

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	17
--------------------	----

PARTE PRIMERA

LOS GRANDES TEMAS DEL DERECHO POLÍTICO

CAPÍTULO I.—EL DERECHO	23
<i>Sumario:</i> Concepto del Derecho.—Necesidad y dificultad del intento.—La Dogmática alemana: Kelsen, Jellinek, Weber, Heller y Schmitt.—La Doctrina Italiana: Orlando, Romano y Del Vecchio.—La Doctrina Francesa: Carre de Malberg, Duguit y Hauriou.—La Doctrina Española.	
CAPÍTULO II.—EL DERECHO POLÍTICO	34
<i>Sumario:</i> Concepto y caracteres.—Carácter científico.—Derecho Publico.—Derecho Positivo.—A la búsqueda de una definición.—Relaciones del Derecho Político con otras disciplinas: Derecho Administrativo, Derecho Constitucional, Teoría del Estado, Sociología y Ciencia política.—Etapas en el desarrollo del Derecho Político Español: Cortes de Cádiz, Ateneo de Madrid, de 1837 a 1884, de 1884 a 1900 y de 1900 a 1936.—Los grandes Temas del Derecho Político.	
CAPÍTULO III.—EL PODER	60
<i>Sumario:</i> Concepto y naturaleza.—Encuadre académico.—Principales teorías acerca del poder: DUVERGER, LOEWENSTEIN, WEBER, HE-	

LLER, JOUVENEL y BURDEAU.—Análisis del poder en la doctrina española.	
CAPÍTULO IV.—LOS CARACTERES DEL PODER	71
<i>Sumario:</i> Caracteres: Despersonalización, soberano, centripeto, temporal, factor de socialización y dinámico.—Estructura del Poder.—Relación: Poder-Autoridad. Poder-Legitimidad: La legitimidad tradicional. Carismática. Racional. La relación poder-consenso.	
CAPÍTULO V.—EL DUALISMO AUTOCRACIA-DEMOCRACIA	81
<i>Sumario:</i> Planteamiento del tema.—El tema de las ideologías.—La tesis del fin de las ideologías.—La tecnocracia.	
CAPÍTULO VI.—EL HOMBRE Y LA SOCIEDAD	90
<i>Sumario:</i> Justificación del tema.—Una cuestión terminológica: Persona, Individuo y Ciudadano.—Individualismo y colectivismo.—Comunidad y Sociedad.—Los fenómenos socioculturales.	
CAPÍTULO VII.—LOS GRUPOS SOCIALES	98
<i>Sumario:</i> Concepto y significado.—Clasificación de los grupos. (Solidarios y antagónicos, univinculados o multivinculados, organizados y semior- ganizados, integrados y no integrados).—Caracteres de los grupos so- ciales: Organización, Jerarquización, Oligarquización, Trascendentaliza- ción e identificación.—La teoría de las elites.—Concepto.—Clases: Elites de valor. Elites de función. Elites de representación.—Evolución de los grupos societarios: la Casta, el Estamento y la Clase social.	
CAPÍTULO VIII.—EL ESTADO	113
<i>Sumario:</i> El estado como realidad histórica.—¿Por qué surge el estado?—La Revolución estatal.—Factores económicos en el nacimiento del Estado. —Significación del mercantilismo.—La aparición de los ejércitos nacio- nales.—La Hacienda Nacional.—La Burocracia.—La recuperación de la Ley.	
CAPÍTULO IX.—FACTORES INTELECTUALES EN LA FORMACIÓN DEL ESTADO	125
<i>Sumario:</i> Introducción.—Influencia de los factores espirituales.—La reforma Protestante: Lutero y Calvino.—La reacción contra el absolutismo esta- tal desde el campo religioso.—El pensamiento político.—La forja del ab- solutismo: Maquiavelo, Bodino, Hobbes y Bossuet.—El asalto contra el absolutismo: Locke, Montesquieu, Rousseau y Sieyes.	

CAPÍTULO X.—EL ESTADO EN EL MUNDO CONTEMPORÁNEO	146
<i>Sumario:</i> La interpretación socialista del Estado.—Las transformaciones del Estado en el mundo contemporáneo: El Estado de Derecho. El Estado Social de Derecho. El Estado democrático de Derecho.	

CAPÍTULO XI.—LOS ELEMENTOS DEL ESTADO	159
<i>Sumario:</i> Introducción.—El territorio como elemento del Estado.—Teorías so- bre el territorio.—Las funciones del territorio.—Caracteres del Territorio. —Zona marítima y zona aérea.—Relatividad del concepto territorio.—Ter- ritorio y constitución.	

CAPÍTULO XII.—LA POBLACIÓN DEL ESTADO	168
<i>Sumario:</i> Introducción.—Concepto de Pueblo: Principales Teorías.—Con- cepto de Nación.—Un término ambivalente.—Interpretación política del termino nación.—Interpretación sociológica.—Los nacionalismos.—Tra- tamiento en la Constitución española.	

SEGUNDA PARTE
LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER

CAPÍTULO XIII.—LAS FORMAS DE ESTADO	181
<i>Sumario:</i> Introducción.—Las diferentes formas de Estado en función del te- rritorio: El Estado Unitario. El Estado Compuesto.—Clasificación: Unio- nes de Estados. La Unión Personal. La Unión Real. La Confederación.	

CAPÍTULO XIV.—EL ESTADO FEDERAL	191
<i>Sumario:</i> Introducción.—Motivos que justifican la aparición de la forma fe- deral de Estado.—Concepto y clases.—Fundamentación Jurídica: La teo- ría de la doble soberanía. Teorías que niegan el Estado federal. Teorías que afirman que el Estado federal es el único posible. Teorías que admi- ten la soberanía principal del estado federal pero sin negar la de los esta- dos miembros. Teoría de las llamadas entidades estatales. Teoría que con- cibe el estado federal como una forma avanzada de descentralización.	

CAPÍTULO XV.—FEDERALISMO Y ESTADO FEDERAL	202
<i>Sumario:</i> Introducción.—Planteamiento Doctrinal.—Federalismo y Pensa- miento Político.—Proudhon.—Conclusión.—Tipología del Estado fede- ral.—Federalismo e Internacionalismo.—Federalismo y Constituciona- lismo.	

CAPÍTULO XVI.—OTRAS FORMAS DE ESTADOS COMPLEJOS	214
<i>Sumario:</i> La teoría del Estado Integral.—Planteamiento Ideológico.—Solución Constitucional.—El Estado regional.—Planteamiento Doctrinal.—Planteamiento Constitucional.	
CAPÍTULO XVII.—EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	230
<i>Sumario:</i> Introducción.—Análisis histórico.—Planteamiento Político.	
CAPÍTULO XVIII.—EL RÉGIMEN DE LAS PREAUTONOMÍAS	247
<i>Sumario:</i> Planteamiento jurídico.—Condicionamientos políticos.—Ámbito regional de la preautonomía.—Articulación legal.—La polémica sobre la constitucionalidad del Real Decreto Ley.	
CAPÍTULO XIX.—LA SOLUCIÓN CONSTITUCIONAL AL PROBLEMA DE LA FORMA DE ESTADO	257
<i>Sumario:</i> Indefinición del modelo de Estado.—El art. 2.º de la C. E.—El concepto de Autonomía en la C. E.—La Administración Local.	
CAPÍTULO XX.—LA COMUNIDADES AUTÓNOMAS	269
<i>Sumario:</i> Introducción.—Vías de acceso a la Autonomía.—Elaboración del Estatuto.—Naturaleza del Estatuto.—Contenido.—Organización Institucional.—El art. 144 de la C. E.—El art. 151. El supuesto específico de Navarra.	
CAPÍTULO XXI.—EL TEMA DE LAS COMPETENCIAS	283
<i>Sumario:</i> Introducción.—Competencias Exclusivas.—Competencias Compartidas.—Competencias Concurrentes.—Materias de competencia exclusiva del Estado.—Materias de competencia exclusiva del Estado pero susceptibles de ser concurrentes.—Materias de competencia estatal exclusivas pero delegables.—Materias residuales.—Materias de competencia exclusiva de las CC. AA.—Materias concurrentes para todas las CC. AA.—Materias cuya legislación compete al Estado pero su ejecución puede ser competencia de las CC. AA.—Materias sobre las que el Estado se reserva las Bases y las CC. AA. pueden desarrollarlas legislativamente y ejecutarlas por si mismas.—La autonomía financiera de las CC. AA.—Los Impuestos de las CC. AA. (Tributos Propios. Cedidos y Recargos sobre los Impuestos Estatales).—Otras fuentes de financiación de las CC. AA.	
CAPÍTULO XXII.—SISTEMAS DE CONTROL SOBRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	297
<i>Sumario:</i> Introducción.—Controles de carácter político.—Controles de carácter legislativo.—Controles de carácter jurisdiccional.—Controles de carácter económico.—El mapa autonómico de España al inicio del Estado de las Autonomías.	

TERCERA PARTE
LA DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL DEL PODER

CAPÍTULO XXIII.—EL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES	323
<i>Sumario:</i> Introducción.—El principio de división de poderes.—Antecedentes históricos.—La aportación de Montesquieu.—Bases para la aplicación del principio de división de poderes.—Situación actual de la doctrina.—Aceptación.—La revisión.—Valoración actual de Montesquieu.	
CAPÍTULO XXIV.—LA TEORÍA DE LOS CONTROLES	338
<i>Sumario:</i> La teoría de los controles como técnica sustitutoria de la división de poderes: la tesis de Loewenstein.—Clasificación de los controles.—Los controles horizontales interorgánicos. (Control del Parlamento sobre el Gobierno. Control del Ejecutivo sobre el legislativo. Control de los Tribunales sobre el Gobierno y el Parlamento. Controles del Electorado respecto al Gobierno y el Parlamento).—Los controles horizontales intraorgánicos (Controles del Ejecutivo. Controles del Legislativo. Controles del Poder Judicial.).—Los Controles Verticales.—Otras aportaciones doctrinales.	
CAPÍTULO XXV.—DIVISIÓN DE PODERES, SISTEMAS Y RÉGIMENES POLÍTICOS	356
<i>Sumario:</i> Introducción. —Clasificación de los regímenes políticos. Rasgos genéricos del régimen parlamentario. El régimen presidencialista. El llamado sistema democrático.	
CAPÍTULO XXVI.—ANÁLISIS DE LOS DISTINTOS PODERES	366
<i>Sumario:</i> El poder legislativo. —Plano Estructural: interno y externo. —Plano Funcional: función legislativa y función de control. El poder legislativo desde el plano político. El poder legislativo en la actualidad: sus funciones.	
CAPÍTULO XXVII.—EL PODER LEGISLATIVO EN ESPAÑA	381
<i>Sumario:</i> Referencia Histórica: El modelo castellano; El modelo aragonés.—Las Cortes Generales desde el punto de vista estructural.—La situación actual en España.—La Ley para la Reforma Política.—Plano Externo.—Plano Interno. —Órganos de dirección y gobierno.—Órganos Colectivos.—Órganos intermedios o de conexión.—Órganos de producción parlamentaria.—La Diputación Permanente.	
CAPÍTULO XXVIII.—LAS CORTES GENERALES EN EL PLANO FUNCIONAL	395
<i>Sumario:</i> La función legislativa.—La jerarquía normativa: Constitución, Tratados Internacionales, Leyes de Armonización, Leyes Orgánicas, Le-	

yes Ordinarias.—Procedimiento: Fase de iniciativa, fase de deliberación y Sanción Regia.—Las Leyes de Bases.—Decretos Legislativos.—Decretos Leyes.—Leyes Tributarias.—La Ley de Presupuestos.—Leyes de emisión de Deuda Pública.—Leyes Marco.—Leyes de Transferencia.—Reglamentos Estatales.—Reglamentos de las CC. AA.—Reglamentos de las Cámaras Legislativas. —La potestad Legislativa de las CC. AA.	
CAPÍTULO XXIX.—LA FUNCIÓN DE CONTROL DE LAS CORTES GENERALES	410
<i>Sumario:</i> Introducción.—Preguntas.—Mociones.—La cuestión de confianza.—La moción de censura.—Las Comisiones de investigación.—El control sobre la función normativa del ejecutivo: Decretos Legislativos y Decretos-Leyes.	
CAPÍTULO XXX.—COMPETENCIAS DE LAS CORTES GENERALES	421
<i>Sumario:</i> Las consecuencias de un bicameralismo desigual desde el plano funcional.—Competencias de las Cortes Generales.—Competencias exclusivas del Congreso. Competencias exclusivas del Senado. —Las Cortes Generales en el plano político. Las Cámaras como órgano de representación. Sistema electoral para acceder al Congreso. Sistema electoral para acceder al Senado. Relaciones de las Cámaras con otras Instituciones del Estado. Relaciones Poder Legislativo-Poder Judicial. Relaciones Poder Legislativo-Tribunal Constitucional. A modo de conclusión. ¿Crisis del parlamentarismo?	
CAPÍTULO XXXI.—EL PODER EJECUTIVO	435
<i>Sumario:</i> Introducción.—Razones de la preeminencia del Ejecutivo. (Razones de indole social y de carácter económico. La influencia de la técnica. El papel de la burocracia. Razones de carácter político.)—Tipología estructural del Poder Ejecutivo: El Ejecutivo Monocrático; La «Monarquía Republicana»; El Ejecutivo Dualista.—El Ejecutivo Colegial.—El Ejecutivo Directorial.—El Gobierno: Formación y Clases.	
CAPÍTULO XXXII.—EL EJECUTIVO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	451
<i>Sumario:</i> Introducción.—La Corona.—Caracteres.—Estatuto Personal del Titular.—Orden Sucesorio.—La Regencia.—La Tutela.—Competencias.—A modo de conclusión.—La técnica del Refrendo.—El Gobierno de España.—Composición.—La elección del Presidente.—Funciones del Gobierno.—Relaciones con otros órganos constitucionales.	

CAPÍTULO XXXIII.—EL PODER JUDICIAL	467
<i>Sumario:</i> Introducción.—El poder Judicial en la Constitución Española.—Caracteres del Poder Judicial: Sometimiento al imperio de la Ley.—Origen popular de la Justicia.—Principio de unidad jurisdiccional.—Autogobierno de la Magistratura.—La Justicia Constitucional. — Modelos de Justicia Constitucional.—La Justicia Constitucional en España.	

**CUARTA PARTE
CONSTITUCIÓN Y DERECHOS Y LIBERTADES**

CAPÍTULO XXXIV.—LA TEORÍA GENERAL DE LA CONSTITUCIÓN	477
<i>Sumario:</i> La Constitución: Concepto.—Poder Constituyente y Poder Constituido.—Tipología de las Constituciones: Escritas y no escritas, rígidas y flexibles, originarias y derivadas, ideológicas o pragmáticas. La clasificación ontológica. Otras clasificaciones.—Las funciones de la Constitución: Legitimadora, política, organizativa, jurídica, ideológica y transformadora.	
CAPÍTULO XXXV.—PLANOS PARA LA DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN	486
<i>Sumario:</i> Introducción.—La defensa de la Constitución desde el plano político. —La reforma constitucional.—Referencia a la Constitución Española.	
CAPÍTULO XXXVI.—LOS DERECHOS Y LIBERTADES	494
<i>Sumario:</i> Introducción.—Antecedentes históricos y bases doctrinales.—Fuentes de los Derechos.—Evolución histórica.—Concepto y caracteres.—La aparición de los derechos sociales.—La institucionalización de los derechos y libertades.—Los deberes constitucionales.—Las garantías de los derechos.	

**QUINTA PARTE
LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

CAPÍTULO XXXVII.—REPRESENTACIÓN Y SISTEMAS ELECTORALES	503
<i>Sumario:</i> Teoría de la representación política.—Teoría del sufragio.—Clases y tipos de votos.—Los sistemas electorales.—El sistema mayoritario.—El sistema proporcional.—El sistema mixto.—Aproximación al sistema electoral español vigente.	

CAPÍTULO XXXVIII.—LOS PARTIDOS POLÍTICOS	515
<i>Sumario:</i> Introducción.—Antecedentes.—Concepto.—Tipología.—Partidos y realidad político-constitucional.—Los partidos políticos en la actualidad.—Los partidos políticos en la realidad constitucional y política de España.—Los grupos de presión.	

APÉNDICES

Constitución 1978	531
Ley Orgánica del Régimen Electoral General	582
Ley Orgánica de Partidos Políticos	675