DGI-SGRJ-05-2008.pdf (fecha de consulta 22.8.2013).

⁵²¹ Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2004.

⁵²² http://www.icam.es/docs/ficheros/200602010020_6_4.pdf (fecha de consulta 22.8.2013).

⁵²³ Díaz Morgado, C.: Comentarios a la reforma de la ley de extranjería. (L.O. 2/2009). Ed. Tirant lo Blanch. 2011. Pág. 275 y ss.

de arraigo, así como por otras razones humanitarias, de colaboración con la Justicia u otras circunstancias excepcionales que se determinen reglamentariamente.

El artículo 45.4.a) del R.D. 2393/2004 concretaba la posibilidad de conceder una autorización por razones humanitarias a las extranjeras víctimas de conductas violentas en el entorno familiar, en los términos previstos por la Ley 27/2003, de 31 de julio, reguladora de la Orden de protección de las víctimas de violencia doméstica, en el momento en el que hubiese recaído sentencia condenatoria por los delitos violentos tipificados.

Con la introducción del artículo 31 bis se introduce en el mismo articulado de la Ley, de manera expresa y de manera detallada en cuanto a las posibilidades de acogerse a esta posibilidad, sin perjuicio de la remisión a un posterior desarrollo reglamentario, uno de los supuestos por los cuales la Administración podrá conceder una autorización de residencia temporal por circunstancias excepcionales. Por tanto será, según la LOEx 2/2009, el R.D. 557/2011 de desarrollo de la Ley Orgánica, el que fijará en su art. 126 la posibilidad de otorgar una autorización por esta causa y el art.128 el procedimiento de concesión y renovación de la autorización de residencia y trabajo a la que se refiere el artículo 31 bis LOEx, así como los requisitos necesarios para la concesión de una autorización provisional y definitiva.

La Instrucción, de 18 de diciembre, en materia de autorización de residencia y trabajo por circunstancias excepcionales a favor de la mujer extranjera víctima de violencia de género⁵²⁴ es la que detalla el procedimiento y requisitos que deben cumplirse, clarificando el contenido del artículo 31 bis LOEx y que sirvió de guía en la elaboración de su regulación en el R.D. 557/2011.

El primer apartado del art. 31 bis, se limita a recordar que todas las mujeres víctimas de violencia de género, de acuerdo con lo establecido en el artículo 17 de la Ley Orgánica de Protección Integral contra la Violencia de Género, cualquiera que sea su situación administrativa, tienen garantizados los derechos derivados de esta Ley Orgánica 1/2004, así como las medidas de protección y seguridad establecidas en la legislación vigente. Este recordatorio lo que persigue es simplemente fomentar las denuncias por parte de las mujeres extranjeras en situación irregular, que son víctimas de violencia de género, tras comprobarse el mayor desconocimiento de éstas, de los derechos que

⁵²⁴ Instrucción conjunta de la Dirección General de Policía y de la Guardia Civil y de la Dirección General de Inmigración sobre la aplicación de la LOEx 4/2000 tras su reforma por la LOEx 2/2009, en materia de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales a favor de la mujer víctima de violencia de género. <http://portaljuridico.lexnova.es/doctrinaadministrativa/JURIDICO/53376/instruccion-conjunta-de-18-de-diciembre-de-2009-de-la-direccion-general-de-la-policia-y-de-la-guard> (Fecha de consulta 22.8.2013).

poseen y de las medidas de protección que la legislación les reconoce, tal y como establece la memoria de 2009 efectuada por la Fiscalía especial contra la violencia de género⁵²⁵.

Uría Pelayo, López Reusch y Martínez Quintana⁵²⁶ establecen que las mujeres en situación irregular son doblemente vulnerables porque:

- Tienen miedo a la expulsión si denuncian. La Instrucción 14/2005⁵²⁷ reconoce que: *“con carácter prioritario se prestará a la denunciante las medidas de asistencia y protección que por su propia situación fueren necesarias o pudiere demandar...”* El problema para la mujer extranjera es que en el momento de la denuncia se insta a los cuerpos de seguridad a que comprueben la situación administrativa de la víctima y que en el caso de que se detecte que la persona afectada se encuentre irregularmente en España, se proceda a la incoación de un procedimiento sancionador por lo que en este caso, la mujer extranjera maltratada se arriesga con la denuncia a que se le incoe un procedimiento sancionador por estancia irregular, que solamente puede finalizar con la sanción de expulsión o, en el mejor de los casos, con una sanción económica, si no obtiene una orden de protección y una sentencia condenatoria en cuyo caso podría obtener una autorización de residencia por circunstancias excepcionales.

- Tienen miedo a que les arrebaten a sus hijos.

- También tienen miedo que por “denunciar a su pareja” expulsen a ésta. Si el ciudadano extranjero no es residente legal le pueden expulsar, solicitando autorización al Juzgado de Violencia para sustituir la instrucción del procedimiento directamente por la expulsión, cuando el hecho delictivo que se le imputa esté reflejado en el procedimiento sancionador por infracción de estancia irregular tal y como establece el

⁵²⁵ Memoria de 2009 efectuada por la Fiscalía especial contra la violencia sobre la mujer. Cap. III. Apdo. G1. http://www.fiscal.es/Documentos/Memorias-de-la-Fiscalía-General-del-Estado.html?pagename=PFiscal%2FPage%2FFGE_memorias&cid=1242052134611& charset =utf-8&selAnio=2009&txtPalClave=&btnBuscar2=Buscar (Fecha de consulta 22.8.2013).

⁵²⁶ Uría Pelayo, A. M.: La Violencia de género sobre las mujeres inmigrantes y otros colectivos de mujeres más vulnerables. <http://www.abogados.es/portalABOGADOS/archivos/ficheros/1208768990037.PDF> (fecha consulta 04.10.2012).

López Reusch, E.: Informe de la Federación de Mujeres Progresistas “MUJERES INMIGRANTES Y VIOLENCIA DE GÉNERO. Aproximación diagnóstica a tres años de la existencia de la Ley de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género”. Federación mujeres progresistas. Diciembre 2007. http://www.portalsolidariocajaburgos.org/portalsolidario/PUBLICACIONES/83_Mujeres%20inmigrantes%20y%20violencia%20de%20g%C3%A9nero.pdf (fecha de consulta 06.08.2013).

Martínez Quintana, V.: La violencia de género en la población de mujeres inmigrantes en España. UNED España. 8.3.2013. Pág. 37 y ss.

⁵²⁷ <http://www.institucionpenitenciaria.es/web/export/sites/default/datos/descargables/instruccionesCirculares/C-2005-14.pdf> (Fecha de consulta 22.8.2013).

artículo 57.7 de la LOEx., o el Ministerio Fiscal puede también como segunda opción proponer que le sea sustituida la condena que ya ha recaído a un maltratador extranjero que está en España de manera irregular por expulsión de territorio nacional con prohibición de entrada por diez años tal y como establece el art. 89 del Código Penal. La expulsión en este caso podría ser un gran problema para la mujer inmigrante, sobre todo en el supuesto de que tenga hijos y en el caso también de que los ingresos de su marido o pareja sean necesarios para el sustento familiar.

Como ya he dicho, las políticas públicas lo que persiguen para poder actuar y luchar contra la violencia que sufren las mujeres en los hogares, es que éstas denuncien el maltrato como primer paso para poder identificar la situación de riesgo que ésta está viviendo y que a través de los diferentes instrumentos legales existentes se puedan tomar las medidas necesarias al respecto.

Hay que actuar contra los factores disuasorios que he nombrado que hacen que la mujer extranjera no denuncie tales situaciones⁵²⁸, evitando las posibles represalias a la mujer maltratada por parte de su victimario, así como las consecuencias negativas que puede suponer en su entorno familiar, social, económico y laboral, unido a las fuertes implicaciones psicológicas.

Para paliar el problema que afecta a la irregularidad de la mujer afectada y denunciante y que la podría hacer no denunciar la situación de maltrato, el apartado segundo del art. 31.bis establece que obliga al instructor a la suspensión del expediente administrativo sancionador que se incoe como consecuencia de la situación de irregularidad en la que se encuentre la mujer denunciante de la situación de violencia de género. La resolución por tanto de este expediente sancionador dependerá del resultado del procedimiento penal; si el proceso penal iniciado por la denuncia de violencia de género finaliza con la imposibilidad de acreditar la situación denunciada, el expediente administrativo sancionador continuará en el momento que fue suspendido, imponiéndose en él la sanción que corresponda por la permanencia irregular en España, sea por el motivo que sea que esta estancia irregular se ha producido. Por el contrario, en el caso de que el expediente de violencia de género sea condenatorio, el expediente referente a la irregularidad de la mujer denunciante que ha sufrido violencia de género, tendrá un rumbo diferente cuando se dicte la sentencia condenatoria, pues la Instrucción de 18 de

⁵²⁸ Plan de atención y prevención de la violencia de Género en la población extranjera inmigrante. Aprobado por Consejo de Ministros el 9 de enero de 2009 <http://www.lamoncloa.gob.es/actualidadhome/2008/090109-enlaceviolencia.htm> y disponible el texto en: [http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/Documentacion/medidasPlanes/DOC/Plan_atencion_pre_vencion_violencia_genero_poblacion_extranjera_inmigrante\(2009_2012\).pdf](http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/Documentacion/medidasPlanes/DOC/Plan_atencion_pre_vencion_violencia_genero_poblacion_extranjera_inmigrante(2009_2012).pdf) (Fecha de consulta 24.8.2013).

diciembre, ya mencionada, establece que en estos casos se va a producir la finalización del procedimiento sancionador y el archivo definitivo del mismo.

En estos casos se supera también lo que establecía la Instrucción 14/2005 de la Secretaría de Estado de Seguridad, sobre actuación en dependencias policiales en relación con mujeres extranjeras víctimas de violencia doméstica o de género en situación administrativa irregular⁵²⁹, que establecía que en estos casos debía imponerse igualmente la sanción económica por la irregularidad, a pesar de existir una sentencia condenatoria.

Así, tras la sentencia condenatoria, sin perjuicio de que durante la tramitación del proceso penal pueda pedir una autorización provisional, cuando se hubiese dictado a su favor una orden de protección o, en su defecto, cuando un Informe del Ministerio Fiscal indique la existencia de indicios de violencia de género, la mujer podrá solicitar una autorización de residencia por circunstancias excepcionales tal y como establece el art. 31 bis de la LOEx. Si solicita una autorización de residencia provisional, su vigencia dependerá de la duración del procedimiento penal y la posterior concesión de una autorización de residencia por circunstancias excepcionales quedará sujeta a la naturaleza de la sentencia, que debe ser condenatoria, aunque debe cumplir también con algunos criterios generales:

- que la mujer carezca de antecedentes penales en España o en los países en los que haya tenido residencias anteriores.
- que no figurando como rechazable en el territorio de algún Estado del territorio Schengen.

Si el procedimiento finaliza con una sentencia condenatoria, se notificará a la víctima la concesión de la residencia temporal y trabajo solicitada. Si la víctima no hubiese solicitado la autorización previamente, se le informará de la posibilidad de obtenerla y se le otorgará un plazo para que la solicite⁵³⁰. La duración de las autorizaciones iniciales y de las renovaciones será de un año, aunque desde diferentes sectores se critica la lentitud de la administración en la tramitación de éstas autorizaciones que hacen que al tenerlas la mujer extranjera en su poder ya estén próximas a caducar⁵³¹.

⁵²⁹ Texto disponible en: http://www.icam.es/docs/ficheros/200602010020_6_4.pdf (Fecha de consulta 24.8.2013).

⁵³⁰ Palomar Olmeda, A. (coordinador): Tratado de extranjería. Aspectos civiles, penales..... *Op. Cit.*. Pág. 390 y ss.

⁵³¹ Informe tècnic de la Sessió de treball de la Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya i la Subdirecció General de Inmigración del Ministerio de Trabajo e Inmigración, sobre el Reglament de

Es muy importante el hecho de que junto a la autorización de residencia se le va a conceder a la mujer víctima de violencia de género una autorización de trabajo por cuenta ajena o propia, en cualquier ocupación, sector de actividad y ámbito territorial, lo cual le permitirá a la mujer poder tener una autonomía económica al poder trabajar legalmente en España y salir de la dependencia del maltratador. Esta autorización concedida, a diferencia también de las autorizaciones de residencia y trabajo o de los otros arraigos, no tendrá supeditada su eficacia al alta de la trabajadora en la Seguridad Social, sino que ésta tendrá eficacia desde el día de resolución de su concesión.

Por el contrario, si el proceso penal finaliza sin una sentencia condenatoria, la autorización será denegada, perdiendo eficacia además, la autorización provisional de residencia y trabajo, si se hubiese concedido. Asimismo, continuará la tramitación del expediente sancionador, imponiéndose la sanción que corresponda.

Un aspecto a tener en cuenta, por todos los factores que he expuesto y que dificultarían a la mujer tomar la decisión de denunciar al maltratador, es que puede pasar que alguno de ellos persista o que dificulte a la mujer extranjera que ha obtenido una autorización de residencia por circunstancias excepcionales con autorización para trabajar por un año a obtener trabajo.

El problema podría suscitarse en el momento de la solicitud de la renovación de esta autorización. Por este motivo, como sería absurdo facilitar en un momento la posibilidad de obtener una autorización de residencia en un momento inicial y dificultar la posible renovación de la misma (hipócritamente estaríamos retrasando solamente un año el problema), el artículo 38.6.d) prevé la renovación de la autorización de residencia y trabajo cuando concurra algún supuesto de extinción del contrato de trabajo o suspensión de la relación laboral, tal y como prevén los arts. 49.1m) y 45.1n) del Estatuto de los Trabajadores⁵³², interpretados con respecto a la L.O. 1/2004, como consecuencia de ser víctima de violencia de género.

Así puedo concluir que la actual modificación de la LOEx 2/2009 no ha introducido, aunque así lo parezca novedades en la regulación de la materia, sino que solamente ha realizado una tarea recopilatoria de lo que ya se venía aplicando a través de la norma y de las instrucciones existentes, destinadas a clarificar la norma en su aplicación.

la Llei Orgànica 4/2000 sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social. Maig 2011. <http://www.tercersector.cat/admin/repositori/file/Informe-T-cnico-jur-dic-Taulla--Reglament.pdf> (Fecha de consulta 24.8.2013).

⁵³² Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores. BOE núm. 75, de 29 de marzo de 1995.

La verdadera novedad está en la posibilidad de obtener la concesión de una autorización de trabajo unida a la autorización de residencia temporal. La concesión de esta autorización es muy importante en los supuestos de víctimas de violencia de género, ya que esta posibilidad permite otorgarle a la persona afectada, los instrumentos necesarios para obtener los recursos económicos y los medios de vida imprescindibles para garantizar su independencia económica. Se intenta evitar con ello que la mujer se vea obligada a volver con su cónyuge o pareja por motivos económicos.

Así mismo es importante la posibilidad de una autorización de residencia temporal y de trabajo de carácter provisional durante la sustanciación del proceso penal, lo cual constituye así mismo otra importante innovación del régimen jurídico previsto, pues la víctima se encontrará en situación de regularidad desde el mismo inicio del proceso: Se facilita una inserción laboral temprana, mediante la correspondiente autorización

b) Otros supuestos incluidos reglamentariamente

En el Reglamento (art. 126 R.D. 557/2011), se alude a tres subtipos referidos a este apartado⁵³³:

1. Los tipificados en los artículos 311 a 315 del Código Penal⁵³⁴, donde se recogen los delitos contra los trabajadores, y por los recogidos en los artículos 511.1 y 512 del mismo código relativos al ejercicio de los derechos fundamentales y libertades públicas garantizados por la constitución, cuando se deniega a la persona que tiene derecho a ella, una prestación por causas discriminatorias, siempre que haya recaído sentencia por tales delitos.
2. Los delitos en los que haya concurrido la circunstancia agravante de la comisión por motivos racistas, antisemitas o de otra clase de discriminación, tal y como establece el artículo 22.4 C.P. "Cometer el delito por motivos racistas, antisemitas u otra clase de discriminación referente a la ideología, religión o creencias de la víctima, la etnia, raza o nación a la que pertenezca, su sexo, orientación o identidad sexual, la enfermedad que padezca o su discapacidad".

⁵³³ González Calvet, J.: El arraigo como instrumento de regularización.....*Op. Cit.* Págs. 287-307.

⁵³⁴ Véase por ejemplo la Sentencia del Tribunal Supremo relativa a los presuntos delitos contra los Derechos de los trabajadores, en aplicación del artículo 313.2 del Código Penal. STS de 17 de mayo de 2006.

3. Delitos por conductas violentas ejercidas en el entorno familiar. En este apartado quedan recogidas aquellas conductas de violencia de género que no estén recogidas dentro del supuesto específico de protección de mujer extranjera víctima de violencia de género que se encuentran recogidos en el art.131 R.D. 557/2011. Exponiendo un ejemplo de las posibles conductas que se pueden acoger a este supuesto puedo aludir por ejemplo al caso en el que se produzca un maltrato dentro de una pareja del mismo sexo o en el caso de que la violencia de género se hubiera producido de manera específica sobre los hijos.

En estos tres casos en los que existe una víctima de delito el R.D. 557/2011 exige que haya recaído sentencia judicial firme, de manera que el procedimiento judicial condenatorio haya finalizado y se cite a una persona como víctima de tales delitos. El requisito de la necesidad de la existencia de una sentencia judicial firme en la que se determinen un culpable y una víctima ya aparecía en el art.45.4 del R.D. 2393/2004, y su legalidad fue ratificada por sentencia del Tribunal Supremo (STS de 10 de enero de 2007⁵³⁵). La justificación del Tribunal Supremo fue que no existe delito hasta que no existe una sentencia firme condenatoria, por lo que es imposible dictar resoluciones administrativas fundamentadas en la existencia de un delito. El problema que se plantea entonces en este tipo de solicitudes de autorización de residencia por circunstancias excepcionales, es que para obtener una sentencia judicial firme en este tipo de procedimientos hay que esperar en algunos casos años para que se realice y finalice todo el procedimiento judicial. En estos casos, la persona afectada, si cumple con los requisitos para ello, quizá podría legalizarse con anterioridad acogiéndose a una solicitud de autorización de residencia por circunstancias excepcionales por arraigo social que esperando una sentencia judicial firme que puede tardar años en obtenerse.

La solución que se da también en estos casos para la persona interesada, la mujer extranjera que denuncia ser víctima de violencia de género, que es solicitar la autorización de residencia por circunstancias excepcionales por causas humanitarias como víctima de delitos en el momento en el que se dicte a su favor una orden judicial de protección y obtener así una autorización provisional, tal y como se establece en los artículos 132 y 133 del R.D. 557/2011 y no se aplica a los casos tipificados en el

⁵³⁵ STS de 10 de enero de 2007, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sección cuarta, recurso número 39/2005.

art.126.1 del R.D. 557/2011⁵³⁶. Para cada caso, la administración requiere la documentación específica⁵³⁷.

5.5.5.2. Arraigo por enfermedad sobrevenida

Este supuesto se encuentra previsto en el art. 31.3 LOEx 2/2009 y en el art.126.2 del R.D. 557/2001. Se pueden beneficiar de esta autorización de residencia por circunstancias excepcionales encuadrada dentro de las causas humanitarias, aquellos ciudadanos extranjeros que acrediten documentalmente sufrir una enfermedad sobrevenida. Debe cumplirse también el requisito de que sea necesaria asistencia sanitaria especializada, de imposible acceso en su país de origen, y que el hecho de ser interrumpida o de no recibirla suponga un grave riesgo para la salud o la vida. A los efectos de acreditar la necesidad, será preciso un informe clínico expedido por la autoridad sanitaria correspondiente. No hay que perder de vista que la enfermedad debe ser “sobrevenida”, lo cual es una cautela que impone el Tribunal Supremo para evitar la situación que así mismo podría ser creíble en la cual un ciudadano extranjero que conoce que tiene una enfermedad y que sabe que la misma puede ser tratada en nuestro sistema sanitario, viene a España para tal fin. Al respecto debo citar la sentencia del Tribunal Supremo de 10 de enero de 2009 número FJ9⁵³⁸.

Así se concederá este tipo de permisos siempre y cuando el interesado pueda probar eficazmente los siguientes requisitos básicos:

1.- Acreditar que padecen una enfermedad sobrevenida⁵³⁹ (entendiendo por la misma, una enfermedad que no padecía con anterioridad a su entrada en España). Este es el punto principal sobre el que se sustenta toda la autorización de residencia⁵⁴⁰, aunque

⁵³⁶ A los extranjeros víctimas de los delitos tipificados en los artículos 311 a 315, 511.1 y 512 del Código Penal, de delitos en los que haya concurrido la circunstancia agravante de comisión por motivos racistas, antisemitas o de otra clase de discriminación tipificada en el artículo 22.4.ª del Código Penal, o de delitos por conductas violentas ejercidas en el entorno familiar, siempre que haya recaído resolución judicial finalizadora del procedimiento judicial en la que se establezca la condición de víctima de tales delitos.

⁵³⁷ La documentación a aportar en cada caso la encontraremos en: http://www.barcelonaextranjeria.com/2.4_adquisicion_permiso_residencia_supuestos_proteccion_internacional_y_otros.html (Fecha de consulta 24.8.2013).

⁵³⁸ González Calvet, J.: El arraigo como instrumento de regularización.Op. Cit. Págs. 287-307.

⁵³⁹ Navarro Fernández, M. y Sánchez Morcillo, J. P.: Los derechos de las personas extranjeras. Ministerio de Sanidad y Servicios Sociales. Pág. 6. <http://www.msssi.gob.es/ciudadanos/enfLesiones/enfTransmisibles/sida/prevencion/inmigrantes/docs/capitulo2.pdf>

⁵⁴⁰ ICAM. Comentario a las Instrucciones de la DGI. 2005. Pág. 8. http://www.icam.es/docs/ficheros/200407190008_6_41.pdf (Fecha de consulta 25 de agosto de 2013).

algunos teóricos consideran que debería quitarse el término “sobrevenida” ya que se está limitando la figura del arraigo por causas humanitarias y es esto precisamente lo que debería primar; la causa humanitaria, alegando que en muchos casos si se obliga a la persona a abandonar España puede que esto le ocasione la muerte. Esta propuesta hecha comentando las instrucciones de la DGI no prosperó con la promulgación del actual Reglamento, el R.D. 557/2011 y se sigue exigiendo judicialmente este requisito de “sobrevenida”⁵⁴¹ evitando la situación en la que el ciudadano extranjero que conoce que sufre una enfermedad y que puede ser atendido en su país de origen o de residencia, accede a nuestro país con el fin de obtener una autorización de residencia por esta causa, intentado así evitar conductas abusivas producidas en fraude de ley⁵⁴². Hay también sentencias en las que se deniega la autorización de residencia por no considerarse la enfermedad sobrevenida, sino anterior a la entrada del ciudadano extranjero en España⁵⁴³. Así mismo, desde la modificación del sistema sanitario en España⁵⁴⁴ personas que se encuentran de manera irregular en España han perdido la posibilidad de tener asistencia médica, lo cual vemos en titulares⁵⁴⁵.

2.- Que dicha enfermedad posea un carácter de gravedad importante y demostrable.

3.- Que la enfermedad sufrida precise de una asistencia sanitaria especializada y que además el hecho de ser interrumpida o no continuada en su tratamiento específico supondría graves riesgos para la salud y la vida del solicitante.

4.- Se deberá acreditar por parte del interesado además y dentro de la medida de lo posible, que la enfermedad sufrida no puede ser tratada en el país de origen del interesado.

El medio probatorio y acreditativo de sufrir una enfermedad sobrevenida de carácter grave será la presentación, junto a la solicitud de la autorización de residencia por circunstancias excepcionales por enfermedad sobrevenida grave, de un certificado médico que acredite el tipo de enfermedad, las características de la misma y las posibles consecuencias que podrían derivarse en caso de no ser tratada clínicamente o

⁵⁴¹ STS sala de lo Contencioso-administrativo, sección 4ª, de 10 de enero de 2007 (Rj 2007,2043), STS sala de lo Contencioso-administrativo, sección 4ª, de 9 de enero de 2007 (Rj 2007,8556), Sentencia 204/08, número de procedimiento PA 926/06, de 24 de abril de 2008.

⁵⁴² Palomar Olmeda, A. (coordinador): Tratado de extranjería. Aspectos civiles, penales.....*Op. Cit.* Pág. 390 y ss.

⁵⁴³ Sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo. nº UNO de 02 de octubre de 2008.

⁵⁴⁴ Realizada por el Real Decreto-Ley 16/2012, de 20 de abril: una reforma estructural del Sistema Nacional de Salud. BOE núm. 98, de 24 de abril de 2012.

⁵⁴⁵ “mujeres sin papeles sin atención ginecológica”

“La retirada de la tarjeta sanitaria impide a las inmigrantes irregulares acceder a métodos anticonceptivos, como el implante de un DIU, de forma gratuita”

Díaz, P.: Periódico El público. 18 de marzo de 2013. <http://www.publico.es/452062/la-reforma-de-mato-deja-a-las-mujeres-sin-papeles-sin-atencion-ginecologica>

que la misma fuera interrumpida. La concesión de este tipo de permisos de residencia por razones humanitarias no llevará implícita la concesión de permiso de trabajo (ya que lo principal es el tratamiento médico y no la actividad laboral), por lo que los interesados podrán, con la autorización que les sean asignadas, residir en forma legal en nuestro país, pero en cambio no podrán trabajar. De todas maneras, una vez obtenida la autorización, nada impide al ciudadano extranjero solicitar ante la autoridad competente (es competente el Estado Central salvo en Cataluña que desde el año 2009 es competencia de la Generalitat de Catalunya) una autorización administrativa de trabajo con el fin de integrarse en el ámbito laboral.

La vigencia inicial de este tipo de permisos de residencia será de un año, al cabo del cual el interesado bien podrá renovar su tarjeta si consigue probar/demostrar que las circunstancias que dieron lugar a la primera concesión de este tipo de permiso continúan en el momento de solicitud de la renovación o bien regresar a su país de origen en caso de que no continúen cumpliendo con los requisitos iniciales y la enfermedad que sufrían inicialmente se hubiera extinguido⁵⁴⁶.

Encontramos también otras Sentencias en las que se tiene en cuenta la circunstancia excepcional como en la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia. Sala de lo Contencioso de Burgos Sección: 1ª. Apelación. Nº de Recurso: 329/2009⁵⁴⁷, la Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo. Recurso de Apelación Nº 1259/06. Sentencia número 237/07⁵⁴⁸ y la Sentencia Audiencia Nacional Sentencia de 30 de noviembre de 2011⁵⁴⁹.

⁵⁴⁶ La documentación a aportar en cada caso la encontraremos en: http://www.barcelonaextranjeria.com/2.4_adquisicion_permiso_residencia_supuestos_proteccion_internacional_y_otros.html (Fecha de consulta 24.8.2013).

⁵⁴⁷ Consejo General del Poder Judicial: buscador de jurisprudencia <http://www.otrosi.net/sites/default/files/add2.pdf> (fecha de consulta 5.2.2014). En esta Sentencia se manifiesta que actualmente el recurrente padece problemas graves de salud y se le ha diagnosticado hasta el momento presente que padece hepatitis por el virus VHC. A consecuencia de esta enfermedad tiene que acudir regularmente al hospital para control de la misma. Esta asistencia médica es imposible de tratar en su país de origen.

⁵⁴⁸ <http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/STSJPACircExcepExtracom.pdf> (fecha de consulta 14.2.2014)

⁵⁴⁹ <http://portaljuridico.lexnova.es/jurisprudencia/JURIDICO/118590/sentencia-an-de-30-de-noviembre-de-2011-educacion-reintegro-de-beca-nulidad-del-acto-estimaci> (fecha de consulta 14.2.2014)

5.5.5.3. Arraigo por imposibilidad de retorno al país de origen

Este supuesto de autorización de residencia por circunstancias excepcionales se encuentra regulado en el art. 31.3 de la LOEx 4/2000 y en el art. 126.3 del R.D. 557/2011.

El artículo 126.3 del R.D. 557/2011 tipifica un supuesto en el cual se puede conceder una autorización de residencia por circunstancias excepcionales a aquellas personas que cumplen con los requisitos para obtener una autorización de residencia temporal o una autorización de residencia y trabajo, pero que se ven imposibilitados para trasladarse a su país de origen o al país del cual proceden, para solicitar el correspondiente visado.

Lo más complicado para el ciudadano extranjero en este caso, es poder demostrar la situación que pretende alegar, ya que la norma simplemente dice que se deberá demostrar la situación pero no hace mención alguna, aunque sea en un supuesto de lista abierta, de qué documentos puede aportar el ciudadano extranjero en estos casos por lo que nos encontramos ante un supuesto de concesión totalmente discrecional por parte de la Administración.

Este supuesto es por tanto el último eslabón posible que se establece dentro de la LOEx y de la Ley de Asilo relacionada con las situaciones de protección internacional, como una especie de cajón de sastre para los casos que no pueden encuadrarse en ningún otro supuesto de Asilo, protección subsidiaria ni autorización de residencia temporal por razones de protección internacional.

Para solicitar dicha autorización deberá aportarse⁵⁵⁰ junto con la solicitud (Ex-00) la siguiente documentación (original y copia):

- Original y copia completa del pasaporte en vigor o título de viaje, reconocido como válido en España, con una vigencia mínima de 4 meses.
- Documentos que acrediten las circunstancias excepcionales para fundamentar la solicitud de autorización de residencia por razones humanitarias.

550

http://www.barcelonaextranjeria.com/2.4_adquisicion_permiso_residencia_supuestos_proteccion_internacional_y_otros.html (Fecha de consulta 24.8.2013).

- Si el interesado fuera mayor de edad penal, deberá aportar certificado de antecedentes penales, expedido por las autoridades del país o países en que haya residido durante los cinco años anteriores a su entrada en España, debidamente legalizado, y en el que no deberán constar condenas por delitos existentes en el ordenamiento español. El certificado debe haber sido expedido durante los 3 meses anteriores a la fecha de presentación de la solicitud.
- Volante de empadronamiento expedido por el Ayuntamiento de la localidad donde resida.

En el caso de que se solicite conjuntamente una autorización de trabajo, se deberá aportar además los documentos pertinentes correspondientes al empresario para acreditar la estabilidad del puesto de trabajo ofertado demostrando que podrá hacer frente a las obligaciones dimanantes del contrato de trabajo por su solvencia económica y la ausencia de deudas con Hacienda y Seguridad Social.

El órgano competente podrá requerir otros documentos que sean necesarios para justificar los motivos de la solicitud y también podrá requerir la comparecencia del solicitante y mantener con él una entrevista personal.

La eficacia de la autorización concedida en el supuesto de arraigo "tradicional" estará condicionada a la posterior afiliación y alta del trabajador en la Seguridad Social, como sucede en todos los trámites que se realizan en extranjería, en el plazo de un mes desde la notificación realizada al solicitante ya que no es hasta que se cumple este requisito y se acude a la comisaría de policía para solicitar la emisión de la autorización de residencia, cuando se perfecciona el procedimiento iniciado con la solicitud. Cumplida la condición, la autorización comenzará su período de vigencia.

5.5.5.4. Los menores extranjeros con necesidad de tratamiento médico

Se encuentra recogido este supuesto en el art. 126.2 del R.D. 557/2011. En este caso, a diferencia del anterior, se admite la posibilidad de que la enfermedad no sea sobrevenida para los menores que se desplazan a España. Estos se trasladarán a España en un programa temporal con fines médicos únicamente⁵⁵¹ y se puede tener que realizar una prolongación de su tratamiento.

⁵⁵¹ Tal y como recoge el art. 187 del R.D. 557/2011.

Hay casos en los que este tipo de autorización de residencia se concede, en el momento en el que el ciudadano extranjero ha agotado el plazo de estancia que tiene al entrar en España que son 90 días ampliables a 30 días más en caso de que exista una causa justificada, y el menor deba continuar en España imprescindiblemente para la continuación del tratamiento médico que está siguiendo.

5.5.6. Supuestos de colaboración con la justicia

Los recoge el artículo 127 del R.D. 557/2011 en los casos en los que un ciudadano extranjero que se encuentra de manera irregular en España colabora con las autoridades administrativas, policiales, fiscales o judiciales en cuestiones ajenas a la lucha contra redes organizadas⁵⁵² o cuando concurren razones de interés público o seguridad nacional que justifiquen la necesidad de autorizar su residencia en España⁵⁵³. Se refiere por tanto a todos los supuestos de colaboración con la autoridad administrativa judicial, salvo en los casos en los que se trate de redes organizadas, ya que este supuesto se encuentra recogido de manera específica en los artículos 136 y 137 del R.D. 557/2011.

Si lo propone el instructor y así lo acuerda el órgano decisor del procedimiento sancionador, el ciudadano extranjero puede:

- Quedar exento de responsabilidad y no será expulsado. En estos casos la autoridad gubernativa podrá conceder a elección del ciudadano extranjero una autorización de residencia por circunstancias excepcionales o facilitarle el retorno a su país de origen.
- Decretar la suspensión temporal del procedimiento sancionador incoado o de la ejecución de la medida de expulsión o devolución que ya hubiera sido acordada.

A estos efectos, dichas autoridades podrán instar a los organismos competentes la concesión de la autorización de residencia o de residencia y trabajo a la persona que se encuentre en alguno de estos supuestos⁵⁵⁴.

⁵⁵² Cáritas diocesana. <http://www.nadiesinfuturo.org/IMG/pdf/10.pdf> Pág. 490 (Fecha de consulta 25.8.2013).

⁵⁵³ Arranz García, O. C.: Comentario a las Instrucciones de la DGI. 2005. Pág. 5. http://www.icam.es/docs/ficheros/200407190008_6_41.pdf (Fecha de consulta 25.8.2013).

⁵⁵⁴ Palomar Olmeda, A. (coordinador). Tratado de extranjería. Aspectos civiles, penales..... *Op. Cit.* Pág. 390 y ss.

En virtud de su carácter excepcional, las autorizaciones concedidas con base en este artículo, así como sus renovaciones, tendrán una vigencia de un año, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 47 y en la normativa de asilo.

En el caso de que la colaboración sea en el procedimiento administrativo sancionador en materia de trabajo y seguridad social, éste se regula por la Instrucción de la Dirección General de Inmigración de 4 de Julio de 2006 sobre autorización de residencia temporal por colaboración con la Inspección de Trabajo y Seguridad Social⁵⁵⁵.

Así, el artículo 127 del R.D. 557/2011 prevé la posibilidad de conceder una autorización de residencia por circunstancias excepcionales “cuando concurren razones de interés público o seguridad nacional”.

El procedimiento previsto para estos casos se encuentra en el artículo 128 del R.D. 557/2011 y dispone que la colaboración con las autoridades policiales, judiciales y fiscales en los casos de seguridad nacional, cuando se formule la solicitud de autorización de residencia, ésta deberá acompañarse por un informe de la jefatura de correspondiente de las Fuerzas y Cuerpo de Seguridad, ya sea del Estado o de la Comunidad Autónoma, o en su caso el de la autoridad judicial o fiscal manifestando las razones que darán lugar a la concesión de la autorización solicitada.

5.5.7. Otros supuestos “de especial relevancia”

La LOEx no establece una lista cerrada de casos, sino que permite que el Reglamento incluya otras razones que pudieran dar lugar a que fuera necesario tomar en consideración la necesidad de conceder a un ciudadano extranjero una autorización de residencia por circunstancias excepcionales. Es por este motivo que en el artículo 123.2 del R.D. 557/2011 que la enumeración de los supuestos enumerados y que acabo de describir y analizar, debe ser interpretado sin perjuicio de la posible concesión de autorizaciones de residencia a víctimas de violencia de género o de trata de personas y extranjeros que colaboren contra redes organizadas a los que ya me he referido.

⁵⁵⁵ Instrucción de la Dirección General de Inmigración de 4 de Julio de 2006. <http://www.itinerauniversitas.org/documentacion/TEXTOS%20JURIDICOS%20ESPANA/Regimen%20de%20extranjeria/Instrucciones%20de%20la%20Direccion%20general%20de%20la%20inmigracion/Instruccion%20DGI-SGRJ-06-2006%20autorizacion%20de%20residencia%20temporal%20circunstancias%20excepcional.pdf> (Fecha de consulta 25.8.2013).

También especifica que podrán concederse otras autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales” en los términos que establece la Disposición adicional primera de este reglamento”. Esta disposición incluye dos tipos de mecanismos para conceder autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales de especial relevancia” no regulados en los artículos del Reglamento.

a) Se habilita al Consejo de Ministros para que dicte instrucciones que determinen la concesión de autorizaciones de residencia temporal con o sin trabajo “cuando circunstancias de naturaleza económica social o laboral lo aconsejen”. Las propias instrucciones serán las que fijarán las condiciones para saber la forma en la que se podrá realizar, los requisitos que deberá cumplir la persona que pretenda acogerse a esta iniciativa, así como los plazos para la concesión de la autorización en cuestión.

El R.D. 557/2011 solamente recoge la posibilidad así como el procedimiento que se deberá seguir en el caso de que se introduzca esta posibilidad, de que esta iniciativa “pueda quedar vinculada temporalmente, por ocupaciones o territorio”. España tiene seis acuerdos firmados con diferentes países a efectos por ejemplo de limitar la posibilidad de acceder a este procedimiento por territorio⁵⁵⁶:

- Colombia el 21 de mayo de 2001⁵⁵⁷
- Ecuador el 29 de mayo de 2001⁵⁵⁸
- Marruecos 25 de julio de 2001⁵⁵⁹
- República Dominicana el 17 de diciembre de 2001⁵⁶⁰
- Rumanía el 23 de enero de 2002⁵⁶¹
- Polonia el 21 de mayo de 2002⁵⁶²

Estos países tienen unas prioridades a la hora de aplicar los contingentes anuales regulados en el art. 39 LOEx. De todas maneras hay que tener en cuenta que tras la realización de estos acuerdos, hay dos países de los seis citados, que han entrado en

⁵⁵⁶ Trinidad García, M. L.: Trabajar en España como inmigrante legal asalariado: carrera de fondo con salida desigual. Harremanak, L.: Revista de relaciones laborales nº8 de 2003. Págs.145 a 167.

⁵⁵⁷ BOE núm.159, de 4 de julio de 2001 y BOE núm. 111, de 9 de mayo de 2002.

⁵⁵⁸ BOE núm.164, de 10 de julio de 2001.

⁵⁵⁹ BOE núm. 226, de 20 de septiembre de 2001.

⁵⁶⁰ BOE núm. 31, de 5 de febrero de 2002.

⁵⁶¹ BOE núm. 289, de 3 de diciembre de 2002.

⁵⁶² BOE núm. 226, de 20 de septiembre de 2002.

la Unión Europea con posterioridad y que en el caso de Polonia sus ciudadanos ya tienen un tratamiento comunitario desde su entrada en el año 2004.

Mención aparte merece Rumanía, que entró en la Unión Europea en el año 2007 y tuvo que pasar un periodo transitorio de dos años, para pasar a tener la consideración de comunitario de plenos efectos en extranjería. En el año 2011 se volvió a reactivar mediante la Orden PRE/2072/2011, de 22 de julio, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros, el periodo transitorio “en relación a la libre circulación de los trabajadores de Rumanía”⁵⁶³ que si bien les concedía la libre circulación y posibilidad de residir en todos los países de la Unión Europea y del Espacio Económico Europeo, no es así con la posibilidad de acceder al mercado de trabajo, para lo cual deben tramitar una solicitud de autorización para trabajar aportando un contrato de trabajo al efecto.

Este periodo transitorio debía finalizar el 31 de diciembre de 2012 pero la Secretaría General de Inmigración y Emigración ha dictado con fecha 27 de diciembre de 2012, la Instrucción SGIE/3/2012, por la que se prorrogan, hasta el 31 de diciembre de 2013 las Instrucciones SGIE/1/2012⁵⁶⁴, sobre régimen de aplicación a los trabajadores por cuenta ajena nacionales de Rumanía y sus familiares. Por lo tanto, se ha ampliado la suspensión temporal de la aplicación de los artículos 1 a 6 del Reglamento de la Unión Europea nº 492/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la libre circulación de los trabajadores dentro de la Unión, con respecto a los trabajadores rumanos, hasta el 31 de diciembre de 2013⁵⁶⁵.

Otros convenios que tienen repercusión en materia de inmigración, se han suscrito con algunos países con los que hay convenio de doble nacionalidad como es el caso de Chile y Perú, donde el artículo 7 de ambos convenios dice⁵⁶⁶:

“Los españoles en Chile (y Perú) y los Chilenos (y Peruanos) en España que estuvieran acogidos a los beneficios que les concede el presente convenio

⁵⁶³ BOE núm. 176, de 23 de julio de 2011.

⁵⁶⁴ Instrucción SGIE/3/2012, por la que se prorrogan, hasta el 31 de diciembre de 2013 las Instrucciones SGIE/1/2012. <http://extranjeros.empleo.gob.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/Instruccion/esDGI/documentos/2012/INSTRUCCION SGIE-3-2012 PRORROGA 1-2012.pdf> (Fecha de consulta 25.8.2013).

⁵⁶⁵ Decisión de la Comisión, de 20 de diciembre de 2012, por la que se autoriza a España a ampliar la suspensión temporal de la aplicación de los artículos 1 a 6 del Reglamento (UE) nº 492/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la libre circulación de los trabajadores dentro de la Unión, con respecto a los trabajadores rumanos. BOE núm. 356, de 22 de diciembre de 2012. Páginas 90 a 92.

⁵⁶⁶ El art.8 del convenio con Ecuador preveía unas prerrogativas iguales a las de estos dos artículos, pero el Protocolo ha sido reformando, eliminando estos aspectos.

continuarán disfrutando de los derechos y ventajas que les otorguen las legislaciones chilena (y peruana) y española, respectivamente.

En consecuencia, podrán especialmente: viajar y residir en los territorios respectivos, establecerse donde quiera que lo juzguen conveniente para sus intereses, adquirir y poseer toda clase de bienes muebles e inmuebles; ejercer todo género de industria, comerciar tanto al por menor como al por mayor; ejercer oficios y profesiones, gozando de la protección laboral y de seguridad social, y tiene acceso a las autoridades de toda índole y a los Tribunales de Justicia, todo ello en las mismas que los nacionales. El ejercicio de los derechos queda sometido a la legislación del país en que tales derechos se ejercitan”.

Por último nos encontramos con el convenio de doble nacionalidad suscrito con Uruguay el 19 de julio de 1870⁵⁶⁷ que regula que:

“Los súbditos españoles en la República Oriental del Uruguay y los ciudadanos de la República de España, podrán ejercer libremente sus oficios y profesiones, poseer, comprar y vender por mayor y menor toda especie de bienes y propiedades, muebles e inmuebles, extraer del país sus valores íntegramente, disponer de ellos en vida o por muerte y suceder en los mismos por testamento o *ab intestato*, todo con arreglo a las leyes del país, en los mismos términos y bajo iguales condiciones y adeudos que usan o usaren los de la nación más favorecida”.

Aunque con Uruguay el convenio no se aplica en la actualidad con Chile y Perú sí que éste se aplica en extranjería, ya que en solicitudes de autorizaciones de residencia y trabajo iniciales, en las que se tiene que tener en cuenta la Situación Nacional de Empleo, a éstos ciudadanos (junto con los supuestos del art. 40 LOEx) no les será de aplicación, lo cual supone un trato más beneficioso en la tramitación de la solicitud de autorización y en la facilidad de la misma, al quedar entonces exento el empresario de realizar en primer lugar la gestión de la oferta ante los servicios públicos de empleo.

Debo decir que España ha realizado convenios de doble nacionalidad que conceden, como hemos visto, beneficios a sus nacionales en algunos casos como es el caso de Chile y Perú en materia de extranjería pero que en ningún caso de en los que España ha realizado un convenio, éste ha sido tan beneficioso o contiene el artículo que

⁵⁶⁷Judicatura.com. Listado de todos los convenios suscritos por España. <http://www.judicatura.com/Listados/Bilaterales2.asp?vMaterias=%20&vBase=BI> (Fecha de consulta 25.8.2013).

contienen estos dos o una referencia similar a ésta. Los convenios que ha firmado España son:

- Paraguay el 25 de junio de 1959⁵⁶⁸
- Nicaragua el 25 de julio de 1961⁵⁶⁹
- Guatemala el 28 de julio de 1961⁵⁷⁰
- Bolivia el 12 de octubre de 1961⁵⁷¹
- Costa Rica el 8 de junio de 1964⁵⁷²
- Honduras el 15 de junio de 1966⁵⁷³
- República Dominicana el 15 de marzo de 1968⁵⁷⁴
- Argentina el 14 de abril de 1964⁵⁷⁵
- Colombia el 27 de junio de 1979⁵⁷⁶

⁵⁶⁸ Convenio de 25 de junio de 1959, ratificado por Instrumento de 15 de diciembre de 1959 (BOE núm. 94, de 19 de abril de 1960) y Protocolo Adicional entre el Reino de España y la República del Paraguay modificando el Convenio de Doble Nacionalidad de 25 de junio de 1959, hecho "ad referendum" en Asunción el 26 de junio de 1999. BOE núm. 89, de 13 de abril de 2001.

⁵⁶⁹ Convenio de 25 de julio de 1961, ratificado por Instrumento de 25 de enero de 1962 (BOE núm. 105, de 2 de mayo) y PROTOCOLO adicional entre el Reino de España y la República de Nicaragua modificando el Convenio de doble nacionalidad de 25 de julio de 1961, hecho en Managua el 12 de noviembre de 1997. BOE núm. 24, de 28 de enero de 1999.

⁵⁷⁰ Protocolo Adicional al Convenio de Nacionalidad del 28 de julio de 1961, suscrito entre España y Guatemala, modificado por el Protocolo de fecha 10 de febrero de 1995, hecho "ad referendum" en Guatemala el 19 de noviembre de 1999. BOE» núm. 88, de 12 de abril de 2001

⁵⁷¹ Convenio de 12 de octubre de 1961, ratificado por Instrumento de 25 de enero de 1962 (BOE núm. 90, de 14 de abril de 1964) y PROTOCOLO Adicional entre el Reino de España y la República de Bolivia modificando el Convenio de Doble Nacionalidad de 12 de octubre de 1961, hecho en Madrid el 18 de octubre de 2000. BOE núm. 46, de 22 de febrero de 2002

⁵⁷² Convenio de 8 de junio de 1964, ratificado por Instrumento de 21 de enero de 1965 (BOE núm. 151, de 25 de junio; corrección de errores en BOE núm. 32, de 6 de febrero de 1981) y PROTOCOLO adicional entre el Reino de España y la República de Costa Rica modificando el Convenio de Doble Nacionalidad de 8 de junio de 1964, hecho «ad referendum» en Madrid el 23 de octubre de 1997. BOE núm. 271, de 12 de noviembre de 1998

⁵⁷³ Tratado de 15 de junio de 1966, ratificado por Instrumento de 23 de febrero de 1967 (BOE núm. 118, de 18 de mayo) y CANJE de notas de fechas 10 de noviembre y 8 de diciembre de 1993 constitutivo de Acuerdo entre el Reino de España y la República de Honduras sobre modificación del Convenio de Doble Nacionalidad de 15 de junio de 1966. BOE» núm. 289, de 3 de diciembre de 2002

⁵⁷⁴ Convenio de 15 de marzo de 1968, ratificado por Instrumento de 16 de diciembre de 1968 (BOE núm. 34, de 8 de febrero de 1969; APLICACIÓN provisional del Protocolo adicional entre el Reino de España y la República Dominicana modificando el Convenio de doble nacionalidad de 15 de marzo de 1968, hecho en Santo Domingo el 2 de octubre de 2002. BOE núm. 273, de 14 de noviembre de 2002

⁵⁷⁵ Convenio de 14 de abril de 1969, ratificado por Instrumento de 2 de febrero de 1970. BOE núm. 236, de 2 de octubre de 1971.

⁵⁷⁶ Instrumento de 7 de mayo de 1980 de ratificación del convenio de nacionalidad entre España y Colombia, hecho en Madrid el 27 de Junio de 1979. BOE nº 287, de 29 de noviembre de 1980.

En estas normativas solamente se alude a que los ciudadanos “continuarán disfrutando los derechos y ventajas que les otorguen las legislaciones, respectivamente”.

b) Por otra parte se habilita a la Secretaría de Estado e Inmigración y Emigración, previo informe del titular de la Secretaría de Estado y Seguridad, para otorgar autorizaciones individuales de residencia temporal cuando concurren circunstancias excepcionales no previstas en el reglamento.

5.5.8. Cuadro de Solicitudes, concesiones y denegaciones de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales de 2005 a 2013

| G10 | Solicitudes | | | Concesiones | | | Desfavorables | | |
|------|-------------|------------------|-----------------------------|-------------|------------------|-----------------------------|---------------|------------------|-----------------------------|
| | Actual | Periodo Anterior | Dif. Porc. Periodo Anterior | Actual | Periodo Anterior | Dif. Porc. Periodo Anterior | Actual | Periodo Anterior | Dif. Porc. Periodo Anterior |
| 2004 | 8.015 | 0 | N/A5 | 6.511 | 0 | N/A | 743 | 0 | N/A |
| 2005 | 5.939 | 8.015 | -25,90% | 5.548 | 6.511 | -14,79% | 907 | 743 | 22,07% |
| 2006 | 4.287 | 5.939 | -27,82% | 1.121 | 5.548 | -79,79% | 1.194 | 907 | 31,64% |
| 2007 | 9.171 | 4.287 | 113,93% | 4.104 | 1.121 | 266,10% | 4.666 | 1.194 | 290,79% |
| 2008 | 22.013 | 9.171 | 140,03% | 13.047 | 4.104 | 217,91% | 7.097 | 4.666 | 52,10% |
| 2009 | 24.934 | 22.013 | 13,27% | 15.739 | 13.047 | 20,63% | 10.662 | 7.097 | 50,23% |
| 2010 | 22.828 | 24.934 | -8,45% | 12.153 | 15.739 | -22,78% | 8.107 | 10.662 | -23,96% |
| 2011 | 25.484 | 22.828 | 11,63% | 14.720 | 12.153 | 21,12% | 14.326 | 8.107 | 76,71% |
| 2012 | 15.169 | 25.484 | -40,48% | 8.406 | 14.720 | -42,89% | 6.781 | 14.326 | -52,67% |
| 2013 | 11.244 | 15.169 | -25,88% | 6.587 | 8.405 | -21,63% | 4.657 | 6.781 | -31,32% |

Tabla de elaboración propia⁵⁷⁷

Si analizamos el presente cuadro es importante destacar que:

- a) El mayor incremento de solicitudes de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales se inicia en el año 2007, pero se produce en el año 2008. El motivo de tal suceso se encuentra en que la crisis económica aún no se había iniciado en España, o al menos no era tan patente, pero principalmente porque se cumplían los tres años desde que se había realizado la última normalización. Es por este motivo, que

⁵⁷⁷ Tabla de elaboración propia con los datos incluidos en las tablas que se adjuntan, facilitadas por la Subdelegación del Gobierno en Cataluña.

en el año 2005 el saldo de solicitudes es negativo; todos los ciudadanos que se regularizaron lo hicieron por la vía de la normalización y no por la de las circunstancias excepcionales. Todos aquellos ciudadanos extranjero que por algún motivo no cumplían los requisitos para acogerse a la citada normalización cumplían los tres años de estancia irregular en España en este año, motivo por el cual se incrementaron de manera tan cuantiosa las solicitudes y por tanto las concesiones de este tipo de autorizaciones de residencia.

- b) La cita de solicitudes de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales no ha dejado de incrementarse en mayor o menor medida hasta el año 2012.
- c) El principal motivo del descenso no es la falta de solicitudes realizadas o la ausencia de ciudadanos extranjeros que se encuentran de manera irregular en España, sino el gran porcentaje de denegación de las solicitudes que se producen, por no cumplir el ciudadano extranjero alguno de los requisitos exigidos por la Oficina de Extranjeros en la cumplimentación del expediente de solicitud. En la época de crisis que se inicia en el año 2008 en España y que se va acrecentando con el paso de los años, muchas empresas no se encuentran al corriente de sus obligaciones con Hacienda o Seguridad Social, o han despedido trabajadores, etc...; esto provoca la no adecuación de la empresa para regularizar a un ciudadano extranjero por circunstancias excepcionales, aunque sí que podría contratar a otro ciudadano español o residente legal que se encuentre en España.
- d) Igualmente otros ciudadanos extranjeros que se encuentran de manera irregular en España no pueden realizar sus solicitudes que ya no encuentran a ningún cabeza de familia en el caso de servicio doméstico o empresario en el caso de contratación por el régimen general que les pueda realizar un contrato de trabajo y comprometerse por tanto a su contratación y alta a la seguridad social una vez haya regularizado el ciudadano extranjero su situación de residencia legal en España.

Conclusiones:

Conclusión 1. La extranjería no es una materia exclusiva de la Unión europea, lo que da lugar a la falta de una normativa uniforme en el Espacio Europeo.

Conclusión 2. Ante la falta de una regulación europea unificadora se produce una descoordinación entre los diferentes Estados de la Unión Europea, al aplicarse diferentes normativas de cada uno de ellos. Este hecho, junto a la libre circulación de personas, contribuye al desplazamiento de ciudadanos extranjeros al lugar en el que les favorezca la normativa en todo momento provocando un efecto llamada que no cesa de incrementar la bolsa de ciudadanos irregulares en España.

Conclusión 3. La ineficacia de la normativa, a la que se ha enmendado en diversas ocasiones, sin que por ello consiga tener los medios necesarios para cumplir con la correcta gestión de los flujos migratorios y la lucha contra el incremento de inmigrantes en situación irregular en España. La norma sigue contando con lagunas que aprovechan los ciudadanos extranjeros irregulares para acabar regularizando su situación en España.

Conclusión 4. La normativa es contradictoria, ya que contempla tipificadas numerosos tipos de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales que fomentan la inmigración irregular ya que permiten a todo ciudadano extranjero que se encuentra de manera irregular en España, encuadrarse en uno de los tipos previstos, y al mismo tiempo se contemplan diferentes infracciones con sus correspondientes sanciones, en su intento de luchar contra la inmigración irregular

Conclusión 5. La normativa de extranjería en su intento por luchar con el desempleo impone condiciones muy restrictivas para poder solicitar una autorización de residencia y trabajo inicial, dejando únicamente a los ciudadanos extranjeros por tanto, la posibilidad de regularizarse en España mediante una autorización de residencia por circunstancias excepcionales, abocando por tanto también a estos ciudadanos extranjeros a una previa estancia irregular necesaria en España.

Conclusión 6. La ley española en su aplicación interna produce discriminación inversa porque trata de manera diferente al nacional español frente a los diferentes supuestos de regularización de sus familiares.

Conclusión 7. La norma española es incoherente al mostrar un sistema probatorio muy laxo, que obliga en muchos casos al ciudadano extranjero a acudir a los Tribunales, ante la falta de un criterio de aplicación y exigencia único.

Índice

TOTAL

| | |
|-----------|--|
| Tabla T.1 | Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según sexo, nacionalidad y régimen. 31-03-2011 a 31-12-2011 |
|-----------|--|

RÉGIMEN COMUNITARIO

| | |
|-----------|--|
| Tabla C.1 | Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011 |
| Tabla C.2 | Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según provincia y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011 |
| Tabla C.3 | Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad y grupo de edad. 31-12-2011 |
| Tabla C.4 | Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según provincia y grupo de edad. 31-12-2011 |
| Tabla C.5 | Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según provincia y nacionalidad. 31-12-2011 |

RÉGIMEN GENERAL

| | |
|-----------|---|
| Tabla G.1 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011 |
| Tabla G.2 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011 |
| Tabla G.3 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y motivo de expedición. 31-12-2011 |
| Tabla G.4 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y motivo de expedición. 31-12-2011 |
| Tabla G.5 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y tipo de autorización de residencia. 31-12-2011 |
| Tabla G.6 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y tipo de autorización de residencia. 31-12-2011 |
| Tabla G.7 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y grupo de edad. 31-12-2011 |
| Tabla G.8 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y grupo de edad. 31-12-2011 |
| Tabla G.9 | Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y nacionalidad. 31-12-2011 |

EVOLUCIÓN TRIMESTRAL

| | |
|------------|--|
| Tabla ET.1 | Evolución trimestral de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla ET.2 | Evolución trimestral de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones absolutas. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla ET.3 | Evolución trimestral de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones porcentuales. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla EC.1 | Evolución trimestral de extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla EC.2 | Evolución trimestral de extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones absolutas. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla EC.3 | Evolución trimestral de extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones porcentuales. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla EG.1 | Evolución trimestral de extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla EG.2 | Evolución trimestral de extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones absolutas. 30-09-2009 a 31-12-2011 |
| Tabla EG.3 | Evolución trimestral de extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones porcentuales. 30-09-2009 a 31-12-2011 |

Tabla G.10. Tablas sobre solicitudes, concesiones y denegaciones de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales de 2005 a 2013.

T.1 Extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según sexo, nacionalidad y régimen. 31-03-2011 a 31-12-2011

| Índice | 31-12-2011 | | | 30-09-2011 | | | 30-06-2011 | | | 31-03-2011 | | |
|----------------------------------|------------------|---------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|
| | Total | Régimen Comunitario | Régimen General | Total | Régimen Comunitario | Régimen General | Total | Régimen Comunitario | Régimen General | Total | Régimen Comunitario | Régimen General |
| AMBOS SEXOS | | | | | | | | | | | | |
| Total | 5.251.094 | 2.554.618 | 2.696.476 | 5.184.930 | 2.517.268 | 2.677.662 | 5.144.269 | 2.476.334 | 2.667.935 | 5.056.256 | 2.435.897 | 2.620.359 |
| Unión Europea | 2.134.375 | 2.134.375 | - | 2.107.554 | 2.107.554 | - | 2.073.076 | 2.073.076 | - | 2.038.913 | 2.038.913 | - |
| Alemania | 123.911 | 123.911 | - | 122.161 | 122.161 | - | 119.925 | 119.925 | - | 118.660 | 118.660 | - |
| Austria | 9.105 | 9.105 | - | 8.906 | 8.906 | - | 8.700 | 8.700 | - | 8.596 | 8.596 | - |
| Bélgica | 24.340 | 24.340 | - | 23.832 | 23.832 | - | 23.369 | 23.369 | - | 23.025 | 23.025 | - |
| Bulgaria | 175.414 | 175.414 | - | 171.769 | 171.769 | - | 168.011 | 168.011 | - | 164.639 | 164.639 | - |
| Chipre | 287 | 287 | - | 273 | 273 | - | 257 | 257 | - | 253 | 253 | - |
| Dinamarca | 9.699 | 9.699 | - | 9.513 | 9.513 | - | 9.306 | 9.306 | - | 9.284 | 9.284 | - |
| Eslovaquia | 9.124 | 9.124 | - | 9.097 | 9.097 | - | 9.056 | 9.056 | - | 8.971 | 8.971 | - |
| Eslovenia | 1.304 | 1.304 | - | 1.271 | 1.271 | - | 1.235 | 1.235 | - | 1.203 | 1.203 | - |
| Estonia | 2.017 | 2.017 | - | 1.960 | 1.960 | - | 1.865 | 1.865 | - | 1.804 | 1.804 | - |
| Finlandia | 9.973 | 9.973 | - | 9.561 | 9.561 | - | 9.335 | 9.335 | - | 9.165 | 9.165 | - |
| Francia | 99.274 | 99.274 | - | 97.581 | 97.581 | - | 95.638 | 95.638 | - | 94.425 | 94.425 | - |
| Grecia | 4.463 | 4.463 | - | 4.333 | 4.333 | - | 4.189 | 4.189 | - | 4.089 | 4.089 | - |
| Hungría | 11.207 | 11.207 | - | 11.005 | 11.005 | - | 10.740 | 10.740 | - | 10.398 | 10.398 | - |
| Irlanda | 12.882 | 12.882 | - | 12.613 | 12.613 | - | 12.228 | 12.228 | - | 11.957 | 11.957 | - |
| Italia | 180.221 | 180.221 | - | 177.280 | 177.280 | - | 174.314 | 174.314 | - | 171.578 | 171.578 | - |
| Letonia | 6.527 | 6.527 | - | 6.335 | 6.335 | - | 6.200 | 6.200 | - | 6.037 | 6.037 | - |
| Lituania | 22.071 | 22.071 | - | 21.612 | 21.612 | - | 21.518 | 21.518 | - | 21.665 | 21.665 | - |
| Luxemburgo | 445 | 445 | - | 438 | 438 | - | 431 | 431 | - | 429 | 429 | - |
| Malta | 250 | 250 | - | 239 | 239 | - | 230 | 230 | - | 225 | 225 | - |
| Países Bajos | 40.175 | 40.175 | - | 39.585 | 39.585 | - | 39.010 | 39.010 | - | 38.412 | 38.412 | - |
| Polonia | 84.586 | 84.586 | - | 85.360 | 85.360 | - | 86.161 | 86.161 | - | 87.254 | 87.254 | - |
| Portugal | 128.887 | 128.887 | - | 129.640 | 129.640 | - | 129.596 | 129.596 | - | 130.118 | 130.118 | - |
| Reino Unido | 235.052 | 235.052 | - | 232.000 | 232.000 | - | 229.512 | 229.512 | - | 226.553 | 226.553 | - |
| República Checa | 10.062 | 10.062 | - | 9.888 | 9.888 | - | 9.768 | 9.768 | - | 9.675 | 9.675 | - |
| Rumanía | 912.526 | 912.526 | - | 901.435 | 901.435 | - | 883.238 | 883.238 | - | 861.584 | 861.584 | - |
| Suecia | 20.573 | 20.573 | - | 19.867 | 19.867 | - | 19.244 | 19.244 | - | 18.914 | 18.914 | - |
| AELC-EFTA¹ | 26.918 | 26.918 | - | 26.365 | 26.365 | - | 25.771 | 25.771 | - | 25.491 | 25.491 | - |
| Islandia | 958 | 958 | - | 943 | 943 | - | 905 | 905 | - | 896 | 896 | - |
| Liechtenstein | 31 | 31 | - | 35 | 35 | - | 35 | 35 | - | 37 | 37 | - |
| Noruega | 12.638 | 12.638 | - | 12.286 | 12.286 | - | 11.919 | 11.919 | - | 11.778 | 11.778 | - |
| Suiza | 13.291 | 13.291 | - | 13.101 | 13.101 | - | 12.912 | 12.912 | - | 12.780 | 12.780 | - |
| Resto de Europa | 144.949 | 21.019 | 123.930 | 143.767 | 20.486 | 123.281 | 142.800 | 20.118 | 122.682 | 139.542 | 19.689 | 119.853 |
| Albania | 1.365 | 623 | 742 | 1.349 | 622 | 727 | 1.373 | 629 | 744 | 1.344 | 616 | 728 |
| Andorra | 766 | 119 | 647 | 763 | 121 | 642 | 756 | 123 | 633 | 745 | 125 | 620 |
| Bielorrusia | 3.279 | 867 | 2.412 | 3.215 | 843 | 2.372 | 3.189 | 830 | 2.359 | 3.107 | 805 | 2.302 |
| Bosnia-Herzegovina | 1.528 | 183 | 1.345 | 1.525 | 188 | 1.337 | 1.520 | 176 | 1.344 | 1.528 | 182 | 1.346 |
| Croacia | 1.278 | 351 | 927 | 1.279 | 353 | 926 | 1.276 | 347 | 929 | 1.265 | 347 | 918 |
| Macedonia | 409 | 80 | 329 | 393 | 71 | 322 | 389 | 72 | 317 | 386 | 75 | 311 |
| Moldavia | 16.014 | 1.283 | 14.731 | 15.920 | 1.232 | 14.688 | 15.862 | 1.199 | 14.663 | 15.573 | 1.179 | 14.394 |
| Rusia | 38.793 | 11.036 | 27.757 | 38.125 | 10.715 | 27.410 | 37.584 | 10.500 | 27.084 | 36.438 | 10.264 | 26.174 |
| Serbia | 2.986 | 547 | 2.439 | 3.000 | 545 | 2.455 | 2.990 | 541 | 2.449 | 2.956 | 541 | 2.415 |
| Turquia | 2.010 | 739 | 1.271 | 1.973 | 721 | 1.252 | 1.939 | 701 | 1.238 | 1.827 | 671 | 1.156 |
| Ucrania | 76.434 | 5.176 | 71.258 | 76.140 | 5.058 | 71.082 | 75.838 | 4.983 | 70.855 | 74.297 | 4.868 | 69.429 |
| Otros Resto de Europa | 87 | 15 | 72 | 85 | 17 | 68 | 84 | 17 | 67 | 76 | 16 | 60 |
| África | 1.098.599 | 59.361 | 1.039.238 | 1.086.349 | 57.440 | 1.028.909 | 1.078.836 | 56.132 | 1.022.704 | 1.058.333 | 54.769 | 1.003.564 |
| Angola | 1.545 | 233 | 1.312 | 1.547 | 249 | 1.298 | 1.556 | 245 | 1.311 | 1.534 | 247 | 1.287 |
| Argelia | 58.743 | 4.101 | 54.642 | 58.240 | 3.876 | 54.364 | 57.846 | 3.745 | 54.101 | 56.874 | 3.634 | 53.240 |
| Burkina Faso | 939 | 62 | 877 | 920 | 60 | 860 | 903 | 57 | 846 | 880 | 54 | 826 |
| Cabo Verde | 2.933 | 413 | 2.520 | 2.893 | 391 | 2.502 | 2.891 | 388 | 2.503 | 2.887 | 391 | 2.496 |
| Camerún | 4.580 | 809 | 3.771 | 4.495 | 761 | 3.734 | 4.428 | 734 | 3.694 | 4.280 | 713 | 3.567 |
| Congo | 752 | 63 | 689 | 737 | 58 | 679 | 729 | 54 | 675 | 716 | 53 | 663 |
| Costa de Marfil | 2.029 | 177 | 1.852 | 1.962 | 175 | 1.807 | 1.968 | 172 | 1.796 | 1.900 | 161 | 1.739 |
| Egipto | 3.266 | 437 | 2.829 | 3.231 | 425 | 2.806 | 3.212 | 415 | 2.797 | 3.181 | 410 | 2.771 |
| Etiopía | 534 | 89 | 445 | 521 | 83 | 438 | 513 | 82 | 431 | 505 | 77 | 428 |
| Gambia | 24.209 | 2.400 | 21.809 | 23.803 | 2.271 | 21.532 | 23.574 | 2.155 | 21.419 | 23.047 | 2.006 | 21.041 |
| Ghana | 14.384 | 1.126 | 13.258 | 14.123 | 1.092 | 13.031 | 13.922 | 1.054 | 12.868 | 13.552 | 956 | 12.596 |
| Guinea | 9.246 | 410 | 8.836 | 9.121 | 392 | 8.729 | 9.034 | 391 | 8.643 | 8.849 | 375 | 8.474 |
| Guinea Bissau | 4.623 | 542 | 4.081 | 4.568 | 520 | 4.048 | 4.521 | 505 | 4.016 | 4.446 | 487 | 3.959 |
| Guinea Ecuatorial | 10.513 | 3.191 | 7.322 | 10.389 | 3.142 | 7.247 | 10.352 | 3.131 | 7.221 | 10.220 | 3.095 | 7.125 |
| Kenia | 981 | 91 | 890 | 882 | 93 | 889 | 972 | 94 | 878 | 918 | 92 | 826 |
| Libia | 366 | 49 | 317 | 367 | 49 | 318 | 340 | 42 | 298 | 327 | 40 | 287 |
| Mali | 20.155 | 216 | 19.939 | 19.754 | 195 | 19.559 | 19.138 | 183 | 18.955 | 18.516 | 167 | 18.349 |
| Marruecos | 835.188 | 33.498 | 801.690 | 826.870 | 32.509 | 794.361 | 822.997 | 31.879 | 791.118 | 808.633 | 31.355 | 777.278 |
| Mauritania | 10.833 | 416 | 10.417 | 10.780 | 401 | 10.379 | 10.658 | 383 | 10.275 | 10.539 | 383 | 10.156 |
| Nigeria | 33.697 | 6.185 | 27.512 | 33.276 | 6.074 | 27.202 | 32.681 | 6.000 | 26.681 | 31.646 | 5.847 | 25.799 |
| Rep. Dem. del Congo | 2.182 | 132 | 2.050 | 2.153 | 123 | 2.030 | 2.139 | 124 | 2.015 | 2.119 | 118 | 2.001 |
| Senegal | 50.714 | 3.163 | 47.551 | 49.404 | 2.927 | 46.477 | 48.320 | 2.748 | 45.572 | 46.784 | 2.578 | 44.206 |
| Sierra Leona | 680 | 65 | 615 | 702 | 66 | 636 | 699 | 66 | 633 | 685 | 62 | 623 |
| Sudáfrica | 828 | 421 | 407 | 845 | 421 | 424 | 820 | 411 | 409 | 752 | 407 | 345 |
| Togo | 364 | 60 | 304 | 356 | 59 | 297 | 356 | 55 | 301 | 337 | 52 | 285 |
| Túnez | 1.963 | 508 | 1.455 | 1.965 | 509 | 1.456 | 1.946 | 501 | 1.445 | 1.904 | 506 | 1.398 |
| Otros África | 2.352 | 504 | 1.848 | 2.325 | 519 | 1.806 | 2.321 | 518 | 1.803 | 2.302 | 503 | 1.799 |
| América del Norte | 37.669 | 18.829 | 18.840 | 37.020 | 18.453 | 18.567 | 37.071 | 18.341 | 18.730 | 36.339 | 18.187 | 18.152 |
| Canadá | 2.108 | 966 | 1.122 | 2.007 | 956 | 1.051 | 2.020 | 957 | 1.063 | 1.963 | 935 | 1.028 |
| Estados Unidos | 19.055 | 9.365 | 9.690 | 18.811 | 9.221 | 9.590 | 18.849 | 9.185 | 9.664 | 18.594 | 9.157 | 9.437 |
| México | 16.506 | 8.478 | 8.028 | 16.202 | 8.276 | 7.926 | 16.202 | 8.199 | 8.003 | 15.782 | 8.095 | 7.687 |
| América Central y del Sur | 1.458.391 | 274.898 | 1.181.493 | 1.447.491 | 268.571 | 1.178.920 | 1.444.857 | 264.783 | 1.180.074 | 1.426.490 | 261.036 | 1.165.454 |

| | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Argentina | 94.581 | 33.406 | 61.175 | 94.461 | 33.425 | 61.036 | 94.606 | 33.493 | 61.113 | 93.850 | 33.492 | 60.358 |
| Bolivia | 150.702 | 8.096 | 142.606 | 146.723 | 7.603 | 139.120 | 144.174 | 7.299 | 136.875 | 137.173 | 6.903 | 130.270 |
| Brasil | 63.689 | 29.603 | 34.086 | 62.429 | 28.973 | 33.456 | 61.504 | 28.442 | 33.062 | 59.974 | 27.807 | 32.167 |
| Chile | 31.089 | 6.393 | 24.696 | 30.923 | 6.235 | 24.688 | 30.796 | 6.107 | 24.689 | 30.239 | 5.987 | 24.252 |
| Colombia | 274.171 | 50.099 | 224.072 | 276.342 | 49.438 | 226.904 | 277.719 | 49.064 | 228.655 | 275.977 | 48.551 | 227.426 |
| Costa Rica | 1.115 | 470 | 645 | 1.080 | 448 | 632 | 1.052 | 448 | 604 | 1.014 | 428 | 586 |
| Cuba | 53.989 | 24.252 | 29.737 | 53.393 | 23.596 | 29.797 | 53.106 | 23.144 | 29.962 | 52.468 | 22.739 | 29.729 |
| Ecuador | 403.864 | 31.453 | 372.411 | 406.330 | 30.802 | 375.528 | 409.125 | 30.363 | 378.762 | 410.904 | 29.994 | 380.910 |
| El Salvador | 3.883 | 793 | 3.090 | 3.708 | 747 | 2.961 | 3.574 | 730 | 2.844 | 3.362 | 705 | 2.657 |
| Guatemala | 2.058 | 649 | 1.409 | 2.008 | 629 | 1.379 | 1.959 | 614 | 1.345 | 1.868 | 582 | 1.286 |
| Honduras | 16.335 | 2.654 | 13.681 | 15.372 | 2.438 | 12.934 | 14.651 | 2.282 | 12.369 | 13.535 | 2.140 | 11.395 |
| Nicaragua | 7.261 | 1.276 | 5.985 | 6.748 | 1.190 | 5.558 | 6.246 | 1.113 | 5.133 | 5.647 | 1.039 | 4.608 |
| Panamá | 1.367 | 676 | 691 | 1.319 | 654 | 665 | 1.291 | 639 | 652 | 1.259 | 617 | 642 |
| Paraguay | 42.065 | 6.674 | 35.391 | 39.984 | 6.302 | 33.682 | 38.154 | 5.989 | 32.165 | 35.464 | 5.654 | 29.810 |
| Perú | 140.792 | 17.676 | 123.116 | 140.157 | 17.284 | 122.873 | 141.440 | 17.056 | 124.384 | 140.919 | 16.885 | 124.034 |
| República Dominicana | 92.972 | 31.417 | 61.555 | 90.947 | 30.005 | 60.942 | 90.278 | 29.491 | 60.787 | 89.026 | 29.243 | 59.783 |
| Uruguay | 33.564 | 10.119 | 23.445 | 33.351 | 10.041 | 23.310 | 33.368 | 10.005 | 23.363 | 32.844 | 9.980 | 22.864 |
| Venezuela | 42.301 | 18.948 | 23.353 | 41.614 | 18.516 | 23.098 | 41.211 | 18.265 | 22.946 | 40.378 | 18.055 | 22.323 |
| Otros América Central y | 593 | 244 | 349 | 602 | 245 | 357 | 603 | 239 | 364 | 589 | 235 | 354 |
| Asia | 349.240 | 18.051 | 331.189 | 343.452 | 17.258 | 326.194 | 338.988 | 16.993 | 321.995 | 328.356 | 16.777 | 311.639 |
| Armenia | 8.424 | 325 | 8.099 | 8.324 | 301 | 8.023 | 8.278 | 293 | 7.985 | 7.953 | 271 | 7.676 |
| Bangladés | 10.167 | 671 | 9.496 | 9.969 | 579 | 9.390 | 9.754 | 541 | 9.213 | 9.571 | 492 | 9.079 |
| China | 170.164 | 2.819 | 167.345 | 168.625 | 2.708 | 165.917 | 167.582 | 2.669 | 164.913 | 163.242 | 2.606 | 160.636 |
| Corea del Sur | 2.502 | 305 | 2.197 | 2.472 | 303 | 2.169 | 2.492 | 304 | 2.188 | 2.473 | 305 | 2.168 |
| Filipinas | 32.738 | 2.967 | 29.771 | 32.138 | 2.894 | 29.244 | 32.075 | 2.853 | 29.222 | 31.593 | 2.852 | 28.741 |
| Georgia | 7.517 | 403 | 7.114 | 7.318 | 370 | 6.948 | 7.033 | 354 | 6.679 | 6.655 | 334 | 6.321 |
| India | 31.635 | 2.080 | 29.555 | 30.922 | 1.962 | 28.960 | 30.306 | 1.944 | 28.362 | 29.002 | 1.928 | 27.074 |
| Indonesia | 1.152 | 235 | 917 | 1.130 | 230 | 900 | 1.115 | 233 | 882 | 1.129 | 235 | 894 |
| Irak | 827 | 101 | 726 | 830 | 102 | 728 | 805 | 101 | 704 | 818 | 101 | 717 |
| Irán | 2.305 | 409 | 1.896 | 2.271 | 403 | 1.868 | 2.276 | 399 | 1.877 | 2.239 | 396 | 1.843 |
| Israel | 1.310 | 465 | 845 | 1.250 | 437 | 813 | 1.247 | 437 | 810 | 1.209 | 429 | 780 |
| Japón | 4.763 | 1.752 | 3.031 | 4.714 | 1.708 | 3.006 | 4.713 | 1.694 | 3.019 | 4.585 | 1.677 | 2.908 |
| Jordania | 1.162 | 244 | 918 | 1.157 | 249 | 908 | 1.137 | 250 | 887 | 1.131 | 255 | 876 |
| Kazajistán | 556 | 156 | 400 | 523 | 142 | 381 | 523 | 135 | 388 | 506 | 134 | 372 |
| Líbano | 1.386 | 284 | 1.102 | 1.377 | 285 | 1.092 | 1.379 | 291 | 1.088 | 1.372 | 295 | 1.077 |
| Nepal | 1.344 | 121 | 1.223 | 1.314 | 115 | 1.199 | 1.223 | 114 | 1.109 | 1.095 | 111 | 984 |
| Pakistán | 63.999 | 2.636 | 61.363 | 61.904 | 2.459 | 59.445 | 59.936 | 2.408 | 57.528 | 56.776 | 2.341 | 54.435 |
| Palestina | 449 | 123 | 326 | 440 | 120 | 320 | 442 | 123 | 319 | 446 | 131 | 315 |
| Siria | 2.427 | 461 | 1.966 | 2.396 | 441 | 1.955 | 2.377 | 428 | 1.949 | 2.337 | 422 | 1.915 |
| Sri Lanka | 353 | 34 | 319 | 347 | 36 | 311 | 353 | 38 | 315 | 347 | 38 | 309 |
| Tailandia | 1.336 | 716 | 620 | 1.298 | 703 | 595 | 1.265 | 683 | 582 | 1.272 | 672 | 600 |
| Taiwán | 436 | 125 | 311 | 418 | 114 | 304 | 415 | 111 | 304 | 408 | 110 | 298 |
| Otros Asia | 2.268 | 619 | 1.649 | 2.315 | 597 | 1.718 | 2.262 | 580 | 1.672 | 2.197 | 576 | 1.621 |
| Oceania | 1.815 | 1.053 | 762 | 1.820 | 1.028 | 792 | 1.781 | 1.004 | 777 | 1.758 | 988 | 770 |
| Australia | 1.396 | 781 | 615 | 1.382 | 768 | 614 | 1.354 | 752 | 602 | 1.333 | 737 | 596 |
| Nueva Zelanda | 407 | 284 | 143 | 426 | 252 | 174 | 414 | 243 | 171 | 411 | 242 | 169 |
| Otros Oceania | 12 | 8 | 4 | 12 | 8 | 4 | 13 | 9 | 4 | 14 | 9 | 5 |
| Apátridas y No consta | 1.138 | 114 | 1.024 | 1.112 | 113 | 999 | 1.089 | 116 | 973 | 1.034 | 107 | 927 |
| HOMBRES | | | | | | | | | | | | |
| Total | 2.762.627 | 1.316.097 | 1.446.530 | 2.736.889 | 1.298.890 | 1.437.999 | 2.714.215 | 1.280.051 | 1.434.164 | 2.673.662 | 1.261.077 | 1.412.585 |
| Unión Europea | 1.142.414 | 1.142.414 | - | 1.130.111 | 1.130.111 | - | 1.114.244 | 1.114.244 | - | 1.098.097 | 1.098.097 | - |
| Alemania | 59.982 | 59.982 | - | 59.098 | 59.098 | - | 58.120 | 58.120 | - | 57.601 | 57.601 | - |
| Austria | 4.175 | 4.175 | - | 4.089 | 4.089 | - | 4.025 | 4.025 | - | 3.992 | 3.992 | - |
| Bélgica | 12.417 | 12.417 | - | 12.133 | 12.133 | - | 11.912 | 11.912 | - | 11.732 | 11.732 | - |
| Bulgaria | 94.775 | 94.775 | - | 92.792 | 92.792 | - | 90.800 | 90.800 | - | 89.229 | 89.229 | - |
| Cipre | 151 | 151 | - | 144 | 144 | - | 140 | 140 | - | 138 | 138 | - |
| Dinamarca | 5.057 | 5.057 | - | 4.953 | 4.953 | - | 4.834 | 4.834 | - | 4.828 | 4.828 | - |
| Eslovaquia | 4.147 | 4.147 | - | 4.176 | 4.176 | - | 4.194 | 4.194 | - | 4.201 | 4.201 | - |
| Eslovenia | 645 | 645 | - | 634 | 634 | - | 621 | 621 | - | 603 | 603 | - |
| Estonia | 777 | 777 | - | 753 | 753 | - | 718 | 718 | - | 695 | 695 | - |
| Finlandia | 4.280 | 4.280 | - | 4.096 | 4.096 | - | 4.005 | 4.005 | - | 3.932 | 3.932 | - |
| Francia | 49.765 | 49.765 | - | 48.915 | 48.915 | - | 48.045 | 48.045 | - | 47.374 | 47.374 | - |
| Grecia | 2.487 | 2.487 | - | 2.424 | 2.424 | - | 2.356 | 2.356 | - | 2.310 | 2.310 | - |
| Hungría | 5.652 | 5.652 | - | 5.556 | 5.556 | - | 5.446 | 5.446 | - | 5.276 | 5.276 | - |
| Irlanda | 6.896 | 6.896 | - | 6.722 | 6.722 | - | 6.526 | 6.526 | - | 6.377 | 6.377 | - |
| Italia | 105.263 | 105.263 | - | 103.582 | 103.582 | - | 102.069 | 102.069 | - | 100.514 | 100.514 | - |
| Letonia | 3.480 | 3.480 | - | 3.395 | 3.395 | - | 3.348 | 3.348 | - | 3.280 | 3.280 | - |
| Lituania | 11.895 | 11.895 | - | 11.504 | 11.504 | - | 11.455 | 11.455 | - | 11.627 | 11.627 | - |
| Luxemburgo | 233 | 233 | - | 227 | 227 | - | 227 | 227 | - | 229 | 229 | - |
| Malta | 153 | 153 | - | 138 | 138 | - | 136 | 136 | - | 135 | 135 | - |
| Países Bajos | 20.548 | 20.548 | - | 20.231 | 20.231 | - | 19.939 | 19.939 | - | 19.675 | 19.675 | - |
| Polonia | 42.589 | 42.589 | - | 43.520 | 43.520 | - | 44.443 | 44.443 | - | 45.374 | 45.374 | - |
| Portugal | 84.551 | 84.551 | - | 85.333 | 85.333 | - | 85.495 | 85.495 | - | 86.078 | 86.078 | - |
| Reino Unido | 117.841 | 117.841 | - | 116.286 | 116.286 | - | 115.146 | 115.146 | - | 113.698 | 113.698 | - |
| República Checa | 4.430 | 4.430 | - | 4.380 | 4.380 | - | 4.361 | 4.361 | - | 4.347 | 4.347 | - |
| Rumania | 491.122 | 491.122 | - | 486.104 | 486.104 | - | 477.223 | 477.223 | - | 468.362 | 468.362 | - |
| Suecia | 9.303 | 9.303 | - | 9.926 | 9.926 | - | 8.660 | 8.660 | - | 8.490 | 8.490 | - |
| AEL C-EFTA ¹ | 12.922 | 12.922 | - | 12.661 | 12.661 | - | 12.376 | 12.376 | - | 12.245 | 12.245 | - |
| Islandia | 462 | 462 | - | 465 | 465 | - | 446 | 446 | - | 438 | 438 | - |
| Liechtenstein | 14 | 14 | - | 16 | 16 | - | 16 | 16 | - | 16 | 16 | - |
| Noruega | 6.188 | 6.188 | - | 6.026 | 6.026 | - | 5.859 | 5.859 | - | 5.796 | 5.796 | - |
| Suiza | 6.258 | 6.258 | - | 6.154 | 6.154 | - | 6.055 | 6.055 | - | 5.995 | 5.995 | - |
| Resto de Europa | 60.898 | 4.361 | 56.337 | 60.373 | 4.278 | 56.097 | 60.194 | 4.178 | 56.016 | 58.966 | 4.122 | 54.844 |
| Albania | 824 | 423 | 401 | 823 | 426 | 397 | 835 | 430 | 405 | 823 | 426 | 397 |
| Andorra | 398 | 60 | 338 | 397 | 59 | 338 | 391 | 59 | 332 | 387 | 60 | 327 |
| Bielorrusia | 1.131 | 121 | 1.010 | 1.086 | 115 | 981 | 1.095 | 116 | 979 | 1.065 | 108 | 957 |

| | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|----------------|
| Bosnia-Herzegovina | 754 | 69 | 685 | 751 | 70 | 681 | 755 | 65 | 690 | 758 | 69 | 689 |
| Croacia | 673 | 159 | 514 | 670 | 158 | 512 | 663 | 155 | 508 | 657 | 155 | 502 |
| Macedonia | 223 | 35 | 188 | 217 | 32 | 185 | 217 | 33 | 184 | 217 | 37 | 180 |
| Moldavia | 7.857 | 318 | 7.539 | 7.827 | 306 | 7.521 | 7.826 | 301 | 7.525 | 7.728 | 301 | 7.427 |
| Rusia | 11.347 | 1.433 | 9.914 | 11.172 | 1.400 | 9.772 | 11.023 | 1.360 | 9.663 | 10.691 | 1.335 | 9.356 |
| Serbia | 1.579 | 291 | 1.268 | 1.588 | 291 | 1.297 | 1.576 | 282 | 1.294 | 1.555 | 283 | 1.272 |
| Turquia | 1.323 | 464 | 859 | 1.307 | 457 | 850 | 1.291 | 446 | 845 | 1.211 | 424 | 787 |
| Ucrania | 34.532 | 980 | 33.552 | 34.470 | 952 | 33.518 | 34.467 | 921 | 33.546 | 33.825 | 914 | 32.911 |
| Otros Resto de Europa | 57 | 8 | 49 | 55 | 10 | 45 | 55 | 10 | 45 | 49 | 10 | 39 |
| África | 684.922 | 34.505 | 650.417 | 677.880 | 33.231 | 644.649 | 673.314 | 32.345 | 640.969 | 661.375 | 31.474 | 629.901 |
| Angola | 885 | 138 | 747 | 888 | 147 | 741 | 892 | 144 | 748 | 878 | 147 | 731 |
| Argelia | 39.448 | 2.805 | 36.643 | 39.153 | 2.670 | 36.483 | 38.874 | 2.592 | 36.282 | 38.291 | 2.514 | 35.777 |
| Burkina Faso | 682 | 44 | 638 | 664 | 42 | 622 | 650 | 41 | 609 | 627 | 38 | 589 |
| Cabo Verde | 1.271 | 174 | 1.097 | 1.249 | 165 | 1.084 | 1.253 | 164 | 1.089 | 1.249 | 168 | 1.081 |
| Camerun | 2.767 | 562 | 2.205 | 2.702 | 529 | 2.173 | 2.665 | 511 | 2.154 | 2.584 | 497 | 2.087 |
| Congo | 470 | 44 | 426 | 463 | 39 | 424 | 461 | 39 | 422 | 456 | 38 | 418 |
| Costa de Marfil | 1.394 | 104 | 1.290 | 1.360 | 101 | 1.259 | 1.353 | 103 | 1.250 | 1.302 | 98 | 1.204 |
| Egipto | 2.322 | 325 | 1.997 | 2.293 | 312 | 1.981 | 2.284 | 308 | 1.976 | 2.266 | 302 | 1.964 |
| Etiopia | 256 | 30 | 226 | 255 | 27 | 228 | 246 | 25 | 221 | 241 | 25 | 216 |
| Gambia | 17.570 | 2.039 | 15.531 | 17.240 | 1.921 | 15.319 | 17.071 | 1.811 | 15.260 | 16.629 | 1.672 | 14.957 |
| Ghana | 11.459 | 954 | 10.505 | 11.318 | 927 | 10.391 | 11.176 | 896 | 10.280 | 11.014 | 815 | 10.099 |
| Guinea | 6.790 | 303 | 6.487 | 6.693 | 284 | 6.409 | 6.621 | 282 | 6.339 | 6.473 | 275 | 6.198 |
| Guinea Bissau | 3.611 | 389 | 3.222 | 3.581 | 372 | 3.209 | 3.541 | 361 | 3.180 | 3.475 | 350 | 3.125 |
| Guinea Ecuatorial | 3.713 | 1.085 | 2.628 | 3.673 | 1.072 | 2.601 | 3.653 | 1.055 | 2.598 | 3.605 | 1.044 | 2.561 |
| Kenia | 197 | 40 | 157 | 195 | 40 | 155 | 196 | 41 | 155 | 179 | 38 | 141 |
| Libia | 230 | 35 | 195 | 228 | 37 | 191 | 217 | 35 | 182 | 215 | 35 | 180 |
| Mali | 17.623 | 180 | 17.443 | 17.280 | 165 | 17.115 | 16.764 | 153 | 16.611 | 16.253 | 142 | 16.111 |
| Marruecos | 500.745 | 16.963 | 483.782 | 496.504 | 16.385 | 480.119 | 494.554 | 16.024 | 478.530 | 486.924 | 15.760 | 471.164 |
| Mauritania | 8.540 | 254 | 8.286 | 8.496 | 243 | 8.253 | 8.400 | 227 | 8.173 | 8.324 | 233 | 8.091 |
| Nigeria | 19.958 | 4.372 | 15.586 | 19.675 | 4.290 | 15.385 | 19.371 | 4.243 | 15.128 | 18.779 | 4.147 | 14.632 |
| Rep. Dem. del Congo | 1.391 | 83 | 1.308 | 1.368 | 78 | 1.290 | 1.363 | 79 | 1.284 | 1.353 | 78 | 1.275 |
| Senegal | 39.723 | 2.623 | 37.100 | 38.698 | 2.413 | 36.285 | 37.827 | 2.241 | 35.586 | 36.565 | 2.095 | 34.470 |
| Sierra Leona | 490 | 48 | 442 | 501 | 49 | 452 | 502 | 49 | 453 | 496 | 48 | 448 |
| Sudafrica | 480 | 241 | 239 | 490 | 240 | 250 | 476 | 236 | 240 | 431 | 234 | 197 |
| Togo | 243 | 45 | 198 | 239 | 44 | 195 | 236 | 41 | 195 | 226 | 40 | 186 |
| Tunez | 1.319 | 381 | 938 | 1.327 | 385 | 942 | 1.317 | 386 | 931 | 1.295 | 390 | 905 |
| Otros África | 1.345 | 244 | 1.101 | 1.347 | 254 | 1.093 | 1.351 | 258 | 1.093 | 1.345 | 251 | 1.094 |
| América del Norte | 17.072 | 7.765 | 9.307 | 16.789 | 7.657 | 9.132 | 16.862 | 7.616 | 9.246 | 16.622 | 7.549 | 8.973 |
| Canadá | 1.009 | 432 | 577 | 976 | 434 | 542 | 979 | 434 | 545 | 957 | 421 | 536 |
| Estados Unidos | 9.539 | 4.578 | 4.961 | 9.412 | 4.530 | 4.882 | 9.468 | 4.534 | 4.594 | 4.519 | 4.835 | 4.835 |
| México | 6.524 | 2.755 | 3.769 | 6.401 | 2.693 | 3.708 | 6.415 | 2.648 | 3.767 | 6.211 | 2.600 | 3.602 |
| América Central y del Sur | 644.165 | 104.826 | 539.339 | 641.858 | 102.145 | 539.813 | 642.801 | 100.635 | 542.166 | 637.733 | 99.081 | 538.652 |
| Argentina | 47.310 | 14.672 | 32.638 | 47.303 | 14.674 | 32.620 | 47.381 | 14.652 | 32.729 | 47.138 | 14.664 | 32.474 |
| Bolivia | 59.118 | 2.435 | 56.683 | 57.579 | 2.270 | 55.309 | 56.585 | 2.171 | 54.414 | 54.056 | 2.022 | 52.034 |
| Brasil | 20.268 | 7.368 | 12.900 | 19.998 | 7.206 | 12.792 | 19.852 | 7.059 | 12.793 | 19.448 | 6.868 | 12.580 |
| Chile | 15.725 | 2.603 | 13.122 | 15.704 | 2.546 | 13.158 | 15.658 | 2.478 | 13.180 | 15.471 | 2.416 | 13.055 |
| Colombia | 118.933 | 17.818 | 101.115 | 120.304 | 17.511 | 102.793 | 121.056 | 17.328 | 103.728 | 120.312 | 17.094 | 103.218 |
| Costa Rica | 487 | 188 | 299 | 474 | 183 | 291 | 469 | 186 | 283 | 459 | 179 | 280 |
| Cuba | 24.324 | 9.618 | 14.706 | 23.983 | 9.276 | 14.707 | 23.911 | 9.074 | 14.837 | 23.619 | 8.856 | 14.763 |
| Ecuador | 196.628 | 14.031 | 182.597 | 197.736 | 13.627 | 184.109 | 199.198 | 13.333 | 185.865 | 200.473 | 13.039 | 187.434 |
| El Salvador | 1.378 | 263 | 1.115 | 1.335 | 249 | 1.086 | 1.297 | 247 | 1.050 | 1.242 | 235 | 1.007 |
| Guatemala | 634 | 234 | 400 | 613 | 222 | 391 | 603 | 218 | 385 | 577 | 211 | 366 |
| Honduras | 4.890 | 737 | 4.153 | 4.610 | 675 | 3.935 | 4.461 | 646 | 3.815 | 4.235 | 599 | 3.636 |
| Nicaragua | 1.856 | 351 | 1.505 | 1.759 | 327 | 1.432 | 1.654 | 315 | 1.339 | 1.519 | 300 | 1.219 |
| Panamá | 586 | 244 | 342 | 553 | 228 | 325 | 537 | 223 | 314 | 528 | 212 | 316 |
| Paraguay | 12.136 | 1.219 | 10.917 | 11.574 | 1.147 | 10.427 | 11.102 | 1.079 | 10.023 | 10.495 | 1.008 | 9.487 |
| Perú | 66.659 | 6.831 | 59.828 | 66.464 | 6.659 | 59.805 | 67.447 | 6.580 | 60.867 | 67.597 | 6.521 | 61.076 |
| República Dominicana | 38.696 | 14.346 | 24.350 | 37.769 | 13.688 | 24.081 | 37.482 | 13.510 | 23.972 | 37.035 | 13.426 | 23.609 |
| Uruguay | 16.992 | 4.672 | 12.320 | 16.931 | 4.635 | 12.296 | 16.976 | 4.630 | 12.346 | 16.714 | 4.597 | 12.117 |
| Venezuela | 17.260 | 7.083 | 10.177 | 16.982 | 6.909 | 10.073 | 16.849 | 6.798 | 10.051 | 16.535 | 6.727 | 9.808 |
| Otros América Central y | 285 | 113 | 172 | 287 | 113 | 174 | 283 | 108 | 175 | 280 | 107 | 173 |
| Asia | 198.746 | 8.662 | 190.084 | 195.420 | 8.177 | 187.243 | 192.781 | 8.048 | 184.733 | 187.112 | 7.914 | 179.198 |
| Armenia | 4.412 | 134 | 4.278 | 4.366 | 125 | 4.241 | 4.346 | 124 | 4.222 | 4.190 | 118 | 4.072 |
| Bangladés | 7.376 | 599 | 6.777 | 7.257 | 509 | 6.748 | 7.097 | 470 | 6.627 | 6.960 | 420 | 6.540 |
| China | 90.555 | 809 | 89.746 | 89.726 | 774 | 89.952 | 89.202 | 770 | 88.432 | 86.986 | 760 | 86.226 |
| Corea del Sur | 1.147 | 57 | 1.090 | 1.139 | 57 | 1.082 | 1.152 | 58 | 1.094 | 1.148 | 58 | 1.090 |
| Filipinas | 13.524 | 1.354 | 12.170 | 13.221 | 1.325 | 11.896 | 13.199 | 1.310 | 11.889 | 13.015 | 1.322 | 11.693 |
| Georgia | 3.933 | 184 | 3.749 | 3.861 | 171 | 3.690 | 3.763 | 169 | 3.594 | 3.593 | 155 | 3.438 |
| India | 20.093 | 1.428 | 18.665 | 19.585 | 1.312 | 18.273 | 19.181 | 1.292 | 17.889 | 18.395 | 1.277 | 17.118 |
| Indonesia | 754 | 41 | 713 | 739 | 43 | 696 | 732 | 45 | 687 | 749 | 43 | 706 |
| Irak | 498 | 58 | 440 | 503 | 59 | 444 | 495 | 59 | 436 | 492 | 56 | 436 |
| Irán | 1.300 | 225 | 1.075 | 1.292 | 227 | 1.065 | 1.293 | 226 | 1.067 | 1.275 | 227 | 1.048 |
| Israel | 739 | 265 | 474 | 702 | 251 | 451 | 691 | 248 | 443 | 679 | 245 | 434 |
| Japón | 1.882 | 350 | 1.532 | 1.865 | 346 | 1.519 | 1.877 | 345 | 1.532 | 1.827 | 351 | 1.476 |
| Jordania | 750 | 160 | 590 | 744 | 159 | 585 | 735 | 164 | 571 | 731 | 165 | 566 |
| Kazajistán | 206 | 23 | 183 | 195 | 21 | 174 | 197 | 20 | 177 | 190 | 22 | 168 |
| Libano | 847 | 143 | 704 | 845 | 150 | 695 | 840 | 150 | 690 | 837 | 154 | 683 |
| Nepal | 923 | 86 | 837 | 889 | 82 | 807 | 809 | 82 | 727 | 714 | 78 | 636 |
| Pakistán | 46.304 | 2.191 | 44.113 | 45.015 | 2.034 | 42.981 | 43.753 | 1.998 | 41.755 | 41.962 | 1.944 | 40.018 |
| Palestina | 297 | 78 | 219 | 295 | 75 | 220 | 298 | 75 | 223 | 300 | 79 | 221 |
| Siria | 1.495 | 219 | 1.276 | 1.475 | 206 | 1.269 | 1.461 | 197 | 1.264 | 1.442 | 200 | 1.242 |
| Sri Lanka | 197 | 20 | 177 | 192 | 20 | 172 | 194 | 22 | 172 | 192 | 21 | 171 |
| Tailandia | 333 | 60 | 273 | 322 | 60 | 262 | 308 | 56 | 252 | 315 | 56 | 259 |
| Taiwán | 169 | 19 | 150 | 159 | 17 | 142 | 161 | 17 | 144 | 155 | 16 | 139 |
| Otros Asia | 1.012 | 159 | 853 | 1.033 | 154 | 879 | 997 | 151 | 846 | 965 | 147 | 818 |
| Oceania | 1.016 | 583 | 432 | 1.032 | 569 | 463 | 990 | 545 | 445 | 985 | 537 | 448 |
| Australia | 762 | 418 | 344 | 765 | 415 | 350 | 733 | 396 | 337 | 726 | 386 | 340 |

| | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Nueva Zelanda | 249 | 163 | 86 | 263 | 152 | 111 | 253 | 147 | 106 | 254 | 149 | 105 |
| Otros Oceanía | 4 | 2 | 2 | 4 | 2 | 2 | 4 | 2 | 2 | 5 | 2 | 3 |
| Apátridas y No consta | 673 | 59 | 614 | 665 | 63 | 602 | 653 | 64 | 589 | 627 | 58 | 569 |
| MUJERES | | | | | | | | | | | | |
| Total | 2.488.467 | 1.238.521 | 1.249.946 | 2.458.041 | 1.218.378 | 1.239.663 | 2.430.054 | 1.196.283 | 1.233.771 | 2.382.594 | 1.174.820 | 1.207.774 |
| Unión Europea | 991.961 | 991.961 | - | 977.443 | 977.443 | - | 958.832 | 958.832 | - | 940.816 | 940.816 | - |
| Alemania | 63.929 | 63.929 | - | 63.063 | 63.063 | - | 61.805 | 61.805 | - | 61.059 | 61.059 | - |
| Austria | 4.930 | 4.930 | - | 4.817 | 4.817 | - | 4.675 | 4.675 | - | 4.604 | 4.604 | - |
| Bélgica | 11.923 | 11.923 | - | 11.699 | 11.699 | - | 11.457 | 11.457 | - | 11.293 | 11.293 | - |
| Bulgaria | 80.639 | 80.639 | - | 78.977 | 78.977 | - | 77.211 | 77.211 | - | 75.410 | 75.410 | - |
| Chipre | 136 | 136 | - | 129 | 129 | - | 117 | 117 | - | 115 | 115 | - |
| Dinamarca | 4.642 | 4.642 | - | 4.560 | 4.560 | - | 4.472 | 4.472 | - | 4.456 | 4.456 | - |
| Eslovaquia | 4.977 | 4.977 | - | 4.921 | 4.921 | - | 4.862 | 4.862 | - | 4.770 | 4.770 | - |
| Eslovenia | 659 | 659 | - | 637 | 637 | - | 614 | 614 | - | 600 | 600 | - |
| Estonia | 1.240 | 1.240 | - | 1.207 | 1.207 | - | 1.147 | 1.147 | - | 1.109 | 1.109 | - |
| Finlandia | 5.693 | 5.693 | - | 5.465 | 5.465 | - | 5.330 | 5.330 | - | 5.233 | 5.233 | - |
| Francia | 49.509 | 49.509 | - | 48.666 | 48.666 | - | 47.593 | 47.593 | - | 47.051 | 47.051 | - |
| Grecia | 1.976 | 1.976 | - | 1.909 | 1.909 | - | 1.833 | 1.833 | - | 1.779 | 1.779 | - |
| Hungría | 5.555 | 5.555 | - | 5.449 | 5.449 | - | 5.294 | 5.294 | - | 5.122 | 5.122 | - |
| Irlanda | 5.986 | 5.986 | - | 5.891 | 5.891 | - | 5.702 | 5.702 | - | 5.580 | 5.580 | - |
| Italia | 74.958 | 74.958 | - | 73.698 | 73.698 | - | 72.245 | 72.245 | - | 71.064 | 71.064 | - |
| Letonia | 3.047 | 3.047 | - | 2.940 | 2.940 | - | 2.852 | 2.852 | - | 2.757 | 2.757 | - |
| Lituania | 10.376 | 10.376 | - | 10.108 | 10.108 | - | 10.063 | 10.063 | - | 10.038 | 10.038 | - |
| Luxemburgo | 212 | 212 | - | 211 | 211 | - | 204 | 204 | - | 200 | 200 | - |
| Malta | 97 | 97 | - | 101 | 101 | - | 94 | 94 | - | 90 | 90 | - |
| Países Bajos | 19.627 | 19.627 | - | 19.354 | 19.354 | - | 19.071 | 19.071 | - | 18.737 | 18.737 | - |
| Polonia | 41.997 | 41.997 | - | 41.840 | 41.840 | - | 41.718 | 41.718 | - | 41.880 | 41.880 | - |
| Portugal | 44.336 | 44.336 | - | 44.307 | 44.307 | - | 44.101 | 44.101 | - | 44.040 | 44.040 | - |
| Reino Unido | 117.211 | 117.211 | - | 115.714 | 115.714 | - | 114.366 | 114.366 | - | 112.855 | 112.855 | - |
| República Checa | 5.632 | 5.632 | - | 5.508 | 5.508 | - | 5.407 | 5.407 | - | 5.328 | 5.328 | - |
| Rumanía | 421.404 | 421.404 | - | 415.331 | 415.331 | - | 406.015 | 406.015 | - | 395.222 | 395.222 | - |
| Suecia | 11.270 | 11.270 | - | 10.941 | 10.941 | - | 10.584 | 10.584 | - | 10.424 | 10.424 | - |
| AELC-EFTA¹ | 13.996 | 13.996 | - | 13.704 | 13.704 | - | 13.395 | 13.395 | - | 13.246 | 13.246 | - |
| Islandia | 496 | 496 | - | 478 | 478 | - | 459 | 459 | - | 458 | 458 | - |
| Liechtenstein | 17 | 17 | - | 19 | 19 | - | 19 | 19 | - | 21 | 21 | - |
| Noruega | 6.450 | 6.450 | - | 6.260 | 6.260 | - | 6.060 | 6.060 | - | 5.982 | 5.982 | - |
| Suiza | 7.033 | 7.033 | - | 6.947 | 6.947 | - | 6.857 | 6.857 | - | 6.785 | 6.785 | - |
| Resto de Europa | 84.251 | 16.658 | 67.593 | 83.394 | 16.210 | 67.184 | 82.606 | 15.940 | 66.666 | 80.576 | 15.567 | 65.009 |
| Albania | 541 | 200 | 341 | 526 | 196 | 330 | 538 | 199 | 339 | 521 | 190 | 331 |
| Andorra | 368 | 59 | 309 | 366 | 62 | 304 | 365 | 64 | 301 | 358 | 65 | 293 |
| Bielorrusia | 2.148 | 746 | 1.402 | 2.119 | 728 | 1.391 | 2.094 | 714 | 1.380 | 2.042 | 697 | 1.345 |
| Bosnia-Herzegovina | 774 | 114 | 660 | 774 | 118 | 656 | 765 | 111 | 654 | 770 | 113 | 657 |
| Croacia | 605 | 192 | 413 | 609 | 195 | 414 | 613 | 192 | 421 | 608 | 192 | 416 |
| Macedonia | 186 | 45 | 141 | 176 | 39 | 137 | 172 | 39 | 133 | 169 | 38 | 131 |
| Moldavia | 8.157 | 965 | 7.192 | 8.093 | 926 | 7.167 | 8.036 | 898 | 7.138 | 7.845 | 878 | 6.967 |
| Rusia | 27.446 | 9.603 | 17.843 | 26.953 | 9.315 | 17.638 | 26.561 | 9.140 | 17.421 | 25.747 | 8.929 | 16.818 |
| Serbia | 1.407 | 256 | 1.151 | 1.412 | 254 | 1.158 | 1.414 | 259 | 1.155 | 1.401 | 258 | 1.143 |
| Turquía | 687 | 275 | 412 | 666 | 264 | 402 | 648 | 255 | 393 | 616 | 247 | 369 |
| Ucrania | 41.902 | 4.196 | 37.706 | 41.670 | 4.106 | 37.564 | 41.371 | 4.062 | 37.309 | 40.472 | 3.954 | 36.518 |
| Otros Resto de Europa | 30 | 7 | 23 | 30 | 7 | 23 | 29 | 7 | 22 | 27 | 6 | 21 |
| África | 413.677 | 24.856 | 388.821 | 408.469 | 24.209 | 384.260 | 405.522 | 23.787 | 381.735 | 396.958 | 23.295 | 373.663 |
| Angola | 660 | 95 | 565 | 659 | 102 | 557 | 664 | 101 | 563 | 656 | 100 | 556 |
| Argelia | 19.295 | 1.296 | 17.999 | 19.087 | 1.206 | 17.881 | 18.972 | 1.153 | 17.819 | 18.583 | 1.120 | 17.463 |
| Burkina Faso | 257 | 18 | 239 | 256 | 18 | 238 | 253 | 16 | 237 | 253 | 16 | 237 |
| Cabo Verde | 1.662 | 239 | 1.423 | 1.644 | 226 | 1.418 | 1.638 | 224 | 1.614 | 1.638 | 223 | 1.415 |
| Camerún | 1.813 | 247 | 1.566 | 1.793 | 232 | 1.561 | 1.763 | 223 | 1.540 | 1.696 | 216 | 1.480 |
| Congo | 282 | 19 | 263 | 274 | 19 | 255 | 268 | 15 | 253 | 260 | 15 | 245 |
| Costa de Marfil | 635 | 73 | 562 | 622 | 74 | 548 | 615 | 69 | 546 | 598 | 63 | 536 |
| Egipto | 944 | 112 | 832 | 938 | 113 | 825 | 928 | 107 | 821 | 915 | 108 | 807 |
| Etiopía | 278 | 59 | 219 | 268 | 56 | 210 | 267 | 57 | 210 | 264 | 52 | 212 |
| Gambia | 6.639 | 361 | 6.278 | 6.563 | 350 | 6.213 | 6.503 | 344 | 6.159 | 6.418 | 334 | 6.084 |
| Ghana | 2.925 | 172 | 2.753 | 2.805 | 165 | 2.640 | 2.746 | 158 | 2.588 | 2.638 | 141 | 2.497 |
| Guinea | 2.456 | 107 | 2.349 | 2.428 | 108 | 2.320 | 2.413 | 109 | 2.304 | 2.376 | 100 | 2.276 |
| Guinea Bissau | 1.012 | 153 | 859 | 987 | 148 | 839 | 980 | 144 | 836 | 971 | 137 | 834 |
| Guinea Ecuatorial | 6.800 | 2.106 | 4.694 | 6.716 | 2.070 | 4.646 | 6.699 | 2.076 | 4.623 | 6.615 | 2.051 | 4.564 |
| Kenia | 784 | 51 | 733 | 787 | 53 | 734 | 776 | 53 | 723 | 739 | 54 | 685 |
| Libia | 136 | 14 | 122 | 139 | 12 | 127 | 123 | 7 | 116 | 112 | 5 | 107 |
| Mali | 2.532 | 36 | 2.496 | 2.474 | 30 | 2.444 | 2.374 | 30 | 2.344 | 2.263 | 25 | 2.238 |
| Marruecos | 334.443 | 16.535 | 317.908 | 330.366 | 16.124 | 314.242 | 328.443 | 15.855 | 312.588 | 321.709 | 15.595 | 306.114 |
| Mauritania | 2.293 | 162 | 2.131 | 2.284 | 158 | 2.126 | 2.258 | 156 | 2.102 | 2.215 | 150 | 2.065 |
| Nigeria | 13.739 | 1.813 | 11.926 | 13.601 | 1.784 | 11.817 | 13.310 | 1.757 | 11.553 | 12.867 | 1.700 | 11.167 |
| Rep. Dem. del Congo | 791 | 49 | 742 | 785 | 45 | 740 | 776 | 45 | 731 | 766 | 40 | 726 |
| Senegal | 10.991 | 540 | 10.451 | 10.706 | 514 | 10.192 | 10.493 | 507 | 9.986 | 10.219 | 483 | 9.736 |
| Sierra Leona | 190 | 17 | 173 | 201 | 17 | 184 | 197 | 17 | 180 | 189 | 14 | 175 |
| Sudáfrica | 348 | 180 | 168 | 355 | 181 | 174 | 344 | 175 | 169 | 321 | 173 | 148 |
| Togo | 121 | 15 | 106 | 117 | 15 | 102 | 120 | 14 | 106 | 111 | 12 | 99 |
| Túnez | 644 | 127 | 517 | 638 | 124 | 514 | 629 | 115 | 514 | 609 | 116 | 493 |
| Otros África | 1.007 | 260 | 747 | 978 | 265 | 713 | 970 | 260 | 710 | 957 | 252 | 705 |
| América del Norte | 20.597 | 11.064 | 9.533 | 20.231 | 10.796 | 9.435 | 20.209 | 10.725 | 9.484 | 19.817 | 10.638 | 9.179 |
| Canadá | 1.099 | 554 | 545 | 1.031 | 522 | 509 | 1.041 | 523 | 518 | 1.006 | 514 | 492 |
| Estados Unidos | 9.516 | 4.787 | 4.729 | 9.399 | 4.691 | 4.708 | 9.381 | 4.651 | 4.730 | 9.240 | 4.638 | 4.602 |
| México | 9.982 | 5.723 | 4.259 | 9.801 | 5.583 | 4.218 | 9.787 | 5.551 | 4.236 | 9.571 | 5.486 | 4.085 |
| América Central y del Sur | 812.226 | 170.072 | 642.154 | 805.533 | 166.426 | 639.107 | 802.056 | 164.148 | 637.908 | 788.757 | 161.955 | 626.802 |
| Argentina | 47.271 | 18.734 | 28.537 | 47.158 | 18.751 | 28.407 | 47.225 | 18.841 | 28.384 | 46.712 | 18.828 | 27.884 |
| Bolivia | 91.584 | 5.661 | 85.923 | 89.144 | 5.333 | 83.811 | 87.589 | 5.128 | 82.461 | 83.117 | 4.881 | 78.236 |
| Brasil | 43.421 | 22.235 | 21.186 | 42.431 | 21.767 | 20.664 | 41.652 | 21.383 | 20.269 | 40.526 | 20.939 | 19.587 |

| | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|---------|--------|---------|---------|--------|---------|---------|--------|---------|---------|--------|---------|
| Chile | 15.364 | 3.790 | 11.574 | 15.219 | 3.689 | 11.530 | 15.138 | 3.629 | 11.509 | 14.768 | 3.571 | 11.197 |
| Colombia | 155.238 | 32.281 | 122.957 | 156.038 | 31.927 | 124.111 | 156.663 | 31.736 | 124.927 | 155.665 | 31.457 | 124.208 |
| Costa Rica | 628 | 282 | 346 | 606 | 265 | 341 | 583 | 262 | 321 | 555 | 249 | 306 |
| Cuba | 29.665 | 14.634 | 15.031 | 29.410 | 14.320 | 15.090 | 29.195 | 14.070 | 15.125 | 28.849 | 13.883 | 14.966 |
| Ecuador | 207.236 | 17.422 | 189.814 | 208.594 | 17.175 | 191.419 | 209.927 | 17.030 | 192.897 | 210.431 | 16.955 | 193.476 |
| El Salvador | 2.505 | 530 | 1.975 | 2.373 | 498 | 1.875 | 2.277 | 483 | 1.794 | 2.120 | 470 | 1.650 |
| Guatemala | 1.424 | 415 | 1.009 | 1.395 | 407 | 988 | 1.356 | 396 | 960 | 1.291 | 371 | 920 |
| Honduras | 11.445 | 1.917 | 9.528 | 10.762 | 1.763 | 8.999 | 10.190 | 1.636 | 8.554 | 9.300 | 1.541 | 7.759 |
| Nicaragua | 5.405 | 925 | 4.480 | 4.989 | 863 | 4.126 | 4.592 | 798 | 3.794 | 4.128 | 739 | 3.389 |
| Panamá | 781 | 432 | 349 | 766 | 426 | 340 | 754 | 416 | 338 | 731 | 405 | 326 |
| Paraguay | 29.929 | 5.455 | 24.474 | 28.410 | 5.155 | 23.255 | 27.052 | 4.910 | 22.142 | 24.969 | 4.646 | 20.323 |
| Perú | 74.133 | 10.845 | 63.288 | 73.693 | 10.625 | 63.068 | 73.993 | 10.476 | 63.517 | 73.322 | 10.364 | 62.958 |
| República Dominicana | 54.276 | 17.071 | 37.205 | 53.178 | 16.317 | 36.861 | 52.796 | 15.981 | 36.815 | 51.991 | 15.817 | 36.174 |
| Uruguay | 16.572 | 5.447 | 11.125 | 16.420 | 5.406 | 11.014 | 16.392 | 5.375 | 11.017 | 16.130 | 5.383 | 10.747 |
| Venezuela | 25.041 | 11.865 | 13.176 | 24.632 | 11.607 | 13.025 | 24.362 | 11.467 | 12.895 | 23.843 | 11.328 | 12.515 |
| Otros América Central y | 308 | 131 | 177 | 315 | 132 | 183 | 320 | 131 | 189 | 309 | 128 | 181 |
| Asia | 158.494 | 9.389 | 141.105 | 148.032 | 9.081 | 138.951 | 146.207 | 8.945 | 137.262 | 141.244 | 8.803 | 132.441 |
| Armenia | 4.012 | 191 | 3.821 | 3.958 | 176 | 3.782 | 3.932 | 169 | 3.763 | 3.763 | 159 | 3.604 |
| Bangladés | 2.791 | 72 | 2.719 | 2.712 | 70 | 2.642 | 2.657 | 71 | 2.586 | 2.611 | 72 | 2.539 |
| China | 79.609 | 2.010 | 77.599 | 78.899 | 1.934 | 76.965 | 78.380 | 1.899 | 76.481 | 76.256 | 1.846 | 74.410 |
| Corea del Sur | 1.355 | 248 | 1.107 | 1.333 | 246 | 1.087 | 1.340 | 246 | 1.094 | 1.325 | 247 | 1.078 |
| Filipinas | 19.214 | 1.613 | 17.601 | 18.917 | 1.569 | 17.348 | 18.876 | 1.543 | 17.333 | 18.578 | 1.530 | 17.048 |
| Georgia | 3.584 | 219 | 3.365 | 3.457 | 199 | 3.258 | 3.270 | 185 | 3.085 | 3.062 | 179 | 2.883 |
| India | 11.542 | 652 | 10.890 | 11.337 | 650 | 10.687 | 11.125 | 652 | 10.473 | 10.607 | 651 | 9.956 |
| Indonesia | 398 | 194 | 204 | 391 | 187 | 204 | 383 | 188 | 195 | 380 | 192 | 188 |
| Irak | 329 | 43 | 286 | 327 | 43 | 284 | 310 | 42 | 268 | 326 | 45 | 281 |
| Irán | 1.005 | 184 | 821 | 979 | 176 | 803 | 983 | 173 | 810 | 964 | 169 | 795 |
| Israel | 571 | 200 | 371 | 548 | 186 | 362 | 556 | 189 | 367 | 530 | 184 | 346 |
| Japón | 2.901 | 1.402 | 1.499 | 2.849 | 1.362 | 1.487 | 2.836 | 1.349 | 1.487 | 2.758 | 1.326 | 1.432 |
| Jordania | 412 | 84 | 328 | 413 | 90 | 323 | 402 | 86 | 316 | 400 | 90 | 310 |
| Kazajistán | 350 | 133 | 217 | 328 | 121 | 207 | 326 | 115 | 211 | 316 | 112 | 204 |
| Libano | 539 | 141 | 398 | 532 | 135 | 397 | 539 | 141 | 398 | 535 | 141 | 394 |
| Nepal | 421 | 35 | 386 | 425 | 33 | 392 | 414 | 32 | 382 | 381 | 33 | 348 |
| Pakistán | 17.695 | 445 | 17.250 | 16.899 | 425 | 16.464 | 16.183 | 410 | 15.773 | 14.814 | 397 | 14.417 |
| Palestina | 152 | 45 | 107 | 145 | 45 | 100 | 144 | 48 | 96 | 146 | 52 | 94 |
| Siria | 932 | 242 | 690 | 921 | 235 | 686 | 916 | 231 | 685 | 895 | 222 | 673 |
| Sri Lanka | 156 | 14 | 142 | 155 | 16 | 139 | 159 | 16 | 143 | 155 | 17 | 138 |
| Tailandia | 1.003 | 656 | 347 | 976 | 643 | 333 | 957 | 627 | 330 | 957 | 616 | 341 |
| Taiwán | 267 | 106 | 161 | 259 | 97 | 162 | 254 | 94 | 160 | 253 | 94 | 159 |
| Otros Asia | 1.256 | 460 | 796 | 1.282 | 443 | 839 | 1.265 | 439 | 826 | 1.232 | 429 | 803 |
| Oceania | 800 | 470 | 330 | 788 | 459 | 329 | 791 | 459 | 332 | 773 | 451 | 322 |
| Australia | 634 | 363 | 271 | 617 | 353 | 264 | 621 | 356 | 265 | 607 | 351 | 256 |
| Nueva Zelanda | 158 | 101 | 57 | 163 | 100 | 63 | 161 | 96 | 65 | 157 | 93 | 64 |
| Otros Oceania | 8 | 6 | 2 | 8 | 6 | 2 | 9 | 7 | 2 | 9 | 7 | 2 |
| Apátridas y No consta | 465 | 55 | 410 | 447 | 50 | 397 | 436 | 52 | 384 | 407 | 49 | 358 |

AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

C.1 Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011

Índice

| | 31-12-2011 | | | Variaciones absolutas | | | | | | Variaciones (%) | | | | | |
|-----------------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------------|---------------|---------------|--------------------------------------|---------------|---------------|--------------------------------------|-------------|-------------|--------------------------------------|--------------|-------------|
| | Total | Hombres | Mujeres | Trimestral: Respecto a 30-09-2011 | | | Interanual: Respecto a 31-12-2010 | | | Trimestral: Respecto a 30-09-2011 | | | Interanual: Respecto a 31-12-2010 | | |
| | | | | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres |
| Total | 2.554.618 | 1.316.097 | 1.238.521 | 37.350 | 17.207 | 20.143 | 152.986 | 71.315 | 81.671 | 1,48 | 1,32 | 1,65 | 6,37 | 5,73 | 7,06 |
| Unión Europea | 2.134.375 | 1.142.414 | 991.961 | 26.821 | 12.303 | 14.518 | 121.837 | 57.082 | 64.755 | 1,27 | 1,09 | 1,49 | 6,05 | 5,26 | 6,98 |
| Alemania | 123.911 | 59.982 | 63.929 | 1.750 | 884 | 866 | 6.551 | 2.944 | 3.607 | 1,43 | 1,50 | 1,37 | 5,58 | 5,16 | 5,98 |
| Austria | 9.105 | 4.175 | 4.930 | 199 | 86 | 113 | 661 | 252 | 409 | 2,23 | 2,10 | 2,35 | 7,83 | 6,42 | 9,05 |
| Bélgica | 24.340 | 12.417 | 11.923 | 508 | 284 | 224 | 1.490 | 808 | 682 | 2,13 | 2,34 | 1,91 | 6,52 | 6,96 | 6,07 |
| Bulgaria | 175.414 | 94.775 | 80.639 | 3.645 | 1.983 | 1.662 | 13.813 | 7.093 | 6.720 | 2,12 | 2,14 | 2,10 | 8,55 | 8,09 | 9,09 |
| Chipre | 287 | 151 | 136 | 14 | 7 | 7 | 50 | 22 | 28 | 5,13 | 4,86 | 5,43 | 21,10 | 17,05 | 25,93 |
| Dinamarca | 9.699 | 5.057 | 4.642 | 186 | 104 | 82 | 302 | 169 | 133 | 1,96 | 2,10 | 1,80 | 3,21 | 3,46 | 2,95 |
| Eslovaquia | 9.124 | 4.147 | 4.977 | 27 | -29 | 56 | 243 | -41 | 284 | 0,30 | -0,69 | 1,14 | 2,74 | -0,98 | 6,05 |
| Eslovenia | 1.304 | 645 | 659 | 33 | 11 | 22 | 140 | 56 | 84 | 2,60 | 1,74 | 3,45 | 12,03 | 9,51 | 14,61 |
| Estonia | 2.017 | 777 | 1.240 | 57 | 24 | 33 | 267 | 102 | 165 | 2,91 | 3,19 | 2,73 | 15,26 | 15,11 | 15,35 |
| Finlandia | 9.973 | 4.280 | 5.693 | 412 | 184 | 228 | 840 | 336 | 504 | 4,31 | 4,49 | 4,17 | 9,20 | 8,52 | 9,71 |
| Francia | 99.274 | 49.765 | 49.509 | 1.693 | 850 | 843 | 5.868 | 2.837 | 3.031 | 1,73 | 1,74 | 1,73 | 6,28 | 6,05 | 6,52 |
| Grecia | 4.463 | 2.487 | 1.976 | 130 | 63 | 67 | 454 | 209 | 245 | 3,00 | 2,60 | 3,51 | 11,32 | 9,17 | 14,15 |
| Hungría | 11.207 | 5.652 | 5.555 | 202 | 96 | 106 | 1.020 | 467 | 553 | 1,84 | 1,73 | 1,95 | 10,01 | 9,01 | 11,06 |
| Irlanda | 12.892 | 6.896 | 5.996 | 269 | 174 | 95 | 1.083 | 597 | 486 | 2,13 | 2,59 | 1,81 | 9,18 | 9,48 | 8,84 |
| Italia | 180.221 | 105.263 | 74.958 | 2.941 | 1.681 | 1.260 | 10.170 | 5.538 | 4.632 | 1,66 | 1,62 | 1,71 | 5,98 | 5,55 | 6,59 |
| Letonia | 6.527 | 3.480 | 3.047 | 192 | 85 | 107 | 672 | 291 | 381 | 3,03 | 2,50 | 3,64 | 11,48 | 9,13 | 14,29 |
| Lituania | 22.071 | 11.695 | 10.376 | 459 | 191 | 268 | 203 | -141 | 344 | 2,12 | 1,68 | 2,65 | 0,93 | -1,19 | 3,43 |
| Luxemburgo | 445 | 233 | 212 | 7 | 6 | 1 | 16 | 7 | 9 | 1,60 | 2,64 | 0,47 | 3,73 | 3,10 | 4,43 |
| Malta | 250 | 153 | 97 | 11 | 15 | -4 | 25 | 20 | 5 | 4,60 | 10,87 | -3,96 | 11,11 | 15,04 | 5,43 |
| Países Bajos | 40.175 | 20.548 | 19.627 | 590 | 317 | 273 | 1.952 | 956 | 998 | 1,49 | 1,57 | 1,41 | 5,11 | 4,88 | 5,35 |
| Polonia | 84.586 | 42.589 | 41.997 | -774 | -931 | 157 | -2.669 | -3.099 | 430 | -0,91 | -2,14 | 0,38 | -3,06 | -6,78 | 1,03 |
| Portugal | 128.887 | 84.551 | 44.336 | -753 | -782 | 29 | -1.842 | -2.115 | 273 | -0,58 | -0,92 | 0,07 | -1,41 | -2,44 | 0,62 |
| Reino Unido | 235.052 | 117.841 | 117.211 | 3.052 | 1.555 | 1.497 | 6.223 | 3.042 | 3.181 | 1,32 | 1,34 | 1,29 | 2,72 | 2,65 | 2,79 |
| República Checa | 10.062 | 4.430 | 5.632 | 174 | 50 | 124 | 537 | 136 | 401 | 1,76 | 1,14 | 2,25 | 5,64 | 3,17 | 7,67 |
| Rumania | 912.526 | 491.122 | 421.404 | 11.091 | 5.018 | 6.073 | 71.844 | 35.671 | 36.173 | 1,23 | 1,03 | 1,46 | 8,55 | 7,83 | 9,39 |
| Suecia | 20.573 | 9.303 | 11.270 | 706 | 377 | 329 | 1.924 | 925 | 999 | 3,55 | 4,22 | 3,01 | 10,32 | 11,04 | 9,73 |
| ALC-EFTA¹ | 26.918 | 12.922 | 13.996 | 553 | 261 | 292 | 1.596 | 725 | 871 | 2,10 | 2,06 | 2,13 | 6,30 | 5,94 | 6,64 |
| Islandia | 958 | 462 | 496 | 15 | -3 | 18 | 69 | 28 | 41 | 1,59 | -0,65 | 3,77 | 7,76 | 6,45 | 9,01 |
| Liechtenstein | 31 | 14 | 17 | -4 | -2 | -2 | -5 | -2 | -3 | -11,43 | -12,50 | -10,53 | -13,89 | -12,50 | -15,00 |
| Noruega | 12.638 | 6.188 | 6.450 | 352 | 162 | 190 | 1.004 | 446 | 558 | 2,87 | 2,69 | 3,04 | 8,63 | 7,77 | 9,47 |
| Suiza | 13.291 | 6.258 | 7.033 | 190 | 104 | 86 | 528 | 253 | 275 | 1,45 | 1,69 | 1,24 | 4,14 | 4,21 | 4,07 |
| Resto de Europa | 21.019 | 4.361 | 16.658 | 533 | 85 | 448 | 1.752 | 297 | 1.455 | 2,60 | 1,99 | 2,76 | 9,09 | 7,31 | 9,57 |
| Albania | 623 | 423 | 200 | 1 | -3 | 4 | -7 | -15 | 8 | 0,16 | -0,70 | 2,04 | -1,11 | -3,42 | 4,17 |
| Andorra | 119 | 60 | 59 | -2 | 1 | -3 | -6 | 2 | -8 | -1,65 | 1,69 | -4,84 | -4,80 | 3,45 | -11,94 |
| Bielorrusia | 867 | 121 | 746 | 24 | 6 | 18 | 82 | 11 | 71 | 2,85 | 5,22 | 2,47 | 10,45 | 10,00 | 10,52 |
| Bosnia-Herzegovina | 183 | 69 | 114 | -5 | -1 | -4 | 2 | 2 | 0 | -2,66 | -1,43 | -3,39 | 1,10 | 2,99 | 0,00 |
| Croacia | 351 | 159 | 192 | -2 | 1 | -3 | 8 | 3 | 5 | -0,57 | 0,63 | -1,54 | 2,33 | 1,92 | 2,67 |
| Macedonia | 80 | 35 | 45 | 9 | 3 | 6 | 5 | -3 | 8 | 12,68 | 9,38 | 15,38 | 6,67 | -7,89 | 21,62 |
| Moldavia | 1.283 | 318 | 965 | 51 | 12 | 39 | 165 | 26 | 139 | 4,14 | 3,92 | 4,21 | 14,76 | 8,90 | 16,83 |
| Rusia | 11.036 | 1.433 | 9.603 | 321 | 33 | 288 | 1.019 | 124 | 895 | 3,00 | 2,36 | 3,09 | 10,17 | 9,47 | 10,28 |
| Serbia | 547 | 291 | 256 | 2 | 0 | 2 | 19 | 13 | 6 | 0,37 | 0,00 | 0,79 | 3,60 | 4,68 | 2,40 |
| Turquía | 739 | 464 | 275 | 18 | 7 | 11 | 85 | 51 | 34 | 2,50 | 1,53 | 4,17 | 13,00 | 12,35 | 14,11 |
| Ucrania | 5.176 | 980 | 4.196 | 118 | 28 | 90 | 380 | 84 | 296 | 2,33 | 2,94 | 2,19 | 7,92 | 9,38 | 7,59 |
| Otros Resto de Europa | 15 | 8 | 7 | -2 | 0 | 0 | 0 | -1 | 1 | -11,76 | -20,00 | 0,00 | 0,00 | -11,11 | 16,67 |
| África | 59.361 | 34.505 | 24.856 | 1.921 | 1.274 | 647 | 5.712 | 3.827 | 1.885 | 3,34 | 3,83 | 2,67 | 10,65 | 12,47 | 8,21 |
| Angola | 233 | 138 | 95 | -16 | -9 | -7 | -6 | -6 | 0 | -6,43 | -6,12 | -6,86 | -2,51 | -4,17 | 0,00 |
| Argelia | 4.101 | 2.805 | 1.296 | 225 | 135 | 90 | 560 | 347 | 213 | 5,80 | 5,06 | 7,46 | 15,81 | 14,12 | 19,67 |
| Burkina Faso | 62 | 44 | 18 | 2 | 2 | 0 | 12 | 9 | 3 | 3,33 | 4,76 | 0,00 | 24,00 | 25,71 | 20,00 |
| Cabo Verde | 413 | 174 | 239 | 22 | 9 | 13 | 23 | 1 | 22 | 5,63 | 5,45 | 5,75 | 5,90 | 0,58 | 10,14 |
| Camerún | 809 | 562 | 247 | 48 | 33 | 15 | 123 | 82 | 41 | 6,31 | 6,24 | 6,47 | 17,93 | 17,08 | 19,90 |
| Congo | 63 | 44 | 19 | 5 | 5 | 0 | 10 | 6 | 4 | 8,62 | 12,82 | 0,00 | 18,87 | 15,79 | 26,67 |
| Costa de Marfil | 177 | 104 | 73 | 2 | 3 | -1 | 16 | 8 | 8 | 1,14 | 2,97 | -1,35 | 9,94 | 8,33 | 12,31 |
| Egipto | 437 | 325 | 112 | 12 | 13 | -1 | 31 | 27 | 4 | 2,82 | 4,17 | -0,88 | 7,64 | 9,06 | 3,70 |
| Etiopía | 89 | 30 | 59 | 6 | 3 | 3 | 12 | 1 | 11 | 7,23 | 11,11 | 5,36 | 15,58 | 3,45 | 22,92 |
| Gambia | 2.400 | 2.039 | 361 | 129 | 118 | 11 | 521 | 478 | 43 | 5,68 | 6,14 | 3,14 | 27,73 | 30,62 | 13,52 |
| Ghana | 1.126 | 954 | 172 | 34 | 27 | 7 | 277 | 224 | 53 | 3,11 | 2,91 | 4,24 | 32,63 | 30,68 | 44,54 |
| Guinea | 410 | 303 | 107 | 18 | 19 | -1 | 48 | 42 | 6 | 4,59 | 6,69 | -0,93 | 13,26 | 16,09 | 5,94 |
| Guinea Bissau | 542 | 389 | 153 | 22 | 17 | 5 | 60 | 42 | 18 | 4,23 | 4,57 | 3,38 | 12,45 | 12,10 | 13,33 |
| Guinea Ecuatorial | 3.191 | 1.085 | 2.106 | 49 | 13 | 36 | 137 | 51 | 86 | 1,56 | 1,21 | 1,74 | 4,49 | 4,93 | 4,26 |
| Kenia | 91 | 40 | 51 | -2 | 0 | -2 | -1 | 5 | -6 | -2,15 | 0,00 | -3,77 | -1,09 | 14,29 | -10,53 |
| Libia | 49 | 35 | 14 | 0 | -2 | 2 | 9 | 1 | 8 | 0,00 | -5,41 | 16,67 | 22,50 | 2,94 | 133,33 |
| Mali | 216 | 180 | 36 | 21 | 15 | 6 | 69 | 54 | 15 | 10,77 | 9,09 | 20,00 | 46,94 | 42,86 | 71,43 |
| Marruecos | 33.498 | 16.963 | 16.535 | 989 | 578 | 411 | 2.539 | 1.437 | 1.102 | 3,04 | 3,53 | 2,55 | 8,20 | 9,26 | 7,14 |
| Mauritania | 416 | 254 | 162 | 15 | 11 | 4 | 50 | 33 | 17 | 3,74 | 4,53 | 2,53 | 13,66 | 14,93 | 11,72 |
| Nigeria | 6.185 | 4.372 | 1.813 | 111 | 82 | 29 | 446 | 312 | 134 | 1,83 | 1,91 | 1,63 | 7,77 | 7,68 | 7,98 |
| Rep. Dem. del Congo | 132 | 83 | 49 | 9 | 5 | 4 | 14 | 4 | 10 | 7,32 | 6,41 | 8,89 | 11,86 | 5,06 | 25,64 |
| Senegal | 3.163 | 2.623 | 540 | 236 | 210 | 26 | 703 | 642 | 61 | 8,06 | 8,70 | 5,06 | 28,58 | 32,41 | 12,73 |
| Sierra Leona | 65 | 48 | 17 | -1 | -1 | 0 | 0 | -1 | 1 | -1,52 | -2,04 | 0,00 | 0,00 | -2,04 | 6,25 |
| Sudáfrica | 421 | 241 | 180 | 0 | 1 | -1 | 19 | 11 | 8 | 0,00 | 0,42 | -0,55 | 4,73 | 4,78 | 4,65 |
| Túnez | 60 | 45 | 15 | 1 | 1 | 0 | 9 | 7 | 2 | 1,69 | 2,27 | 0,00 | 17,65 | 18,42 | 15,38 |
| Túnez | 508 | 381 | 127 | -1 | -4 | 3 | 20 | 11 | 9 | -0,20 | -1,04 | 2,42 | 4,10 | 2,97 | 7,63 |
| Otros | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------|--------|--------|--------|-------|-----|-----|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|--------|
| Argentina | 33.406 | 14.672 | 18.734 | -19 | -2 | -17 | -387 | -115 | -272 | -0,06 | -0,01 | -0,09 | -1,15 | -0,78 | -1,43 |
| Bolivia | 8.096 | 2.435 | 5.661 | 493 | 165 | 328 | 1.674 | 582 | 1.092 | 6,48 | 7,27 | 6,15 | 26,07 | 31,41 | 23,90 |
| Brasil | 29.603 | 7.368 | 22.235 | 630 | 162 | 468 | 2.645 | 725 | 1.920 | 2,17 | 2,25 | 2,15 | 9,81 | 10,91 | 9,45 |
| Chile | 6.393 | 2.603 | 3.790 | 158 | 57 | 101 | 547 | 242 | 305 | 2,53 | 2,24 | 2,74 | 9,36 | 10,25 | 8,75 |
| Colombia | 50.099 | 17.818 | 32.281 | 661 | 307 | 354 | 2.473 | 1.240 | 1.233 | 1,34 | 1,75 | 1,11 | 5,19 | 7,48 | 3,97 |
| Costa Rica | 470 | 188 | 282 | 22 | 5 | 17 | 55 | 15 | 40 | 4,91 | 2,73 | 6,42 | 13,25 | 8,67 | 16,53 |
| Cuba | 24.252 | 9.618 | 14.634 | 656 | 342 | 314 | 2.141 | 1.094 | 1.047 | 2,78 | 3,69 | 2,19 | 9,68 | 12,83 | 7,71 |
| Ecuador | 31.453 | 14.031 | 17.422 | 651 | 404 | 247 | 2.421 | 1.527 | 894 | 2,11 | 2,96 | 1,44 | 8,34 | 12,21 | 5,41 |
| El Salvador | 793 | 263 | 530 | 46 | 14 | 32 | 125 | 38 | 87 | 6,16 | 5,62 | 6,43 | 18,71 | 16,89 | 19,64 |
| Guatemala | 549 | 234 | 415 | 20 | 12 | 8 | 79 | 22 | 57 | 3,18 | 5,41 | 1,97 | 13,05 | 10,38 | 15,92 |
| Honduras | 2.654 | 737 | 1.917 | 216 | 62 | 154 | 625 | 171 | 454 | 8,86 | 9,19 | 8,74 | 30,80 | 30,21 | 31,03 |
| Nicaragua | 1.276 | 351 | 925 | 86 | 24 | 62 | 309 | 70 | 230 | 7,23 | 7,34 | 7,18 | 31,95 | 24,91 | 34,84 |
| Panamá | 676 | 244 | 432 | 22 | 16 | 6 | 75 | 41 | 34 | 3,36 | 7,02 | 1,41 | 12,48 | 20,20 | 8,54 |
| Paraguay | 6.674 | 1.219 | 5.455 | 372 | 72 | 300 | 1.380 | 265 | 1.115 | 5,90 | 6,28 | 5,82 | 26,07 | 27,78 | 25,69 |
| Perú | 17.676 | 6.831 | 10.845 | 392 | 172 | 220 | 1.123 | 459 | 664 | 2,27 | 2,58 | 2,07 | 6,78 | 7,20 | 6,52 |
| República Dominicana | 31.417 | 14.346 | 17.071 | 1.412 | 658 | 754 | 2.810 | 1.232 | 1.578 | 4,71 | 4,81 | 4,62 | 9,82 | 9,39 | 10,19 |
| Uruguay | 10.119 | 4.672 | 5.447 | 78 | 37 | 41 | 143 | 85 | 58 | 0,78 | 0,80 | 0,76 | 1,43 | 1,85 | 1,08 |
| Venezuela | 18.948 | 7.083 | 11.865 | 432 | 174 | 258 | 1.267 | 491 | 776 | 2,33 | 2,52 | 2,22 | 7,17 | 7,45 | 7,00 |
| Otros América Central y del S. | 244 | 113 | 131 | -1 | 0 | -1 | 11 | 4 | 7 | -0,41 | 0,00 | -0,76 | 4,72 | 3,67 | 5,65 |
| Asia | 18.051 | 8.662 | 9.389 | 793 | 485 | 308 | 1.650 | 877 | 773 | 4,59 | 5,93 | 3,39 | 10,06 | 11,27 | 8,97 |
| Armenia | 325 | 134 | 191 | 24 | 9 | 15 | 57 | 18 | 39 | 7,97 | 7,20 | 8,52 | 21,27 | 15,52 | 25,66 |
| Bangladés | 671 | 599 | 72 | 92 | 90 | 2 | 212 | 206 | 6 | 15,89 | 17,68 | 2,86 | 46,19 | 52,42 | 9,09 |
| China | 2.819 | 809 | 2.010 | 111 | 35 | 76 | 322 | 76 | 246 | 4,10 | 4,52 | 3,93 | 12,90 | 10,37 | 13,95 |
| Corea del Sur | 305 | 57 | 248 | 2 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0,66 | 0,00 | 0,81 | 0,33 | 1,79 | 0,00 |
| Filipinas | 2.967 | 1.354 | 1.613 | 73 | 29 | 44 | 125 | 40 | 85 | 2,52 | 2,19 | 2,80 | 4,40 | 3,04 | 5,56 |
| Georgia | 403 | 184 | 219 | 33 | 13 | 20 | 95 | 38 | 57 | 8,92 | 7,60 | 10,05 | 30,84 | 26,03 | 35,19 |
| India | 2.080 | 1.428 | 652 | 118 | 116 | 2 | 158 | 160 | -2 | 6,01 | 8,84 | 0,31 | 8,22 | 12,62 | -0,31 |
| Indonesia | 235 | 41 | 194 | 5 | -2 | 7 | 8 | 1 | 7 | 2,17 | -4,65 | 3,74 | 3,52 | 2,50 | 3,74 |
| Irak | 101 | 58 | 43 | -1 | -1 | 0 | 2 | 4 | -2 | -0,98 | -1,69 | 0,00 | 2,02 | 7,41 | -4,44 |
| Irán | 409 | 225 | 184 | 6 | -2 | 8 | 22 | 5 | 17 | 1,49 | -0,88 | 4,55 | 5,68 | 2,27 | 10,18 |
| Israel | 465 | 265 | 200 | 28 | 14 | 14 | 45 | 18 | 27 | 6,41 | 5,58 | 7,53 | 10,71 | 7,29 | 15,61 |
| Japón | 1.752 | 350 | 1.402 | 44 | 4 | 40 | 89 | -10 | 99 | 2,58 | 1,16 | 2,94 | 5,35 | -2,78 | 7,60 |
| Jordania | 244 | 160 | 84 | -5 | 1 | -6 | -11 | -4 | -7 | -2,01 | 0,63 | -6,67 | -4,31 | -2,44 | -7,69 |
| Kazajistán | 156 | 23 | 133 | 14 | 2 | 12 | 25 | 2 | 23 | 9,86 | 9,52 | 9,92 | 19,08 | 9,52 | 20,91 |
| Libano | 284 | 143 | 141 | -1 | -7 | 6 | -2 | -8 | 6 | -0,35 | -4,67 | 4,44 | -0,70 | -5,30 | 4,44 |
| Nepal | 121 | 86 | 35 | 6 | 4 | 2 | 14 | 10 | 4 | 5,22 | 4,88 | 6,06 | 13,08 | 13,16 | 12,90 |
| Pakistán | 2.636 | 2.191 | 445 | 177 | 157 | 20 | 342 | 285 | 57 | 7,20 | 7,72 | 4,71 | 14,91 | 14,95 | 14,69 |
| Palestina | 123 | 78 | 45 | 3 | 3 | 0 | -7 | 0 | -7 | 2,50 | 4,00 | 0,00 | -5,38 | 0,00 | -13,46 |
| Siria | 461 | 219 | 242 | 20 | 13 | 7 | 40 | 26 | 14 | 4,54 | 6,31 | 2,98 | 9,50 | 13,47 | 6,14 |
| Sri Lanka | 34 | 20 | 14 | -2 | 0 | -2 | -4 | -1 | -3 | -5,56 | 0,00 | -12,50 | -10,53 | -4,76 | -17,65 |
| Tailandia | 716 | 60 | 656 | 13 | 0 | 13 | 56 | -1 | 57 | 1,85 | 0,00 | 2,02 | 8,48 | -1,64 | 9,52 |
| Taiwán | 125 | 19 | 106 | 11 | 2 | 9 | 15 | 2 | 13 | 9,65 | 11,76 | 9,28 | 13,64 | 11,76 | 13,98 |
| Otros Asia | 619 | 159 | 460 | 22 | 5 | 17 | 46 | 9 | 37 | 3,69 | 3,25 | 3,84 | 8,03 | 6,00 | 8,75 |
| Oceania | 1.053 | 583 | 470 | 25 | 14 | 11 | 41 | 32 | 9 | 2,43 | 2,46 | 2,40 | 4,05 | 5,81 | 1,95 |
| Australia | 781 | 418 | 363 | 13 | 3 | 10 | 43 | 32 | 11 | 1,69 | 0,72 | 2,83 | 5,83 | 8,29 | 3,13 |
| Nueva Zelanda | 264 | 163 | 101 | 12 | 11 | 1 | -1 | 0 | -1 | 4,76 | 7,24 | 1,00 | -0,38 | 0,00 | -0,98 |
| Otros Oceanía | 8 | 2 | 6 | 0 | 0 | 0 | -1 | 0 | -1 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -11,11 | 0,00 | -14,29 |
| Apátridas y No consta | 114 | 59 | 55 | 1 | -4 | 5 | 11 | -1 | 12 | 0,88 | -6,35 | 10,00 | 10,68 | -1,67 | 27,91 |

* AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

C.2 Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según provincia y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011

Índice

| | 31-12-2011 | | | Variaciones absolutas | | | | | | Variaciones (%) | | | | | |
|---------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------------------------|---------------|---------------|-------------------------------------|---------------|---------------|-------------------------------------|--------------|-------------|-------------------------------------|-------------|--------------|
| | | | | Trimestral Respecto a 30-09-2011 | | | Interanual Respecto a 31-12-2010 | | | Trimestral Respecto a 30-06-2011 | | | Interanual Respecto a 31-12-2010 | | |
| | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres |
| Total | 2.554.818 | 1.316.097 | 1.238.521 | 37.350 | 17.207 | 20.143 | 152.986 | 71.315 | 81.671 | 1,48 | 1,32 | 1,65 | 6,37 | 5,73 | 7,08 |
| Andalucía | 387.629 | 195.356 | 192.273 | 6.038 | 3.114 | 2.924 | 17.753 | 7.790 | 9.963 | 1,58 | 1,62 | 1,54 | 4,80 | 4,15 | 5,46 |
| Almería | 69.290 | 35.702 | 33.588 | 882 | 430 | 452 | 2.590 | 1.221 | 1.369 | 1,29 | 1,22 | 1,36 | 3,88 | 3,54 | 4,25 |
| Cádiz | 28.383 | 14.398 | 13.985 | 510 | 261 | 249 | 1.617 | 801 | 816 | 1,83 | 1,85 | 1,81 | 6,04 | 5,89 | 6,20 |
| Córdoba | 18.852 | 10.966 | 7.886 | 445 | 292 | 153 | 1.502 | 886 | 616 | 2,42 | 2,74 | 1,98 | 8,66 | 8,79 | 8,47 |
| Granada | 42.966 | 22.383 | 20.583 | 561 | 310 | 251 | 3.111 | 1.260 | 1.851 | 1,32 | 1,40 | 1,23 | 7,81 | 5,97 | 9,88 |
| Huelva | 34.138 | 13.400 | 20.738 | -12 | -39 | 27 | 1.319 | 142 | 1.177 | -0,04 | -0,29 | 0,13 | 4,02 | 1,07 | 6,02 |
| Jaén | 11.289 | 6.371 | 4.918 | 343 | 188 | 155 | 1.322 | 744 | 578 | 3,13 | 3,04 | 3,25 | 13,26 | 13,22 | 13,32 |
| Málaga | 139.152 | 69.709 | 69.443 | 2.789 | 1.452 | 1.337 | 3.627 | 1.511 | 2.116 | 2,05 | 2,13 | 1,96 | 2,68 | 2,22 | 3,14 |
| Sevilla | 43.559 | 22.427 | 21.132 | 520 | 220 | 300 | 2.665 | 1.225 | 1.440 | 1,21 | 0,99 | 1,44 | 6,52 | 5,78 | 7,31 |
| Aragón | 102.493 | 55.218 | 47.275 | 975 | 359 | 616 | 4.221 | 1.613 | 2.608 | 0,96 | 0,65 | 1,32 | 4,30 | 3,01 | 5,84 |
| Huesca | 19.289 | 10.136 | 9.153 | 197 | 83 | 114 | 1.363 | 653 | 710 | 1,03 | 0,83 | 1,26 | 7,60 | 6,89 | 8,41 |
| Teruel | 9.741 | 5.116 | 4.625 | 109 | 52 | 57 | 301 | 122 | 179 | 1,13 | 1,03 | 1,25 | 3,19 | 2,44 | 4,03 |
| Zaragoza | 73.463 | 39.966 | 33.497 | 669 | 224 | 445 | 2.557 | 838 | 1.719 | 0,92 | 0,56 | 1,35 | 3,61 | 2,14 | 5,41 |
| Asturias (Principado de) | 25.115 | 12.627 | 12.488 | 353 | 54 | 299 | 1.265 | 279 | 986 | 1,43 | 0,43 | 2,45 | 5,30 | 2,26 | 8,57 |
| Baleares (Illes) | 130.426 | 63.962 | 66.464 | 2.394 | 1.194 | 1.200 | 9.233 | 4.491 | 4.742 | 1,87 | 1,90 | 1,84 | 7,62 | 7,55 | 7,68 |
| Canarias | 166.509 | 80.943 | 85.566 | 3.997 | 2.055 | 1.942 | 15.371 | 7.554 | 7.817 | 2,46 | 2,60 | 2,32 | 10,17 | 10,29 | 10,05 |
| Palmas (Las) | 81.848 | 40.075 | 41.773 | 1.552 | 820 | 732 | 6.815 | 3.347 | 3.468 | 1,93 | 2,09 | 1,78 | 9,08 | 9,11 | 9,05 |
| Sta. Cruz de Tenerife | 84.661 | 40.868 | 43.793 | 2.445 | 1.235 | 1.210 | 8.556 | 4.207 | 4.349 | 2,97 | 3,12 | 2,84 | 11,24 | 11,48 | 11,03 |
| Cantabria | 19.453 | 10.352 | 9.101 | 352 | 154 | 198 | 1.475 | 688 | 787 | 1,84 | 1,51 | 2,22 | 8,20 | 7,12 | 9,47 |
| Castilla y León | 117.520 | 63.695 | 53.825 | 1.245 | 466 | 779 | 6.902 | 3.313 | 3.589 | 1,07 | 0,74 | 1,47 | 6,24 | 5,49 | 7,14 |
| Ávila | 7.332 | 3.827 | 3.505 | 89 | 38 | 51 | 461 | 205 | 256 | 1,23 | 1,00 | 1,48 | 6,71 | 5,66 | 7,88 |
| Burgos | 25.696 | 14.731 | 10.965 | 184 | 65 | 119 | 1.550 | 797 | 753 | 0,72 | 0,44 | 1,10 | 6,42 | 5,72 | 7,37 |
| León | 14.421 | 7.822 | 6.599 | 59 | 5 | 54 | 119 | -43 | 162 | 0,41 | 0,06 | 0,83 | 0,83 | -0,55 | 2,52 |
| Palencia | 4.555 | 2.376 | 2.179 | 77 | 31 | 46 | 300 | 123 | 177 | 1,72 | 1,32 | 2,16 | 7,05 | 5,46 | 8,84 |
| Salamanca | 10.318 | 5.392 | 4.926 | 227 | 99 | 128 | 796 | 375 | 421 | 2,25 | 1,87 | 2,67 | 8,36 | 7,47 | 9,35 |
| Segovia | 17.852 | 9.123 | 8.729 | 172 | 18 | 154 | 441 | 65 | 376 | 0,97 | 0,20 | 1,80 | 2,53 | 0,72 | 4,50 |
| Soria | 5.030 | 2.723 | 2.307 | 32 | 16 | 16 | 312 | 124 | 188 | 0,64 | 0,59 | 0,70 | 6,61 | 4,77 | 8,87 |
| Valladolid | 23.675 | 12.525 | 11.150 | 272 | 132 | 140 | 2.050 | 1.093 | 957 | 1,16 | 1,07 | 1,27 | 9,48 | 9,56 | 9,39 |
| Zamora | 8.641 | 5.176 | 3.465 | 133 | 62 | 71 | 873 | 574 | 299 | 1,56 | 1,21 | 2,09 | 11,24 | 12,47 | 9,44 |
| Castilla-La Mancha | 130.276 | 72.397 | 57.879 | 1.057 | 436 | 621 | 7.962 | 3.781 | 4.181 | 0,82 | 0,61 | 1,08 | 6,51 | 5,51 | 7,79 |
| Albacete | 18.186 | 10.300 | 7.886 | -66 | -62 | -4 | 943 | 487 | 476 | -0,36 | -0,60 | -0,05 | 5,47 | 4,75 | 6,42 |
| Ciudad Real | 29.619 | 17.003 | 12.616 | 267 | 116 | 151 | 1.971 | 930 | 1.041 | 0,91 | 0,69 | 1,21 | 7,13 | 5,79 | 8,99 |
| Cuenca | 17.371 | 9.689 | 7.682 | 144 | 60 | 84 | 1.113 | 528 | 585 | 0,84 | 0,62 | 1,11 | 6,85 | 5,76 | 8,24 |
| Guadalajara | 22.198 | 11.857 | 10.341 | 294 | 117 | 177 | 1.224 | 538 | 686 | 1,34 | 1,00 | 1,74 | 5,84 | 4,75 | 7,71 |
| Toledo | 42.902 | 23.548 | 19.354 | 418 | 205 | 213 | 2.711 | 1.318 | 1.393 | 0,98 | 0,88 | 1,11 | 8,75 | 5,93 | 7,76 |
| Cataluña | 423.423 | 220.422 | 203.001 | 9.400 | 4.578 | 4.822 | 38.272 | 18.753 | 19.519 | 2,27 | 2,12 | 2,43 | 9,94 | 9,30 | 10,64 |
| Barcelona | 265.120 | 137.381 | 127.739 | 7.905 | 3.816 | 4.089 | 27.798 | 13.496 | 14.302 | 3,07 | 2,86 | 3,31 | 11,71 | 10,89 | 12,61 |
| Girona | 55.383 | 28.819 | 26.564 | 387 | 224 | 163 | 3.120 | 1.618 | 1.502 | 0,70 | 0,78 | 0,62 | 5,97 | 5,95 | 5,99 |
| Lleida | 39.189 | 20.585 | 18.604 | 487 | 237 | 250 | 4.207 | 2.137 | 2.070 | 1,26 | 1,16 | 1,36 | 12,03 | 11,58 | 12,52 |
| Tarragona | 63.731 | 33.637 | 30.094 | 621 | 301 | 320 | 3.147 | 1.502 | 1.645 | 0,98 | 0,90 | 1,07 | 5,19 | 4,67 | 5,78 |
| C.Valenciana | 394.049 | 203.873 | 190.176 | 4.272 | 2.028 | 2.244 | 18.902 | 9.556 | 9.346 | 1,10 | 1,00 | 1,19 | 5,04 | 4,92 | 5,17 |
| Alicante/Alacant | 183.831 | 91.418 | 92.413 | 2.180 | 1.029 | 1.151 | 6.958 | 3.291 | 3.667 | 1,20 | 1,14 | 1,26 | 3,93 | 3,73 | 4,13 |
| Castellón/Castelló | 62.952 | 32.512 | 30.440 | 309 | 66 | 243 | 1.798 | 709 | 1.089 | 0,49 | 0,20 | 0,80 | 2,94 | 2,23 | 3,71 |
| Valencia/València | 147.266 | 79.943 | 67.323 | 1.783 | 933 | 850 | 10.146 | 5.556 | 4.590 | 1,23 | 1,18 | 1,28 | 7,40 | 7,47 | 7,32 |
| Extremadura | 28.208 | 15.451 | 12.757 | 355 | 126 | 229 | 2.635 | 1.293 | 1.342 | 1,27 | 0,82 | 1,83 | 10,30 | 9,13 | 11,76 |
| Badajoz | 21.976 | 12.349 | 9.627 | 233 | 81 | 152 | 2.186 | 1.094 | 1.092 | 1,07 | 0,86 | 1,60 | 11,05 | 9,72 | 12,79 |
| Cáceres | 6.232 | 3.102 | 3.130 | 122 | 45 | 77 | 449 | 199 | 250 | 2,00 | 1,47 | 2,52 | 7,76 | 6,85 | 8,68 |
| Galicia | 54.713 | 28.702 | 26.011 | 116 | -108 | 224 | 2.219 | 930 | 1.289 | 0,21 | -0,37 | 0,87 | 4,23 | 3,35 | 5,21 |
| Coruña (A) | 20.159 | 10.759 | 9.400 | -164 | -151 | -13 | 642 | 295 | 347 | -0,81 | -1,38 | -0,14 | 3,29 | 2,82 | 3,83 |
| Lugo | 6.515 | 3.514 | 3.001 | 71 | 27 | 44 | 550 | 268 | 282 | 1,10 | 0,77 | 1,49 | 9,22 | 8,26 | 10,37 |
| Ourense | 10.541 | 5.614 | 4.927 | 46 | -25 | 71 | 195 | 26 | 169 | 0,44 | -0,44 | 1,46 | 1,88 | 0,47 | 3,55 |
| Pontevedra | 17.498 | 8.815 | 8.683 | 163 | 41 | 122 | 832 | 341 | 491 | 0,94 | 0,47 | 1,43 | 4,99 | 4,02 | 5,99 |
| Madrid (Comunidad de) | 403.253 | 202.042 | 201.211 | 4.820 | 1.977 | 2.843 | 16.570 | 6.439 | 10.131 | 1,21 | 0,99 | 1,43 | 4,29 | 3,29 | 5,30 |
| Murcia (Región de) | 60.085 | 30.585 | 29.500 | 342 | 131 | 211 | 3.267 | 1.529 | 1.738 | 0,57 | 0,43 | 0,72 | 5,75 | 5,26 | 6,26 |
| Navarra (C.Foral de) | 29.071 | 15.962 | 13.109 | 485 | 172 | 313 | 1.721 | 871 | 850 | 1,70 | 1,09 | 2,45 | 6,29 | 5,77 | 6,93 |
| Pais Vasco | 51.827 | 28.512 | 23.315 | 828 | 374 | 454 | 3.593 | 1.718 | 1.875 | 1,62 | 1,33 | 1,99 | 7,45 | 6,41 | 8,75 |
| Álava | 8.279 | 4.898 | 3.381 | 95 | 45 | 50 | 449 | 206 | 243 | 1,16 | 0,93 | 1,50 | 5,73 | 4,39 | 7,74 |
| Guipúzcoa | 17.350 | 9.483 | 7.867 | 390 | 185 | 205 | 1.446 | 695 | 751 | 2,30 | 1,99 | 2,68 | 9,09 | 7,91 | 10,55 |
| Vizcaya | 26.198 | 14.131 | 12.067 | 343 | 144 | 199 | 1.698 | 817 | 881 | 1,33 | 1,03 | 1,68 | 6,93 | 6,14 | 7,88 |
| Rioja (La) | 23.247 | 12.438 | 10.809 | 184 | 22 | 162 | 1.158 | 490 | 668 | 0,80 | 0,18 | 1,52 | 5,24 | 4,10 | 6,59 |
| Ceuta (Ciudad Autónoma) | 2.745 | 1.321 | 1.424 | 64 | 27 | 37 | 140 | 46 | 94 | 2,39 | 2,09 | 2,67 | 5,37 | 3,61 | 7,07 |
| Melilla (Ciudad Autónoma) | 4.080 | 1.979 | 2.101 | 61 | 47 | 14 | 256 | 157 | 99 | 1,52 | 2,43 | 0,67 | 6,69 | 8,62 | 4,95 |
| No consta | 496 | 260 | 236 | 12 | 1 | 11 | 71 | 24 | 47 | 2,48 | 0,39 | 4,89 | 16,71 | 10,17 | 24,87 |

C.3 Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad y grupo de edad.
31-12-2011

Índice

| | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más | Edad media | Porcentajes horizontales | | | |
|------------------------------|------------------|----------------|------------------|----------------|-------------|--------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| | | | | | | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más |
| Total | 2.554.618 | 231.428 | 2.145.165 | 178.025 | 36,7 | 100,00 | 9,06 | 83,97 | 6,97 |
| Unión Europea | 2.134.375 | 189.676 | 1.795.088 | 149.611 | 37,0 | 100,00 | 8,89 | 84,10 | 7,01 |
| Alemania | 123.911 | 8.023 | 92.827 | 23.061 | 44,4 | 100,00 | 6,47 | 74,91 | 18,61 |
| Austria | 9.105 | 456 | 7.525 | 1.124 | 41,4 | 100,00 | 5,01 | 82,65 | 12,34 |
| Bélgica | 24.340 | 1.556 | 17.435 | 5.349 | 46,6 | 100,00 | 6,39 | 71,63 | 21,98 |
| Bulgaria | 175.414 | 18.767 | 154.523 | 2.124 | 35,0 | 100,00 | 10,70 | 88,09 | 1,21 |
| Chipre | 287 | 10 | 271 | 6 | 31,8 | 100,00 | 3,48 | 94,43 | 2,09 |
| Dinamarca | 9.699 | 675 | 6.377 | 2.647 | 47,3 | 100,00 | 6,96 | 65,75 | 27,29 |
| Eslovaquia | 9.124 | 454 | 8.615 | 55 | 32,7 | 100,00 | 4,98 | 94,42 | 0,80 |
| Eslovenia | 1.304 | 70 | 1.214 | 20 | 32,3 | 100,00 | 5,37 | 93,10 | 1,53 |
| Estonia | 2.017 | 183 | 1.805 | 29 | 31,6 | 100,00 | 9,07 | 89,49 | 1,44 |
| Finlandia | 9.973 | 475 | 6.537 | 2.961 | 48,8 | 100,00 | 4,76 | 65,55 | 29,69 |
| Francia | 99.274 | 6.573 | 81.822 | 10.879 | 39,2 | 100,00 | 6,62 | 82,42 | 10,96 |
| Grecia | 4.463 | 139 | 4.170 | 154 | 35,1 | 100,00 | 3,11 | 93,43 | 3,45 |
| Hungría | 11.207 | 796 | 10.241 | 170 | 33,9 | 100,00 | 7,10 | 91,38 | 1,52 |
| Irlanda | 12.882 | 836 | 10.464 | 1.582 | 41,3 | 100,00 | 6,49 | 81,23 | 12,28 |
| Italia | 180.221 | 14.693 | 155.461 | 10.067 | 36,5 | 100,00 | 8,15 | 86,26 | 5,59 |
| Letonia | 6.527 | 472 | 5.999 | 56 | 32,6 | 100,00 | 7,23 | 91,91 | 0,86 |
| Lituania | 22.071 | 2.126 | 19.767 | 178 | 32,4 | 100,00 | 9,63 | 89,56 | 0,81 |
| Luxemburgo | 445 | 22 | 329 | 94 | 47,1 | 100,00 | 4,94 | 73,93 | 21,12 |
| Malta | 250 | 8 | 228 | 14 | 36,6 | 100,00 | 3,20 | 91,20 | 5,60 |
| Países Bajos | 40.175 | 3.255 | 29.954 | 6.966 | 44,3 | 100,00 | 8,10 | 74,56 | 17,34 |
| Polonia | 84.586 | 8.551 | 75.388 | 647 | 33,5 | 100,00 | 10,11 | 89,13 | 0,76 |
| Portugal | 128.887 | 9.590 | 115.038 | 4.259 | 37,2 | 100,00 | 7,44 | 89,25 | 3,30 |
| Reino Unido | 235.052 | 14.505 | 152.453 | 68.094 | 50,2 | 100,00 | 6,17 | 64,86 | 28,97 |
| República Checa | 10.062 | 445 | 9.535 | 82 | 33,1 | 100,00 | 4,42 | 94,76 | 0,81 |
| Rumania | 912.526 | 95.933 | 811.348 | 5.245 | 32,4 | 100,00 | 10,51 | 88,91 | 0,57 |
| Suecia | 20.573 | 1.063 | 15.762 | 3.748 | 41,7 | 100,00 | 5,17 | 76,61 | 18,22 |
| AELC-EFTA¹ | 26.918 | 1.554 | 16.057 | 9.307 | 51,9 | 100,00 | 5,77 | 59,65 | 34,58 |
| Islandia | 958 | 143 | 755 | 60 | 35,8 | 100,00 | 14,93 | 78,81 | 6,26 |
| Liechtenstein | 31 | . | 27 | 4 | 46,8 | 100,00 | 0,00 | 87,10 | 12,90 |
| Noruega | 12.638 | 882 | 7.377 | 4.379 | 51,4 | 100,00 | 6,98 | 58,37 | 34,65 |
| Suiza | 13.291 | 529 | 7.898 | 4.864 | 53,5 | 100,00 | 3,98 | 59,42 | 36,60 |
| Resto de Europa | 21.019 | 1.597 | 18.721 | 701 | 34,9 | 100,00 | 7,60 | 89,07 | 3,34 |
| Albania | 623 | 5 | 597 | 21 | 34,8 | 100,00 | 0,80 | 95,83 | 3,37 |
| Andorra | 119 | 23 | 89 | 7 | 34,9 | 100,00 | 19,33 | 74,79 | 5,88 |
| Bielorrusia | 867 | 60 | 786 | 21 | 35,4 | 100,00 | 6,92 | 90,66 | 2,42 |
| Bosnia-Herzegovina | 183 | 4 | 158 | 21 | 40,3 | 100,00 | 2,19 | 86,34 | 11,48 |
| Croacia | 351 | 4 | 320 | 27 | 40,8 | 100,00 | 1,14 | 91,17 | 7,69 |
| Macedonia | 80 | 4 | 76 | 0 | 36,1 | 100,00 | 5,00 | 95,00 | 0,00 |
| Moldavia | 1.283 | 151 | 1.112 | 20 | 30,6 | 100,00 | 11,77 | 86,67 | 1,56 |
| Rusia | 11.036 | 918 | 9.783 | 335 | 34,3 | 100,00 | 8,32 | 88,65 | 3,04 |
| Serbia | 547 | 17 | 483 | 47 | 39,5 | 100,00 | 3,11 | 88,30 | 8,59 |
| Turquía | 739 | 21 | 691 | 27 | 36,6 | 100,00 | 2,84 | 93,50 | 3,65 |
| Ucrania | 5.176 | 390 | 4.611 | 175 | 35,6 | 100,00 | 7,53 | 89,08 | 3,38 |
| Otros Resto de Eur | 15 | . | 15 | . | 37,2 | 100,00 | 0,00 | 100,00 | 0,00 |
| África | 59.361 | 5.661 | 51.052 | 2.648 | 33,3 | 100,00 | 9,54 | 86,00 | 4,46 |
| Angola | 233 | 21 | 208 | 4 | 35,2 | 100,00 | 9,01 | 89,27 | 1,72 |
| Argelia | 4.101 | 503 | 3.449 | 149 | 33,4 | 100,00 | 12,27 | 84,10 | 3,63 |
| Burkina Faso | 62 | 4 | 58 | . | 32,4 | 100,00 | 6,45 | 93,55 | 0,00 |
| Cabo Verde | 413 | 33 | 342 | 38 | 37,5 | 100,00 | 7,99 | 82,81 | 9,20 |
| Camerún | 809 | 74 | 725 | 10 | 31,9 | 100,00 | 9,15 | 89,62 | 1,24 |
| Congo | 63 | 5 | 56 | 2 | 33,8 | 100,00 | 7,94 | 88,89 | 3,17 |
| Costa de Marfil | 177 | 11 | 164 | 2 | 33,2 | 100,00 | 6,21 | 92,66 | 1,13 |
| Egipto | 437 | 24 | 387 | 26 | 38,0 | 100,00 | 5,49 | 88,56 | 5,95 |
| Etiopía | 89 | 12 | 74 | 3 | 30,9 | 100,00 | 13,48 | 83,15 | 3,37 |
| Gambia | 2.400 | 404 | 1.992 | 4 | 20,8 | 100,00 | 16,83 | 83,00 | 0,17 |
| Ghana | 1.126 | 32 | 1.093 | 1 | 30,5 | 100,00 | 2,84 | 97,07 | 0,09 |
| Guinea | 410 | 53 | 355 | 2 | 28,6 | 100,00 | 12,93 | 86,59 | 0,49 |
| Guinea Bissau | 542 | 69 | 466 | 7 | 28,2 | 100,00 | 12,73 | 85,98 | 1,29 |
| Guinea Ecuatorial | 3.191 | 441 | 2.508 | 242 | 29,0 | 100,00 | 13,82 | 78,60 | 7,58 |
| Kenia | 91 | 1 | 88 | 2 | 36,6 | 100,00 | 1,10 | 96,70 | 2,20 |
| Libia | 49 | 5 | 41 | 3 | 39,0 | 100,00 | 10,20 | 83,67 | 6,12 |
| Mali | 216 | 33 | 180 | 3 | 28,3 | 100,00 | 15,28 | 83,33 | 1,39 |
| Marruecos | 33.498 | 3.343 | 28.090 | 2.065 | 35,0 | 100,00 | 9,98 | 83,88 | 6,16 |
| Mauritania | 416 | 71 | 341 | 4 | 27,9 | 100,00 | 17,07 | 81,97 | 0,96 |
| Nigeria | 6.185 | 164 | 6.007 | 14 | 34,1 | 100,00 | 2,65 | 97,12 | 0,23 |
| Rep. Dem. del Con | 132 | 6 | 122 | 4 | 37,6 | 100,00 | 4,55 | 92,42 | 3,03 |
| Senegal | 3.163 | 275 | 2.878 | 10 | 28,5 | 100,00 | 6,69 | 90,99 | 0,32 |
| Sierra Leona | 65 | 2 | 60 | 3 | 36,3 | 100,00 | 3,08 | 92,31 | 4,62 |

| | | | | | | | | | |
|-----------------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|-------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| Sudáfrica | 421 | 31 | 963 | 27 | 37,5 | 100,00 | 7,36 | 86,22 | 6,41 |
| Togo | 60 | 2 | 58 | 0 | 36,1 | 100,00 | 3,33 | 96,67 | 0,00 |
| Túnez | 508 | 11 | 483 | 14 | 36,5 | 100,00 | 2,17 | 95,08 | 2,76 |
| Otros África | 504 | 31 | 464 | 9 | 34,2 | 100,00 | 6,15 | 92,06 | 1,79 |
| América del Norte | 18.829 | 902 | 16.301 | 1.626 | 41,2 | 100,00 | 4,79 | 86,57 | 8,64 |
| Canadá | 986 | 51 | 848 | 87 | 43,0 | 100,00 | 5,17 | 86,00 | 8,82 |
| Estados Unidos | 9.365 | 518 | 7.518 | 1.329 | 45,5 | 100,00 | 5,53 | 80,28 | 14,19 |
| México | 8.478 | 333 | 7.935 | 210 | 36,2 | 100,00 | 3,93 | 93,60 | 2,48 |
| América Central y de | 274.898 | 30.772 | 231.484 | 12.642 | 33,8 | 100,00 | 11,19 | 84,21 | 4,60 |
| Argentina | 33.406 | 2.469 | 28.617 | 2.320 | 38,6 | 100,00 | 7,39 | 85,66 | 6,94 |
| Bolivia | 8.096 | 1.125 | 6.832 | 139 | 30,6 | 100,00 | 13,90 | 84,39 | 1,72 |
| Brasil | 29.603 | 2.282 | 27.027 | 294 | 32,7 | 100,00 | 7,71 | 91,30 | 0,99 |
| Chile | 6.393 | 413 | 5.642 | 338 | 37,0 | 100,00 | 6,46 | 88,25 | 5,29 |
| Colombia | 50.099 | 6.386 | 41.746 | 1.967 | 32,3 | 100,00 | 12,75 | 83,33 | 3,93 |
| Costa Rica | 470 | 33 | 429 | 8 | 34,8 | 100,00 | 7,02 | 91,28 | 1,70 |
| Cuba | 24.252 | 1.523 | 20.949 | 1.780 | 38,7 | 100,00 | 6,28 | 86,38 | 7,34 |
| Ecuador | 31.453 | 7.015 | 23.633 | 805 | 26,6 | 100,00 | 22,30 | 75,14 | 2,56 |
| El Salvador | 793 | 64 | 688 | 41 | 35,4 | 100,00 | 8,07 | 86,76 | 5,17 |
| Guatemala | 649 | 65 | 560 | 24 | 33,4 | 100,00 | 10,02 | 86,29 | 3,70 |
| Honduras | 2.654 | 361 | 2.248 | 45 | 30,5 | 100,00 | 13,60 | 84,70 | 1,70 |
| Nicaragua | 1.276 | 138 | 1.123 | 15 | 32,0 | 100,00 | 10,82 | 88,01 | 1,18 |
| Panamá | 676 | 50 | 596 | 30 | 35,6 | 100,00 | 7,40 | 88,17 | 4,44 |
| Paraguay | 6.674 | 687 | 5.930 | 57 | 30,7 | 100,00 | 10,29 | 88,85 | 0,85 |
| Perú | 17.676 | 1.870 | 13.809 | 1.997 | 37,0 | 100,00 | 10,58 | 78,12 | 11,30 |
| República Dominicana | 31.417 | 4.560 | 25.799 | 1.058 | 30,6 | 100,00 | 14,51 | 82,12 | 3,37 |
| Uruguay | 10.119 | 548 | 8.794 | 777 | 39,8 | 100,00 | 5,42 | 86,91 | 7,68 |
| Venezuela | 18.948 | 1.163 | 16.857 | 928 | 37,5 | 100,00 | 6,14 | 88,96 | 4,90 |
| Otros América Cen | 244 | 20 | 205 | 19 | 36,9 | 100,00 | 8,20 | 84,02 | 7,79 |
| Asia | 18.051 | 1.186 | 15.467 | 1.398 | 37,8 | 100,00 | 6,57 | 85,69 | 7,74 |
| Armenia | 325 | 13 | 295 | 17 | 36,4 | 100,00 | 4,00 | 90,77 | 5,23 |
| Bangladés | 671 | 27 | 643 | 1 | 24,7 | 100,00 | 4,02 | 95,83 | 0,15 |
| China | 2.819 | 387 | 2.058 | 374 | 38,0 | 100,00 | 13,73 | 73,00 | 13,27 |
| Corea del Sur | 305 | 7 | 285 | 13 | 40,9 | 100,00 | 2,30 | 93,44 | 4,26 |
| Filipinas | 2.967 | 317 | 2.341 | 309 | 37,9 | 100,00 | 10,68 | 78,90 | 10,41 |
| Georgia | 403 | 16 | 374 | 13 | 35,2 | 100,00 | 3,97 | 92,80 | 3,23 |
| India | 2.080 | 86 | 1.787 | 207 | 38,6 | 100,00 | 4,13 | 85,91 | 9,95 |
| Indonesia | 235 | 3 | 227 | 5 | 37,6 | 100,00 | 1,28 | 96,60 | 2,13 |
| Irak | 101 | 5 | 80 | 16 | 43,6 | 100,00 | 4,95 | 79,21 | 15,84 |
| Irán | 409 | 8 | 296 | 105 | 50,3 | 100,00 | 1,96 | 72,37 | 25,67 |
| Israel | 465 | 35 | 415 | 15 | 36,3 | 100,00 | 7,53 | 89,25 | 3,23 |
| Japón | 1.752 | 20 | 1.648 | 84 | 43,7 | 100,00 | 1,14 | 94,06 | 4,79 |
| Jordania | 244 | 5 | 216 | 23 | 40,9 | 100,00 | 2,05 | 88,52 | 9,43 |
| Kazajistán | 156 | 10 | 137 | 9 | 35,5 | 100,00 | 6,41 | 87,82 | 5,77 |
| Libano | 284 | 16 | 231 | 37 | 41,6 | 100,00 | 5,63 | 81,34 | 13,03 |
| Nepal | 121 | 3 | 118 | 0 | 32,2 | 100,00 | 2,48 | 97,52 | 0,00 |
| Pakistán | 2.636 | 130 | 2.457 | 49 | 33,8 | 100,00 | 4,93 | 93,21 | 1,86 |
| Palestina | 123 | 5 | 105 | 13 | 39,7 | 100,00 | 4,07 | 85,37 | 10,57 |
| Siria | 461 | 19 | 370 | 72 | 41,3 | 100,00 | 4,12 | 80,26 | 15,62 |
| Sri Lanka | 34 | 1 | 30 | 3 | 42,9 | 100,00 | 2,94 | 88,24 | 8,82 |
| Tailandia | 718 | 54 | 659 | 3 | 35,1 | 100,00 | 7,54 | 92,04 | 0,42 |
| Taiwán | 125 | . | 110 | 15 | 42,1 | 100,00 | 0,00 | 88,00 | 12,00 |
| Otros Asia | 619 | 19 | 585 | 15 | 37,4 | 100,00 | 3,07 | 94,51 | 2,42 |
| Oceania | 1.053 | 64 | 911 | 78 | 41,2 | 100,00 | 6,08 | 86,51 | 7,41 |
| Australia | 781 | 45 | 664 | 72 | 42,3 | 100,00 | 5,76 | 85,02 | 9,22 |
| Nueva Zelanda | 264 | 19 | 240 | 5 | 37,9 | 100,00 | 7,20 | 90,91 | 1,89 |
| Otros Oceania | 8 | . | 7 | 1 | 45,1 | 100,00 | 0,00 | 87,50 | 12,50 |
| Apátridas y No const | 114 | 16 | 84 | 14 | 36,2 | 100,00 | 14,04 | 73,68 | 12,28 |

* AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

C.4 Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según provincia y grupo de edad. 31-12-2011

Índice

| | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más | Edad media | Porcentajes horizontales | | | |
|-------------------------------------|------------------|----------------|------------------|----------------|-------------|--------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| | | | | | | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más |
| Total | 2.554.618 | 231.428 | 2.145.165 | 178.025 | 36,7 | 100,00 | 9,06 | 83,97 | 6,97 |
| Andalucía | 387.629 | 30.033 | 318.862 | 38.734 | 38,9 | 100,00 | 7,75 | 82,26 | 9,99 |
| Almería | 69.290 | 7.070 | 55.895 | 6.325 | 37,6 | 100,00 | 10,20 | 80,67 | 9,13 |
| Cádiz | 28.383 | 2.257 | 23.698 | 2.428 | 38,9 | 100,00 | 7,95 | 83,49 | 8,55 |
| Córdoba | 18.852 | 1.359 | 17.140 | 353 | 33,5 | 100,00 | 7,21 | 90,92 | 1,87 |
| Granada | 42.966 | 3.378 | 36.684 | 2.904 | 36,6 | 100,00 | 7,86 | 85,38 | 6,76 |
| Huelva | 34.138 | 1.632 | 31.775 | 731 | 35,8 | 100,00 | 4,78 | 93,08 | 2,14 |
| Jaén | 11.289 | 718 | 10.318 | 253 | 34,0 | 100,00 | 6,38 | 91,40 | 2,24 |
| Málaga | 139.152 | 10.571 | 103.922 | 24.659 | 43,6 | 100,00 | 7,60 | 74,68 | 17,72 |
| Sevilla | 43.559 | 3.048 | 39.430 | 1.081 | 34,5 | 100,00 | 7,00 | 90,52 | 2,48 |
| Aragón | 102.493 | 10.410 | 90.700 | 1.383 | 33,5 | 100,00 | 10,16 | 88,49 | 1,35 |
| Huesca | 19.289 | 1.874 | 17.153 | 262 | 33,8 | 100,00 | 9,72 | 88,93 | 1,36 |
| Teruel | 9.741 | 1.367 | 8.246 | 128 | 32,7 | 100,00 | 14,03 | 84,65 | 1,31 |
| Zaragoza | 73.463 | 7.169 | 65.301 | 993 | 33,6 | 100,00 | 9,76 | 88,99 | 1,35 |
| Asturias (Principado de) | 25.115 | 2.437 | 21.825 | 853 | 35,0 | 100,00 | 9,70 | 86,90 | 3,40 |
| Balears (Illes) | 130.426 | 12.071 | 106.674 | 11.681 | 38,3 | 100,00 | 9,26 | 81,79 | 8,96 |
| Canarias | 166.509 | 12.527 | 129.555 | 24.427 | 42,3 | 100,00 | 7,52 | 77,81 | 14,67 |
| Palmas (Las) | 81.848 | 6.351 | 64.397 | 11.100 | 41,4 | 100,00 | 7,76 | 78,68 | 13,56 |
| Sta. Cruz de Tenerife | 84.661 | 6.176 | 65.158 | 13.327 | 43,1 | 100,00 | 7,29 | 76,96 | 15,74 |
| Cantabria | 19.453 | 2.294 | 16.548 | 611 | 33,6 | 100,00 | 11,79 | 85,07 | 3,14 |
| Castilla y León | 117.520 | 12.828 | 102.528 | 2.164 | 33,5 | 100,00 | 10,92 | 87,24 | 1,84 |
| Ávila | 7.332 | 1.069 | 6.111 | 152 | 32,0 | 100,00 | 14,58 | 83,35 | 2,07 |
| Burgos | 25.696 | 2.943 | 22.466 | 287 | 33,2 | 100,00 | 11,45 | 87,43 | 1,12 |
| León | 14.421 | 1.482 | 12.529 | 410 | 34,3 | 100,00 | 10,28 | 86,88 | 2,84 |
| Palencia | 4.555 | 508 | 3.949 | 98 | 33,9 | 100,00 | 11,15 | 86,70 | 2,15 |
| Salamanca | 10.318 | 889 | 9.103 | 326 | 33,9 | 100,00 | 8,62 | 86,22 | 3,16 |
| Segovia | 17.852 | 2.080 | 15.961 | 211 | 33,5 | 100,00 | 11,65 | 87,17 | 1,18 |
| Soria | 5.030 | 674 | 4.263 | 93 | 32,4 | 100,00 | 13,40 | 84,75 | 1,85 |
| Valladolid | 23.675 | 2.356 | 20.938 | 381 | 33,3 | 100,00 | 9,95 | 88,44 | 1,61 |
| Zamora | 8.641 | 827 | 7.608 | 206 | 34,3 | 100,00 | 9,57 | 88,05 | 2,38 |
| Castilla-La Mancha | 130.276 | 15.401 | 113.230 | 1.645 | 32,3 | 100,00 | 11,82 | 86,92 | 1,26 |
| Albacete | 18.186 | 1.722 | 16.160 | 304 | 33,1 | 100,00 | 9,47 | 88,86 | 1,67 |
| Ciudad Real | 29.619 | 2.950 | 26.405 | 264 | 32,2 | 100,00 | 9,96 | 89,15 | 0,89 |
| Cuenca | 17.371 | 1.663 | 15.572 | 136 | 32,6 | 100,00 | 9,57 | 89,64 | 0,78 |
| Guadalajara | 22.198 | 3.127 | 18.700 | 371 | 32,5 | 100,00 | 14,09 | 84,24 | 1,67 |
| Toledo | 42.902 | 5.939 | 36.393 | 570 | 31,9 | 100,00 | 13,84 | 84,83 | 1,33 |
| Cataluña | 423.423 | 34.803 | 371.614 | 17.006 | 34,7 | 100,00 | 8,22 | 87,76 | 4,02 |
| Barcelona | 265.120 | 18.492 | 238.337 | 8.291 | 34,2 | 100,00 | 6,97 | 89,90 | 3,13 |
| Girona | 55.383 | 5.479 | 44.864 | 5.040 | 37,6 | 100,00 | 9,89 | 81,01 | 9,10 |
| Lleida | 39.189 | 4.048 | 34.788 | 353 | 32,7 | 100,00 | 10,33 | 86,77 | 0,90 |
| Tarragona | 63.731 | 6.784 | 53.625 | 3.322 | 35,2 | 100,00 | 10,64 | 84,14 | 5,21 |
| Comunitat Valenciana | 394.049 | 34.109 | 304.211 | 55.729 | 40,7 | 100,00 | 8,66 | 77,20 | 14,14 |
| Alicante/Alacant | 183.831 | 13.505 | 121.488 | 48.838 | 47,6 | 100,00 | 7,35 | 66,09 | 28,57 |
| Castellón/Castelló | 62.952 | 6.856 | 54.166 | 1.930 | 34,8 | 100,00 | 10,89 | 86,04 | 3,07 |
| Valencia/València | 147.266 | 13.748 | 128.557 | 4.961 | 34,6 | 100,00 | 9,34 | 87,30 | 3,37 |
| Extremadura | 28.208 | 2.489 | 24.822 | 897 | 34,4 | 100,00 | 8,82 | 86,00 | 3,18 |
| Badajoz | 21.976 | 1.938 | 19.486 | 552 | 33,7 | 100,00 | 8,82 | 86,67 | 2,51 |
| Cáceres | 6.232 | 551 | 5.336 | 345 | 36,5 | 100,00 | 8,84 | 85,62 | 5,54 |
| Galicia | 54.713 | 4.089 | 47.629 | 2.995 | 37,1 | 100,00 | 7,47 | 87,05 | 5,47 |
| Coruña (A) | 20.159 | 1.425 | 17.782 | 952 | 36,4 | 100,00 | 7,07 | 88,21 | 4,72 |
| Lugo | 6.515 | 640 | 5.633 | 242 | 35,1 | 100,00 | 9,82 | 86,46 | 3,71 |
| Ourense | 10.541 | 708 | 9.168 | 665 | 38,2 | 100,00 | 6,72 | 86,97 | 6,31 |
| Pontevedra | 17.498 | 1.316 | 15.046 | 1.136 | 38,2 | 100,00 | 7,52 | 85,99 | 6,49 |
| Madrid (Comunidad de) | 403.253 | 41.403 | 352.172 | 9.678 | 34,1 | 100,00 | 10,27 | 87,33 | 2,40 |
| Murcia (Región de) | 60.085 | 5.734 | 46.944 | 7.407 | 39,6 | 100,00 | 9,54 | 78,13 | 12,33 |
| Navarra (Comunidad Foral de) | 29.071 | 3.165 | 25.281 | 625 | 33,7 | 100,00 | 10,89 | 86,96 | 2,15 |
| Pais Vasco | 51.827 | 4.404 | 46.119 | 1.304 | 34,6 | 100,00 | 8,50 | 88,99 | 2,52 |
| Álava | 8.279 | 787 | 7.317 | 175 | 34,1 | 100,00 | 9,51 | 88,38 | 2,11 |
| Guipúzcoa | 17.350 | 1.478 | 15.380 | 492 | 34,7 | 100,00 | 8,52 | 88,65 | 2,84 |
| Vizcaya | 26.198 | 2.139 | 23.422 | 637 | 34,6 | 100,00 | 8,16 | 89,40 | 2,43 |
| Rioja (La) | 23.247 | 2.732 | 20.105 | 410 | 33,1 | 100,00 | 11,75 | 86,48 | 1,76 |
| Ceuta (Ciudad Autónoma de) | 2.745 | 114 | 2.513 | 118 | 38,1 | 100,00 | 4,15 | 91,55 | 4,30 |
| Melilla (Ciudad Autónoma de) | 4.080 | 354 | 3.394 | 332 | 39,0 | 100,00 | 8,68 | 83,19 | 8,14 |
| No consta | 496 | 31 | 439 | 26 | 38,7 | 100,00 | 6,25 | 88,51 | 5,24 |

C.5 Extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según provincia y nacionalidad. 31-12-20

Índice

| | Total | UNIÓN EUROPEA | Alemania | Austria | Bélgica | Bulgaria | Chipre | Dinamarca | Eslovaquia | Eslovenia | Estonia | Finlandia |
|----------------------|------------------|------------------|----------------|--------------|---------------|----------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Total | 2.554.618 | 2.134.375 | 123.911 | 9.105 | 24.340 | 175.414 | 287 | 9.699 | 9.124 | 1.304 | 2.017 | 9.973 |
| Andalucía | 387.629 | 336.659 | 16.297 | 1.109 | 4.944 | 16.286 | 66 | 4.528 | 975 | 126 | 592 | 4.481 |
| Almería | 69.290 | 63.057 | 1.582 | 63 | 499 | 4.295 | 1 | 61 | 87 | 4 | 8 | 28 |
| Cádiz | 28.383 | 22.930 | 2.577 | 165 | 408 | 518 | 20 | 193 | 94 | 11 | 37 | 63 |
| Córdoba | 18.852 | 16.038 | 169 | 10 | 55 | 672 | 0 | 8 | 24 | 4 | 6 | 9 |
| Granada | 42.966 | 36.691 | 1.751 | 158 | 628 | 1.695 | 29 | 430 | 139 | 16 | 34 | 85 |
| Huelva | 34.138 | 32.469 | 319 | 16 | 64 | 1.782 | 0 | 16 | 113 | 10 | 15 | 10 |
| Jaén | 11.289 | 8.851 | 135 | 13 | 33 | 577 | 0 | 3 | 13 | 4 | 11 | 0 |
| Málaga | 139.152 | 121.022 | 8.224 | 561 | 2.958 | 5.111 | 14 | 3.747 | 450 | 57 | 444 | 4.220 |
| Sevilla | 43.559 | 35.601 | 1.540 | 123 | 299 | 1.636 | 2 | 70 | 55 | 20 | 37 | 66 |
| Aragón | 102.493 | 92.950 | 630 | 72 | 169 | 7.193 | 1 | 34 | 194 | 30 | 14 | 40 |
| Huesca | 19.289 | 17.815 | 125 | 10 | 65 | 3.038 | 0 | 8 | 36 | 1 | 3 | 6 |
| Teruel | 9.741 | 9.035 | 37 | 3 | 12 | 348 | 0 | 2 | 1 | 2 | 0 | 2 |
| Zaragoza | 73.463 | 66.100 | 468 | 59 | 92 | 3.807 | 1 | 24 | 157 | 27 | 11 | 32 |
| Asturias (E) | 25.115 | 18.932 | 479 | 55 | 132 | 739 | 1 | 19 | 147 | 7 | 9 | 40 |
| Baleares (Il) | 130.426 | 114.799 | 23.985 | 1.336 | 1.500 | 9.463 | 5 | 559 | 1.423 | 80 | 131 | 325 |
| Canarias | 166.509 | 135.654 | 30.745 | 2.344 | 3.614 | 3.090 | 12 | 1.069 | 1.263 | 329 | 301 | 2.059 |
| Palmas (C) | 81.848 | 66.803 | 15.755 | 1.273 | 992 | 1.552 | 6 | 743 | 673 | 163 | 146 | 1.104 |
| Sta. Cruz | 84.661 | 68.851 | 14.990 | 1.071 | 2.622 | 1.538 | 6 | 326 | 590 | 166 | 155 | 955 |
| Cantabria | 19.453 | 14.396 | 444 | 30 | 98 | 1.061 | 0 | 15 | 33 | 22 | 4 | 7 |
| Castilla y L. | 117.520 | 104.036 | 1.316 | 136 | 315 | 32.542 | 14 | 64 | 171 | 34 | 27 | 53 |
| Ávila | 7.332 | 6.254 | 55 | 13 | 22 | 870 | 0 | 4 | 3 | 3 | 2 | 3 |
| Burgos | 25.696 | 23.191 | 109 | 11 | 33 | 6.344 | 0 | 11 | 13 | 2 | 4 | 3 |
| León | 14.421 | 11.745 | 185 | 18 | 58 | 2.869 | 0 | 16 | 67 | 8 | 8 | 10 |
| Palencia | 4.555 | 3.721 | 52 | 7 | 10 | 1.198 | 0 | 3 | 5 | 0 | 0 | 4 |
| Salamanca | 10.318 | 8.524 | 243 | 34 | 48 | 1.114 | 9 | 16 | 23 | 5 | 7 | 13 |
| Segovia | 17.852 | 16.884 | 102 | 7 | 22 | 8.012 | 0 | 1 | 21 | 1 | 2 | 7 |
| Soria | 5.030 | 4.380 | 62 | 4 | 16 | 1.552 | 0 | 5 | 2 | 0 | 0 | 3 |
| Valladolid | 23.675 | 21.448 | 435 | 38 | 89 | 8.660 | 5 | 8 | 26 | 15 | 4 | 10 |
| Zamora | 8.641 | 7.889 | 73 | 4 | 17 | 1.923 | 0 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 |
| Castilla-La | 130.276 | 118.234 | 541 | 48 | 140 | 8.128 | 3 | 47 | 103 | 17 | 24 | 31 |
| Albacete | 18.186 | 16.273 | 81 | 4 | 22 | 1.653 | 0 | 2 | 29 | 1 | 7 | 6 |
| Ciudad R. | 29.619 | 26.885 | 52 | 4 | 23 | 1.363 | 1 | 14 | 9 | 2 | 3 | 6 |
| Cuenca | 17.371 | 16.307 | 47 | 3 | 11 | 1.509 | 0 | 1 | 36 | 1 | 2 | 0 |
| Guadalajara | 22.198 | 19.838 | 166 | 21 | 36 | 2.217 | 1 | 18 | 14 | 11 | 4 | 12 |
| Toledo | 42.902 | 38.931 | 195 | 16 | 48 | 1.386 | 1 | 12 | 15 | 2 | 8 | 7 |
| Cataluña | 423.423 | 329.013 | 19.911 | 1.859 | 4.626 | 14.515 | 111 | 1.380 | 2.323 | 338 | 425 | 1.167 |
| Barcelona | 265.120 | 195.672 | 14.921 | 1.609 | 2.595 | 7.085 | 108 | 1.195 | 1.028 | 281 | 286 | 1.071 |
| Girona | 55.383 | 44.592 | 2.849 | 112 | 1.223 | 2.218 | 1 | 125 | 369 | 27 | 55 | 37 |
| Lleida | 39.189 | 35.208 | 188 | 53 | 61 | 2.685 | 1 | 5 | 240 | 8 | 49 | 8 |
| Tarragona | 63.731 | 53.541 | 1.953 | 85 | 747 | 2.527 | 1 | 55 | 686 | 22 | 35 | 51 |
| Comunitat | 394.049 | 346.455 | 16.062 | 874 | 6.064 | 34.933 | 24 | 1.115 | 1.598 | 94 | 323 | 1.079 |
| Alicante/ | 183.831 | 161.429 | 12.323 | 519 | 5.156 | 11.515 | 13 | 917 | 559 | 32 | 151 | 974 |
| Castellón | 62.952 | 58.843 | 851 | 63 | 270 | 1.079 | 2 | 29 | 277 | 1 | 15 | 6 |
| Valencia | 147.266 | 126.183 | 2.888 | 292 | 638 | 22.339 | 9 | 169 | 762 | 61 | 157 | 99 |
| Extremadu | 28.208 | 24.643 | 289 | 31 | 45 | 538 | 0 | 12 | 21 | 4 | 1 | 10 |
| Badajoz | 21.976 | 19.798 | 159 | 19 | 19 | 427 | 0 | 5 | 16 | 2 | 1 | 3 |
| Cáceres | 6.232 | 4.845 | 130 | 12 | 26 | 111 | 0 | 7 | 5 | 2 | 0 | 7 |
| Galicia | 54.713 | 38.127 | 1.031 | 102 | 169 | 1.015 | 1 | 90 | 87 | 51 | 21 | 44 |
| Coruña (C) | 20.159 | 13.484 | 459 | 56 | 76 | 303 | 1 | 29 | 22 | 35 | 11 | 31 |
| Lugo | 6.515 | 5.031 | 65 | 3 | 20 | 223 | 0 | 8 | 15 | 1 | 1 | 3 |
| Ourense | 10.541 | 7.885 | 132 | 14 | 18 | 114 | 0 | 5 | 14 | 1 | 2 | 2 |
| Pontevedra | 17.498 | 11.727 | 375 | 29 | 55 | 375 | 0 | 48 | 36 | 14 | 7 | 8 |
| Madrid (C) | 403.253 | 324.052 | 8.350 | 839 | 1.455 | 28.189 | 43 | 554 | 422 | 113 | 108 | 474 |
| Murcia (R) | 60.085 | 50.659 | 1.768 | 111 | 524 | 8.509 | 0 | 91 | 139 | 17 | 21 | 102 |
| Navarra (C) | 29.071 | 23.880 | 392 | 40 | 64 | 6.954 | 1 | 18 | 34 | 9 | 5 | 6 |
| Pais Vasco | 51.827 | 39.210 | 1.091 | 100 | 178 | 1.227 | 4 | 52 | 151 | 15 | 8 | 46 |
| Álava | 8.279 | 6.268 | 159 | 20 | 28 | 269 | 0 | 2 | 31 | 5 | 0 | 5 |
| Guipúzcoa | 17.350 | 12.854 | 405 | 22 | 53 | 679 | 2 | 20 | 66 | 5 | 6 | 22 |
| Vizcaya | 26.198 | 20.088 | 527 | 58 | 97 | 279 | 2 | 30 | 54 | 5 | 2 | 19 |
| Rioja (La) | 23.247 | 20.465 | 149 | 9 | 25 | 1.019 | 1 | 19 | 39 | 17 | 2 | 5 |
| Ceuta (Ci) | 2.745 | 513 | 48 | 1 | 51 | 3 | 0 | 11 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Melilla (Ci) | 4.080 | 1.443 | 363 | 5 | 225 | 0 | 0 | 21 | 0 | 1 | 0 | 2 |
| No consta | 496 | 255 | 20 | 4 | 2 | 10 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |

¹ AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

| Francia | Grecia | Hungría | Irlanda | Italia | Letonia | Lituania | Luxemburgo | Malta | Paises Bajos | Polonia | Portugal | Reino Unido | República Checa | Rumania |
|---------|--------|---------|---------|---------|---------|----------|------------|-------|--------------|---------|----------|-------------|-----------------|---------|
| 99.274 | 4.463 | 11.207 | 12.882 | 180.221 | 6.527 | 22.071 | 445 | 250 | 40.175 | 84.588 | 128.887 | 235.052 | 10.062 | 912.526 |
| 13.374 | 486 | 1.994 | 3.003 | 21.361 | 863 | 6.249 | 86 | 42 | 7.611 | 11.923 | 11.541 | 68.979 | 1.218 | 134.080 |
| 1.317 | 26 | 235 | 208 | 1.574 | 56 | 3.632 | 7 | 3 | 541 | 995 | 713 | 11.052 | 111 | 35.884 |
| 1.480 | 84 | 149 | 304 | 2.057 | 67 | 151 | 6 | 3 | 645 | 742 | 1.546 | 6.744 | 139 | 4.526 |
| 358 | 18 | 57 | 37 | 575 | 112 | 339 | 0 | 0 | 76 | 544 | 389 | 667 | 28 | 11.866 |
| 2.018 | 107 | 173 | 216 | 2.938 | 54 | 500 | 11 | 1 | 662 | 656 | 886 | 5.340 | 240 | 17.687 |
| 192 | 6 | 17 | 29 | 268 | 68 | 318 | 0 | 0 | 220 | 4.620 | 2.350 | 555 | 69 | 21.386 |
| 237 | 7 | 9 | 27 | 246 | 28 | 58 | 0 | 0 | 48 | 173 | 269 | 572 | 34 | 6.345 |
| 5.562 | 164 | 1.187 | 1.948 | 10.961 | 342 | 794 | 55 | 24 | 5.067 | 2.975 | 3.135 | 41.931 | 474 | 16.886 |
| 2.210 | 74 | 167 | 234 | 2.742 | 136 | 457 | 7 | 11 | 352 | 1.218 | 2.253 | 2.118 | 123 | 19.500 |
| 1.547 | 74 | 143 | 101 | 1.814 | 104 | 508 | 0 | 2 | 380 | 5.046 | 4.716 | 710 | 217 | 69.151 |
| 426 | 10 | 25 | 16 | 226 | 45 | 355 | 0 | 0 | 102 | 1.338 | 1.018 | 131 | 43 | 10.781 |
| 73 | 2 | 19 | 7 | 120 | 12 | 16 | 0 | 0 | 30 | 669 | 211 | 69 | 36 | 7.362 |
| 1.048 | 62 | 99 | 78 | 1.468 | 47 | 137 | 0 | 2 | 248 | 3.039 | 3.487 | 510 | 138 | 51.008 |
| 634 | 53 | 126 | 85 | 1.149 | 59 | 62 | 1 | 0 | 188 | 1.653 | 2.905 | 764 | 272 | 9.322 |
| 6.967 | 191 | 941 | 776 | 17.509 | 203 | 349 | 36 | 18 | 2.859 | 4.906 | 2.410 | 20.856 | 1.255 | 14.954 |
| 5.976 | 304 | 1.901 | 2.044 | 26.092 | 724 | 569 | 98 | 19 | 3.229 | 4.107 | 5.251 | 27.782 | 1.453 | 8.149 |
| 2.477 | 201 | 785 | 1.473 | 11.552 | 166 | 288 | 49 | 9 | 1.870 | 1.760 | 3.026 | 13.030 | 954 | 4.749 |
| 3.499 | 103 | 1.116 | 571 | 14.540 | 558 | 281 | 49 | 10 | 1.359 | 2.347 | 2.225 | 14.752 | 499 | 3.400 |
| 693 | 97 | 34 | 104 | 862 | 32 | 101 | 1 | 1 | 125 | 426 | 2.005 | 533 | 41 | 7.594 |
| 2.313 | 154 | 747 | 276 | 2.707 | 76 | 247 | 3 | 7 | 486 | 3.548 | 16.805 | 1.119 | 182 | 40.595 |
| 104 | 2 | 6 | 11 | 147 | 7 | 6 | 0 | 0 | 38 | 211 | 300 | 72 | 5 | 4.367 |
| 262 | 28 | 7 | 44 | 271 | 7 | 30 | 0 | 2 | 63 | 408 | 4.685 | 153 | 26 | 10.665 |
| 339 | 6 | 621 | 27 | 327 | 10 | 91 | 1 | 1 | 95 | 314 | 3.395 | 163 | 42 | 3.066 |
| 96 | 9 | 11 | 4 | 128 | 8 | 9 | 1 | 0 | 15 | 78 | 747 | 52 | 6 | 1.276 |
| 420 | 31 | 34 | 78 | 588 | 9 | 31 | 1 | 2 | 97 | 143 | 2.563 | 221 | 24 | 2.743 |
| 146 | 8 | 8 | 44 | 295 | 6 | 7 | 0 | 0 | 28 | 1.881 | 375 | 127 | 27 | 5.744 |
| 105 | 7 | 6 | 14 | 104 | 1 | 10 | 0 | 0 | 25 | 154 | 435 | 34 | 6 | 1.829 |
| 731 | 61 | 42 | 50 | 772 | 24 | 56 | 0 | 2 | 102 | 284 | 1.636 | 251 | 38 | 8.083 |
| 110 | 2 | 12 | 4 | 75 | 4 | 7 | 0 | 0 | 23 | 75 | 2.669 | 46 | 8 | 2.822 |
| 1.039 | 65 | 105 | 101 | 1.934 | 121 | 468 | 1 | 2 | 272 | 2.150 | 2.529 | 763 | 74 | 99.463 |
| 297 | 3 | 9 | 13 | 380 | 61 | 162 | 0 | 1 | 70 | 175 | 258 | 286 | 21 | 12.719 |
| 157 | 5 | 33 | 21 | 282 | 18 | 82 | 0 | 0 | 24 | 204 | 237 | 104 | 4 | 24.228 |
| 61 | 4 | 8 | 9 | 129 | 32 | 89 | 0 | 0 | 23 | 138 | 209 | 40 | 8 | 13.944 |
| 204 | 45 | 13 | 30 | 494 | 7 | 25 | 0 | 1 | 67 | 730 | 608 | 173 | 25 | 14.889 |
| 320 | 8 | 42 | 28 | 649 | 3 | 110 | 1 | 0 | 88 | 903 | 1.217 | 160 | 16 | 33.683 |
| 32.614 | 1.625 | 1.888 | 2.081 | 53.233 | 1.040 | 2.799 | 100 | 94 | 9.656 | 16.714 | 17.073 | 18.534 | 2.461 | 116.433 |
| 23.195 | 1.466 | 1.459 | 1.720 | 45.075 | 633 | 977 | 58 | 74 | 6.629 | 11.087 | 11.319 | 12.927 | 1.510 | 41.656 |
| 6.509 | 55 | 228 | 177 | 3.874 | 155 | 473 | 39 | 4 | 1.863 | 1.784 | 2.361 | 2.699 | 352 | 16.825 |
| 394 | 12 | 32 | 23 | 557 | 92 | 217 | 0 | 14 | 121 | 1.926 | 1.684 | 178 | 101 | 26.544 |
| 2.516 | 92 | 169 | 161 | 3.727 | 160 | 1.132 | 3 | 2 | 1.043 | 1.917 | 1.709 | 2.730 | 498 | 31.408 |
| 13.295 | 381 | 1.958 | 2.054 | 20.382 | 2.778 | 8.392 | 70 | 19 | 10.309 | 7.994 | 5.126 | 69.217 | 1.791 | 137.593 |
| 6.606 | 170 | 1.052 | 1.689 | 7.992 | 761 | 2.108 | 53 | 16 | 8.976 | 3.117 | 1.767 | 62.146 | 520 | 29.751 |
| 1.134 | 8 | 216 | 51 | 1.568 | 447 | 474 | 4 | 0 | 244 | 872 | 794 | 1.091 | 297 | 49.007 |
| 5.555 | 203 | 690 | 314 | 10.822 | 1.570 | 5.810 | 13 | 3 | 1.089 | 4.005 | 2.565 | 5.980 | 974 | 58.835 |
| 444 | 20 | 11 | 44 | 566 | 6 | 57 | 0 | 0 | 128 | 459 | 5.911 | 491 | 21 | 15.511 |
| 212 | 11 | 7 | 24 | 357 | 3 | 36 | 0 | 0 | 54 | 294 | 4.717 | 290 | 6 | 13.121 |
| 232 | 9 | 4 | 20 | 209 | 3 | 21 | 0 | 0 | 74 | 165 | 1.194 | 201 | 15 | 2.390 |
| 1.449 | 101 | 100 | 164 | 3.432 | 42 | 131 | 4 | 5 | 343 | 872 | 18.572 | 1.408 | 141 | 8.666 |
| 561 | 59 | 66 | 105 | 1.769 | 30 | 47 | 3 | 3 | 134 | 562 | 5.264 | 736 | 66 | 3.006 |
| 91 | 3 | 6 | 9 | 200 | 0 | 30 | 0 | 0 | 46 | 26 | 1.847 | 235 | 5 | 2.192 |
| 220 | 5 | 6 | 9 | 317 | 2 | 4 | 1 | 0 | 45 | 62 | 5.607 | 71 | 9 | 1.222 |
| 577 | 34 | 22 | 41 | 1.146 | 10 | 50 | 0 | 2 | 118 | 222 | 5.854 | 366 | 61 | 2.246 |
| 13.839 | 743 | 786 | 1.434 | 23.676 | 172 | 387 | 32 | 27 | 2.925 | 20.810 | 14.090 | 9.438 | 504 | 193.218 |
| 2.142 | 36 | 200 | 253 | 1.970 | 180 | 1.291 | 8 | 9 | 808 | 2.036 | 2.146 | 12.438 | 192 | 15.397 |
| 677 | 19 | 73 | 61 | 759 | 7 | 240 | 2 | 0 | 112 | 647 | 4.957 | 422 | 68 | 8.289 |
| 1.654 | 84 | 134 | 262 | 2.285 | 102 | 154 | 2 | 2 | 254 | 924 | 8.960 | 1.180 | 144 | 20.083 |
| 194 | 18 | 17 | 26 | 292 | 12 | 74 | 0 | 0 | 35 | 239 | 2.172 | 140 | 48 | 2.475 |
| 678 | 28 | 48 | 77 | 893 | 75 | 22 | 0 | 1 | 94 | 305 | 3.075 | 383 | 41 | 5.805 |
| 782 | 38 | 69 | 159 | 1.100 | 15 | 58 | 2 | 1 | 125 | 380 | 3.713 | 657 | 55 | 11.803 |
| 299 | 23 | 50 | 27 | 414 | 18 | 59 | 1 | 2 | 59 | 331 | 3.712 | 234 | 19 | 13.923 |
| 48 | 5 | 13 | 1 | 52 | 0 | 1 | 0 | 0 | 82 | 10 | 83 | 56 | 1 | 21 |
| 244 | 2 | 3 | 11 | 17 | 0 | 7 | 0 | 1 | 341 | 26 | 19 | 106 | 6 | 12 |
| 26 | 0 | 0 | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 4 | 76 | 22 | 2 | 72 |

| Suecia | AELC-EFTA ¹ | Islandia | Liechtenstein | Noruega | Suiza | RESTO DE EUROPA | Albania | Andorra | Bielorrusia | Bosnia-Herzegovina | Croacia | Macedonia | Moldavia | Rusia |
|--------|------------------------|----------|---------------|---------|--------|-----------------|---------|---------|-------------|--------------------|---------|-----------|----------|--------|
| 20.573 | 26.918 | 958 | 31 | 12.638 | 13.291 | 21.019 | 623 | 119 | 867 | 183 | 351 | 80 | 1.283 | 11.036 |
| 4.445 | 3.684 | 121 | 3 | 2.010 | 1.550 | 4.724 | 36 | 8 | 137 | 27 | 50 | 10 | 97 | 3.287 |
| 75 | 149 | 1 | 0 | 42 | 106 | 1.528 | 2 | 3 | 13 | 2 | 2 | 0 | 12 | 1.413 |
| 201 | 381 | 8 | 0 | 166 | 207 | 289 | 0 | 0 | 4 | 6 | 6 | 1 | 13 | 138 |
| 15 | 30 | 0 | 0 | 4 | 26 | 142 | 3 | 0 | 16 | 0 | 0 | 0 | 11 | 57 |
| 237 | 311 | 9 | 1 | 113 | 188 | 734 | 6 | 4 | 19 | 4 | 4 | 0 | 5 | 622 |
| 26 | 45 | 3 | 0 | 8 | 34 | 97 | 0 | 0 | 7 | 0 | 2 | 0 | 10 | 23 |
| 9 | 20 | 2 | 0 | 7 | 11 | 224 | 1 | 1 | 14 | 0 | 3 | 0 | 6 | 178 |
| 3.731 | 2.555 | 81 | 1 | 1.634 | 839 | 1.236 | 19 | 0 | 40 | 11 | 24 | 5 | 31 | 563 |
| 151 | 193 | 17 | 1 | 36 | 139 | 474 | 5 | 0 | 24 | 4 | 9 | 4 | 9 | 293 |
| 60 | 89 | 1 | 0 | 24 | 64 | 575 | 9 | 5 | 27 | 7 | 3 | 1 | 42 | 272 |
| 7 | 26 | 0 | 0 | 1 | 25 | 102 | 2 | 2 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 | 56 |
| 2 | 7 | 0 | 0 | 1 | 6 | 39 | 1 | 1 | 3 | 0 | 1 | 0 | 7 | 10 |
| 51 | 56 | 1 | 0 | 22 | 33 | 434 | 6 | 2 | 24 | 6 | 1 | 0 | 33 | 206 |
| 31 | 102 | 1 | 0 | 30 | 71 | 225 | 4 | 0 | 7 | 1 | 9 | 0 | 23 | 76 |
| 1.762 | 1.603 | 12 | 2 | 310 | 1.279 | 733 | 8 | 4 | 40 | 8 | 25 | 10 | 37 | 407 |
| 3.130 | 6.010 | 181 | 5 | 4.175 | 1.649 | 690 | 18 | 1 | 36 | 11 | 21 | 2 | 25 | 379 |
| 2.007 | 4.674 | 125 | 3 | 3.663 | 883 | 259 | 9 | 1 | 17 | 5 | 10 | 0 | 12 | 115 |
| 1.123 | 1.336 | 56 | 2 | 512 | 766 | 431 | 9 | 0 | 19 | 6 | 11 | 2 | 13 | 264 |
| 33 | 59 | 0 | 0 | 19 | 40 | 387 | 1 | 0 | 9 | 1 | 7 | 0 | 120 | 99 |
| 99 | 189 | 3 | 0 | 45 | 141 | 549 | 16 | 7 | 19 | 5 | 14 | 3 | 39 | 221 |
| 3 | 6 | 0 | 0 | 0 | 6 | 32 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 13 |
| 10 | 15 | 1 | 0 | 6 | 8 | 91 | 1 | 0 | 10 | 0 | 1 | 0 | 14 | 39 |
| 8 | 46 | 0 | 0 | 10 | 36 | 131 | 3 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 7 | 58 |
| 2 | 4 | 0 | 0 | 2 | 2 | 40 | 1 | 0 | 1 | 3 | 2 | 0 | 2 | 13 |
| 27 | 58 | 0 | 0 | 12 | 46 | 66 | 4 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 34 |
| 13 | 21 | 1 | 0 | 6 | 14 | 33 | 3 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 5 | 9 |
| 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 12 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| 26 | 25 | 1 | 0 | 9 | 15 | 104 | 2 | 1 | 5 | 0 | 4 | 2 | 8 | 40 |
| 4 | 13 | 0 | 0 | 0 | 13 | 40 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 10 |
| 65 | 94 | 3 | 1 | 32 | 58 | 509 | 15 | 2 | 15 | 6 | 9 | 1 | 61 | 191 |
| 13 | 19 | 3 | 0 | 2 | 14 | 109 | 2 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 9 | 62 |
| 9 | 25 | 0 | 0 | 10 | 15 | 102 | 2 | 0 | 2 | 1 | 2 | 1 | 10 | 35 |
| 3 | 8 | 0 | 0 | 4 | 4 | 71 | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | 12 | 28 |
| 27 | 17 | 0 | 0 | 5 | 12 | 93 | 4 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 11 | 32 |
| 13 | 25 | 0 | 1 | 11 | 13 | 134 | 6 | 2 | 6 | 2 | 4 | 0 | 19 | 34 |
| 6.013 | 4.338 | 284 | 4 | 909 | 3.141 | 5.750 | 353 | 69 | 317 | 41 | 75 | 23 | 332 | 2.940 |
| 5.708 | 2.840 | 273 | 4 | 820 | 1.743 | 3.357 | 274 | 32 | 188 | 24 | 57 | 15 | 188 | 1.568 |
| 178 | 756 | 10 | 0 | 35 | 711 | 1.052 | 23 | 7 | 45 | 9 | 9 | 1 | 55 | 616 |
| 15 | 32 | 0 | 0 | 14 | 18 | 489 | 1 | 18 | 14 | 2 | 1 | 0 | 21 | 350 |
| 112 | 710 | 1 | 0 | 40 | 669 | 852 | 55 | 12 | 70 | 6 | 8 | 7 | 68 | 406 |
| 2.930 | 8.246 | 242 | 9 | 4.366 | 3.629 | 2.746 | 46 | 1 | 97 | 23 | 45 | 14 | 176 | 1.368 |
| 2.546 | 7.577 | 222 | 9 | 4.241 | 3.105 | 1.384 | 11 | 1 | 55 | 9 | 20 | 5 | 67 | 783 |
| 43 | 180 | 0 | 0 | 12 | 168 | 240 | 3 | 0 | 10 | 4 | 4 | 1 | 47 | 90 |
| 341 | 489 | 20 | 0 | 113 | 356 | 1.122 | 32 | 0 | 32 | 10 | 21 | 8 | 62 | 495 |
| 23 | 40 | 3 | 0 | 10 | 27 | 149 | 7 | 1 | 4 | 2 | 6 | 1 | 8 | 76 |
| 15 | 20 | 0 | 0 | 7 | 13 | 77 | 4 | 1 | 3 | 0 | 4 | 1 | 5 | 34 |
| 8 | 20 | 3 | 0 | 3 | 14 | 72 | 3 | 0 | 1 | 2 | 2 | 0 | 3 | 42 |
| 86 | 375 | 7 | 2 | 67 | 299 | 393 | 21 | 12 | 13 | 10 | 13 | 3 | 17 | 181 |
| 50 | 206 | 4 | 2 | 46 | 154 | 167 | 9 | 1 | 10 | 3 | 3 | 1 | 11 | 70 |
| 2 | 27 | 0 | 0 | 3 | 24 | 26 | 2 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 | 12 |
| 3 | 56 | 0 | 0 | 3 | 53 | 38 | 1 | 7 | 0 | 2 | 2 | 1 | 3 | 13 |
| 31 | 86 | 3 | 0 | 15 | 68 | 162 | 9 | 4 | 1 | 5 | 7 | 1 | 2 | 86 |
| 1.424 | 1.320 | 68 | 5 | 256 | 991 | 2.134 | 71 | 5 | 89 | 16 | 47 | 10 | 185 | 865 |
| 271 | 414 | 19 | 0 | 191 | 204 | 562 | 8 | 1 | 25 | 4 | 8 | 1 | 18 | 267 |
| 24 | 59 | 1 | 0 | 11 | 47 | 302 | 3 | 0 | 4 | 3 | 4 | 0 | 53 | 109 |
| 114 | 114 | 6 | 0 | 34 | 74 | 428 | 4 | 3 | 20 | 10 | 12 | 1 | 37 | 201 |
| 7 | 6 | 0 | 0 | 2 | 4 | 75 | 1 | 0 | 8 | 1 | 2 | 0 | 18 | 27 |
| 49 | 53 | 2 | 0 | 9 | 42 | 173 | 2 | 2 | 1 | 4 | 2 | 0 | 6 | 83 |
| 58 | 55 | 4 | 0 | 23 | 28 | 180 | 1 | 1 | 11 | 5 | 8 | 1 | 13 | 91 |
| 9 | 12 | 0 | 0 | 2 | 10 | 138 | 3 | 0 | 2 | 4 | 2 | 0 | 13 | 87 |
| 23 | 19 | 0 | 0 | 8 | 11 | 9 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 31 | 142 | 5 | 0 | 137 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| 0 | 9 | 1 | 0 | 2 | 6 | 11 | 0 | 0 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 5 |

| Serbia | Turquia | Ucrania | Otros Resto de Europa | ÁFRICA | Angola | Argelia | Burkina Faso | Cabo Verde | Camerún | Congo | Costa de Marfil | Egipto | Etiopía | Gambia | Ghana | Guinea |
|--------|---------|---------|-----------------------|--------|--------|---------|--------------|------------|---------|-------|-----------------|--------|---------|--------|-------|--------|
| 547 | 739 | 5.176 | 15 | 59.361 | 233 | 4.101 | 62 | 413 | 809 | 63 | 177 | 437 | 89 | 2.400 | 1.126 | 410 |
| 69 | 92 | 910 | 1 | 11.443 | 14 | 703 | 4 | 17 | 86 | 14 | 29 | 47 | 7 | 45 | 107 | 30 |
| 4 | 1 | 76 | 0 | 1.409 | 1 | 51 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 5 | 0 | 25 | 9 | 3 |
| 13 | 14 | 94 | 0 | 1.265 | 1 | 44 | 0 | 2 | 5 | 0 | 1 | 6 | 1 | 0 | 3 | 3 |
| 7 | 5 | 43 | 0 | 585 | 0 | 35 | 0 | 4 | 6 | 3 | 2 | 2 | 0 | 1 | 2 | 4 |
| 7 | 17 | 46 | 0 | 1.490 | 3 | 129 | 1 | 0 | 5 | 1 | 5 | 6 | 1 | 6 | 2 | 1 |
| 2 | 4 | 49 | 0 | 455 | 2 | 26 | 0 | 1 | 8 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 5 | 3 |
| 1 | 3 | 17 | 0 | 817 | 0 | 187 | 0 | 1 | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 3 | 1 |
| 29 | 35 | 478 | 1 | 3.984 | 0 | 85 | 2 | 2 | 29 | 6 | 12 | 20 | 4 | 10 | 75 | 9 |
| 6 | 13 | 107 | 0 | 1.438 | 7 | 146 | 1 | 6 | 30 | 3 | 6 | 6 | 1 | 2 | 8 | 6 |
| 4 | 13 | 192 | 0 | 1.939 | 14 | 199 | 3 | 52 | 35 | 0 | 7 | 12 | 1 | 356 | 56 | 10 |
| 1 | 2 | 34 | 0 | 252 | 2 | 29 | 2 | 0 | 2 | 0 | 1 | 2 | 0 | 94 | 2 | 3 |
| 0 | 0 | 16 | 0 | 75 | 0 | 8 | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 | 0 | 0 |
| 3 | 11 | 142 | 0 | 1.612 | 12 | 162 | 1 | 45 | 33 | 0 | 6 | 10 | 1 | 251 | 54 | 7 |
| 3 | 7 | 94 | 1 | 478 | 3 | 55 | 0 | 8 | 12 | 0 | 1 | 5 | 1 | 7 | 6 | 3 |
| 16 | 42 | 136 | 0 | 1.733 | 3 | 106 | 1 | 1 | 46 | 0 | 2 | 15 | 1 | 11 | 13 | 9 |
| 37 | 36 | 123 | 1 | 2.633 | 6 | 82 | 2 | 46 | 10 | 0 | 9 | 16 | 4 | 22 | 51 | 97 |
| 20 | 12 | 57 | 1 | 1.554 | 3 | 36 | 0 | 30 | 9 | 0 | 7 | 9 | 2 | 18 | 44 | 16 |
| 17 | 24 | 66 | 0 | 1.079 | 3 | 46 | 2 | 16 | 1 | 0 | 2 | 7 | 2 | 4 | 7 | 81 |
| 3 | 16 | 131 | 0 | 271 | 2 | 32 | 0 | 1 | 23 | 0 | 1 | 5 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| 21 | 24 | 180 | 0 | 1.426 | 5 | 106 | 1 | 59 | 19 | 2 | 6 | 17 | 3 | 29 | 12 | 1 |
| 0 | 3 | 12 | 0 | 179 | 0 | 16 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 3 | 2 | 21 | 0 | 213 | 1 | 16 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 6 | 1 |
| 4 | 4 | 51 | 0 | 247 | 4 | 18 | 1 | 52 | 5 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 |
| 1 | 2 | 15 | 0 | 73 | 0 | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | 1 | 16 | 0 | 322 | 0 | 28 | 0 | 5 | 2 | 1 | 2 | 4 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 1 | 2 | 10 | 0 | 105 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 2 | 4 | 0 | 81 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 27 | 4 | 0 |
| 5 | 6 | 31 | 0 | 167 | 0 | 12 | 0 | 0 | 3 | 0 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 2 | 20 | 0 | 39 | 0 | 7 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | 13 | 191 | 0 | 1.611 | 16 | 107 | 2 | 10 | 19 | 1 | 3 | 15 | 0 | 5 | 8 | 6 |
| 2 | 1 | 28 | 0 | 193 | 1 | 17 | 1 | 2 | 5 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | 1 | 1 |
| 1 | 2 | 46 | 0 | 379 | 0 | 23 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 7 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 0 | 1 | 25 | 0 | 81 | 2 | 10 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1 | 3 | 38 | 0 | 325 | 1 | 26 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 |
| 1 | 6 | 54 | 0 | 633 | 12 | 31 | 1 | 7 | 7 | 1 | 1 | 4 | 0 | 1 | 4 | 1 |
| 163 | 172 | 1.261 | 4 | 13.343 | 21 | 597 | 19 | 30 | 185 | 10 | 32 | 109 | 11 | 1.843 | 612 | 106 |
| 110 | 146 | 752 | 3 | 8.051 | 16 | 396 | 17 | 22 | 135 | 10 | 25 | 77 | 10 | 537 | 551 | 70 |
| 20 | 8 | 258 | 1 | 2.641 | 2 | 52 | 1 | 4 | 18 | 0 | 3 | 4 | 0 | 1.109 | 17 | 19 |
| 2 | 6 | 74 | 0 | 930 | 2 | 65 | 1 | 1 | 21 | 0 | 2 | 14 | 0 | 181 | 21 | 14 |
| 31 | 12 | 177 | 0 | 1.721 | 1 | 84 | 0 | 3 | 11 | 0 | 2 | 14 | 1 | 16 | 23 | 3 |
| 69 | 90 | 813 | 4 | 5.253 | 23 | 910 | 7 | 30 | 88 | 6 | 20 | 41 | 8 | 17 | 89 | 15 |
| 28 | 34 | 371 | 0 | 1.778 | 8 | 388 | 2 | 22 | 26 | 3 | 7 | 11 | 2 | 3 | 18 | 5 |
| 12 | 14 | 53 | 2 | 735 | 4 | 99 | 2 | 2 | 1 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 1 | 1 |
| 29 | 42 | 389 | 2 | 2.740 | 11 | 423 | 3 | 6 | 61 | 3 | 13 | 27 | 6 | 11 | 70 | 9 |
| 6 | 9 | 29 | 0 | 647 | 17 | 17 | 0 | 1 | 5 | 0 | 2 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | 5 | 17 | 0 | 354 | 15 | 12 | 0 | 0 | 4 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | 4 | 12 | 0 | 293 | 2 | 5 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | 27 | 77 | 1 | 1.059 | 15 | 51 | 0 | 38 | 27 | 3 | 8 | 9 | 6 | 5 | 24 | 6 |
| 8 | 15 | 36 | 0 | 459 | 7 | 24 | 0 | 16 | 23 | 1 | 3 | 6 | 2 | 2 | 2 | 4 |
| 0 | 2 | 6 | 0 | 79 | 0 | 1 | 0 | 12 | 3 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 2 | 5 | 0 | 159 | 0 | 7 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 |
| 8 | 8 | 30 | 1 | 362 | 8 | 19 | 0 | 7 | 1 | 1 | 5 | 1 | 2 | 1 | 22 | 2 |
| 103 | 148 | 593 | 2 | 8.397 | 69 | 356 | 15 | 105 | 166 | 16 | 39 | 105 | 29 | 29 | 43 | 100 |
| 10 | 19 | 201 | 0 | 1.598 | 1 | 166 | 2 | 5 | 19 | 1 | 7 | 6 | 7 | 6 | 50 | 3 |
| 2 | 5 | 119 | 0 | 578 | 3 | 98 | 0 | 1 | 18 | 0 | 0 | 5 | 1 | 5 | 27 | 3 |
| 10 | 15 | 114 | 1 | 2.025 | 20 | 466 | 6 | 9 | 45 | 9 | 9 | 18 | 8 | 13 | 16 | 15 |
| 3 | 2 | 13 | 0 | 498 | 3 | 209 | 4 | 0 | 7 | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | 4 | 0 |
| 3 | 5 | 65 | 0 | 533 | 5 | 47 | 1 | 3 | 9 | 1 | 0 | 4 | 3 | 0 | 3 | 4 |
| 4 | 8 | 36 | 1 | 994 | 12 | 210 | 1 | 6 | 29 | 5 | 9 | 13 | 5 | 12 | 9 | 11 |
| 6 | 9 | 12 | 0 | 374 | 1 | 42 | 0 | 0 | 6 | 1 | 2 | 7 | 0 | 1 | 10 | 4 |
| 2 | 2 | 0 | 0 | 2.106 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 2.401 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 46 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 |

| Guinea Bissau | Guinea Ecuatorial | Kenia | Libia | Mali | Marruecos | Mauritania | Nigeria | Rep. Dem. del Congo | Senegal | Sierra Leona | Sudáfrica | Togo | Túnez | Otros África | AMÉRICA DEL NORTE |
|---------------|-------------------|-------|-------|------|-----------|------------|---------|---------------------|---------|--------------|-----------|------|-------|--------------|-------------------|
| 542 | 3.191 | 91 | 49 | 216 | 33.498 | 416 | 6.185 | 132 | 3.163 | 65 | 421 | 60 | 508 | 504 | 18.829 |
| 174 | 91 | 19 | 4 | 17 | 7.411 | 74 | 1.718 | 9 | 567 | 6 | 84 | 16 | 68 | 82 | 2.837 |
| 161 | 40 | 2 | 0 | 6 | 932 | 7 | 63 | 3 | 89 | 0 | 1 | 1 | 3 | 4 | 153 |
| 2 | 11 | 1 | 0 | 0 | 1.045 | 10 | 37 | 1 | 66 | 0 | 10 | 2 | 5 | 9 | 595 |
| 1 | 8 | 0 | 0 | 1 | 430 | 1 | 55 | 0 | 20 | 0 | 2 | 0 | 3 | 5 | 131 |
| 2 | 9 | 1 | 1 | 0 | 1.019 | 5 | 73 | 1 | 188 | 0 | 9 | 2 | 13 | 7 | 352 |
| 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 351 | 1 | 22 | 0 | 26 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 59 |
| 0 | 9 | 2 | 0 | 2 | 486 | 17 | 68 | 0 | 18 | 0 | 2 | 1 | 4 | 11 | 85 |
| 4 | 8 | 10 | 2 | 2 | 2.329 | 12 | 1.193 | 3 | 49 | 2 | 54 | 7 | 27 | 28 | 732 |
| 3 | 5 | 3 | 1 | 4 | 819 | 21 | 207 | 1 | 111 | 4 | 6 | 2 | 11 | 18 | 730 |
| 10 | 359 | 1 | 0 | 10 | 477 | 11 | 128 | 7 | 149 | 1 | 6 | 6 | 11 | 18 | 398 |
| 0 | 10 | 0 | 0 | 5 | 80 | 0 | 6 | 0 | 12 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 41 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 44 | 0 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 28 |
| 10 | 349 | 1 | 0 | 5 | 353 | 11 | 121 | 7 | 133 | 0 | 5 | 6 | 11 | 18 | 329 |
| 3 | 57 | 2 | 1 | 1 | 121 | 0 | 83 | 3 | 83 | 0 | 1 | 0 | 15 | 7 | 341 |
| 3 | 92 | 5 | 1 | 7 | 924 | 5 | 267 | 1 | 120 | 1 | 60 | 3 | 18 | 18 | 537 |
| 66 | 97 | 4 | 2 | 3 | 1.363 | 138 | 228 | 5 | 278 | 27 | 23 | 6 | 16 | 32 | 637 |
| 56 | 76 | 2 | 0 | 2 | 933 | 104 | 49 | 1 | 115 | 5 | 7 | 4 | 8 | 18 | 294 |
| 10 | 21 | 2 | 2 | 1 | 430 | 34 | 179 | 4 | 163 | 22 | 16 | 2 | 8 | 14 | 343 |
| 0 | 16 | 3 | 0 | 1 | 90 | 0 | 54 | 0 | 26 | 0 | 1 | 0 | 8 | 2 | 229 |
| 4 | 51 | 2 | 1 | 5 | 771 | 18 | 193 | 5 | 78 | 0 | 8 | 2 | 9 | 19 | 680 |
| 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 142 | 0 | 8 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | 40 |
| 0 | 19 | 1 | 0 | 3 | 100 | 4 | 26 | 2 | 24 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 87 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 115 | 4 | 20 | 0 | 13 | 0 | 0 | 2 | 4 | 3 | 119 |
| 0 | 5 | 0 | 1 | 1 | 53 | 0 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 33 |
| 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 129 | 6 | 110 | 1 | 21 | 0 | 3 | 0 | 1 | 4 | 143 |
| 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 83 | 0 | 8 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 58 |
| 0 | 5 | 1 | 0 | 0 | 31 | 1 | 0 | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 21 |
| 2 | 17 | 0 | 0 | 1 | 93 | 3 | 15 | 2 | 8 | 0 | 2 | 15 | 0 | 1 | 152 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 25 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 27 |
| 5 | 79 | 1 | 0 | 12 | 1.048 | 10 | 163 | 6 | 57 | 1 | 5 | 0 | 18 | 14 | 398 |
| 0 | 10 | 0 | 0 | 7 | 112 | 4 | 9 | 0 | 15 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 63 |
| 0 | 7 | 0 | 0 | 1 | 302 | 2 | 5 | 0 | 25 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 69 |
| 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 54 | 1 | 6 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 31 |
| 2 | 33 | 1 | 0 | 0 | 152 | 0 | 76 | 4 | 3 | 1 | 1 | 0 | 4 | 6 | 105 |
| 3 | 27 | 0 | 0 | 4 | 428 | 3 | 67 | 2 | 11 | 0 | 4 | 0 | 8 | 6 | 130 |
| 91 | 541 | 24 | 17 | 85 | 6.844 | 53 | 899 | 17 | 869 | 10 | 88 | 11 | 110 | 109 | 4.435 |
| 72 | 436 | 17 | 14 | 45 | 4.126 | 32 | 634 | 14 | 538 | 10 | 70 | 4 | 84 | 89 | 3.756 |
| 3 | 13 | 1 | 1 | 21 | 1.146 | 19 | 56 | 1 | 119 | 0 | 7 | 2 | 14 | 9 | 294 |
| 12 | 53 | 1 | 0 | 16 | 381 | 2 | 97 | 0 | 34 | 0 | 1 | 4 | 3 | 4 | 82 |
| 4 | 39 | 5 | 2 | 3 | 1.191 | 0 | 112 | 2 | 178 | 0 | 10 | 1 | 9 | 7 | 303 |
| 20 | 358 | 11 | 3 | 11 | 2.408 | 22 | 655 | 14 | 335 | 7 | 48 | 8 | 61 | 38 | 1.511 |
| 12 | 63 | 5 | 3 | 5 | 888 | 8 | 94 | 9 | 131 | 0 | 29 | 3 | 20 | 13 | 563 |
| 0 | 23 | 0 | 0 | 0 | 417 | 1 | 136 | 0 | 20 | 1 | 2 | 0 | 15 | 4 | 132 |
| 8 | 272 | 6 | 0 | 6 | 1.103 | 13 | 425 | 5 | 184 | 6 | 17 | 5 | 26 | 21 | 816 |
| 3 | 6 | 0 | 0 | 2 | 535 | 5 | 36 | 0 | 7 | 0 | 0 | 1 | 2 | 3 | 132 |
| 2 | 4 | 0 | 0 | 2 | 270 | 5 | 25 | 0 | 6 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 82 |
| 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 265 | 0 | 11 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 50 |
| 6 | 27 | 1 | 1 | 4 | 349 | 5 | 185 | 2 | 206 | 3 | 16 | 0 | 17 | 45 | 723 |
| 1 | 10 | 1 | 0 | 3 | 143 | 0 | 55 | 0 | 123 | 1 | 7 | 0 | 7 | 18 | 325 |
| 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 30 | 2 | 16 | 0 | 7 | 0 | 1 | 0 | 2 | 1 | 42 |
| 0 | 8 | 0 | 1 | 0 | 36 | 0 | 66 | 0 | 26 | 1 | 2 | 0 | 2 | 2 | 92 |
| 5 | 7 | 0 | 0 | 1 | 140 | 3 | 48 | 2 | 50 | 1 | 6 | 0 | 6 | 24 | 264 |
| 124 | 1.084 | 13 | 11 | 33 | 4.400 | 28 | 1.190 | 30 | 186 | 7 | 55 | 4 | 91 | 69 | 4.645 |
| 3 | 26 | 0 | 1 | 7 | 1.037 | 12 | 171 | 4 | 37 | 0 | 10 | 2 | 9 | 6 | 272 |
| 4 | 10 | 1 | 0 | 8 | 256 | 0 | 60 | 3 | 49 | 0 | 4 | 0 | 15 | 7 | 223 |
| 26 | 245 | 4 | 5 | 9 | 754 | 35 | 111 | 22 | 107 | 2 | 10 | 0 | 31 | 30 | 723 |
| 0 | 36 | 1 | 1 | 1 | 149 | 27 | 22 | 7 | 12 | 0 | 3 | 0 | 4 | 3 | 94 |
| 2 | 63 | 2 | 1 | 2 | 300 | 3 | 21 | 1 | 34 | 1 | 2 | 0 | 11 | 10 | 264 |
| 24 | 146 | 1 | 3 | 6 | 305 | 5 | 68 | 14 | 61 | 1 | 5 | 0 | 16 | 17 | 365 |
| 0 | 51 | 0 | 2 | 1 | 179 | 0 | 43 | 4 | 8 | 0 | 1 | 1 | 6 | 4 | 82 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.101 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 9 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.394 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 8 |
| 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 36 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 9 |

| Canadá | Estados Unidos | México | AMÉRICA CENTRAL Y DEL SUR | Argentina | Bolivia | Brasil | Chile | Colombia | Costa Rica | Cuba | Ecuador | El Salvador | Guatemala | Honduras |
|--------|----------------|--------|---------------------------|-----------|---------|--------|-------|----------|------------|--------|---------|-------------|-----------|----------|
| 986 | 9.365 | 8.478 | 274.898 | 33.406 | 8.096 | 29.603 | 6.393 | 50.099 | 470 | 24.252 | 31.453 | 793 | 649 | 2.654 |
| 191 | 1.690 | 956 | 26.009 | 5.383 | 917 | 3.134 | 630 | 5.090 | 56 | 1.955 | 2.254 | 77 | 64 | 159 |
| 12 | 81 | 60 | 2.845 | 777 | 50 | 261 | 51 | 482 | 1 | 138 | 528 | 2 | 5 | 17 |
| 23 | 430 | 142 | 2.730 | 350 | 194 | 361 | 75 | 531 | 5 | 228 | 147 | 7 | 7 | 22 |
| 4 | 56 | 71 | 1.791 | 129 | 39 | 216 | 29 | 494 | 5 | 132 | 308 | 6 | 12 | 25 |
| 32 | 184 | 136 | 3.034 | 821 | 91 | 351 | 84 | 564 | 7 | 246 | 229 | 6 | 9 | 17 |
| 7 | 29 | 23 | 967 | 86 | 47 | 186 | 19 | 275 | 2 | 88 | 73 | 2 | 0 | 7 |
| 1 | 32 | 52 | 1.076 | 100 | 36 | 95 | 17 | 265 | 5 | 63 | 177 | 6 | 3 | 12 |
| 91 | 412 | 229 | 8.736 | 2.636 | 178 | 969 | 237 | 1.416 | 13 | 633 | 442 | 19 | 15 | 23 |
| 21 | 466 | 243 | 4.830 | 484 | 282 | 695 | 118 | 1.063 | 18 | 427 | 350 | 29 | 13 | 36 |
| 13 | 208 | 177 | 6.264 | 531 | 78 | 738 | 108 | 1.319 | 10 | 497 | 990 | 19 | 16 | 100 |
| 2 | 15 | 24 | 1.019 | 112 | 20 | 109 | 19 | 216 | 1 | 60 | 129 | 6 | 7 | 6 |
| 0 | 10 | 18 | 532 | 76 | 13 | 86 | 8 | 98 | 0 | 56 | 33 | 0 | 1 | 3 |
| 11 | 183 | 135 | 4.713 | 343 | 45 | 543 | 81 | 1.005 | 9 | 381 | 828 | 13 | 8 | 91 |
| 14 | 148 | 179 | 4.904 | 484 | 35 | 1.141 | 93 | 685 | 5 | 509 | 305 | 13 | 11 | 12 |
| 52 | 320 | 165 | 10.090 | 2.565 | 213 | 1.024 | 300 | 1.622 | 10 | 894 | 962 | 17 | 6 | 32 |
| 48 | 298 | 291 | 19.836 | 2.116 | 246 | 1.017 | 340 | 3.010 | 21 | 5.221 | 477 | 18 | 37 | 50 |
| 27 | 115 | 152 | 7.775 | 924 | 91 | 424 | 161 | 1.668 | 5 | 2.318 | 286 | 9 | 14 | 31 |
| 21 | 183 | 139 | 12.061 | 1.192 | 155 | 593 | 179 | 1.342 | 16 | 2.903 | 191 | 9 | 23 | 19 |
| 3 | 88 | 138 | 3.990 | 233 | 56 | 680 | 62 | 914 | 6 | 269 | 385 | 7 | 16 | 11 |
| 27 | 305 | 348 | 10.158 | 641 | 290 | 1.805 | 136 | 2.236 | 31 | 655 | 901 | 20 | 28 | 161 |
| 4 | 16 | 20 | 794 | 44 | 42 | 94 | 14 | 190 | 2 | 46 | 92 | 0 | 1 | 9 |
| 3 | 32 | 52 | 2.037 | 104 | 100 | 459 | 19 | 483 | 3 | 114 | 249 | 2 | 3 | 46 |
| 3 | 43 | 73 | 2.004 | 159 | 19 | 369 | 32 | 451 | 0 | 110 | 107 | 2 | 3 | 4 |
| 3 | 13 | 17 | 651 | 31 | 3 | 123 | 8 | 171 | 4 | 31 | 70 | 1 | 2 | 3 |
| 6 | 74 | 63 | 1.110 | 89 | 39 | 212 | 21 | 209 | 6 | 92 | 64 | 2 | 7 | 25 |
| 3 | 32 | 23 | 734 | 42 | 6 | 101 | 6 | 154 | 8 | 44 | 70 | 2 | 2 | 54 |
| 0 | 10 | 11 | 521 | 28 | 24 | 74 | 6 | 44 | 1 | 39 | 109 | 1 | 0 | 5 |
| 5 | 70 | 77 | 1.685 | 101 | 47 | 289 | 21 | 405 | 5 | 108 | 116 | 4 | 4 | 15 |
| 0 | 15 | 12 | 622 | 43 | 10 | 84 | 9 | 129 | 2 | 71 | 24 | 6 | 6 | 0 |
| 21 | 175 | 202 | 9.073 | 631 | 362 | 573 | 148 | 2.302 | 8 | 586 | 1.105 | 24 | 26 | 83 |
| 3 | 23 | 37 | 1.480 | 119 | 115 | 90 | 19 | 362 | 1 | 84 | 131 | 4 | 2 | 7 |
| 5 | 30 | 34 | 2.098 | 127 | 127 | 110 | 29 | 662 | 1 | 105 | 202 | 7 | 5 | 15 |
| 3 | 13 | 15 | 830 | 45 | 12 | 61 | 13 | 201 | 0 | 24 | 125 | 4 | 0 | 5 |
| 2 | 51 | 52 | 1.740 | 134 | 24 | 133 | 24 | 372 | 4 | 144 | 215 | 5 | 16 | 19 |
| 8 | 58 | 64 | 2.925 | 206 | 84 | 179 | 63 | 705 | 2 | 229 | 432 | 4 | 3 | 37 |
| 253 | 1.823 | 2.359 | 60.769 | 8.370 | 2.218 | 5.986 | 2.221 | 8.958 | 132 | 4.327 | 6.946 | 274 | 130 | 1.243 |
| 210 | 1.581 | 1.965 | 46.761 | 6.172 | 1.819 | 4.230 | 1.804 | 6.094 | 103 | 3.263 | 6.023 | 228 | 111 | 678 |
| 27 | 116 | 151 | 5.525 | 937 | 145 | 679 | 174 | 833 | 17 | 457 | 313 | 27 | 9 | 494 |
| 4 | 30 | 48 | 2.341 | 219 | 97 | 464 | 43 | 550 | 4 | 129 | 157 | 4 | 0 | 10 |
| 12 | 96 | 195 | 6.142 | 1.042 | 157 | 613 | 200 | 1.481 | 8 | 478 | 453 | 15 | 10 | 61 |
| 80 | 721 | 710 | 27.872 | 4.732 | 1.083 | 2.359 | 565 | 6.866 | 39 | 2.428 | 3.168 | 74 | 56 | 215 |
| 38 | 287 | 238 | 10.373 | 2.140 | 220 | 650 | 216 | 2.723 | 20 | 877 | 1.218 | 24 | 15 | 48 |
| 4 | 57 | 71 | 2.710 | 328 | 39 | 454 | 45 | 775 | 5 | 228 | 193 | 10 | 9 | 22 |
| 38 | 377 | 401 | 14.789 | 2.264 | 824 | 1.255 | 304 | 3.368 | 14 | 1.323 | 1.757 | 40 | 32 | 145 |
| 10 | 53 | 69 | 2.497 | 156 | 100 | 807 | 38 | 488 | 8 | 186 | 131 | 12 | 6 | 55 |
| 5 | 30 | 47 | 1.593 | 78 | 61 | 624 | 22 | 297 | 3 | 93 | 96 | 6 | 1 | 12 |
| 5 | 23 | 22 | 904 | 78 | 39 | 183 | 16 | 191 | 5 | 93 | 35 | 6 | 5 | 43 |
| 26 | 385 | 312 | 13.658 | 1.565 | 108 | 3.539 | 199 | 2.211 | 11 | 1.134 | 245 | 14 | 35 | 43 |
| 11 | 193 | 121 | 5.317 | 605 | 53 | 1.389 | 117 | 848 | 4 | 467 | 84 | 10 | 17 | 15 |
| 1 | 27 | 14 | 1.286 | 90 | 8 | 312 | 7 | 245 | 1 | 172 | 17 | 0 | 1 | 6 |
| 1 | 40 | 51 | 2.282 | 143 | 19 | 751 | 15 | 324 | 0 | 187 | 51 | 2 | 1 | 9 |
| 13 | 125 | 126 | 4.773 | 727 | 28 | 1.087 | 60 | 794 | 6 | 308 | 93 | 2 | 16 | 13 |
| 192 | 2.549 | 1.904 | 58.447 | 4.195 | 1.257 | 3.576 | 1.118 | 9.757 | 96 | 3.806 | 10.015 | 166 | 168 | 324 |
| 16 | 111 | 145 | 6.266 | 563 | 425 | 632 | 82 | 1.171 | 15 | 425 | 1.885 | 13 | 9 | 43 |
| 9 | 108 | 106 | 3.898 | 219 | 116 | 626 | 74 | 793 | 7 | 231 | 777 | 9 | 9 | 18 |
| 27 | 333 | 363 | 8.807 | 759 | 387 | 1.624 | 219 | 2.054 | 13 | 940 | 683 | 31 | 28 | 92 |
| 4 | 35 | 55 | 1.264 | 118 | 50 | 233 | 35 | 303 | 0 | 128 | 78 | 1 | 2 | 1 |
| 12 | 114 | 138 | 3.279 | 355 | 101 | 484 | 95 | 571 | 9 | 381 | 353 | 14 | 17 | 57 |
| 11 | 184 | 170 | 4.264 | 286 | 236 | 907 | 89 | 1.180 | 4 | 431 | 252 | 16 | 9 | 34 |
| 4 | 34 | 44 | 2.075 | 203 | 199 | 301 | 51 | 578 | 2 | 167 | 210 | 4 | 4 | 10 |
| 0 | 5 | 4 | 69 | 7 | 5 | 4 | 2 | 16 | 0 | 7 | 5 | 1 | 0 | 0 |
| 0 | 4 | 4 | 65 | 8 | 1 | 10 | 4 | 10 | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 7 | 2 | 151 | 45 | 0 | 27 | 3 | 19 | 0 | 6 | 9 | 0 | 0 | 3 |

| Nicaragua | Panamá | Paraguay | Perú | República Dominicana | Uruguay | Venezuela | Otros América Central y del Sur | ASIA | Armenia | Bangladés | China | Corea del Sur | Filipinas |
|-----------|--------|----------|--------|----------------------|---------|-----------|---------------------------------|--------|---------|-----------|-------|---------------|-----------|
| 1 276 | 676 | 6 674 | 17 676 | 31 417 | 10 119 | 18 948 | 244 | 18 051 | 325 | 671 | 2 819 | 305 | 2 967 |
| 137 | 78 | 915 | 1 202 | 1 686 | 702 | 1 537 | 33 | 2 130 | 44 | 145 | 271 | 20 | 251 |
| 10 | 9 | 43 | 107 | 204 | 51 | 107 | 2 | 137 | 6 | 0 | 24 | 0 | 11 |
| 13 | 15 | 63 | 194 | 298 | 55 | 158 | 7 | 172 | 2 | 4 | 32 | 1 | 31 |
| 13 | 5 | 91 | 73 | 88 | 23 | 102 | 1 | 123 | 4 | 10 | 10 | 1 | 0 |
| 9 | 8 | 36 | 105 | 223 | 63 | 163 | 2 | 330 | 2 | 89 | 40 | 4 | 10 |
| 3 | 4 | 12 | 41 | 47 | 17 | 57 | 1 | 42 | 0 | 0 | 13 | 1 | 2 |
| 2 | 2 | 60 | 48 | 121 | 17 | 47 | 0 | 215 | 1 | 11 | 9 | 2 | 2 |
| 40 | 19 | 505 | 285 | 344 | 391 | 557 | 14 | 837 | 6 | 30 | 92 | 7 | 188 |
| 47 | 16 | 105 | 349 | 361 | 85 | 346 | 6 | 274 | 23 | 1 | 51 | 4 | 7 |
| 162 | 21 | 75 | 292 | 903 | 116 | 281 | 8 | 263 | 1 | 17 | 61 | 3 | 7 |
| 10 | 3 | 17 | 43 | 203 | 19 | 39 | 0 | 31 | 0 | 0 | 6 | 0 | 3 |
| 3 | 0 | 5 | 34 | 97 | 7 | 10 | 2 | 22 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 |
| 149 | 18 | 53 | 215 | 603 | 90 | 232 | 6 | 210 | 1 | 17 | 46 | 3 | 4 |
| 23 | 9 | 253 | 134 | 717 | 123 | 350 | 2 | 120 | 5 | 0 | 21 | 1 | 12 |
| 23 | 18 | 154 | 386 | 677 | 878 | 301 | 8 | 839 | 3 | 8 | 112 | 13 | 218 |
| 27 | 35 | 165 | 508 | 703 | 1 229 | 4 605 | 11 | 1 015 | 5 | 5 | 153 | 29 | 112 |
| 18 | 14 | 76 | 261 | 430 | 406 | 632 | 7 | 477 | 2 | 1 | 87 | 23 | 55 |
| 9 | 21 | 89 | 247 | 273 | 823 | 3 973 | 4 | 538 | 3 | 4 | 66 | 6 | 57 |
| 9 | 6 | 221 | 371 | 453 | 53 | 232 | 6 | 108 | 1 | 16 | 18 | 2 | 16 |
| 29 | 34 | 404 | 439 | 1 695 | 142 | 501 | 10 | 447 | 2 | 20 | 69 | 15 | 20 |
| 2 | 1 | 27 | 46 | 146 | 22 | 16 | 0 | 25 | 0 | 0 | 9 | 0 | 4 |
| 3 | 3 | 77 | 52 | 228 | 17 | 71 | 4 | 56 | 0 | 0 | 12 | 2 | 1 |
| 4 | 4 | 93 | 51 | 431 | 26 | 138 | 1 | 122 | 0 | 1 | 12 | 3 | 4 |
| 5 | 0 | 80 | 38 | 48 | 3 | 29 | 1 | 31 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| 5 | 5 | 24 | 67 | 152 | 24 | 65 | 2 | 90 | 1 | 0 | 9 | 5 | 3 |
| 3 | 7 | 16 | 45 | 114 | 26 | 33 | 1 | 16 | 0 | 6 | 0 | 3 | 1 |
| 1 | 1 | 10 | 29 | 132 | 3 | 14 | 0 | 13 | 0 | 1 | 5 | 0 | 1 |
| 3 | 9 | 48 | 81 | 311 | 11 | 106 | 1 | 84 | 1 | 11 | 18 | 2 | 3 |
| 3 | 4 | 29 | 30 | 133 | 10 | 29 | 0 | 10 | 0 | 1 | 1 | 0 | 3 |
| 64 | 17 | 884 | 588 | 1 189 | 100 | 359 | 24 | 345 | 6 | 40 | 68 | 6 | 13 |
| 10 | 0 | 316 | 41 | 117 | 22 | 40 | 0 | 47 | 1 | 7 | 6 | 1 | 5 |
| 10 | 3 | 267 | 50 | 273 | 10 | 75 | 20 | 60 | 1 | 0 | 20 | 0 | 0 |
| 7 | 0 | 150 | 69 | 88 | 3 | 22 | 1 | 42 | 0 | 3 | 3 | 0 | 1 |
| 2 | 3 | 33 | 173 | 331 | 25 | 82 | 1 | 76 | 3 | 17 | 9 | 2 | 4 |
| 35 | 11 | 118 | 255 | 380 | 40 | 140 | 2 | 120 | 1 | 13 | 30 | 3 | 3 |
| 208 | 136 | 970 | 4 607 | 8 128 | 2 958 | 2 904 | 53 | 5 463 | 89 | 196 | 696 | 93 | 937 |
| 157 | 108 | 780 | 4 026 | 6 645 | 2 079 | 2 414 | 27 | 4 409 | 70 | 133 | 565 | 81 | 861 |
| 35 | 8 | 54 | 163 | 511 | 458 | 199 | 12 | 500 | 9 | 17 | 65 | 6 | 55 |
| 3 | 6 | 24 | 130 | 376 | 62 | 63 | 0 | 102 | 2 | 5 | 15 | 0 | 4 |
| 13 | 14 | 112 | 288 | 596 | 359 | 228 | 14 | 452 | 8 | 41 | 51 | 6 | 17 |
| 94 | 93 | 632 | 996 | 1 095 | 1 714 | 1 650 | 13 | 1 823 | 117 | 28 | 333 | 19 | 117 |
| 24 | 18 | 269 | 344 | 389 | 586 | 590 | 2 | 671 | 31 | 21 | 136 | 6 | 61 |
| 5 | 5 | 37 | 141 | 142 | 127 | 140 | 5 | 105 | 1 | 3 | 27 | 2 | 4 |
| 65 | 70 | 326 | 511 | 564 | 1 001 | 920 | 6 | 1 047 | 85 | 4 | 170 | 11 | 52 |
| 21 | 8 | 56 | 107 | 213 | 28 | 74 | 3 | 97 | 4 | 4 | 30 | 4 | 8 |
| 15 | 4 | 32 | 63 | 123 | 17 | 46 | 0 | 49 | 2 | 4 | 13 | 1 | 2 |
| 6 | 4 | 24 | 44 | 90 | 11 | 28 | 3 | 48 | 2 | 0 | 17 | 3 | 6 |
| 26 | 58 | 326 | 372 | 1 052 | 1 059 | 1 652 | 9 | 332 | 4 | 12 | 58 | 13 | 26 |
| 12 | 23 | 72 | 155 | 354 | 452 | 640 | 0 | 178 | 3 | 10 | 30 | 7 | 6 |
| 1 | 5 | 16 | 48 | 214 | 53 | 90 | 0 | 22 | 0 | 0 | 6 | 2 | 0 |
| 2 | 16 | 47 | 17 | 303 | 41 | 351 | 3 | 28 | 0 | 2 | 2 | 0 | 6 |
| 11 | 14 | 191 | 152 | 181 | 513 | 571 | 6 | 104 | 1 | 0 | 20 | 4 | 14 |
| 218 | 127 | 1 132 | 6 795 | 11 330 | 674 | 3 649 | 44 | 4 047 | 27 | 150 | 731 | 69 | 1 117 |
| 38 | 11 | 221 | 156 | 243 | 105 | 224 | 5 | 293 | 2 | 22 | 57 | 6 | 13 |
| 35 | 8 | 34 | 219 | 549 | 43 | 130 | 1 | 124 | 3 | 2 | 25 | 0 | 13 |
| 161 | 14 | 178 | 423 | 637 | 148 | 404 | 12 | 459 | 5 | 6 | 100 | 11 | 79 |
| 11 | 1 | 49 | 62 | 106 | 15 | 67 | 4 | 72 | 0 | 0 | 13 | 1 | 3 |
| 128 | 5 | 25 | 174 | 323 | 68 | 117 | 2 | 165 | 1 | 0 | 38 | 6 | 11 |
| 22 | 8 | 104 | 187 | 208 | 65 | 220 | 6 | 222 | 4 | 6 | 49 | 4 | 65 |
| 1 | 0 | 40 | 58 | 134 | 37 | 75 | 1 | 99 | 6 | 0 | 11 | 0 | 2 |
| 0 | 0 | 2 | 8 | 4 | 3 | 5 | 0 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 0 | 0 | 1 | 7 | 4 | 1 | 10 | 0 | 14 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 0 | 3 | 11 | 8 | 5 | 6 | 5 | 1 | 13 | 0 | 0 | 5 | 0 | 5 |

| Georgia | India | Indonesia | Irak | Irán | Israel | Japón | Jordania | Kazajistán | Libano | Nepal | Pakistán | Palestina | Siria | Sri Lanka | Tailandia | Taiwán |
|---------|-------|-----------|------|------|--------|-------|----------|------------|--------|-------|----------|-----------|-------|-----------|-----------|--------|
| 403 | 2.080 | 235 | 101 | 409 | 465 | 1.752 | 244 | 156 | 284 | 121 | 2.636 | 123 | 461 | 34 | 716 | 125 |
| 52 | 204 | 41 | 22 | 80 | 69 | 267 | 42 | 17 | 56 | 8 | 295 | 10 | 66 | 7 | 81 | 7 |
| 3 | 15 | 0 | 3 | 3 | 5 | 8 | 1 | 1 | 4 | 0 | 31 | 0 | 6 | 1 | 6 | 0 |
| 1 | 13 | 5 | 0 | 3 | 13 | 25 | 3 | 1 | 1 | 0 | 6 | 0 | 4 | 1 | 13 | 0 |
| 20 | 1 | 2 | 0 | 1 | 0 | 9 | 3 | 2 | 1 | 1 | 51 | 1 | 1 | 0 | 2 | 1 |
| 5 | 8 | 4 | 5 | 8 | 5 | 71 | 14 | 0 | 6 | 0 | 23 | 3 | 19 | 0 | 6 | 1 |
| 2 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 3 | 1 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 39 | 1 | 0 | 2 | 1 | 5 | 1 | 1 | 4 | 0 | 130 | 0 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| 13 | 101 | 26 | 10 | 51 | 38 | 73 | 10 | 10 | 31 | 5 | 38 | 3 | 20 | 4 | 51 | 0 |
| 8 | 21 | 3 | 4 | 12 | 7 | 75 | 10 | 1 | 6 | 1 | 7 | 3 | 14 | 0 | 2 | 4 |
| 3 | 16 | 4 | 2 | 2 | 4 | 16 | 3 | 6 | 5 | 3 | 50 | 4 | 12 | 2 | 12 | 2 |
| 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 | 0 | 9 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 3 | 14 | 4 | 1 | 2 | 3 | 13 | 3 | 5 | 5 | 2 | 39 | 4 | 10 | 1 | 3 | 2 |
| 10 | 8 | 2 | 2 | 5 | 3 | 12 | 3 | 1 | 2 | 1 | 8 | 0 | 4 | 0 | 10 | 0 |
| 6 | 163 | 18 | 3 | 17 | 31 | 57 | 8 | 7 | 7 | 6 | 35 | 0 | 10 | 3 | 88 | 2 |
| 10 | 378 | 14 | 7 | 18 | 17 | 42 | 22 | 5 | 32 | 2 | 11 | 9 | 17 | 6 | 69 | 3 |
| 0 | 166 | 8 | 3 | 10 | 6 | 27 | 12 | 2 | 10 | 0 | 4 | 4 | 9 | 1 | 30 | 1 |
| 10 | 212 | 6 | 4 | 8 | 11 | 15 | 10 | 3 | 22 | 2 | 7 | 5 | 8 | 5 | 39 | 2 |
| 2 | 4 | 3 | 0 | 3 | 2 | 6 | 3 | 0 | 1 | 2 | 18 | 2 | 1 | 0 | 2 | 1 |
| 6 | 36 | 5 | 4 | 11 | 3 | 66 | 9 | 6 | 6 | 2 | 108 | 3 | 10 | 2 | 27 | 7 |
| 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 2 | 4 | 0 | 0 | 3 | 0 | 6 | 0 | 1 | 0 | 0 | 20 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| 2 | 4 | 1 | 0 | 1 | 1 | 12 | 1 | 1 | 0 | 0 | 62 | 0 | 4 | 0 | 13 | 0 |
| 0 | 5 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 13 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 |
| 0 | 5 | 3 | 0 | 4 | 1 | 28 | 6 | 2 | 3 | 1 | 4 | 2 | 2 | 0 | 4 | 4 |
| 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 14 | 0 | 1 | 0 | 1 | 12 | 1 | 1 | 0 | 1 | 5 | 0 | 2 | 0 | 4 | 3 |
| 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | 35 | 2 | 2 | 9 | 3 | 33 | 4 | 6 | 5 | 1 | 66 | 8 | 15 | 0 | 8 | 1 |
| 1 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 1 | 5 | 1 | 3 | 0 | 2 | 0 |
| 0 | 13 | 1 | 1 | 1 | 1 | 5 | 1 | 0 | 1 | 0 | 9 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 8 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 14 | 3 | 1 | 0 | 3 | 0 |
| 3 | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 | 9 | 0 | 4 | 2 | 0 | 9 | 3 | 3 | 0 | 1 | 0 |
| 0 | 8 | 0 | 1 | 3 | 1 | 13 | 3 | 0 | 1 | 0 | 29 | 0 | 7 | 0 | 2 | 1 |
| 157 | 577 | 48 | 12 | 75 | 185 | 515 | 34 | 42 | 58 | 51 | 1.198 | 31 | 76 | 4 | 189 | 46 |
| 117 | 366 | 29 | 10 | 62 | 165 | 464 | 30 | 23 | 51 | 44 | 957 | 23 | 64 | 2 | 132 | 41 |
| 18 | 137 | 12 | 0 | 5 | 8 | 26 | 1 | 9 | 4 | 4 | 50 | 3 | 9 | 1 | 33 | 5 |
| 8 | 19 | 2 | 0 | 1 | 1 | 6 | 2 | 1 | 1 | 1 | 24 | 0 | 2 | 1 | 4 | 0 |
| 14 | 55 | 5 | 2 | 7 | 11 | 19 | 1 | 9 | 2 | 2 | 167 | 5 | 1 | 0 | 20 | 0 |
| 67 | 194 | 23 | 8 | 31 | 30 | 123 | 32 | 32 | 37 | 26 | 334 | 19 | 76 | 2 | 90 | 10 |
| 34 | 48 | 18 | 1 | 17 | 8 | 37 | 12 | 14 | 14 | 11 | 83 | 1 | 19 | 1 | 59 | 0 |
| 1 | 10 | 0 | 0 | 2 | 0 | 7 | 2 | 3 | 4 | 1 | 12 | 1 | 11 | 0 | 11 | 0 |
| 32 | 136 | 5 | 7 | 12 | 22 | 79 | 18 | 15 | 19 | 14 | 239 | 17 | 46 | 1 | 20 | 10 |
| 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 3 | 8 | 1 | 1 | 5 | 0 | 11 | 4 | 2 | 0 | 4 | 0 |
| 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 4 | 0 | 6 | 4 | 2 | 0 | 2 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 7 | 0 | 1 | 1 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 5 | 32 | 6 | 2 | 7 | 5 | 48 | 9 | 6 | 7 | 1 | 46 | 5 | 9 | 0 | 16 | 3 |
| 4 | 18 | 2 | 0 | 6 | 3 | 28 | 5 | 4 | 3 | 0 | 25 | 3 | 8 | 0 | 7 | 1 |
| 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 1 | 4 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 |
| 0 | 9 | 4 | 0 | 1 | 1 | 17 | 1 | 2 | 4 | 1 | 12 | 1 | 0 | 0 | 5 | 2 |
| 40 | 302 | 45 | 33 | 135 | 89 | 454 | 67 | 19 | 54 | 11 | 297 | 25 | 152 | 8 | 78 | 27 |
| 11 | 93 | 6 | 1 | 8 | 0 | 20 | 2 | 4 | 3 | 0 | 23 | 0 | 4 | 0 | 10 | 0 |
| 1 | 6 | 3 | 2 | 0 | 1 | 23 | 1 | 0 | 0 | 2 | 23 | 0 | 0 | 0 | 10 | 4 |
| 18 | 16 | 14 | 0 | 5 | 9 | 57 | 1 | 3 | 3 | 5 | 62 | 3 | 5 | 0 | 17 | 10 |
| 7 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 | 2 | 1 | 0 | 23 | 1 | 2 | 0 | 4 | 1 |
| 4 | 9 | 9 | 0 | 2 | 4 | 30 | 0 | 0 | 0 | 4 | 17 | 1 | 3 | 0 | 8 | 3 |
| 7 | 4 | 3 | 0 | 3 | 5 | 18 | 1 | 1 | 2 | 1 | 22 | 1 | 0 | 0 | 5 | 6 |
| 8 | 3 | 0 | 0 | 2 | 3 | 4 | 0 | 1 | 1 | 0 | 50 | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 |
| 0 | 8 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 5 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |

| Otros Asia | OCEANÍA | Australia | Nueva Zelanda | Otros Oceanía | Apátridas y No consta |
|------------|---------|-----------|---------------|---------------|-----------------------|
| 619 | 1.053 | 781 | 264 | 8 | 114 |
| 75 | 133 | 102 | 30 | 1 | 10 |
| 9 | 11 | 10 | 1 | 0 | 1 |
| 13 | 20 | 13 | 7 | 0 | 1 |
| 2 | 10 | 7 | 3 | 0 | 2 |
| 7 | 22 | 19 | 3 | 0 | 2 |
| 3 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 |
| 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 30 | 47 | 36 | 11 | 0 | 3 |
| 10 | 18 | 13 | 5 | 0 | 1 |
| 28 | 14 | 11 | 3 | 0 | 1 |
| 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 25 | 8 | 5 | 3 | 0 | 1 |
| 10 | 13 | 11 | 2 | 0 | 0 |
| 24 | 90 | 56 | 34 | 0 | 2 |
| 49 | 25 | 21 | 3 | 1 | 9 |
| 16 | 10 | 9 | 1 | 0 | 2 |
| 33 | 15 | 12 | 2 | 1 | 7 |
| 5 | 13 | 10 | 3 | 0 | 0 |
| 10 | 33 | 25 | 8 | 0 | 2 |
| 2 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 2 | 6 | 4 | 2 | 0 | 0 |
| 0 | 6 | 5 | 1 | 0 | 1 |
| 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 3 | 4 | 4 | 0 | 0 | 1 |
| 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 2 | 10 | 9 | 1 | 0 | 0 |
| 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 8 | 10 | 9 | 1 | 0 | 2 |
| 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 4 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| 1 | 3 | 2 | 1 | 0 | 1 |
| 154 | 285 | 219 | 65 | 1 | 27 |
| 119 | 249 | 191 | 58 | 0 | 25 |
| 23 | 22 | 16 | 6 | 0 | 1 |
| 3 | 4 | 4 | 0 | 0 | 1 |
| 9 | 10 | 8 | 1 | 1 | 0 |
| 75 | 130 | 78 | 49 | 3 | 13 |
| 39 | 46 | 33 | 12 | 1 | 10 |
| 3 | 7 | 2 | 5 | 0 | 0 |
| 33 | 77 | 43 | 32 | 2 | 3 |
| 4 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | 42 | 31 | 10 | 1 | 4 |
| 5 | 22 | 19 | 3 | 0 | 1 |
| 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | 18 | 10 | 7 | 1 | 2 |
| 117 | 175 | 139 | 35 | 1 | 36 |
| 8 | 16 | 13 | 3 | 0 | 5 |
| 5 | 7 | 5 | 2 | 0 | 0 |
| 30 | 60 | 45 | 15 | 0 | 1 |
| 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 15 | 29 | 21 | 8 | 0 | 0 |
| 15 | 29 | 23 | 6 | 0 | 1 |
| 3 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 |

G.1 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011

Índice

| | 31-12-2011 | | | Variaciones absolutas | | | | | | Variaciones (%) | | | | | |
|--------------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------------|--------------|---------------|--------------------------------------|---------------|---------------|--------------------------------------|--------------|-------------|--------------------------------------|-------------|-------------|
| | Total | Hombres | Mujeres | Trimestral: Respecto a 30-09-2011 | | | Interanual: Respecto a 31-12-2010 | | | Trimestral: Respecto a 30-09-2011 | | | Interanual: Respecto a 31-12-2010 | | |
| | | | | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres | Total | Hombres | Mujeres |
| Total | 2.696.476 | 1.446.530 | 1.249.946 | 18.814 | 8.531 | 10.283 | 171.500 | 81.862 | 89.638 | 0,70 | 0,59 | 0,83 | 6,79 | 6,00 | 7,73 |
| Resto de Europa | 123.930 | 56.337 | 67.593 | 649 | 240 | 409 | 8.989 | 3.544 | 5.445 | 0,53 | 0,43 | 0,61 | 7,82 | 6,71 | 8,76 |
| Albania | 742 | 401 | 341 | 15 | 4 | 11 | 43 | 21 | 22 | 2,06 | 1,01 | 3,33 | 6,15 | 5,53 | 6,90 |
| Andorra | 647 | 338 | 309 | 5 | 0 | 5 | 49 | 21 | 28 | 0,78 | 0,00 | 1,64 | 8,19 | 6,62 | 9,96 |
| Bielorrusia | 2.412 | 1.010 | 1.402 | 40 | 29 | 11 | 231 | 109 | 122 | 1,69 | 2,96 | 0,79 | 10,59 | 12,10 | 9,53 |
| Bosnia-Herzegovina | 1.345 | 685 | 660 | 8 | 4 | 4 | -4 | -8 | 4 | 0,60 | 0,59 | 0,61 | -0,30 | -1,15 | 0,61 |
| Croacia | 927 | 514 | 413 | 1 | 2 | -1 | 38 | 28 | 10 | 0,11 | 0,39 | -0,24 | 4,27 | 5,76 | 2,48 |
| Macedonia | 329 | 188 | 141 | 7 | 3 | 4 | 23 | 11 | 12 | 2,17 | 1,62 | 2,92 | 7,52 | 6,21 | 9,30 |
| Moldavia | 14.731 | 7.539 | 7.192 | 43 | 18 | 25 | 854 | 346 | 508 | 0,29 | 0,24 | 0,35 | 6,15 | 4,81 | 7,80 |
| Rusia | 27.757 | 9.914 | 17.843 | 347 | 142 | 205 | 2.932 | 1.044 | 1.888 | 1,27 | 1,45 | 1,16 | 11,81 | 11,77 | 11,83 |
| Serbia | 2.439 | 1.288 | 1.151 | -16 | -9 | -7 | 77 | 31 | 46 | -0,65 | -0,69 | -0,60 | 3,26 | 2,47 | 4,16 |
| Turquia | 1.271 | 859 | 412 | 19 | 9 | 10 | 212 | 132 | 80 | 1,52 | 1,06 | 2,49 | 20,02 | 18,16 | 24,10 |
| Ucrania | 71.258 | 33.552 | 37.706 | 176 | 34 | 142 | 4.513 | 1.791 | 2.722 | 0,25 | 0,10 | 0,38 | 6,76 | 5,64 | 7,78 |
| Otros Resto de Europa | 72 | 49 | 23 | 4 | 4 | 0 | 21 | 18 | 3 | 5,88 | 8,89 | 0,00 | 41,18 | 58,06 | 15,00 |
| África | 1.039.238 | 650.417 | 388.821 | 10.329 | 5.768 | 4.561 | 64.398 | 37.952 | 26.446 | 1,00 | 0,89 | 1,19 | 6,61 | 6,20 | 7,30 |
| Angola | 1.312 | 747 | 565 | 14 | 6 | 8 | 66 | 32 | 34 | 1,08 | 0,81 | 1,44 | 5,30 | 4,48 | 6,40 |
| Argelia | 54.642 | 36.643 | 17.999 | 278 | 160 | 118 | 2.805 | 1.745 | 1.060 | 0,51 | 0,44 | 0,66 | 5,41 | 5,00 | 6,26 |
| Burkina Faso | 877 | 638 | 239 | 17 | 16 | 1 | 81 | 72 | 9 | 1,98 | 2,57 | 0,42 | 10,18 | 12,72 | 3,91 |
| Cabo Verde | 2.520 | 1.097 | 1.423 | 18 | 13 | 5 | 59 | 30 | 29 | 0,72 | 1,20 | 0,35 | 2,40 | 2,81 | 2,08 |
| Camerún | 3.771 | 2.205 | 1.566 | 37 | 32 | 5 | 398 | 238 | 160 | 0,99 | 1,47 | 0,32 | 11,80 | 12,10 | 11,38 |
| Congo | 689 | 426 | 263 | 10 | 2 | 8 | 66 | 31 | 35 | 1,47 | 0,47 | 3,14 | 10,59 | 7,85 | 15,35 |
| Costa de Marfil | 1.852 | 1.290 | 562 | 45 | 31 | 14 | 208 | 135 | 73 | 2,49 | 2,46 | 2,55 | 12,65 | 11,69 | 14,93 |
| Egipto | 2.829 | 1.997 | 832 | 23 | 16 | 7 | 120 | 71 | 49 | 0,82 | 0,81 | 0,85 | 4,43 | 3,69 | 6,26 |
| Etiopía | 445 | 226 | 219 | 7 | -2 | 9 | 35 | 25 | 10 | 1,60 | -0,88 | 4,29 | 8,54 | 12,44 | 4,78 |
| Gambia | 21.809 | 15.531 | 6.278 | 277 | 212 | 65 | 1.601 | 1.267 | 334 | 1,29 | 1,38 | 1,05 | 7,92 | 8,88 | 5,62 |
| Ghana | 13.258 | 10.505 | 2.753 | 227 | 114 | 113 | 1.150 | 756 | 394 | 1,74 | 1,10 | 4,28 | 9,50 | 7,75 | 16,70 |
| Guinea | 8.836 | 6.487 | 2.349 | 107 | 78 | 29 | 797 | 597 | 200 | 1,23 | 1,22 | 1,25 | 9,91 | 10,14 | 9,31 |
| Bissau | 4.081 | 3.222 | 859 | 33 | 13 | 20 | 236 | 187 | 49 | 0,82 | 0,41 | 2,38 | 6,14 | 6,16 | 6,05 |
| Guinea Ecuatorial | 7.322 | 2.628 | 4.694 | 75 | 27 | 48 | 463 | 155 | 308 | 1,03 | 1,04 | 1,03 | 6,75 | 6,27 | 7,02 |
| Kenia | 890 | 157 | 733 | 1 | 2 | -1 | 101 | 5 | 96 | 0,11 | 1,29 | -0,14 | 12,80 | 3,29 | 15,07 |
| Libia | 317 | 195 | 122 | -1 | 4 | -5 | 39 | 20 | 19 | -0,31 | 2,09 | -3,94 | 14,03 | 11,43 | 18,45 |
| Mali | 19.939 | 17.443 | 2.496 | 380 | 328 | 52 | 2.684 | 2.289 | 395 | 1,94 | 1,92 | 2,13 | 15,55 | 15,10 | 18,80 |
| Marruecos | 801.690 | 483.782 | 317.908 | 7.329 | 3.663 | 3.666 | 43.881 | 23.556 | 20.325 | 0,92 | 0,76 | 1,17 | 5,79 | 5,12 | 6,83 |
| Mauritania | 10.417 | 8.286 | 2.131 | 38 | 33 | 5 | 541 | 431 | 110 | 0,37 | 0,40 | 0,24 | 5,48 | 5,49 | 5,44 |
| Nigeria | 27.512 | 15.586 | 11.926 | 310 | 201 | 109 | 3.096 | 1.681 | 1.415 | 1,14 | 1,31 | 0,92 | 12,68 | 12,09 | 13,46 |
| Rep. Dem. del Congo | 2.050 | 1.308 | 742 | 20 | 18 | 2 | 102 | 76 | 26 | 0,99 | 1,40 | 0,27 | 5,24 | 6,17 | 3,63 |
| Senegal | 47.551 | 37.100 | 10.451 | 1.074 | 815 | 259 | 5.611 | 4.431 | 1.180 | 2,31 | 2,25 | 2,54 | 13,38 | 13,56 | 12,73 |
| Sierra Leona | 615 | 442 | 173 | -21 | -10 | -11 | 11 | 5 | 6 | -3,30 | -2,21 | -5,98 | 1,82 | 1,14 | 3,59 |
| Sudáfrica | 407 | 239 | 168 | -17 | -11 | -6 | 57 | 37 | 20 | -4,01 | -4,40 | -3,45 | 16,29 | 18,32 | 13,51 |
| Togo | 304 | 198 | 106 | 7 | 3 | 4 | 27 | 6 | 21 | 2,36 | 1,54 | 3,92 | 9,75 | 3,13 | 24,71 |
| Túnez | 1.455 | 938 | 517 | -1 | -4 | 3 | 87 | 55 | 32 | -0,07 | -0,42 | 0,58 | 6,36 | 6,23 | 6,60 |
| Otros África | 1.848 | 1.101 | 747 | 42 | 8 | 34 | 76 | 19 | 57 | 2,33 | 0,73 | 4,77 | 4,29 | 1,76 | 8,26 |
| América del Norte | 18.840 | 9.307 | 9.533 | 273 | 175 | 98 | 1.129 | 583 | 546 | 1,47 | 1,92 | 1,04 | 6,37 | 6,68 | 6,08 |
| Canadá | 1.122 | 577 | 545 | 71 | 35 | 36 | 121 | 56 | 65 | 6,76 | 6,46 | 7,07 | 12,09 | 10,75 | 13,54 |
| Estados Unidos | 9.690 | 4.961 | 4.729 | 100 | 79 | 21 | 471 | 254 | 217 | 1,04 | 1,62 | 0,45 | 5,11 | 5,40 | 4,81 |
| México | 8.028 | 3.769 | 4.259 | 102 | 61 | 41 | 537 | 273 | 264 | 1,29 | 1,65 | 0,97 | 7,17 | 7,81 | 6,61 |
| América | 1.181.493 | 539.339 | 642.154 | 2.573 | -474 | 3.047 | 62.997 | 20.586 | 42.411 | 0,22 | -0,09 | 0,48 | 5,63 | 3,97 | 7,07 |
| Argentina | 61.175 | 32.638 | 28.537 | 139 | 9 | 130 | 3.912 | 1.729 | 2.183 | 0,23 | 0,03 | 0,46 | 6,83 | 5,59 | 8,28 |
| Bolivia | 142.606 | 56.683 | 85.923 | 3.486 | 1.374 | 2.112 | 24.333 | 9.456 | 14.877 | 2,51 | 2,48 | 2,52 | 20,57 | 20,02 | 20,94 |
| Brasil | 34.086 | 12.900 | 21.186 | 630 | 108 | 522 | 3.585 | 910 | 2.675 | 1,88 | 0,84 | 2,53 | 11,75 | 7,59 | 14,45 |
| Chile | 24.696 | 13.122 | 11.574 | 8 | -36 | 44 | 1.525 | 566 | 959 | 0,03 | -0,27 | 0,38 | 6,58 | 4,51 | 9,03 |
| Colombia | 224.072 | 101.115 | 122.957 | -2.832 | -1.678 | -1.154 | 2.011 | 304 | 1.707 | -1,25 | -1,63 | -0,93 | 0,91 | 0,30 | 1,41 |
| Costa Rica | 645 | 299 | 346 | 13 | 8 | 5 | 100 | 40 | 60 | 2,06 | 2,75 | 1,47 | 18,35 | 15,44 | 20,98 |
| Cuba | 29.737 | 14.706 | 15.031 | -60 | -1 | -59 | 673 | 215 | 458 | -0,20 | -0,01 | -0,39 | 2,32 | 1,48 | 3,14 |
| Ecuador | 372.411 | 182.597 | 189.814 | -3.117 | -1.512 | -1.605 | 2.719 | 585 | 2.134 | -0,83 | -0,82 | -0,84 | 0,74 | 0,32 | 1,14 |
| El Salvador | 3.090 | 1.115 | 1.975 | 129 | 29 | 100 | 633 | 178 | 455 | 4,36 | 2,67 | 5,33 | 25,76 | 19,00 | 29,93 |
| Guatemala | 1.409 | 400 | 1.009 | 30 | 9 | 21 | 147 | 35 | 112 | 2,18 | 2,30 | 2,13 | 11,65 | 9,59 | 12,49 |
| Honduras | 13.681 | 4.153 | 9.528 | 747 | 218 | 529 | 3.655 | 913 | 2.742 | 5,78 | 5,54 | 5,88 | 36,46 | 28,18 | 40,41 |
| Nicaragua | 5.985 | 1.505 | 4.480 | 427 | 73 | 354 | 1.951 | 429 | 1.522 | 7,68 | 5,10 | 8,58 | 48,36 | 39,87 | 51,45 |
| Panamá | 691 | 342 | 349 | 26 | 17 | 9 | 87 | 38 | 49 | 3,91 | 5,23 | 2,65 | 14,40 | 12,50 | 16,33 |

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|--------|--------|-------|
| Paraguay | 35.391 | 10.917 | 24.474 | 1.709 | 490 | 1.219 | 8.307 | 2.210 | 6.097 | 5,07 | 4,70 | 5,24 | 30,67 | 25,38 | 33,18 |
| Perú | 123.116 | 59.828 | 63.288 | 243 | 23 | 220 | 1.458 | -334 | 1.792 | 0,20 | 0,04 | 0,35 | 1,20 | -0,56 | 2,91 |
| Dominicana | 61.555 | 24.350 | 37.205 | 613 | 269 | 344 | 3.538 | 1.463 | 2.075 | 1,01 | 1,12 | 0,93 | 6,10 | 6,39 | 5,91 |
| Uruguay | 23.445 | 12.320 | 11.125 | 135 | 24 | 111 | 2.104 | 965 | 1.139 | 0,58 | 0,20 | 1,01 | 9,86 | 8,50 | 11,41 |
| Venezuela | 23.353 | 10.177 | 13.176 | 255 | 104 | 151 | 2.259 | 883 | 1.376 | 1,10 | 1,03 | 1,16 | 10,71 | 9,50 | 11,66 |
| Otros América Central y del Sur | 349 | 172 | 177 | -8 | -2 | -6 | 0 | 1 | -1 | -2,24 | -1,15 | -3,28 | 0,00 | 0,58 | -0,56 |
| Asia | 331.189 | 190.084 | 141.105 | 4.995 | 2.841 | 2.154 | 33.862 | 19.148 | 14.714 | 1,53 | 1,52 | 1,55 | 11,39 | 11,20 | 11,64 |
| Armenia | 8.099 | 4.278 | 3.821 | 76 | 37 | 39 | 920 | 481 | 439 | 0,95 | 0,87 | 1,03 | 12,82 | 12,67 | 12,98 |
| Bangladés | 9.496 | 6.777 | 2.719 | 106 | 29 | 77 | 776 | 453 | 323 | 1,13 | 0,43 | 2,91 | 8,90 | 7,16 | 13,48 |
| China | 167.345 | 89.746 | 77.599 | 1.428 | 794 | 634 | 13.462 | 7.118 | 6.344 | 0,86 | 0,89 | 0,82 | 8,75 | 8,61 | 8,90 |
| Corea del Sur | 2.197 | 1.090 | 1.107 | 28 | 8 | 20 | 64 | 19 | 45 | 1,29 | 0,74 | 1,84 | 3,00 | 1,77 | 4,24 |
| Filipinas | 29.771 | 12.170 | 17.601 | 527 | 274 | 253 | 1.858 | 794 | 1.064 | 1,80 | 2,30 | 1,46 | 6,66 | 6,98 | 6,43 |
| Georgia | 7.114 | 3.749 | 3.365 | 166 | 59 | 107 | 1.398 | 619 | 779 | 2,39 | 1,60 | 3,28 | 24,46 | 19,78 | 30,12 |
| India | 29.555 | 18.665 | 10.890 | 595 | 392 | 203 | 4.270 | 2.643 | 1.627 | 2,05 | 2,15 | 1,90 | 16,89 | 16,50 | 17,56 |
| Indonesia | 917 | 713 | 204 | 17 | 17 | 0 | 89 | 62 | 27 | 1,89 | 2,44 | 0,00 | 10,75 | 9,52 | 15,25 |
| Irak | 726 | 440 | 286 | -2 | -4 | 2 | 25 | 15 | 10 | -0,27 | -0,90 | 0,70 | 3,57 | 3,53 | 3,62 |
| Irán | 1.896 | 1.075 | 821 | 28 | 10 | 18 | 96 | 58 | 38 | 1,50 | 0,94 | 2,24 | 5,33 | 5,70 | 4,85 |
| Israel | 845 | 474 | 371 | 32 | 23 | 9 | 118 | 60 | 58 | 3,94 | 5,10 | 2,49 | 16,23 | 14,49 | 18,53 |
| Japón | 3.031 | 1.532 | 1.499 | 25 | 13 | 12 | 170 | 78 | 92 | 0,83 | 0,86 | 0,81 | 5,94 | 5,36 | 6,54 |
| Jordania | 918 | 590 | 328 | 10 | 5 | 5 | 85 | 53 | 32 | 1,10 | 0,85 | 1,55 | 10,20 | 9,87 | 10,81 |
| Kazajistán | 400 | 183 | 217 | 19 | 9 | 10 | 38 | 16 | 22 | 4,99 | 5,17 | 4,63 | 10,50 | 9,58 | 11,28 |
| Libano | 1.102 | 704 | 398 | 10 | 9 | 1 | 50 | 36 | 14 | 0,92 | 1,29 | 0,25 | 4,75 | 5,39 | 3,65 |
| Nepal | 1.223 | 837 | 386 | 24 | 30 | -6 | 385 | 296 | 89 | 2,00 | 3,72 | -1,53 | 45,94 | 54,71 | 29,97 |
| Pakistán | 61.363 | 44.113 | 17.250 | 1.918 | 1.132 | 786 | 9.720 | 6.166 | 3.554 | 3,23 | 2,63 | 4,77 | 18,82 | 16,25 | 25,95 |
| Palestina | 326 | 219 | 107 | 6 | -1 | 7 | 15 | 1 | 14 | 1,88 | -0,45 | 7,00 | 4,82 | 0,46 | 15,05 |
| Siria | 1.966 | 1.276 | 690 | 11 | 7 | 4 | 107 | 66 | 41 | 0,56 | 0,55 | 0,58 | 5,76 | 5,45 | 6,32 |
| Sri Lanka | 319 | 177 | 142 | 8 | 5 | 3 | 16 | 8 | 8 | 2,57 | 2,91 | 2,16 | 5,28 | 4,73 | 5,97 |
| Tailandia | 620 | 273 | 347 | 25 | 11 | 14 | 27 | 13 | 14 | 4,20 | 4,20 | 4,20 | 4,55 | 5,00 | 4,20 |
| Taiwán | 311 | 150 | 161 | 7 | 8 | -1 | 26 | 14 | 12 | 2,30 | 5,63 | -0,62 | 9,12 | 10,29 | 8,05 |
| Otros Asia | 1.649 | 853 | 796 | -69 | -26 | -43 | 147 | 79 | 68 | -4,02 | -2,96 | -5,13 | 9,79 | 10,21 | 9,34 |
| Oceania | 762 | 432 | 330 | -30 | -31 | 1 | 16 | -3 | 19 | -3,79 | -6,70 | 0,30 | 2,14 | -0,69 | 6,11 |
| Australia | 615 | 344 | 271 | 1 | -6 | 7 | 41 | 16 | 25 | 0,16 | -1,71 | 2,65 | 7,14 | 4,88 | 10,16 |
| Nueva Zelanda | 143 | 86 | 57 | -31 | -25 | -6 | -25 | -19 | -6 | -17,82 | -22,52 | -9,52 | -14,88 | -18,10 | -9,52 |
| Otros Oceania | 4 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Apátridas y No consta | 1.024 | 614 | 410 | 25 | 12 | 13 | 109 | 52 | 57 | 2,50 | 1,99 | 3,27 | 11,91 | 9,25 | 16,15 |

G.2 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y sexo. Variaciones absolutas y porcentuales. 31-12-2011

Índice

| | 31-12-2011 | | | Variaciones absolutas | | | | | | Variaciones (%) | | | | | |
|----------------------------|------------|-----------|-----------|--------------------------------------|---------|---------|--------------------------------------|--------|--------|--------------------------------------|-------|-------|--------------------------------------|-------|-------|
| | Total | Hombres | Mujeres | Trimestral: Respecto a 30-09-2011 | | | Interanual: Respecto a 31-12-2010 | | | Trimestral: Respecto a 30-09-2011 | | | Interanual: Respecto a 31-12-2010 | | |
| | | | | Total | Hombres | Mujeres | Total | Homb. | Muj. | Total | Homb. | Muj. | Total | Homb. | Muj. |
| Total | 2.696.478 | 1.446.530 | 1.249.946 | 18.814 | 8.531 | 10.283 | 171.500 | 81.862 | 89.638 | 0,70 | 0,59 | 0,83 | 6,79 | 6,00 | 7,73 |
| Andalucía | 281.547 | 155.854 | 125.693 | 4.362 | 2.315 | 2.047 | 16.771 | 9.672 | 7.099 | 1,57 | 1,51 | 1,66 | 6,33 | 6,62 | 5,99 |
| Almería | 74.854 | 46.382 | 28.472 | 1.181 | 593 | 588 | 2.767 | 1.764 | 1.003 | 1,60 | 1,30 | 2,11 | 3,84 | 3,95 | 3,65 |
| Cádiz | 18.760 | 9.467 | 9.293 | 394 | 243 | 151 | 1.158 | 637 | 521 | 2,15 | 2,63 | 1,65 | 6,58 | 7,21 | 5,94 |
| Córdoba | 9.701 | 4.692 | 5.009 | -37 | -17 | -20 | 204 | 116 | 88 | -0,38 | -0,36 | -0,40 | 2,15 | 2,53 | 1,79 |
| Granada | 29.489 | 16.333 | 13.156 | 106 | 106 | 0 | 1.520 | 889 | 631 | 0,36 | 0,65 | 0,00 | 5,43 | 5,76 | 5,04 |
| Huelva | 16.279 | 10.321 | 5.958 | 152 | 96 | 56 | 1.010 | 640 | 370 | 0,94 | 0,94 | 0,95 | 6,61 | 6,61 | 6,62 |
| Jaén | 15.490 | 10.133 | 5.357 | 320 | 258 | 62 | 1.707 | 1.488 | 219 | 2,11 | 2,61 | 1,17 | 12,38 | 17,21 | 4,26 |
| Málaga | 79.727 | 40.918 | 38.809 | 2.811 | 1.253 | 1.558 | 7.758 | 3.766 | 3.992 | 3,65 | 3,16 | 4,18 | 10,78 | 10,14 | 11,47 |
| Sevilla | 37.247 | 17.608 | 19.639 | -565 | -217 | -348 | 647 | 372 | 275 | -1,49 | -1,22 | -1,74 | 1,77 | 2,16 | 1,42 |
| Aragón | 80.838 | 45.999 | 34.839 | 185 | -44 | 229 | -71 | -395 | 324 | 0,23 | -0,10 | 0,66 | -0,09 | -0,85 | 0,94 |
| Huesca | 11.895 | 7.262 | 4.633 | 35 | 7 | 28 | 143 | 85 | 58 | 0,30 | 0,10 | 0,61 | 1,22 | 1,18 | 1,27 |
| Teruel | 8.559 | 5.133 | 3.426 | -68 | -70 | 2 | -329 | -311 | -18 | -0,79 | -1,35 | 0,06 | -3,70 | -5,71 | -0,52 |
| Zaragoza | 60.384 | 33.604 | 26.780 | 218 | 19 | 199 | 115 | -169 | 284 | 0,36 | 0,06 | 0,75 | 0,19 | -0,50 | 1,07 |
| Asturias (Principado de) | 20.280 | 9.885 | 10.395 | 94 | 55 | 39 | 113 | -56 | 169 | 0,47 | 0,56 | 0,38 | 0,56 | -0,56 | 1,65 |
| Baleares (Illes) | 96.394 | 52.507 | 43.887 | 1.017 | 486 | 531 | 6.641 | 3.153 | 3.488 | 1,07 | 0,93 | 1,22 | 7,40 | 6,39 | 8,63 |
| Canarias | 100.644 | 54.087 | 46.557 | -1.101 | -592 | -509 | -1.749 | 722 | 1.027 | -1,08 | -1,08 | -1,08 | 1,77 | 1,35 | 2,26 |
| Palmas (Las) | 65.288 | 35.600 | 29.688 | -823 | -406 | -417 | 674 | 304 | 370 | -1,24 | -1,13 | -1,39 | 1,04 | 0,86 | 1,26 |
| Sa. Cruz de Tenerife | 35.356 | 18.487 | 16.869 | -278 | -186 | -92 | 1.075 | 418 | 657 | -0,78 | -1,00 | -0,54 | 3,14 | 2,31 | 4,05 |
| Cantabria | 20.432 | 9.955 | 10.477 | -40 | -29 | -11 | -30 | -49 | 19 | -0,20 | -0,29 | -0,10 | -0,15 | -0,49 | 0,18 |
| Castilla y León | 74.264 | 38.376 | 35.888 | 148 | 94 | 54 | 48 | -89 | 137 | 0,20 | 0,25 | 0,15 | 0,06 | -0,23 | 0,38 |
| Ávila | 8.817 | 4.560 | 4.257 | 18 | 8 | 10 | -32 | -38 | 6 | 0,20 | 0,18 | 0,24 | -0,36 | -0,83 | 0,14 |
| Burgos | 12.634 | 6.729 | 5.905 | 31 | 33 | -2 | -244 | -89 | -155 | 0,25 | 0,49 | -0,03 | -1,89 | -1,31 | -2,56 |
| León | 11.256 | 5.587 | 5.669 | 27 | 25 | 2 | -98 | -53 | -45 | 0,24 | 0,45 | 0,04 | -0,86 | -0,94 | -0,79 |
| Palencia | 3.827 | 1.854 | 1.973 | 43 | 26 | 17 | 63 | 32 | 31 | 1,14 | 1,42 | 0,87 | 1,67 | 1,76 | 1,60 |
| Salamanca | 8.513 | 4.279 | 4.234 | -22 | -17 | -5 | -14 | -38 | 24 | -0,26 | -0,40 | -0,12 | -0,16 | -0,88 | 0,57 |
| Segovia | 8.289 | 4.534 | 3.755 | 21 | -4 | 25 | 160 | 20 | 140 | 0,25 | -0,09 | 0,67 | 1,97 | 0,44 | 3,87 |
| Soria | 5.305 | 2.925 | 2.380 | -95 | -55 | -40 | -50 | -33 | -17 | -1,76 | -1,85 | -1,65 | -0,93 | -1,12 | -0,71 |
| Valladolid | 13.039 | 6.598 | 6.443 | 85 | 64 | 21 | 150 | 72 | 78 | 0,66 | 0,98 | 0,33 | 1,16 | 1,10 | 1,23 |
| Zamora | 2.584 | 1.312 | 1.272 | 40 | 14 | 26 | 113 | 38 | 75 | 1,57 | 1,08 | 2,09 | 4,57 | 2,98 | 6,27 |
| Castilla-La Mancha | 94.359 | 51.609 | 42.750 | 436 | 169 | 267 | 1.754 | 469 | 1.285 | 0,46 | 0,33 | 0,63 | 1,89 | 0,92 | 3,10 |
| Albacete | 18.590 | 10.178 | 8.412 | 102 | 62 | 40 | 347 | 170 | 177 | 0,55 | 0,61 | 0,48 | 1,90 | 1,70 | 2,15 |
| Ciudad Real | 14.551 | 8.032 | 6.519 | 18 | 15 | 3 | 111 | 27 | 84 | 0,12 | 0,19 | 0,05 | 0,77 | 0,34 | 1,31 |
| Cuenca | 9.071 | 4.947 | 4.124 | 45 | 19 | 26 | -112 | -142 | 30 | 0,50 | 0,39 | 0,63 | -1,22 | -2,79 | 0,73 |
| Guadalajara | 17.543 | 9.691 | 7.852 | 399 | 222 | 177 | 1.079 | 607 | 472 | 2,33 | 2,34 | 2,31 | 6,55 | 6,68 | 6,40 |
| Toledo | 34.604 | 18.781 | 15.843 | -128 | -149 | 21 | 329 | -193 | 522 | -0,37 | -0,79 | 0,13 | 0,96 | -1,02 | 3,41 |
| Cataluña | 772.241 | 423.131 | 349.110 | 7.679 | 3.511 | 4.168 | 65.959 | 34.158 | 31.801 | 1,00 | 0,84 | 1,21 | 9,34 | 8,78 | 10,02 |
| Barcelona | 540.988 | 289.884 | 251.104 | 5.227 | 2.458 | 2.769 | 48.580 | 24.579 | 23.981 | 0,98 | 0,86 | 1,12 | 9,86 | 9,26 | 10,56 |
| Girona | 105.318 | 60.375 | 44.943 | 1.721 | 850 | 871 | 10.455 | 5.825 | 4.630 | 1,66 | 1,43 | 1,98 | 11,02 | 10,68 | 11,49 |
| Lleida | 45.032 | 27.349 | 17.683 | 130 | -62 | 192 | 2.138 | 1.210 | 928 | 0,29 | -0,23 | 1,10 | 4,98 | 4,63 | 5,54 |
| Tarragona | 80.903 | 45.523 | 35.380 | 601 | 265 | 336 | 4.806 | 2.544 | 2.262 | 0,75 | 0,59 | 0,96 | 6,32 | 5,92 | 6,83 |
| Comunitat Valenciana | 277.070 | 150.442 | 126.628 | 975 | 312 | 663 | 20.741 | 10.289 | 10.452 | 0,35 | 0,21 | 0,53 | 8,09 | 7,34 | 9,00 |
| Alicante/Alacant | 118.620 | 64.442 | 54.178 | -68 | 67 | -135 | 7.006 | 3.735 | 3.271 | -0,06 | 0,10 | -0,25 | 6,28 | 6,15 | 6,43 |
| Castellón/Castelló | 37.284 | 20.713 | 16.571 | 172 | 84 | 88 | 775 | 418 | 357 | 0,46 | 0,41 | 0,53 | 2,12 | 2,06 | 2,20 |
| Valencia/València | 121.166 | 65.287 | 55.879 | 871 | 161 | 710 | 12.980 | 6.136 | 6.824 | 0,72 | 0,25 | 1,29 | 11,98 | 10,37 | 13,91 |
| Extremadura | 20.542 | 11.327 | 9.215 | 126 | 54 | 72 | 435 | 141 | 294 | 0,62 | 0,48 | 0,79 | 2,16 | 1,26 | 3,30 |
| Badajoz | 9.296 | 4.867 | 4.429 | 8 | 1 | 7 | 153 | 56 | 97 | 0,09 | 0,02 | 0,16 | 1,67 | 1,16 | 2,24 |
| Cáceres | 11.246 | 6.460 | 4.786 | 118 | 53 | 65 | 282 | 85 | 197 | 1,06 | 0,83 | 1,38 | 2,57 | 1,33 | 4,29 |
| Galicia | 42.346 | 20.779 | 21.567 | 176 | 39 | 137 | 1.295 | 512 | 783 | 0,42 | 0,19 | 0,64 | 3,15 | 2,53 | 3,77 |
| Coruña (A) | 16.102 | 7.655 | 8.447 | 265 | 118 | 147 | 801 | 378 | 423 | 1,67 | 1,57 | 1,77 | 5,23 | 5,19 | 5,27 |
| Lugo | 6.630 | 3.400 | 3.230 | -27 | -12 | -15 | 107 | 28 | 79 | -0,41 | -0,35 | -0,46 | 1,64 | 0,83 | 2,51 |
| Ourense | 3.840 | 1.664 | 2.176 | -22 | -24 | 2 | 59 | -7 | 66 | -0,57 | -1,42 | 0,09 | 1,56 | -0,42 | 3,13 |
| Pontevedra | 15.774 | 8.050 | 7.714 | -40 | -43 | 3 | 328 | 113 | 215 | -0,25 | -0,53 | 0,04 | 2,12 | 1,42 | 2,87 |
| Madrid (Comunidad de) | 499.563 | 244.114 | 255.449 | 1.407 | 482 | 925 | 37.159 | 14.053 | 23.106 | 0,28 | 0,20 | 0,36 | 8,04 | 6,11 | 9,94 |
| Murcia (Región de) | 163.433 | 97.371 | 66.062 | 730 | 357 | 373 | 6.819 | 3.372 | 3.447 | 0,45 | 0,37 | 0,57 | 4,35 | 3,59 | 5,51 |
| Navarra (Comunidad) | 39.144 | 21.316 | 17.828 | -127 | -37 | -90 | 780 | 315 | 465 | -0,32 | -0,17 | -0,50 | 2,03 | 1,50 | 2,68 |
| País Vasco | 76.449 | 39.250 | 37.199 | 2.355 | 1.147 | 1.208 | 8.845 | 4.260 | 4.585 | 3,18 | 3,01 | 3,36 | 13,08 | 12,17 | 14,06 |
| Álava | 18.990 | 10.372 | 8.618 | 455 | 272 | 183 | 1.646 | 860 | 786 | 2,45 | 2,69 | 2,17 | 9,49 | 9,04 | 10,04 |
| Guipúzcoa | 20.204 | 10.038 | 10.166 | 764 | 344 | 420 | 1.430 | 649 | 781 | 3,93 | 3,55 | 4,31 | 7,82 | 6,91 | 8,32 |
| Vizcaya | 37.255 | 18.840 | 18.415 | 1.136 | 531 | 605 | 5.769 | 2.751 | 3.018 | 3,15 | 2,90 | 3,40 | 18,32 | 17,10 | 19,60 |
| Rioja (La) | 27.577 | 15.370 | 12.207 | -9 | -35 | 26 | 857 | 383 | 474 | -0,03 | -0,23 | 0,21 | 3,21 | 2,56 | 4,04 |
| Ceuta (Ciudad Autónoma de) | 2.458 | 1.412 | 1.046 | 78 | 27 | 51 | 284 | 152 | 132 | 3,28 | 1,95 | 5,13 | 13,06 | 12,06 | 14,44 |
| Melilla (Ciudad) | 6.025 | 3.248 | 2.777 | 308 | 206 | 102 | 1.244 | 752 | 492 | 5,39 | 6,77 | 3,81 | 26,02 | 30,13 | 21,53 |
| No consta | 870 | 498 | 372 | 15 | 14 | 1 | 107 | 48 | 59 | 1,75 | 2,89 | 0,27 | 14,02 | 10,67 | 18,85 |

G.3 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y motivo de expedición, 31-12-2011

Índice

| | Total | Residencia temporal | | | | | | | Residencia de larga duración | Total |
|----------------------------------|------------------|-------------------------|-----------------------|----------------|---------------|-----------------------------------|------------------------------|---|------------------------------|---------------|
| | | Residencia no lucrativa | Reagrupación familiar | Trabajo | | | Circunstancias excepcionales | | | |
| | | | | Cuenta ajena | Cuenta propia | Otras autorizaciones ¹ | Arraigo | Razones humanitarias y otras ² | | |
| Total | 2.696.476 | 151.219 | 225.023 | 402.247 | 8.922 | 5.095 | 76.499 | 2.873 | 1.826.598 | 100,00 |
| Resto de Europa | 123.930 | 9.084 | 8.087 | 15.459 | 410 | 279 | 3.308 | 117 | 87.186 | 100,00 |
| Albania | 742 | 41 | 40 | 88 | 7 | 1 | 16 | 2 | 547 | 100,00 |
| Andorra | 647 | 28 | 0 | 40 | 7 | 0 | 2 | 0 | 570 | 100,00 |
| Bielorrusia | 2.412 | 164 | 158 | 392 | 9 | 7 | 65 | 4 | 1.613 | 100,00 |
| Bosnia-Herzegovina | 1.345 | 26 | 37 | 132 | 0 | 0 | 5 | 1 | 1.144 | 100,00 |
| Croacia | 927 | 32 | 6 | 79 | 4 | 29 | 10 | 1 | 766 | 100,00 |
| Macedonia | 329 | 20 | 35 | 29 | 1 | 3 | 4 | 2 | 235 | 100,00 |
| Moldavia | 14.731 | 1.007 | 2.081 | 2.544 | 40 | 4 | 356 | 7 | 8.692 | 100,00 |
| Rusia | 27.757 | 2.834 | 953 | 3.617 | 198 | 109 | 1.062 | 55 | 18.929 | 100,00 |
| Serbia | 2.439 | 124 | 67 | 215 | 13 | 30 | 18 | 0 | 1.972 | 100,00 |
| Turquía | 1.271 | 90 | 141 | 293 | 32 | 56 | 42 | 2 | 615 | 100,00 |
| Ucrania | 71.258 | 4.716 | 4.567 | 8.013 | 98 | 39 | 1.728 | 43 | 52.054 | 100,00 |
| Otros Resto de Europa | 72 | 2 | 2 | 17 | 1 | 1 | 0 | 0 | 49 | 100,00 |
| África | 1.039.238 | 37.761 | 66.842 | 98.608 | 738 | 439 | 18.190 | 1.064 | 815.596 | 100,00 |
| Angola | 1.312 | 68 | 12 | 77 | 1 | 22 | 18 | 4 | 1.110 | 100,00 |
| Argelia | 54.642 | 2.082 | 2.650 | 4.149 | 47 | 10 | 1.132 | 100 | 44.472 | 100,00 |
| Burkina Faso | 877 | 17 | 53 | 118 | 1 | 7 | 58 | 4 | 619 | 100,00 |
| Cabo Verde | 2.520 | 68 | 195 | 281 | 2 | 1 | 57 | 3 | 1.913 | 100,00 |
| Camerún | 3.771 | 244 | 330 | 455 | 14 | 14 | 128 | 19 | 2.567 | 100,00 |
| Congo | 689 | 38 | 36 | 52 | 1 | 14 | 11 | 0 | 537 | 100,00 |
| Costa de Marfil | 1.852 | 71 | 165 | 360 | 3 | 5 | 106 | 5 | 1.117 | 100,00 |
| Egipto | 2.829 | 116 | 239 | 206 | 9 | 21 | 16 | 1 | 2.221 | 100,00 |
| Etiopía | 445 | 28 | 54 | 63 | 0 | 4 | 7 | 4 | 285 | 100,00 |
| Gambia | 21.809 | 222 | 777 | 1.746 | 5 | 0 | 586 | 25 | 18.448 | 100,00 |
| Ghana | 13.258 | 300 | 811 | 1.783 | 8 | 9 | 246 | 67 | 10.034 | 100,00 |
| Guinea | 8.836 | 400 | 720 | 864 | 1 | 7 | 258 | 29 | 6.557 | 100,00 |
| Guinea Bissau | 4.081 | 90 | 82 | 427 | 6 | 0 | 114 | 13 | 3.349 | 100,00 |
| Guinea Ecuatorial | 7.322 | 605 | 144 | 633 | 3 | 12 | 185 | 51 | 5.689 | 100,00 |
| Kenia | 890 | 371 | 12 | 73 | 0 | 23 | 12 | 2 | 397 | 100,00 |
| Libia | 317 | 54 | 9 | 28 | 2 | 0 | 4 | 4 | 216 | 100,00 |
| Mali | 19.939 | 428 | 851 | 4.027 | 8 | 5 | 1.583 | 33 | 13.004 | 100,00 |
| Marruecos | 801.690 | 29.515 | 55.813 | 71.841 | 526 | 166 | 9.002 | 462 | 634.365 | 100,00 |
| Mauritania | 10.417 | 254 | 262 | 919 | 0 | 4 | 275 | 37 | 8.666 | 100,00 |
| Nigeria | 27.512 | 1.389 | 798 | 2.311 | 44 | 17 | 776 | 83 | 22.094 | 100,00 |
| Rep. Dem. del Congo | 2.050 | 125 | 65 | 155 | 0 | 12 | 30 | 9 | 1.654 | 100,00 |
| Senegal | 47.551 | 984 | 2.521 | 7.456 | 45 | 7 | 3.502 | 92 | 32.944 | 100,00 |
| Sierra Leona | 615 | 23 | 31 | 49 | 0 | 0 | 7 | 1 | 504 | 100,00 |
| Sudáfrica | 407 | 39 | 19 | 102 | 1 | 5 | 3 | 1 | 237 | 100,00 |
| Togo | 304 | 13 | 23 | 35 | 0 | 3 | 14 | 8 | 208 | 100,00 |
| Túnez | 1.455 | 75 | 82 | 187 | 8 | 21 | 13 | 0 | 1.069 | 100,00 |
| Otros África | 1.848 | 142 | 88 | 191 | 3 | 50 | 47 | 7 | 1.320 | 100,00 |
| América del Norte | 18.840 | 2.646 | 584 | 3.281 | 141 | 1.414 | 296 | 31 | 10.447 | 100,00 |
| Canadá | 1.122 | 149 | 36 | 197 | 5 | 83 | 8 | 0 | 644 | 100,00 |
| Estados Unidos | 9.690 | 1.539 | 221 | 760 | 80 | 729 | 71 | 12 | 6.258 | 100,00 |
| México | 8.028 | 958 | 327 | 2.304 | 56 | 602 | 217 | 19 | 3.545 | 100,00 |
| América Central y del Sur | 1.181.493 | 88.197 | 103.492 | 242.887 | 3.220 | 1.967 | 46.687 | 1.460 | 693.583 | 100,00 |
| Argentina | 61.175 | 7.345 | 1.899 | 11.627 | 491 | 284 | 2.833 | 105 | 36.791 | 100,00 |
| Bolivia | 142.606 | 15.512 | 6.236 | 57.246 | 393 | 47 | 15.363 | 321 | 47.488 | 100,00 |
| Brasil | 34.086 | 2.700 | 878 | 11.391 | 331 | 279 | 3.675 | 218 | 14.614 | 100,00 |
| Chile | 24.696 | 2.812 | 1.083 | 5.860 | 101 | 133 | 1.182 | 37 | 13.488 | 100,00 |
| Colombia | 224.072 | 12.132 | 28.526 | 36.841 | 480 | 462 | 2.766 | 153 | 142.712 | 100,00 |
| Costa Rica | 645 | 56 | 32 | 186 | 2 | 39 | 71 | 0 | 259 | 100,00 |
| Cuba | 29.737 | 867 | 3.174 | 7.712 | 213 | 61 | 894 | 51 | 16.765 | 100,00 |
| Ecuador | 372.411 | 30.922 | 28.123 | 26.062 | 205 | 47 | 1.723 | 117 | 285.212 | 100,00 |
| El Salvador | 3.090 | 259 | 126 | 872 | 6 | 29 | 483 | 8 | 1.307 | 100,00 |
| Guatemala | 1.409 | 162 | 31 | 452 | 5 | 77 | 250 | 8 | 424 | 100,00 |
| Honduras | 13.681 | 1.109 | 525 | 5.383 | 29 | 18 | 3.034 | 53 | 3.530 | 100,00 |
| Nicaragua | 5.985 | 347 | 189 | 2.761 | 18 | 44 | 1.771 | 29 | 826 | 100,00 |
| Panamá | 691 | 73 | 20 | 198 | 11 | 19 | 48 | 5 | 317 | 100,00 |
| Paraguay | 35.391 | 1.756 | 570 | 18.504 | 180 | 21 | 7.873 | 168 | 6.319 | 100,00 |
| Perú | 123.116 | 3.618 | 20.794 | 32.077 | 216 | 201 | 899 | 42 | 65.269 | 100,00 |
| República Dominicana | 61.555 | 2.567 | 9.911 | 13.769 | 196 | 41 | 1.056 | 42 | 33.973 | 100,00 |
| Uruguay | 23.445 | 2.884 | 784 | 5.104 | 129 | 19 | 1.310 | 32 | 13.183 | 100,00 |
| Venezuela | 23.353 | 3.043 | 749 | 6.781 | 212 | 145 | 1.452 | 63 | 10.908 | 100,00 |
| Otros América Central y del Sur | 349 | 33 | 42 | 61 | 2 | 1 | 4 | 8 | 198 | 100,00 |

| | | | | | | | | | | |
|-----------------------|---------|--------|--------|--------|-------|-----|-------|-----|---------|--------|
| Asia | 331.189 | 13.215 | 45.962 | 41.853 | 2.399 | 944 | 7.977 | 171 | 218.668 | 100,00 |
| Armenia | 8.099 | 928 | 408 | 1.266 | 27 | 5 | 388 | 6 | 5.071 | 100,00 |
| Bangladés | 9.498 | 452 | 1.322 | 1.062 | 39 | 4 | 208 | 14 | 6.395 | 100,00 |
| China | 167.345 | 7.318 | 23.875 | 17.288 | 1.869 | 259 | 2.399 | 13 | 114.324 | 100,00 |
| Corea del Sur | 2.197 | 241 | 47 | 179 | 14 | 38 | 22 | 2 | 1.654 | 100,00 |
| Filipinas | 29.771 | 656 | 2.222 | 7.494 | 6 | 67 | 377 | 2 | 18.947 | 100,00 |
| Georgia | 7.114 | 536 | 667 | 1.455 | 17 | 3 | 763 | 9 | 3.664 | 100,00 |
| India | 29.555 | 1.017 | 4.453 | 3.987 | 109 | 304 | 1.184 | 13 | 18.488 | 100,00 |
| Indonesia | 917 | 30 | 9 | 487 | 3 | 21 | 15 | 18 | 334 | 100,00 |
| Irak | 726 | 66 | 35 | 44 | 5 | 1 | 4 | 10 | 561 | 100,00 |
| Irán | 1.896 | 114 | 68 | 113 | 26 | 26 | 19 | 4 | 1.526 | 100,00 |
| Israel | 845 | 127 | 39 | 110 | 16 | 30 | 15 | 19 | 489 | 100,00 |
| Japón | 3.031 | 331 | 176 | 468 | 26 | 77 | 27 | 1 | 1.925 | 100,00 |
| Jordania | 918 | 62 | 46 | 70 | 4 | 5 | 11 | 3 | 717 | 100,00 |
| Kazajistán | 400 | 66 | 15 | 50 | 4 | 1 | 11 | 0 | 253 | 100,00 |
| Libano | 1.102 | 66 | 65 | 114 | 16 | 8 | 5 | 3 | 825 | 100,00 |
| Nepal | 1.223 | 42 | 243 | 305 | 5 | 2 | 280 | 0 | 346 | 100,00 |
| Pakistán | 61.363 | 890 | 11.898 | 6.587 | 165 | 13 | 2.109 | 19 | 39.682 | 100,00 |
| Palestina | 326 | 12 | 20 | 28 | 3 | 1 | 8 | 7 | 247 | 100,00 |
| Siria | 1.966 | 85 | 176 | 177 | 32 | 4 | 21 | 3 | 1.468 | 100,00 |
| Sri Lanka | 319 | 8 | 23 | 23 | 0 | 3 | 2 | 0 | 260 | 100,00 |
| Tailandia | 620 | 17 | 10 | 201 | 1 | 8 | 18 | 1 | 364 | 100,00 |
| Taiwán | 311 | 10 | 5 | 41 | 2 | 22 | 1 | 1 | 229 | 100,00 |
| Otros Asia | 1.649 | 141 | 140 | 304 | 10 | 42 | 90 | 23 | 899 | 100,00 |
| Oceania | 762 | 148 | 33 | 108 | 12 | 51 | 3 | 4 | 403 | 100,00 |
| Australia | 615 | 135 | 27 | 80 | 11 | 44 | 1 | 4 | 313 | 100,00 |
| Nueva Zelanda | 143 | 13 | 6 | 27 | 1 | 7 | 2 | 0 | 87 | 100,00 |
| Otros Oceanía | 4 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 100,00 |
| Apátridas y No consta | 1.024 | 168 | 23 | 51 | 2 | 1 | 38 | 26 | 715 | 100,00 |

¹ La categoría "Otras autorizaciones" incluye las autorizaciones que se conceden para Investigación, Tarjeta azul-UE, Prestaciones transnacionales de servicios y Excepción de

² La categoría "Razones humanitarias y otras" incluye las autorizaciones que se conceden por circunstancias excepcionales por Protección Internacional, Razones humanitarias autoridades, Seguridad nacional o interés público, Mujeres víctimas de violencia de género, Colaboración contra redes organizadas y Víctimas de la trata de seres humanos.

| Porcentajes horizontales | | | | | | | |
|--------------------------|-----------------------|--------------|---------------|-----------------------------------|------------------------------|---|------------------------------|
| Residencia temporal | | | | | | | |
| Residencia no lucrativa | Reagrupación familiar | Trabajo | | | Circunstancias excepcionales | | Residencia de larga duración |
| | | Cuenta ajena | Cuenta propia | Otras autorizaciones ¹ | Arraigo | Razones humanitarias y otras ² | |
| 5,61 | 8,35 | 14,92 | 0,26 | 0,19 | 2,84 | 0,11 | 67,74 |
| 7,33 | 6,53 | 12,47 | 0,33 | 0,23 | 2,67 | 0,09 | 70,35 |
| 5,53 | 5,39 | 11,86 | 0,94 | 0,13 | 2,16 | 0,27 | 73,72 |
| 4,33 | 0,00 | 6,18 | 1,08 | 0,00 | 0,31 | 0,00 | 88,10 |
| 6,80 | 6,55 | 16,25 | 0,37 | 0,29 | 2,69 | 0,17 | 66,87 |
| 1,93 | 2,75 | 9,81 | 0,00 | 0,00 | 0,37 | 0,07 | 85,06 |
| 3,45 | 0,65 | 8,52 | 0,43 | 3,13 | 1,08 | 0,11 | 82,63 |
| 6,08 | 10,64 | 8,81 | 0,30 | 0,91 | 1,22 | 0,61 | 71,43 |
| 6,84 | 14,13 | 17,27 | 0,27 | 0,03 | 2,42 | 0,05 | 59,00 |
| 10,21 | 3,43 | 13,03 | 0,71 | 0,39 | 3,83 | 0,20 | 68,20 |
| 5,08 | 2,75 | 8,82 | 0,53 | 1,23 | 0,74 | 0,00 | 80,85 |
| 7,08 | 11,09 | 23,05 | 2,52 | 4,41 | 3,30 | 0,16 | 48,39 |
| 6,62 | 6,41 | 11,25 | 0,14 | 0,05 | 2,42 | 0,06 | 73,05 |
| 2,78 | 2,78 | 23,61 | 1,39 | 1,39 | 0,00 | 0,00 | 68,06 |
| 3,63 | 6,43 | 9,49 | 0,07 | 0,04 | 1,75 | 0,10 | 78,48 |
| 5,18 | 0,91 | 5,87 | 0,08 | 1,68 | 1,37 | 0,30 | 84,60 |
| 3,81 | 4,85 | 7,59 | 0,09 | 0,02 | 2,07 | 0,18 | 81,39 |
| 1,94 | 6,04 | 13,45 | 0,11 | 0,80 | 6,61 | 0,46 | 70,58 |
| 2,70 | 7,74 | 11,15 | 0,08 | 0,04 | 2,26 | 0,12 | 75,91 |
| 6,47 | 8,75 | 12,07 | 0,37 | 0,37 | 3,39 | 0,50 | 68,07 |
| 5,52 | 5,22 | 7,55 | 0,15 | 2,03 | 1,60 | 0,00 | 77,94 |
| 3,83 | 8,91 | 20,52 | 0,16 | 0,27 | 5,72 | 0,27 | 60,31 |
| 4,10 | 8,45 | 7,28 | 0,32 | 0,74 | 0,57 | 0,04 | 78,51 |
| 6,29 | 12,13 | 14,16 | 0,00 | 0,90 | 1,57 | 0,90 | 64,04 |
| 1,02 | 3,56 | 8,01 | 0,02 | 0,00 | 2,69 | 0,11 | 84,59 |
| 2,26 | 6,12 | 13,45 | 0,06 | 0,07 | 1,86 | 0,51 | 75,68 |
| 4,53 | 8,15 | 9,78 | 0,01 | 0,08 | 2,92 | 0,33 | 74,21 |
| 2,21 | 2,01 | 10,46 | 0,15 | 0,00 | 2,79 | 0,32 | 82,06 |
| 8,26 | 1,97 | 8,65 | 0,04 | 0,16 | 2,53 | 0,70 | 77,70 |
| 41,69 | 1,35 | 8,20 | 0,00 | 2,58 | 1,35 | 0,22 | 44,61 |
| 17,03 | 2,84 | 8,83 | 0,63 | 0,00 | 1,26 | 1,26 | 68,14 |
| 2,15 | 4,27 | 20,20 | 0,04 | 0,03 | 7,94 | 0,17 | 65,22 |
| 3,68 | 6,96 | 8,96 | 0,07 | 0,02 | 1,12 | 0,06 | 79,13 |
| 2,44 | 2,52 | 8,82 | 0,00 | 0,04 | 2,64 | 0,36 | 83,19 |
| 5,05 | 2,90 | 8,40 | 0,16 | 0,06 | 2,82 | 0,30 | 80,31 |
| 6,10 | 3,17 | 7,56 | 0,00 | 0,59 | 1,46 | 0,44 | 80,68 |
| 2,07 | 5,30 | 15,68 | 0,09 | 0,01 | 7,36 | 0,19 | 69,28 |
| 3,74 | 5,04 | 7,97 | 0,00 | 0,00 | 1,14 | 0,16 | 81,95 |
| 9,58 | 4,67 | 25,06 | 0,25 | 1,23 | 0,74 | 0,25 | 58,23 |
| 4,28 | 7,57 | 11,51 | 0,00 | 0,99 | 4,61 | 2,63 | 68,42 |
| 5,15 | 5,64 | 12,85 | 0,55 | 1,44 | 0,89 | 0,00 | 73,47 |
| 7,68 | 4,76 | 10,34 | 0,16 | 2,71 | 2,54 | 0,38 | 71,43 |
| 14,04 | 3,10 | 17,42 | 0,75 | 7,51 | 1,57 | 0,16 | 55,45 |
| 13,28 | 3,21 | 17,56 | 0,45 | 7,40 | 0,71 | 0,00 | 57,40 |
| 15,88 | 2,28 | 8,05 | 0,83 | 7,52 | 0,73 | 0,12 | 64,58 |
| 11,93 | 4,07 | 28,70 | 0,70 | 7,50 | 2,70 | 0,24 | 44,16 |
| 7,46 | 8,76 | 20,56 | 0,27 | 0,17 | 3,95 | 0,12 | 58,70 |
| 12,01 | 2,78 | 19,01 | 0,80 | 0,46 | 4,63 | 0,17 | 60,14 |
| 10,88 | 4,37 | 40,14 | 0,28 | 0,03 | 10,77 | 0,23 | 33,30 |
| 7,92 | 2,58 | 33,42 | 0,97 | 0,82 | 10,78 | 0,64 | 42,87 |
| 11,39 | 4,39 | 23,73 | 0,41 | 0,54 | 4,79 | 0,15 | 54,62 |
| 5,41 | 12,73 | 16,44 | 0,21 | 0,21 | 1,23 | 0,07 | 63,69 |
| 8,68 | 4,96 | 28,84 | 0,31 | 6,05 | 11,01 | 0,00 | 40,16 |
| 2,92 | 10,67 | 25,93 | 0,72 | 0,21 | 3,01 | 0,17 | 56,38 |
| 8,30 | 7,55 | 7,00 | 0,06 | 0,01 | 0,46 | 0,03 | 76,59 |
| 8,38 | 4,08 | 28,22 | 0,19 | 0,94 | 15,63 | 0,26 | 42,30 |
| 11,50 | 2,20 | 32,08 | 0,35 | 5,46 | 17,74 | 0,57 | 30,09 |
| 8,11 | 3,84 | 39,35 | 0,21 | 0,13 | 22,18 | 0,39 | 25,80 |
| 5,80 | 3,16 | 46,13 | 0,30 | 0,74 | 29,59 | 0,48 | 13,80 |
| 10,56 | 2,89 | 28,65 | 1,59 | 2,75 | 6,95 | 0,72 | 45,88 |
| 4,96 | 1,61 | 52,28 | 0,51 | 0,06 | 22,25 | 0,47 | 17,85 |
| 2,94 | 16,89 | 26,05 | 0,18 | 0,16 | 0,73 | 0,03 | 53,01 |
| 4,17 | 16,10 | 22,37 | 0,32 | 0,07 | 1,72 | 0,07 | 55,19 |
| 12,30 | 3,34 | 21,77 | 0,55 | 0,08 | 5,59 | 0,14 | 56,23 |
| 13,03 | 3,21 | 29,04 | 0,91 | 0,62 | 6,22 | 0,27 | 46,71 |
| 9,46 | 12,03 | 17,48 | 0,57 | 0,29 | 1,15 | 2,29 | 56,73 |

| | | | | | | | |
|-------|-------|-------|------|------|-------|------|-------|
| 3,99 | 13,88 | 12,64 | 0,72 | 0,29 | 2,41 | 0,05 | 66,03 |
| 11,46 | 5,04 | 15,63 | 0,33 | 0,06 | 4,79 | 0,07 | 62,61 |
| 4,76 | 13,92 | 11,18 | 0,41 | 0,04 | 2,19 | 0,15 | 67,34 |
| 4,37 | 14,27 | 10,33 | 1,12 | 0,15 | 1,43 | 0,01 | 66,32 |
| 10,97 | 2,14 | 8,15 | 0,64 | 1,73 | 1,00 | 0,09 | 75,28 |
| 2,20 | 7,46 | 25,17 | 0,02 | 0,23 | 1,27 | 0,01 | 63,64 |
| 7,53 | 9,38 | 20,45 | 0,24 | 0,04 | 10,73 | 0,13 | 51,50 |
| 3,44 | 15,07 | 13,49 | 0,37 | 1,03 | 4,01 | 0,04 | 62,55 |
| 3,27 | 0,98 | 53,11 | 0,33 | 2,29 | 1,64 | 1,96 | 36,42 |
| 9,09 | 4,82 | 6,06 | 0,69 | 0,14 | 0,55 | 1,38 | 77,27 |
| 6,01 | 3,59 | 5,96 | 1,37 | 1,37 | 1,00 | 0,21 | 80,49 |
| 15,03 | 4,62 | 13,02 | 1,89 | 3,55 | 1,78 | 2,25 | 57,87 |
| 10,92 | 5,81 | 15,44 | 0,86 | 2,54 | 0,89 | 0,03 | 63,51 |
| 6,75 | 5,01 | 7,63 | 0,44 | 0,54 | 1,20 | 0,33 | 78,10 |
| 16,50 | 3,75 | 12,50 | 1,00 | 0,25 | 2,75 | 0,00 | 63,25 |
| 5,99 | 5,90 | 10,34 | 1,45 | 0,73 | 0,45 | 0,27 | 74,86 |
| 3,43 | 19,87 | 24,94 | 0,41 | 0,16 | 22,89 | 0,00 | 28,29 |
| 1,45 | 19,39 | 10,73 | 0,27 | 0,02 | 3,44 | 0,03 | 64,67 |
| 3,68 | 6,13 | 8,59 | 0,92 | 0,31 | 2,45 | 2,15 | 75,77 |
| 4,32 | 8,95 | 9,00 | 1,63 | 0,20 | 1,07 | 0,15 | 74,67 |
| 2,51 | 7,21 | 7,21 | 0,00 | 0,94 | 0,63 | 0,00 | 81,50 |
| 2,74 | 1,61 | 32,42 | 0,16 | 1,29 | 2,90 | 0,16 | 56,71 |
| 3,22 | 1,61 | 13,18 | 0,64 | 7,07 | 0,32 | 0,32 | 73,63 |
| 8,55 | 8,49 | 18,44 | 0,61 | 2,55 | 5,46 | 1,39 | 54,52 |
| 19,42 | 4,33 | 14,17 | 1,57 | 6,69 | 0,39 | 0,52 | 52,89 |
| 21,95 | 4,39 | 13,01 | 1,79 | 7,15 | 0,16 | 0,65 | 50,89 |
| 9,09 | 4,20 | 18,88 | 0,70 | 4,90 | 1,40 | 0,00 | 60,84 |
| 0,00 | 0,00 | 25,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 75,00 |
| 16,41 | 2,25 | 4,98 | 0,20 | 0,10 | 3,71 | 2,54 | 69,82 |

la autorización de trabajo.

, Colaboración con

G.4 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y motivo de expedición.
Índice

| | Total | Residencia temporal | | | | | | | Residencia de larga duración |
|-------------------------------------|------------------|-------------------------|-----------------------|----------------|---------------|-----------------------------------|------------------------------|---|------------------------------|
| | | Residencia no lucrativa | Reagrupación familiar | Trabajo | | | Circunstancias excepcionales | | |
| | | | | Cuenta ajena | Cuenta propia | Otras autorizaciones ¹ | Arraigo | Razones humanitarias y otras ² | |
| Total | 2.696.476 | 151.219 | 225.023 | 402.247 | 6.922 | 5.095 | 76.499 | 2.873 | 1.826.598 |
| Andalucía | 281.547 | 15.085 | 15.841 | 48.000 | 959 | 639 | 11.054 | 410 | 189.559 |
| Almería | 74.854 | 2.868 | 2.664 | 11.553 | 96 | 34 | 1.731 | 91 | 55.817 |
| Cádiz | 18.760 | 1.030 | 919 | 3.838 | 151 | 114 | 561 | 38 | 12.109 |
| Córdoba | 9.701 | 528 | 903 | 1.655 | 21 | 68 | 351 | 17 | 6.158 |
| Granada | 29.489 | 1.029 | 836 | 5.619 | 173 | 142 | 1.439 | 40 | 20.211 |
| Huelva | 16.279 | 425 | 881 | 2.795 | 34 | 14 | 347 | 26 | 11.757 |
| Jaén | 15.490 | 558 | 686 | 2.887 | 19 | 26 | 1.722 | 23 | 9.569 |
| Málaga | 79.727 | 5.996 | 6.242 | 10.489 | 237 | 94 | 3.187 | 86 | 53.996 |
| Sevilla | 37.247 | 2.651 | 2.710 | 9.164 | 228 | 147 | 1.716 | 89 | 20.542 |
| Aragón | 80.838 | 3.148 | 8.689 | 13.211 | 330 | 193 | 1.794 | 63 | 53.410 |
| Huesca | 11.895 | 588 | 895 | 1.381 | 25 | 25 | 244 | 7 | 8.730 |
| Teruel | 8.559 | 65 | 589 | 1.541 | 25 | 11 | 25 | 2 | 6.321 |
| Zaragoza | 60.384 | 2.495 | 7.225 | 10.289 | 280 | 157 | 1.525 | 54 | 38.359 |
| Asturias (Principado de) | 20.280 | 1.752 | 2.477 | 4.838 | 151 | 44 | 565 | 41 | 10.412 |
| Baleares (Illes) | 96.394 | 6.136 | 7.757 | 15.228 | 303 | 46 | 3.664 | 73 | 63.187 |
| Canarias | 100.644 | 7.266 | 8.470 | 14.998 | 277 | 106 | 2.241 | 101 | 67.185 |
| Palmas (Las) | 65.288 | 2.531 | 5.113 | 9.106 | 180 | 34 | 1.206 | 71 | 47.047 |
| Sta. Cruz de Tenerife | 35.356 | 4.735 | 3.357 | 5.892 | 97 | 72 | 1.035 | 30 | 20.138 |
| Cantabria | 20.432 | 1.766 | 2.879 | 4.926 | 62 | 38 | 513 | 21 | 10.227 |
| Castilla y León | 74.264 | 4.233 | 9.067 | 13.526 | 350 | 325 | 1.214 | 77 | 45.472 |
| Ávila | 8.817 | 752 | 1.052 | 1.210 | 32 | 21 | 105 | 3 | 5.642 |
| Burgos | 12.634 | 754 | 1.155 | 2.002 | 21 | 73 | 192 | 12 | 8.425 |
| León | 11.256 | 631 | 1.519 | 1.964 | 64 | 26 | 190 | 5 | 6.857 |
| Palencia | 3.827 | 190 | 525 | 799 | 12 | 14 | 61 | 2 | 2.224 |
| Salamanca | 8.513 | 395 | 757 | 1.907 | 71 | 77 | 256 | 18 | 5.032 |
| Segovia | 8.289 | 165 | 590 | 1.435 | 36 | 46 | 108 | 2 | 5.907 |
| Soria | 5.305 | 397 | 728 | 1.030 | 20 | 7 | 51 | 12 | 3.060 |
| Valladolid | 13.039 | 848 | 2.213 | 2.678 | 85 | 51 | 175 | 10 | 6.979 |
| Zamora | 2.584 | 101 | 528 | 501 | 9 | 10 | 76 | 13 | 1.346 |
| Castilla-La Mancha | 94.359 | 5.942 | 8.096 | 14.328 | 266 | 159 | 2.293 | 128 | 63.147 |
| Albacete | 18.590 | 378 | 963 | 2.980 | 46 | 28 | 444 | 14 | 13.737 |
| Ciudad Real | 14.551 | 1.411 | 1.742 | 1.931 | 40 | 26 | 253 | 50 | 9.098 |
| Cuenca | 9.071 | 196 | 1.158 | 1.795 | 46 | 15 | 169 | 8 | 5.684 |
| Guadalajara | 17.543 | 517 | 964 | 2.870 | 35 | 31 | 526 | 21 | 12.579 |
| Toledo | 34.604 | 3.440 | 3.269 | 4.752 | 99 | 59 | 901 | 35 | 22.049 |
| Cataluña | 772.241 | 29.963 | 76.362 | 101.428 | 708 | 1.206 | 20.979 | 535 | 541.060 |
| Barcelona | 540.988 | 23.526 | 60.381 | 75.731 | 499 | 1.039 | 15.858 | 414 | 383.540 |
| Girona | 105.318 | 2.872 | 4.494 | 12.923 | 135 | 35 | 2.857 | 56 | 81.946 |
| Lleida | 45.032 | 562 | 2.267 | 4.457 | 20 | 54 | 683 | 25 | 36.964 |
| Tarragona | 80.903 | 3.003 | 9.220 | 8.317 | 54 | 78 | 1.581 | 40 | 58.610 |
| Comunitat Valenciana | 277.070 | 16.567 | 21.827 | 29.193 | 681 | 350 | 8.586 | 300 | 199.566 |
| Alicante/Alacant | 118.620 | 6.823 | 9.538 | 11.899 | 183 | 81 | 4.222 | 87 | 85.787 |
| Castellón/Castelló | 37.284 | 1.004 | 3.039 | 2.791 | 32 | 99 | 229 | 13 | 30.077 |
| Valencia/València | 121.166 | 8.740 | 9.250 | 14.503 | 466 | 170 | 4.135 | 200 | 83.702 |
| Extremadura | 20.542 | 664 | 753 | 2.530 | 107 | 72 | 338 | 36 | 16.042 |
| Badajoz | 9.296 | 405 | 412 | 1.369 | 69 | 33 | 188 | 30 | 6.790 |
| Cáceres | 11.246 | 259 | 341 | 1.161 | 38 | 39 | 150 | 6 | 9.252 |
| Galicia | 42.346 | 2.823 | 5.788 | 10.621 | 380 | 138 | 1.392 | 124 | 21.080 |
| Coruña (A) | 16.102 | 1.099 | 2.638 | 4.574 | 159 | 71 | 582 | 66 | 6.913 |
| Lugo | 6.630 | 496 | 745 | 1.816 | 59 | 17 | 148 | 19 | 3.330 |
| Ourense | 3.840 | 242 | 446 | 786 | 31 | 9 | 147 | 11 | 2.168 |
| Pontevedra | 15.774 | 986 | 1.959 | 3.445 | 131 | 41 | 515 | 28 | 8.669 |
| Madrid (Comunidad de) | 499.563 | 40.877 | 38.354 | 82.847 | 1.265 | 1.415 | 12.772 | 528 | 321.505 |
| Murcia (Región de) | 163.433 | 6.911 | 4.462 | 18.671 | 247 | 67 | 3.144 | 75 | 129.856 |
| Navarra (Comunidad Foral de) | 39.144 | 1.433 | 2.929 | 6.262 | 222 | 74 | 444 | 13 | 27.767 |
| País Vasco | 76.449 | 4.850 | 6.720 | 18.099 | 539 | 161 | 4.901 | 235 | 40.944 |
| Álava | 18.990 | 457 | 1.409 | 3.716 | 141 | 25 | 736 | 33 | 12.473 |
| Guipúzcoa | 20.204 | 1.227 | 2.366 | 5.529 | 176 | 78 | 949 | 90 | 9.789 |
| Vizcaya | 37.255 | 3.166 | 2.945 | 8.854 | 222 | 58 | 3.216 | 112 | 18.682 |
| Rioja (La) | 27.577 | 935 | 4.030 | 2.532 | 52 | 8 | 418 | 11 | 19.591 |
| Ceuta (Ciudad Autónoma de) | 2.458 | 166 | 74 | 226 | 6 | 32 | 81 | 13 | 1.860 |
| Melilla (Ciudad Autónoma de) | 6.025 | 638 | 399 | 595 | 17 | 18 | 75 | 89 | 4.194 |
| No consta | 870 | 64 | 49 | 188 | 0 | 4 | 31 | 0 | 534 |

¹ La categoría "Otras autorizaciones" incluye las autorizaciones que se conceden para Investigación, Tarjeta azul-UE, Prestaciones transnacionales de servicios y Excepción de la autorización de trabajo.

31-12-2011

| | Porcentajes horizontales | | | | | | | | |
|-------------------------------------|--------------------------|-------------------------|-----------------------|--------------|---------------|-----------------------------------|------------------------------|---|------------------------------|
| | Total | Residencia temporal | | | | | | | Residencia de larga duración |
| | | Residencia no lucrativa | Reagrupación familiar | Trabajo | | | Circunstancias excepcionales | | |
| | | | | Cuenta ajena | Cuenta propia | Otras autorizaciones ¹ | Arraigo | Razones humanitarias y otras ² | |
| Total | 100,00 | 5,61 | 8,35 | 14,92 | 0,26 | 0,19 | 2,84 | 0,11 | 67,74 |
| Andalucía | 100,00 | 5,36 | 5,63 | 17,05 | 0,34 | 0,23 | 3,93 | 0,15 | 67,33 |
| Almería | 100,00 | 3,83 | 3,56 | 15,43 | 0,13 | 0,05 | 2,31 | 0,12 | 74,57 |
| Cádiz | 100,00 | 5,49 | 4,90 | 20,46 | 0,80 | 0,61 | 2,99 | 0,20 | 64,55 |
| Córdoba | 100,00 | 5,44 | 9,31 | 17,06 | 0,22 | 0,70 | 3,62 | 0,18 | 63,48 |
| Granada | 100,00 | 3,49 | 2,83 | 19,05 | 0,59 | 0,48 | 4,88 | 0,14 | 68,54 |
| Huelva | 100,00 | 2,61 | 5,41 | 17,17 | 0,21 | 0,09 | 2,13 | 0,16 | 72,22 |
| Jaén | 100,00 | 3,60 | 4,43 | 18,64 | 0,12 | 0,17 | 11,12 | 0,15 | 61,78 |
| Málaga | 100,00 | 7,52 | 7,83 | 13,16 | 0,30 | 0,12 | 4,00 | 0,11 | 66,97 |
| Sevilla | 100,00 | 7,12 | 7,28 | 24,60 | 0,61 | 0,39 | 4,61 | 0,24 | 55,15 |
| Aragón | 100,00 | 3,89 | 10,75 | 16,34 | 0,41 | 0,24 | 2,22 | 0,08 | 66,07 |
| Huesca | 100,00 | 4,94 | 7,52 | 11,61 | 0,21 | 0,21 | 2,05 | 0,06 | 73,39 |
| Teruel | 100,00 | 0,76 | 6,65 | 18,00 | 0,29 | 0,13 | 0,29 | 0,02 | 73,85 |
| Zaragoza | 100,00 | 4,13 | 11,97 | 17,04 | 0,46 | 0,26 | 2,53 | 0,09 | 63,53 |
| Asturias (Principado de) | 100,00 | 8,64 | 12,21 | 23,86 | 0,74 | 0,22 | 2,79 | 0,20 | 51,34 |
| Baleares (Illes) | 100,00 | 6,37 | 8,05 | 15,80 | 0,31 | 0,05 | 3,80 | 0,08 | 65,55 |
| Canarias | 100,00 | 7,22 | 8,42 | 14,90 | 0,28 | 0,11 | 2,23 | 0,10 | 66,76 |
| Palmas (Las) | 100,00 | 3,88 | 7,83 | 13,95 | 0,28 | 0,05 | 1,85 | 0,11 | 72,06 |
| Sta. Cruz de Tenerife | 100,00 | 13,39 | 9,49 | 16,66 | 0,27 | 0,20 | 2,93 | 0,08 | 56,96 |
| Cantabria | 100,00 | 8,64 | 14,09 | 24,11 | 0,30 | 0,19 | 2,51 | 0,10 | 50,05 |
| Castilla y León | 100,00 | 5,70 | 12,21 | 18,21 | 0,47 | 0,44 | 1,63 | 0,10 | 61,23 |
| Ávila | 100,00 | 8,53 | 11,93 | 13,72 | 0,36 | 0,24 | 1,19 | 0,03 | 63,99 |
| Burgos | 100,00 | 5,97 | 9,14 | 15,85 | 0,17 | 0,58 | 1,52 | 0,09 | 66,69 |
| León | 100,00 | 5,81 | 13,50 | 17,45 | 0,57 | 0,23 | 1,69 | 0,04 | 60,92 |
| Palencia | 100,00 | 4,96 | 13,72 | 20,88 | 0,31 | 0,37 | 1,59 | 0,05 | 58,11 |
| Salamanca | 100,00 | 4,64 | 8,89 | 22,40 | 0,83 | 0,90 | 3,01 | 0,21 | 59,11 |
| Segovia | 100,00 | 1,99 | 7,12 | 17,31 | 0,43 | 0,55 | 1,30 | 0,02 | 71,26 |
| Soria | 100,00 | 7,48 | 13,72 | 19,42 | 0,38 | 0,13 | 0,96 | 0,23 | 57,68 |
| Valladolid | 100,00 | 6,50 | 16,97 | 20,54 | 0,65 | 0,39 | 1,34 | 0,08 | 53,52 |
| Zamora | 100,00 | 3,91 | 20,43 | 19,39 | 0,35 | 0,39 | 2,94 | 0,50 | 52,09 |
| Castilla-La Mancha | 100,00 | 6,30 | 8,58 | 15,18 | 0,28 | 0,17 | 2,43 | 0,14 | 66,92 |
| Albacete | 100,00 | 2,03 | 5,18 | 16,03 | 0,25 | 0,15 | 2,39 | 0,08 | 73,89 |
| Ciudad Real | 100,00 | 9,70 | 11,97 | 13,27 | 0,27 | 0,18 | 1,74 | 0,34 | 62,52 |
| Cuenca | 100,00 | 2,16 | 12,77 | 19,79 | 0,51 | 0,17 | 1,86 | 0,09 | 62,66 |
| Guadalajara | 100,00 | 2,95 | 5,50 | 16,36 | 0,20 | 0,18 | 3,00 | 0,12 | 71,70 |
| Toledo | 100,00 | 9,94 | 9,45 | 13,73 | 0,29 | 0,17 | 2,60 | 0,10 | 63,72 |
| Cataluña | 100,00 | 3,88 | 9,89 | 13,13 | 0,09 | 0,16 | 2,72 | 0,07 | 70,06 |
| Barcelona | 100,00 | 4,35 | 11,16 | 14,00 | 0,09 | 0,19 | 2,93 | 0,08 | 67,20 |
| Girona | 100,00 | 2,73 | 4,27 | 12,27 | 0,13 | 0,03 | 2,71 | 0,05 | 77,81 |
| Lleida | 100,00 | 1,25 | 5,03 | 9,90 | 0,04 | 0,12 | 1,52 | 0,06 | 82,08 |
| Tarragona | 100,00 | 3,71 | 11,40 | 10,28 | 0,07 | 0,10 | 1,95 | 0,05 | 72,44 |
| Comunitat Valenciana | 100,00 | 5,98 | 7,88 | 10,54 | 0,25 | 0,13 | 3,10 | 0,11 | 72,03 |
| Alicante/Alacant | 100,00 | 5,75 | 8,04 | 10,03 | 0,15 | 0,07 | 3,56 | 0,07 | 72,32 |
| Castellón/Castelló | 100,00 | 2,69 | 8,15 | 7,49 | 0,09 | 0,27 | 0,61 | 0,03 | 80,67 |
| Valencia/València | 100,00 | 7,21 | 7,63 | 11,97 | 0,38 | 0,14 | 3,41 | 0,17 | 69,08 |
| Extremadura | 100,00 | 3,23 | 3,67 | 12,32 | 0,52 | 0,35 | 1,65 | 0,18 | 78,09 |
| Badajoz | 100,00 | 4,36 | 4,43 | 14,73 | 0,74 | 0,35 | 2,02 | 0,32 | 73,04 |
| Cáceres | 100,00 | 2,30 | 3,03 | 10,32 | 0,34 | 0,35 | 1,33 | 0,05 | 82,27 |
| Galicia | 100,00 | 6,67 | 13,67 | 25,08 | 0,90 | 0,33 | 3,29 | 0,29 | 49,78 |
| Coruña (A) | 100,00 | 6,83 | 16,38 | 28,41 | 0,99 | 0,44 | 3,61 | 0,41 | 42,93 |
| Lugo | 100,00 | 7,48 | 11,24 | 27,39 | 0,89 | 0,26 | 2,23 | 0,29 | 50,23 |
| Ourense | 100,00 | 6,30 | 11,61 | 20,47 | 0,81 | 0,23 | 3,83 | 0,29 | 56,46 |
| Pontevedra | 100,00 | 6,25 | 12,42 | 21,84 | 0,83 | 0,26 | 3,26 | 0,18 | 54,96 |
| Madrid (Comunidad de) | 100,00 | 8,18 | 7,68 | 16,58 | 0,25 | 0,28 | 2,56 | 0,11 | 64,36 |
| Murcia (Región de) | 100,00 | 4,23 | 2,73 | 11,42 | 0,15 | 0,04 | 1,92 | 0,05 | 79,46 |
| Navarra (Comunidad Foral de) | 100,00 | 3,66 | 7,48 | 16,00 | 0,57 | 0,19 | 1,13 | 0,03 | 70,94 |
| País Vasco | 100,00 | 6,34 | 8,79 | 23,67 | 0,71 | 0,21 | 6,41 | 0,31 | 53,56 |
| Álava | 100,00 | 2,41 | 7,42 | 19,57 | 0,74 | 0,13 | 3,88 | 0,17 | 65,88 |
| Guipúzcoa | 100,00 | 6,07 | 11,71 | 27,37 | 0,87 | 0,39 | 4,70 | 0,45 | 48,45 |
| Vizcaya | 100,00 | 8,50 | 7,90 | 23,77 | 0,60 | 0,16 | 8,63 | 0,30 | 50,15 |
| Rioja (La) | 100,00 | 3,39 | 14,61 | 9,18 | 0,19 | 0,03 | 1,52 | 0,04 | 71,04 |
| Ceuta (Ciudad Autónoma de) | 100,00 | 6,75 | 3,01 | 9,19 | 0,24 | 1,30 | 3,30 | 0,53 | 75,67 |
| Melilla (Ciudad Autónoma de) | 100,00 | 10,59 | 6,62 | 9,88 | 0,28 | 0,30 | 1,24 | 1,48 | 69,61 |
| No consta | 100,00 | 7,36 | 5,63 | 21,61 | 0,00 | 0,46 | 3,56 | 0,00 | 61,38 |

² La categoría "Razones humanitarias y otras" incluye las autorizaciones que se conceden por circunstancias excepcionales por Protección internacional, Razones humanitarias, Colaboración con autoridades, Seguridad nacional o interés público, Mujeres víctimas de violencia de

G.5 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y tipo de autorización de residencia. 31-12-2011

| | Total | Temporal: Inicial | Temporal: Primera renovación | Temporal: Segunda renovación | Residencia de larga duración | Porcentajes horizontales | | | | |
|--------------------------------|------------------|-------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|--------------------------|-------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| | | | | | | Total | Temporal: Inicial | Temporal: Primera renovación | Temporal: Segunda renovación | Residencia de larga duración |
| Total | 2.696.476 | 260.793 | 228.362 | 380.723 | 1.626.598 | 100,00 | 9,67 | 8,47 | 14,12 | 67,74 |
| Resto de Europa | 123.930 | 11.100 | 9.916 | 15.728 | 87.186 | 100,00 | 8,96 | 8,00 | 12,69 | 70,35 |
| Albania | 742 | 53 | 59 | 83 | 547 | 100,00 | 7,14 | 7,95 | 11,19 | 73,72 |
| Andorra | 647 | 71 | 3 | 3 | 570 | 100,00 | 10,97 | 0,46 | 0,46 | 88,10 |
| Bielorrusia | 2.412 | 242 | 211 | 346 | 1.613 | 100,00 | 10,03 | 8,75 | 14,34 | 66,87 |
| Bosnia-Herzegovina | 1.345 | 33 | 40 | 128 | 1.144 | 100,00 | 2,45 | 2,97 | 9,52 | 85,06 |
| Croacia | 927 | 57 | 51 | 53 | 766 | 100,00 | 6,15 | 5,50 | 5,72 | 82,63 |
| Macedonia | 329 | 19 | 27 | 48 | 235 | 100,00 | 5,78 | 8,21 | 14,59 | 71,43 |
| Moldavia | 14.731 | 1.161 | 1.628 | 3.252 | 8.692 | 100,00 | 7,88 | 11,04 | 22,08 | 59,00 |
| Rusia | 27.757 | 3.616 | 2.444 | 2.768 | 18.929 | 100,00 | 13,03 | 8,80 | 9,97 | 68,20 |
| Serbia | 2.439 | 127 | 142 | 198 | 1.972 | 100,00 | 5,21 | 5,82 | 8,12 | 80,85 |
| Turquía | 1.271 | 212 | 228 | 216 | 615 | 100,00 | 16,68 | 17,94 | 16,99 | 48,39 |
| Ucrania | 71.258 | 5.497 | 5.075 | 8.632 | 52.054 | 100,00 | 7,71 | 7,12 | 12,11 | 73,05 |
| Otros Resto de Europa | 72 | 12 | 10 | 1 | 49 | 100,00 | 16,67 | 13,89 | 1,39 | 68,06 |
| África | 1.039.238 | 76.125 | 55.713 | 91.804 | 815.596 | 100,00 | 7,33 | 5,36 | 8,83 | 78,48 |
| Angola | 1.312 | 65 | 54 | 83 | 1.110 | 100,00 | 4,95 | 4,12 | 6,33 | 84,60 |
| Argelia | 54.642 | 3.951 | 2.606 | 3.613 | 44.472 | 100,00 | 7,23 | 4,77 | 6,61 | 81,39 |
| Burkina Faso | 877 | 132 | 61 | 65 | 619 | 100,00 | 15,05 | 6,96 | 7,41 | 70,58 |
| Cabo Verde | 2.520 | 181 | 175 | 251 | 1.913 | 100,00 | 7,18 | 6,94 | 9,96 | 75,91 |
| Camerún | 3.771 | 456 | 357 | 391 | 2.567 | 100,00 | 12,09 | 9,47 | 10,37 | 68,07 |
| Congo | 689 | 55 | 45 | 52 | 537 | 100,00 | 7,98 | 6,53 | 7,55 | 77,94 |
| Costa de Marfil | 1.852 | 250 | 174 | 311 | 1.117 | 100,00 | 13,50 | 9,40 | 16,79 | 60,31 |
| Egipto | 2.829 | 188 | 178 | 242 | 2.221 | 100,00 | 6,65 | 6,29 | 8,55 | 78,51 |
| Etiopía | 445 | 82 | 37 | 41 | 285 | 100,00 | 18,43 | 8,31 | 9,21 | 64,04 |
| Gambia | 21.809 | 1.760 | 632 | 969 | 18.448 | 100,00 | 8,07 | 2,90 | 4,44 | 84,59 |
| Ghana | 13.258 | 1.318 | 909 | 997 | 10.034 | 100,00 | 9,94 | 6,86 | 7,52 | 75,68 |
| Guinea | 8.836 | 984 | 702 | 593 | 6.557 | 100,00 | 11,14 | 7,94 | 6,71 | 74,21 |
| Guinea Bissau | 4.081 | 344 | 162 | 226 | 3.349 | 100,00 | 8,43 | 3,97 | 5,54 | 82,06 |
| Guinea Ecuatorial | 7.322 | 609 | 474 | 550 | 5.689 | 100,00 | 8,32 | 6,47 | 7,51 | 77,70 |
| Kenia | 890 | 141 | 203 | 149 | 397 | 100,00 | 15,84 | 22,81 | 16,74 | 44,61 |
| Libia | 317 | 35 | 34 | 32 | 216 | 100,00 | 11,04 | 10,73 | 10,09 | 68,14 |
| Mali | 19.939 | 3.748 | 1.616 | 1.571 | 13.004 | 100,00 | 18,80 | 8,10 | 7,88 | 65,22 |
| Marruecos | 801.690 | 49.725 | 41.935 | 75.665 | 634.365 | 100,00 | 6,20 | 5,23 | 9,44 | 79,13 |
| Mauritania | 10.417 | 853 | 352 | 546 | 8.666 | 100,00 | 8,19 | 3,38 | 5,24 | 83,19 |
| Nigeria | 27.512 | 2.414 | 1.519 | 1.485 | 22.094 | 100,00 | 8,77 | 5,52 | 5,40 | 80,31 |
| Rep. Dem. del Congo | 2.050 | 140 | 112 | 144 | 1.654 | 100,00 | 6,83 | 5,46 | 7,02 | 80,68 |
| Senegal | 47.551 | 8.212 | 2.994 | 3.401 | 32.944 | 100,00 | 17,27 | 6,30 | 7,15 | 69,28 |
| Sierra Leona | 615 | 47 | 27 | 37 | 504 | 100,00 | 7,64 | 4,39 | 6,02 | 81,95 |
| Sudáfrica | 407 | 93 | 38 | 39 | 237 | 100,00 | 22,85 | 9,34 | 9,58 | 58,23 |
| Togo | 304 | 47 | 21 | 28 | 208 | 100,00 | 15,46 | 6,91 | 9,21 | 68,42 |
| Túnez | 1.455 | 109 | 113 | 164 | 1.069 | 100,00 | 7,49 | 7,77 | 11,27 | 73,47 |
| Otros África | 1.848 | 186 | 183 | 159 | 1.320 | 100,00 | 10,06 | 9,90 | 8,60 | 71,43 |
| América del Norte | 18.840 | 2.695 | 2.884 | 2.814 | 10.447 | 100,00 | 14,30 | 15,31 | 14,94 | 55,45 |
| Canadá | 1.122 | 222 | 136 | 120 | 644 | 100,00 | 19,79 | 12,12 | 10,70 | 57,40 |
| Estados Unidos | 9.690 | 1.286 | 1.358 | 788 | 6.258 | 100,00 | 13,27 | 14,01 | 8,13 | 64,58 |
| México | 8.028 | 1.187 | 1.390 | 1.906 | 3.545 | 100,00 | 14,79 | 17,31 | 23,74 | 44,16 |
| América Central y del S | 1.181.493 | 132.738 | 128.157 | 227.015 | 693.583 | 100,00 | 11,23 | 10,85 | 19,21 | 58,70 |
| Argentina | 61.175 | 6.960 | 6.824 | 10.600 | 36.791 | 100,00 | 11,38 | 11,15 | 17,33 | 60,14 |
| Bolivia | 142.606 | 41.037 | 26.990 | 27.091 | 47.488 | 100,00 | 28,78 | 18,93 | 19,00 | 33,30 |
| Brasil | 34.086 | 8.083 | 5.228 | 6.161 | 14.614 | 100,00 | 23,71 | 15,34 | 18,07 | 42,87 |
| Chile | 24.696 | 3.086 | 3.300 | 4.822 | 13.488 | 100,00 | 12,50 | 13,36 | 19,53 | 54,62 |
| Colombia | 224.072 | 13.738 | 21.605 | 46.017 | 142.712 | 100,00 | 6,13 | 9,64 | 20,54 | 63,69 |
| Costa Rica | 645 | 165 | 95 | 126 | 259 | 100,00 | 25,58 | 14,73 | 19,53 | 40,16 |
| Cuba | 29.737 | 3.241 | 3.552 | 6.179 | 16.765 | 100,00 | 10,90 | 11,94 | 20,78 | 56,38 |
| Ecuador | 372.411 | 11.641 | 20.527 | 55.031 | 285.212 | 100,00 | 3,13 | 5,51 | 14,78 | 76,59 |
| El Salvador | 3.090 | 883 | 424 | 476 | 1.307 | 100,00 | 28,58 | 13,72 | 15,40 | 42,30 |
| Guatemala | 1.409 | 476 | 285 | 225 | 424 | 100,00 | 33,71 | 20,23 | 15,97 | 30,09 |
| Honduras | 13.681 | 5.795 | 2.048 | 2.308 | 3.530 | 100,00 | 42,36 | 14,97 | 16,87 | 25,80 |
| Nicaragua | 5.985 | 3.321 | 758 | 1.080 | 826 | 100,00 | 55,49 | 12,66 | 18,05 | 13,80 |
| Panamá | 691 | 131 | 108 | 135 | 317 | 100,00 | 18,96 | 15,63 | 19,54 | 45,88 |
| Paraguay | 35.391 | 14.310 | 6.705 | 8.057 | 6.319 | 100,00 | 40,43 | 18,95 | 22,77 | 17,85 |
| Perú | 123.116 | 7.510 | 16.119 | 34.218 | 65.269 | 100,00 | 6,10 | 13,09 | 27,79 | 53,01 |
| República Dominicana | 61.555 | 5.485 | 7.247 | 14.850 | 33.973 | 100,00 | 8,91 | 11,77 | 24,12 | 55,19 |
| Uruguay | 23.445 | 3.041 | 2.663 | 4.558 | 13.183 | 100,00 | 12,97 | 11,36 | 19,44 | 56,23 |
| Venezuela | 23.353 | 3.782 | 3.632 | 5.031 | 10.908 | 100,00 | 16,19 | 15,55 | 21,54 | 46,71 |
| Otros América Central | 349 | 54 | 47 | 50 | 198 | 100,00 | 15,47 | 13,47 | 14,33 | 56,73 |
| Asia | 331.189 | 37.857 | 31.456 | 43.208 | 218.668 | 100,00 | 11,43 | 9,50 | 13,05 | 66,03 |
| Armenia | 8.099 | 1.037 | 948 | 1.043 | 5.071 | 100,00 | 12,80 | 11,71 | 12,88 | 62,61 |

| | | | | | | | | | | |
|-----------------------|---------|--------|--------|--------|---------|--------|-------|-------|-------|-------|
| Bangladés | 9.496 | 1.007 | 908 | 1.186 | 6.395 | 100,00 | 10,60 | 9,56 | 12,49 | 67,34 |
| China | 167.345 | 13.074 | 14.954 | 24.993 | 114.324 | 100,00 | 7,81 | 8,94 | 14,94 | 68,32 |
| Corea del Sur | 2.197 | 168 | 214 | 161 | 1.654 | 100,00 | 7,65 | 9,74 | 7,33 | 75,28 |
| Filipinas | 29.771 | 2.384 | 2.507 | 5.933 | 18.947 | 100,00 | 8,01 | 8,42 | 19,93 | 63,64 |
| Georgia | 7.114 | 1.557 | 879 | 1.014 | 3.664 | 100,00 | 21,89 | 12,36 | 14,25 | 51,50 |
| India | 29.555 | 4.549 | 3.145 | 3.373 | 18.488 | 100,00 | 15,39 | 10,64 | 11,41 | 62,55 |
| Indonesia | 917 | 81 | 111 | 391 | 334 | 100,00 | 8,83 | 12,10 | 42,64 | 36,42 |
| Irak | 726 | 36 | 62 | 67 | 561 | 100,00 | 4,98 | 8,54 | 9,23 | 77,27 |
| Irán | 1.896 | 115 | 115 | 140 | 1.526 | 100,00 | 6,07 | 6,07 | 7,38 | 80,49 |
| Israel | 845 | 131 | 112 | 113 | 489 | 100,00 | 15,50 | 13,25 | 13,37 | 57,87 |
| Japón | 3.031 | 305 | 440 | 361 | 1.925 | 100,00 | 10,06 | 14,52 | 11,91 | 63,51 |
| Jordania | 918 | 63 | 61 | 77 | 717 | 100,00 | 6,88 | 6,64 | 8,39 | 78,10 |
| Kazajistán | 400 | 64 | 36 | 47 | 253 | 100,00 | 16,00 | 9,00 | 11,75 | 63,25 |
| Libano | 1.102 | 74 | 70 | 133 | 825 | 100,00 | 6,72 | 6,35 | 12,07 | 74,86 |
| Nepal | 1.223 | 518 | 166 | 193 | 346 | 100,00 | 42,35 | 13,57 | 15,78 | 28,29 |
| Pakistán | 61.363 | 12.103 | 6.250 | 3.328 | 39.682 | 100,00 | 19,72 | 10,19 | 5,42 | 64,67 |
| Palestina | 326 | 28 | 27 | 24 | 247 | 100,00 | 8,59 | 8,28 | 7,36 | 75,77 |
| Siria | 1.966 | 136 | 177 | 185 | 1.468 | 100,00 | 6,92 | 9,00 | 9,41 | 74,67 |
| Sri Lanka | 319 | 13 | 17 | 29 | 260 | 100,00 | 4,08 | 5,33 | 9,09 | 81,50 |
| Tailandia | 620 | 56 | 32 | 168 | 364 | 100,00 | 9,03 | 5,16 | 27,10 | 58,71 |
| Taiwán | 311 | 39 | 27 | 16 | 229 | 100,00 | 12,54 | 8,68 | 5,14 | 73,63 |
| Otros Asia | 1.649 | 319 | 198 | 233 | 899 | 100,00 | 19,35 | 12,01 | 14,13 | 54,52 |
| Oceania | 762 | 141 | 133 | 85 | 403 | 100,00 | 18,50 | 17,45 | 11,15 | 52,89 |
| Australia | 615 | 117 | 115 | 70 | 313 | 100,00 | 19,02 | 18,70 | 11,38 | 50,89 |
| Nueva Zelanda | 143 | 24 | 17 | 15 | 87 | 100,00 | 16,78 | 11,89 | 10,49 | 60,84 |
| Otros Oceania | 4 | 0 | 1 | 0 | 3 | 100,00 | 0,00 | 25,00 | 0,00 | 75,00 |
| Apátridas y No consta | 1.024 | 137 | 103 | 69 | 715 | 100,00 | 13,38 | 10,06 | 6,74 | 69,82 |

Nota: En informes anteriores al de fecha 31-03-2011, el tipo de autorización contaba con una categoría adicional, Temporal: Circunstancias excepcionales. A partir de 31-03-2011 las autorizaciones por circunstancias excepcionales quedan integradas en las categorías: Temporal: Inicial si se trata de autorizaciones iniciales y Temporal: Primera renovación si se trata de prórrogas.

G.6 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y tipo de autorización de residencia. 31-12-2011

Índice

| | Total | Temporal: Inicial | Temporal: Primera renovación | Temporal: Segunda renovación | Residencia de larga duración | Porcentajes horizontales | | | | |
|---------------------------------|------------------|----------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|--------------------------|----------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| | | | | | | Total | Temporal: Inicial | Temporal: Primera renovación | Temporal: Segunda renovación | Residencia de larga duración |
| Total | 2.696.476 | 280.793 | 228.362 | 380.723 | 1.826.598 | 100,00 | 9,67 | 8,47 | 14,12 | 67,74 |
| Andalucía | 281.547 | 33.935 | 24.527 | 33.526 | 189.559 | 100,00 | 12,05 | 8,71 | 11,91 | 67,33 |
| Almería | 74.854 | 9.150 | 2.889 | 6.998 | 55.817 | 100,00 | 12,22 | 3,86 | 9,35 | 74,57 |
| Cádiz | 18.760 | 2.629 | 1.878 | 2.144 | 12.109 | 100,00 | 14,01 | 10,01 | 11,43 | 64,55 |
| Córdoba | 9.701 | 985 | 991 | 1.567 | 6.158 | 100,00 | 10,15 | 10,22 | 16,15 | 63,48 |
| Granada | 29.489 | 3.728 | 2.507 | 3.043 | 20.211 | 100,00 | 12,64 | 8,50 | 10,32 | 68,54 |
| Huelva | 16.279 | 1.467 | 1.269 | 1.786 | 11.757 | 100,00 | 9,01 | 7,80 | 10,97 | 72,22 |
| Jaén | 15.490 | 2.994 | 1.021 | 1.906 | 9.569 | 100,00 | 19,33 | 6,59 | 12,30 | 61,78 |
| Málaga | 79.727 | 8.623 | 10.083 | 7.625 | 53.396 | 100,00 | 10,82 | 12,65 | 9,56 | 66,97 |
| Sevilla | 37.247 | 4.359 | 3.889 | 8.457 | 20.542 | 100,00 | 11,70 | 10,44 | 22,71 | 55,15 |
| Aragón | 80.838 | 6.967 | 7.333 | 13.128 | 53.410 | 100,00 | 8,62 | 9,07 | 16,24 | 66,07 |
| Huesca | 11.895 | 1.022 | 788 | 1.355 | 8.730 | 100,00 | 8,59 | 6,62 | 11,39 | 73,39 |
| Teruel | 8.559 | 324 | 522 | 1.392 | 6.321 | 100,00 | 3,79 | 6,10 | 16,26 | 73,85 |
| Zaragoza | 60.384 | 5.621 | 6.023 | 10.381 | 38.359 | 100,00 | 9,31 | 9,97 | 17,19 | 63,53 |
| Asturias (Principado de) | 20.280 | 2.391 | 3.264 | 4.213 | 10.412 | 100,00 | 11,79 | 16,09 | 20,77 | 51,34 |
| Baleares (Illes) | 96.394 | 10.500 | 9.650 | 13.057 | 63.187 | 100,00 | 10,89 | 10,01 | 13,55 | 65,55 |
| Canarias | 100.644 | 10.408 | 9.589 | 13.462 | 67.185 | 100,00 | 10,34 | 9,53 | 13,38 | 66,76 |
| Palmas (Las) | 65.288 | 5.753 | 4.595 | 7.893 | 47.047 | 100,00 | 8,81 | 7,04 | 12,09 | 72,06 |
| Sta. Cruz de Tenerife | 35.356 | 4.655 | 4.994 | 5.569 | 20.138 | 100,00 | 13,17 | 14,12 | 15,75 | 56,96 |
| Cantabria | 20.432 | 2.114 | 3.462 | 4.629 | 10.227 | 100,00 | 10,35 | 16,94 | 22,66 | 50,05 |
| Castilla y León | 74.264 | 6.534 | 7.459 | 14.799 | 45.472 | 100,00 | 8,80 | 10,04 | 19,93 | 61,23 |
| Ávila | 8.817 | 667 | 681 | 1.827 | 5.642 | 100,00 | 7,56 | 7,72 | 20,72 | 63,99 |
| Burgos | 12.634 | 1.164 | 1.090 | 1.955 | 8.425 | 100,00 | 9,21 | 8,63 | 15,47 | 66,69 |
| León | 11.256 | 677 | 940 | 2.782 | 6.857 | 100,00 | 6,01 | 8,35 | 24,72 | 60,92 |
| Palencia | 3.827 | 350 | 435 | 818 | 2.224 | 100,00 | 9,15 | 11,37 | 21,37 | 58,11 |
| Salamanca | 8.513 | 942 | 1.066 | 1.473 | 5.032 | 100,00 | 11,07 | 12,52 | 17,30 | 59,11 |
| Segovia | 8.289 | 561 | 598 | 1.223 | 5.907 | 100,00 | 6,77 | 7,21 | 14,75 | 71,26 |
| Soria | 5.305 | 608 | 614 | 1.023 | 3.060 | 100,00 | 11,46 | 11,57 | 19,28 | 57,68 |
| Valladolid | 13.039 | 1.257 | 1.669 | 3.134 | 6.979 | 100,00 | 9,64 | 12,80 | 24,04 | 53,52 |
| Zamora | 2.584 | 308 | 366 | 564 | 1.346 | 100,00 | 11,92 | 14,16 | 21,83 | 52,09 |
| Castilla-La Mancha | 94.359 | 8.111 | 7.862 | 15.239 | 63.147 | 100,00 | 8,60 | 8,33 | 16,15 | 66,92 |
| Albacete | 18.590 | 1.630 | 1.156 | 2.067 | 13.737 | 100,00 | 8,77 | 6,22 | 11,12 | 73,89 |
| Ciudad Real | 14.551 | 1.215 | 1.957 | 2.281 | 9.098 | 100,00 | 8,35 | 13,45 | 15,68 | 62,52 |
| Cuenca | 9.071 | 692 | 833 | 1.862 | 5.684 | 100,00 | 7,63 | 9,18 | 20,53 | 62,66 |
| Guadalajara | 17.543 | 1.749 | 611 | 2.604 | 12.579 | 100,00 | 9,97 | 3,48 | 14,84 | 71,70 |
| Toledo | 34.604 | 2.825 | 3.305 | 6.425 | 22.049 | 100,00 | 8,16 | 9,55 | 18,57 | 63,72 |
| Cataluña | 772.241 | 68.786 | 59.489 | 102.906 | 541.060 | 100,00 | 8,91 | 7,70 | 13,33 | 70,06 |
| Barcelona | 540.988 | 49.914 | 46.925 | 80.609 | 363.540 | 100,00 | 9,23 | 8,67 | 14,90 | 67,20 |
| Girona | 105.318 | 8.757 | 5.096 | 9.519 | 81.946 | 100,00 | 8,31 | 4,84 | 9,04 | 77,81 |
| Lleida | 45.032 | 3.386 | 2.063 | 2.619 | 36.964 | 100,00 | 7,52 | 4,58 | 5,82 | 82,08 |
| Tarragona | 80.903 | 6.729 | 5.405 | 10.159 | 58.610 | 100,00 | 8,32 | 6,68 | 12,56 | 72,44 |
| Comunitat Valenciana | 277.070 | 24.466 | 22.426 | 30.612 | 199.566 | 100,00 | 8,83 | 8,09 | 11,05 | 72,03 |
| Alicante/Alacant | 118.620 | 12.033 | 7.632 | 13.168 | 85.787 | 100,00 | 10,14 | 6,43 | 11,10 | 72,32 |
| Castellón/Castelló | 37.284 | 1.840 | 2.018 | 3.349 | 30.077 | 100,00 | 4,94 | 5,41 | 8,98 | 80,67 |
| Valencia/València | 121.166 | 10.593 | 12.776 | 14.095 | 83.702 | 100,00 | 8,74 | 10,54 | 11,63 | 69,08 |
| Extremadura | 20.542 | 1.637 | 1.411 | 1.452 | 16.042 | 100,00 | 7,97 | 6,87 | 7,07 | 78,09 |
| Badajoz | 9.296 | 945 | 825 | 736 | 6.790 | 100,00 | 10,17 | 8,87 | 7,92 | 73,04 |
| Cáceres | 11.246 | 692 | 586 | 716 | 9.252 | 100,00 | 6,15 | 5,21 | 6,37 | 82,27 |
| Galicia | 42.346 | 5.365 | 6.047 | 9.854 | 21.080 | 100,00 | 12,67 | 14,28 | 23,27 | 49,78 |
| Coruña (A) | 16.102 | 2.292 | 2.598 | 4.299 | 6.913 | 100,00 | 14,23 | 16,13 | 26,70 | 42,93 |
| Lugo | 6.630 | 813 | 923 | 1.564 | 3.330 | 100,00 | 12,26 | 13,92 | 23,59 | 50,23 |
| Ourense | 3.840 | 516 | 479 | 677 | 2.168 | 100,00 | 13,44 | 12,47 | 17,63 | 56,46 |
| Pontevedra | 15.774 | 1.744 | 2.047 | 3.314 | 8.669 | 100,00 | 11,06 | 12,98 | 21,01 | 54,98 |
| Madrid (Comunidad de) | 499.563 | 41.582 | 43.407 | 93.069 | 321.505 | 100,00 | 8,32 | 8,69 | 18,63 | 64,36 |
| Murcia (Región de) | 163.433 | 17.161 | 6.880 | 9.536 | 129.856 | 100,00 | 10,50 | 4,21 | 5,83 | 79,46 |
| Navarra (Comunidad Foral de) | 39.144 | 3.088 | 3.213 | 5.076 | 27.767 | 100,00 | 7,89 | 8,21 | 12,97 | 70,94 |
| País Vasco | 76.449 | 13.685 | 9.526 | 12.294 | 40.944 | 100,00 | 17,90 | 12,46 | 16,08 | 53,56 |
| Álava | 18.990 | 2.636 | 1.544 | 2.337 | 12.473 | 100,00 | 13,88 | 8,13 | 12,31 | 65,68 |
| Guipúzcoa | 20.204 | 3.186 | 2.888 | 4.341 | 9.789 | 100,00 | 15,77 | 14,29 | 21,49 | 48,45 |
| Vizcaya | 37.255 | 7.863 | 5.094 | 5.616 | 18.682 | 100,00 | 21,11 | 13,67 | 15,07 | 50,15 |
| Rioja (La) | 27.577 | 3.196 | 1.993 | 2.797 | 19.591 | 100,00 | 11,59 | 7,23 | 10,14 | 71,04 |
| Ceuta (Ciudad Autónoma de) | 2.458 | 185 | 195 | 218 | 1.860 | 100,00 | 7,53 | 7,93 | 8,87 | 75,67 |
| Melilla (Ciudad Autónoma de) | 6.025 | 570 | 513 | 748 | 4.194 | 100,00 | 9,46 | 8,51 | 12,41 | 69,61 |
| No consta | 870 | 112 | 116 | 108 | 534 | 100,00 | 12,87 | 13,33 | 12,41 | 61,38 |

Nota: En informes anteriores al de fecha 31-03-2011, el tipo de autorización contaba con una categoría adicional. Temporal: Circunstancias excepcionales. A partir de 31-03-2011 las autorizaciones por circunstancias excepcionales quedan integradas en las categorías: Temporal: Inicial si se trata de autorizaciones iniciales y Temporal: Primera renovación si se trata de prórrogas.

G.7 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad y grupo de edad. 31-12-2011

Índice

| | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más | Edad media | Porcentajes horizontales | | | |
|----------------------------------|------------------|----------------|------------------|---------------|-------------|--------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| | | | | | | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más |
| Total | 2.696.476 | 499.794 | 2.160.113 | 36.589 | 31,8 | 100,00 | 18,54 | 80,11 | 1,38 |
| Resto de Europa | 123.930 | 17.844 | 104.045 | 2.041 | 35,4 | 100,00 | 14,40 | 83,95 | 1,65 |
| Albania | 742 | 108 | 605 | 29 | 34,0 | 100,00 | 14,56 | 81,54 | 3,91 |
| Andorra | 647 | 14 | 591 | 42 | 36,3 | 100,00 | 2,16 | 91,34 | 6,49 |
| Bielorrusia | 2.412 | 304 | 2.070 | 38 | 34,7 | 100,00 | 12,60 | 85,82 | 1,58 |
| Bosnia-Herzegovina | 1.345 | 81 | 1.193 | 71 | 39,6 | 100,00 | 6,02 | 88,70 | 5,28 |
| Croacia | 927 | 144 | 764 | 19 | 35,3 | 100,00 | 15,53 | 82,42 | 2,05 |
| Macedonia | 329 | 53 | 272 | 4 | 32,6 | 100,00 | 16,11 | 82,67 | 1,22 |
| Moldavia | 14.731 | 2.618 | 12.041 | 72 | 32,0 | 100,00 | 17,77 | 81,74 | 0,49 |
| Rusia | 27.757 | 3.916 | 23.024 | 817 | 35,8 | 100,00 | 14,11 | 82,95 | 2,94 |
| Serbia | 2.439 | 373 | 1.974 | 92 | 35,8 | 100,00 | 15,29 | 80,93 | 3,77 |
| Turquia | 1.271 | 180 | 1.068 | 23 | 33,1 | 100,00 | 14,16 | 84,03 | 1,81 |
| Ucrania | 71.258 | 10.046 | 60.379 | 833 | 36,0 | 100,00 | 14,10 | 84,73 | 1,17 |
| Otros Resto de Europa | 72 | 7 | 64 | 1 | 33,9 | 100,00 | 9,72 | 88,89 | 1,39 |
| África | 1.039.238 | 279.491 | 749.375 | 10.372 | 28,5 | 100,00 | 26,89 | 72,11 | 1,00 |
| Angola | 1.312 | 246 | 1.060 | 6 | 33,3 | 100,00 | 18,75 | 80,79 | 0,46 |
| Argelia | 54.642 | 13.880 | 40.184 | 578 | 30,6 | 100,00 | 25,40 | 73,54 | 1,06 |
| Burkina Faso | 877 | 161 | 713 | 3 | 30,7 | 100,00 | 18,36 | 81,30 | 0,34 |
| Cabo Verde | 2.520 | 219 | 2.281 | 40 | 36,0 | 100,00 | 8,69 | 89,72 | 1,59 |
| Camerún | 3.771 | 958 | 2.791 | 22 | 27,5 | 100,00 | 25,40 | 74,01 | 0,58 |
| Congo | 689 | 217 | 468 | 4 | 27,5 | 100,00 | 31,49 | 67,92 | 0,58 |
| Costa de Marfil | 1.852 | 372 | 1.477 | 3 | 28,6 | 100,00 | 20,09 | 79,75 | 0,16 |
| Egipto | 2.829 | 785 | 1.988 | 56 | 30,5 | 100,00 | 27,75 | 70,27 | 1,98 |
| Etiopía | 445 | 97 | 347 | 1 | 30,5 | 100,00 | 21,80 | 77,98 | 0,22 |
| Gambia | 21.809 | 6.693 | 15.058 | 58 | 27,6 | 100,00 | 30,69 | 69,04 | 0,27 |
| Ghana | 13.258 | 1.962 | 11.283 | 13 | 32,7 | 100,00 | 14,80 | 85,10 | 0,10 |
| Guinea | 8.836 | 2.355 | 6.466 | 15 | 27,2 | 100,00 | 26,65 | 73,18 | 0,17 |
| Guinea Bissau | 4.081 | 596 | 3.471 | 14 | 34,0 | 100,00 | 14,60 | 85,05 | 0,34 |
| Guinea Ecuatorial | 7.322 | 1.477 | 5.719 | 126 | 30,8 | 100,00 | 20,17 | 78,11 | 1,72 |
| Kenia | 890 | 21 | 866 | 3 | 31,9 | 100,00 | 2,36 | 97,30 | 0,34 |
| Libia | 317 | 88 | 216 | 13 | 31,3 | 100,00 | 27,76 | 68,14 | 4,10 |
| Mali | 19.939 | 2.398 | 17.530 | 11 | 30,7 | 100,00 | 12,03 | 87,92 | 0,06 |
| Marruecos | 801.690 | 227.251 | 565.543 | 8.896 | 27,9 | 100,00 | 28,35 | 70,54 | 1,11 |
| Mauritania | 10.417 | 1.769 | 8.555 | 83 | 33,9 | 100,00 | 16,98 | 82,22 | 0,80 |
| Nigeria | 27.512 | 8.827 | 18.667 | 18 | 26,1 | 100,00 | 32,08 | 67,85 | 0,07 |
| Rep. Dem. del Congo | 2.050 | 516 | 1.526 | 8 | 30,5 | 100,00 | 25,17 | 74,44 | 0,39 |
| Senegal | 47.551 | 7.826 | 39.438 | 287 | 32,6 | 100,00 | 16,46 | 82,94 | 0,60 |
| Sierra Leona | 615 | 88 | 520 | 7 | 34,7 | 100,00 | 14,31 | 84,55 | 1,14 |
| Sudáfrica | 407 | 33 | 324 | 50 | 42,0 | 100,00 | 8,11 | 79,61 | 12,29 |
| Togo | 304 | 47 | 255 | 2 | 33,6 | 100,00 | 15,46 | 83,88 | 0,66 |
| Túnez | 1.455 | 342 | 1.088 | 25 | 31,9 | 100,00 | 23,51 | 74,78 | 1,72 |
| Otros África | 1.848 | 267 | 1.551 | 30 | 33,8 | 100,00 | 14,45 | 83,93 | 1,62 |
| América del Norte | 18.840 | 1.925 | 14.371 | 2.544 | 41,7 | 100,00 | 10,22 | 76,28 | 13,50 |
| Canadá | 1.122 | 113 | 828 | 181 | 44,9 | 100,00 | 10,07 | 73,80 | 16,13 |
| Estados Unidos | 9.690 | 1.005 | 6.528 | 2.157 | 46,5 | 100,00 | 10,37 | 67,37 | 22,26 |
| México | 8.028 | 807 | 7.015 | 206 | 35,4 | 100,00 | 10,05 | 87,38 | 2,57 |
| América Central y del Sur | 1.181.493 | 128.900 | 1.036.319 | 16.274 | 34,6 | 100,00 | 10,91 | 87,71 | 1,38 |
| Argentina | 61.175 | 5.690 | 53.531 | 1.954 | 37,1 | 100,00 | 9,30 | 87,50 | 3,19 |
| Bolivia | 142.606 | 17.056 | 125.052 | 498 | 32,7 | 100,00 | 11,96 | 87,69 | 0,35 |
| Brasil | 34.086 | 2.001 | 31.843 | 242 | 35,0 | 100,00 | 5,87 | 93,42 | 0,71 |
| Chile | 24.696 | 2.630 | 21.439 | 627 | 37,0 | 100,00 | 10,65 | 86,81 | 2,54 |
| Colombia | 224.072 | 20.243 | 200.325 | 3.504 | 35,6 | 100,00 | 9,03 | 89,40 | 1,56 |
| Costa Rica | 645 | 59 | 570 | 16 | 36,6 | 100,00 | 9,15 | 88,37 | 2,48 |
| Cuba | 29.737 | 1.513 | 28.764 | 1.460 | 40,0 | 100,00 | 5,09 | 90,00 | 4,91 |
| Ecuador | 372.411 | 49.833 | 319.667 | 2.911 | 33,3 | 100,00 | 13,38 | 85,84 | 0,78 |
| El Salvador | 3.090 | 342 | 2.710 | 38 | 33,4 | 100,00 | 11,07 | 87,70 | 1,23 |
| Guatemala | 1.409 | 73 | 1.319 | 17 | 33,9 | 100,00 | 5,18 | 93,61 | 1,21 |
| Honduras | 13.681 | 1.406 | 12.215 | 60 | 32,9 | 100,00 | 10,28 | 89,28 | 0,44 |
| Nicaragua | 5.985 | 403 | 5.553 | 29 | 35,2 | 100,00 | 6,73 | 92,78 | 0,48 |
| Panamá | 691 | 68 | 609 | 14 | 35,5 | 100,00 | 9,84 | 88,13 | 2,03 |
| Paraguay | 35.391 | 1.326 | 33.943 | 122 | 35,0 | 100,00 | 3,75 | 95,91 | 0,34 |
| Perú | 123.116 | 11.494 | 108.781 | 2.841 | 36,2 | 100,00 | 9,34 | 88,36 | 2,31 |
| República Dominicana | 61.555 | 10.152 | 50.850 | 553 | 32,2 | 100,00 | 16,49 | 82,61 | 0,90 |
| Uruguay | 23.445 | 1.967 | 20.729 | 749 | 37,6 | 100,00 | 8,39 | 88,42 | 3,19 |
| Venezuela | 23.353 | 2.572 | 20.160 | 621 | 35,5 | 100,00 | 11,01 | 86,33 | 2,66 |
| Otros América Central y del Sur | 349 | 72 | 259 | 18 | 33,5 | 100,00 | 20,63 | 74,21 | 5,16 |
| Asia | 331.189 | 71.166 | 254.830 | 5.193 | 30,8 | 100,00 | 21,49 | 76,94 | 1,57 |
| Armenia | 8.099 | 1.355 | 6.508 | 236 | 34,4 | 100,00 | 16,73 | 80,36 | 2,91 |
| Bangladés | 9.496 | 2.229 | 7.254 | 13 | 27,6 | 100,00 | 23,47 | 76,39 | 0,14 |
| China | 167.345 | 39.083 | 125.894 | 2.368 | 29,7 | 100,00 | 23,35 | 75,23 | 1,42 |
| Corea del Sur | 2.197 | 288 | 1.780 | 129 | 39,0 | 100,00 | 13,11 | 81,02 | 5,87 |

| | | | | | | | | | |
|-----------------------|--------|--------|--------|-----|------|--------|-------|-------|-------|
| Filipinas | 29.771 | 4.096 | 24.901 | 774 | 35,9 | 100,00 | 13,76 | 83,64 | 2,60 |
| Georgia | 7.114 | 1.055 | 5.958 | 101 | 34,8 | 100,00 | 14,83 | 83,75 | 1,42 |
| India | 29.555 | 5.840 | 23.204 | 511 | 30,8 | 100,00 | 19,76 | 78,51 | 1,73 |
| Indonesia | 917 | 43 | 865 | 9 | 34,1 | 100,00 | 4,69 | 94,33 | 0,98 |
| Irak | 726 | 140 | 552 | 34 | 35,2 | 100,00 | 19,28 | 76,03 | 4,68 |
| Irán | 1.896 | 198 | 1.505 | 193 | 41,5 | 100,00 | 10,44 | 79,38 | 10,18 |
| Israel | 845 | 137 | 664 | 44 | 35,5 | 100,00 | 16,21 | 78,58 | 5,21 |
| Japón | 3.031 | 336 | 2.386 | 309 | 42,9 | 100,00 | 11,09 | 78,72 | 10,19 |
| Jordania | 918 | 243 | 641 | 34 | 31,1 | 100,00 | 26,47 | 69,83 | 3,70 |
| Kazajistán | 400 | 52 | 333 | 15 | 36,8 | 100,00 | 13,00 | 83,25 | 3,75 |
| Líbano | 1.102 | 194 | 844 | 64 | 36,1 | 100,00 | 17,60 | 76,59 | 5,81 |
| Nepal | 1.223 | 141 | 1.077 | 5 | 31,5 | 100,00 | 11,53 | 88,06 | 0,41 |
| Pakistán | 61.363 | 14.869 | 46.292 | 202 | 29,3 | 100,00 | 24,23 | 75,44 | 0,33 |
| Palestina | 326 | 38 | 273 | 15 | 35,7 | 100,00 | 11,66 | 83,74 | 4,60 |
| Siria | 1.966 | 458 | 1.455 | 53 | 31,8 | 100,00 | 23,30 | 74,01 | 2,70 |
| Sri Lanka | 319 | 64 | 250 | 5 | 35,2 | 100,00 | 20,06 | 78,37 | 1,57 |
| Tailandia | 620 | 18 | 589 | 13 | 41,0 | 100,00 | 2,90 | 95,00 | 2,10 |
| Taiwán | 311 | 22 | 271 | 18 | 40,1 | 100,00 | 7,07 | 87,14 | 5,79 |
| Otros Asia | 1.649 | 267 | 1.334 | 48 | 34,2 | 100,00 | 16,19 | 80,90 | 2,91 |
| Oceania | 762 | 108 | 541 | 113 | 42,9 | 100,00 | 14,17 | 71,00 | 14,83 |
| Australia | 615 | 88 | 430 | 97 | 43,2 | 100,00 | 14,31 | 69,92 | 15,77 |
| Nueva Zelanda | 143 | 19 | 108 | 16 | 41,7 | 100,00 | 13,29 | 75,52 | 11,19 |
| Otros Oceania | 4 | 1 | 3 | 0 | 31,6 | 100,00 | 25,00 | 75,00 | 0,00 |
| Apátridas y No consta | 1.024 | 360 | 632 | 32 | 27,6 | 100,00 | 35,16 | 61,72 | 3,13 |

G.8 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y grupo de edad. 31-12-2011

Índice

| | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más | Edad media | Porcentajes horizontales | | | |
|-------------------------------------|------------------|----------------|------------------|---------------|-------------|--------------------------|----------------|-----------------|---------------|
| | | | | | | Total | De 0 a 15 años | De 16 a 64 años | 65 años y más |
| Total | 2.696.476 | 499.794 | 2.180.113 | 36.569 | 31,8 | 100,00 | 18,54 | 80,11 | 1,36 |
| Andalucía | 281.547 | 49.779 | 227.396 | 4.372 | 32,1 | 100,00 | 17,68 | 80,77 | 1,55 |
| Almería | 74.854 | 15.133 | 59.137 | 584 | 30,3 | 100,00 | 20,22 | 79,00 | 0,78 |
| Cádiz | 18.760 | 3.469 | 14.852 | 439 | 32,0 | 100,00 | 18,49 | 79,17 | 2,34 |
| Córdoba | 9.701 | 1.802 | 7.762 | 137 | 31,8 | 100,00 | 18,58 | 80,01 | 1,41 |
| Granada | 29.489 | 4.866 | 24.269 | 354 | 31,9 | 100,00 | 16,50 | 82,30 | 1,20 |
| Huelva | 16.279 | 2.717 | 13.384 | 178 | 32,0 | 100,00 | 16,69 | 82,22 | 1,09 |
| Jaén | 15.490 | 2.320 | 12.979 | 191 | 32,4 | 100,00 | 14,98 | 83,79 | 1,23 |
| Málaga | 79.727 | 13.616 | 64.177 | 1.934 | 33,6 | 100,00 | 17,08 | 80,50 | 2,43 |
| Sevilla | 37.247 | 5.856 | 30.836 | 555 | 32,9 | 100,00 | 15,72 | 82,79 | 1,49 |
| Aragón | 80.838 | 16.561 | 63.517 | 760 | 30,8 | 100,00 | 20,49 | 78,57 | 0,94 |
| Huesca | 11.895 | 2.786 | 9.042 | 67 | 29,8 | 100,00 | 23,42 | 76,02 | 0,56 |
| Teruel | 8.559 | 2.039 | 6.464 | 56 | 28,9 | 100,00 | 23,82 | 75,52 | 0,65 |
| Zaragoza | 60.384 | 11.736 | 48.011 | 637 | 31,3 | 100,00 | 19,44 | 79,51 | 1,05 |
| Asturias (Principado de) | 20.280 | 2.708 | 17.219 | 353 | 33,3 | 100,00 | 13,35 | 84,91 | 1,74 |
| Balears (Illes) | 96.394 | 17.781 | 77.228 | 1.385 | 32,0 | 100,00 | 18,45 | 80,12 | 1,44 |
| Canarias | 100.644 | 14.333 | 84.214 | 2.097 | 34,3 | 100,00 | 14,24 | 83,68 | 2,08 |
| Palmas (Las) | 65.288 | 9.510 | 54.439 | 1.339 | 34,3 | 100,00 | 14,57 | 83,38 | 2,05 |
| Sta. Cruz de Tenerife | 35.356 | 4.823 | 29.775 | 758 | 34,3 | 100,00 | 13,64 | 84,21 | 2,14 |
| Cantabria | 20.432 | 2.779 | 17.308 | 345 | 33,3 | 100,00 | 13,60 | 84,71 | 1,69 |
| Castilla y León | 74.264 | 14.955 | 58.508 | 801 | 30,6 | 100,00 | 20,14 | 78,78 | 1,08 |
| Ávila | 8.817 | 2.379 | 6.368 | 70 | 28,0 | 100,00 | 26,98 | 72,22 | 0,79 |
| Burgos | 12.634 | 2.585 | 9.986 | 83 | 30,3 | 100,00 | 20,46 | 78,88 | 0,66 |
| León | 11.256 | 1.872 | 9.279 | 105 | 32,0 | 100,00 | 16,63 | 82,44 | 0,93 |
| Palencia | 3.827 | 728 | 3.056 | 43 | 30,6 | 100,00 | 19,02 | 79,85 | 1,12 |
| Salamanca | 8.513 | 1.543 | 6.825 | 145 | 31,9 | 100,00 | 18,13 | 80,17 | 1,70 |
| Segovia | 8.289 | 1.813 | 6.391 | 85 | 30,0 | 100,00 | 21,87 | 77,10 | 1,03 |
| Soria | 5.305 | 1.122 | 4.118 | 65 | 30,3 | 100,00 | 21,15 | 77,62 | 1,23 |
| Valladolid | 13.039 | 2.425 | 10.445 | 169 | 31,3 | 100,00 | 16,60 | 80,11 | 1,30 |
| Zamora | 2.584 | 488 | 2.060 | 36 | 31,0 | 100,00 | 18,89 | 79,72 | 1,39 |
| Castilla-La Mancha | 94.359 | 19.808 | 73.614 | 937 | 30,2 | 100,00 | 20,99 | 78,01 | 0,99 |
| Albacete | 18.590 | 3.398 | 14.996 | 196 | 31,1 | 100,00 | 18,28 | 80,67 | 1,05 |
| Ciudad Real | 14.551 | 3.154 | 11.270 | 127 | 30,2 | 100,00 | 21,68 | 77,45 | 0,87 |
| Cuenca | 9.071 | 1.771 | 7.235 | 65 | 30,5 | 100,00 | 19,52 | 79,76 | 0,72 |
| Guadalajara | 17.543 | 3.601 | 13.718 | 224 | 30,5 | 100,00 | 20,53 | 78,20 | 1,28 |
| Toledo | 34.604 | 7.884 | 26.395 | 325 | 29,7 | 100,00 | 22,78 | 76,28 | 0,94 |
| Cataluña | 772.241 | 164.681 | 597.124 | 10.436 | 30,9 | 100,00 | 21,33 | 77,32 | 1,35 |
| Barcelona | 540.988 | 107.862 | 425.584 | 7.542 | 31,6 | 100,00 | 19,94 | 78,67 | 1,39 |
| Girona | 105.318 | 25.352 | 78.266 | 1.700 | 29,9 | 100,00 | 24,07 | 74,31 | 1,61 |
| Lleida | 45.032 | 10.859 | 33.910 | 263 | 29,7 | 100,00 | 24,11 | 75,30 | 0,58 |
| Tarragona | 80.903 | 20.608 | 59.364 | 931 | 29,2 | 100,00 | 25,47 | 73,38 | 1,15 |
| Comunitat Valenciana | 277.070 | 52.693 | 220.964 | 3.413 | 31,8 | 100,00 | 19,02 | 79,75 | 1,23 |
| Alicante/Alacant | 118.620 | 22.107 | 94.887 | 1.626 | 32,1 | 100,00 | 18,64 | 79,99 | 1,37 |
| Castellón/Castelló | 37.284 | 9.482 | 27.316 | 486 | 29,4 | 100,00 | 25,43 | 73,26 | 1,30 |
| Valencia/València | 121.166 | 21.104 | 98.761 | 1.301 | 32,4 | 100,00 | 17,42 | 81,51 | 1,07 |
| Extremadura | 20.542 | 3.914 | 16.109 | 519 | 33,2 | 100,00 | 19,05 | 78,42 | 2,53 |
| Badajoz | 9.296 | 1.491 | 7.541 | 284 | 34,6 | 100,00 | 16,04 | 81,12 | 2,84 |
| Cáceres | 11.246 | 2.423 | 8.568 | 255 | 32,0 | 100,00 | 21,55 | 76,19 | 2,27 |
| Galicia | 42.346 | 6.174 | 35.326 | 846 | 33,0 | 100,00 | 14,58 | 83,42 | 2,00 |
| Coruña (A) | 16.102 | 2.282 | 13.454 | 366 | 33,2 | 100,00 | 14,17 | 83,55 | 2,27 |
| Lugo | 6.630 | 1.040 | 5.524 | 66 | 31,6 | 100,00 | 15,69 | 83,32 | 1,00 |
| Ourense | 3.840 | 592 | 3.147 | 101 | 32,7 | 100,00 | 15,42 | 81,95 | 2,63 |
| Pontevedra | 15.774 | 2.260 | 13.201 | 313 | 33,4 | 100,00 | 14,33 | 83,69 | 1,98 |
| Madrid (Comunidad de) | 499.563 | 73.490 | 418.570 | 7.503 | 33,5 | 100,00 | 14,71 | 83,79 | 1,50 |
| Murcia (Región de) | 163.433 | 31.055 | 131.417 | 961 | 31,1 | 100,00 | 19,00 | 80,41 | 0,59 |
| Navarra (Comunidad Foral de) | 39.144 | 7.612 | 31.231 | 301 | 30,9 | 100,00 | 19,45 | 79,78 | 0,77 |
| Pais Vasco | 76.449 | 12.313 | 63.274 | 862 | 31,7 | 100,00 | 16,11 | 82,77 | 1,13 |
| Álava | 18.990 | 3.852 | 14.961 | 177 | 30,1 | 100,00 | 20,28 | 78,78 | 0,93 |
| Guipúzcoa | 20.204 | 3.171 | 16.823 | 210 | 31,9 | 100,00 | 15,69 | 83,27 | 1,04 |
| Vizcaya | 37.255 | 5.290 | 31.490 | 475 | 32,4 | 100,00 | 14,20 | 84,53 | 1,27 |
| Rioja (La) | 27.577 | 6.789 | 20.532 | 256 | 29,3 | 100,00 | 24,62 | 74,45 | 0,93 |
| Ceuta (Ciudad Autónoma de) | 2.458 | 479 | 1.771 | 208 | 34,6 | 100,00 | 19,49 | 72,05 | 8,46 |
| Melilla (Ciudad Autónoma de) | 6.025 | 1.779 | 4.048 | 198 | 28,5 | 100,00 | 29,53 | 67,19 | 3,29 |
| No consta | 870 | 111 | 743 | 16 | 33,3 | 100,00 | 12,76 | 85,40 | 1,84 |

G.9 Extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según provincia y nacionalidad. 31-12-2011

Índice

| | TOTAL | RESTO DE EUROPA | Albania | Andorra | Bielorrusia | Bosnia-Herzegovina | Croacia | Macedonia | Moldavia | Rusia | Serbia | Turquia | Ucrania |
|-----------------------------|------------------|-----------------|------------|------------|--------------|--------------------|------------|------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
| TOTAL | 2.698.476 | 123.930 | 742 | 647 | 2.412 | 1.345 | 927 | 329 | 14.731 | 27.757 | 2.439 | 1.271 | 71.258 |
| Andalucía | 281.547 | 18.192 | 69 | 9 | 519 | 83 | 98 | 21 | 803 | 5.759 | 265 | 119 | 10.440 |
| Almería | 74.854 | 2.966 | 6 | 1 | 59 | 3 | 4 | 0 | 153 | 1.455 | 17 | 4 | 1.262 |
| Cádiz | 18.760 | 515 | 1 | 1 | 6 | 16 | 5 | 1 | 31 | 128 | 20 | 6 | 300 |
| Córdoba | 9.701 | 644 | 1 | 0 | 54 | 1 | 1 | 0 | 64 | 127 | 11 | 1 | 384 |
| Granada | 29.489 | 1.012 | 6 | 5 | 19 | 6 | 4 | 0 | 39 | 481 | 32 | 27 | 393 |
| Huelva | 16.279 | 1.146 | 2 | 0 | 56 | 1 | 2 | 1 | 112 | 75 | 2 | 1 | 894 |
| Jaén | 15.490 | 349 | 0 | 0 | 37 | 1 | 0 | 0 | 19 | 110 | 0 | 1 | 181 |
| Málaga | 79.727 | 9.413 | 25 | 2 | 193 | 42 | 55 | 3 | 330 | 2.569 | 159 | 61 | 5.971 |
| Sevilla | 37.247 | 2.147 | 28 | 0 | 95 | 13 | 27 | 16 | 55 | 814 | 24 | 18 | 1.055 |
| Aragón | 80.838 | 2.944 | 45 | 4 | 78 | 33 | 12 | 0 | 326 | 432 | 42 | 42 | 1.929 |
| Huesca | 11.895 | 588 | 0 | 0 | 19 | 0 | 0 | 0 | 25 | 38 | 10 | 0 | 496 |
| Teruel | 8.559 | 256 | 8 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 38 | 13 | 3 | 2 | 190 |
| Zaragoza | 60.384 | 2.100 | 37 | 4 | 59 | 31 | 12 | 0 | 263 | 381 | 29 | 40 | 1.243 |
| Asturias | 20.280 | 1.028 | 2 | 0 | 6 | 17 | 20 | 1 | 195 | 207 | 18 | 5 | 557 |
| Balears (Illes) | 96.394 | 2.551 | 34 | 3 | 47 | 92 | 42 | 42 | 229 | 611 | 161 | 105 | 1.184 |
| Canarias | 100.644 | 2.176 | 34 | 3 | 62 | 93 | 82 | 9 | 223 | 805 | 250 | 44 | 560 |
| Palmas (Las) | 65.288 | 998 | 20 | 2 | 23 | 39 | 50 | 2 | 83 | 272 | 165 | 15 | 324 |
| Sta. Cruz de Tenerife | 35.356 | 1.178 | 14 | 1 | 39 | 54 | 32 | 7 | 140 | 533 | 85 | 29 | 236 |
| Cantabria | 20.432 | 3.347 | 1 | 1 | 25 | 11 | 27 | 7 | 2.265 | 253 | 27 | 8 | 721 |
| Castilla y León | 74.264 | 2.079 | 16 | 8 | 51 | 49 | 18 | 25 | 504 | 298 | 38 | 49 | 1.021 |
| Ávila | 8.817 | 99 | 2 | 0 | 11 | 0 | 3 | 0 | 7 | 9 | 0 | 3 | 64 |
| Burgos | 12.634 | 316 | 3 | 0 | 22 | 2 | 0 | 4 | 131 | 24 | 6 | 2 | 122 |
| León | 11.256 | 350 | 4 | 1 | 0 | 17 | 7 | 21 | 26 | 67 | 8 | 3 | 195 |
| Palencia | 3.827 | 164 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 97 | 21 | 0 | 10 | 32 |
| Salamanca | 8.513 | 419 | 1 | 4 | 6 | 0 | 3 | 0 | 97 | 65 | 0 | 1 | 242 |
| Segovia | 8.289 | 165 | 0 | 0 | 5 | 1 | 0 | 0 | 14 | 27 | 0 | 15 | 103 |
| Soria | 5.305 | 85 | 0 | 0 | 0 | 13 | 0 | 0 | 17 | 13 | 0 | 0 | 42 |
| Valladolid | 13.039 | 431 | 6 | 3 | 2 | 2 | 5 | 0 | 115 | 57 | 24 | 15 | 201 |
| Zamora | 2.584 | 50 | 0 | 0 | 1 | 14 | 0 | 0 | 0 | 15 | 0 | 0 | 20 |
| Castilla-La Mancha | 94.359 | 4.964 | 6 | 2 | 20 | 12 | 34 | 1 | 671 | 337 | 27 | 13 | 3.840 |
| Albacete | 18.590 | 1.617 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 1 | 206 | 85 | 1 | 5 | 1.315 |
| Ciudad Real | 14.551 | 804 | 0 | 0 | 4 | 2 | 2 | 0 | 114 | 41 | 3 | 0 | 638 |
| Cuenca | 9.071 | 949 | 1 | 0 | 2 | 8 | 12 | 0 | 84 | 64 | 2 | 0 | 776 |
| Guadalajara | 17.543 | 617 | 3 | 1 | 0 | 0 | 17 | 0 | 150 | 69 | 19 | 2 | 355 |
| Toledo | 34.604 | 977 | 2 | 1 | 13 | 1 | 1 | 0 | 117 | 78 | 2 | 6 | 756 |
| Cataluña | 772.241 | 30.301 | 166 | 594 | 731 | 323 | 309 | 111 | 3.652 | 8.636 | 769 | 338 | 14.651 |
| Barcelona | 540.988 | 15.351 | 135 | 502 | 432 | 173 | 218 | 77 | 1.544 | 4.939 | 431 | 286 | 6.597 |
| Girona | 105.318 | 5.908 | 12 | 25 | 94 | 60 | 42 | 5 | 499 | 2.340 | 133 | 13 | 2.685 |
| Lleida | 45.032 | 4.199 | 8 | 38 | 71 | 30 | 11 | 7 | 430 | 295 | 97 | 2 | 3.206 |
| Tarragona | 80.903 | 4.843 | 11 | 29 | 134 | 60 | 38 | 22 | 1.179 | 1.062 | 108 | 37 | 2.163 |
| Comunitat Valenciana | 277.070 | 22.448 | 81 | 4 | 400 | 225 | 112 | 69 | 1.969 | 6.385 | 289 | 139 | 12.762 |
| Alicante/Alacant | 118.620 | 12.604 | 14 | 1 | 256 | 56 | 53 | 9 | 665 | 5.057 | 135 | 90 | 6.262 |
| Castellón/Castelló | 37.284 | 2.400 | 17 | 1 | 17 | 56 | 14 | 12 | 881 | 302 | 38 | 15 | 1.046 |
| Valencia/València | 121.166 | 7.444 | 50 | 2 | 127 | 113 | 45 | 48 | 423 | 1.026 | 116 | 34 | 5.454 |
| Extremadura | 20.542 | 334 | 2 | 0 | 8 | 7 | 1 | 1 | 33 | 72 | 14 | 1 | 194 |
| Badajoz | 9.296 | 243 | 1 | 0 | 7 | 3 | 0 | 1 | 25 | 47 | 14 | 0 | 144 |
| Cáceres | 11.246 | 91 | 1 | 0 | 1 | 4 | 1 | 0 | 8 | 25 | 0 | 1 | 50 |
| Galicia | 42.346 | 1.149 | 27 | 3 | 60 | 35 | 28 | 2 | 161 | 342 | 42 | 29 | 419 |
| Coruña (A) | 16.102 | 590 | 8 | 0 | 50 | 21 | 7 | 1 | 94 | 210 | 26 | 25 | 148 |
| Lugo | 6.630 | 66 | 1 | 0 | 3 | 6 | 1 | 0 | 0 | 18 | 0 | 0 | 37 |
| Ourense | 3.840 | 104 | 7 | 1 | 1 | 1 | 8 | 0 | 14 | 11 | 1 | 2 | 58 |
| Pontevedra | 15.774 | 389 | 11 | 2 | 6 | 7 | 12 | 1 | 53 | 103 | 15 | 2 | 176 |
| Madrid (Comunidad) | 499.563 | 20.318 | 146 | 11 | 248 | 99 | 96 | 18 | 2.203 | 2.082 | 327 | 292 | 14.788 |
| Murcia (Región de) | 163.433 | 6.840 | 24 | 1 | 93 | 18 | 2 | 14 | 201 | 777 | 50 | 54 | 5.606 |
| Navarra (C. Foral de) | 39.144 | 2.132 | 10 | 1 | 13 | 60 | 10 | 0 | 752 | 240 | 17 | 1 | 1.026 |
| Pais Vasco | 76.449 | 2.381 | 54 | 3 | 40 | 159 | 30 | 7 | 365 | 373 | 98 | 27 | 1.223 |
| Álava | 18.990 | 693 | 46 | 0 | 8 | 47 | 6 | 3 | 153 | 79 | 38 | 5 | 306 |
| Guipúzcoa | 20.204 | 1.084 | 3 | 0 | 8 | 59 | 9 | 4 | 60 | 188 | 37 | 7 | 709 |
| Vizcaya | 37.255 | 604 | 5 | 3 | 24 | 53 | 15 | 0 | 152 | 106 | 23 | 15 | 208 |
| Rioja (La) | 27.577 | 705 | 25 | 0 | 9 | 29 | 6 | 0 | 178 | 134 | 5 | 3 | 316 |
| Ceuta | 2.458 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Melilla | 6.025 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| No consta | 870 | 37 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 14 | 0 | 0 | 20 |

| Otros Resto de Europa | ÁFRICA | Angola | Argelia | Burkina Faso | Cabo Verde | Camerún | Congo | Costa de Marfil | Egipto | Etiópia | Gambia | Ghana | Guinea | Guinea Bissau | Guinea Ecuatorial |
|-----------------------|-----------|--------|---------|--------------|------------|---------|-------|-----------------|--------|---------|--------|--------|--------|---------------|-------------------|
| 72 | 1.039.238 | 1.312 | 54.642 | 877 | 2.520 | 3.771 | 689 | 1.852 | 2.829 | 445 | 21.809 | 13.258 | 8.836 | 4.081 | 7.322 |
| 7 | 143.152 | 40 | 4.998 | 116 | 43 | 199 | 20 | 220 | 343 | 58 | 502 | 1.887 | 557 | 1.517 | 225 |
| 2 | 54.409 | 3 | 757 | 40 | 9 | 19 | 4 | 57 | 106 | 2 | 359 | 1.001 | 219 | 1.464 | 65 |
| 0 | 8.468 | 2 | 295 | 6 | 2 | 12 | 0 | 2 | 3 | 2 | 3 | 16 | 13 | 2 | 12 |
| 0 | 2.954 | 1 | 138 | 1 | 4 | 11 | 4 | 7 | 10 | 5 | 13 | 9 | 19 | 2 | 15 |
| 0 | 14.012 | 2 | 372 | 3 | 3 | 4 | 0 | 5 | 27 | 1 | 27 | 48 | 30 | 9 | 52 |
| 0 | 10.382 | 12 | 726 | 6 | 1 | 22 | 0 | 8 | 9 | 2 | 17 | 80 | 66 | 6 | 6 |
| 0 | 10.234 | 1 | 1.191 | 25 | 2 | 11 | 1 | 32 | 8 | 0 | 63 | 33 | 82 | 5 | 3 |
| 3 | 31.771 | 8 | 567 | 31 | 11 | 74 | 7 | 74 | 142 | 27 | 16 | 654 | 109 | 13 | 27 |
| 2 | 10.922 | 11 | 952 | 4 | 11 | 46 | 4 | 35 | 38 | 19 | 4 | 46 | 19 | 16 | 45 |
| 1 | 39.594 | 57 | 5.811 | 115 | 386 | 192 | 17 | 113 | 171 | 2 | 2.418 | 1.786 | 495 | 139 | 698 |
| 0 | 7.621 | 0 | 926 | 62 | 17 | 7 | 0 | 52 | 0 | 0 | 710 | 88 | 290 | 28 | 11 |
| 0 | 5.043 | 0 | 230 | 0 | 35 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 46 | 11 | 1 | 1 | 0 |
| 1 | 26.930 | 57 | 4.655 | 53 | 334 | 184 | 17 | 61 | 169 | 2 | 1.662 | 1.687 | 204 | 110 | 687 |
| 0 | 4.538 | 9 | 532 | 4 | 17 | 18 | 14 | 26 | 16 | 10 | 7 | 34 | 25 | 8 | 97 |
| 1 | 38.668 | 3 | 1.137 | 44 | 14 | 99 | 7 | 44 | 26 | 0 | 149 | 384 | 302 | 29 | 178 |
| 11 | 28.817 | 21 | 480 | 13 | 115 | 38 | 7 | 37 | 16 | 6 | 132 | 543 | 613 | 455 | 289 |
| 3 | 22.248 | 9 | 318 | 11 | 68 | 27 | 5 | 28 | 12 | 3 | 74 | 427 | 454 | 431 | 243 |
| 8 | 6.569 | 12 | 162 | 2 | 47 | 11 | 2 | 9 | 4 | 3 | 58 | 116 | 159 | 24 | 46 |
| 1 | 3.204 | 7 | 246 | 0 | 15 | 190 | 6 | 20 | 19 | 1 | 7 | 57 | 19 | 2 | 34 |
| 2 | 28.002 | 47 | 1.913 | 30 | 369 | 51 | 21 | 46 | 62 | 4 | 166 | 152 | 33 | 18 | 130 |
| 0 | 4.298 | 0 | 180 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 |
| 0 | 4.769 | 5 | 862 | 1 | 3 | 9 | 7 | 29 | 8 | 1 | 34 | 94 | 8 | 1 | 25 |
| 1 | 3.946 | 12 | 154 | 0 | 359 | 15 | 0 | 2 | 11 | 0 | 3 | 4 | 9 | 3 | 10 |
| 0 | 1.579 | 8 | 31 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 8 |
| 0 | 2.565 | 8 | 197 | 8 | 2 | 3 | 6 | 5 | 32 | 2 | 3 | 15 | 5 | 2 | 21 |
| 0 | 3.960 | 4 | 61 | 5 | 3 | 3 | 0 | 1 | 2 | 0 | 7 | 5 | 1 | 0 | 6 |
| 0 | 2.120 | 0 | 134 | 12 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 | 114 | 29 | 4 | 6 | 10 |
| 1 | 3.921 | 9 | 245 | 4 | 2 | 17 | 4 | 5 | 2 | 0 | 4 | 2 | 4 | 2 | 48 |
| 0 | 844 | 1 | 49 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 3 |
| 1 | 41.067 | 42 | 1.777 | 41 | 20 | 80 | 10 | 66 | 108 | 31 | 61 | 84 | 135 | 38 | 163 |
| 0 | 6.285 | 10 | 387 | 34 | 0 | 9 | 3 | 8 | 32 | 1 | 38 | 11 | 49 | 16 | 18 |
| 0 | 5.809 | 1 | 187 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 21 | 1 | 1 | 9 | 7 | 2 | 4 |
| 0 | 3.543 | 2 | 397 | 0 | 0 | 2 | 2 | 5 | 11 | 1 | 6 | 2 | 5 | 4 | 3 |
| 1 | 8.038 | 18 | 589 | 6 | 1 | 20 | 4 | 32 | 32 | 27 | 12 | 56 | 24 | 8 | 62 |
| 0 | 17.392 | 11 | 217 | 1 | 19 | 49 | 1 | 20 | 12 | 1 | 4 | 6 | 50 | 8 | 76 |
| 21 | 335.169 | 115 | 8.528 | 237 | 34 | 967 | 169 | 481 | 987 | 39 | 17.652 | 4.424 | 4.153 | 601 | 1.063 |
| 17 | 192.602 | 59 | 3.223 | 126 | 27 | 517 | 102 | 261 | 506 | 32 | 6.208 | 3.558 | 2.165 | 350 | 862 |
| 0 | 64.372 | 3 | 705 | 39 | 2 | 191 | 12 | 61 | 30 | 1 | 9.904 | 294 | 701 | 54 | 26 |
| 4 | 29.285 | 48 | 2.787 | 61 | 1 | 206 | 23 | 145 | 413 | 2 | 1.340 | 272 | 1.168 | 183 | 94 |
| 0 | 48.910 | 5 | 1.813 | 11 | 4 | 53 | 32 | 14 | 38 | 4 | 200 | 300 | 119 | 14 | 81 |
| 13 | 103.895 | 38 | 15.790 | 43 | 57 | 398 | 82 | 126 | 228 | 58 | 217 | 592 | 448 | 116 | 1.012 |
| 6 | 44.381 | 15 | 6.802 | 4 | 39 | 153 | 26 | 33 | 98 | 29 | 44 | 131 | 79 | 68 | 224 |
| 1 | 23.088 | 6 | 2.580 | 1 | 10 | 7 | 5 | 2 | 51 | 1 | 20 | 43 | 14 | 7 | 40 |
| 6 | 36.426 | 17 | 6.408 | 38 | 8 | 238 | 51 | 91 | 79 | 28 | 153 | 418 | 355 | 41 | 748 |
| 1 | 12.454 | 25 | 830 | 4 | 5 | 16 | 3 | 6 | 5 | 5 | 10 | 7 | 13 | 4 | 18 |
| 1 | 4.490 | 14 | 759 | 1 | 1 | 14 | 2 | 5 | 2 | 0 | 8 | 4 | 11 | 4 | 14 |
| 0 | 7.964 | 11 | 71 | 3 | 4 | 2 | 1 | 1 | 3 | 5 | 2 | 3 | 2 | 0 | 4 |
| 1 | 10.434 | 49 | 522 | 4 | 469 | 45 | 6 | 23 | 27 | 3 | 18 | 466 | 17 | 13 | 42 |
| 0 | 3.220 | 15 | 198 | 0 | 35 | 35 | 3 | 21 | 15 | 0 | 9 | 17 | 11 | 8 | 19 |
| 0 | 1.874 | 0 | 34 | 4 | 405 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 22 | 0 | 3 | 4 |
| 0 | 838 | 0 | 46 | 0 | 16 | 1 | 0 | 0 | 9 | 1 | 2 | 9 | 3 | 0 | 6 |
| 1 | 4.502 | 34 | 244 | 0 | 13 | 8 | 3 | 1 | 3 | 2 | 5 | 418 | 3 | 2 | 13 |
| 8 | 105.294 | 569 | 1.482 | 42 | 917 | 825 | 218 | 323 | 585 | 217 | 188 | 676 | 1.337 | 897 | 2.759 |
| 0 | 84.472 | 7 | 3.000 | 68 | 6 | 49 | 8 | 81 | 43 | 5 | 118 | 846 | 168 | 63 | 143 |
| 2 | 15.918 | 10 | 3.000 | 2 | 14 | 126 | 37 | 10 | 129 | 1 | 18 | 267 | 186 | 59 | 49 |
| 2 | 24.422 | 264 | 3.305 | 81 | 32 | 422 | 48 | 128 | 47 | 5 | 78 | 607 | 279 | 113 | 364 |
| 2 | 8.478 | 25 | 1.863 | 57 | 1 | 129 | 7 | 70 | 22 | 0 | 35 | 171 | 129 | 17 | 56 |
| 0 | 5.498 | 5 | 600 | 15 | 11 | 66 | 8 | 14 | 9 | 0 | 5 | 73 | 6 | 6 | 79 |
| 0 | 10.446 | 234 | 842 | 9 | 20 | 227 | 33 | 44 | 16 | 5 | 38 | 363 | 144 | 90 | 229 |
| 0 | 12.051 | 9 | 1.258 | 33 | 6 | 42 | 16 | 101 | 17 | 0 | 42 | 439 | 54 | 9 | 56 |
| 0 | 2.097 | 0 | 4 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 4 | 2 | 0 | 0 |
| 0 | 5.626 | 0 | 17 | 0 | 0 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| 0 | 364 | 0 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 23 | 1 | 0 | 0 | 0 |

| Kenia | Libia | Mali | Marruecos | Mauritania | Nigeria | Rep. Dem. del Congo | Senegal | Sierra Leona | Sudáfrica | Togo | Túnez | Otros África | AMÉRICA DEL NORTE | Canadá | Estados Unidos | México |
|-------|-------|--------|-----------|------------|---------|---------------------|---------|--------------|-----------|------|-------|--------------|-------------------|--------|----------------|--------|
| 890 | 317 | 10.939 | 801.690 | 10.417 | 27.512 | 2.050 | 47.551 | 615 | 407 | 304 | 1.455 | 1.848 | 18.840 | 1.122 | 9.690 | 8.028 |
| 311 | 20 | 3.390 | 116.493 | 1.511 | 2.968 | 61 | 7.052 | 39 | 100 | 45 | 161 | 276 | 2.566 | 227 | 1.625 | 714 |
| 4 | 1 | 1.359 | 45.408 | 507 | 453 | 15 | 2.453 | 10 | 4 | 4 | 61 | 25 | 135 | 16 | 92 | 27 |
| 71 | 5 | 6 | 7.312 | 200 | 127 | 2 | 338 | 0 | 11 | 0 | 4 | 22 | 432 | 13 | 324 | 95 |
| 27 | 0 | 27 | 2.507 | 16 | 36 | 2 | 86 | 1 | 0 | 1 | 7 | 5 | 86 | 7 | 42 | 37 |
| 15 | 0 | 85 | 11.287 | 71 | 86 | 7 | 1.843 | 0 | 4 | 3 | 17 | 11 | 299 | 16 | 177 | 106 |
| 3 | 0 | 746 | 8.163 | 61 | 88 | 0 | 340 | 0 | 1 | 1 | 1 | 17 | 62 | 4 | 24 | 34 |
| 9 | 3 | 1.069 | 6.859 | 206 | 26 | 3 | 552 | 0 | 0 | 0 | 2 | 48 | 44 | 1 | 16 | 27 |
| 53 | 10 | 73 | 26.816 | 309 | 1.514 | 18 | 955 | 22 | 76 | 27 | 51 | 87 | 904 | 144 | 619 | 141 |
| 129 | 1 | 25 | 8.141 | 141 | 638 | 14 | 485 | 6 | 4 | 9 | 18 | 61 | 604 | 26 | 331 | 247 |
| 41 | 3 | 1.623 | 20.836 | 446 | 732 | 97 | 3.218 | 14 | 0 | 23 | 82 | 79 | 337 | 12 | 156 | 169 |
| 24 | 0 | 974 | 3.734 | 134 | 83 | 0 | 449 | 4 | 0 | 5 | 5 | 18 | 32 | 1 | 17 | 14 |
| 3 | 0 | 13 | 4.661 | 3 | 0 | 0 | 33 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 6 | 0 | 3 | 3 |
| 14 | 3 | 636 | 12.441 | 309 | 649 | 97 | 2.736 | 10 | 0 | 18 | 74 | 61 | 299 | 11 | 136 | 152 |
| 4 | 0 | 18 | 2.492 | 68 | 129 | 24 | 969 | 0 | 0 | 1 | 7 | 9 | 244 | 5 | 149 | 90 |
| 38 | 6 | 1.045 | 28.430 | 462 | 2.770 | 22 | 3.277 | 8 | 67 | 7 | 49 | 71 | 494 | 51 | 305 | 138 |
| 25 | 0 | 262 | 18.201 | 3.246 | 1.216 | 15 | 2.719 | 175 | 44 | 14 | 36 | 99 | 499 | 52 | 282 | 165 |
| 12 | 0 | 116 | 14.492 | 2.686 | 641 | 8 | 1.954 | 98 | 25 | 9 | 21 | 76 | 292 | 38 | 137 | 117 |
| 13 | 0 | 146 | 3.709 | 560 | 575 | 7 | 785 | 77 | 19 | 5 | 15 | 23 | 207 | 14 | 145 | 48 |
| 0 | 4 | 24 | 1.869 | 20 | 121 | 35 | 460 | 2 | 2 | 0 | 8 | 36 | 289 | 15 | 152 | 122 |
| 66 | 1 | 354 | 23.030 | 275 | 270 | 45 | 752 | 16 | 3 | 25 | 18 | 105 | 562 | 17 | 241 | 304 |
| 8 | 0 | 8 | 4.073 | 7 | 9 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 26 | 0 | 9 | 17 |
| 8 | 0 | 71 | 3.256 | 64 | 87 | 11 | 165 | 0 | 0 | 6 | 3 | 11 | 51 | 4 | 26 | 21 |
| 5 | 0 | 20 | 3.123 | 13 | 38 | 2 | 132 | 4 | 0 | 8 | 1 | 18 | 85 | 2 | 37 | 46 |
| 5 | 1 | 12 | 1.445 | 4 | 1 | 5 | 44 | 0 | 0 | 0 | 1 | 9 | 62 | 0 | 3 | 59 |
| 20 | 0 | 15 | 1.773 | 36 | 102 | 17 | 259 | 1 | 2 | 0 | 1 | 30 | 125 | 2 | 53 | 70 |
| 0 | 0 | 59 | 3.752 | 4 | 11 | 0 | 21 | 0 | 0 | 4 | 4 | 7 | 52 | 3 | 37 | 12 |
| 0 | 0 | 134 | 1.483 | 130 | 4 | 0 | 38 | 0 | 0 | 5 | 2 | 10 | 15 | 5 | 2 | 8 |
| 20 | 0 | 27 | 3.366 | 12 | 17 | 10 | 85 | 11 | 0 | 1 | 5 | 19 | 124 | 1 | 61 | 62 |
| 0 | 0 | 8 | 759 | 5 | 1 | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 22 | 0 | 13 | 9 |
| 13 | 3 | 1.217 | 35.373 | 205 | 827 | 72 | 600 | 2 | 2 | 12 | 17 | 68 | 444 | 8 | 187 | 249 |
| 2 | 2 | 526 | 4.669 | 56 | 12 | 1 | 385 | 1 | 0 | 2 | 0 | 13 | 66 | 2 | 19 | 45 |
| 1 | 0 | 15 | 5.429 | 56 | 15 | 0 | 39 | 0 | 2 | 2 | 3 | 13 | 39 | 0 | 17 | 22 |
| 0 | 0 | 10 | 3.057 | 17 | 3 | 0 | 9 | 0 | 0 | 1 | 0 | 6 | 45 | 0 | 19 | 26 |
| 3 | 1 | 23 | 6.276 | 62 | 602 | 59 | 91 | 1 | 0 | 5 | 3 | 21 | 139 | 5 | 91 | 43 |
| 7 | 0 | 643 | 15.942 | 14 | 195 | 12 | 76 | 0 | 0 | 2 | 11 | 15 | 155 | 1 | 41 | 113 |
| 89 | 46 | 6.171 | 263.669 | 2.292 | 5.031 | 267 | 17.010 | 162 | 80 | 89 | 444 | 369 | 4.445 | 316 | 2.050 | 2.079 |
| 69 | 36 | 2.898 | 157.234 | 1.387 | 3.218 | 141 | 8.833 | 111 | 68 | 59 | 290 | 262 | 3.928 | 280 | 1.802 | 1.844 |
| 4 | 1 | 1.630 | 46.639 | 536 | 397 | 24 | 2.989 | 21 | 10 | 8 | 58 | 32 | 277 | 22 | 148 | 107 |
| 3 | 5 | 1.450 | 16.955 | 344 | 686 | 67 | 2.886 | 24 | 0 | 22 | 62 | 38 | 44 | 3 | 15 | 26 |
| 13 | 4 | 193 | 42.841 | 25 | 730 | 35 | 2.302 | 6 | 2 | 0 | 34 | 37 | 198 | 11 | 85 | 102 |
| 52 | 20 | 1.635 | 74.301 | 573 | 4.019 | 204 | 3.352 | 82 | 36 | 21 | 226 | 169 | 1.081 | 102 | 574 | 405 |
| 18 | 5 | 515 | 33.518 | 223 | 786 | 71 | 1.343 | 13 | 10 | 1 | 69 | 64 | 462 | 47 | 271 | 144 |
| 11 | 1 | 48 | 19.260 | 30 | 730 | 11 | 144 | 1 | 2 | 1 | 49 | 13 | 101 | 8 | 37 | 56 |
| 23 | 14 | 1.072 | 21.523 | 320 | 2.503 | 122 | 1.865 | 68 | 24 | 19 | 108 | 92 | 518 | 47 | 266 | 205 |
| 54 | 0 | 49 | 10.999 | 155 | 40 | 4 | 166 | 2 | 3 | 0 | 10 | 21 | 170 | 4 | 66 | 100 |
| 26 | 0 | 34 | 3.304 | 146 | 22 | 4 | 97 | 2 | 0 | 0 | 1 | 15 | 64 | 1 | 17 | 46 |
| 28 | 0 | 15 | 7.695 | 9 | 18 | 0 | 69 | 0 | 3 | 0 | 9 | 6 | 106 | 3 | 49 | 54 |
| 33 | 2 | 32 | 6.739 | 107 | 276 | 3 | 1.448 | 12 | 4 | 10 | 16 | 48 | 600 | 12 | 411 | 177 |
| 7 | 1 | 25 | 1.925 | 68 | 75 | 0 | 701 | 2 | 2 | 0 | 7 | 21 | 330 | 5 | 247 | 78 |
| 10 | 0 | 4 | 1.278 | 5 | 54 | 0 | 41 | 0 | 0 | 0 | 2 | 4 | 62 | 2 | 41 | 19 |
| 3 | 1 | 1 | 613 | 3 | 11 | 0 | 113 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 46 | 1 | 28 | 17 |
| 13 | 0 | 2 | 2.923 | 31 | 136 | 3 | 593 | 10 | 2 | 10 | 7 | 23 | 162 | 4 | 95 | 63 |
| 71 | 179 | 1.840 | 82.374 | 363 | 5.897 | 558 | 2.306 | 73 | 48 | 17 | 262 | 271 | 6.011 | 256 | 2.972 | 2.783 |
| 19 | 7 | 985 | 76.105 | 110 | 1.214 | 25 | 1.297 | 5 | 1 | 12 | 18 | 69 | 216 | 9 | 73 | 134 |
| 25 | 2 | 415 | 9.842 | 62 | 759 | 141 | 688 | 10 | 3 | 9 | 26 | 28 | 214 | 8 | 90 | 116 |
| 38 | 15 | 576 | 13.766 | 511 | 1.068 | 381 | 2.081 | 13 | 14 | 13 | 70 | 103 | 571 | 22 | 312 | 237 |
| 25 | 4 | 200 | 4.624 | 288 | 440 | 43 | 213 | 3 | 1 | 3 | 10 | 42 | 51 | 1 | 26 | 24 |
| 9 | 1 | 52 | 3.868 | 48 | 89 | 21 | 464 | 4 | 9 | 3 | 22 | 11 | 241 | 11 | 121 | 109 |
| 4 | 10 | 324 | 5.274 | 175 | 539 | 317 | 1.404 | 6 | 4 | 7 | 38 | 50 | 279 | 10 | 165 | 104 |
| 10 | 9 | 295 | 9.233 | 6 | 169 | 86 | 137 | 0 | 0 | 5 | 3 | 16 | 40 | 3 | 13 | 24 |
| 0 | 0 | 3 | 2.067 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 7 | 9 | 2 | 5 | 2 |
| 0 | 0 | 3 | 5.568 | 1 | 5 | 9 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 34 | 1 | 19 | 14 |
| 1 | 0 | 2 | 303 | 2 | 0 | 0 | 18 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 14 | 0 | 8 | 6 |

| AMÉRICA CENTRAL Y DEL SUR | Argentina | Bolivia | Brasil | Chile | Colombia | Costa Rica | Cuba | Ecuador | El Salvador | Guatemala | Honduras | Nicaragua | Panamá | Paraguay |
|---------------------------|-----------|---------|--------|--------|----------|------------|--------|---------|-------------|-----------|----------|-----------|--------|----------|
| 1.181.493 | 61.175 | 142.606 | 34.086 | 24.696 | 224.072 | 645 | 29.737 | 372.411 | 3.090 | 1.409 | 19.681 | 5.985 | 691 | 35.301 |
| 89.761 | 10.358 | 15.883 | 3.186 | 1.633 | 16.729 | 73 | 2.101 | 21.892 | 186 | 203 | 356 | 531 | 73 | 5.306 |
| 14.831 | 1.693 | 993 | 269 | 241 | 2.497 | 1 | 154 | 6.972 | 12 | 14 | 40 | 13 | 20 | 77 |
| 7.256 | 678 | 2.495 | 306 | 162 | 1.144 | 6 | 245 | 685 | 18 | 14 | 63 | 24 | 14 | 242 |
| 4.500 | 153 | 510 | 119 | 40 | 941 | 5 | 97 | 1.861 | 9 | 44 | 44 | 102 | 4 | 185 |
| 11.553 | 1.545 | 3.671 | 371 | 206 | 1.938 | 10 | 253 | 2.455 | 17 | 12 | 59 | 14 | 0 | 123 |
| 3.792 | 139 | 471 | 187 | 39 | 1.153 | 3 | 135 | 1.243 | 14 | 4 | 14 | 10 | 6 | 23 |
| 3.322 | 171 | 523 | 68 | 38 | 876 | 3 | 49 | 1.072 | 7 | 15 | 12 | 8 | 8 | 99 |
| 26.197 | 5.256 | 2.802 | 1.259 | 622 | 4.924 | 16 | 685 | 4.363 | 23 | 40 | 65 | 154 | 12 | 3.501 |
| 18.310 | 723 | 4.418 | 609 | 285 | 3.256 | 29 | 483 | 3.241 | 86 | 60 | 59 | 206 | 9 | 1.056 |
| 30.551 | 1.073 | 1.004 | 864 | 618 | 6.767 | 13 | 993 | 11.050 | 171 | 63 | 431 | 1.855 | 14 | 205 |
| 3.204 | 210 | 292 | 64 | 75 | 835 | 0 | 99 | 878 | 2 | 7 | 23 | 41 | 6 | 26 |
| 2.540 | 169 | 75 | 134 | 72 | 938 | 0 | 148 | 316 | 1 | 1 | 2 | 9 | 0 | 32 |
| 24.807 | 694 | 637 | 666 | 471 | 4.994 | 13 | 746 | 9.856 | 168 | 55 | 406 | 1.805 | 8 | 147 |
| 12.594 | 560 | 406 | 940 | 211 | 2.578 | 9 | 609 | 3.421 | 9 | 27 | 31 | 32 | 10 | 1.097 |
| 45.425 | 5.927 | 4.826 | 1.469 | 1.871 | 8.815 | 14 | 1.373 | 13.209 | 52 | 29 | 78 | 113 | 20 | 1.060 |
| 51.843 | 4.791 | 2.910 | 1.096 | 1.672 | 17.584 | 39 | 7.119 | 5.368 | 28 | 124 | 176 | 38 | 35 | 801 |
| 31.407 | 2.597 | 906 | 591 | 988 | 12.623 | 18 | 4.157 | 3.756 | 23 | 56 | 165 | 31 | 19 | 519 |
| 20.436 | 2.194 | 2.004 | 505 | 684 | 4.961 | 21 | 2.962 | 1.612 | 5 | 68 | 11 | 7 | 16 | 282 |
| 12.287 | 454 | 533 | 473 | 175 | 3.476 | 9 | 412 | 1.727 | 11 | 48 | 31 | 22 | 2 | 610 |
| 37.925 | 1.172 | 3.584 | 1.849 | 520 | 9.969 | 38 | 815 | 7.957 | 86 | 84 | 862 | 60 | 15 | 732 |
| 4.076 | 168 | 588 | 75 | 121 | 1.024 | 2 | 29 | 643 | 14 | 4 | 13 | 10 | 0 | 75 |
| 6.345 | 150 | 279 | 268 | 40 | 1.707 | 3 | 106 | 2.411 | 15 | 3 | 184 | 6 | 1 | 98 |
| 5.859 | 185 | 92 | 311 | 100 | 2.186 | 3 | 151 | 713 | 5 | 31 | 20 | 4 | 4 | 75 |
| 1.743 | 44 | 114 | 74 | 19 | 555 | 2 | 32 | 239 | 1 | 3 | 8 | 2 | 0 | 131 |
| 4.584 | 187 | 974 | 233 | 63 | 981 | 14 | 153 | 530 | 9 | 19 | 172 | 10 | 5 | 54 |
| 3.793 | 85 | 164 | 147 | 73 | 1.125 | 2 | 43 | 754 | 2 | 16 | 405 | 4 | 0 | 51 |
| 2.822 | 45 | 580 | 55 | 17 | 291 | 5 | 43 | 1.090 | 0 | 2 | 28 | 2 | 0 | 16 |
| 7.342 | 246 | 686 | 597 | 68 | 1.834 | 4 | 203 | 1.402 | 6 | 5 | 29 | 18 | 4 | 198 |
| 1.361 | 62 | 107 | 89 | 19 | 266 | 3 | 55 | 175 | 34 | 1 | 3 | 4 | 1 | 34 |
| 42.075 | 1.417 | 6.269 | 676 | 521 | 10.018 | 15 | 666 | 12.915 | 107 | 49 | 244 | 330 | 27 | 1.559 |
| 9.766 | 286 | 3.005 | 117 | 63 | 2.268 | 6 | 164 | 2.243 | 15 | 4 | 37 | 40 | 1 | 476 |
| 6.943 | 216 | 1.438 | 92 | 60 | 1.792 | 2 | 93 | 2.412 | 27 | 4 | 25 | 7 | 6 | 206 |
| 4.035 | 110 | 338 | 28 | 39 | 953 | 0 | 51 | 1.564 | 29 | 18 | 16 | 10 | 0 | 285 |
| 7.818 | 277 | 343 | 264 | 144 | 1.783 | 1 | 152 | 2.098 | 16 | 10 | 88 | 10 | 14 | 122 |
| 13.513 | 528 | 1.145 | 175 | 215 | 3.222 | 6 | 206 | 4.598 | 20 | 13 | 78 | 263 | 6 | 470 |
| 270.114 | 15.170 | 39.647 | 7.948 | 9.005 | 37.752 | 156 | 5.493 | 73.117 | 1.112 | 191 | 7.599 | 587 | 180 | 6.683 |
| 218.798 | 10.713 | 33.267 | 5.354 | 6.959 | 25.824 | 135 | 4.008 | 64.816 | 980 | 134 | 3.543 | 474 | 151 | 6.176 |
| 23.946 | 2.121 | 3.413 | 1.055 | 1.050 | 4.131 | 9 | 684 | 3.150 | 96 | 24 | 3.847 | 56 | 13 | 212 |
| 8.747 | 474 | 1.229 | 692 | 185 | 2.635 | 5 | 187 | 1.342 | 6 | 9 | 49 | 23 | 6 | 64 |
| 18.623 | 1.862 | 1.738 | 847 | 811 | 5.162 | 7 | 614 | 3.809 | 30 | 24 | 160 | 34 | 10 | 231 |
| 116.597 | 7.562 | 13.620 | 2.563 | 2.074 | 30.786 | 58 | 2.455 | 43.461 | 165 | 71 | 720 | 176 | 53 | 2.098 |
| 48.636 | 4.219 | 2.946 | 945 | 977 | 14.072 | 26 | 1.086 | 19.192 | 80 | 20 | 151 | 43 | 14 | 1.158 |
| 9.607 | 603 | 98 | 614 | 212 | 3.717 | 3 | 290 | 2.058 | 24 | 5 | 69 | 19 | 5 | 59 |
| 58.354 | 2.740 | 10.576 | 1.004 | 885 | 12.997 | 29 | 1.079 | 22.211 | 61 | 46 | 500 | 114 | 34 | 881 |
| 6.019 | 431 | 793 | 590 | 88 | 1.583 | 6 | 147 | 943 | 46 | 16 | 158 | 32 | 8 | 127 |
| 3.502 | 190 | 428 | 480 | 48 | 978 | 5 | 87 | 473 | 28 | 6 | 50 | 26 | 7 | 66 |
| 2.517 | 241 | 365 | 110 | 40 | 605 | 1 | 60 | 470 | 20 | 10 | 108 | 6 | 1 | 61 |
| 26.491 | 1.801 | 1.118 | 3.433 | 464 | 6.204 | 10 | 1.290 | 1.205 | 40 | 98 | 94 | 126 | 25 | 825 |
| 10.433 | 636 | 469 | 1.333 | 268 | 2.070 | 6 | 506 | 462 | 15 | 23 | 33 | 48 | 12 | 329 |
| 4.043 | 149 | 121 | 471 | 28 | 1.128 | 1 | 198 | 134 | 1 | 31 | 17 | 12 | 1 | 43 |
| 2.538 | 101 | 75 | 337 | 57 | 840 | 1 | 132 | 192 | 16 | 2 | 6 | 5 | 9 | 25 |
| 9.477 | 915 | 453 | 1.292 | 111 | 2.166 | 2 | 454 | 417 | 8 | 42 | 38 | 61 | 3 | 428 |
| 303.317 | 7.249 | 28.486 | 5.764 | 4.343 | 49.698 | 147 | 4.346 | 112.419 | 932 | 285 | 1.897 | 812 | 196 | 11.186 |
| 67.028 | 1.049 | 10.678 | 592 | 368 | 5.454 | 19 | 482 | 45.298 | 56 | 49 | 188 | 149 | 9 | 857 |
| 19.448 | 368 | 2.388 | 486 | 271 | 3.365 | 16 | 273 | 9.016 | 20 | 8 | 58 | 64 | 14 | 66 |
| 40.420 | 1.391 | 8.417 | 1.926 | 714 | 10.441 | 17 | 953 | 6.629 | 58 | 52 | 728 | 1052 | 10 | 2.105 |
| 7.797 | 188 | 475 | 567 | 290 | 3.035 | 1 | 190 | 1.132 | 7 | 5 | 25 | 13 | 1 | 571 |
| 11.088 | 642 | 1.037 | 425 | 289 | 2.166 | 5 | 356 | 2.711 | 14 | 23 | 496 | 929 | 3 | 141 |
| 21.555 | 561 | 6.905 | 934 | 225 | 5.240 | 11 | 407 | 2.786 | 37 | 24 | 207 | 110 | 6 | 1.393 |
| 8.796 | 283 | 2.000 | 184 | 133 | 2.641 | 1 | 191 | 2.614 | 10 | 9 | 29 | 6 | 0 | 46 |
| 171 | 17 | 12 | 7 | 3 | 65 | 0 | 3 | 34 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| 248 | 18 | 16 | 3 | 6 | 100 | 0 | 9 | 62 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 383 | 84 | 16 | 37 | 6 | 47 | 5 | 7 | 74 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 23 |

| Perú | República Dominicana | Uruguay | Venezuela | Otros América Central y del Sur | ASIA | Armenia | Bangladés | China | Corea del Sur | Filipinas | Georgia | India | Indonesia | Irak |
|---------|----------------------|---------|-----------|---------------------------------|---------|---------|-----------|---------|---------------|-----------|---------|--------|-----------|------|
| 123.116 | 61.555 | 23.445 | 23.353 | 349 | 331.189 | 8.099 | 9.496 | 167.345 | 2.197 | 29.771 | 7.114 | 29.555 | 917 | 728 |
| 5.430 | 2.434 | 1.507 | 1.845 | 35 | 27.682 | 742 | 348 | 17.103 | 63 | 2.078 | 509 | 1.460 | 61 | 173 |
| 1.220 | 366 | 106 | 140 | 3 | 2.502 | 76 | 49 | 1.053 | 7 | 13 | 60 | 25 | 1 | 6 |
| 463 | 301 | 165 | 225 | 6 | 2.073 | 2 | 17 | 1.524 | 6 | 210 | 4 | 153 | 3 | 1 |
| 177 | 79 | 47 | 80 | 3 | 1.506 | 89 | 0 | 849 | 3 | 8 | 222 | 43 | 1 | 5 |
| 283 | 292 | 106 | 196 | 2 | 2.602 | 26 | 1 | 1.774 | 9 | 36 | 10 | 134 | 4 | 36 |
| 154 | 72 | 50 | 75 | 0 | 883 | 4 | 3 | 690 | 2 | 6 | 21 | 69 | 2 | 0 |
| 208 | 113 | 8 | 44 | 2 | 1.534 | 1 | 0 | 837 | 0 | 9 | 2 | 115 | 0 | 0 |
| 513 | 407 | 844 | 698 | 13 | 11.343 | 189 | 253 | 6.404 | 27 | 1.532 | 81 | 773 | 47 | 109 |
| 2.412 | 804 | 181 | 367 | 6 | 5.239 | 355 | 25 | 3.972 | 9 | 264 | 109 | 148 | 3 | 16 |
| 2.603 | 1.979 | 392 | 447 | 9 | 7.392 | 116 | 25 | 5.577 | 27 | 30 | 62 | 104 | 3 | 2 |
| 201 | 282 | 102 | 61 | 0 | 441 | 51 | 5 | 290 | 5 | 1 | 12 | 5 | 0 | 1 |
| 249 | 330 | 50 | 13 | 1 | 713 | 5 | 0 | 126 | 0 | 0 | 2 | 4 | 0 | 0 |
| 2.153 | 1.367 | 240 | 373 | 8 | 6.238 | 60 | 20 | 5.161 | 22 | 29 | 48 | 95 | 3 | 1 |
| 663 | 1.367 | 231 | 388 | 5 | 1.865 | 87 | 31 | 1.256 | 2 | 126 | 21 | 58 | 38 | 10 |
| 1.987 | 1.473 | 2.522 | 578 | 9 | 9.205 | 68 | 253 | 4.983 | 3 | 1.365 | 51 | 1.375 | 2 | 2 |
| 1.938 | 1.574 | 2.891 | 3.642 | 17 | 17.202 | 15 | 190 | 8.949 | 698 | 1.933 | 49 | 4.216 | 59 | 20 |
| 1.432 | 1.199 | 1.275 | 1.044 | 8 | 10.273 | 3 | 53 | 5.329 | 677 | 1.315 | 12 | 2.318 | 53 | 11 |
| 508 | 375 | 1.616 | 2.598 | 9 | 6.929 | 12 | 137 | 3.620 | 21 | 618 | 37 | 1.898 | 6 | 9 |
| 2.959 | 989 | 69 | 286 | 1 | 1.302 | 18 | 9 | 842 | 16 | 124 | 22 | 47 | 6 | 7 |
| 3.917 | 5.193 | 393 | 672 | 7 | 5.643 | 145 | 110 | 3.453 | 63 | 140 | 159 | 281 | 4 | 4 |
| 627 | 532 | 102 | 49 | 0 | 311 | 0 | 0 | 243 | 2 | 15 | 1 | 20 | 0 | 1 |
| 445 | 465 | 25 | 139 | 0 | 1.151 | 1 | 16 | 413 | 10 | 22 | 113 | 23 | 0 | 0 |
| 233 | 1.489 | 86 | 168 | 3 | 1.009 | 38 | 12 | 536 | 13 | 24 | 28 | 47 | 0 | 3 |
| 419 | 80 | 1 | 19 | 0 | 270 | 1 | 0 | 195 | 1 | 20 | 0 | 5 | 2 | 0 |
| 747 | 312 | 43 | 78 | 0 | 804 | 1 | 19 | 636 | 3 | 7 | 2 | 9 | 0 | 0 |
| 395 | 437 | 61 | 28 | 1 | 316 | 55 | 2 | 167 | 8 | 14 | 0 | 46 | 0 | 0 |
| 235 | 357 | 18 | 38 | 0 | 262 | 38 | 0 | 184 | 0 | 9 | 10 | 0 | 0 | 0 |
| 658 | 1.236 | 37 | 109 | 2 | 1.218 | 11 | 55 | 797 | 25 | 29 | 5 | 127 | 2 | 0 |
| 158 | 285 | 20 | 44 | 1 | 302 | 0 | 6 | 282 | 1 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| 4.367 | 1.890 | 433 | 552 | 20 | 5.780 | 257 | 62 | 3.707 | 27 | 94 | 259 | 260 | 1 | 17 |
| 568 | 229 | 146 | 98 | 0 | 854 | 47 | 30 | 579 | 1 | 3 | 87 | 23 | 1 | 2 |
| 226 | 207 | 32 | 82 | 16 | 953 | 84 | 1 | 700 | 8 | 11 | 23 | 46 | 0 | 0 |
| 346 | 209 | 16 | 22 | 1 | 499 | 49 | 1 | 316 | 5 | 7 | 23 | 8 | 0 | 0 |
| 1.740 | 580 | 61 | 114 | 1 | 921 | 44 | 18 | 455 | 4 | 28 | 103 | 17 | 0 | 11 |
| 1.487 | 665 | 178 | 236 | 2 | 2.553 | 33 | 12 | 1.657 | 9 | 45 | 23 | 166 | 0 | 4 |
| 35.599 | 17.807 | 7.723 | 4.262 | 83 | 131.749 | 2.459 | 4.937 | 50.950 | 394 | 11.432 | 2.911 | 16.380 | 46 | 88 |
| 32.560 | 14.689 | 5.523 | 3.441 | 51 | 109.899 | 2.205 | 4.724 | 41.664 | 361 | 10.668 | 2.316 | 10.151 | 35 | 77 |
| 1.180 | 1.093 | 1.400 | 392 | 20 | 10.786 | 176 | 102 | 4.091 | 12 | 405 | 271 | 4.858 | 7 | 2 |
| 793 | 829 | 105 | 110 | 4 | 2.744 | 25 | 99 | 1.874 | 12 | 13 | 44 | 260 | 1 | 0 |
| 1.066 | 1.196 | 695 | 319 | 8 | 8.320 | 53 | 12 | 3.321 | 9 | 346 | 280 | 1.111 | 3 | 9 |
| 4.103 | 1.410 | 3.210 | 1.995 | 17 | 32.868 | 2.819 | 193 | 16.589 | 77 | 382 | 1.205 | 2.862 | 31 | 84 |
| 976 | 541 | 1.409 | 776 | 5 | 12.464 | 664 | 102 | 7.036 | 26 | 170 | 737 | 943 | 23 | 18 |
| 997 | 281 | 236 | 313 | 4 | 2.076 | 14 | 1 | 1.408 | 4 | 11 | 21 | 51 | 6 | 36 |
| 2.130 | 588 | 1.565 | 906 | 8 | 18.328 | 2.141 | 90 | 8.145 | 47 | 201 | 447 | 1.868 | 2 | 30 |
| 637 | 240 | 60 | 113 | 1 | 1.556 | 30 | 1 | 1.299 | 18 | 31 | 3 | 58 | 0 | 1 |
| 382 | 146 | 36 | 67 | 1 | 969 | 30 | 1 | 832 | 10 | 13 | 3 | 6 | 0 | 1 |
| 255 | 94 | 24 | 46 | 0 | 567 | 0 | 0 | 467 | 8 | 18 | 0 | 52 | 0 | 0 |
| 3.741 | 2.863 | 1.848 | 1.297 | 9 | 3.590 | 90 | 78 | 2.354 | 32 | 128 | 23 | 68 | 482 | 7 |
| 1.921 | 1.108 | 733 | 457 | 4 | 1.465 | 56 | 19 | 1.039 | 20 | 35 | 17 | 44 | 127 | 1 |
| 539 | 899 | 121 | 146 | 3 | 585 | 0 | 4 | 181 | 3 | 7 | 1 | 4 | 331 | 0 |
| 64 | 358 | 59 | 259 | 0 | 312 | 1 | 1 | 220 | 2 | 23 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 1.217 | 498 | 935 | 435 | 2 | 1.228 | 33 | 54 | 914 | 7 | 63 | 5 | 19 | 24 | 6 |
| 48.971 | 19.399 | 1.393 | 5.684 | 110 | 64.120 | 852 | 3.091 | 40.655 | 677 | 11.204 | 565 | 1.340 | 166 | 276 |
| 820 | 437 | 217 | 298 | 8 | 4.859 | 48 | 93 | 3.200 | 42 | 54 | 289 | 766 | 4 | 7 |
| 1.869 | 896 | 96 | 163 | 11 | 1.428 | 17 | 5 | 866 | 12 | 27 | 53 | 39 | 2 | 3 |
| 3.178 | 1416 | 326 | 1001 | 6 | 8.606 | 88 | 55 | 4.831 | 45 | 584 | 307 | 136 | 10 | 11 |
| 707 | 501 | 48 | 128 | 3 | 1.968 | 1 | 9 | 758 | 7 | 27 | 164 | 23 | 1 | 1 |
| 832 | 655 | 111 | 232 | 1 | 2.305 | 81 | 2 | 1.019 | 7 | 85 | 36 | 48 | 1 | 1 |
| 1.639 | 260 | 167 | 641 | 2 | 4.333 | 6 | 44 | 3.054 | 31 | 472 | 107 | 65 | 8 | 9 |
| 289 | 164 | 87 | 109 | 0 | 5.983 | 246 | 4 | 496 | 0 | 13 | 625 | 56 | 0 | 14 |
| 12 | 3 | 0 | 6 | 1 | 179 | 0 | 0 | 131 | 1 | 0 | 0 | 36 | 2 | 0 |
| 21 | 3 | 3 | 6 | 0 | 110 | 0 | 11 | 82 | 0 | 1 | 0 | 12 | 0 | 0 |
| 12 | 18 | 44 | 9 | 0 | 70 | 2 | 0 | 22 | 0 | 25 | 1 | 1 | 0 | 0 |

| Irán | Israel | Japón | Jordania | Kazajistán | Libano | Nepal | Pakistán | Palestina | Siria | Sri Lanka | Tailandia | Taiwán | Otros Asia | OCEANÍA | Australia | Nueva Zelanda | Otros Oceanía | Apátridas y No consta |
|-------|--------|-------|----------|------------|--------|-------|----------|-----------|-------|-----------|-----------|--------|------------|---------|-----------|---------------|---------------|-----------------------|
| 1.896 | 845 | 3.031 | 918 | 400 | 1.102 | 1.223 | 61.383 | 326 | 1.988 | 319 | 620 | 311 | 1.840 | 762 | 615 | 143 | 4 | 1.024 |
| 360 | 122 | 285 | 163 | 57 | 200 | 42 | 2.881 | 54 | 446 | 130 | 118 | 23 | 264 | 131 | 116 | 15 | 0 | 63 |
| 5 | 4 | 9 | 1 | 0 | 0 | 7 | 1.083 | 7 | 9 | 0 | 38 | 1 | 48 | 4 | 3 | 1 | 0 | 7 |
| 0 | 14 | 22 | 5 | 5 | 0 | 2 | 76 | 3 | 14 | 1 | 6 | 1 | 4 | 10 | 9 | 1 | 0 | 6 |
| 6 | 1 | 2 | 6 | 4 | 1 | 1 | 233 | 6 | 9 | 1 | 0 | 0 | 16 | 3 | 3 | 0 | 0 | 8 |
| 21 | 11 | 60 | 29 | 1 | 12 | 2 | 248 | 15 | 154 | 1 | 3 | 2 | 13 | 10 | 8 | 2 | 0 | 1 |
| 1 | 2 | 7 | 1 | 1 | 0 | 0 | 56 | 0 | 13 | 0 | 0 | 0 | 5 | 13 | 13 | 0 | 0 | 1 |
| 8 | 1 | 4 | 1 | 0 | 8 | 1 | 543 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 6 |
| 284 | 70 | 131 | 99 | 26 | 166 | 22 | 556 | 16 | 219 | 126 | 69 | 14 | 130 | 73 | 63 | 10 | 0 | 26 |
| 35 | 19 | 50 | 21 | 20 | 13 | 7 | 86 | 4 | 28 | 1 | 2 | 4 | 48 | 17 | 16 | 1 | 0 | 8 |
| 15 | 4 | 19 | 35 | 10 | 16 | 2 | 1.240 | 26 | 38 | 2 | 5 | 4 | 30 | 11 | 9 | 2 | 0 | 9 |
| 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 3 | 1 | 53 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 11 | 3 | 3 | 0 | 0 | 6 |
| 3 | 0 | 0 | 0 | 7 | 2 | 0 | 560 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | 3 | 18 | 35 | 3 | 11 | 1 | 627 | 26 | 37 | 0 | 3 | 4 | 19 | 7 | 5 | 2 | 0 | 3 |
| 2 | 3 | 27 | 8 | 0 | 5 | 1 | 169 | 2 | 2 | 2 | 5 | 0 | 10 | 9 | 8 | 1 | 0 | 2 |
| 74 | 36 | 52 | 15 | 6 | 40 | 50 | 692 | 6 | 34 | 28 | 46 | 1 | 23 | 42 | 30 | 12 | 0 | 9 |
| 62 | 22 | 76 | 60 | 11 | 146 | 119 | 306 | 12 | 43 | 26 | 67 | 17 | 106 | 20 | 16 | 4 | 0 | 87 |
| 36 | 15 | 65 | 44 | 7 | 56 | 103 | 55 | 6 | 28 | 11 | 24 | 9 | 43 | 13 | 12 | 1 | 0 | 57 |
| 26 | 7 | 11 | 16 | 4 | 90 | 16 | 251 | 6 | 15 | 15 | 43 | 8 | 63 | 7 | 4 | 3 | 0 | 30 |
| 9 | 0 | 13 | 0 | 10 | 4 | 0 | 110 | 3 | 6 | 1 | 0 | 0 | 55 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| 55 | 9 | 51 | 22 | 2 | 13 | 4 | 1.035 | 7 | 26 | 0 | 16 | 18 | 26 | 15 | 14 | 0 | 1 | 38 |
| 0 | 0 | 1 | 6 | 0 | 1 | 0 | 18 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 6 |
| 5 | 2 | 4 | 6 | 0 | 2 | 0 | 532 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 5 | 0 | 8 | 2 | 0 | 1 | 4 | 275 | 2 | 5 | 0 | 6 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 4 |
| 3 | 0 | 0 | 2 | 2 | 1 | 0 | 29 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 |
| 28 | 7 | 14 | 0 | 0 | 3 | 0 | 31 | 4 | 8 | 0 | 8 | 13 | 11 | 7 | 7 | 0 | 0 | 9 |
| 5 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 | 5 | 0 | 1 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 |
| 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | 0 | 13 | 6 | 0 | 4 | 0 | 123 | 0 | 3 | 0 | 0 | 1 | 8 | 2 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| 38 | 5 | 21 | 23 | 16 | 18 | 6 | 842 | 14 | 62 | 4 | 5 | 5 | 37 | 10 | 9 | 1 | 0 | 19 |
| 1 | 2 | 3 | 0 | 2 | 5 | 0 | 39 | 0 | 16 | 2 | 0 | 0 | 11 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | 0 | 7 | 0 | 4 | 3 | 0 | 40 | 0 | 9 | 2 | 5 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 |
| 0 | 0 | 2 | 1 | 2 | 3 | 5 | 70 | 5 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | 2 | 0 | 4 | 6 | 3 | 1 | 180 | 8 | 1 | 0 | 0 | 0 | 18 | 2 | 2 | 0 | 0 | 8 |
| 12 | 1 | 9 | 18 | 2 | 4 | 0 | 513 | 1 | 35 | 0 | 0 | 5 | 4 | 5 | 4 | 1 | 0 | 9 |
| 351 | 375 | 1.357 | 216 | 136 | 332 | 633 | 37.636 | 51 | 494 | 23 | 98 | 100 | 350 | 171 | 137 | 33 | 1 | 292 |
| 318 | 333 | 1.275 | 202 | 69 | 291 | 612 | 33.632 | 40 | 458 | 20 | 71 | 98 | 279 | 156 | 125 | 30 | 1 | 256 |
| 23 | 16 | 26 | 3 | 32 | 15 | 12 | 651 | 6 | 18 | 2 | 16 | 1 | 41 | 13 | 11 | 2 | 0 | 16 |
| 1 | 5 | 9 | 7 | 6 | 14 | 3 | 351 | 0 | 12 | 0 | 0 | 0 | 8 | 1 | 0 | 1 | 0 | 12 |
| 9 | 21 | 47 | 4 | 29 | 12 | 6 | 3.002 | 5 | 6 | 1 | 11 | 1 | 22 | 1 | 1 | 0 | 0 | 8 |
| 133 | 61 | 121 | 125 | 95 | 151 | 267 | 7.037 | 83 | 288 | 8 | 35 | 21 | 201 | 92 | 57 | 34 | 1 | 89 |
| 61 | 20 | 24 | 44 | 76 | 43 | 212 | 2.053 | 12 | 62 | 1 | 18 | 2 | 117 | 20 | 17 | 3 | 0 | 53 |
| 41 | 6 | 43 | 17 | 6 | 32 | 1 | 266 | 23 | 56 | 1 | 6 | 1 | 25 | 6 | 4 | 2 | 0 | 6 |
| 31 | 35 | 54 | 64 | 13 | 76 | 54 | 4.718 | 48 | 170 | 6 | 11 | 18 | 59 | 66 | 36 | 29 | 1 | 30 |
| 1 | 4 | 1 | 2 | 6 | 2 | 0 | 74 | 5 | 10 | 0 | 2 | 0 | 8 | 2 | 1 | 1 | 0 | 7 |
| 1 | 4 | 1 | 2 | 6 | 2 | 0 | 55 | 4 | 10 | 0 | 1 | 0 | 7 | 1 | 0 | 1 | 0 | 7 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 19 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | 8 | 30 | 33 | 4 | 5 | 1 | 174 | 16 | 8 | 1 | 17 | 6 | 5 | 73 | 71 | 2 | 0 | 9 |
| 7 | 5 | 16 | 13 | 4 | 3 | 0 | 35 | 11 | 4 | 0 | 7 | 0 | 2 | 62 | 61 | 1 | 0 | 2 |
| 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 49 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 1 | 3 | 11 | 0 | 0 | 0 | 44 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 13 | 2 | 11 | 8 | 0 | 2 | 1 | 46 | 5 | 0 | 1 | 7 | 6 | 1 | 10 | 9 | 1 | 0 | 6 |
| 702 | 173 | 826 | 181 | 41 | 139 | 48 | 2.092 | 39 | 456 | 86 | 93 | 104 | 314 | 151 | 117 | 34 | 0 | 352 |
| 49 | 7 | 33 | 12 | 1 | 13 | 2 | 203 | 2 | 17 | 3 | 3 | 0 | 11 | 4 | 4 | 0 | 0 | 14 |
| 5 | 2 | 57 | 6 | 0 | 0 | 13 | 193 | 4 | 7 | 0 | 105 | 7 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| 17 | 10 | 51 | 12 | 1 | 18 | 35 | 2.160 | 2 | 26 | 3 | 1 | 4 | 199 | 25 | 21 | 3 | 1 | 24 |
| 2 | 6 | 6 | 3 | 0 | 2 | 13 | 928 | 2 | 4 | 3 | 0 | 1 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| 4 | 1 | 27 | 1 | 1 | 8 | 1 | 807 | 0 | 15 | 0 | 0 | 2 | 158 | 4 | 3 | 1 | 0 | 4 |
| 11 | 3 | 18 | 8 | 0 | 8 | 21 | 425 | 0 | 7 | 0 | 1 | 1 | 34 | 21 | 18 | 2 | 1 | 17 |
| 2 | 0 | 0 | 5 | 4 | 0 | 0 | 4.509 | 0 | 1 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| 0 | 4 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |

ET.1 Evolución trimestral de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. 30-09-2009 a 31-12-2011

Índice

| | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Total | 4.715.757 | 4.791.232 | 4.842.499 | 4.744.169 | 4.754.502 | 4.926.608 | 5.056.256 | 5.144.269 | 5.194.930 | 5.251.094 |
| Unión Europea | 1.806.130 | 1.848.598 | 1.894.989 | 1.930.263 | 1.975.761 | 2.012.538 | 2.038.913 | 2.073.076 | 2.107.554 | 2.134.375 |
| Alemania | 107.081 | 109.438 | 112.236 | 113.570 | 115.680 | 117.360 | 118.660 | 119.925 | 122.161 | 123.911 |
| Austria | 7.406 | 7.597 | 7.931 | 8.063 | 8.249 | 8.444 | 8.596 | 8.700 | 8.906 | 9.105 |
| Bélgica | 20.065 | 21.401 | 21.844 | 22.077 | 22.518 | 22.850 | 23.025 | 23.369 | 23.832 | 24.340 |
| Bulgaria | 142.734 | 147.080 | 150.930 | 154.353 | 158.062 | 161.601 | 164.639 | 168.011 | 171.769 | 175.414 |
| Chipre | 188 | 198 | 206 | 210 | 230 | 237 | 253 | 257 | 273 | 287 |
| Dinamarca | 9.117 | 9.091 | 9.125 | 9.152 | 9.318 | 9.397 | 9.284 | 9.306 | 9.513 | 9.699 |
| Eslovaquia | 7.737 | 7.810 | 8.264 | 8.477 | 8.703 | 8.881 | 8.971 | 9.056 | 9.097 | 9.124 |
| Eslovenia | 1.113 | 1.181 | 1.045 | 1.071 | 1.102 | 1.164 | 1.203 | 1.235 | 1.271 | 1.304 |
| Estonia | 1.374 | 1.445 | 1.493 | 1.567 | 1.640 | 1.750 | 1.804 | 1.865 | 1.960 | 2.017 |
| Finlandia | 8.233 | 8.409 | 8.679 | 8.758 | 8.906 | 9.133 | 9.165 | 9.335 | 9.561 | 9.973 |
| Francia | 83.858 | 86.132 | 88.094 | 89.410 | 91.900 | 93.406 | 94.425 | 95.638 | 97.581 | 99.274 |
| Grecia | 3.564 | 3.683 | 3.751 | 3.790 | 3.907 | 4.009 | 4.089 | 4.189 | 4.333 | 4.463 |
| Hungría | 8.704 | 8.979 | 9.251 | 9.554 | 9.946 | 10.187 | 10.398 | 10.740 | 11.005 | 11.207 |
| Irlanda | 10.379 | 10.625 | 10.905 | 11.216 | 11.550 | 11.799 | 11.957 | 12.228 | 12.613 | 12.882 |
| Italia | 146.920 | 150.667 | 160.967 | 163.763 | 167.402 | 170.051 | 171.578 | 174.314 | 177.280 | 180.221 |
| Letonia | 4.264 | 4.981 | 5.325 | 5.481 | 5.676 | 5.855 | 6.037 | 6.200 | 6.335 | 6.527 |
| Lituania | 20.565 | 20.835 | 20.984 | 21.045 | 21.500 | 21.868 | 21.665 | 21.518 | 21.612 | 22.071 |
| Luxemburgo | 379 | 385 | 395 | 402 | 424 | 429 | 429 | 431 | 438 | 445 |
| Malta | 191 | 200 | 206 | 207 | 218 | 225 | 225 | 230 | 239 | 250 |
| Países Bajos | 35.022 | 35.586 | 36.450 | 37.107 | 37.846 | 38.223 | 38.412 | 39.010 | 39.585 | 40.175 |
| Polonia | 85.809 | 86.314 | 86.190 | 85.726 | 86.963 | 87.255 | 87.254 | 86.161 | 85.360 | 84.586 |
| Portugal | 125.420 | 126.928 | 128.970 | 129.756 | 130.782 | 130.729 | 130.118 | 129.596 | 129.640 | 128.887 |
| Reino Unido | 221.073 | 222.039 | 223.213 | 225.391 | 228.108 | 228.629 | 226.553 | 229.512 | 232.000 | 235.052 |
| República Checa | 8.599 | 8.757 | 8.848 | 9.146 | 9.359 | 9.525 | 9.675 | 9.768 | 9.898 | 10.062 |
| Rumania | 728.580 | 751.688 | 772.137 | 793.205 | 817.460 | 840.682 | 861.584 | 883.238 | 901.435 | 912.526 |
| Suecia | 16.855 | 17.149 | 17.550 | 17.666 | 18.312 | 18.649 | 18.914 | 19.244 | 19.867 | 20.573 |
| AELC-EFTA¹ | 23.431 | 23.907 | 24.488 | 24.591 | 25.046 | 25.322 | 25.491 | 25.771 | 26.365 | 26.918 |
| Islandia | 753 | 794 | 801 | 815 | 848 | 889 | 896 | 905 | 943 | 958 |
| Liechtenstein | 37 | 37 | 34 | 33 | 33 | 36 | 37 | 35 | 35 | 31 |
| Noruega | 10.617 | 10.927 | 11.261 | 11.252 | 11.512 | 11.634 | 11.778 | 11.919 | 12.286 | 12.638 |
| Suiza | 12.024 | 12.149 | 12.392 | 12.491 | 12.653 | 12.763 | 12.780 | 12.912 | 13.101 | 13.291 |
| Resto de Europa | 133.547 | 135.128 | 135.661 | 128.621 | 126.184 | 134.208 | 139.542 | 142.800 | 143.767 | 144.949 |
| Albania | 1.314 | 1.338 | 1.334 | 1.313 | 1.309 | 1.329 | 1.344 | 1.373 | 1.349 | 1.365 |
| Andorra | 622 | 642 | 650 | 681 | 706 | 723 | 745 | 756 | 763 | 766 |
| Bielorrusia | 2.869 | 2.868 | 3.037 | 2.854 | 2.809 | 2.966 | 3.107 | 3.189 | 3.215 | 3.279 |
| Bosnia-Herzegovina | 1.361 | 1.352 | 1.562 | 1.542 | 1.513 | 1.530 | 1.528 | 1.520 | 1.525 | 1.528 |
| Croacia | 1.109 | 1.127 | 1.224 | 1.225 | 1.199 | 1.232 | 1.265 | 1.276 | 1.279 | 1.278 |
| Macedonia | 351 | 351 | 362 | 362 | 369 | 381 | 386 | 389 | 393 | 409 |
| Moldavia | 15.091 | 15.298 | 15.117 | 14.418 | 14.194 | 14.995 | 15.573 | 15.862 | 15.920 | 16.014 |
| Rusia | 33.610 | 34.175 | 34.277 | 33.271 | 32.665 | 34.842 | 36.438 | 37.584 | 38.125 | 38.793 |
| Serbia | 3.302 | 3.337 | 2.953 | 2.910 | 2.839 | 2.890 | 2.956 | 2.990 | 3.000 | 2.986 |
| Turquia | 1.697 | 1.736 | 1.727 | 1.713 | 1.686 | 1.713 | 1.827 | 1.939 | 1.973 | 2.010 |
| Ucrania | 72.158 | 72.837 | 73.350 | 68.281 | 66.834 | 71.541 | 74.297 | 75.838 | 76.140 | 76.434 |
| Resto de Europa | 63 | 67 | 48 | 51 | 61 | 66 | 76 | 84 | 85 | 87 |
| África | 980.964 | 994.696 | 1.007.787 | 987.060 | 986.382 | 1.028.489 | 1.058.333 | 1.078.836 | 1.086.349 | 1.098.599 |
| Angola | 1.580 | 1.603 | 1.504 | 1.504 | 1.475 | 1.485 | 1.534 | 1.558 | 1.547 | 1.545 |
| Argelia | 52.128 | 52.845 | 53.768 | 52.973 | 53.619 | 55.378 | 56.874 | 57.846 | 58.240 | 58.743 |
| Burkina Faso | 798 | 801 | 799 | 786 | 792 | 846 | 880 | 903 | 920 | 939 |
| Cabo Verde | 2.857 | 2.899 | 2.831 | 2.762 | 2.761 | 2.851 | 2.887 | 2.891 | 2.893 | 2.933 |
| Camerún | 3.825 | 3.879 | 3.967 | 3.856 | 3.823 | 4.059 | 4.280 | 4.428 | 4.495 | 4.580 |
| Congo | 974 | 994 | 709 | 707 | 673 | 676 | 716 | 729 | 737 | 752 |
| Costa de Marfil | 1.801 | 1.841 | 1.822 | 1.746 | 1.750 | 1.805 | 1.900 | 1.968 | 1.982 | 2.029 |
| Egipto | 2.982 | 3.017 | 3.042 | 3.025 | 3.013 | 3.115 | 3.181 | 3.212 | 3.231 | 3.266 |
| Etiopía | 507 | 499 | 478 | 486 | 455 | 487 | 505 | 513 | 521 | 534 |
| Gambia | 21.002 | 21.249 | 21.274 | 21.041 | 20.868 | 22.087 | 23.047 | 23.574 | 23.803 | 24.209 |
| Ghana | 11.383 | 11.586 | 12.710 | 12.203 | 12.100 | 12.957 | 13.552 | 13.922 | 14.123 | 14.384 |
| Guinea | 7.780 | 7.951 | 8.146 | 7.888 | 7.877 | 8.401 | 8.849 | 9.034 | 9.121 | 9.246 |
| Guinea Bissau | 5.504 | 5.549 | 4.403 | 4.351 | 4.195 | 4.327 | 4.446 | 4.521 | 4.568 | 4.623 |
| Guinea Ecuatorial | 9.796 | 9.985 | 9.995 | 9.837 | 9.612 | 9.913 | 10.220 | 10.352 | 10.389 | 10.513 |
| Kenia | 791 | 842 | 839 | 881 | 880 | 881 | 918 | 972 | 982 | 981 |
| Libia | 312 | 304 | 307 | 311 | 316 | 318 | 327 | 340 | 367 | 366 |
| Mali | 15.780 | 16.202 | 16.554 | 16.608 | 15.654 | 17.402 | 18.516 | 19.138 | 19.754 | 20.155 |
| Marruecos | 758.174 | 767.784 | 775.054 | 758.900 | 758.738 | 788.768 | 808.633 | 822.997 | 826.870 | 835.188 |
| Mauritania | 9.625 | 9.803 | 10.005 | 9.793 | 9.827 | 10.242 | 10.539 | 10.658 | 10.780 | 10.833 |
| Nigeria | 25.590 | 26.227 | 29.718 | 29.159 | 28.613 | 30.155 | 31.646 | 32.681 | 33.276 | 33.697 |
| Rep. Dem. del Congo | 1.628 | 1.663 | 2.042 | 2.057 | 2.007 | 2.066 | 2.119 | 2.139 | 2.153 | 2.182 |
| Senegal | 37.739 | 38.716 | 42.003 | 41.425 | 41.601 | 44.400 | 46.784 | 48.320 | 49.404 | 50.714 |
| Sierra Leona | 1.719 | 1.731 | 681 | 660 | 643 | 669 | 685 | 699 | 702 | 680 |
| Sudáfrica | 838 | 815 | 726 | 762 | 772 | 752 | 752 | 820 | 845 | 828 |
| Togo | 344 | 350 | 332 | 328 | 311 | 328 | 337 | 356 | 356 | 364 |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Túnez | 1.761 | 1.795 | 1.828 | 1.823 | 1.817 | 1.856 | 1.904 | 1.946 | 1.965 | 1.963 |
| Otros África | 3.746 | 3.768 | 2.230 | 2.188 | 2.190 | 2.265 | 2.302 | 2.321 | 2.325 | 2.352 |
| América del Norte | 35.639 | 36.165 | 35.809 | 35.545 | 35.070 | 35.669 | 36.339 | 37.071 | 37.020 | 37.669 |
| Canadá | 2.109 | 2.094 | 1.916 | 1.936 | 1.912 | 1.942 | 1.963 | 2.020 | 2.007 | 2.108 |
| Estados Unidos | 18.261 | 18.478 | 18.321 | 18.217 | 18.004 | 18.247 | 18.594 | 18.849 | 18.811 | 19.055 |
| México | 15.269 | 15.593 | 15.572 | 15.392 | 15.154 | 15.480 | 15.782 | 16.202 | 16.202 | 16.506 |
| América Central y Sur | 1.430.482 | 1.442.849 | 1.436.223 | 1.332.329 | 1.303.204 | 1.373.878 | 1.426.490 | 1.444.857 | 1.447.491 | 1.456.391 |
| Argentina | 102.715 | 103.171 | 96.749 | 89.201 | 86.526 | 91.056 | 93.850 | 94.606 | 94.461 | 94.581 |
| Bolivia | 111.638 | 117.106 | 121.991 | 116.178 | 110.437 | 124.695 | 137.173 | 144.174 | 146.723 | 150.702 |
| Brasil | 54.365 | 56.153 | 56.642 | 56.439 | 55.055 | 57.459 | 59.974 | 61.504 | 62.429 | 63.689 |
| Chile | 29.615 | 30.068 | 29.937 | 28.556 | 27.891 | 29.017 | 30.239 | 30.796 | 30.923 | 31.089 |
| Colombia | 288.255 | 287.205 | 284.940 | 264.075 | 260.998 | 269.687 | 275.977 | 277.719 | 276.342 | 274.171 |
| Costa Rica | 909 | 926 | 924 | 918 | 931 | 960 | 1.014 | 1.052 | 1.080 | 1.115 |
| Cuba | 51.414 | 51.692 | 51.503 | 50.250 | 50.087 | 51.175 | 52.468 | 53.106 | 53.393 | 53.989 |
| Ecuador | 441.455 | 440.304 | 437.279 | 382.129 | 372.163 | 398.724 | 410.904 | 409.125 | 406.330 | 403.864 |
| El Salvador | 2.853 | 2.964 | 3.002 | 2.949 | 2.918 | 3.125 | 3.362 | 3.574 | 3.708 | 3.883 |
| Guatemala | 1.631 | 1.651 | 1.695 | 1.702 | 1.738 | 1.832 | 1.868 | 1.959 | 2.008 | 2.058 |
| Honduras | 9.312 | 9.851 | 10.332 | 10.219 | 10.252 | 12.055 | 13.535 | 14.651 | 15.372 | 16.335 |
| Nicaragua | 3.270 | 3.489 | 3.740 | 4.072 | 4.415 | 5.001 | 5.647 | 6.246 | 6.748 | 7.261 |
| Panamá | 1.203 | 1.223 | 1.220 | 1.172 | 1.172 | 1.205 | 1.259 | 1.291 | 1.319 | 1.367 |
| Paraguay | 27.602 | 29.458 | 31.023 | 30.867 | 30.212 | 32.378 | 35.464 | 38.154 | 39.984 | 42.065 |
| Perú | 143.405 | 144.620 | 143.712 | 138.478 | 136.919 | 138.211 | 140.919 | 141.440 | 140.157 | 140.792 |
| Rep. Dominicana | 86.007 | 87.201 | 87.185 | 85.831 | 84.721 | 86.624 | 89.028 | 90.278 | 90.947 | 92.972 |
| Uruguay | 34.254 | 34.625 | 33.805 | 30.422 | 29.214 | 31.317 | 32.844 | 33.368 | 33.351 | 33.564 |
| Venezuela | 39.808 | 40.370 | 39.931 | 38.274 | 36.968 | 38.775 | 40.378 | 41.211 | 41.814 | 42.301 |
| América Central y del Sur | 771 | 772 | 613 | 597 | 587 | 582 | 589 | 603 | 602 | 593 |
| Asia | 295.668 | 299.743 | 304.744 | 302.981 | 300.091 | 313.728 | 328.356 | 338.988 | 343.452 | 349.240 |
| Armenia | 7.093 | 7.205 | 7.380 | 6.994 | 6.826 | 7.447 | 7.953 | 8.278 | 8.324 | 8.424 |
| Bangladés | 8.782 | 8.777 | 9.060 | 8.866 | 8.680 | 9.179 | 9.571 | 9.754 | 9.969 | 10.167 |
| China | 150.353 | 151.547 | 154.056 | 152.853 | 151.070 | 158.380 | 163.242 | 167.582 | 168.625 | 170.164 |
| Corea del Sur | 2.323 | 2.362 | 2.442 | 2.406 | 2.367 | 2.437 | 2.473 | 2.492 | 2.472 | 2.502 |
| Filipinas | 30.570 | 31.015 | 31.017 | 30.880 | 30.510 | 30.755 | 31.593 | 32.075 | 32.138 | 32.738 |
| Georgia | 5.784 | 5.916 | 5.991 | 5.723 | 5.553 | 6.024 | 6.655 | 7.033 | 7.318 | 7.517 |
| India | 26.065 | 26.435 | 26.923 | 26.842 | 26.015 | 27.207 | 29.002 | 30.306 | 30.922 | 31.635 |
| Indonesia | 1.076 | 1.118 | 1.109 | 1.075 | 1.070 | 1.055 | 1.129 | 1.115 | 1.130 | 1.152 |
| Irak | 845 | 849 | 850 | 820 | 811 | 800 | 818 | 805 | 830 | 827 |
| Irán | 2.254 | 2.268 | 2.246 | 2.218 | 2.165 | 2.187 | 2.239 | 2.276 | 2.271 | 2.305 |
| Israel | 1.222 | 1.262 | 1.176 | 1.157 | 1.130 | 1.147 | 1.209 | 1.247 | 1.250 | 1.310 |
| Japón | 4.514 | 4.548 | 4.567 | 4.493 | 4.468 | 4.524 | 4.585 | 4.713 | 4.714 | 4.783 |
| Jordania | 1.062 | 1.078 | 1.104 | 1.080 | 1.063 | 1.088 | 1.131 | 1.137 | 1.157 | 1.162 |
| Kazajistán | 454 | 461 | 470 | 459 | 451 | 493 | 506 | 523 | 523 | 556 |
| Libano | 1.373 | 1.373 | 1.331 | 1.335 | 1.309 | 1.338 | 1.372 | 1.379 | 1.377 | 1.386 |
| Nepal | 769 | 790 | 829 | 829 | 811 | 945 | 1.095 | 1.223 | 1.314 | 1.344 |
| Pakistán | 44.366 | 45.817 | 47.453 | 48.283 | 49.200 | 53.937 | 56.776 | 59.936 | 61.904 | 63.999 |
| Palestina | 438 | 450 | 442 | 441 | 442 | 441 | 446 | 442 | 440 | 449 |
| Siria | 2.188 | 2.215 | 2.284 | 2.216 | 2.228 | 2.280 | 2.337 | 2.377 | 2.396 | 2.427 |
| Sri Lanka | 346 | 345 | 347 | 350 | 337 | 341 | 347 | 353 | 347 | 353 |
| Tailandia | 1.200 | 1.226 | 1.225 | 1.235 | 1.226 | 1.253 | 1.272 | 1.265 | 1.298 | 1.336 |
| Taiwán | 419 | 417 | 373 | 386 | 386 | 395 | 408 | 415 | 418 | 436 |
| Otros Asia | 2.172 | 2.269 | 2.069 | 2.040 | 1.973 | 2.075 | 2.197 | 2.262 | 2.315 | 2.268 |
| Oceania | 1.923 | 1.903 | 1.780 | 1.763 | 1.750 | 1.758 | 1.758 | 1.781 | 1.820 | 1.815 |
| Australia | 1.425 | 1.411 | 1.333 | 1.319 | 1.313 | 1.312 | 1.333 | 1.354 | 1.382 | 1.396 |
| Nueva Zelanda | 482 | 473 | 436 | 421 | 425 | 433 | 411 | 414 | 426 | 407 |
| Otros Oceanía | 16 | 19 | 11 | 13 | 12 | 13 | 14 | 13 | 12 | 12 |
| Apátridas/No consta | 7.973 | 8.243 | 1.018 | 1.026 | 1.014 | 1.018 | 1.034 | 1.089 | 1.112 | 1.138 |

* AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

ET.2 Evolución trimestral de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones absolutas. 30-09-2009 a 31-12-2011

Índice

| | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|
| Total | 90.566 | 75.475 | 51.267 | -98.330 | 10.333 | 172.108 | 129.648 | 88.013 | 50.661 | 58.184 |
| Unión Europea | 55.445 | 42.468 | 46.391 | 35.274 | 45.498 | 36.777 | 26.375 | 34.163 | 34.478 | 26.821 |
| Alemania | 3.374 | 2.357 | 2.798 | 1.334 | 2.110 | 1.680 | 1.300 | 1.265 | 2.236 | 1.750 |
| Austria | 273 | 191 | 334 | 132 | 186 | 195 | 152 | 104 | 206 | 199 |
| Bélgica | 605 | 436 | 443 | 233 | 441 | 332 | 175 | 344 | 463 | 508 |
| Bulgaria | 4.308 | 4.346 | 3.850 | 3.423 | 3.709 | 3.539 | 3.038 | 3.372 | 3.758 | 3.645 |
| Chipre | 9 | 10 | 8 | 4 | 20 | 7 | 16 | 4 | 16 | 14 |
| Dinamarca | 137 | -26 | 34 | 27 | 166 | 79 | -113 | 22 | 207 | 186 |
| Eslovaquia | 85 | 73 | 454 | 213 | 226 | 178 | 90 | 85 | 41 | 27 |
| Eslovenia | 46 | 68 | -136 | 26 | 31 | 62 | 39 | 32 | 36 | 33 |
| Estonia | 95 | 71 | 48 | 74 | 73 | 110 | 54 | 61 | 95 | 57 |
| Finlandia | 126 | 176 | 270 | 79 | 148 | 227 | 32 | 170 | 228 | 412 |
| Francia | 3.007 | 2.274 | 1.962 | 1.316 | 2.490 | 1.506 | 1.019 | 1.213 | 1.943 | 1.693 |
| Grecia | 126 | 119 | 68 | 39 | 117 | 102 | 80 | 100 | 144 | 130 |
| Hungría | 354 | 275 | 272 | 303 | 392 | 241 | 211 | 342 | 265 | 202 |
| Irlanda | 352 | 246 | 280 | 311 | 334 | 249 | 158 | 271 | 385 | 269 |
| Italia | 4.622 | 3.747 | 10.300 | 2.796 | 3.639 | 2.649 | 1.527 | 2.736 | 2.966 | 2.941 |
| Letonia | 577 | 717 | 344 | 156 | 195 | 179 | 182 | 163 | 135 | 192 |
| Lituania | 319 | 270 | 149 | 61 | 455 | 368 | -203 | -147 | 94 | 459 |
| Luxemburgo | 14 | 6 | 10 | 7 | 22 | 5 | 0 | 2 | 7 | 7 |
| Malta | 11 | 9 | 6 | 1 | 11 | 7 | 0 | 5 | 9 | 11 |
| Países Bajos | 866 | 564 | 864 | 657 | 739 | 377 | 189 | 598 | 575 | 590 |
| Polonia | 674 | 505 | -124 | -464 | 1.237 | 292 | -1 | -1.093 | -801 | -774 |
| Portugal | 2.692 | 1.508 | 2.042 | 786 | 1.026 | -53 | -611 | -522 | 44 | -753 |
| Reino Unido | 3.976 | 966 | 1.174 | 2.178 | 2.717 | 721 | -2.276 | 2.959 | 2.488 | 3.052 |
| República Checa | 255 | 158 | 91 | 298 | 213 | 166 | 150 | 93 | 120 | 174 |
| Rumanía | 27.962 | 23.108 | 20.449 | 21.068 | 24.255 | 23.222 | 20.902 | 21.654 | 18.197 | 11.091 |
| Suecia | 580 | 294 | 401 | 216 | 546 | 337 | 265 | 330 | 623 | 706 |
| AELC-EFTA¹ | 344 | 476 | 581 | 103 | 455 | 276 | 169 | 280 | 594 | 553 |
| Islandia | 26 | 41 | 7 | 14 | 33 | 41 | 7 | 9 | 38 | 15 |
| Liechtenstein | 1 | 0 | -3 | -1 | 0 | 3 | 1 | -2 | 0 | -4 |
| Noruega | 83 | 310 | 334 | -9 | 260 | 122 | 144 | 141 | 367 | 352 |
| Suiza | 234 | 125 | 243 | 99 | 162 | 110 | 17 | 132 | 189 | 190 |
| Resto de Europa | 1.177 | 1.581 | 533 | -7.040 | -2.437 | 8.024 | 5.334 | 3.258 | 967 | 1.182 |
| Albania | 3 | 24 | -4 | -21 | -4 | 20 | 15 | 29 | -24 | 16 |
| Andorra | 9 | 20 | 8 | 31 | 25 | 17 | 22 | 11 | 7 | 3 |
| Bielorrusia | 50 | -1 | 169 | -183 | -45 | 157 | 141 | 82 | 26 | 64 |
| Bosnia-Herzegovina | 0 | -9 | 210 | -20 | -29 | 17 | -2 | -8 | 5 | 3 |
| Croacia | 13 | 18 | 97 | 1 | -26 | 33 | 33 | 11 | 3 | -1 |
| Macedonia | 3 | 0 | 31 | -20 | 7 | 12 | 5 | 3 | 4 | 16 |
| Moldavia | 239 | 207 | -181 | -699 | -224 | 801 | 578 | 289 | 58 | 94 |
| Rusia | 478 | 565 | 102 | -1.006 | -606 | 2.177 | 1.596 | 1.148 | 541 | 668 |
| Serbia | -21 | 35 | -384 | -43 | -71 | 51 | 66 | 34 | 10 | -14 |
| Turquia | 33 | 39 | -9 | -14 | -27 | 27 | 114 | 112 | 34 | 37 |
| Ucrania | 366 | 679 | 513 | -5.069 | -1.447 | 4.707 | 2.756 | 1.541 | 302 | 294 |
| Otros Resto de Europa | 4 | 4 | -19 | 3 | 10 | 5 | 10 | 8 | 1 | 2 |
| África | 13.347 | 13.732 | 13.091 | -20.727 | -678 | 42.107 | 29.844 | 20.503 | 7.513 | 12.250 |
| Angola | -20 | 23 | -99 | 0 | -29 | 10 | 49 | 22 | -9 | -2 |
| Argelia | 638 | 717 | 923 | -795 | 646 | 1.759 | 1.496 | 972 | 394 | 503 |
| Burkina Faso | 8 | 3 | -2 | -13 | 6 | 54 | 34 | 23 | 17 | 19 |
| Cabo Verde | 28 | 42 | -68 | -69 | -1 | 90 | 36 | 4 | 2 | 40 |
| Camerún | 83 | 54 | 108 | -131 | -33 | 236 | 221 | 148 | 67 | 85 |
| Congo | 4 | 20 | -285 | -2 | -34 | 3 | 40 | 13 | 8 | 15 |
| Costa de Marfil | 59 | 40 | -19 | -76 | 4 | 55 | 95 | 68 | 14 | 47 |
| Egipto | 15 | 35 | 25 | -17 | -12 | 102 | 66 | 31 | 19 | 35 |
| Etiopía | 15 | -8 | -21 | 8 | -31 | 32 | 18 | 8 | 8 | 13 |
| Gambia | 128 | 247 | 25 | -233 | -173 | 1.219 | 960 | 527 | 229 | 406 |
| Ghana | 283 | 203 | 1.124 | -507 | -103 | 857 | 595 | 370 | 201 | 261 |
| Guinea | 246 | 171 | 195 | -258 | -11 | 524 | 448 | 185 | 87 | 125 |
| Guinea Bissau | 65 | 45 | -1.146 | -52 | -156 | 132 | 119 | 75 | 47 | 55 |
| Guinea Ecuatorial | 171 | 189 | 10 | -158 | -225 | 301 | 307 | 132 | 37 | 124 |
| Kenia | 26 | 51 | -3 | 42 | -1 | 1 | 37 | 54 | 10 | -1 |
| Libia | 6 | -8 | 3 | 4 | 5 | 2 | 9 | 13 | 27 | -1 |
| Mali | 433 | 422 | 352 | -946 | 46 | 1.748 | 1.114 | 622 | 616 | 401 |
| Marruecos | 9.221 | 9.610 | 7.270 | -16.154 | -162 | 30.030 | 19.865 | 14.364 | 3.873 | 8.318 |
| Mauritania | 152 | 178 | 202 | -212 | 34 | 415 | 297 | 119 | 122 | 53 |
| Nigeria | 685 | 637 | 3.491 | -559 | -546 | 1.542 | 1.491 | 1.035 | 595 | 421 |
| Rep. Dem. del Congo | 11 | 35 | 379 | 15 | -50 | 59 | 53 | 20 | 14 | 29 |
| Senegal | 997 | 977 | 3.287 | -578 | 176 | 2.799 | 2.384 | 1.536 | 1.084 | 1.310 |
| Sierra Leona | 9 | 12 | -1.050 | -21 | -17 | 26 | 16 | 14 | 3 | -22 |
| Sudáfrica | 5 | -23 | -89 | 36 | 10 | -20 | 0 | 68 | 25 | -17 |
| Togo | 16 | 6 | -18 | -4 | -17 | 17 | 9 | 19 | 0 | 8 |

| | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| Túnez | 15 | 34 | 33 | -5 | -6 | 39 | 48 | 42 | 19 | -2 |
| Otros África | 48 | 20 | -1.536 | -42 | 2 | 75 | 37 | 19 | 4 | 27 |
| América del Norte | 334 | 526 | -356 | -264 | -475 | 599 | 670 | 732 | -51 | 649 |
| Canadá | 35 | -15 | -178 | 20 | -24 | 30 | 21 | 57 | -13 | 101 |
| Estados Unidos | 176 | 217 | -157 | -104 | -213 | 243 | 347 | 255 | -38 | 244 |
| México | 123 | 324 | -21 | -180 | -238 | 326 | 302 | 420 | 0 | 304 |
| América Central y del Sur | 14.271 | 12.367 | -6.626 | -103.894 | -29.125 | 70.674 | 52.612 | 18.367 | 2.634 | 8.900 |
| Argentina | 352 | 456 | -6.422 | -7.548 | -2.675 | 4.530 | 2.794 | 756 | -145 | 120 |
| Bolivia | 5.707 | 5.468 | 4.885 | -5.813 | -5.741 | 14.258 | 12.478 | 7.001 | 2.549 | 3.979 |
| Brasil | 1.770 | 1.788 | 489 | -203 | -1.384 | 2.404 | 2.515 | 1.530 | 925 | 1.260 |
| Chile | 389 | 453 | -131 | -1.381 | -665 | 1.126 | 1.222 | 557 | 127 | 166 |
| Colombia | 838 | -1.050 | -2.265 | -20.865 | -3.077 | 8.889 | 6.290 | 1.742 | -1.377 | -2.171 |
| Costa Rica | 16 | 17 | -2 | -6 | 13 | 29 | 54 | 38 | 28 | 35 |
| Cuba | 585 | 278 | -189 | -1.253 | -163 | 1.088 | 1.293 | 638 | 287 | 596 |
| Ecuador | -659 | -1.151 | -3.025 | -55.150 | -9.966 | 26.561 | 12.180 | -1.779 | -2.795 | -2.466 |
| El Salvador | 90 | 111 | 38 | -53 | -31 | 207 | 237 | 212 | 134 | 175 |
| Guatemala | 77 | 20 | 44 | 7 | 36 | 94 | 36 | 91 | 49 | 50 |
| Honduras | 407 | 539 | 481 | -113 | 33 | 1.803 | 1.480 | 1.116 | 721 | 963 |
| Nicaragua | 137 | 219 | 251 | 332 | 343 | 586 | 646 | 599 | 502 | 513 |
| Panamá | 26 | 20 | -3 | -48 | 0 | 33 | 54 | 32 | 28 | 48 |
| Paraguay | 1.958 | 1.856 | 1.565 | -156 | -655 | 2.166 | 3.088 | 2.690 | 1.830 | 2.081 |
| Perú | 430 | 1.215 | -908 | -5.234 | -1.559 | 1.292 | 2.708 | 521 | -1.283 | 635 |
| República Dominicana | 1.049 | 1.194 | -16 | -1.354 | -1.110 | 1.903 | 2.402 | 1.252 | 669 | 2.025 |
| Uruguay | 256 | 371 | -820 | -3.383 | -1.208 | 2.103 | 1.527 | 524 | -17 | 213 |
| Venezuela | 831 | 562 | -439 | -1.657 | -1.306 | 1.807 | 1.603 | 833 | 403 | 687 |
| Otros América Central y d | 12 | 1 | -159 | -16 | -10 | -5 | 7 | 14 | -1 | -9 |
| Asia | 5.478 | 4.075 | 5.001 | -1.763 | -2.890 | 13.637 | 14.628 | 10.632 | 4.464 | 5.788 |
| Armenia | 178 | 112 | 175 | -386 | -168 | 621 | 506 | 325 | 46 | 100 |
| Bangladés | 237 | -5 | 283 | -194 | -186 | 499 | 392 | 183 | 215 | 198 |
| China | 2.100 | 1.194 | 2.509 | -1.203 | -1.783 | 5.310 | 6.882 | 4.340 | 1.043 | 1.539 |
| Corea del Sur | 38 | 39 | 80 | -36 | -39 | 70 | 36 | 19 | -20 | 30 |
| Filipinas | 262 | 445 | 2 | -137 | -370 | 245 | 838 | 482 | 63 | 600 |
| Georgia | 183 | 132 | 75 | -268 | -170 | 471 | 631 | 378 | 285 | 199 |
| India | 559 | 370 | 488 | -81 | -827 | 1.192 | 1.795 | 1.304 | 616 | 713 |
| Indonesia | 20 | 42 | -9 | -34 | -5 | -15 | 74 | -14 | 15 | 22 |
| Irak | -7 | 4 | 1 | -30 | -9 | -11 | 18 | -13 | 25 | -3 |
| Irán | 24 | 14 | -22 | -28 | -53 | 22 | 52 | 37 | -5 | 34 |
| Israel | -30 | 40 | -86 | -19 | -27 | 17 | 62 | 38 | 3 | 60 |
| Japón | 51 | 34 | 19 | -74 | -25 | 56 | 61 | 128 | 1 | 69 |
| Jordania | 6 | 16 | 26 | -24 | -17 | 25 | 43 | 6 | 20 | 5 |
| Kazajistán | 3 | 7 | 9 | -11 | -8 | 42 | 13 | 17 | 0 | 33 |
| Libano | 12 | 0 | -42 | 4 | -26 | 29 | 34 | 7 | -2 | 9 |
| Nepal | 39 | 21 | 39 | 0 | -18 | 134 | 150 | 128 | 91 | 30 |
| Pakistán | 1.663 | 1.451 | 1.636 | 830 | 917 | 4.737 | 2.839 | 3.160 | 1.968 | 2.095 |
| Palestina | 0 | 12 | -8 | -1 | 1 | -1 | 5 | -4 | -2 | 9 |
| Siria | 41 | 27 | 69 | -68 | 12 | 52 | 57 | 40 | 19 | 31 |
| Sri Lanka | 10 | -1 | 2 | 3 | -13 | 4 | 6 | 6 | -6 | 6 |
| Tailandia | 33 | 26 | -1 | 10 | -9 | 27 | 19 | -7 | 33 | 38 |
| Taiwán | 5 | -2 | -44 | 13 | 0 | 9 | 13 | 7 | 3 | 18 |
| Otros Asia | 51 | 97 | -200 | -29 | -67 | 102 | 122 | 65 | 53 | -47 |
| Oceania | 33 | -20 | -123 | -27 | -3 | 8 | 0 | 23 | 39 | -5 |
| Australia | 40 | -14 | -78 | -14 | -6 | -1 | 21 | 21 | 28 | 14 |
| Nueva Zelanda | 0 | -9 | -37 | -15 | 4 | 8 | -22 | 3 | 12 | -19 |
| Otros Oceanía | -7 | 3 | -8 | 2 | -1 | 1 | 1 | -1 | -1 | 0 |
| Apátridas y No consta | 137 | 270 | -7.225 | 8 | -12 | 4 | 16 | 55 | 23 | 26 |

¹ AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

ET.3 Evolución trimestral de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones porcentuales. 30-09-200

| Índice | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Total | 1,96 | 1,60 | 1,07 | -2,03 | 0,22 | 3,62 | 2,63 | 1,74 | 0,98 | 1,08 |
| Unión Europea | 3,17 | 2,35 | 2,51 | 1,86 | 2,36 | 1,86 | 1,31 | 1,68 | 1,66 | 1,27 |
| Alemania | 3,25 | 2,20 | 2,56 | 1,19 | 1,86 | 1,45 | 1,11 | 1,07 | 1,86 | 1,43 |
| Austria | 3,83 | 2,58 | 4,40 | 1,66 | 2,31 | 2,36 | 1,80 | 1,21 | 2,37 | 2,23 |
| Bélgica | 2,97 | 2,08 | 2,07 | 1,07 | 2,00 | 1,47 | 0,77 | 1,49 | 1,98 | 2,13 |
| Bulgaria | 3,11 | 3,04 | 2,62 | 2,27 | 2,40 | 2,24 | 1,88 | 2,05 | 2,24 | 2,12 |
| Chipre | 5,03 | 5,32 | 4,04 | 1,94 | 9,52 | 3,04 | 6,75 | 1,58 | 6,23 | 5,13 |
| Dinamarca | 1,53 | -0,29 | 0,37 | 0,30 | 1,81 | 0,85 | -1,20 | 0,24 | 2,22 | 1,96 |
| Eslovaquia | 1,11 | 0,94 | 5,81 | 2,58 | 2,67 | 2,05 | 1,01 | 0,95 | 0,45 | 0,30 |
| Eslovenia | 4,31 | 6,11 | -11,52 | 2,49 | 2,89 | 5,63 | 3,35 | 2,66 | 2,91 | 2,60 |
| Estonia | 7,43 | 5,17 | 3,32 | 4,96 | 4,66 | 6,71 | 3,09 | 3,38 | 5,09 | 2,91 |
| Finlandia | 1,55 | 2,14 | 3,21 | 0,91 | 1,69 | 2,55 | 0,35 | 1,85 | 2,42 | 4,31 |
| Francia | 3,72 | 2,71 | 2,28 | 1,49 | 2,78 | 1,64 | 1,09 | 1,28 | 2,03 | 1,73 |
| Grecia | 3,66 | 3,34 | 1,85 | 1,04 | 3,09 | 2,61 | 2,00 | 2,45 | 3,44 | 3,00 |
| Hungría | 4,24 | 3,16 | 3,03 | 3,28 | 4,10 | 2,42 | 2,07 | 3,29 | 2,47 | 1,84 |
| Irlanda | 3,51 | 2,37 | 2,64 | 2,85 | 2,98 | 2,16 | 1,34 | 2,27 | 3,15 | 2,13 |
| Italia | 3,25 | 2,55 | 6,84 | 1,74 | 2,22 | 1,58 | 0,90 | 1,59 | 1,70 | 1,66 |
| Letonia | 15,65 | 16,82 | 6,91 | 2,93 | 3,56 | 3,15 | 3,11 | 2,70 | 2,18 | 3,03 |
| Lituania | 1,58 | 1,31 | 0,72 | 0,29 | 2,16 | 1,71 | -0,93 | -0,68 | 0,44 | 2,12 |
| Luxemburgo | 3,84 | 1,58 | 2,60 | 1,77 | 5,47 | 1,18 | 0,00 | 0,47 | 1,62 | 1,60 |
| Malta | 6,11 | 4,71 | 3,00 | 0,49 | 5,31 | 3,21 | 0,00 | 2,22 | 3,91 | 4,60 |
| Países Bajos | 2,54 | 1,61 | 2,43 | 1,80 | 1,99 | 1,00 | 0,49 | 1,56 | 1,47 | 1,49 |
| Polonia | 0,79 | 0,59 | -0,14 | -0,54 | 1,44 | 0,34 | 0,00 | -1,25 | -0,93 | -0,91 |
| Portugal | 2,19 | 1,20 | 1,61 | 0,61 | 0,79 | -0,04 | -0,47 | -0,40 | 0,03 | -0,58 |
| Reino Unido | 1,83 | 0,44 | 0,53 | 0,98 | 1,21 | 0,32 | -0,99 | 1,31 | 1,08 | 1,32 |
| República Checa | 3,06 | 1,84 | 1,04 | 3,37 | 2,33 | 1,77 | 1,57 | 0,96 | 1,23 | 1,76 |
| Rumanía | 3,99 | 3,17 | 2,72 | 2,73 | 3,06 | 2,84 | 2,49 | 2,51 | 2,06 | 1,23 |
| Suecia | 3,56 | 1,74 | 2,34 | 1,23 | 3,07 | 1,84 | 1,42 | 1,74 | 3,24 | 3,55 |
| AELC-EFTA¹ | 1,49 | 2,03 | 2,43 | 0,42 | 1,85 | 1,10 | 0,67 | 1,10 | 2,30 | 2,10 |
| Islandia | 3,58 | 5,44 | 0,88 | 1,75 | 4,05 | 4,83 | 0,79 | 1,00 | 4,20 | 1,59 |
| Liechtenstein | 2,78 | 0,00 | -8,11 | -2,94 | 0,00 | 9,09 | 2,78 | -5,41 | 0,00 | -11,43 |
| Noruega | 0,79 | 2,92 | 3,06 | -0,08 | 2,31 | 1,08 | 1,24 | 1,20 | 3,08 | 2,87 |
| Suiza | 1,98 | 1,04 | 2,00 | 0,80 | 1,30 | 0,87 | 0,13 | 1,03 | 1,46 | 1,45 |
| Resto de Europa | 0,89 | 1,18 | 0,39 | -5,19 | -1,89 | 6,36 | 3,97 | 2,33 | 0,68 | 0,82 |
| Albania | 0,23 | 1,83 | -0,30 | -1,57 | -0,30 | 1,53 | 1,13 | 2,16 | -1,75 | 1,19 |
| Andorra | 1,47 | 3,22 | 1,25 | 4,77 | 3,67 | 2,41 | 3,04 | 1,48 | 0,93 | 0,39 |
| Bielorrusia | 1,77 | -0,03 | 5,89 | -6,03 | -1,58 | 5,59 | 4,75 | 2,64 | 0,82 | 1,99 |
| Bosnia-Herzegovina | 0,00 | -0,66 | 15,53 | -1,28 | -1,88 | 1,12 | -0,13 | -0,52 | 0,33 | 0,20 |
| Croacia | 1,19 | 1,62 | 8,61 | 0,08 | -2,12 | 2,75 | 2,68 | 0,87 | 0,24 | -0,08 |
| Macedonia | 0,86 | 0,00 | 8,83 | -5,24 | 1,93 | 3,25 | 1,31 | 0,78 | 1,03 | 4,07 |
| Moldavia | 1,61 | 1,37 | -1,18 | -4,62 | -1,55 | 5,64 | 3,85 | 1,86 | 0,37 | 0,59 |
| Rusia | 1,44 | 1,68 | 0,30 | -2,93 | -1,82 | 6,66 | 4,58 | 3,15 | 1,44 | 1,75 |
| Serbia | -0,83 | 1,06 | -11,51 | -1,46 | -2,44 | 1,80 | 2,28 | 1,15 | 0,33 | -0,47 |
| Turquía | 1,98 | 2,30 | -0,52 | -0,81 | -1,58 | 1,60 | 6,65 | 6,13 | 1,75 | 1,88 |
| Ucrania | 0,51 | 0,94 | 0,70 | -6,91 | -2,12 | 7,04 | 3,85 | 2,07 | 0,40 | 0,39 |
| Otros Resto de Europa | 6,78 | 6,35 | -28,36 | 6,25 | 19,61 | 8,20 | 15,15 | 10,53 | 1,19 | 2,35 |
| África | 1,38 | 1,40 | 1,32 | -2,06 | -0,07 | 4,27 | 2,90 | 1,94 | 0,70 | 1,13 |
| Angola | -1,25 | 1,46 | -6,18 | 0,00 | -1,93 | 0,68 | 3,30 | 1,43 | -0,58 | -0,13 |
| Argelia | 1,24 | 1,38 | 1,75 | -1,48 | 1,22 | 3,28 | 2,70 | 1,71 | 0,68 | 0,86 |
| Burkina Faso | 1,01 | 0,38 | -0,25 | -1,63 | 0,76 | 6,82 | 4,02 | 2,61 | 1,88 | 2,07 |
| Cabo Verde | 0,99 | 1,47 | -2,35 | -2,44 | -0,04 | 3,26 | 1,26 | 0,14 | 0,07 | 1,38 |
| Camerún | 2,22 | 1,41 | 2,78 | -3,29 | -0,86 | 6,17 | 5,44 | 3,46 | 1,51 | 1,89 |
| Congo | 0,41 | 2,05 | -28,67 | -0,28 | -4,81 | 0,45 | 5,92 | 1,82 | 1,10 | 2,04 |
| Costa de Marfil | 3,39 | 2,22 | -1,03 | -4,17 | 0,23 | 3,14 | 5,26 | 3,58 | 0,71 | 2,37 |
| Egipto | 0,51 | 1,17 | 0,83 | -0,56 | -0,40 | 3,39 | 2,12 | 0,97 | 0,59 | 1,08 |
| Etiopía | 3,05 | -1,58 | -4,21 | 1,67 | -6,38 | 7,03 | 3,70 | 1,58 | 1,56 | 2,50 |
| Gambia | 0,61 | 1,18 | 0,12 | -1,10 | -0,82 | 5,84 | 4,35 | 2,29 | 0,97 | 1,71 |
| Ghana | 2,55 | 1,78 | 9,70 | -3,99 | -0,84 | 7,08 | 4,59 | 2,73 | 1,44 | 1,85 |
| Guinea | 3,27 | 2,20 | 2,45 | -3,17 | -0,14 | 6,65 | 5,33 | 2,09 | 0,96 | 1,37 |
| Guinea Bissau | 1,20 | 0,82 | -20,65 | -1,18 | -3,59 | 3,15 | 2,75 | 1,69 | 1,04 | 1,20 |
| Guinea Ecuatorial | 1,78 | 1,93 | 0,10 | -1,58 | -2,29 | 3,13 | 3,10 | 1,29 | 0,36 | 1,19 |
| Kenia | 3,40 | 6,45 | -0,36 | 5,01 | -0,11 | 0,11 | 4,20 | 5,88 | 1,03 | -0,10 |
| Libia | 1,96 | -2,56 | 0,99 | 1,30 | 1,61 | 0,63 | 2,83 | 3,98 | 7,94 | -0,27 |
| Mali | 2,82 | 2,67 | 2,17 | -5,71 | 0,29 | 11,17 | 6,40 | 3,36 | 3,22 | 2,03 |
| Marruecos | 1,23 | 1,27 | 0,95 | -2,08 | -0,02 | 3,96 | 2,52 | 1,78 | 0,47 | 1,01 |
| Mauritania | 1,60 | 1,85 | 2,06 | -2,12 | 0,35 | 4,22 | 2,90 | 1,13 | 1,14 | 0,49 |
| Nigeria | 2,75 | 2,49 | 13,31 | -1,88 | -1,87 | 5,39 | 4,94 | 3,27 | 1,82 | 1,27 |
| Rep. Dem. del Congo | 0,68 | 2,15 | 22,79 | 0,73 | -2,43 | 2,94 | 2,57 | 0,94 | 0,65 | 1,35 |
| Senegal | 2,71 | 2,59 | 8,49 | -1,38 | 0,42 | 6,73 | 5,37 | 3,28 | 2,24 | 2,65 |
| Sierra Leona | 0,53 | 0,70 | -60,66 | -3,08 | -2,58 | 4,04 | 2,39 | 2,04 | 0,43 | -3,13 |
| Sudáfrica | 0,80 | -2,74 | -10,92 | 4,96 | 1,31 | -2,59 | 0,00 | 9,04 | 3,05 | -2,01 |
| Togo | 4,88 | 1,74 | -5,14 | -1,20 | -5,18 | 5,47 | 2,74 | 5,64 | 0,00 | 2,25 |
| Túnez | 0,86 | 1,93 | 1,84 | -0,27 | -0,33 | 2,15 | 2,59 | 2,21 | 0,98 | -0,10 |

| | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|-------------|--------------|---------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|--------------|--------------|
| Otros África | 1,30 | 0,53 | -40,79 | -1,88 | 0,09 | 3,42 | 1,63 | 0,83 | 0,17 | 1,16 |
| América del Norte | 0,95 | 1,48 | -0,98 | -0,74 | -1,34 | 1,71 | 1,88 | 2,01 | -0,14 | 1,75 |
| Canadá | 1,69 | -0,71 | -8,50 | 1,04 | -1,24 | 1,57 | 1,08 | 2,90 | -0,64 | 5,03 |
| Estados Unidos | 0,97 | 1,19 | -0,85 | -0,57 | -1,17 | 1,35 | 1,90 | 1,37 | -0,20 | 1,30 |
| México | 0,81 | 2,12 | -0,13 | -1,16 | -1,55 | 2,15 | 1,95 | 2,66 | 0,00 | 1,88 |
| América Central y del Sur | 1,01 | 0,86 | -0,46 | -7,23 | -2,19 | 5,42 | 3,83 | 1,29 | 0,18 | 0,61 |
| Argentina | 0,34 | 0,44 | -6,22 | -7,80 | -3,00 | 5,24 | 3,07 | 0,81 | -0,15 | 0,13 |
| Bolivia | 5,39 | 4,90 | 4,17 | -4,77 | -4,94 | 12,91 | 10,01 | 5,10 | 1,77 | 2,71 |
| Brasil | 3,37 | 3,29 | 0,87 | -0,36 | -2,45 | 4,37 | 4,38 | 2,55 | 1,50 | 2,02 |
| Chile | 1,33 | 1,53 | -0,44 | -4,61 | -2,33 | 4,04 | 4,21 | 1,84 | 0,41 | 0,54 |
| Colombia | 0,29 | -0,36 | -0,79 | -7,32 | -1,17 | 3,33 | 2,33 | 0,63 | -0,50 | -0,79 |
| Costa Rica | 1,79 | 1,87 | -0,22 | -0,65 | 1,42 | 3,11 | 5,63 | 3,75 | 2,66 | 3,24 |
| Cuba | 1,15 | 0,54 | -0,37 | -2,43 | -0,32 | 2,17 | 2,53 | 1,22 | 0,54 | 1,12 |
| Ecuador | -0,15 | -0,26 | -0,69 | -12,61 | -2,61 | 7,14 | 3,05 | -0,43 | -0,68 | -0,61 |
| El Salvador | 3,26 | 3,89 | 1,28 | -1,77 | -1,05 | 7,09 | 7,58 | 6,31 | 3,75 | 4,72 |
| Guatemala | 4,95 | 1,23 | 2,67 | 0,41 | 2,12 | 5,41 | 1,97 | 4,87 | 2,50 | 2,49 |
| Honduras | 4,57 | 5,79 | 4,88 | -1,09 | 0,32 | 17,59 | 12,28 | 8,25 | 4,92 | 6,26 |
| Nicaragua | 4,37 | 6,70 | 7,19 | 8,88 | 8,42 | 13,27 | 12,92 | 10,61 | 8,04 | 7,60 |
| Panamá | 2,21 | 1,66 | -0,25 | -3,93 | 0,00 | 2,82 | 4,48 | 2,54 | 2,17 | 3,64 |
| Paraguay | 7,64 | 6,72 | 5,31 | -0,50 | -2,12 | 7,17 | 9,53 | 7,59 | 4,80 | 5,20 |
| Perú | 0,30 | 0,85 | -0,63 | -3,64 | -1,13 | 0,94 | 1,96 | 0,37 | -0,91 | 0,45 |
| República Dominicana | 1,23 | 1,39 | -0,02 | -1,55 | -1,29 | 2,25 | 2,77 | 1,41 | 0,74 | 2,23 |
| Uruguay | 0,75 | 1,08 | -2,37 | -10,01 | -3,97 | 7,20 | 4,88 | 1,60 | -0,05 | 0,64 |
| Venezuela | 2,13 | 1,41 | -1,09 | -4,15 | -3,41 | 4,89 | 4,13 | 2,06 | 0,98 | 1,65 |
| Otros América Central y del Sur | 1,58 | 0,13 | -20,60 | -2,61 | -1,68 | -0,85 | 1,20 | 2,38 | -0,17 | -1,50 |
| Asia | 1,89 | 1,38 | 1,67 | -0,58 | -0,95 | 4,54 | 4,66 | 3,24 | 1,32 | 1,69 |
| Armenia | 2,57 | 1,58 | 2,43 | -5,23 | -2,40 | 9,10 | 6,79 | 4,09 | 0,56 | 1,20 |
| Bangladés | 2,77 | -0,06 | 3,22 | -2,14 | -2,10 | 5,75 | 4,27 | 1,91 | 2,20 | 1,99 |
| China | 1,42 | 0,79 | 1,66 | -0,78 | -1,17 | 3,51 | 4,39 | 2,66 | 0,62 | 0,91 |
| Corea del Sur | 1,66 | 1,68 | 3,39 | -1,47 | -1,62 | 2,96 | 1,48 | 0,77 | -0,80 | 1,21 |
| Filipinas | 0,86 | 1,46 | 0,01 | -0,44 | -1,20 | 0,80 | 2,72 | 1,53 | 0,20 | 1,87 |
| Georgia | 3,27 | 2,28 | 1,27 | -4,47 | -2,97 | 8,48 | 10,47 | 5,68 | 4,05 | 2,72 |
| India | 2,19 | 1,42 | 1,85 | -0,30 | -3,08 | 4,58 | 6,60 | 4,50 | 2,03 | 2,31 |
| Indonesia | 1,89 | 3,90 | -0,81 | -3,07 | -0,47 | -1,40 | 7,01 | -1,24 | 1,35 | 1,95 |
| Irak | -0,82 | 0,47 | 0,12 | -3,53 | -1,10 | -1,36 | 2,25 | -1,59 | 3,11 | -0,36 |
| Irán | 1,08 | 0,62 | -0,97 | -1,25 | -2,39 | 1,02 | 2,38 | 1,65 | -0,22 | 1,50 |
| Israel | -2,40 | 3,27 | -6,81 | -1,62 | -2,33 | 1,50 | 5,41 | 3,14 | 0,24 | 4,80 |
| Japón | 1,14 | 0,75 | 0,42 | -1,62 | -0,56 | 1,25 | 1,35 | 2,79 | 0,02 | 1,46 |
| Jordania | 0,57 | 1,51 | 2,41 | -2,17 | -1,57 | 2,35 | 3,95 | 0,53 | 1,76 | 0,43 |
| Kazajistán | 0,67 | 1,54 | 1,95 | -2,34 | -1,74 | 9,31 | 2,64 | 3,36 | 0,00 | 6,31 |
| Libano | 0,88 | 0,00 | -3,06 | 0,30 | -1,95 | 2,22 | 2,54 | 0,51 | -0,15 | 0,65 |
| Nepal | 5,34 | 2,73 | 4,94 | 0,00 | -2,17 | 16,52 | 15,87 | 11,69 | 7,44 | 2,28 |
| Pakistán | 3,89 | 3,27 | 3,57 | 1,75 | 1,90 | 9,63 | 5,26 | 5,57 | 3,28 | 3,38 |
| Palestina | 0,00 | 2,74 | -1,78 | -0,23 | 0,23 | -0,23 | 1,13 | -0,90 | -0,45 | 2,05 |
| Siria | 1,91 | 1,23 | 3,12 | -2,98 | 0,54 | 2,33 | 2,50 | 1,71 | 0,80 | 1,29 |
| Sri Lanka | 2,98 | -0,29 | 0,58 | 0,86 | -3,71 | 1,19 | 1,76 | 1,73 | -1,70 | 1,73 |
| Tailandia | 2,83 | 2,17 | -0,08 | 0,82 | -0,73 | 2,20 | 1,52 | -0,55 | 2,61 | 2,93 |
| Taiwán | 1,21 | -0,48 | -10,55 | 3,49 | 0,00 | 2,33 | 3,29 | 1,72 | 0,72 | 4,31 |
| Otros Asia | 2,40 | 4,47 | -8,81 | -1,40 | -3,28 | 5,17 | 5,88 | 2,96 | 2,34 | -2,03 |
| Oceania | 1,75 | -1,04 | -6,46 | -1,52 | -0,17 | 0,46 | 0,00 | 1,31 | 2,19 | -0,27 |
| Australia | 2,89 | -0,98 | -5,53 | -1,05 | -0,45 | -0,08 | 1,60 | 1,58 | 2,07 | 1,01 |
| Nueva Zelanda | 0,00 | -1,87 | -7,82 | -3,44 | 0,95 | 1,88 | -5,08 | 0,73 | 2,90 | -4,46 |
| Otros Oceanía | -30,43 | 18,75 | -42,11 | 18,18 | -7,69 | 8,33 | 7,69 | -7,14 | -7,69 | 0,00 |
| Apátridas y No consta | 1,75 | 3,39 | -87,65 | 0,79 | -1,17 | 0,39 | 1,57 | 5,32 | 2,11 | 2,34 |

¹ AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

EC.1 Evolución trimestral de extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. 30-09-2009 a :

| Índice | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Total | 2.179.830 | 2.229.200 | 2.269.152 | 2.307.770 | 2.358.798 | 2.401.632 | 2.435.897 | 2.476.334 | 2.517.268 | 2.554.618 |
| Unión Europea | 1.806.130 | 1.848.598 | 1.894.989 | 1.930.263 | 1.975.761 | 2.012.538 | 2.038.913 | 2.073.076 | 2.107.554 | 2.134.375 |
| Alemania | 107.081 | 109.438 | 112.236 | 113.570 | 115.680 | 117.360 | 118.660 | 119.925 | 122.161 | 123.911 |
| Austria | 7.406 | 7.597 | 7.931 | 8.063 | 8.249 | 8.444 | 8.596 | 8.700 | 8.906 | 9.105 |
| Bélgica | 20.965 | 21.401 | 21.844 | 22.077 | 22.518 | 22.850 | 23.025 | 23.369 | 23.832 | 24.340 |
| Bulgaria | 142.734 | 147.080 | 150.930 | 154.353 | 158.062 | 161.601 | 164.639 | 168.011 | 171.769 | 175.414 |
| Chipre | 188 | 198 | 206 | 210 | 230 | 237 | 253 | 257 | 273 | 287 |
| Dinamarca | 9.117 | 9.091 | 9.125 | 9.152 | 9.318 | 9.397 | 9.284 | 9.306 | 9.513 | 9.699 |
| Eslovaquia | 7.737 | 7.810 | 8.264 | 8.477 | 8.703 | 8.881 | 8.971 | 9.056 | 9.097 | 9.124 |
| Eslovenia | 1.113 | 1.181 | 1.045 | 1.071 | 1.102 | 1.164 | 1.203 | 1.235 | 1.271 | 1.304 |
| Estonia | 1.374 | 1.445 | 1.493 | 1.567 | 1.640 | 1.750 | 1.804 | 1.865 | 1.960 | 2.017 |
| Finlandia | 8.233 | 8.409 | 8.679 | 8.758 | 8.906 | 9.133 | 9.165 | 9.335 | 9.561 | 9.973 |
| Francia | 83.858 | 86.132 | 88.094 | 89.410 | 91.900 | 93.406 | 94.425 | 95.638 | 97.581 | 99.274 |
| Grecia | 3.564 | 3.683 | 3.751 | 3.790 | 3.907 | 4.009 | 4.089 | 4.189 | 4.333 | 4.463 |
| Hungría | 8.704 | 8.979 | 9.251 | 9.554 | 9.946 | 10.187 | 10.398 | 10.740 | 11.005 | 11.207 |
| Irlanda | 10.379 | 10.625 | 10.905 | 11.216 | 11.550 | 11.799 | 11.957 | 12.228 | 12.613 | 12.882 |
| Italia | 146.920 | 150.667 | 160.967 | 163.763 | 167.402 | 170.051 | 171.578 | 174.314 | 177.280 | 180.221 |
| Letonia | 4.264 | 4.981 | 5.325 | 5.481 | 5.676 | 5.855 | 6.037 | 6.200 | 6.335 | 6.527 |
| Lituania | 20.565 | 20.835 | 20.984 | 21.045 | 21.500 | 21.868 | 21.665 | 21.518 | 21.612 | 22.071 |
| Luxemburgo | 379 | 385 | 395 | 402 | 424 | 429 | 429 | 431 | 438 | 445 |
| Malta | 191 | 200 | 206 | 207 | 218 | 225 | 225 | 230 | 239 | 250 |
| Países Bajos | 35.022 | 35.586 | 36.450 | 37.107 | 37.846 | 38.223 | 38.412 | 39.010 | 39.585 | 40.175 |
| Polonia | 85.809 | 86.314 | 86.190 | 85.726 | 86.963 | 87.255 | 87.254 | 86.161 | 85.360 | 84.586 |
| Portugal | 125.420 | 126.928 | 128.970 | 129.756 | 130.782 | 130.729 | 130.118 | 129.596 | 129.640 | 128.887 |
| Reino Unido | 221.073 | 222.039 | 223.213 | 225.391 | 228.108 | 228.829 | 226.553 | 229.512 | 232.000 | 235.052 |
| República Checa | 8.599 | 8.757 | 8.848 | 9.146 | 9.359 | 9.525 | 9.675 | 9.768 | 9.888 | 10.062 |
| Rumania | 728.580 | 751.688 | 772.137 | 793.205 | 817.460 | 840.662 | 861.584 | 883.238 | 901.435 | 912.526 |
| Suecia | 16.855 | 17.149 | 17.550 | 17.766 | 18.312 | 18.649 | 18.914 | 19.244 | 19.867 | 20.573 |
| AELC-EFTA¹ | 23.431 | 23.907 | 24.488 | 24.591 | 25.046 | 25.322 | 25.491 | 25.771 | 26.365 | 26.918 |
| Islandia | 753 | 794 | 801 | 815 | 848 | 889 | 896 | 905 | 943 | 958 |
| Liechtenstein | 37 | 37 | 34 | 33 | 33 | 38 | 37 | 35 | 35 | 31 |
| Noruega | 10.617 | 10.927 | 11.261 | 11.252 | 11.512 | 11.634 | 11.778 | 11.919 | 12.286 | 12.638 |
| Suiza | 12.024 | 12.149 | 12.392 | 12.491 | 12.853 | 12.763 | 12.780 | 12.912 | 13.101 | 13.291 |
| Resto de Europa | 18.420 | 18.750 | 18.431 | 18.634 | 18.934 | 19.267 | 19.689 | 20.118 | 20.486 | 21.019 |
| Albania | 620 | 632 | 626 | 624 | 633 | 630 | 616 | 629 | 622 | 623 |
| Andorra | 126 | 127 | 112 | 118 | 121 | 125 | 125 | 123 | 121 | 119 |
| Bielorrusia | 747 | 741 | 773 | 770 | 777 | 785 | 805 | 830 | 843 | 867 |
| Bosnia-Herzegovina | 191 | 187 | 186 | 188 | 181 | 181 | 182 | 176 | 188 | 183 |
| Croacia | 323 | 336 | 336 | 335 | 330 | 343 | 347 | 347 | 353 | 351 |
| Macedonia | 66 | 69 | 71 | 67 | 71 | 75 | 75 | 72 | 71 | 80 |
| Moldavia | 1.248 | 1.295 | 997 | 1.040 | 1.089 | 1.118 | 1.179 | 1.199 | 1.232 | 1.283 |
| Rusia | 9.206 | 9.430 | 9.506 | 9.664 | 9.829 | 10.017 | 10.264 | 10.500 | 10.715 | 11.036 |
| Serbia | 610 | 612 | 532 | 516 | 522 | 528 | 541 | 541 | 545 | 547 |
| Turquía | 638 | 655 | 633 | 630 | 639 | 654 | 671 | 701 | 721 | 739 |
| Ucrania | 4.624 | 4.643 | 4.651 | 4.671 | 4.729 | 4.796 | 4.868 | 4.983 | 5.058 | 5.176 |
| Otros Resto de Europa | 21 | 23 | 8 | 11 | 13 | 15 | 16 | 17 | 17 | 15 |
| África | 49.522 | 50.767 | 51.024 | 51.537 | 52.521 | 53.649 | 54.769 | 56.132 | 57.440 | 59.361 |
| Angola | 295 | 309 | 242 | 240 | 241 | 239 | 247 | 245 | 249 | 233 |
| Argelia | 3.194 | 3.287 | 3.335 | 3.412 | 3.456 | 3.541 | 3.634 | 3.745 | 3.876 | 4.101 |
| Burkina Faso | 41 | 45 | 45 | 46 | 47 | 50 | 54 | 57 | 60 | 62 |
| Cabo Verde | 449 | 463 | 393 | 392 | 394 | 390 | 391 | 388 | 391 | 413 |
| Camerún | 603 | 620 | 657 | 651 | 673 | 686 | 713 | 734 | 761 | 809 |
| Congo | 54 | 55 | 48 | 53 | 50 | 53 | 53 | 54 | 58 | 63 |
| Costa de Marfil | 143 | 147 | 149 | 149 | 157 | 161 | 161 | 172 | 175 | 177 |
| Egipto | 382 | 379 | 387 | 401 | 405 | 406 | 410 | 415 | 425 | 437 |
| Etiopía | 73 | 74 | 71 | 75 | 75 | 77 | 77 | 82 | 83 | 89 |
| Gambia | 1.194 | 1.327 | 1.396 | 1.594 | 1.731 | 1.879 | 2.006 | 2.155 | 2.271 | 2.400 |
| Ghana | 608 | 664 | 743 | 783 | 818 | 849 | 956 | 1.054 | 1.092 | 1.126 |
| Guinea | 353 | 357 | 349 | 353 | 356 | 362 | 375 | 391 | 392 | 410 |
| Guinea Bissau | 703 | 723 | 466 | 472 | 467 | 482 | 487 | 505 | 520 | 542 |
| Guinea Ecuatorial | 2.835 | 2.902 | 2.943 | 2.945 | 2.983 | 3.054 | 3.095 | 3.131 | 3.142 | 3.191 |
| Kenia | 91 | 94 | 92 | 90 | 90 | 92 | 92 | 94 | 93 | 91 |
| Libia | 42 | 42 | 39 | 39 | 37 | 40 | 40 | 42 | 49 | 49 |
| Mali | 100 | 105 | 116 | 126 | 135 | 147 | 167 | 183 | 195 | 216 |
| Marruecos | 29.457 | 29.986 | 29.996 | 30.056 | 30.504 | 30.959 | 31.355 | 31.879 | 32.509 | 33.498 |
| Mauritania | 335 | 342 | 346 | 336 | 345 | 366 | 383 | 383 | 401 | 416 |
| Nigeria | 4.874 | 4.999 | 5.504 | 5.524 | 5.607 | 5.739 | 5.847 | 6.000 | 6.074 | 6.185 |
| Rep. Dem. del Congo | 108 | 111 | 119 | 122 | 119 | 118 | 118 | 124 | 123 | 132 |
| Senegal | 1.873 | 1.988 | 2.119 | 2.214 | 2.337 | 2.460 | 2.578 | 2.748 | 2.927 | 3.163 |
| Sierra Leona | 152 | 147 | 65 | 63 | 62 | 65 | 62 | 66 | 66 | 65 |
| Sudáfrica | 434 | 436 | 400 | 396 | 406 | 402 | 407 | 411 | 421 | 421 |
| Togo | 52 | 57 | 54 | 53 | 53 | 51 | 52 | 55 | 59 | 60 |
| Túnez | 451 | 466 | 473 | 477 | 487 | 488 | 506 | 501 | 509 | 508 |

| | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Otros África | 626 | 642 | 477 | 475 | 486 | 493 | 503 | 518 | 519 | 504 |
| América del Norte | 17.425 | 17.730 | 17.519 | 17.669 | 17.769 | 17.958 | 18.187 | 18.341 | 18.453 | 18.829 |
| Canadá | 1.077 | 1.097 | 934 | 950 | 938 | 941 | 935 | 957 | 956 | 986 |
| Estados Unidos | 8.847 | 8.966 | 8.862 | 8.909 | 8.946 | 9.028 | 9.157 | 9.185 | 9.221 | 9.365 |
| México | 7.501 | 7.667 | 7.723 | 7.810 | 7.885 | 7.989 | 8.095 | 8.199 | 8.276 | 8.478 |
| América Central y del Sur | 246.333 | 250.469 | 245.723 | 247.970 | 251.487 | 255.382 | 261.036 | 264.783 | 268.571 | 274.898 |
| Argentina | 39.545 | 39.664 | 33.950 | 33.715 | 33.749 | 33.793 | 33.492 | 33.493 | 33.425 | 33.406 |
| Bolivia | 4.898 | 5.182 | 5.500 | 5.831 | 6.132 | 6.422 | 6.903 | 7.299 | 7.603 | 8.096 |
| Brasil | 23.633 | 24.605 | 24.849 | 25.668 | 26.200 | 26.958 | 27.807 | 28.442 | 28.973 | 29.603 |
| Chile | 5.441 | 5.549 | 5.490 | 5.592 | 5.723 | 5.846 | 5.987 | 6.107 | 6.235 | 6.393 |
| Colombia | 46.354 | 46.536 | 46.668 | 46.516 | 47.136 | 47.626 | 48.551 | 49.064 | 49.438 | 50.099 |
| Costa Rica | 388 | 392 | 388 | 394 | 410 | 415 | 428 | 448 | 448 | 470 |
| Cuba | 21.492 | 21.591 | 21.564 | 21.386 | 21.730 | 22.111 | 22.739 | 23.144 | 23.596 | 24.252 |
| Ecuador | 25.650 | 26.389 | 27.001 | 27.743 | 28.366 | 29.032 | 29.994 | 30.363 | 30.802 | 31.453 |
| El Salvador | 599 | 610 | 619 | 643 | 665 | 668 | 705 | 730 | 747 | 793 |
| Guatemala | 499 | 512 | 526 | 549 | 552 | 570 | 582 | 614 | 629 | 649 |
| Honduras | 1.460 | 1.575 | 1.698 | 1.819 | 1.894 | 2.029 | 2.140 | 2.282 | 2.438 | 2.654 |
| Nicaragua | 701 | 757 | 822 | 882 | 924 | 967 | 1.039 | 1.113 | 1.190 | 1.276 |
| Panamá | 567 | 577 | 592 | 584 | 591 | 601 | 617 | 639 | 654 | 676 |
| Paraguay | 3.985 | 4.294 | 4.581 | 4.850 | 5.057 | 5.294 | 5.654 | 5.989 | 6.302 | 6.674 |
| Perú | 15.436 | 15.862 | 16.001 | 16.104 | 16.350 | 16.553 | 16.885 | 17.056 | 17.284 | 17.678 |
| República Dominicana | 26.913 | 27.517 | 27.924 | 28.116 | 28.309 | 28.607 | 29.243 | 29.491 | 30.005 | 31.417 |
| Uruguay | 10.575 | 10.655 | 9.918 | 9.930 | 9.973 | 9.976 | 9.980 | 10.005 | 10.041 | 10.119 |
| Venezuela | 17.901 | 17.901 | 17.391 | 17.407 | 17.486 | 17.681 | 18.055 | 18.265 | 18.516 | 18.948 |
| Otros América Central y c | 296 | 301 | 241 | 243 | 240 | 233 | 235 | 239 | 245 | 244 |
| Asia | 15.502 | 15.848 | 15.875 | 16.016 | 16.178 | 16.401 | 16.717 | 16.993 | 17.258 | 18.051 |
| Armenia | 217 | 227 | 244 | 256 | 259 | 268 | 277 | 293 | 301 | 325 |
| Bangladés | 293 | 343 | 409 | 420 | 424 | 459 | 492 | 541 | 579 | 671 |
| China | 2.347 | 2.392 | 2.388 | 2.422 | 2.455 | 2.497 | 2.606 | 2.669 | 2.708 | 2.819 |
| Corea del Sur | 284 | 288 | 303 | 293 | 296 | 304 | 305 | 304 | 303 | 305 |
| Filipinas | 2.761 | 2.786 | 2.830 | 2.915 | 2.810 | 2.842 | 2.852 | 2.853 | 2.894 | 2.967 |
| Georgia | 324 | 333 | 282 | 291 | 298 | 308 | 334 | 354 | 370 | 403 |
| India | 1.939 | 1.972 | 1.929 | 1.923 | 1.941 | 1.922 | 1.928 | 1.944 | 1.962 | 2.080 |
| Indonesia | 221 | 227 | 219 | 221 | 222 | 227 | 235 | 233 | 230 | 235 |
| Irak | 110 | 112 | 107 | 102 | 99 | 99 | 101 | 101 | 102 | 101 |
| Irán | 448 | 445 | 406 | 390 | 395 | 387 | 396 | 399 | 403 | 409 |
| Israel | 432 | 441 | 407 | 423 | 420 | 420 | 429 | 437 | 437 | 465 |
| Japón | 1.544 | 1.567 | 1.608 | 1.619 | 1.645 | 1.663 | 1.677 | 1.694 | 1.708 | 1.752 |
| Jordania | 246 | 241 | 247 | 243 | 252 | 255 | 255 | 250 | 249 | 244 |
| Kazajistán | 116 | 118 | 123 | 122 | 123 | 131 | 134 | 135 | 142 | 156 |
| Libano | 323 | 320 | 297 | 292 | 290 | 286 | 295 | 291 | 285 | 284 |
| Nepal | 88 | 94 | 100 | 105 | 109 | 107 | 111 | 114 | 115 | 121 |
| Pakistán | 2.019 | 2.108 | 2.143 | 2.213 | 2.248 | 2.294 | 2.341 | 2.408 | 2.459 | 2.636 |
| Palestina | 131 | 138 | 125 | 125 | 128 | 130 | 131 | 123 | 120 | 123 |
| Siria | 418 | 426 | 443 | 436 | 427 | 421 | 422 | 428 | 441 | 461 |
| Sri Lanka | 40 | 39 | 38 | 39 | 39 | 38 | 38 | 38 | 36 | 34 |
| Tailandia | 583 | 597 | 603 | 628 | 643 | 660 | 672 | 683 | 703 | 716 |
| Taiwán | 90 | 89 | 103 | 109 | 107 | 110 | 110 | 111 | 114 | 125 |
| Otros Asia | 530 | 545 | 521 | 529 | 548 | 573 | 576 | 590 | 597 | 619 |
| Oceania | 1.089 | 1.092 | 1.005 | 987 | 999 | 1.012 | 988 | 1.004 | 1.028 | 1.053 |
| Australia | 803 | 800 | 724 | 722 | 732 | 738 | 737 | 752 | 768 | 781 |
| Nueva Zelanda | 279 | 283 | 274 | 256 | 258 | 265 | 242 | 243 | 252 | 264 |
| Otros Oceanía | 7 | 9 | 7 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 8 | 8 |
| Apátridas y No consta | 1.978 | 2.039 | 98 | 103 | 103 | 103 | 107 | 116 | 113 | 114 |

AELE-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

EC.2 Evolución trimestral de extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad. Varía

| Índice | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Total | 58.457 | 49.370 | 39.952 | 38.618 | 51.028 | 42.834 | 34.265 | 40.437 | 40.934 | 37.350 |
| Unión Europea | 55.445 | 42.468 | 46.391 | 35.274 | 45.498 | 36.777 | 26.375 | 34.163 | 34.478 | 26.821 |
| Alemania | 3.374 | 2.357 | 2.798 | 1.334 | 2.110 | 1.680 | 1.300 | 1.265 | 2.236 | 1.750 |
| Austria | 273 | 191 | 334 | 132 | 186 | 195 | 152 | 104 | 206 | 199 |
| Bélgica | 605 | 436 | 443 | 233 | 441 | 332 | 175 | 344 | 463 | 508 |
| Bulgaria | 4.308 | 4.346 | 3.850 | 3.423 | 3.709 | 3.539 | 3.038 | 3.372 | 3.758 | 3.645 |
| Chipre | 9 | 10 | 8 | 4 | 20 | 7 | 16 | 4 | 16 | 14 |
| Dinamarca | 137 | -26 | 34 | 27 | 166 | 79 | -113 | 22 | 207 | 186 |
| Eslovaquia | 85 | 73 | 454 | 213 | 226 | 178 | 90 | 85 | 41 | 27 |
| Eslovenia | 46 | 68 | -136 | 26 | 31 | 62 | 39 | 32 | 36 | 33 |
| Estonia | 95 | 71 | 48 | 74 | 73 | 110 | 54 | 61 | 95 | 57 |
| Finlandia | 126 | 176 | 270 | 79 | 148 | 227 | 32 | 170 | 226 | 412 |
| Francia | 3.007 | 2.274 | 1.962 | 1.316 | 2.490 | 1.506 | 1.019 | 1.213 | 1.943 | 1.693 |
| Grecia | 126 | 119 | 68 | 39 | 117 | 102 | 80 | 100 | 144 | 130 |
| Hungría | 354 | 275 | 272 | 303 | 392 | 241 | 211 | 342 | 265 | 202 |
| Irlanda | 352 | 246 | 280 | 311 | 334 | 249 | 158 | 271 | 385 | 289 |
| Italia | 4.622 | 3.747 | 10.300 | 2.796 | 3.639 | 2.649 | 1.527 | 2.736 | 2.966 | 2.941 |
| Letonia | 577 | 717 | 344 | 156 | 195 | 179 | 182 | 163 | 135 | 192 |
| Lituania | 319 | 270 | 149 | 61 | 455 | 368 | -203 | -147 | 94 | 459 |
| Luxemburgo | 14 | 6 | 10 | 7 | 22 | 5 | 0 | 2 | 7 | 7 |
| Malta | 11 | 9 | 6 | 1 | 11 | 7 | 0 | 5 | 9 | 11 |
| Países Bajos | 866 | 564 | 864 | 657 | 739 | 377 | 189 | 598 | 575 | 590 |
| Polonia | 674 | 505 | -124 | -464 | 1.237 | 292 | -1 | -1.093 | -801 | -774 |
| Portugal | 2.692 | 1.508 | 2.042 | 786 | 1.026 | -53 | -611 | -522 | 44 | -753 |
| Reino Unido | 3.976 | 966 | 1.174 | 2.178 | 2.717 | 721 | -2.276 | 2.959 | 2.488 | 3.052 |
| República Checa | 255 | 158 | 91 | 298 | 213 | 166 | 150 | 93 | 120 | 174 |
| Rumania | 27.962 | 23.108 | 20.449 | 21.068 | 24.255 | 23.222 | 20.902 | 21.654 | 18.197 | 11.091 |
| Suecia | 580 | 294 | 401 | 216 | 546 | 337 | 265 | 330 | 623 | 706 |
| AELC-EFTA¹ | 344 | 476 | 581 | 103 | 455 | 276 | 169 | 280 | 594 | 553 |
| Islandia | 26 | 41 | 7 | 14 | 33 | 41 | 7 | 9 | 38 | 15 |
| Liechtenstein | 1 | 0 | -3 | -1 | 0 | 3 | 1 | -2 | 0 | -4 |
| Noruega | 83 | 310 | 334 | -9 | 260 | 122 | 144 | 141 | 367 | 352 |
| Suiza | 234 | 125 | 243 | 99 | 162 | 110 | 17 | 132 | 189 | 190 |
| Resto de Europa | 189 | 330 | -319 | 203 | 300 | 333 | 422 | 429 | 368 | 533 |
| Albania | 7 | 12 | -6 | -2 | 9 | -3 | -14 | 13 | -7 | 1 |
| Andorra | -1 | 1 | -15 | 6 | 3 | 4 | 0 | -2 | -2 | -2 |
| Bielorrusia | 6 | -6 | 32 | -3 | 7 | 8 | 20 | 25 | 13 | 24 |
| Bosnia-Herzegovina | -3 | -4 | -1 | 2 | -7 | 0 | 1 | -6 | 12 | -5 |
| Croacia | 12 | 13 | 0 | -1 | -5 | 13 | 4 | 0 | 6 | -2 |
| Macedonia | -1 | 3 | 2 | -4 | 4 | 4 | 0 | -3 | -1 | 9 |
| Moldavia | 66 | 47 | -298 | 43 | 49 | 29 | 61 | 20 | 33 | 51 |
| Rusia | 81 | 224 | 76 | 158 | 165 | 188 | 247 | 236 | 215 | 321 |
| Serbia | 12 | 2 | -80 | -16 | 6 | 6 | 13 | 0 | 4 | 2 |
| Turquía | 15 | 17 | -22 | -3 | 9 | 15 | 17 | 30 | 20 | 18 |
| Ucrania | -7 | 19 | 8 | 20 | 58 | 67 | 72 | 115 | 75 | 118 |
| Resto de Europa | 2 | 2 | -15 | 3 | 2 | 2 | 1 | 1 | 0 | -2 |
| África | 692 | 1.245 | 257 | 513 | 984 | 1.128 | 1.120 | 1.363 | 1.308 | 1.921 |
| Angola | -2 | 14 | -67 | -2 | 1 | -2 | 8 | -2 | 4 | -16 |
| Argelia | 82 | 93 | 48 | 77 | 44 | 85 | 93 | 111 | 131 | 225 |
| Burkina Faso | 2 | 4 | 0 | 1 | 1 | 3 | 4 | 3 | 3 | 2 |
| Cabo Verde | 6 | 14 | -70 | -1 | 2 | -4 | 1 | -3 | 3 | 22 |
| Camerún | -3 | 17 | 37 | -6 | 22 | 13 | 27 | 21 | 27 | 48 |
| Congo | -2 | 1 | -7 | 5 | -3 | 3 | 0 | 1 | 4 | 5 |
| Costa de Marfil | 1 | 4 | 2 | 0 | 8 | 4 | 0 | 11 | 3 | 2 |
| Egipto | -3 | -3 | 8 | 14 | 4 | 1 | 4 | 5 | 10 | 12 |
| Etiopía | 1 | 1 | -3 | 4 | 0 | 2 | 0 | 5 | 1 | 6 |
| Gambia | 105 | 133 | 69 | 198 | 137 | 148 | 127 | 149 | 116 | 129 |
| Ghana | 36 | 56 | 79 | 40 | 35 | 31 | 107 | 98 | 38 | 34 |
| Guinea | 14 | 4 | -8 | 4 | 3 | 6 | 13 | 16 | 1 | 18 |
| Guinea Bissau | 24 | 20 | -257 | 6 | -5 | 15 | 5 | 18 | 15 | 22 |
| Guinea Ecuatorial | 36 | 67 | 41 | 2 | 38 | 71 | 41 | 36 | 11 | 49 |
| Kenia | 1 | 3 | -2 | -2 | 0 | 2 | 0 | 2 | -1 | -2 |
| Libia | 2 | 0 | -3 | 0 | -2 | 3 | 0 | 2 | 7 | 0 |
| Mali | 1 | 5 | 11 | 10 | 9 | 12 | 20 | 16 | 12 | 21 |
| Marruecos | 197 | 529 | 10 | 60 | 448 | 455 | 396 | 524 | 630 | 989 |
| Mauritania | 7 | 7 | 4 | -10 | 9 | 21 | 17 | 0 | 18 | 15 |
| Nigeria | 99 | 125 | 505 | 20 | 83 | 132 | 108 | 153 | 74 | 111 |
| Rep. Dem. del Cong | -4 | 3 | 8 | 3 | -3 | -1 | 0 | 6 | -1 | 9 |
| Senegal | 78 | 115 | 131 | 95 | 123 | 123 | 118 | 170 | 179 | 236 |
| Sierra Leona | -1 | -5 | -82 | -2 | -1 | 3 | -3 | 4 | 0 | -1 |
| Sudáfrica | 0 | 2 | -36 | -4 | 10 | -4 | 5 | 4 | 10 | 0 |
| Togo | 1 | 5 | -3 | -1 | 0 | -2 | 1 | 3 | 4 | 1 |
| Túnez | 5 | 15 | 7 | 4 | 10 | 1 | 18 | -5 | 8 | -1 |

| | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Otros África | 9 | 16 | -165 | -2 | 11 | 7 | 10 | 15 | 1 | -15 |
| América del Norte | 242 | 305 | -211 | 150 | 100 | 189 | 229 | 154 | 112 | 376 |
| Canadá | 27 | 20 | -163 | 16 | -12 | 3 | -6 | 22 | -1 | 30 |
| Estados Unidos | 108 | 119 | -104 | 47 | 37 | 82 | 129 | 28 | 36 | 144 |
| México | 107 | 166 | 56 | 87 | 75 | 104 | 106 | 104 | 77 | 202 |
| América Central y del Sur | 1.308 | 4.136 | -4.746 | 2.247 | 3.517 | 3.895 | 5.654 | 3.747 | 3.788 | 6.327 |
| Argentina | 78 | 119 | -5.714 | -235 | 34 | 44 | -301 | 1 | -68 | -19 |
| Bolivia | 212 | 284 | 318 | 331 | 301 | 290 | 481 | 398 | 304 | 493 |
| Brasil | 711 | 972 | 244 | 817 | 534 | 758 | 849 | 635 | 531 | 630 |
| Chile | 123 | 108 | -59 | 102 | 131 | 123 | 141 | 120 | 128 | 158 |
| Colombia | -561 | 182 | 132 | -152 | 620 | 490 | 925 | 513 | 374 | 681 |
| Costa Rica | 8 | 4 | -4 | 6 | 16 | 5 | 13 | 20 | 0 | 22 |
| Cuba | -383 | 99 | -27 | -178 | 344 | 381 | 628 | 405 | 452 | 656 |
| Ecuador | 475 | 739 | 612 | 742 | 623 | 666 | 962 | 369 | 439 | 651 |
| El Salvador | 5 | 11 | 9 | 24 | 22 | 3 | 37 | 25 | 17 | 46 |
| Guatemala | 6 | 13 | 14 | 23 | 3 | 18 | 12 | 32 | 15 | 20 |
| Honduras | 39 | 115 | 123 | 121 | 75 | 135 | 111 | 142 | 156 | 216 |
| Nicaragua | 31 | 56 | 65 | 60 | 42 | 43 | 72 | 74 | 77 | 86 |
| Panamá | 5 | 10 | 15 | -8 | 7 | 10 | 16 | 22 | 15 | 22 |
| Paraguay | 263 | 309 | 287 | 269 | 207 | 237 | 360 | 335 | 313 | 372 |
| Perú | 235 | 426 | 139 | 103 | 246 | 203 | 332 | 171 | 228 | 392 |
| República Dominicana | -42 | 604 | 407 | 192 | 193 | 298 | 636 | 248 | 514 | 1.412 |
| Uruguay | 0 | 80 | -737 | 12 | 43 | 3 | 4 | 25 | 36 | 78 |
| Venezuela | 96 | 0 | -510 | 16 | 79 | 195 | 374 | 210 | 251 | 432 |
| Otros América Central y del Sur | 7 | 5 | -80 | 2 | -3 | -7 | 2 | 4 | 6 | -1 |
| Asia | 193 | 346 | 27 | 141 | 162 | 223 | 316 | 276 | 265 | 793 |
| Armenia | 3 | 10 | 17 | 12 | 3 | 9 | 9 | 16 | 8 | 24 |
| Bangladés | 21 | 50 | 66 | 11 | 4 | 35 | 33 | 49 | 38 | 92 |
| China | 26 | 45 | -4 | 34 | 33 | 42 | 109 | 63 | 39 | 111 |
| Corea del Sur | 2 | 4 | 15 | -10 | 3 | 8 | 1 | -1 | -1 | 2 |
| Filipinas | 3 | 25 | 44 | -15 | -5 | 32 | 10 | 1 | 41 | 73 |
| Georgia | 13 | 9 | -51 | 9 | 7 | 10 | 26 | 20 | 16 | 33 |
| India | 0 | 33 | -43 | -6 | 18 | -19 | 6 | 16 | 18 | 118 |
| Indonesia | 10 | 6 | -8 | 2 | 1 | 5 | 8 | -2 | -3 | 5 |
| Irak | -3 | 2 | -5 | -5 | -3 | 0 | 2 | 0 | 1 | -1 |
| Irán | -3 | -3 | -39 | -16 | 5 | -8 | 9 | 3 | 4 | 6 |
| Israel | 4 | 9 | -34 | 16 | -3 | 0 | 9 | 8 | 0 | 28 |
| Japón | 41 | 23 | 41 | 11 | 26 | 18 | 14 | 17 | 14 | 44 |
| Jordania | -1 | -5 | 6 | -4 | 9 | 3 | 0 | -5 | -1 | -5 |
| Kazajistán | 0 | 2 | 5 | -1 | 1 | 8 | 3 | 1 | 7 | 14 |
| Libano | -4 | -3 | -23 | -5 | -2 | -4 | 9 | -4 | -6 | -1 |
| Nepal | -2 | 6 | 6 | 5 | 4 | -2 | 4 | 3 | 1 | 6 |
| Pakistán | 51 | 89 | 35 | 70 | 35 | 46 | 47 | 67 | 51 | 177 |
| Palestina | -1 | 7 | -13 | 0 | 3 | 2 | 1 | -8 | -3 | 3 |
| Siria | -6 | 10 | 17 | -7 | -9 | -6 | 1 | 6 | 13 | 20 |
| Sri Lanka | 3 | -1 | -1 | 1 | 0 | -1 | 0 | 0 | -2 | -2 |
| Tailandia | 18 | 14 | 6 | 25 | 15 | 17 | 12 | 11 | 20 | 13 |
| Taiwán | 4 | -1 | 14 | 6 | -2 | 3 | 0 | 1 | 3 | 11 |
| Otros Asia | 14 | 15 | -24 | 8 | 19 | 25 | 3 | 14 | 7 | 22 |
| Oceania | 16 | 3 | -87 | -18 | 12 | 13 | -24 | 16 | 24 | 25 |
| Australia | 14 | -3 | -76 | -2 | 10 | 6 | -1 | 15 | 16 | 13 |
| Nueva Zelanda | 3 | 4 | -9 | -18 | 2 | 7 | -23 | 1 | 9 | 12 |
| Otros Oceanía | -1 | 2 | -2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1 | 0 |
| Apátridas y No const. | 28 | 61 | -1.941 | 5 | 0 | 0 | 4 | 9 | -3 | 1 |

¹ AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

EC.3 Evolución trimestral de extranjeros del Régimen Comunitario con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor según nacionalidad.
Variaciones porcentuales. 30-09-2009 a 31-12-2011

| Índice | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Total | 2,76 | 2,28 | 1,79 | 1,70 | 2,21 | 1,82 | 1,43 | 1,68 | 1,65 | 1,48 |
| Unión Europea | 3,17 | 2,35 | 2,51 | 1,86 | 2,36 | 1,86 | 1,31 | 1,68 | 1,66 | 1,27 |
| Alemania | 3,25 | 2,20 | 2,56 | 1,19 | 1,86 | 1,45 | 1,11 | 1,07 | 1,86 | 1,43 |
| Austria | 3,03 | 2,58 | 4,40 | 1,66 | 2,31 | 2,36 | 1,80 | 1,21 | 2,37 | 2,23 |
| Bélgica | 2,97 | 2,08 | 2,07 | 1,07 | 2,00 | 1,47 | 0,77 | 1,49 | 1,98 | 2,13 |
| Bulgaria | 3,11 | 3,04 | 2,62 | 2,27 | 2,40 | 2,24 | 1,88 | 2,05 | 2,24 | 2,12 |
| Chipre | 5,03 | 5,32 | 4,04 | 1,94 | 9,52 | 3,04 | 6,75 | 1,58 | 6,23 | 5,13 |
| Dinamarca | 1,53 | -0,29 | 0,37 | 0,30 | 1,81 | 0,85 | -1,20 | 0,24 | 2,22 | 1,96 |
| Eslovaquia | 1,11 | 0,94 | 5,81 | 2,58 | 2,67 | 2,05 | 1,01 | 0,95 | 0,45 | 0,30 |
| Eslovenia | 4,31 | 6,11 | -11,52 | 2,49 | 2,89 | 5,63 | 3,35 | 2,66 | 2,91 | 2,60 |
| Estonia | 7,43 | 5,17 | 3,32 | 4,96 | 4,66 | 6,71 | 3,09 | 3,38 | 5,09 | 2,91 |
| Finlandia | 1,55 | 2,14 | 3,21 | 0,91 | 1,69 | 2,55 | 0,35 | 1,85 | 2,42 | 4,31 |
| Francia | 3,72 | 2,71 | 2,28 | 1,49 | 2,78 | 1,64 | 1,09 | 1,28 | 2,03 | 1,73 |
| Grecia | 3,66 | 3,34 | 1,85 | 1,04 | 3,09 | 2,61 | 2,00 | 2,45 | 3,44 | 3,00 |
| Hungría | 4,24 | 3,16 | 3,03 | 3,28 | 4,10 | 2,42 | 2,07 | 3,29 | 2,47 | 1,84 |
| Irlanda | 3,51 | 2,37 | 2,64 | 2,85 | 2,98 | 2,16 | 1,34 | 2,27 | 3,15 | 2,13 |
| Italia | 3,25 | 2,55 | 6,84 | 1,74 | 2,22 | 1,58 | 0,90 | 1,59 | 1,70 | 1,66 |
| Letonia | 15,65 | 16,82 | 6,91 | 2,93 | 3,56 | 3,15 | 3,11 | 2,70 | 2,18 | 3,03 |
| Lituania | 1,58 | 1,31 | 0,72 | 0,29 | 2,16 | 1,71 | -0,93 | -0,68 | 0,44 | 2,12 |
| Luxemburgo | 3,84 | 1,58 | 2,60 | 1,77 | 5,47 | 1,18 | 0,00 | 0,47 | 1,62 | 1,60 |
| Malta | 6,11 | 4,71 | 3,00 | 0,49 | 5,31 | 3,21 | 0,00 | 2,22 | 3,91 | 4,60 |
| Países Bajos | 2,54 | 1,61 | 2,43 | 1,80 | 1,99 | 1,00 | 0,49 | 1,56 | 1,47 | 1,49 |
| Polonia | 0,79 | 0,59 | -0,14 | -0,54 | 1,44 | 0,34 | 0,00 | -1,25 | -0,93 | -0,91 |
| Portugal | 2,19 | 1,20 | 1,61 | 0,61 | 0,79 | -0,04 | -0,47 | -0,40 | 0,03 | -0,58 |
| Reino Unido | 1,83 | 0,44 | 0,53 | 0,98 | 1,21 | 0,32 | -0,99 | 1,31 | 1,08 | 1,32 |
| República Checa | 3,06 | 1,84 | 1,04 | 3,37 | 2,33 | 1,77 | 1,57 | 0,96 | 1,23 | 1,76 |
| Rumanía | 3,99 | 3,17 | 2,72 | 2,73 | 3,06 | 2,84 | 2,49 | 2,51 | 2,06 | 1,23 |
| Suecia | 3,56 | 1,74 | 2,34 | 1,23 | 3,07 | 1,84 | 1,42 | 1,74 | 3,24 | 3,55 |
| AELC-EFTA¹ | 1,49 | 2,03 | 2,43 | 0,42 | 1,85 | 1,10 | 0,67 | 1,10 | 2,30 | 2,10 |
| Islandia | 3,58 | 5,44 | 0,88 | 1,75 | 4,05 | 4,83 | 0,79 | 1,00 | 4,20 | 1,59 |
| Liechtenstein | 2,78 | 0,00 | -8,11 | -2,94 | 0,00 | 9,09 | 2,78 | -5,41 | 0,00 | -11,43 |
| Noruega | 0,79 | 2,92 | 3,06 | -0,08 | 2,31 | 1,06 | 1,24 | 1,20 | 3,08 | 2,87 |
| Suiza | 1,98 | 1,04 | 2,00 | 0,80 | 1,30 | 0,87 | 0,13 | 1,03 | 1,46 | 1,45 |
| Resto de Europa | 1,04 | 1,79 | -1,70 | 1,10 | 1,61 | 1,76 | 2,19 | 2,18 | 1,83 | 2,60 |
| Albania | 1,14 | 1,94 | -0,95 | -0,32 | 1,44 | -0,47 | -2,22 | 2,11 | -1,11 | 0,16 |
| Andorra | -0,79 | 0,79 | -11,81 | 5,36 | 2,54 | 3,31 | 0,00 | -1,60 | -1,63 | -1,65 |
| Bielorrusia | 0,81 | -0,80 | 4,32 | -0,39 | 0,91 | 1,03 | 2,55 | 3,11 | 1,57 | 2,85 |
| Bosnia-Herzegovina | -1,55 | -2,09 | -0,53 | 1,08 | -3,72 | 0,00 | 0,55 | -3,30 | 6,82 | -2,66 |
| Croacia | 3,86 | 4,02 | 0,00 | -0,30 | -1,49 | 3,94 | 1,17 | 0,00 | 1,73 | -0,57 |
| Macedonia | -1,49 | 4,55 | 2,90 | -5,63 | 5,97 | 5,83 | 0,00 | -4,00 | -1,39 | 12,68 |
| Moldavia | 5,58 | 3,77 | -23,01 | 4,31 | 4,71 | 2,66 | 5,46 | 1,70 | 2,75 | 4,14 |
| Rusia | 0,89 | 2,43 | 0,81 | 1,66 | 1,71 | 1,91 | 2,47 | 2,30 | 2,05 | 3,00 |
| Serbia | 2,01 | 0,33 | -13,07 | -3,01 | 1,16 | 1,15 | 2,46 | 0,00 | 0,74 | 0,37 |
| Turquia | 2,41 | 2,66 | -3,36 | -0,47 | 1,43 | 2,35 | 2,60 | 4,47 | 2,85 | 2,50 |
| Ucrania | -0,15 | 0,41 | 0,17 | 0,43 | 1,24 | 1,42 | 1,50 | 2,36 | 1,51 | 2,33 |
| Resto de Europa | 10,53 | 9,52 | -65,22 | 37,50 | 18,18 | 15,38 | 6,67 | 6,25 | 0,00 | -11,76 |
| África | 1,42 | 2,51 | 0,51 | 1,01 | 1,91 | 2,15 | 2,09 | 2,49 | 2,33 | 3,34 |
| Ángola | -0,67 | 4,75 | -21,68 | -0,63 | 0,42 | -0,63 | 3,35 | -0,81 | 1,63 | -6,43 |
| Argelia | 2,63 | 2,91 | 1,46 | 2,31 | 1,29 | 2,46 | 2,63 | 3,05 | 3,50 | 5,80 |
| Burkina Faso | 5,13 | 9,76 | 0,00 | 2,22 | 2,17 | 6,38 | 8,00 | 5,56 | 5,26 | 3,33 |
| Cabo Verde | 1,35 | 3,12 | -15,12 | -0,25 | 0,51 | -1,02 | 0,26 | -0,77 | 0,77 | 5,63 |
| Camerún | -0,50 | 2,82 | 5,97 | -0,91 | 3,38 | 1,93 | 3,94 | 2,95 | 3,68 | 6,31 |
| Congo | -3,57 | 1,85 | -12,73 | 10,42 | -5,66 | 6,00 | 0,00 | 1,89 | 7,41 | 8,62 |
| Costa de Marfil | 0,70 | 2,80 | 1,36 | 0,00 | 5,37 | 2,55 | 0,00 | 6,83 | 1,74 | 1,14 |
| Egipto | -0,78 | -0,79 | 2,11 | 3,62 | 1,00 | 0,25 | 0,99 | 1,22 | 2,41 | 2,82 |
| Etiopía | 1,39 | 1,37 | -4,05 | 5,63 | 0,00 | 2,67 | 0,00 | 6,49 | 1,22 | 7,23 |
| Gambia | 9,64 | 11,14 | 5,20 | 14,18 | 8,59 | 8,55 | 6,76 | 7,43 | 5,38 | 5,68 |
| Ghana | 6,29 | 9,21 | 11,90 | 5,38 | 4,47 | 3,79 | 12,60 | 10,25 | 3,61 | 3,11 |
| Guinea | 4,13 | 1,13 | -2,24 | 1,15 | 0,85 | 1,89 | 3,59 | 4,27 | 0,26 | 4,59 |
| Guinea Bissau | 3,53 | 2,84 | -35,55 | 1,29 | -1,06 | 3,21 | 1,04 | 3,70 | 2,97 | 4,23 |
| Guinea Ecuatorial | 1,29 | 2,36 | 1,41 | 0,07 | 1,29 | 2,38 | 1,34 | 1,16 | 0,35 | 1,56 |
| Kenia | 1,11 | 3,30 | -2,13 | -2,17 | 0,00 | 2,22 | 0,00 | 2,17 | -1,06 | -2,15 |
| Libia | 5,00 | 0,00 | -7,14 | 0,00 | -5,13 | 8,11 | 0,00 | 5,00 | 16,67 | 0,00 |
| Mali | 1,01 | 5,00 | 10,48 | 8,62 | 7,14 | 8,89 | 13,61 | 9,58 | 6,56 | 10,77 |
| Marruecos | 0,67 | 1,80 | 0,03 | 0,20 | 1,49 | 1,49 | 1,28 | 1,67 | 1,98 | 3,04 |
| Mauritania | 2,13 | 2,09 | 1,17 | -2,89 | 2,68 | 6,09 | 4,64 | 0,00 | 4,70 | 3,74 |
| Nigeria | 2,07 | 2,56 | 10,10 | 0,38 | 1,50 | 2,35 | 1,88 | 2,62 | 1,23 | 1,83 |
| Rep. Dem. del Congo | -3,57 | 2,78 | 7,21 | 2,52 | -2,46 | -0,84 | 0,00 | 5,08 | -0,81 | 7,32 |
| Senegal | 4,35 | 6,14 | 6,59 | 4,48 | 5,56 | 5,26 | 4,80 | 6,59 | 6,51 | 8,06 |
| Sierra Leona | -0,65 | -3,29 | -55,78 | -3,08 | -1,59 | 4,84 | -4,62 | 6,45 | 0,00 | -1,52 |
| Sudáfrica | 0,00 | 0,46 | -8,26 | -1,00 | 2,53 | -0,99 | 1,24 | 0,98 | 2,43 | 0,00 |
| Togo | 1,96 | 9,62 | -5,26 | -1,85 | 0,00 | -3,77 | 1,96 | 5,77 | 7,27 | 1,69 |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|-------------|-------------|---------------|--------------|-------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
| Túnez | 1,12 | 3,33 | 1,50 | 0,85 | 2,10 | 0,21 | 3,69 | -0,99 | 1,60 | -0,20 |
| Otros África | 1,48 | 2,58 | -25,70 | -0,42 | 2,32 | 1,44 | 2,03 | 2,98 | 0,19 | -2,89 |
| América del Norte | 1,41 | 1,75 | -1,19 | 0,86 | 0,57 | 1,06 | 1,28 | 0,85 | 0,61 | 2,04 |
| Canadá | 2,57 | 1,86 | -14,86 | 1,71 | -1,26 | 0,32 | -0,64 | 2,35 | -0,10 | 3,14 |
| Estados Unidos | 1,24 | 1,35 | -1,16 | 0,53 | 0,42 | 0,92 | 1,43 | 0,31 | 0,39 | 1,56 |
| México | 1,45 | 2,21 | 0,73 | 1,13 | 0,96 | 1,32 | 1,33 | 1,28 | 0,94 | 2,44 |
| América Central y Sur | 0,53 | 1,68 | -1,89 | 0,91 | 1,42 | 1,55 | 2,21 | 1,44 | 1,43 | 2,36 |
| Argentina | 0,20 | 0,30 | -14,41 | -0,69 | 0,10 | 0,13 | -0,89 | 0,00 | -0,20 | -0,06 |
| Bolivia | 4,52 | 5,80 | 6,14 | 6,02 | 5,16 | 4,73 | 7,49 | 5,74 | 4,16 | 6,48 |
| Brasil | 3,10 | 4,11 | 0,99 | 3,29 | 2,08 | 2,89 | 3,15 | 2,28 | 1,87 | 2,17 |
| Chile | 2,31 | 1,98 | -1,06 | 1,86 | 2,34 | 2,15 | 2,41 | 2,00 | 2,10 | 2,53 |
| Colombia | -1,20 | 0,39 | 0,28 | -0,33 | 1,33 | 1,04 | 1,94 | 1,06 | 0,76 | 1,34 |
| Costa Rica | 2,11 | 1,03 | -1,02 | 1,55 | 4,06 | 1,22 | 3,13 | 4,67 | 0,00 | 4,91 |
| Cuba | -1,75 | 0,46 | -0,13 | -0,83 | 1,61 | 1,75 | 2,84 | 1,78 | 1,95 | 2,78 |
| Ecuador | 1,89 | 2,88 | 2,32 | 2,75 | 2,25 | 2,35 | 3,31 | 1,23 | 1,45 | 2,11 |
| El Salvador | 0,84 | 1,84 | 1,48 | 3,88 | 3,42 | 0,45 | 5,54 | 3,55 | 2,33 | 6,16 |
| Guatemala | 1,22 | 2,61 | 2,73 | 4,37 | 0,55 | 3,26 | 2,11 | 5,50 | 2,44 | 3,18 |
| Honduras | 2,74 | 7,88 | 7,81 | 7,13 | 4,12 | 7,13 | 5,47 | 6,64 | 6,84 | 8,86 |
| Nicaragua | 4,63 | 7,99 | 8,59 | 7,30 | 4,76 | 4,65 | 7,45 | 7,12 | 6,92 | 7,23 |
| Panamá | 0,89 | 1,76 | 2,60 | -1,35 | 1,20 | 1,69 | 2,66 | 3,57 | 2,35 | 3,36 |
| Paraguay | 7,07 | 7,75 | 6,68 | 5,87 | 4,27 | 4,69 | 6,80 | 5,93 | 5,23 | 5,90 |
| Perú | 1,55 | 2,76 | 0,88 | 0,64 | 1,53 | 1,24 | 2,01 | 1,01 | 1,34 | 2,27 |
| República Dominicana | -0,16 | 2,24 | 1,48 | 0,69 | 0,69 | 1,05 | 2,22 | 0,85 | 1,74 | 4,71 |
| Uruguay | 0,00 | 0,76 | -6,92 | 0,12 | 0,43 | 0,03 | 0,04 | 0,25 | 0,36 | 0,78 |
| Venezuela | 0,54 | 0,00 | -2,85 | 0,09 | 0,45 | 1,12 | 2,12 | 1,16 | 1,37 | 2,33 |
| Otros América Central y Sur | 2,42 | 1,69 | -19,93 | 0,83 | -1,23 | -2,92 | 0,86 | 1,70 | 2,51 | -0,41 |
| Asia | 1,26 | 2,23 | 0,17 | 0,89 | 1,01 | 1,38 | 1,93 | 1,65 | 1,56 | 4,59 |
| Armenia | 1,40 | 4,61 | 7,49 | 4,92 | 1,17 | 3,47 | 3,36 | 5,78 | 2,73 | 7,97 |
| Bangladés | 7,72 | 17,06 | 19,24 | 2,69 | 0,95 | 8,25 | 7,19 | 9,96 | 7,02 | 15,89 |
| China | 1,12 | 1,92 | -0,17 | 1,42 | 1,36 | 1,71 | 4,37 | 2,42 | 1,46 | 4,10 |
| Corea del Sur | 0,71 | 1,41 | 5,21 | -3,30 | 1,02 | 2,70 | 0,33 | -0,33 | -0,33 | 0,66 |
| Filipinas | 0,11 | 0,91 | 1,58 | -0,53 | -0,18 | 1,14 | 0,35 | 0,04 | 1,44 | 2,52 |
| Georgia | 4,18 | 2,78 | -15,32 | 3,19 | 2,41 | 3,36 | 8,44 | 5,99 | 4,52 | 8,92 |
| India | 0,00 | 1,70 | -2,18 | -0,31 | 0,94 | -0,98 | 0,31 | 0,83 | 0,93 | 6,01 |
| Indonesia | 4,74 | 2,71 | -3,52 | 0,91 | 0,45 | 2,25 | 3,52 | -0,85 | -1,29 | 2,17 |
| Irak | -2,65 | 1,82 | -4,46 | -4,67 | -2,94 | 0,00 | 2,02 | 0,00 | 0,99 | -0,98 |
| Irán | -0,67 | -0,67 | -8,76 | -3,94 | 1,28 | -2,03 | 2,33 | 0,76 | 1,00 | 1,49 |
| Israel | 0,93 | 2,08 | -7,71 | 3,93 | -0,71 | 0,00 | 2,14 | 1,86 | 0,00 | 6,41 |
| Japón | 2,73 | 1,49 | 2,62 | 0,68 | 1,61 | 1,09 | 0,84 | 1,01 | 0,83 | 2,58 |
| Jordania | -0,40 | -2,03 | 2,49 | -1,62 | 3,70 | 1,19 | 0,00 | -1,96 | -0,40 | -2,01 |
| Kazajistán | 0,00 | 1,72 | 4,24 | -0,81 | 0,82 | 6,50 | 2,29 | 0,75 | 5,19 | 9,86 |
| Libano | -1,22 | -0,93 | -7,19 | -1,68 | -0,68 | -1,38 | 3,15 | -1,36 | -2,06 | -0,35 |
| Nepal | -2,22 | 6,82 | 6,38 | 5,00 | 3,81 | -1,83 | 3,74 | 2,70 | 0,88 | 5,22 |
| Pakistán | 2,59 | 4,41 | 1,66 | 3,27 | 1,58 | 2,05 | 2,05 | 2,86 | 2,12 | 7,20 |
| Palestina | -0,76 | 5,34 | -9,42 | 0,00 | 2,40 | 1,56 | 0,77 | -6,11 | -2,44 | 2,50 |
| Siria | -1,42 | 2,40 | 3,99 | -1,58 | -2,06 | -1,41 | 0,24 | 1,42 | 3,04 | 4,54 |
| Sri Lanka | 8,11 | -2,50 | -2,56 | 2,63 | 0,00 | -2,56 | 0,00 | 0,00 | -5,26 | -5,56 |
| Tailandia | 3,19 | 2,40 | 1,01 | 4,15 | 2,39 | 2,64 | 1,82 | 1,64 | 2,93 | 1,85 |
| Taiwán | 4,65 | -1,11 | 15,73 | 5,83 | -1,83 | 2,80 | 0,00 | 0,91 | 2,70 | 9,65 |
| Otros Asia | 2,71 | 2,83 | -4,40 | 1,54 | 3,59 | 4,56 | 0,52 | 2,43 | 1,19 | 3,69 |
| Oceanía | 1,49 | 0,28 | -7,97 | -1,79 | 1,22 | 1,30 | -2,37 | 1,62 | 2,39 | 2,43 |
| Australia | 1,77 | -0,37 | -9,50 | -0,28 | 1,39 | 0,82 | -0,14 | 2,04 | 2,13 | 1,69 |
| Nueva Zelanda | 1,09 | 1,43 | -3,18 | -6,57 | 0,78 | 2,71 | -8,68 | 0,41 | 3,70 | 4,76 |
| Otros Oceanía | -12,50 | 28,57 | -22,22 | 28,57 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -11,11 | 0,00 |
| Apátridas y No consta | 1,44 | 3,08 | -95,19 | 5,10 | 0,00 | 0,00 | 3,88 | 8,41 | -2,59 | 0,88 |

¹ AELC-EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio

EG.1 Evolución trimestral de extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad. 30-09-2009 a 31-12-2011

| | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Total | 2.535.927 | 2.562.032 | 2.573.347 | 2.436.399 | 2.395.704 | 2.524.976 | 2.620.359 | 2.687.935 | 2.677.662 | 2.698.476 |
| Resto de Europa | 115.127 | 116.378 | 117.230 | 109.987 | 107.250 | 114.941 | 119.853 | 122.682 | 123.281 | 123.930 |
| Albania | 694 | 706 | 708 | 689 | 676 | 699 | 728 | 744 | 727 | 742 |
| Andorra | 496 | 515 | 538 | 563 | 585 | 598 | 620 | 633 | 642 | 647 |
| Bielorrusia | 2.122 | 2.127 | 2.264 | 2.084 | 2.032 | 2.181 | 2.302 | 2.359 | 2.372 | 2.412 |
| Bosnia-Herzegovina | 1.170 | 1.165 | 1.376 | 1.354 | 1.332 | 1.349 | 1.346 | 1.344 | 1.337 | 1.345 |
| Croacia | 786 | 791 | 888 | 890 | 869 | 889 | 918 | 929 | 926 | 927 |
| Macedonia | 285 | 282 | 311 | 295 | 298 | 306 | 311 | 317 | 322 | 329 |
| Moldavia | 13.843 | 14.003 | 14.120 | 13.378 | 13.105 | 13.877 | 14.394 | 14.663 | 14.688 | 14.731 |
| Rusia | 24.404 | 24.745 | 24.771 | 23.607 | 22.836 | 24.825 | 26.174 | 27.084 | 27.410 | 27.757 |
| Serbia | 2.692 | 2.725 | 2.421 | 2.394 | 2.317 | 2.362 | 2.415 | 2.449 | 2.455 | 2.439 |
| Turquía | 1.059 | 1.081 | 1.094 | 1.083 | 1.047 | 1.059 | 1.156 | 1.238 | 1.252 | 1.271 |
| Ucrania | 67.534 | 68.194 | 68.699 | 63.610 | 62.105 | 66.745 | 69.429 | 70.855 | 71.082 | 71.258 |
| Otros Resto de Europa | 42 | 44 | 40 | 40 | 48 | 51 | 60 | 67 | 68 | 72 |
| África | 931.442 | 943.929 | 956.763 | 935.523 | 933.861 | 974.840 | 1.003.564 | 1.022.704 | 1.028.909 | 1.039.238 |
| Angola | 1.285 | 1.294 | 1.262 | 1.264 | 1.234 | 1.246 | 1.287 | 1.311 | 1.298 | 1.312 |
| Argelia | 48.934 | 49.558 | 50.433 | 49.561 | 50.163 | 51.837 | 53.240 | 54.101 | 54.364 | 54.642 |
| Burkina Faso | 757 | 756 | 754 | 740 | 745 | 796 | 826 | 846 | 860 | 877 |
| Cabo Verde | 2.408 | 2.436 | 2.438 | 2.370 | 2.367 | 2.461 | 2.496 | 2.503 | 2.502 | 2.520 |
| Camerún | 3.222 | 3.259 | 3.330 | 3.205 | 3.150 | 3.373 | 3.567 | 3.694 | 3.734 | 3.771 |
| Congo | 920 | 939 | 661 | 654 | 623 | 623 | 663 | 675 | 679 | 689 |
| Costa de Marfil | 1.658 | 1.694 | 1.673 | 1.597 | 1.593 | 1.644 | 1.739 | 1.796 | 1.807 | 1.852 |
| Egipto | 2.600 | 2.638 | 2.655 | 2.624 | 2.608 | 2.709 | 2.771 | 2.797 | 2.806 | 2.829 |
| Etiopía | 434 | 425 | 407 | 411 | 380 | 410 | 428 | 431 | 438 | 445 |
| Gambia | 19.808 | 19.922 | 19.878 | 19.447 | 19.137 | 20.208 | 21.041 | 21.419 | 21.532 | 21.809 |
| Ghana | 10.775 | 10.922 | 11.967 | 11.420 | 11.282 | 12.108 | 12.596 | 12.868 | 13.031 | 13.258 |
| Guinea | 7.427 | 7.594 | 7.797 | 7.535 | 7.521 | 8.039 | 8.474 | 8.643 | 8.729 | 8.836 |
| Guinea Bissau | 4.801 | 4.826 | 3.937 | 3.879 | 3.728 | 3.845 | 3.959 | 4.016 | 4.048 | 4.081 |
| Guinea Ecuatorial | 6.961 | 7.083 | 7.052 | 6.892 | 6.629 | 6.859 | 7.125 | 7.221 | 7.247 | 7.322 |
| Kenia | 700 | 748 | 747 | 791 | 790 | 789 | 826 | 878 | 889 | 890 |
| Libia | 270 | 262 | 268 | 272 | 279 | 278 | 287 | 298 | 318 | 317 |
| Mali | 15.680 | 16.097 | 16.438 | 15.482 | 15.519 | 17.255 | 18.349 | 18.955 | 19.559 | 19.939 |
| Marruecos | 728.717 | 737.798 | 745.058 | 728.844 | 728.234 | 757.809 | 777.278 | 791.118 | 794.361 | 801.690 |
| Mauritania | 9.290 | 9.461 | 9.659 | 9.457 | 9.482 | 9.876 | 10.156 | 10.275 | 10.379 | 10.417 |
| Nigeria | 20.716 | 21.228 | 24.214 | 23.635 | 23.006 | 24.416 | 25.799 | 26.681 | 27.202 | 27.512 |
| Rep. Dem. del Congo | 1.520 | 1.552 | 1.923 | 1.935 | 1.888 | 1.948 | 2.001 | 2.015 | 2.030 | 2.050 |
| Senegal | 35.866 | 36.728 | 39.884 | 39.211 | 39.264 | 41.940 | 44.206 | 45.572 | 46.477 | 47.551 |
| Sierra Leona | 1.567 | 1.584 | 616 | 597 | 581 | 604 | 623 | 633 | 636 | 615 |
| Sudáfrica | 404 | 379 | 326 | 366 | 366 | 350 | 345 | 409 | 424 | 407 |
| Togo | 292 | 293 | 278 | 275 | 258 | 277 | 285 | 301 | 297 | 304 |
| Túnez | 1.310 | 1.329 | 1.355 | 1.346 | 1.330 | 1.368 | 1.398 | 1.445 | 1.456 | 1.455 |
| Otros África | 3.120 | 3.124 | 1.753 | 1.713 | 1.704 | 1.772 | 1.799 | 1.803 | 1.806 | 1.848 |
| América del Norte | 18.214 | 18.435 | 18.290 | 17.876 | 17.301 | 17.711 | 18.152 | 18.730 | 18.567 | 18.840 |
| Canadá | 1.032 | 997 | 982 | 986 | 974 | 1.001 | 1.028 | 1.063 | 1.051 | 1.122 |
| Estados Unidos | 9.414 | 9.512 | 9.459 | 9.308 | 9.058 | 9.219 | 9.437 | 9.664 | 9.590 | 9.690 |
| México | 7.768 | 7.926 | 7.849 | 7.582 | 7.269 | 7.491 | 7.687 | 8.003 | 7.926 | 8.028 |
| América Central y Sur | 1.184.149 | 1.192.380 | 1.190.500 | 1.084.359 | 1.051.717 | 1.118.496 | 1.165.454 | 1.180.074 | 1.178.920 | 1.181.493 |
| Argentina | 63.170 | 63.507 | 62.799 | 55.486 | 52.777 | 57.263 | 60.358 | 61.113 | 61.036 | 61.175 |
| Bolivia | 106.740 | 111.924 | 116.491 | 110.347 | 104.305 | 118.273 | 130.270 | 136.875 | 139.120 | 142.606 |
| Brasil | 30.732 | 31.548 | 31.793 | 30.773 | 28.855 | 30.501 | 32.167 | 33.062 | 33.456 | 34.086 |
| Chile | 24.174 | 24.519 | 24.447 | 22.964 | 22.168 | 23.171 | 24.252 | 24.689 | 24.688 | 24.696 |
| Colombia | 241.901 | 240.669 | 238.272 | 217.559 | 213.862 | 222.061 | 227.426 | 228.655 | 226.904 | 224.072 |
| Costa Rica | 521 | 534 | 536 | 524 | 521 | 545 | 586 | 604 | 632 | 645 |
| Cuba | 29.922 | 30.101 | 29.939 | 28.864 | 28.357 | 29.064 | 29.729 | 29.962 | 29.797 | 29.737 |
| Ecuador | 415.805 | 413.915 | 410.278 | 354.386 | 343.797 | 369.692 | 380.910 | 378.762 | 375.528 | 372.411 |
| El Salvador | 2.254 | 2.354 | 2.383 | 2.306 | 2.253 | 2.457 | 2.657 | 2.844 | 2.961 | 3.090 |
| Guatemala | 1.132 | 1.139 | 1.169 | 1.153 | 1.186 | 1.262 | 1.286 | 1.345 | 1.379 | 1.409 |
| Honduras | 7.852 | 8.276 | 8.634 | 8.400 | 8.358 | 10.028 | 11.395 | 12.369 | 12.934 | 13.681 |
| Nicaragua | 2.569 | 2.732 | 2.918 | 3.190 | 3.491 | 4.034 | 4.608 | 5.133 | 5.558 | 5.985 |
| Panamá | 636 | 646 | 628 | 588 | 581 | 604 | 642 | 652 | 665 | 691 |
| Paraguay | 23.617 | 25.164 | 26.442 | 26.017 | 25.155 | 27.084 | 29.810 | 32.165 | 33.682 | 35.391 |
| Perú | 127.969 | 128.758 | 127.711 | 122.374 | 120.569 | 121.658 | 124.034 | 124.384 | 122.873 | 123.116 |
| República Dominicana | 59.094 | 59.684 | 59.261 | 57.715 | 56.412 | 58.017 | 59.783 | 60.787 | 60.942 | 61.555 |
| Uruguay | 23.679 | 23.970 | 23.887 | 20.492 | 19.241 | 21.341 | 22.864 | 23.363 | 23.310 | 23.445 |
| Venezuela | 21.907 | 22.469 | 22.540 | 20.867 | 19.482 | 21.094 | 22.323 | 22.946 | 23.098 | 23.353 |
| Otros América Central y d | 475 | 471 | 372 | 354 | 347 | 349 | 354 | 364 | 357 | 349 |
| Asia | 280.166 | 283.895 | 288.869 | 286.965 | 283.913 | 297.327 | 311.639 | 321.995 | 326.194 | 331.189 |
| Armenia | 8.676 | 8.978 | 7.136 | 6.738 | 6.567 | 7.179 | 7.676 | 7.985 | 8.023 | 8.099 |
| Bangladés | 8.489 | 8.434 | 8.651 | 8.446 | 8.256 | 8.720 | 9.079 | 9.213 | 9.300 | 9.486 |
| China | 148.006 | 149.155 | 151.668 | 150.431 | 148.615 | 153.883 | 160.636 | 164.913 | 165.917 | 167.345 |
| Corea del Sur | 2.039 | 2.074 | 2.139 | 2.113 | 2.071 | 2.133 | 2.168 | 2.188 | 2.169 | 2.197 |
| Filipinas | 27.809 | 28.229 | 28.187 | 28.065 | 27.700 | 27.913 | 28.741 | 29.222 | 29.244 | 29.771 |
| Georgia | 5.460 | 5.583 | 5.709 | 5.432 | 5.255 | 5.716 | 6.321 | 6.679 | 6.948 | 7.114 |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|
| India | 24.126 | 24.463 | 24.994 | 24.919 | 24.074 | 25.285 | 27.074 | 28.362 | 28.960 | 29.555 |
| Indonesia | 855 | 891 | 890 | 854 | 848 | 828 | 894 | 882 | 900 | 917 |
| Irak | 735 | 737 | 743 | 718 | 712 | 701 | 717 | 704 | 728 | 726 |
| Irán | 1.806 | 1.823 | 1.840 | 1.828 | 1.770 | 1.800 | 1.843 | 1.877 | 1.868 | 1.896 |
| Israel | 790 | 821 | 769 | 734 | 710 | 727 | 780 | 810 | 813 | 845 |
| Japón | 2.970 | 2.981 | 2.959 | 2.874 | 2.823 | 2.861 | 2.908 | 3.019 | 3.006 | 3.031 |
| Jordania | 816 | 837 | 857 | 837 | 811 | 833 | 876 | 887 | 908 | 918 |
| Kazajistán | 338 | 343 | 347 | 337 | 328 | 362 | 372 | 388 | 381 | 400 |
| Libano | 1.050 | 1.053 | 1.034 | 1.043 | 1.019 | 1.052 | 1.077 | 1.088 | 1.092 | 1.102 |
| Nepal | 681 | 696 | 729 | 724 | 702 | 838 | 984 | 1.109 | 1.199 | 1.223 |
| Pakistán | 42.347 | 43.709 | 45.310 | 46.070 | 46.952 | 51.643 | 54.435 | 57.528 | 59.445 | 61.363 |
| Palestina | 307 | 312 | 317 | 316 | 314 | 311 | 315 | 319 | 320 | 326 |
| Siria | 1.772 | 1.789 | 1.841 | 1.780 | 1.801 | 1.859 | 1.915 | 1.949 | 1.955 | 1.966 |
| Sri Lanka | 306 | 306 | 309 | 311 | 298 | 303 | 309 | 315 | 311 | 319 |
| Tailandia | 617 | 629 | 622 | 607 | 583 | 593 | 600 | 582 | 595 | 620 |
| Taiwán | 329 | 328 | 270 | 277 | 279 | 285 | 298 | 304 | 304 | 311 |
| Otros Asia | 1.642 | 1.724 | 1.548 | 1.511 | 1.425 | 1.502 | 1.621 | 1.672 | 1.718 | 1.649 |
| Oceanía | 834 | 811 | 775 | 766 | 751 | 746 | 770 | 777 | 792 | 762 |
| Australia | 622 | 611 | 609 | 597 | 581 | 574 | 596 | 602 | 614 | 615 |
| Nueva Zelanda | 203 | 190 | 162 | 165 | 167 | 168 | 169 | 171 | 174 | 143 |
| Otros Oceanía | 9 | 10 | 4 | 4 | 3 | 4 | 5 | 4 | 4 | 4 |
| Apátridas y No consta | 5.995 | 6.204 | 920 | 923 | 911 | 915 | 927 | 973 | 999 | 1.024 |

EG.2 Evolución trimestral de extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones

| Índice | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Total | 32.109 | 26.105 | 11.315 | -136.948 | -40.695 | 129.272 | 95.383 | 47.576 | 9.727 | 18.814 |
| Resto de Europa | 988 | 1.251 | 852 | -7.243 | -2.737 | 7.691 | 4.912 | 2.829 | 599 | 649 |
| Albania | -4 | 12 | 2 | -19 | -13 | 23 | 29 | 16 | -17 | 15 |
| Andorra | 10 | 19 | 23 | 25 | 22 | 13 | 22 | 13 | 9 | 5 |
| Bielorrusia | 44 | 5 | 137 | -180 | -52 | 149 | 121 | 57 | 13 | 40 |
| Bosnia-Herzegovina | 3 | -5 | 211 | -22 | -22 | 17 | -3 | -2 | -7 | 8 |
| Croacia | 1 | 5 | 97 | 2 | -21 | 20 | 29 | 11 | -3 | 1 |
| Macedonia | 4 | -3 | 29 | -16 | 3 | 8 | 5 | 6 | 5 | 7 |
| Moldavia | 173 | 160 | 117 | -742 | -273 | 772 | 517 | 269 | 25 | 43 |
| Rusia | 397 | 341 | 26 | -1.164 | -771 | 1.989 | 1.349 | 910 | 326 | 347 |
| Serbia | -33 | 33 | -304 | -27 | -77 | 45 | 53 | 34 | 6 | -16 |
| Turquia | 18 | 22 | 13 | -11 | -36 | 12 | 97 | 82 | 14 | 19 |
| Ucrania | 373 | 660 | 505 | -5.089 | -1.505 | 4.640 | 2.684 | 1.426 | 227 | 176 |
| Otros Resto de Europa | 2 | 2 | -4 | 0 | 8 | 3 | 9 | 7 | 1 | 4 |
| África | 12.655 | 12.487 | 12.834 | -21.240 | -1.662 | 40.979 | 28.724 | 19.140 | 6.205 | 10.329 |
| Angola | -18 | 9 | -32 | 2 | -30 | 12 | 41 | 24 | -13 | 14 |
| Argelia | 556 | 624 | 875 | -872 | 602 | 1.674 | 1.403 | 861 | 263 | 278 |
| Burkina Faso | 6 | -1 | -2 | -14 | 5 | 51 | 30 | 20 | 14 | 17 |
| Cabo Verde | 22 | 28 | 2 | -68 | -3 | 94 | 35 | 7 | -1 | 18 |
| Camerún | 86 | 37 | 71 | -125 | -55 | 223 | 194 | 127 | 40 | 37 |
| Congo | 6 | 19 | -278 | -7 | -31 | 0 | 40 | 12 | 4 | 10 |
| Costa de Marfil | 58 | 36 | -21 | -76 | -4 | 51 | 95 | 57 | 11 | 45 |
| Egipto | 18 | 38 | 17 | -31 | -16 | 101 | 62 | 26 | 9 | 23 |
| Etiopía | 14 | -9 | -18 | 4 | -31 | 30 | 18 | 3 | 7 | 7 |
| Gambia | 23 | 114 | -44 | -431 | -310 | 1.071 | 833 | 378 | 113 | 277 |
| Ghana | 247 | 147 | 1.045 | -547 | -138 | 826 | 488 | 272 | 163 | 227 |
| Guinea | 232 | 167 | 203 | -262 | -14 | 518 | 435 | 169 | 86 | 107 |
| Guinea Bissau | 41 | 25 | -889 | -58 | -151 | 117 | 114 | 57 | 32 | 33 |
| Guinea Ecuatorial | 135 | 122 | -31 | -160 | -263 | 230 | 266 | 96 | 26 | 75 |
| Kenia | 25 | 48 | -1 | 44 | -1 | -1 | 37 | 52 | 11 | 1 |
| Libia | 4 | -8 | 6 | 4 | 7 | -1 | 9 | 11 | 20 | -1 |
| Mali | 432 | 417 | 341 | -956 | 37 | 1.736 | 1.094 | 606 | 604 | 380 |
| Marruecos | 9.024 | 9.081 | 7.260 | -16.214 | -610 | 29.575 | 19.469 | 13.840 | 3.243 | 7.329 |
| Mauritania | 145 | 171 | 198 | -202 | 25 | 394 | 280 | 119 | 104 | 38 |
| Nigeria | 586 | 512 | 2.986 | -579 | -629 | 1.410 | 1.383 | 882 | 521 | 310 |
| Rep. Dem. del Congo | 15 | 32 | 371 | 12 | -47 | 60 | 53 | 14 | 15 | 20 |
| Senegal | 919 | 862 | 3.156 | -673 | 53 | 2.676 | 2.266 | 1.366 | 905 | 1.074 |
| Sierra Leona | 10 | 17 | -968 | -19 | -16 | 23 | 19 | 10 | 3 | -21 |
| Sudáfrica | 5 | -25 | -53 | 40 | 0 | -16 | -5 | 64 | 15 | -17 |
| Togo | 15 | 1 | -15 | -3 | -17 | 19 | 8 | 16 | -4 | 7 |
| Túnez | 10 | 19 | 26 | -9 | -16 | 38 | 30 | 47 | 11 | -1 |
| Otros África | 39 | 4 | -1.371 | -40 | -9 | 68 | 27 | 4 | 3 | 42 |
| América del Norte | 92 | 221 | -145 | -414 | -575 | 410 | 441 | 578 | -163 | 273 |
| Canadá | 8 | -35 | -15 | 4 | -12 | 27 | 27 | 35 | -12 | 71 |
| Estados Unidos | 68 | 98 | -53 | -151 | -250 | 161 | 218 | 227 | -74 | 100 |
| México | 16 | 158 | -77 | -267 | -313 | 222 | 196 | 316 | -77 | 102 |
| América Central y Sur | 12.963 | 8.231 | -1.880 | -106.141 | -32.642 | 66.779 | 46.958 | 14.620 | -1.154 | 2.573 |
| Argentina | 274 | 337 | -708 | -7.313 | -2.709 | 4.486 | 3.095 | 755 | -77 | 139 |
| Bolivia | 5.495 | 5.184 | 4.567 | -6.144 | -6.042 | 13.968 | 11.997 | 6.605 | 2.245 | 3.486 |
| Brasil | 1.059 | 816 | 245 | -1.020 | -1.918 | 1.646 | 1.666 | 895 | 394 | 630 |
| Chile | 266 | 345 | -72 | -1.483 | -796 | 1.003 | 1.081 | 437 | -1 | 8 |
| Colombia | 1.399 | -1.232 | -2.397 | -20.713 | -3.697 | 8.199 | 5.365 | 1.229 | -1.751 | -2.832 |
| Costa Rica | 8 | 13 | 2 | -12 | -3 | 24 | 41 | 18 | 28 | 13 |
| Cuba | 968 | 179 | -162 | -1.075 | -507 | 707 | 665 | 233 | -165 | -60 |
| Ecuador | -1.134 | -1.890 | -3.637 | -55.892 | -10.589 | 25.895 | 11.218 | -2.148 | -3.234 | -3.117 |
| El Salvador | 85 | 100 | 29 | -77 | -53 | 204 | 200 | 187 | 117 | 129 |
| Guatemala | 71 | 7 | 30 | -16 | 33 | 76 | 24 | 59 | 34 | 30 |
| Honduras | 368 | 424 | 358 | -234 | -42 | 1.668 | 1.369 | 974 | 565 | 747 |
| Nicaragua | 106 | 163 | 186 | 272 | 301 | 543 | 574 | 525 | 425 | 427 |
| Panamá | 21 | 10 | -18 | -40 | -7 | 23 | 38 | 10 | 13 | 26 |
| Paraguay | 1.895 | 1.547 | 1.278 | -425 | -862 | 1.929 | 2.726 | 2.355 | 1.517 | 1.709 |
| Perú | 195 | 789 | -1.047 | -5.337 | -1.805 | 1.089 | 2.376 | 350 | -1.511 | 243 |
| República Dominicana | 1.091 | 590 | -423 | -1.546 | -1.303 | 1.605 | 1.766 | 1.004 | 155 | 613 |
| Uruguay | 256 | 291 | -83 | -3.395 | -1.251 | 2.100 | 1.523 | 499 | -53 | 135 |
| Venezuela | 735 | 562 | 71 | -1.673 | -1.385 | 1.612 | 1.229 | 623 | 152 | 255 |
| Otros América Central y de | 5 | -4 | -99 | -18 | -7 | 2 | 5 | 10 | -7 | -8 |
| Asia | 5.285 | 3.729 | 4.974 | -1.904 | -3.052 | 13.414 | 14.312 | 10.356 | 4.199 | 4.995 |
| Armenia | 175 | 102 | 158 | -398 | -171 | 612 | 497 | 309 | 38 | 76 |
| Bangladés | 216 | -55 | 217 | -205 | -190 | 464 | 359 | 134 | 177 | 106 |
| China | 2.074 | 1.149 | 2.513 | -1.237 | -1.816 | 5.268 | 6.753 | 4.277 | 1.004 | 1.428 |
| Corea del Sur | 36 | 35 | 65 | -26 | -42 | 62 | 35 | 20 | -19 | 28 |
| Filipinas | 259 | 420 | -42 | -122 | -365 | 213 | 828 | 481 | 22 | 527 |
| Georgia | 170 | 123 | 126 | -277 | -177 | 461 | 605 | 358 | 269 | 166 |

| | | | | | | | | | | |
|-----------------------|-------|-------|--------|-----|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| India | 559 | 337 | 531 | -75 | -845 | 1.211 | 1.789 | 1.288 | 598 | 595 |
| Indonesia | 10 | 36 | -1 | -36 | -6 | -20 | 66 | -12 | 18 | 17 |
| Irak | -4 | 2 | 6 | -25 | -6 | -11 | 16 | -13 | 24 | -2 |
| Irán | 27 | 17 | 17 | -12 | -58 | 30 | 43 | 34 | -9 | 28 |
| Israel | -34 | 31 | -52 | -35 | -24 | 17 | 53 | 30 | 3 | 32 |
| Japón | 10 | 11 | -22 | -85 | -51 | 38 | 47 | 111 | -13 | 25 |
| Jordania | 7 | 21 | 20 | -20 | -26 | 22 | 43 | 11 | 21 | 10 |
| Kazajistán | 3 | 5 | 4 | -10 | -9 | 34 | 10 | 16 | -7 | 19 |
| Libano | 16 | 3 | -19 | 9 | -24 | 33 | 25 | 11 | 4 | 10 |
| Nepal | 41 | 15 | 33 | -5 | -22 | 136 | 146 | 125 | 90 | 24 |
| Pakistán | 1.612 | 1.362 | 1.601 | 760 | 882 | 4.691 | 2.792 | 3.093 | 1.917 | 1.918 |
| Palestina | 1 | 5 | 5 | -1 | -2 | -3 | 4 | 4 | 1 | 6 |
| Siria | 47 | 17 | 52 | -61 | 21 | 56 | 56 | 34 | 6 | 11 |
| Sri Lanka | 7 | 0 | 3 | 2 | -13 | 5 | 6 | 6 | -4 | 8 |
| Tailandia | 15 | 12 | -7 | -15 | -24 | 10 | 7 | -18 | 13 | 25 |
| Taiwán | 1 | -1 | -58 | 7 | 2 | 6 | 13 | 6 | 0 | 7 |
| Otros Asia | 37 | 82 | -176 | -37 | -86 | 77 | 119 | 51 | 46 | -69 |
| Oceania | 17 | -23 | -36 | -9 | -15 | -5 | 24 | 7 | 15 | -30 |
| Australia | 26 | -11 | -2 | -12 | -16 | -7 | 22 | 6 | 12 | 1 |
| Nueva Zelanda | -3 | -13 | -28 | 3 | 2 | 1 | 1 | 2 | 3 | -31 |
| Otros Oceanía | -6 | -1 | -6 | 0 | -1 | 1 | 1 | -1 | 0 | 0 |
| Apátridas y No consta | 109 | 209 | -5.284 | 3 | -12 | 4 | 12 | 46 | 26 | 25 |

EG.3 Evolución trimestral de extranjeros del Régimen General con autorización de residencia en vigor según nacionalidad. Variaciones

| Índice | 30-09-2009 | 31-12-2009 | 31-03-2010 | 30-06-2010 | 30-09-2010 | 31-12-2010 | 31-03-2011 | 30-06-2011 | 30-09-2011 | 31-12-2011 |
|---------------------------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|
| Total | 1,28 | 1,03 | 0,44 | -5,32 | -1,67 | 5,40 | 3,78 | 1,82 | 0,38 | 0,70 |
| Resto de Europa | 0,87 | 1,09 | 0,73 | -6,18 | -2,49 | 7,17 | 4,27 | 2,36 | 0,49 | 0,53 |
| Albania | -0,57 | 1,73 | 0,28 | -2,68 | -1,89 | 3,40 | 4,15 | 2,20 | -2,28 | 2,06 |
| Andorra | 2,06 | 3,83 | 4,47 | 4,65 | 3,91 | 2,22 | 3,68 | 2,10 | 1,42 | 0,78 |
| Bielorrusia | 2,12 | 0,24 | 6,44 | -7,95 | -2,50 | 7,33 | 5,55 | 2,48 | 0,55 | 1,69 |
| Bosnia-Herzegovina | 0,26 | -0,43 | 16,11 | -1,60 | -1,62 | 1,28 | -0,22 | -0,15 | -0,52 | 0,60 |
| Croacia | 0,13 | 0,64 | 12,26 | 0,23 | -2,36 | 2,30 | 3,26 | 1,20 | -0,32 | 0,11 |
| Macedonia | 1,42 | -1,05 | 10,28 | -5,14 | 1,02 | 2,68 | 1,63 | 1,93 | 1,58 | 2,17 |
| Moldavia | 1,27 | 1,16 | 0,84 | -5,25 | -2,04 | 5,89 | 3,73 | 1,87 | 0,17 | 0,29 |
| Rusia | 1,65 | 1,40 | 0,11 | -4,70 | -3,27 | 8,71 | 5,43 | 3,48 | 1,20 | 1,27 |
| Serbia | -1,21 | 1,23 | -11,16 | -1,12 | -3,22 | 1,94 | 2,24 | 1,41 | 0,24 | -0,65 |
| Turquia | 1,73 | 2,08 | 1,20 | -1,01 | -3,32 | 1,15 | 9,16 | 7,09 | 1,13 | 1,52 |
| Ucrania | 0,56 | 0,98 | 0,74 | -7,41 | -2,37 | 7,47 | 4,02 | 2,05 | 0,32 | 0,25 |
| Otros Resto de Europa | 5,00 | 4,76 | -9,09 | 0,00 | 20,00 | 6,25 | 17,65 | 11,67 | 1,49 | 5,88 |
| África | 1,38 | 1,34 | 1,36 | -2,22 | -0,18 | 4,39 | 2,95 | 1,91 | 0,61 | 1,00 |
| Angola | -1,38 | 0,70 | -2,47 | 0,16 | -2,37 | 0,97 | 3,29 | 1,86 | -0,99 | 1,08 |
| Argelia | 1,15 | 1,28 | 1,77 | -1,73 | 1,21 | 3,34 | 2,71 | 1,62 | 0,49 | 0,51 |
| Burkina Faso | 0,80 | -0,13 | -0,26 | -1,86 | 0,68 | 6,85 | 3,77 | 2,42 | 1,65 | 1,98 |
| Cabo Verde | 0,92 | 1,16 | 0,08 | -2,79 | -0,13 | 3,97 | 1,42 | 0,28 | -0,04 | 0,72 |
| Camerún | 2,74 | 1,15 | 2,18 | -3,75 | -1,72 | 7,08 | 5,75 | 3,56 | 1,08 | 0,99 |
| Congo | 0,66 | 2,07 | -29,61 | -1,06 | -4,74 | 0,00 | 6,42 | 1,81 | 0,59 | 1,47 |
| Costa de Marfil | 3,63 | 2,17 | -1,24 | -4,54 | -0,25 | 3,20 | 5,78 | 3,28 | 0,61 | 2,49 |
| Egipto | 0,70 | 1,46 | 0,64 | -1,17 | -0,61 | 3,87 | 2,29 | 0,94 | 0,32 | 0,82 |
| Etiopía | 3,33 | -2,07 | -4,24 | 0,98 | -7,54 | 7,89 | 4,39 | 0,70 | 1,62 | 1,60 |
| Gambia | 0,12 | 0,58 | -0,22 | -2,17 | -1,59 | 5,60 | 4,12 | 1,80 | 0,53 | 1,29 |
| Ghana | 2,35 | 1,36 | 9,57 | -4,57 | -1,21 | 7,32 | 4,03 | 2,16 | 1,27 | 1,74 |
| Guinea | 3,22 | 2,25 | 2,67 | -3,36 | -0,19 | 6,89 | 5,41 | 1,99 | 1,00 | 1,23 |
| Guinea Bissau | 0,86 | 0,52 | -18,42 | -1,47 | -3,89 | 3,14 | 2,96 | 1,44 | 0,80 | 0,82 |
| Guinea Ecuatorial | 1,98 | 1,75 | -0,44 | -2,27 | -3,82 | 3,47 | 3,88 | 1,35 | 0,36 | 1,03 |
| Kenia | 3,70 | 6,86 | -0,13 | 5,89 | -0,13 | -0,13 | 4,69 | 6,30 | 1,25 | 0,11 |
| Libia | 1,50 | -2,96 | 2,29 | 1,49 | 2,57 | -0,36 | 3,24 | 3,83 | 6,71 | -0,31 |
| Mali | 2,83 | 2,66 | 2,12 | -5,82 | 0,24 | 11,19 | 6,34 | 3,30 | 3,19 | 1,94 |
| Marruecos | 1,25 | 1,25 | 0,98 | -2,18 | -0,08 | 4,06 | 2,57 | 1,78 | 0,41 | 0,92 |
| Mauritania | 1,59 | 1,84 | 2,09 | -2,09 | 0,26 | 4,16 | 2,84 | 1,17 | 1,01 | 0,37 |
| Nigeria | 2,91 | 2,47 | 14,07 | -2,39 | -2,66 | 6,13 | 5,66 | 3,42 | 1,95 | 1,14 |
| Rep. Dem. del Congo | 1,00 | 2,11 | 23,90 | 0,62 | -2,43 | 3,18 | 2,72 | 0,70 | 0,74 | 0,99 |
| Senegal | 2,63 | 2,40 | 8,59 | -1,69 | 0,14 | 6,82 | 5,40 | 3,09 | 1,99 | 2,31 |
| Sierra Leona | 0,64 | 1,08 | -61,11 | -3,08 | -2,68 | 3,96 | 3,15 | 1,61 | 0,47 | -3,30 |
| Sudáfrica | 1,25 | -6,19 | -13,98 | 12,27 | 0,00 | -4,37 | -1,43 | 18,55 | 3,67 | -4,01 |
| Togo | 5,42 | 0,34 | -5,12 | -1,08 | -6,18 | 7,36 | 2,89 | 5,61 | -1,33 | 2,36 |
| Túnez | 0,77 | 1,45 | 1,96 | -0,66 | -1,19 | 2,86 | 2,19 | 3,36 | 0,76 | -0,07 |
| Otros África | 1,27 | 0,13 | -43,89 | -2,28 | -0,53 | 3,99 | 1,52 | 0,22 | 0,17 | 2,33 |
| América del Norte | 0,51 | 1,21 | -0,79 | -2,26 | -3,22 | 2,37 | 2,49 | 3,18 | -0,87 | 1,47 |
| Canadá | 0,78 | -3,39 | -1,50 | 0,41 | -1,22 | 2,77 | 2,70 | 3,40 | -1,13 | 6,76 |
| Estados Unidos | 0,73 | 1,04 | -0,56 | -1,60 | -2,69 | 1,78 | 2,36 | 2,41 | -0,77 | 1,04 |
| México | 0,21 | 2,03 | -0,97 | -3,40 | -4,13 | 3,05 | 2,62 | 4,11 | -0,96 | 1,29 |
| América Central y Sur | 1,11 | 0,70 | -0,16 | -8,92 | -3,01 | 6,35 | 4,20 | 1,25 | -0,10 | 0,22 |
| Argentina | 0,44 | 0,53 | -1,11 | -11,85 | -4,88 | 8,50 | 5,40 | 1,25 | -0,13 | 0,23 |
| Bolivia | 5,43 | 4,88 | 4,08 | -5,27 | -5,48 | 13,39 | 10,14 | 5,07 | 1,64 | 2,51 |
| Brasil | 3,57 | 2,66 | 0,78 | -3,21 | -6,23 | 5,70 | 5,46 | 2,78 | 1,19 | 1,88 |
| Chile | 1,11 | 1,43 | -0,29 | -6,07 | -3,47 | 4,52 | 4,67 | 1,80 | 0,00 | 0,03 |
| Colombia | 0,58 | -0,51 | -1,00 | -8,69 | -1,70 | 3,83 | 2,42 | 0,54 | -0,77 | -1,25 |
| Costa Rica | 1,56 | 2,50 | 0,37 | -2,24 | -0,57 | 4,61 | 7,52 | 3,07 | 4,64 | 2,06 |
| Cuba | 3,34 | 0,60 | -0,54 | -3,59 | -1,76 | 2,49 | 2,29 | 0,78 | -0,55 | -0,20 |
| Ecuador | -0,27 | -0,45 | -0,88 | -13,62 | -2,99 | 7,53 | 3,03 | -0,56 | -0,85 | -0,83 |
| El Salvador | 3,92 | 4,44 | 1,23 | -3,23 | -2,30 | 9,05 | 8,14 | 7,04 | 4,11 | 4,36 |
| Guatemala | 6,69 | 0,62 | 2,63 | -1,37 | 2,86 | 6,41 | 1,90 | 4,59 | 2,53 | 2,18 |
| Honduras | 4,92 | 5,40 | 4,33 | -2,71 | -0,50 | 19,96 | 13,65 | 8,55 | 4,57 | 5,78 |
| Nicaragua | 4,30 | 6,34 | 6,81 | 9,32 | 9,44 | 15,55 | 14,23 | 11,39 | 8,28 | 7,68 |
| Panamá | 3,41 | 1,57 | -2,79 | -6,37 | -1,19 | 3,96 | 6,29 | 1,56 | 1,99 | 3,91 |
| Paraguay | 7,73 | 6,55 | 5,08 | -1,61 | -3,31 | 7,67 | 10,06 | 7,90 | 4,72 | 5,07 |
| Peru | 0,15 | 0,62 | -0,81 | -4,18 | -1,47 | 0,90 | 1,95 | 0,28 | -1,21 | 0,20 |
| República Dominicana | 1,88 | 1,00 | -0,71 | -2,61 | -2,26 | 2,85 | 3,04 | 1,68 | 0,25 | 1,01 |
| Uruguay | 1,09 | 1,23 | -0,35 | -14,21 | -6,10 | 10,91 | 7,14 | 2,18 | -0,23 | 0,58 |
| Venezuela | 3,47 | 2,57 | 0,32 | -7,42 | -6,64 | 8,27 | 5,83 | 2,79 | 0,66 | 1,10 |
| Otros América Central y del Sur | 1,06 | -0,84 | -21,02 | -4,84 | -1,98 | 0,58 | 1,43 | 2,82 | -1,92 | -2,24 |
| Asia | 1,92 | 1,33 | 1,75 | -0,66 | -1,06 | 4,72 | 4,81 | 3,32 | 1,30 | 1,53 |
| Armenia | 2,61 | 1,48 | 2,26 | -5,58 | -2,54 | 9,32 | 6,92 | 4,03 | 0,48 | 0,95 |
| Bangladés | 2,61 | -0,65 | 2,57 | -2,37 | -2,25 | 5,62 | 4,12 | 1,48 | 1,92 | 1,13 |
| China | 1,42 | 0,78 | 1,68 | -0,82 | -1,21 | 3,54 | 4,39 | 2,66 | 0,61 | 0,86 |
| Corea del Sur | 1,80 | 1,72 | 3,13 | -1,22 | -1,99 | 2,99 | 1,64 | 0,92 | -0,87 | 1,29 |
| Filipinas | 0,94 | 1,51 | -0,15 | -0,43 | -1,30 | 0,77 | 2,97 | 1,67 | 0,08 | 1,80 |
| Georgia | 3,21 | 2,25 | 2,26 | -4,85 | -3,26 | 8,77 | 10,58 | 5,66 | 4,03 | 2,39 |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|-------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| India | 2,37 | 1,40 | 2,17 | -0,30 | -3,39 | 5,03 | 7,08 | 4,76 | 2,11 | 2,05 |
| Indonesia | 1,18 | 4,21 | -0,11 | -4,04 | -0,70 | -2,36 | 7,97 | -1,34 | 2,04 | 1,89 |
| Irak | -0,54 | 0,27 | 0,81 | -3,36 | -0,84 | -1,54 | 2,28 | -1,81 | 3,41 | -0,27 |
| Irán | 1,52 | 0,94 | 0,93 | -0,65 | -3,17 | 1,69 | 2,39 | 1,84 | -0,48 | 1,50 |
| Israel | -4,13 | 3,92 | -6,33 | -4,55 | -3,27 | 2,39 | 7,29 | 3,85 | 0,37 | 3,94 |
| Japón | 0,34 | 0,37 | -0,74 | -2,87 | -1,77 | 1,35 | 1,64 | 3,82 | -0,43 | 0,83 |
| Jordania | 0,87 | 2,57 | 2,39 | -2,33 | -3,11 | 2,71 | 5,16 | 1,26 | 2,37 | 1,10 |
| Kazajistán | 0,90 | 1,48 | 1,17 | -2,88 | -2,67 | 10,37 | 2,76 | 4,30 | -1,80 | 4,99 |
| Libano | 1,55 | 0,29 | -1,80 | 0,87 | -2,30 | 3,24 | 2,38 | 1,02 | 0,37 | 0,92 |
| Nepal | 6,41 | 2,20 | 4,74 | -0,69 | -3,04 | 19,37 | 17,42 | 12,70 | 8,12 | 2,00 |
| Pakistán | 3,96 | 3,22 | 3,66 | 1,68 | 1,91 | 9,99 | 5,41 | 5,68 | 3,33 | 3,23 |
| Palestina | 0,33 | 1,63 | 1,60 | -0,32 | -0,63 | -0,96 | 1,29 | 1,27 | 0,31 | 1,88 |
| Siria | 2,72 | 0,96 | 2,91 | -3,31 | 1,18 | 3,22 | 3,01 | 1,78 | 0,31 | 0,56 |
| Sri Lanka | 2,34 | 0,00 | 0,98 | 0,65 | -4,18 | 1,68 | 1,88 | 1,94 | -1,27 | 2,57 |
| Tailandia | 2,49 | 1,94 | -1,11 | -2,41 | -3,95 | 1,72 | 1,18 | -3,00 | 2,23 | 4,20 |
| Taiwán | 0,30 | -0,30 | -17,68 | 2,59 | 0,72 | 2,15 | 4,56 | 2,01 | 0,00 | 2,30 |
| Otros Asia | 2,31 | 4,99 | -10,21 | -2,39 | -5,69 | 5,40 | 7,92 | 3,15 | 2,75 | -4,02 |
| Oceania | 2,08 | -2,76 | -4,44 | -1,16 | -1,96 | -0,67 | 3,22 | 0,91 | 1,93 | -3,79 |
| Australia | 4,36 | -1,77 | -0,33 | -1,97 | -2,68 | -1,20 | 3,83 | 1,01 | 1,99 | 0,16 |
| Nueva Zelanda | -1,46 | -6,40 | -14,74 | 1,85 | 1,21 | 0,60 | 0,60 | 1,18 | 1,75 | -17,82 |
| Otros Oceanía | -40,00 | 11,11 | -60,00 | 0,00 | -25,00 | 33,33 | 25,00 | -20,00 | 0,00 | 0,00 |
| Apátridas y No consta | 1,85 | 3,49 | -85,17 | 0,33 | -1,30 | 0,44 | 1,31 | 4,96 | 2,67 | 2,50 |

Tabla G.10. Tablas sobre solicitudes, concesiones y denegaciones de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales de 2005 a 2013 en Barcelona.

| Solicitudes | Actual | Periodo Anterior | Dif. Porc. Periodo Anterior |
|--------------------|---------------|-------------------------|------------------------------------|
| - | - | - | - |
| 2004 | <u>8.015</u> | <u>0</u> | <u>N/A</u> |
| 2005 | <u>5.939</u> | <u>8.015</u> | <u>-25,90%</u> |
| 2006 | <u>4.287</u> | <u>5.939</u> | <u>-27,82%</u> |
| 2007 | <u>9.171</u> | <u>4.287</u> | <u>113,93%</u> |
| 2008 | <u>22.013</u> | <u>9.171</u> | <u>140,03%</u> |
| 2009 | <u>24.934</u> | <u>22.013</u> | <u>13,27%</u> |
| 2010 | <u>22.828</u> | <u>24.934</u> | <u>-8,45%</u> |
| 2011 | <u>25.484</u> | <u>22.828</u> | <u>11,63%</u> |
| 2012 | <u>15.169</u> | <u>25.484</u> | <u>-40,48%</u> |
| 2013 | <u>11.294</u> | <u>15.169</u> | <u>-25,88%</u> |

| Concesiones | Actual | Periodo Anterior | Dif. Porc. Periodo Anterior |
|--------------------|---------------|-------------------------|------------------------------------|
| - | - | - | - |
| 2004 | <u>6.511</u> | <u>0</u> | <u>N/A</u> |
| 2005 | <u>5.548</u> | <u>6.511</u> | <u>-14,79%</u> |
| 2006 | <u>1.121</u> | <u>5.548</u> | <u>-79,79%</u> |
| 2007 | <u>4.104</u> | <u>1.121</u> | <u>266,10%</u> |
| 2008 | <u>13.047</u> | <u>4.104</u> | <u>217,91%</u> |
| 2009 | <u>15.739</u> | <u>13.047</u> | <u>20,63%</u> |
| 2010 | <u>12.153</u> | <u>15.739</u> | <u>-22,78%</u> |
| 2011 | <u>14.720</u> | <u>12.153</u> | <u>21,12%</u> |
| 2012 | <u>8.406</u> | <u>14.720</u> | <u>-42,89%□</u> |
| 2013 | <u>6.587</u> | <u>8.405</u> | <u>-21,63%</u> |

| <u>Desfavorables</u> | <u>Actual</u> | <u>Periodo Anterior</u> | <u>Dif. Porc. Periodo Anterior</u> |
|-----------------------------|----------------------|------------------------------------|---|
| - | - | - | - |
| <u>2004</u> | <u>743</u> | <u>0</u> | <u>N/A</u> |
| <u>2005</u> | <u>907</u> | <u>743</u> | <u>22,07%</u> |
| <u>2006</u> | <u>1.194</u> | <u>907</u> | <u>31,64%</u> |
| <u>2007</u> | <u>4.666</u> | <u>1.194</u> | <u>290,79%</u> |
| <u>2008</u> | <u>7.097</u> | <u>4.666</u> | <u>52,10%</u> |
| <u>2009</u> | <u>10.662</u> | <u>7.097</u> | <u>50,23%</u> |
| <u>2010</u> | <u>8.107</u> | <u>10.662</u> | <u>-23,96%</u> |
| <u>2011</u> | <u>14.326</u> | <u>8.107</u> | <u>76,71%</u> |
| <u>2012</u> | <u>6.781</u> | <u>14.326</u> | <u>-52,67%</u> |
| <u>2013</u> | <u>4.657</u> | <u>6.781</u> | <u>-31,32%</u> |

Bibliografía

Adroher Biosca, M.S.: Funciones Dirección General de Servicios para la Familia y la Infancia. <http://www.msssi.gob.es/organizacion/ministerio/organizacion/SEssi/dgsfiF.htm> (fecha de consulta 8.11.2013).

Agüelo Navarro, P: la reforma de la Ley de Extranjería y los derechos y libertades de los extranjeros. El recurso de inconstitucionalidad frente a la LOEX 14/2003, en Revista de Derecho Migratorio y Extranjería nº5, marzo 2004.

Agüelo Navarro y VV.AA.: el contingente de trabajadores extranjeros para el año 2003. Revista de Derecho migratorio y extranjería núm. 2. Marzo 2003.

Aja, E y Arango, J.: veinte años de inmigración en España. Perspectiva jurídica y sociológica. Ed. CIDOB. 2006.

Aja, E. y VV.AA. (Coords.): Las Comunidades Autónomas y la Inmigración. Ed. Tirant lo Blanch (Colección Novedades de Derecho Público). Valencia, 2006.

Aja, E y Moya, D.: El derecho de sufragio de los extranjeros residentes. La inmigración en la encrucijada. Anuario de la inmigración en España (edición 2008).

Alonso Pérez, F.: Derechos de los extranjeros en España. Madrid: Boletín Oficial del Estado, 2004.

Álvarez Rodríguez, A.: La transposición de Directivas de la UE sobre inmigración. Las directivas de reagrupación familiar y de residentes de larga duración. Fundació CIDOB. 2006.

Álvarez Rodríguez, A.: Algunas reflexiones urgentes relativas a la reagrupación familiar en el Derecho Comunitario (A propósito de la Directiva 2003/86/CE del Consejo, de 22 de septiembre de 2003, sobre el derecho a la reagrupación familiar. León, octubre de 2003.

Amores Conradi, M.: La nueva estructura del sistema español de competencia judicial internacional en el orden civil: art. 22LOPJ. R.E.D.I. Vol. XLI, núm. 1. 1989.

Apraiz Moreno, F.: Reglamento de ejecución de la ley orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España. Derecho de extranjería Tomo I. Ed. Bosch Editor 1998. <http://libros-revistas-derecho.vlex.es/vid/ejecucion-organica-libertades-extranjeros-278974> Fecha de consulta (10.7.2013).

Aprell Lasagabaster, C.: Régimen administrativo de los extranjeros en España. Ciudadanos comunitarios y nacionales de terceros estados. Ed. Marcial Pons. 1994.

Aprell Lasagabaster, C.: La libertad de residencia y circulación del ciudadano europeo, en VXI Jornadas de Estudio. La Constitución española en el ordenamiento jurídico comunitario, T. II, Dirección General del Servicio Jurídico del Estado. 1995.

Aprell Lasagabaster, C.: La reforma de los reglamentos de extranjería. Revista General de Derecho Administrativo núm. 22. 2009.

Arranz García, Onésimo Carlos: Comentarios a las instrucciones sobre arraigo social elaboradas por la Dirección General de Inmigración. <http://www.intermigra.info/intermigra/archivos/Onesimo.pdf> (fecha de consulta 3.8.2013).

Arrese Iriondo, M. N.: La problemática jurídica de las situaciones irregulares: la expulsión como sanción a la situación irregular. Revista de Derecho migratorio y extranjería. 2010.

Batuecas, J.M.: Análisis de la normativa en materia de expulsión. Ed. Club Universitario. 2009.

Batuecas, J.M.: La expulsión del extranjero en la normativa española. Ed. Club Universitario. 2009

Becerra Domínguez, M e Iglesias Machado, S.: La inmigración: el reto del siglo XXI. Ed. Dykinson. 2007.

Borrajo Iniesta, I: El estatus constitucional de los extranjeros, en Comentarios a la Constitución Española. Libro homenaje a Eduardo García de Enterría, vol. II. Ed. Civitas, Madrid 1991.

Borrás Rodríguez, A.: Los supuestos de tráfico privado internacional en los medios de comunicación social. Cursos de derecho internacional de Vitoria Gasteiz 1985, 1986, págs. 393. http://www.ehu.es/cursosderechointernacionalvitoria/ponencias/pdf/1985/1985_7.pdf (fecha consulta 5.7.2013).

Calvo Caravaca, A.L. y Castillo Reigabert, F.: El extranjero ante el recurso constitucional de amparo. Ed. La Ley. 1982.

Cámara Villar, G.: El derecho a la educación de los extranjeros en España (art.9) Comentario sistemático a la Ley de Extranjería. Ed. Comares. Granada 2001. Pág. 610

Campuzano Canadès, C: El debate sobre la inmigración en España ¿una oportunidad doblemente perdida? Fundació CIDOB. 2001. Afers internacionals, núm. 53.

Carbajal García, Pedro. Revista de Derecho Migratorio y Extranjería. Ed. Lex Nova de 29 de enero de 2012.

CARVAJAL, M. I.: Evolución de las cifras de extranjeros con tarjeta o autorización de residencia en vigor (1992- 2004). En E. Aja y J. Arango, eds. Veinte años de inmigración en España. Perspectiva jurídica y sociológica. Ed. CIDOB. 2006.

Cebolla, H. y González-Ferrer, A.: La inmigración en España (2000-2007). De la gestión de flujos a la integración de los inmigrantes. Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. Madrid, 2008.

Charro Baena, P.: Las autorizaciones para trabajo de extranjeros. Elcano. Aranzadi. 2000.

De Lorenzo Segrelles, M. y Esplugues Mota, C.: El nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2001.

Delgado Godoy, L.: *Immigration in Europe: realities and policies*. University Rey Juan Carlos. Unidad de Políticas Comparadas (CSIC) Working Paper 02-18.

Díaz, P.: Periódico El público. 18 de marzo de 2013. <http://www.publico.es/452062/la-reforma-de-mato-deja-a-las-mujeres-sin-papeles-sin-atencion-ginecologica> (fecha de consulta 25.5.2013).

Díaz Morgado, Celia V.: *Residencia de mujeres víctimas de violencia de género*, en Boza Martínez y VV.AA. (Coordinadores): Comentarios a la reforma de la ley de extranjería. (LO 2/2009). Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2011.

Díaz Morgado, C.: Comentarios a la reforma de la ley de extranjería. (LO 2/2009). Ed. Tirant lo Blanch. 2011.

Díaz Oltra, T.: Formularios de extranjería. Ed. Tirant lo Blanc. 3ª edición. 2012.

Díez de Velasco, M.: Instituciones de Derecho Internacional Público. 15ª Ed. Tecnos. Madrid, 2005.

Domingo Valls, A.: Reflexiones demográficas sobre la inmigración internacional en los países del sur de la Unión europea. Ponencia publicada en las actas del III Congreso de la inmigración en España. Vol. 2. Granada 2002. Ed. Centre d'Estudis Demografics. 2002.

Especial extranjería. Primeras reflexiones y tablas de equivalencia del nuevo reglamento. Ed. La Ley. 2011.

Espinar Vicente, J. M.: La nacionalidad y extranjería en el sistema jurídico español. Ed. Cívitas. Madrid 1994.

Espinar Vicente, J. M.: Extranjería e inmigración en España: análisis crítico de su regulación jurídica. Ed. J. M. Espinar. Madrid 2006.

Esplugas Mota, C y VV.AA.: Nacionalidad y extranjería. Manuales. Ed. Tirant lo Blanch. 2001.

Esplugas Mota, C y De Lorenzo Segrelles, M.: El nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Ed. Tirant lo Blanch reformas. 2001.

Esplugas Mota, C. (Coord). Comentarios a la ley de extranjería. Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2006.

Fernández Rozas, J. C.: Artículo 12, apartado 6 del Código civil: Aplicación judicial y extrajudicial del Derecho extranjero. Comentarios al Código civil y Compilaciones forales (Albaladejo, M y Díaz Alabart, S editores.), Tomo. I, vol. 2. Madrid. Ed. Edersa, 1995.

Fernández Rozas, J.C.: El Derecho español de la nacionalidad. 1987, en: Anotaciones a la Instrucción de 16 mayo 1983 de la D.G.R.N. sobre nacionalidad española. A.D.C. 1983.

Ferrer i Gómez, A.: Libre circulación de nacionales de terceros Estados y miembros de la familia en la Unión Europea. Barcelona. Instituto de Estudios Europeos. 2001. Pág. 13 y 51.

García Catalán, J. M.: Infracciones, sanciones y procedimiento en la Ley y el Reglamento de Extranjería. Ed. Atelier. Barcelona, 2002.

García Juan, L.: Las comunidades autónomas como gestoras de la inmigración. Especial referencia al caso de Cataluña. Pág. 63 y ss.

<http://www.gencat.cat/bsf/publica/butlletiIMMI/num69/LesCCAAcomaGestoresdelImmigracio.pdf>

(fecha de consulta 3.8.2013).

García Ninet, I (Dir.) y Giménez Bachmann, M (prólogo): Régimen jurídico del trabajo de los extranjeros en España. Ed. Atelier 2012.

García Roca, J.: La titularidad constitucional e internacional de los derechos fundamentales de los extranjeros y las modulaciones legales a sus contenidos, en el libro, Problemas Constitucionales de la inmigración: una visión desde Italia y España, II Jornadas Hispano-Italianas de Justicia Constitucional, coord. Miguel Revenga Sánchez. Ed. Tirant Lo Blanch. Valencia, 2005.

Gómez Campelo, E.: Revista Española del Tercer sector. Nº12, mayo- agosto de 2009. Madrid. pág. 81 STSJ Galicia, de 6 de mayo de 1999 (Der., 1999/18870), STS de 23 de marzo de 1999 (Der. 1999/17206).

González Calvet, J.: El arraigo como instrumento de regularización. Revista de Derecho social (BOMARZO) 37/2007. Extraído de: García Vitoria, I.: Residencia por circunstancias excepcionales. El arraigo, en Boza Martínez, D. y VV.AA. (coordinadores). La nueva regulación de la inmigración y la extranjería en España. Régimen jurídico tras la LO 2/2009, RD 557/2001 y la LO 12/2009. Ed. Tirant lo Blanch 2012.

Guisán, M. C.: Evolución de la inmigración neta en España, Europa y América, 1965-2004. Estudios de desarrollo internacional. AEEADE. Vol. 5-2 (2005)

Gutiérrez Gutiérrez, I y Alguacil González-Aurioles, J.: La dimensión subjetiva de los derechos fundamentales: Rasgos generales de su estructura dogmática. Máster en Derechos Fundamentales –

Curso 2011/2012 Asignatura: Aspectos subjetivo y objetivo de los derechos fundamentales Materiales para el estudio, Bloque 3. Universidad UNED.
http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CC8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.uned.es%2Fdpto-derecho-politico%2F11aspectos3.pdf&ei=RpFuUrKDLPSu7Ab-w4GwBA&usg=AFQjCNFtfegBNVkdFs-MBE6NXW0EdMzbtbg&sig2=-3sZIK716bHfaS1_VXSKKQ
http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CC8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.uned.es%2Fdpto-derecho-politico%2F11aspectos3.pdf&ei=RpFuUrKDLPSu7Ab-w4GwBA&usg=AFQjCNFtfegBNVkdFs-MBE6NXW0EdMzbtbg&sig2=-3sZIK716bHfaS1_VXSKKQ (fecha de consulta 23.10.2013)

Hernández y Dobón, F.J.: la extranjerización del alumnado de familia inmigrante en el sistema educativo, según la ley de calidad. Migraciones, Madrid, Junio 2004.

Hurtado Martínez, J. A.: La sanción de expulsión sobre extranjeros en situación irregular y la filiación de menores. Diario La Ley, Nº 6904, Sección Doctrina de 14 Mar. 2008, Año XXIX. Ed. La Ley.

Iglesias Machado, Salvador y Becerra Domínguez, Miguel: La inmigración: el reto del siglo XXI. Ed. Dykinson. 2007.

Iñiguez Hernández, Diego.: Comentario al art. 10 y 11 en Santaolaya Machetti, P. (coord.): Comentarios a la nueva Ley de Extranjería. Ed. Lex Nova. Valladolid. 2000, Págs. 83 a 86. 91-92.

Iriarte Ángel J. L.: De la reciprocidad a la igualdad en el goce de los derechos civiles por los extranjeros: examen a su evolución histórica en el ordenamiento español (1808-1979). Estudios de Deusto, vol. XXXIII. Enero-junio 1985.

Izquierdo, A.: la inmigración inesperada. Ed. Trotta 1996.

Izquierdo Escribano, A.: El modelo de inmigración y los riesgos de exclusión. Ed. Cáritas Española. 2009.

Izquierdo Escribano, A. (dir.): Inmigración: mercado de trabajo y protección social en España. Inmigración, mercado de trabajo y Estado de Bienestar. Debate científico-político y comparación internacional. Ed. Ces Colección. Madrid 2003.

Lafont Nicuesa, L y Santacruz Descartín, D.: Extranjería. Aspectos Administrativos. El internamiento preventivo de extranjeros. Ed. Tirant lo Blanch. 2008.

Lafont Nicuesa, L. y Villegas Fernández, J.M.: Extranjería. Aspectos Administrativos. El procedimiento administrativo-sancionador. Ed. Tirant lo Blanch. 2008.

Lafont Nicuesa, L.: Extranjería. Aspectos Penales. El extranjero como víctima. Ed. Tirant lo Blanch. 2008.

Lafont Nicuesa, Luís. Extranjería. Legislación, comentarios y jurisprudencia. Pág. 200. Ed. Tirant lo Blanc. Valencia 2008.

López Marugán, A. y VV.AA.: Inmigración y mediación cultural: Materiales para cursos de formación. Universidad de Deusto. 2009.

López Reusch, E.: Informe de la Federación de Mujeres Progresistas. Mujeres inmigrantes y violencia de género. Aproximación diagnóstica a tres años de la existencia de la Ley de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género". Federación mujeres progresistas. Diciembre 2007. http://www.portalsolidariocajaburgos.org/portalsolidario/PUBLICACIONES/83_Mujeres%20inmigrantes%20y%20violencia%20de%20g%C3%A9nero.pdf (fecha de consulta 6.8.2013).

Marin Consarnau, D.: La reagrupación familiar en el régimen comunitario. Problemas de discriminación inversa, J.M. Bosch Editor. 2010. Partes III y IV.

Mariño Menéndez, F.: Práctica Española en material de asilo e inmigración. Extranjería e inmigración en España y la Unión Europea. Colección escuela diplomática. 1998. Nº3. Pág. 59-78.

Martínez Lucas, J.A.: La contratación de trabajadores extranjeros sin permiso de trabajo como infracción administrativa. Revista Actualidad Laboral. 2001.

Martínez Quintana, V.: La violencia de género en la población de mujeres inmigrantes en España. UNED España.

Martínez Rodrigo, A. Delegado Episcopal de Migraciones. Madrid. La Ley de extranjería: una respuesta inadecuada al fenómeno migratorio. Revista sal de tu tierra. La inmigración en España. Páginas 55 y ss. Otoño de 1988. <http://www.mounier.es/revista/pdfs/049031032.pdf> (fecha de consulta 10.7.2013).

Masso Garrote, M. F.: Código de extranjería. Ed. La ley. 2003.

Mazquiarán, M. Recorrido por las leyes de extranjería en España. Hasiera. Revista Mugak aldizkaria nº29. <http://www.mugak.eu/eu/mugak-aldizkaria/no-29> (fecha de consulta 10.7.2013).

Mestre Delgado, J. F. Comentarios a la ley de extranjería. Ed. Tirant lo Blanch. 2006.

Miaja de la Muela, A.: *Derecho internacional privado*, vol. I, 8ª ed., Madrid, Atlas, 1979.

Molina Navarrete, C.: La política de contingentes: funciones y disfunciones como instrumento de control de la inmigración. Jornadas de extranjería, sus repercusiones en el ámbito laboral. Escuela internacional de relaciones laborales. Granada. 2001.

Monereo Pérez, J. L. y VV.AA. (Dir.): Comentario a la Constitución Socioeconómica de España. Granada/España. Ed. Comares 2002.

Monereo Pérez, J.L. y Molina Navarrete, C: El nuevo estatuto jurídico del ciudadano extranjero: análisis y valoración de la reforma de la LO 4/2000. Comentario a la Ley y al Reglamento de Extranjería e inmigración social. Granada. Ed. Comares. 2001.

Monereo Pérez, J. L. y Molina Navarrete, C. (Dir.) Comentario a la Ley y al Reglamento de Extranjería e Integración Social. (L.O 4/2000, L.O. 8/2000 y R.D. 864/2001. Ed. Comares, 2001.

Montero Aroca, J.: El Derecho Procesal en el siglo XX. Ed. Tirant lo Blanch, Valencia. 2000.

Montilla Martos, J.S.: Libertades de reunión y manifestación, en Moya Escudero, M.: Comentario sistemático a la Ley de Extranjería. Granada. Ed. Comares. 2001.

Moya Malapeira, D.: Los informes municipales de arraigo social y disponibilidad de vivienda adecuada expedidos a los extranjeros extracomunitarios: el papel en Cataluña de la Oficina del Padrón Municipal. QDL estudios, junio de 2008.

Navarro Fernández, M. y Sánchez Morcillo, J. P.: Los derechos de las personas extranjeras. Ministerio de Sanidad y Servicios Sociales. Pág. 6.
<http://www.msssi.gob.es/ciudadanos/enfLesiones/enfTransmisibles/sida/prevencion/inmigrantes/docs/capitulo2.pdf>

Olarte Encabo, S.: Derechos colectivos de los trabajadores (art. 11). Comentario sistemático a la Ley de Extranjería (coord. por Mercedes Moya Escudero). Granada. Ed. Comares. 2001.

Olivares D'Angelo, J.: Algunas observaciones acerca de la condición jurídica del extranjero. R.E.D.I., 1984, 1.

Ortega Giménez, A (coord.): Formularios de nacionalidad y extranjería. Ed. Grupo difusión. 2008.

Ortega Martín, E.: Manual práctico de Derecho de extranjería. Retorno, devolución y Expulsión del extranjero. Ed. Europea de Derecho. Ed. Jurídica, 3ª ed. Madrid, 2005. Cap. X.

Pajares Alonso, M.: La inmigración en España de 2006. Estudios Monográficos. El proceso de regularización de 2005. Sus efectos posteriores sobre la inserción laboral de la población inmigrada.

Palomar Olmeda, A. (coord.) Tratado de Extranjería. Aspectos civiles, penales, administrativos y sociales. Ed. Aranzadi. 2012.

Parejo Alonso, L.: El régimen de permanencia de los extranjeros, en Derecho de extranjería, asilo y refugio. Madrid, Ministerio de Asuntos Sociales-Instituto Nacional de Servicios Sociales. 1995.

Pastor Ridruejo, J. A.: Curso de Derecho Internacional Público y Organizaciones Internacionales. Ed. Tecnos. Madrid 1998.

Pereda, C. y VV.AA.: La Sociedad Española y la Inmigración Extranjera. Colectivo Ióé. Madrid 2002.

Pérez Rodríguez, M. J.: El extranjero en la Constitución Española de 1978. Anales de la universidad de La Laguna, Facultad de Derecho, X vol. I. 1982-1983.

Pérez Vera, E.: derecho internacional privado. Parte especial, Madrid, 1980.

Puerta Vílchez, J. M.: El contingente de trabajadores extranjeros, en Comentario sistemático a la ley de extranjería. (coord. Moya Escudero).

Recaño, J. y Domingo, A.: Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración irregular en España. Papers de demografía, 268. Centro de estudios demográficos. Universidad Autónoma de Barcelona. 2005 .

Rey Caro, E. J. (Dir): Anuario Argentino de Derecho Internacional. Asociación Argentina de Derecho Internacional. Ed. Córdoba-República Argentina 2000.

Rinken, S.: El paro inmigrante: datos y reflexiones. Comunicación a exponer en el IX Congreso Español de Sociología. Grupo de trabajo 26 (Sociología de las migraciones) Sesión 2 (Migraciones, mercado de trabajo y transnacionalismo económico). Instituto de Estudios Sociales Avanzados (IESA). 2007.

Rueda Valdivia, R.: Régimen jurídico de los trabajadores extranjeros en España. Biblioteca de práctica laboral. Ed. La Ley. Madrid. 2003.

Ruiloba Alvariño, J. y otros.: Materiales de los cursos sobre derecho de extranjería. Junta de Andalucía. Consejería de empleo. Sevilla. 2009.

Sagarra Trias, E.: Los Derechos fundamentales y las libertades públicas de los extranjeros en España. Ed. Bosch 1991.

Sagarra Trias, E.: Legislación sobre extranjería e inmigración: una lectura. Cap. 2. Derecho de extranjería y derecho de asilo. Publicaciones UB. 2002.

Sala Franco, T. y Blasco Pellicer, A.: la nueva regulación del RETA. Actualidad laboral, núm. 8 de 2004.

Salt, J.: *Current trends in international migration Europe*. Brussels: Council of Europe. Mimeo 1999.

Salt, J. y VV.AA.: *Patterns and trends in international migration in Western Europe*. Brussels: Eurostat, European Commission.

Salvador Concepción, R.: La expulsión del extranjero como castigo penal. Revista internacional de estudios migratorios. CEMyRI. UAL (España). Vol. 2 (2012), Art. Núm. 006. Pág. 93-116.

Sanahuja i Vélez, R.: Aplicación de la normativa de inmigración en el Ayuntamiento de Barcelona. La Inmigración de España en 2006. Anuario de inmigración y políticas de inmigración 2006 (Edición 2007).

Sánchez Jiménez, M. A. (coord.): Derecho de Extranjería. Un análisis legal y jurisprudencial del Régimen Jurídico del extranjero en España. Murcia: Edimat. 2005.

Sánchez Galiana, J. A.: comentarios a la ley de extranjería. Ed. Comares. 2013. Pág. 220.

Sánchez Ribas, J. y Franco Pantoja, F.: Reglamento de Extranjería. Ed. Lex Nova. 2011.

Sandell, R.: *Spain's quest for Regular Immigration*. ARI, núm. 64, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos.

Sassen, S.: *Losing control? Sovereignty in an age of globalisation*. Ed. Columbia University Press 1996, o de la Misma autora, *Globalization and its discontents*, New York University Press, 1988.

Segarra, E. y Aresté, P.: Diez años de la ley de extranjería: Balance y perspectivas. Ed. Fundación Paulino Torras Domenech. 1995. Cap. 4. La evolución del tratamiento administrativo.

Segrelles, J. M.: Comentarios a la Ley de Extranjería. Ed. Tirant lo Blanch, Valencia 2006.

Shuibhne, N.: *Free movements of persons and the wholly internal rule: time to move on?*, en *Common Market Law Review*. Núm. 39. 2002. Pág.731.

Síndic de Greuges de Catalunya. La gestió municipal de l'empadronament dels immigrants. Informe especial enero de 2008.

Skeldon, R.: *On migration and the Policy Process*. Sussex Centre for Migration Research. 2007. Presented at the International Conference, Where Next for Policy Studies?. Connections Across Disciplines and Domains. International and Teoretical Perspectives on Social Policies: A Week of Policy Dialogue. The University of Hong Kong, March 19-23-2007.

Solanes Corella, Cardona R.: Protección de datos personales y derechos de los extranjeros inmigrantes. Ed. Tirant lo Blanch. 2005.

Solanes, A.: La política de inmigración de la Unión Europea desde tres claves. Ed. Arbor. 2008.

Sopemi 1999: *Tendences des migrations internationales. Rapport Annuel 1999*. Paris: OCDE.

Spaventa, E.: *Free movement of persons in the European Union. Barriers to movement in their constitutional context*. The Netherlands: Kluwer law International, 2007.

Tajadura Tejada, J.: Los derechos y libertades de los extranjeros en el ordenamiento jurídico español. Anuario da Facultade de Dereito da Universidade da Coruña, ISSN 1138-039X, Nº 8. 2004.

Tonrribia David, F. J.: La extranjería desde el punto de vista de la administración periférica del Estado: autorizaciones y sanciones administrativas en materia de extranjería. Extranjería, Manuales de Formación Continua nº 10. Ed. Consejo Gral. Del Poder Judicial. Madrid 2006.

Trinidad García, M.L. y Robles Almecija, J.M.: Guía jurídica de extranjería, asilo y ciudadanía de la Unión. Granada. Ed. Comares. 1998.

Trinidad García, M.L. y Martín Martín, J.: Una nueva forma de ordenar la inmigración en España. Estudio de la Ley Orgánica 14/2003 y su reglamento de desarrollo. Ed. Lex Nova. Valladolid. 2005.

Trinidad, M.L. y Martín, J.: Una forma nueva de ordenar la inmigración en España. Estudio de la LOEx 14/2003 y su reglamento de desarrollo. Ed. Lex Nova. 2005.

Uría Pelayo, A. M.: La Violencia de género sobre las mujeres inmigrantes y otros colectivos de mujeres más vulnerables. <http://www.abogados.es/portalABOGADOS/archivos/ficheros/1208768990037.PDF> (fecha consulta 4.10.2012).

Villena Rodríguez, M.: Demografía, mercado de trabajo y política de inmigración. 2004. www.eumed.net/cursecon/libreria/ (fecha de consulta 4.12.2013).

Zarauz, J.: Incidencia del padrón municipal en el ejercicio de los derechos de las personas extranjeras en situación irregular. Ed. Ararteko. Vitoria-Gasteiz. 2007.

Revistas jurídicas:

Acierno, S.: *The Carpenter judgment: fundamental rights and the limits of the Community legal order, en European Law Review*. Núm 40. 2003. Pág. 621-622 y 628-629.

Barceló, M y VV.AA (coordinadores). Especial sentencia 31/2010 del Tribunal constitucional, sobre el Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006. Revista catalana de dret public. Generalitat de Catalunya. Escola d'Administració Pública de Catalunya. 2010. Pág. 62.

Bernard, N.: *discrimination and free movements in EC Law*, en *International and Comparative Law Quarterly*. Vol. 45. 1996. Pág. 85-89.

Bolíbar Planas, M.: Redes asociativas, inmigración y participación. Una aproximación empírica a los vínculos entre capital social y participación asociativa. REDES- Revista hispana para el análisis de redes sociales Vol.24, Junio 2013. Pág.114 y ss.

Calduch Gargallo, M.: La asistencia jurídica gratuita al extranjero. Revista Española de Derecho Migratorio y Extranjería, núm. 4 de 2003. Pág. 65.

Camos Victoria, I.: El contingente de trabajadores extranjeros y la suficiencia de trabajadores o la situación nacional de empleo como límites para la concesión de permisos de trabajo. Revista de derecho migratorio y extranjería, núm. 5 de marzo de 2004. Págs. 71-89.

Castles, S.: *The factors that make and unmake migration policies*. *Internacional migration Review*, núm. 146 de 2004. Pág. 58.

Córdoba Castroverde, D.: Problemas que plantea el actual régimen jurídico de expulsión de extranjeros. Revista de Jurisprudencia El Derecho, nº 1, noviembre de 2006. Pág. 49.

De Lorenzo Segrelles, M.: Entrada y salida de los extranjeros del territorio nacional. El nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Revista del Ministerio de Trabajo e Inmigración núm. 35 de Mayo 2002. Págs. 216-219.

Díaz Morgado, C. V.: Aproximación a la Jurisprudencia del Tribunal Supremo en materia de extranjería durante el año 2007; en *Justicia Administrativa: Revista de Derecho administrativo*, nº41 de 2008. Págs. 43-82.

Ezquerria Huerva, A.: Extranjería y régimen local: la inscripción de los extranjeros en el padrón municipal de habitantes. Separata de la Revista Española de Derecho Administrativo núm. 140, octubre-diciembre de 2008. Pág. 685 y ss.

González Calvet, J.: El arraigo como instrumento de regularización individual y permanente del trabajador inmigrante indocumentado en el Reglamento de extranjería aprobado por el R.D. 2394/2004, de 30 de diciembre. Revista de Derecho Social núm. 37 de 2007. Pág. 105.

González Ferrer, A.: *The process of family reunification among original guest-workers in Germany*», *Zeitschrift für Familienforschung*, núm. 19, 2007. Págs. 10-33.

González López, R.: Régimen jurídico de la reagrupación familiar en la ley de extranjería (Tras la entrada en vigor del Real Decreto 864/2001 que aprueba el Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000, modificada por LO 8/2000). Revista Xurídica Galega nº36 de 2002. Pág. 45-60.

Guilló, C.: Las consecuencias del 11-S para la inmigración: la libre circulación de personas como privilegio y la implantación del racismo institucional. Revista Derechos para Tod@s. Núm. 6 octubre-diciembre 2001. Pág. 39.

Harremanak, L.: Revista de relaciones laborales nº8 de 2003. Págs.145 a 167.

Janer Torrens, J.D.: El ámbito de aplicación personal del principio de no discriminación por razón de nacionalidad: algunas consideraciones en torno a la discriminación inversa. Revista de Derecho comunitario europeo. Núm. 14. 2003. Pág. 307-311.

Martínez Pérez, O.: La expulsión de extranjeros y la labor de organismos internacionales al respecto. Comentarios de cátedra. Revista de la Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas de Elche Volumen I. Número 9. Mayo de 2013. Págs. 200-238

Moya Malapeira, David.: ¿luchar contra los flujos migratorios o canalizarlos? Evolución del régimen de entrada, residencia, trabajo y salida de extranjeros en el actual modelo de gestión migratoria. Revista catalana de dret públic, núm. 40 del 2010. Pág. 162.

Muñoz Cuesta, J.: la expulsión del extranjero como medida sustitutiva de las penas de libertad: el art. 89 del C.P. tras su reforma por la Ley Orgánica 11/2003. Revista de Derecho Penal y Criminología núm. 2. Pág. 448 y ss.

Pérez Velasco, M. P.: El acceso de datos de los extranjeros inscritos al padrón (comentario a la LOEx 14/2003). Revista de Derecho Migratorio y Extranjería nº5, marzo 2004. Págs. 109-122.

Pérez Vera, E.: La Constitución de 1978 y el Derecho internacional privado español: normas en materia de nacionalidad y extranjería. Revista de Derecho público, Núm. 86. 1982. Pág. 67.

Ruiz Vallejo, F.: El éxodo colombo-ecuadoriano hacia España: elementos para el análisis de sus flujos migratorios. Revista Migrante Edición Nº. 5. Enero 2009. OCEMI, Colombia. Pág. 78.

Scripta

Nova.

Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. Universidad de Barcelona.
<http://cdeai.es.tl/Datos-Inmigraci%F3n.htm> (fecha consulta 2.10.2010).

Trinidad García, M.L. y Martín Martín, J.: Novedades en la residencia temporal, el arraigo y otras circunstancias excepcionales para residir legalmente en España tras las reformas en la Ley y el Reglamento de Extranjería. Revista internacional de estudios migratorios. Vol. 2 (2012), Art. Núm. 007, Págs 117-142.

Trinidad García, M. L.: Trabajar en España como inmigrante legal asalariado: carrera de fondo con salida desigual. Lan Harremanak. Revista de relaciones laborales nº8 de 2003. Págs. 145 a 167.

Urrea Salazar, M. J.: Régimen jurídico de la inmigración en España desde la constitución de 1978 hasta nuestros días. Revista Aranzadi Unión Europea 1. Enero 2014. Págs. 25 a 40

Velázquez Flores, R. y Schiavon, J. A.: El 11 de septiembre y la relación México Estados Unidos: ¿Hacia la securitización de la agenda? Revista Enfoques, Año VI nº8. Primer semestre de 2008. Págs. 61-85.

Zábalo Escudero, E.: Relaciones internacionales de familia y derecho de los extranjeros a vivir en familia. Revista de Derecho migratorio y extranjería. Núm. 18, 2008. Pág. 75.

Zolberg, R. Aristide: "The next Waves: Migration Theory for Changing World", en International Migration review, vol.23. Número especial. 1989. Págs. 403-430.

Periódicos:

La vanguardia de 21 de marzo de 1985. Caso de Nicolás Caclamos, conocido en los medios delictivos internacionales expulsado en tres ocasiones de España. Otros casos por el mismo motivo fueron el de Paul Cerdán, de Peter Vogel, de Tomaso Salsano, etc...

La Vanguardia de 29 de marzo de 1985.

El País, 27 de noviembre de 1994.

http://elpais.com/diario/1994/11/27/espana/785890813_850215.html (Fecha de consulta 8.8.2013).

El País, 15 de enero de 2010. Declaraciones de Don Mariano Rajoy en el año 1998 cuando era Ministro.

http://www.elpais.com/elpaismedia/ultimahora/media/201001/19/espana/20100119elpepunac_1_Pes_PDF.pdf (fecha de consulta 31 de julio de 2013).

El País, 18 de enero de 2010. http://elpais.com/diario/2010/01/18/espana/1263769202_850215.html (fecha consulta 31.7.2013).

El País, 24 de enero de 2010. http://elpais.com/diario/2010/01/24/sociedad/1264287601_850215.html (fecha de consulta 31.7.2013)

El País Archivo. Fernando Garea. 24 de octubre de 2010

Periódico El Mundo. 3 de noviembre de 2003.

<http://www.elmundo.es/elmundo/2003/11/03/espana/1067880646.html> (Fecha de consulta 7.8.2013).

Periódico El Mundo. 20 de enero de 2010.

<http://www.elmundo.es/elmundo/2010/01/20/espana/1264010443.html>

Revista Mugak nº20. Entre el fracaso, los rumores y las falsas alternativas.

<http://www.mugak.eu/revista-mugak/no-20/entre-el-fracaso-los-rumores-y-las-falsas-alternativas>

(Fecha de consulta 8.8.2013).

El Tiempo.com 26.7.2010. <http://www.eltiempo.com.ec/noticias-opinion/2821-fracasa-sistema-de-cupos/> (Fecha de consulta 8.8.2013).

http://www.heraldo.es/noticias/aragon/zaragoza_provincia/2013/02/20/la_expulsion_presos_extranjeros_reduce_3_poblacion_reclusa_aragon_223420_1101025.html Efe. Zaragoza|20/02/2013 (fecha de consulta 7.8.2013).

<http://www.informan.es/tag/inmigrantes/> (fecha de consulta 31.7.2013).

http://www.femp.es/CartaLocal/Front/Noticias/CL_ContentoDetalle/_sYcniRvuy5kmTxMi3M8REmtFnM4ErNnLaxo-VouUc70 (fecha de consulta 31.7.2013).

http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo4-2000.t2.html#a31 (fecha de consulta 18.7.2013).

<http://portal.aragon.es/portal/page/portal/INMIGRACION/ESTADISTICAS/Informe%20del%20proceso%20de%20normalizaci%C3%B3n%202005>. (fecha de consulta 18.5.2012).

<http://www.psoe.es/zaragozalasfuentes/news/442950/page/rajoy-contra-hasta-sus-propias-decisiones.html> (fecha de consulta 31.7.2013).

<http://www.tuttitalia.it/statistiche/censimento-2011/>

y

<http://www.puntodincontro.com.mx/articoli/attualita02052012-2.htm> (fecha de consulta 29.9.2013).

Diarios Oficiales

Diario Oficial de las Comunidades Europeas núm. L 257, de 19 de octubre de 1968.

Diario Oficial de las Comunidades Europeas núm. L206/1, de 29 de julio de 1991.

Diario Oficial de las Comunidades Europeas de 21.11.2002. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2002:284E:0012:0012:ES:PDF> (fecha de consulta 14.11.2013).

DOUE núm. 251, de 3 de octubre de 2003

DOUE núm. 32, de 7 de febrero de 2003 pág. 15

DOCE L-218/60, de 13 de agosto de 2008

DOCE L-348/98, de 24 de diciembre de 2008

Boletín de jurisprudencia constitucional, nº5, 1981. Págs. 354-355.

BOE núm. 171 de 18 de Julio de 1958

BOE núm. 195, de 14 de agosto de 1968

BOE núm. 221 de 15 de setiembre de 1970

BOE núm. 50, de 27 de febrero de 1974

BOE núm. 103, de 30 de abril de 1977.

BOE núm. 229, de 25 de septiembre de 1978.

BOE núm. 248, de 17 de octubre de 1978.

BOE núm. 252, de 21 de octubre de 1978.

BOE núm. 131, de 31 de mayo de 1980

BOE núm. 11, de 13 de enero de 1982.

BOE núm. 181, de 30 de julio de 1982.

BOE núm. 145, de 18 de Junio de 1983.

BOE núm. 74, de 27 de marzo de 1984.

BOE núm. 226, de 20 de septiembre de 1984.

BOE núm. 285, de 28 de noviembre de 1984

BOE núm. 305, de 21 de diciembre de 1984

BOE de 13 de abril de 1985. Aranzadi (Leg.), 1985, nº 858 (Alicante), nº 859 (Gerona) y nº 860 (Madrid).

BOE núm. 147, de 20 de junio de 1985.

BOE núm. 159 de 4 de julio de 1985 y corrección en BOE núm. 251 de 19 de octubre de 1985

BOE núm. 1, de 1 de enero de 1986

BOE núm. 236, de 2 de octubre de 1987.

BOE núm. 287, de 30 de noviembre de 1990.

BOE núm. 156 de 30 de junio de 1992. Vigencia desde 30 de junio de 1992. Esta revisión vigente desde 1 de agosto de 2001 hasta 1 de marzo de 2003.

BOE núm. 285, de 27 de noviembre de 1992.

BOE núm. 23, de 27 de enero de 1993

BOE núm. 11, de 13 de enero de 1994

BOE núm. 81, de 5 de abril de 1994.

BOE núm. 122, de 23 de mayo de 1994.

BOE núm. 52 de 2 de marzo de 1995

BOE núm. 75, de 29 de marzo de 1995.

BOE núm. 133, de 5 de junio de 1995.

BOE núm. 15 de 17 de enero de 1996.

BOE núm. 47 de 23 de febrero de 1996 y con corrección de errores en BOE núm. 80 de 2 de abril de 1996.

BOE núm. 180 de 31 de mayo de 1997

BOE núm. 163, de 9 de julio de 1997

BOE núm. 274, de 15 de noviembre de 1997

BOE núm. 301, de 17 de diciembre de 1998

BOE núm. 313, de 31 de diciembre de 1998

BOE núm. 11, de 13 de enero de 1999

BOE núm. 10 de 12 de enero de 2000.

BOE núm. 307 de 23 de Diciembre de 2000.

BOE núm. 130 de 31 de mayo de 2001.

BOE núm. 313 de 21 de diciembre de 2001

BOE núm. 117, de 16 de mayo de 2003

BOE núm. 234 de 30 de Septiembre de 2003.

BOE núm. 276 de 18 de noviembre de 2003.

BOE núm. 279 de 21 de Noviembre de 2003.

BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2004

BOE núm. 6 de 7 de Enero de 2005.

BOE núm. 128, de 30 de mayo de 2005

BOE núm. 172 de 20 de Julio de 2006.

BOE núm. 51 de 28 de febrero de 2007.

BOE núm. 229 de 22 de septiembre de 2009.

BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2009.

BOE núm. 299 de 12 de Diciembre de 2009.

BOE núm. 103 de 30 de Abril de 2011.

BOE núm. 108, de 6 de mayo de 2011.

BOE núm. 98, de 24 de abril de 2012.

BOE núm. 186 de 4 de agosto de 2012.

BOE núm. 356, de 22 de diciembre de 2012.

BOE núm. 46, de 22 de febrero de 2013.

DOGC núm. 5607, de 14 de abril de 2010.

Legislación:

Tratado de Roma firmado en Roma el 25 de marzo de 1957. BOE núm. 1 de 1 de enero de 1986.

Convenio de aplicación de Schengen de 1990 adoptado en desarrollo del Acuerdo con el mismo nombre de 1985. Instrumento de ratificación del Acuerdo de Adhesión del Reino de España al Convenio de aplicación del Acuerdo de Schengen de 14 de junio de 1985 entre los Gobiernos de los Estados de la Unión Económica Benelux, de la República Federal de Alemania y de la República Francesa, relativo a la supresión gradual de los controles en las fronteras comunes, firmado en Schengen el 19 de junio de 1990, al cual se adhirió la República Italiana por el Acuerdo firmado en París el 27 de noviembre de 1990, hecho el 25 de junio de 1991. BOE núm. 81, de 5 de abril de 1994.

Tratado de Maastricht de 7 de febrero de 1992. Instrumento de Ratificación del Tratado de la Unión Europea, firmado en Maastricht el 7 de febrero de 1992. BOE núm. 11, de 13 de enero de 1994.

Instrumento de ratificación por parte de España del Protocolo relativo a las consecuencias de la entrada en vigor del Convenio de Dublín sobre ciertas disposiciones del Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen, firmado en Bonn el 26 de abril de 1994. BOE núm. 163, de 9 de julio de 1997.

Tratado de Ámsterdam por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos firmado en Ámsterdam el 2 de octubre de 1997. Ley Orgánica 9/1998, de 16 de diciembre, por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de Amsterdam por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos, firmado en Ámsterdam el día 2 de octubre de 1997. BOE núm. 301, de 17 de diciembre de 1998.

Convenio de la Haya, de 5 de octubre de 1961. El Convenio suprime la exigencia de legalización de los documentos públicos extranjeros expedidos en los países signatarios de dicho Convenio (BOE núm. 229, de 25.09.1978, núm. 248, de 17.10.78 y núm. 226, de 20.09.84). Convenio número 12 de la Haya del 5 octubre de 1961. BOE núm. 229, de 25 de septiembre de 1978.

Convención de Ginebra sobre el Estatuto de refugiados, de 28 de julio de 1951. BOE núm. 252, de 21 de octubre de 1978.

La Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 (<http://www.un.org/es/documents/udhr/>) en su art. 6 o el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 1966 (<http://www2.ohchr.org/spanish/law/ccpr.htm>) . (Fecha de consulta 10.10.2013)

Convenio Europeo relativo al estatuto jurídico del trabajador migrante (número 093 del Consejo de Europa), hecho en Estrasburgo el 24 de noviembre de 1977 (BOE núm. 145, de 18 de Junio de 1983) Convenio de 25 de junio de 1959, ratificado por Instrumento de 15 de diciembre de 1959 (BOE núm. 94, de 19 de abril de 1960) y Protocolo Adicional entre el Reino de España y la República del Paraguay modificando el Convenio de Doble Nacionalidad de 25 de junio de 1959, hecho "ad referendum" en Asunción el 26 de junio de 1999. BOE núm. 89, de 13 de abril de 2001.

Convenio de 25 de julio de 1961, ratificado por Instrumento de 25 de enero de 1962 (BOE núm. 105, de 2 de mayo) y PROTOCOLO adicional entre el Reino de España y la República de Nicaragua modificando el Convenio de doble nacionalidad de 25 de julio de 1961, hecho en Managua el 12 de noviembre de 1997. BOE núm. 24, de 28 de enero de 1999.

Protocolo Adicional al Convenio de Nacionalidad del 28 de julio de 1961, suscrito entre España y Guatemala, modificado por el Protocolo de fecha 10 de febrero de 1995, hecho "ad referendum" en Guatemala el 19 de noviembre de 1999. BOE» núm. 88, de 12 de abril de 2001

Convenio de 12 de octubre de 1961, ratificado por Instrumento de 25 de enero de 1962 (BOE núm. 90, de 14 de abril de 1964) y PROTOCOLO Adicional entre el Reino de España y la República de Bolivia modificando el Convenio de Doble Nacionalidad de 12 de octubre de 1961, hecho en Madrid el 18 de octubre de 2000. BOE núm. 46, de 22 de febrero de 2002

Convenio de 8 de junio de 1964, ratificado por Instrumento de 21 de enero de 1965 (BOE núm. 151, de 25 de junio; corrección de errores en BOE núm. 32, de 6 de febrero de 1981) y PROTOCOLO adicional entre el Reino de España y la República de Costa Rica modificando el Convenio de Doble Nacionalidad de 8 de junio de 1964, hecho «ad referendum» en Madrid el 23 de octubre de 1997. BOE núm. 271, de 12 de noviembre de 1998

Tratado de 15 de junio de 1966, ratificado por Instrumento de 23 de febrero de 1967 (BOE núm. 118, de 18 de mayo) y CANJE de notas de fechas 10 de noviembre y 8 de diciembre de 1993 constitutivo de Acuerdo entre el Reino de España y la República de Honduras sobre modificación del Convenio de Doble Nacionalidad de 15 de junio de 1966. BOE» núm. 289, de 3 de diciembre de 2002

Convenio de 15 de marzo de 1968, ratificado por Instrumento de 16 de diciembre de 1968 (BOE núm. 34, de 8 de febrero de 1969; APLICACIÓN provisional del Protocolo adicional entre el Reino de España y la República Dominicana modificando el Convenio de doble nacionalidad de 15 de marzo de 1968, hecho en Santo Domingo el 2 de octubre de 2002. BOE núm. 273, de 14 de noviembre de 2002

Convenio de 14 de abril de 1969 con Argentina, ratificado por Instrumento de 2 de febrero de 1970. BOE núm. 236, de 2 de octubre de 1971.

Instrumento de 7 de mayo de 1980 de ratificación del convenio de nacionalidad entre España y Colombia, hecho en Madrid el 27 de Junio de 1979. BOE nº 287, de 29 de noviembre de 1980.

Reglamento (CEE) número 1612/68 del Consejo, de 15 de octubre (Diario Oficial de las Comunidades Europeas núm. L 257, de 19 de octubre de 1968).

Reglamento (CEE) número 2194/91 del Consejo, de 25 de junio (Diario Oficial de las Comunidades Europeas núm. L206/1, de 29 de julio de 1991).

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de Naciones Unidas⁵⁷⁸, (BOE núm. 103, de 30 de abril de 1977).

Directiva 2002/8/CE del Consejo, de 27 de enero de 2003, destinada a mejorar el acceso a la justicia en los litigios transfronterizos mediante el establecimiento de reglas mínimas comunes relativas a la justicia gratuita para dichos litigios. (Diario Oficial de la Unión Europea L 32, de 7 de febrero de 2003).

Directiva 2003/86/CE del Consejo, de 22 de septiembre, sobre el derecho a la reagrupación familiar y su eventual compatibilidad con el derecho interno español. (Diario Oficial de la Unión Europea L 251, de 3 de octubre de 2003).

Directiva 2004/38/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril de 2004 relativa al derecho de los ciudadanos de la Unión y de los miembros de sus familias a circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros por la que se modifica el Reglamento (CEE) N° 1612/68 y se derogan las Directivas 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE y 93/96/CEE. (Diario Oficial de la Unión Europea L 158, de 30 de abril de 2004).

Ley de Extranjería es la LOEx 4/2000, de 11 de Enero sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su integración social y ha sido modificada por ley 8/2000, de 22 de Diciembre, por ley 11/2003, de 29 de Septiembre, por ley 14/2003, de 20 de Noviembre y por ley 2/2009, de 11 de Diciembre.

Ley de Procedimiento Administrativo de 17 de julio de 1958 (BOE núm. 171, de 18 de Julio de 1958).

LGSS: Ley General de la Seguridad Social en redacción dada por la ley 21/2001, de 27 de diciembre (BOE núm. 313, de 21 de diciembre de 2001)

Ley Orgánica 6/2006, de 19 de julio, de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña. (BOE núm. 172, de 20 de Julio de 2006).

Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Publicas y del Procedimiento Administrativo Común. BOE núm. 285, de 27 de noviembre de 1992, reformada en BOE núm. 23, de 27 de enero de 1993 y por BOE núm. 11, de 13 de enero de 1999.

Código Penal aprobado por LO 10/95, de 23 de noviembre y publicado en BOE de 24 de noviembre. Iñiguez Hernández, Diego.: "Comentario al art. 19" en Pablo Santaolaya Machetti, Ob.cit., pág. 135.

⁵⁷⁸ BOE núm. 103, de 30 de abril de 1977

Ley 5/1984, de 26 de marzo, Reguladora del Derecho de Asilo y la Condición de Refugiado, en su redacción dada por la Ley 9/1994, de 19 de mayo (versión consolidada). (BOE núm. 122 de 23 de mayo de 1994).

Ley 38/2003, de 17 de noviembre general de subvenciones (BOE núm. 276 de 18 de noviembre de 2003).

Ley 12/2009, de 30 de Octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. (BOE núm. 263 de 31 de Octubre de 2009).

Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. (BOE núm. 313, de 29 de diciembre de 2004).

Ley 9/1994, de 19 de mayo, de modificación de la Ley 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado. (BOE núm. 74, de 27 de marzo de 1984 y BOE núm. 122, de 23 de mayo de 1994).

Ley 50/1981, de 30 de diciembre, por la que se regula el Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal. (BOE núm. 11, de 13 de enero de 1982).

Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2009).

Ley 51/1982, de 13 de julio, de modificación de los artículos 17 al 26 de Código Civil. (BOE núm. 181, de 30 de julio de 1982).

Texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo (BOE Núm. 75, de 29 de marzo de 1995) y el Real Decreto-ley 5/2011, de 29 de abril, de medidas para la regularización y control del empleo sumergido y fomento de la rehabilitación de viviendas. (BOE núm. 108, de 6 de mayo de 2011).

Decretos 1870/1968, de 27 de julio, por el que se regulan el empleo, régimen de trabajo y establecimiento de los extranjeros en España (BOE núm. 195, de 14 de agosto de 1968)

Decreto 522/1974, de 14 de febrero, por el que se regula el régimen de entrada, permanencia y salida de los extranjeros en España (BOE núm. 50, de 27 de febrero de 1974)

Real Decreto 1031/1980, de 3 de mayo, por el que se regula el procedimiento de concesión y prórroga de los permisos de trabajo y autorizaciones de residencia a extranjeros (BOE núm. 131, de 31 de mayo de 1980).

Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores. (BOE núm. 75, de 29 de marzo de 1995).

Real Decreto 1119/1986, de 26 de Mayo, por el que se aprueba el Reglamento de Ejecución de la Ley Orgánica 7/1985, de 1 de Julio, sobre derechos y Libertades de los Extranjeros en España (BOE núm. 140, de 12 de junio de 1986).

Real Decreto 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Ejecución de la Ley Orgánica 7/1985 (BOE núm. 47, de 23 de febrero de 1996).

Real Decreto 2393/2004, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social. (BOE núm. 6, de 7 de enero de 2005).

Real Decreto 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo. (BOE núm. 51, de 28 de febrero de 2007).

Real Decreto 557/2011, de 20 de Abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social. (BOE núm. 103, de 30 de abril de 2011).

Real Decreto 1192/2012, de 3 de agosto, por el que se regula la condición de asegurado y de beneficiario a efectos de la asistencia sanitaria en España, con cargo a fondos públicos, a través del Sistema Nacional de Salud (BOE núm. 186 de 4 de agosto de 2012). (en adelante R.D. 1192/2012).

Real Decreto 1710/2011, de 18 de noviembre, por el que se modifica el Real Decreto 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.

Real Decreto 203/1995, de 10 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Aplicación de la Ley 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del Derecho de Asilo y de la Condición de Refugiado, modificada por la Ley 9/1994, de 19 de mayo. (BOE núm. 52 de 2 de marzo de 1995)

Real Decreto 199/2007, de 10 de septiembre, modificado por el Decreto 49/210 de 30 de marzo (DOGC de 14/04/2010) atribuye a los directores de los Servicios Territoriales del Departamento de Trabajo la competencia en la resolución de las autorizaciones de trabajo por cuenta propia o ajena de la personas extranjeras que ejerciesen en Catalunya su actividad laboral.

Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones. (BOE núm. 98, de 24 de abril de 2012).

Real Decreto 199/2007, de 10 de septiembre, modificado por el Decreto 49/210 de 30 de marzo (DOGC de 14/04/2010) atribuye a los directores de los Servicios Territoriales del Departamento de Trabajo la competencia en la resolución de las autorizaciones de trabajo por cuenta propia o ajena de la personas extranjeras que ejerciesen en Catalunya su actividad laboral.

Real Decreto 1463/2009, de 18 de septiembre (BOE y DOGC de 22/09/2009), sobre el traspaso de funciones y servicios a la Generalitat de Catalunya en materia de autorizaciones iniciales de trabajo por cuenta ajena o propia de los extranjeros cuya relación laboral se desarrolle en Catalunya.

Reglamento VIS, DOCE L-218/60, de 13 de agosto de 2008.

Real Decreto 1463/2009, de 18 de septiembre, sobre traspaso de funciones y servicios a la Generalitat de Catalunya en materia de inmigración: autorizaciones iniciales de trabajo por cuenta propia o ajena de los extranjeros cuya relación laboral se desarrolle en Cataluña. (BOE núm. 229 de 22 de septiembre de 2009).

Real Decreto 1099/1986, de 26 de mayo que regula las formalidades administrativas para el ejercicio de los derechos de entrada y permanencia en España al amparo de lo dispuesto en el Tratado CEE en adelante R.D. 1099/86).

Real Decreto 2530/1970, de 20 de agosto, que regula el régimen especial de los trabajadores por cuenta propia o autónomos. (BOE núm. 221 de 15 de setiembre de 1970).

Decisión de la Comisión 2008/458/CE, de 5 de marzo de 2008, y Decisión 575/2007/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, por la que se establece el Fondo Europeo de Retorno para el periodo 2008-2013 (DOCE L-167, de 27 de junio de 2008, y Directiva 2008/115/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de diciembre de 2008, relativa a las normas y procedimientos comunes en los estados miembros para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular. (DOCE L-348/98, de 24 de diciembre de 2008).

Instrucción DGI/SGRJ/03/2007, relativa al RD 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados Miembros de la Unión Europea y de los otros estados parte en el acuerdo sobre el espacio económico Europeo, al inicio de la página cuarta lo establece.

Instrucción conjunta de la Dirección General de Policía y de la Guardia Civil y de la Dirección General de Inmigración sobre la aplicación de la LOEx 4/2000 tras su reforma por la LOEx 2/2009, en materia de autorizaciones de residencia por circunstancias excepcionales a favor de la mujer víctima de violencia de género.
<http://portaljuridico.lexnova.es/doctrinaadministrativa/JURIDICO/53376/instruccion-conjunta-de-18-de->

[diciembre-de-2009-de-la-direccion-general-de-la-policia-y-de-la-guard](#) (Fecha de consulta 22 de agosto de 2013).

Informe tècnic de la Sessió de treball de la Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya i la Subdirección General de Inmigración del Ministerio de Trabajo e Inmigración, sobre el Reglament de la Llei Orgànica 4/2000 sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social. Maig 2011. <http://www.tercersector.cat/admin/repositori/file/Informe-T-cnico-jur-dic-Taula--Reglament.pdf> (Fecha de consulta 24 de agosto de 2013).

Judicatura.com. Listado de todos los convenios suscritos por España. <http://www.judicatura.com/Listados/Bilaterales2.asp?vMaterias=%20&vBase=BI> (Fecha de consulta 25 de agosto de 2013).

Instrucción SGIE/3/2012, por la que se prorrogan, hasta el 31 de diciembre de 2013 las Instrucciones SGIE/1/2012. <http://extranjeros.empleo.gob.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/Instruccion/esDGI/documentos/2012/INSTRUCCI%20N SGIE-3-2012 PRORROGA 1-2012.pdf> (Fecha de consulta 25 de agosto de 2013).

Decisión de la Comisión, de 20 de diciembre de 2012, por la que se autoriza a España a ampliar la suspensión temporal de la aplicación de los artículos 1 a 6 del Reglamento (UE) nº 492/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la libre circulación de los trabajadores dentro de la Unión, con respecto a los trabajadores rumanos. (BOE núm. 356, de 22 de diciembre de 2012).

Proposición no de ley ante el Pleno, de los Grupos Parlamentarios Socialistas, Popular, CIU, CDS, Mixto (AIC, UV, EE, EA) y PNB, sobre la situación de los extranjeros en España, BOCD, IV Legislatura, Serie D, nº 165, pp. 1 y ss.

Informe al respecto del Defensor del Pueblo: Asistencia jurídica a los extranjeros en España (2005) presentado en comparecencia ante la Comisión Mixta el 22 de diciembre de 2005 (<http://www.defensordelpueblo.es> (consultado el 11 de noviembre de 2012))

Informe con referencia 515/2011. <http://www.boe.es/buscar/doc.php?id=CE-D-2011-515>

ICAM. Comentario a las Instrucciones de la DGI. 2005. Pág. 8. http://www.icam.es/docs/ficheros/200407190008_6_41.pdf (Fecha de consulta 25 de agosto de 2013).

Plan de atención y prevención de la violencia de Género en la población extranjera inmigrante. Aprobado por Consejo de Ministros el 9 de enero de 2009 <http://www.lamoncloa.gob.es/actualidadhome/2008/090109-enlaceviolencia.htm> y disponible el texto en: http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/Documentacion/medidasPlanes/DOC/Plan_atencion_pre

vencion_violencia_genero_poblacion_extranjera_inmigrante(2009_2012).pdf (Fecha de consulta 24 de agosto de 2013).

BM (2005). World Development Indicators. Banco Mundial, on line. Pág. 256 y ss. (fecha de consulta 1.4.2013).

http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2005/Resources/wdr2005_selected_indicators.pdf

Memoria de 2009 efectuada por la Fiscalía especial contra la violencia sobre la mujer. Cap. III. Apdo. G1. http://www.fiscal.es/Documentos/Memorias-de-la-Fiscalía-General-del-Estado.html?pagename=PFiscal%2FPage%2FFGE_memorias&cid=1242052134611& charset =utf-8&selAnio=2009&txtPalClave=&btnBuscar2=Buscar (Fecha de consulta 22 de agosto de 2013).

Instrucción de la Dirección General de Inmigración de 4 de Julio de 2006. <http://www.itinerauniversitas.org/documentacion/TEXTOS%20JURIDICOS%20ESPANA/Regimen%20de%20extranjeria/Instrucciones%20de%20la%20Direccion%20general%20de%20la%20inmigracion/Instruccion%20DGI-SGRJ-06-2006%20autorizacion%20de%20residencia%20temporal%20circunstancias%20excepcional.pdf> (Fecha de consulta 25 de agosto de 2013).

Memoria de la Fiscalía especial contra la violencia sobre la mujer. https://www.icam.es/docs/ficheros/201010250002_6_0.pdf (fecha de consulta 22 de agosto de 2013). Págs. 373, 377 y 672 y ss.

Nota informativa 7/2013 emitida por la Delegación del Gobierno en Cataluña en fecha 28 de marzo de 2013.

Jurisprudencia:

Resolución 2200 (XXI), de la Asamblea General de Naciones Unidas de 16 de diciembre de 1966, ratificado por España el 13 de abril de 1977 (BOE núm. 103, de 30 de abril de 1977).

Sentencias TEDH de 8 de junio de 1976 (Caso Engel y otros), de 21 de febrero de 1984 (Asunto Ozturk), de 28 de junio de 1984 (Asunto Campbell y Fell), de 22 de Mayo de 1990 (Asunto Weber), de 27 de agosto de 1991 (Asunto Demicoli) y de 24 de febrero de 1994 (Asunto Bendenoum).

STJCE 15 de enero de 1986, *Derrick Guy Edmund Hurdc. Keneth Jones (Her Majesty's Inspector of Taxes)*, asunto 44/84, Rec. 1986, Pág. 00029, en concreto FJ55.

STJCE, de 27 de octubre de 1982, *Elestina Esselina Christina Morson c. Staat der Nederlanden y Hoofd van de Plaatselijke Politie in de zin van de Vreemdelingwet; Sewradjie Jhanjan c. Staat der Nederlanden*. Asuntos acumulados C-35/82, C-36/82 Rec. 1982. Pág. 03723.

STJCE, de 18 de octubre de 1990, *Djodzi*, asunto C-297/89.

STJCE, de 5 de junio de 1997, *Land Nordrhein-Westfalen c. Kari Uecker y Vera Jacquet c. Land Norhein-Westfalen*, asuntos acumulados C-64/96 y C-65/96, Rec. 1997. Pág. I-03171.

STJCE, de 7 de julio de 1992, *The Queen c. Immigration Appeal Tribunal y Surinder Singh, ex parte Secretary of State of the Home Departament*, asunto C-370/90, Rec. 1992. Pág. I-04265.

STJCE, de 11 de julio de 2002, *Mary Carpenter c. Secretary of State for the Home Departament*, asunto C-60/00, rec. 2002. Pág. I-06279.

STJCE, de 23 de septiembre de 2003, *Secretary of state for the Home Departament v. Akrich*, asunto C-109/01, rec. 2003. Pág. I-09607.

STJCE, de 11 de diciembre de 2007, *Minister voor Vreemdelingenzaker en Integratie v. R.N.G. Eind*, asunto C-291/2005, Rec. 2007. Pág. I-10719.

Sentencias del Tribunal Supremo sala 6ª de 28/12/1998, recurso de casación nº 5533/1994, en relación a la Sentencias de 18 de mayo de 1993 (recurso de apelación 1821/89), de 29 de abril de 1996 (recurso de apelación 10535/91), de 22 de octubre de 1997 (recurso de casación 1992/93), de 12 de diciembre de 1997 (recurso de casación 3025/94) y de 24 de noviembre de 1998 (recurso de casación 2706/94). Así mismo debe tenerse en cuenta la STS de 16 de octubre de 1995 de la sala 3ª sección 6ª, recurso número 636/93, en relación al recurso de apelación del Tribunal Supremo de la sección 4ª nº 3957/1990 de 30 de septiembre de 1992.

Sentencia TEDH, de 28 de noviembre de 1996 (*El Derecho*, 96/12146)

STS de 31 de enero de 1992 (RAJ 1992/119)

STS de 8 de octubre de 1996 (RAJ 1996/7522)

STS de 15 de abril de 1997 (RAJ 1997/2862)

STS de 20 de junio de 1997 (RAJ 1997/5300)

STS de 15 de diciembre de 1998, (Der. 98/29922)

STS de 10-11-1998, SS de 24-4-1993, 18-5-1993, 8-11-1993, 19-12-1995 y 2-1-1996 en Esplugas Mota, C y De Lorenzo Segrelles, M.: el nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Pág. 163.

STS de 9 de marzo de 2000 (Der. 2000/5397), de 28 de diciembre de 1998, de 24 de abril de 1994, de 19 de diciembre de 1995, de 2 de enero de 1996, de 12 de mayo de 1998 y de 21 de diciembre de 1998.

<http://www.tirantasesores.com/tase/busquedaJurisprudencia/search/busquedaJurisprudenciaForm>

(fecha de consulta 23 de octubre de 2013).

SENTENCIA de 20 de marzo de 2003, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, por la que se anulan diversos preceptos del Reglamento de ejecución de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España, reformada por la Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre. (BOE núm. 117, de 16 de mayo de 2003).

STS de 1 de junio de 2010, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo. (BOE núm. 266, de 3 de noviembre de 2010).

STC 107/1984, de 23 de noviembre (BOE núm. 305, de 21 de diciembre)

STC 115/85 de 7 de julio

STC 99/1985, de 30 de septiembre (BOE núm. 265, de 5 de noviembre 1985)

STC 115/1987, de 7 de julio (BOE núm. 180, de 29 de julio 1987)

STC 85/1988, de 28 de abril (VLEX-15033919)

STC 45/1990, 124/1984, 201/1987 y 77/1994 en Esplugues Mota, C y De Lorenzo Segrelles, M.: el nuevo régimen jurídico de la inmigración en España. Ed. Tirant lo Blanch. Valencia 2001. Pág. 153.

STC 94/1993, de 22 de marzo de 1993 (BOE núm. 100, de 27 de abril de 1993) en alusión a las SStc 107/84, 99/85 y 115/87 y STSJ com. Valenciana, de 13 de noviembre de 1998, STSJ Canarias de 24 de febrero de 1999, STSJ de Galicia de 26 de septiembre de 1998.

STC 242/1994 de 20 de julio de 1994 (VLEX-15355707)

STC de 11 de noviembre de 1995 (ROJ 8030/1995),

STC 89/1995 de 6 de junio (BOE núm. 162, de 8 de julio de 1995)

STC 45/1997 de 11 de marzo de 1997 (RTC 1997/45)

STC 236/2007, de 7 de noviembre de 2007 (BOE núm. 295, de 10 de diciembre de 2007)

Sentencia núm. 140/2009 de Tribunal Constitucional, Sala 1ª, 15 de Junio de 2009

STSJ Madrid de 8 de enero de 1997 Rep. Aranzadi de Jurisprudencia, 1997/135).

STSJ de Madrid, de 4 de Diciembre de 1998 (*El Derecho*, 93/38844)

STSJC Valenciana de 24 de octubre de 1998 (Der., 98/1862).

STSJ Cataluña de 26 de abril de 1999 (RJCA 1999/1054).

STSJ Galicia de 6 de mayo de 1999 (Der., 1999/18870).

Sentencia Juzgado de lo Cont.-Administrativo de La Coruña (núm. 1) 178/2011, de 23 de mayo

ATS (Auto del Tribunal Supremo) de 21 de abril de 1998 (ROJ: ATS 477/1998)

ATS de 21 de abril de 1998 (ROJ: ATS 264/1998)

ATS de 27 de enero de 1998 (ROJ: ATS 15/1999)

ATS de 21 de abril de 1998 (ROJ: ATS485/1998) <http://www.poderjudicial.es/search/> (Fecha de consulta 23.10.2013)

Recurso núm. 5/1985, interpuesto el 3 de octubre, contra los artículos 7, 8, 26 y 34 de la Ley Orgánica 7/1985, de 1 de julio, de derechos y libertades de los extranjeros en España.

Páginas web consultadas:

<http://www.ine.es/metodologia/t20/t203024566.htm> (fecha de consulta 31.7.2013).

http://www.congreso.es/consti/constitucion/reforma/primera_reforma.htm (fecha de consulta 23.10.2013) publicada en BOE núm. 207 de 28 de agosto de 1992

http://www.migrarconderechos.es/jurisprudencemastertable/jurisprudencia/STSMallorca_10_03_2011.jsessionid=D6D61E68D61B566FD3D84F43C7789304 (fecha de consulta 14.1.2014)

<http://portaljuridico.lexnova.es/jurisprudencia/JURIDICO/134400/sentencia-tsj-castilla-y-leon-39-2012-de-27-de-enero-expulsion-de-extranjeros-condena-penal> (fecha consulta 6.3.2014)

<http://www.abogadoextranjeriamadrid.net/2013/01/expulsiones-por-mera-estancia-irregular.html> (fecha consulta 14.1.2014).

http://www.belt.es/jurisprudencia/anterior/seg_pub_y_prot_civil/seg_pub/pdf/221007-Sentencia-Trib-%20Const-Identi-Conduc.pdf (fecha de consulta 6.3.2014)

<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/hoja039/index.html> (fecha de consulta 20.8.13).

http://www.consejeriadetrabajo.de/Inf_general.htm y

<http://berlinenespanol.net/2010/vivir-en-berlin/anmeldung/> (fecha de consulta 29.9.2013).

http://www.hendaye.com/IMG/pdf/NV_Intern_transf_doc.pdf (fecha de consulta 29.9.2013).

http://www.erasmusworld.com/portal/modules/newbb/print.php?form=1&topic_id=25539&forum=37 y

<http://www.komfortgroup.eu/es/asuntos-juridicos/belgica/estancia-y-empadronamiento/> (fecha de consulta 29.9.2013).

<http://cdeai.es.tl/Datos-Inmigraci%F3n.htm> (fecha consulta 2.10.2010 y datos obtenidos de la Oficina de Extranjeros de Barcelona).

[http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Iniciativas?_piref73_2148295_73_1335437_1335437.next_page=/wc/servidorCGI&CMD=VERLST&BASE=IWT6&FMT=INTTXLDC.fmt&DOC_S=51-75&DOCORDER=FIFO&NUM1=201&QUERY=\(201+ADJ+D\).CORA](http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Iniciativas?_piref73_2148295_73_1335437_1335437.next_page=/wc/servidorCGI&CMD=VERLST&BASE=IWT6&FMT=INTTXLDC.fmt&DOC_S=51-75&DOCORDER=FIFO&NUM1=201&QUERY=(201+ADJ+D).CORA). (fecha de consulta 15.12.2013).

http://www.rinconcastellano.com/economia/inmigracion/1_inmigra_esp.html# (Fecha de consulta 4.12.2013).

<http://recursosghfernandoj.blogspot.com.es/2012/02/giovannini-no-descubrio-america.html> (fecha de consulta 15.5.2013).

<http://cdeai.es.tl/Datos-Inmigraci%F3n.htm> fecha consulta 2.10.2010.

<http://www.holandahispanica.com/2012/07/vivir-y-trabajar-en-holanda-segunda.html> y

<http://foro.parainmigrantes.info/holanda-t189.html> (fecha de consulta 29.9.2013).

http://inmigrantes.ucoz.org/index/inmigracion_en_espana/0-59 (fecha de consulta 29.9.2013).

<http://portaljuridico.lexnova.es/jurisprudencia/juridico/68915/sentencia-juz-contadm-la-coruna-num-1-de-23-de-mayo-de-2011-autorizacion-de-residencia-por-a> (fecha de consulta 6.3.2014)

http://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2009-11917 (fecha de consulta 6.3.2014).

<http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/STSVAlidezDocumento.pdf> (fecha de consulta 6.3.2014)

http://www.icam.es/docs/ficheros/200602010020_6_4.pdf (fecha de consulta 22.8.2013).

http://www.iniciativa.cat/protected_media/documents/2090/Informe_sobre_padri_n_de_Ayuntamiento_Vic.pdf. (fecha de consulta 6.3.2014)

http://www.barcelonaextranjeria.com/2.4_adquisicion_permiso_residencia_supuestos_proteccion_inter_nacional_y_otros.html (Fecha de consulta 24.8.2013).

http://www.icam.es/docs/ficheros/200602010020_6_4.pdf (Fecha de consulta 24.8.2013).

<http://es.scribd.com/doc/35647169/26/El-proceso-extraordinario-de-normalizacion-febrero-mayo-2005> (fecha de consulta 27.3.2012).

<http://www.porticolegal.com/foro/extranjeria/1019421/prorroga+de+arraigo+familiar> (fecha de consulta 8.8.2013).

<http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/jurisprudencia/CRTSJASAOJ12.pdf> (fecha de consulta 14.1.2014).

<http://contencioso.es/2007/12/10/el-tribunal-constitucional-considera-que-la-ley-de-extranjeria-respete-la-seguridad-juridica-cuando-confia-al-ojo-de-buen-cubero-de-la-administracion-o-de-los-jueces-si-debe-expulsarse-o-multarse-al-e/> (fecha de consulta 14.1.2014).

http://extranjeros.empleo.gob.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/Instruccion esDGI/documentos/2008/Instruccion_DGI-SGRJ-05-2008.pdf (fecha de consulta 22.8.2013).

<http://legalcity.es/preguntas-frecuentes/#/arraigo> (fecha de consulta 7.8.2013).

<http://www.intermigra.info/extranjeria/archivos/reloex/INSTARRAIGOSOCIAL.pdf> /fecha de consulta 3.8.13).

<http://legalcity.es/tag/renovacion-de-reagrupacion-familiar/> (fecha de consulta 12.8.2013).

<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/hoja015/> (fecha de consulta 12.8.2013).

http://extranjeros.empleo.gob.es/es/informacioninteres/Informes_CCAA_Entidades_locales/Informe_arraigol/ (fecha de consulta 4.12.2012)

<http://www.interior.gob.es/extranjeria-28/regimen-general-189/expulsion-207?locale=es> (fecha de consulta 4.8.13).

<http://www.icab.es/?go=eaf9d1a0ec5f1dc58757ad6cffdacedb4d94afd09336f9d4604bfec59ea4f2ec5fe3c63cd65e364dc609ddbcbdb06893e98674fc2c4ef9f8> (fecha de consulta 27.3.2013).

<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/Modificarautorizacion.html> (fecha de consulta 22.7.2013).

<http://www.icavor.com/docs/estrangeria/notainformativaconsuladosautorizadosdocumentos.pdf> (fecha de consulta 28.3.2013).

<http://www.reicaz.org.es/portalReicaz/archivos/ficheros/1328485539305.pdf> (Fecha de consulta 7.3.2013).

<http://www.interior.gob.es/extranjeria-28/lista-de-paises-con-y-sin-exigencia-de-visado-84> (fecha de consulta 4.4.2012).

<http://www.elcomercio.es/v/20120307/oviedo/fallos-reconocen-arraigo-sensos-20120307.html> (fecha de consulta 26.9.2013).

<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/> (fecha de consulta 04.12.2012).

http://www.conpapeles.com/termino-Arraigo_34.php (fecha de consulta 18.7.2013)

<http://www.parainmigrantes.info/por-cuanto-tiempo-son-validos-los-certificados-de-antecedentes-penales-848/> (fecha de consulta 04.12.2012).

Otros:

Informes sobre la proposición de ley de integración de los inmigrantes presentada por el grupo parlamentario catalán, elaborado por representantes de los ministerios afectados y presentado a la C.I.E., en su reunión de 27 de julio de 1998.

Acuerdos entre España y Colombia relativo a la regulación y ordenación de flujos migratorios laborales, hecho en Madrid el 21 de mayo de 2001 (BOE núm. 159, de 4 de julio de 2001 y BOE núm. 111, de 9 de mayo de 2002), acuerdo entre España, el Reino Unido y la República de Ecuador, hecho en Madrid el 29 de mayo de 2001 (BOE núm. 164, de 10 de julio de 2001), acuerdo sobre mano de obra entre España y Marruecos de 25 de julio de 2001 (BOE núm. 226, de 20 de septiembre de 2001, que entró en vigor el 1 de septiembre de 2005 BOE de 13 de mayo de 2005), acuerdo entre España y la República Dominicana, hecho en Madrid el 17 de diciembre de 2001 (BOE núm. 31, de 5 de febrero de 2002 y corrección de errores en BOE núm. 70, de 22 de marzo de 2002), acuerdo entre España y Rumania, hecho en Madrid el 23 de enero de 2002 (BOE núm. 289, de 3 de diciembre de 2002, acuerdo entre España y Polonia, hecho en Varsovia el 21 de mayo de 2002 (BOE núm. 226, de 20 de setiembre de 2002), acuerdo entre España y Bulgaria, hecho en Madrid el 28 de octubre de 2003 (BOE núm. 299, de 15 de diciembre de 2003).

<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/InformacionInteres/InformacionProcedimientos/Ciudadanosnocomunitarios/Modificarautorizacion.html> (fecha de consulta 22.10.2013).

Ministerio del Interior <http://www.interior.gob.es/atzeritarrak-28/regimen-general-189/salidas-voluntarias-y-prohibiciones-de-salida-200> (fecha de consulta 11.11.13).

http://www.policia.es/documentacion/no_comunitarios/estancia.html (fecha de consulta 12.11.13).

Ministerio del Interior. <http://www.interior.gob.es/extranjeria-28/regimen-general-189/expulsion-207?locale=es> (fecha de consulta 7.8.2013).

Defensor del pueblo. Informe sobre la asistencia jurídica a los extranjeros en España. Informes, estudios y documentos. Madrid 2005.

Migrar.org.: Expulsión, retorno y salida obligatoria. Migrar.org. Encontrar, compartir, transformar. <http://www.fundaciosergi.org/wp-content/uploads/2010/04/devolucioexpulsioretornisortidaobligatoria.pdf> (fecha de consulta 4.8.13).

Cáritas diocesana. <http://www.nadiesinfuturo.org/IMG/pdf/10.pdf> Pág. 490 (Fecha de consulta 25.8.2013).

El Ministerio de Asuntos Exteriores y de cooperación recoge los requisitos en: <http://www.exteriores.gob.es/Consulados/HOUSTON/es/InformacionParaExtranjeros/Documents/Residencia%20temporal%20por%20circunstancias%20excepcionales,%20arraigo,%20protecci%C3%B3n%20internacional.pdf> y en http://www.larioja.org/upload/documents/466458_PROCEDIMIENTO.pdf

Migrar.org La residencia por arraigo. <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:ujaPidE-mVUJ:www.migrar.org/migrar/download/guia.htm%3Bjsessionid%3D02XLQZBKjPh0wvYPQ3svPwp1WTxxjTs1yBnkn05h7BDG2vp36tjV!786852095%3FidGuia%3D124+&cd=18&hl=es&ct=clnk&gl=es> (fecha de consulta 5.8.13).

Foment del treball nacional. Apuntes laborales. Núm. 7 Enero 2005. http://www.uier.org/images/arxiu/LAB.07-05_REGL_EXTRAN.pdf (fecha de consulta 4.8.13).

<http://www.institucionpenitenciaria.es/web/export/sites/default/datos/descargables/instruccionesCirculares/C-2005-14.pdf> (Fecha de consulta 22.8.2013).

http://www.barcelonaextranjeria.com/2.4_adquisicion_permiso_residencia_supuestos_proteccion_internacional_y_otros.html (Fecha de consulta 24.8.2013).

<http://www.grupohasa.com/inmigrantes/pdf/6.pdf> (Fecha de consulta 5.10.2012).

INE: Instituto Nacional de Estadística www.ine.es (fecha de consulta 17.10.2012).

Eur-Lex. El acceso al Derecho de la Unión Europea. Referencia 62009CJ0034. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:62009CJ0034:ES:NOT> (fecha de consulta 18.8.2013).

Abreviaciones

AEEADE.: Asociación de Estudios Euro-americanos de Desarrollo Económico

Art.: Artículo

ATS: Auto Tribunal supremo

BM: Banco Mundial

BOE: Boletín Oficial del Estado

Cap.: Capítulo

AP: Certificados de Antecedentes Penales

CC: Código Civil

C.E.: Constitución española

CE: Comunidad Europea

CEE.: Comunidad Europea

C.I.E.: Centro de Internamiento de Extranjeros

C.M.: Código de Comercio

Cont-Adm.: Contencioso- Administrativo

Coord.: Coordinador

CSIC: Consejo Superior de Investigaciones Científicas

DGI: Dirección general de Inmigración

DGRN: Dirección General de Registro y Notariado

Dir.: Director

Dirs.: Directores

DNI: Documento Nacional de Identidad

DOCE: Diario Oficial Comunidad Europea

DOGC: Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya

DOUE: Diario Oficial Unión Europea

Ed.: Editorial

EEE: Espacio Económico europeo

EE.UU.: Estados Unidos de América

E.T.: estatuto de los trabajadores

Etc.: Etcétera

IAE: Impuesto sobre Actividades Económicas

IESA: Instituto de Estudios Sociales Avanzados

INE: Instituto Nacional de Estadística

IPREM: Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples

IRPF: Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas

IVA: Impuesto sobre el Valor Añadido

Leg.: Legislación

LGSS: Ley General de la seguridad Social

LOEx: Ley Orgánica Extranjería

LOPJ: Ley Orgánica del Poder Judicial

MAE: Ministerio de asuntos Exteriores

Nº: Número

NIE: Número de Identificación de Extranjeros

NEV: Número de enlace de Visado

Núm. Número

Op. Cit.: *opere citato*

PaCS: Pacto Civil de solidaridad

Pág.: Página

Págs.: Páginas

PSOE: Partido Socialista Obrero Español

PP: Partido Popular

RAJ: Repertorio Aranzadi de Jurisprudencia

R.D.: Real Decreto

Rdto.: Rendimiento

Rep.: Repertorio

RETA: Régimen Especial trabajadores Autónomos

RJCA: Revista Jurídica de Cataluña

ROJ: Resolución Judicial

RR.DD.: Reales Decretos

SEMAC: Sección de Mediación, Arbitraje y Conciliación

SMI: Salario Mínimo Interprofesional

SPE: Servicios Públicos de Empleo

SS.: Sentencias

ss.: Sigüientes

SIS: Sistema de Información Schengen

STS: Sentencia del Tribunal Supremo

STC: Sentencia del Tribunal Constitucional

SSTC: Sentencias Tribunal Constitucional

STSJ: Sentencia Tribunal Superior de Justicia

STJCE: Sentencia Tribunal de Justicia de las comunidades Europeas

TS: Tribunal supremo

TSJ: Tribunal Superior de Justicia

TC: Tribunal constitucional

UE: Unión Europa

VILE: Vida Laboral de la empresa

VIS: Sistema de información de visados

VV.AA.: Varios Autores