

*Debora GONZÁLEZ CELDRAN*

---

*LA REVUELTA SOCIAL EN BRASIL (2011-2014)*

*Trabajo de Fin de Máster  
dirigido por  
Doctor Joan RIPOLL*

*Universitat Abat Oliba CEU  
**Facultad de Ciencias Sociales**  
Máster universitario en  
Estudios Humanísticos y Sociales  
Departamento Ciencias Económicas y Empresariales*

---

*2016*







## **Resumen**

En 2015 Brasil habrá completado tres décadas de democracia desde el fin del régimen militar en 1985. Son innegables los progresos económicos, políticos y sociales alcanzados durante dicho periodo.

Sin embargo, esta democracia consolidada presenta nuevos y complejos desafíos. Entre estos desafíos se destacan la calidad de vida de una clase media en ascenso y cada día más exigente y una clase política corrupta e incapaz de encontrar soluciones eficaces en la aplicación de políticas económicas en una coyuntura internacional difícil y cambiante en los últimos cinco años de gestión de Dilma Rousseff.

Este panorama adverso ha hecho que la indignación social haya ido ganando terreno a partir de 2011 y que explotaron en multitudinarias manifestaciones que sacudieron el país en Junio 2013. El gobierno no ha logrado dar una respuesta a las demandas sociales que han ido surgiendo a medida que se lograban mejoras económicas.

La ajustada victoria de Dilma Rousseff en las elecciones presidenciales de Octubre 2014 deberían alertar al gobierno de las limitaciones a su modelo de crecimiento económico, que no responde a las necesidades del país y del aislamiento y pérdida de relevancia en el contexto internacional.

## ***Resum***

El 2015 Brasil hi haurà completat tres dècades de democràcia des de la fi del règim militar el 1985. Són innegables els progressos econòmics, polítics i socials aconseguits durant aquest període.

No obstant això, aquesta democràcia consolidada presenta nous i complexos desafiaments.

Entre aquests reptes es destaquen la qualitat de vida d'una classe mitjana en ascens i cada dia més exigent i una classe política corrupta i incapaç de trobar solucions eficaces en l'aplicació de polítiques econòmiques en una conjuntura internacional difícil i canviant en els últims cinc anys de gestió de Dilma Rousseff.

Aquest panorama advers ha fet que la indignació social hagi anat guanyant terreny a partir de 2011 i que van explotar en multitudinàries manifestacions que van sacsejar el país al juny 2013. El govern no ha aconseguit donar una resposta a les demandes socials que han anat sorgint a mesura que s'aconseguien millores econòmiques.

La ajustada victòria de Dilma Rousseff a les eleccions presidencials de octubre 2014 haurien d'alertar al govern de les limitacions al seu model de creixement econòmic, que no respon a les necessitats del país i de l'aïllament i pèrdua de rellevància en el context internacional.

## ***Abstract***

In 2015 Brazil will have completed three decades of democracy since the end of military rule in 1985. There are undeniable economic, political and social progress during that period.

However, this consolidated democracy presents new and complex challenges. Among these challenges the quality of life of a rising middle class and increasingly demanding and a corrupt political class incapable of finding effective solutions in the application of economic policies in a difficult and changing international situation in the last five years stand Dilma Rousseff management.

This adverse situation has made the social outrage has been gaining ground since 2011 and that exploded in mass demonstrations that shook the country in June 2013. The government has failed to respond to social demands that have emerged as economic improvements were achieved.

The narrow victory of Dilma Rousseff in the presidential elections of October 2014 should alert the government of limitations to its model of economic growth that does not meet the needs of the country and the isolation and loss of relevance in the international context.

## ***Palabras claves / Keywords***

Desigualdad social, Revuelta Social, Reivindicaciones, Políticas socioeconómicas, Desequilibrios macroeconómicos, Revolución de los 20 centavos.
--

# Sumario

<b>RESUM</b> .....	5
<b>ABSTRACT</b> .....	6
<b>PALABRAS CLAVES / KEYWORDS</b> .....	6
<b>INDICE DE TABLAS</b> .....	9
<b>INDICE DE GRÁFICOS</b> .....	10
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	11
<b>1 BRASIL: ASPECTOS BÁSICOS</b> .....	<b>13</b>
1.1 MARCO GEOGRÁFICO Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL .....	13
1.2 PERFIL POLÍTICO .....	14
1.2.1 Estructura de Gobierno.....	14
1.2.2 La Corrupción en las Instituciones Políticas.....	15
1.2.3 Política Exterior .....	17
<b>2 SITUACIÓN ECONÓMICA: ANÁLISIS PAÍS</b> .....	<b>19</b>
2.1 BREVE HISTORIA ECONÓMICA DE BRASIL .....	19
2.2 DEMOGRAFÍA Y SOCIEDAD .....	22
2.2.1 Perfil Demográfico.....	22
2.2.2 Crecimiento vegetativo, esperanza de vida y tasa de mortalidad infantil .....	23
2.2.3 Estructura de la población.....	24
2.3 EVOLUCIÓN DEL PIB Y COMPORTAMIENTO DE LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA AGREGADA 2001-2014 .....	27
2.3.1 Estudio del comportamiento de los sectores productivos .....	30
2.4 EL MERCADO DE TRABAJO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO .....	36
2.4.1 Evolución de la tasa de actividad y sectorial. El empleo formal.....	36
2.4.2 Evolución del desempleo y subocupación.....	40
2.4.3 Evolución de los salarios mínimos .....	41
2.4.4 Costes laborales.....	43
2.5 LA INFLACIÓN.....	45
2.5.1 Evolución del nivel de precios en Brasil .....	45
2.5.2. Como afecta la inflación a las desigualdades sociales.....	48
2.6 POLÍTICA MONETARIA Y TIPOS DE CAMBIO .....	51
2.6.1 La moneda brasileña y la evolución del tipo de cambio .....	51
2.6.2 Evolución del tipo de interés.....	53
2.6.3 Evolución de los créditos del sistema bancario .....	56
2.6.4 Evolución de las reservas del Banco Central y la inversión extranjera directa .....	57
2.6.5 El mercado financiero.....	58
2.7 SANEAMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS .....	60
2.7.1 Evolución de la recaudación tributaria y los ingresos fiscales.....	60
2.7.2 Evolución del gasto público, el ahorro y la deuda pública .....	64
2.7.3 Evolución del superávit primario y del resultado financiero .....	65
2.8 EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERNO .....	67
2.8.1 Evolución de la balanza comercial.....	67
2.8.2 Evolución de los principales productos exportados.....	69
2.8.3 Evolución de los principales productos importados.....	72
2.8.4 Principales socios comerciales.....	73
2.8.5 Evolución de la cuenta corriente de la balanza de pagos.....	74
2.8.6 Deuda externa .....	76
2.9 LA COMPETITIVIDAD BRASILEÑA .....	79
2.9.1 Competitividad, costes laborales y productividad laboral.....	82

2.9.2	<i>Competitividad e infraestructuras</i> .....	84
<b>3</b>	<b>DESIGUALDAD Y POLÍTICA SOCIAL</b> .....	<b>87</b>
3.1	SITUACIÓN ACTUAL DE LA DESIGUALDAD Y LOS NIVELES DE POBREZA .....	87
3.2	LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LAS CLASES SOCIALES .....	91
3.3	POLÍTICAS DE EDUCACIÓN .....	93
3.4	CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA BRASILEÑO DE PROTECCIÓN SOCIAL .....	95
3.5	EL PROGRAMA BOLSA FAMILIA Y BENEFICIO DE PRESTACIÓN CONTINUA (BPC).....	95
3.5.1	<i>Las pensiones</i> .....	96
3.6	LAS POLÍTICAS DE SALUD, TRANSPORTE Y VIVIENDA.....	97
3.7	EL REPARTO DEL GASTO SOCIAL .....	99
3.8	OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO .....	100
<b>4</b>	<b>LA REVUELTA DE LOS 20 CENTAVOS: CRONOLOGÍA Y CONSECUENCIAS</b> .....	<b>103</b>
4.1	ANTECEDENTES A LA REVUELTA: LUCES Y SOMBRAS DE BRASIL.....	103
4.2	CRONOLOGÍA .....	105
4.3	PRINCIPALES REINVINDICACIONES .....	107
4.4	LOGROS CONSEGUIDOS .....	111
4.5	REFLEXIONES DE INTERÉS .....	112



## Índice de Tablas

TABLA 1. BRASIL, ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN.....	15
TABLA 2. DENSIDAD DEMOGRÁFICA SEGÚN REGIONES (2012).....	22
TABLA 3. EDAD MEDIA DE LA POBLACIÓN EN AÑOS.....	25
TABLA 4. EVOLUCIÓN DEL PIB EN % INTERANUAL Y DE LOS DISTINTOS COMPONENTES POR TIPO DE GASTO, 2001-2014.....	29
TABLA 5. EVOLUCIÓN DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS 2004-2012.....	34
TABLA 6. TASA DE ACTIVIDAD Y TASA DE OCUPACIÓN COMO PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR. .	36
TABLA 7. OCUPADOS URBANOS EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD (SECTOR INFORMAL) DEL MERCADO DEL TRABAJO (PORCENTAJE DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA URBANA).....	37
TABLA 8. OCUPADOS URBANOS EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD (SECTOR INFORMAL) DEL MERCADO DEL TRABAJO. ....	38
TABLA 9. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO Y SUBEMPLEO VISIBLE 2003-2014 TASA ANUAL MEDIA. ....	40
TABLA 10. TASA DE DESEMPLEO URBANO POR GRUPOS DE EDAD EN AÑOS, AMBOS SEXOS.....	41
TABLA 11. EVOLUCIÓN DEL SALARIO MÍNIMO REAL EN BRASIL EN REALES.....	42
TABLA 12. IMPUESTOS DE CONTRIBUCIÓN A LOS PROGRAMAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL 2007.....	44
TABLA 13. META DE INFLACIÓN INTERVALO DE LA META DE INFLACIÓN, INFLACIÓN EFECTIVA Y CUMPLIMIENTO O NO DE LA META DE INFLACIÓN 2002-2015 EN PORCENTAJES. ....	46
TABLA 14. INFLACIÓN MEDIA ANUAL POR SECTORES, VARIACIÓN EN (%) ANUAL POR GRUPOS- IPCA.....	47
TABLA 15. INFLACIÓN ACUMULADA EN PORCENTAJE EN LA SERIE 1994-2014.....	48
TABLA 16. RELACIÓN TASA DE INFLACIÓN IPCA E ÍNDICE DE GINI.....	50
TABLA 17. CRÉDITO AL SECTOR PRIVADO (CISP) COMO PORCENTAJE DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB).....	56
TABLA 18. RESERVAS BRUTAS INTERNACIONALES BRASIL 2002-2014 EN MILES DE MILLONES DE DÓLARES.....	58
TABLA 19. INDICADORES DE PROTECCIÓN AL INVERSOR.....	59
TABLA 20. DATOS COMPARATIVOS SELECCIONADOS SOBRE LOS INGRESOS FISCALES. DATOS COMPARATIVOS DE BRASIL CON AMÉRICA LATINA Y CARIBE Y LA OCDE.....	62
TABLA 21. EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS TOTALES, LOS GASTOS CORRIENTES Y DEUDA PÚBLICA BRUTA DEL SECTOR PÚBLICO BRASILEÑO EN PORCENTAJE DE PIB 2004-2014.....	65
TABLA 22. EVOLUCIÓN DEL DÉFICIT BRASIL DATOS EN PORCENTAJE DEL PIB.....	66
TABLA 23. EXPORTACIÓN, IMPORTACIÓN Y BALANZA COMERCIAL DE BIENES Y SERVICIOS EN BRASIL (EN MILLONES DE DÓLARES).....	68
TABLA 24. INDICADORES DE COMERCIO EXTERIOR EN PORCENTAJE DEL PIB.....	68
TABLA 25. CUOTA DE LOS SECTORES EN EL TOTAL DE EXPORTACIONES (%). ....	70
TABLA 26. CRECIMIENTO ANUAL COMPUESTO DE LAS EXPORTACIONES POR SECTORES.....	72
TABLA 27. IMPORTACIONES DE BIENES POR GRANDES CATEGORÍAS ECONÓMICAS: BIENES DE CONSUMO (MILLONES DE DÓLARES).....	73
TABLA 28. EXPORTACIONES POR PAÍSES EN PORCENTAJE DEL TOTAL DE EXPORTACIONES.....	74
TABLA 29. IMPORTACIONES POR PAÍSES EN PORCENTAJE DEL TOTAL DE EXPORTACIONES.....	74
TABLA 30. BALANZA DE PAGOS EN MILLONES DE DÓLARES.....	76
TABLA 31. DEUDA EXTERNA BRUTA.....	78
TABLA 32. INDICADOR DE VENTAJA COMPARATIVA REVELADA (RCA), PESO EN LAS EXPORTACIONES TOTALES Y TASA DE CRECIMIENTO POR SECTORES.....	81
TABLA 33. POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE INDIGENCIA Y POBREZA PORCENTAJE DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN.....	89
TABLA 34. PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) ANUAL POR HABITANTE POR ACTIVIDAD ECONÓMICA A PRECIOS CORRIENTES EN DÓLARES (DÓLARES POR HABITANTE).....	90
TABLA 35. GASTO PÚBLICO SOCIAL PER CÁPITA EN DÓLARES 2000. ....	99
TABLA 36. GASTO PÚBLICO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB.....	99

## Indice de Gráficos

GRÁFICO 1. PIRÁMIDE POBLACIONAL BRASIL 2015 .....	26
GRÁFICO 2. CREACIÓN DE EMPLEO NETA EN PORCENTAJE PERIODO 2003-2012 .....	39
GRÁFICO 3. ÍNDICE DEL TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVO TCRE (PROMEDIO ANUAL) ÍNDICE, AÑO BASE 2005 = 100 .....	51
GRÁFICO 4. TIPO DE CAMBIO NOMINAL (BRL POR USD).....	53
GRÁFICO 5. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE INFLACIÓN CON EL TIPO DE INTERÉS 2000-2014 EN PORCENTAJE. ....	55
GRÁFICO 6. INGRESOS FISCALES TOTALES EN PROPORCIÓN DEL PIB EN BRASIL, AMÉRICA LATINA Y LA OCDE (1990- 2010). ....	60
GRÁFICO 7. EXPORTACIÓN, IMPORTACIÓN Y BALANZA COMERCIAL DE BRASIL, 1998-2014 (EN MILES DE DÓLARES).....	69
GRÁFICO 8. EVOLUCIÓN PRECIOS DEL PETROLEO 2005-2015 ( EN DÓLARES POR BARRIL).....	71
GRÁFICO 9. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LAS MATERIAS PRIMAS 2005-2015 .....	71
GRÁFICO 10. SALDO EN CUENTA CORRIENTE COMO PORCENTAJE DEL PIB (1990-2014) .....	75
GRÁFICO 11. EXPORTACIONES TOTALES: % DEL PIB (2002-2012) .....	79
GRÁFICO 12. CRECIMIENTO ANUAL DE EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS TOTALES Y NO BÁSICAS EN BRASIL Y EN EL MUNDO (%) .....	80
GRÁFICO 13. SALDO COMERCIAL DE LOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS (MILLONES DE DÓLARES).....	82
GRÁFICO 14. COSTE LABORAL UNITARIO DEL SECTOR INDUSTRIAL EN REALES (ÍNDICE ÉNERO 2002=100) .....	83
GRÁFICO 15. LA FALTA DE TRABAJADORES CALIFICADOS MEDIDOS EN PORCENTAJE DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES QUE REPORTAN LA FALTA DE TRABAJADORES CALIFICADOS COMO UNO DE LOS TRES PRINCIPALES PROBLEMAS QUE ENFRENTA LA INDUSTRIA .....	84
GRÁFICO 16. CALIDAD DE LAS INFRAESTRUCTURAS (AÑO 2012).....	85
GRÁFICO 17. INDICADOR DE CALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA (1 PEOR, 7 MEJOR) .....	86
GRÁFICO 18. LA DESIGUALDAD Y LA POBREZA EN EL TIEMPO .....	87
GRÁFICO 19. PROMEDIO ANUAL 2003-11 EL CRECIMIENTO DEL INGRESO REAL POR DECILES .....	88
GRÁFICO 20. LA POBREZA EN LA COMPARACIÓN INTERNACIONAL. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN CON UN INGRESO PER CÁPITA INFERIOR A USD 2 AL DÍA, ÚLTIMO AÑO DISPONIBLE (2009-2012).....	89
GRÁFICO 21. REPARTICIÓN DE LA POBLACIÓN BRASILEÑA, EN FUNCIÓN DEL INGRESO MENSUAL. ....	92
GRÁFICO 22. BRASIL: SITUACIÓN RESPECTO DE LAS METAS AL 2015 DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO .....	101

## Introducción

Brasil ha experimentado un buen momento socioeconómico en los últimos años, como así lo justifican la evolución entre 2002-2012 de notables indicadores económicos y sociales en términos de estabilidad y crecimiento sostenido, índices de ocupación históricos, reducción drástica de las desigualdades sociales. Todo ello gracias a la puesta en marcha de diversos programas para combatir el hambre y la pobreza, pero también al despliegue de un programa de reformas económicas dirigido a la estabilización de la economía. Se ha avanzado en bienestar social y la democracia electoral está consolidada. La popularidad del gobierno de Dilma Rouseff en Junio del 2013 se traducía en un apoyo del 73% de la población, superando al anterior presidente Lula da Silva.

En los últimos años Brasil también ha sido uno de los países emergentes que mayor protagonismo ha ganado en la escena internacional.

A pesar de lo citado anteriormente, el 6 de Junio del 2013, las manifestaciones estallaron en el país sorprendiendo a políticos, medios de comunicación y comunidad internacional. La revuelta social en Brasil asociada en un principio al ajuste en los precios del transporte en varias ciudades se extendieron posteriormente a una queja más general y diversa reclamando mejores servicios públicos y mayores inversiones en educación, salud y vivienda, así como combatir la corrupción y el despilfarro de recursos públicos en los últimos acontecimientos deportivos.

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo principal obtener una visión del conjunto de la economía brasileña, para comprender mejor cuál es la realidad actual que ha propiciado el malestar social en el país y el estallido de algunas revueltas sociales. En particular analizaremos si el origen del malestar social tiene justificación económica y entenderemos cómo, a pesar de un crecimiento económico continuado en la última década, persisten desigualdades e ineficiencias no resueltas que se concretan en una creciente desigualdad en la distribución de la renta que agrava la dualidad económica del país y compromete los logros conseguidos.

También se analizan si existen razones para pensar que las debilidades y amenazas que presenta la economía brasileña pueden derivar en una segunda revuelta social en un futuro próximo.

De una manera más concreta, se pretenden alcanzar los siguientes objetivos particulares:

1. Analizar los indicadores macroeconómicos del periodo estudiado.
2. Analizar la Política Económica aplicada y sus perspectivas futuras.
3. Detectar las debilidades sociales de Brasil.
4. Analizar cuáles han sido los logros en política social y en la disminución de la desigualdad social.
5. Enumerar cuales son las cuestiones pendientes en cohesión social brasileña.

6. Describir el origen de la revuelta social y cuáles han sido las consecuencias que se han derivado de ella.

La hipótesis principal de este trabajo de investigación es demostrar que el origen de la revuelta social en Brasil tiene una causa claramente económica, y está asociada a desequilibrios macroeconómicos basados en la mayor inflación y a la creciente desigualdad social que se genera. En definitiva, relacionaremos desaceleración económica y conflictividad social.

Una hipótesis adicional consiste en relacionar cómo la falta de transparencia en las instituciones públicas, los graves casos de corrupción y la inseguridad jurídica y ciudadana también anticipan una mayor conflictividad social.

El presente trabajo se estructura en cuatro apartados.

En un primer capítulo se hará una descripción del país en su aspecto territorial y político.

El segundo comprende un análisis macroeconómico detallado, describiendo la evolución de los indicadores más significativos del país.

Posteriormente, se expondrán las mejoras conseguidas en materia de desigualdades sociales y se enumerarán las políticas sociales que se han llevado a cabo.

Por último, se detallarán las manifestaciones de Junio del 2013, reivindicaciones y logros conseguidos.

# 1 Brasil: Aspectos Básicos

## 1.1 Marco Geográfico y Organización Territorial

La República Federal de Brasil ocupa la parte centro-oriental de América del Sur, con una superficie total de 8.514.876 km<sup>2</sup> (Instituto Brasileiro de Geografía e Estatística - IBGE, 2012), lo que representa el 47,7% de dicho subcontinente. Brasil es el quinto país más grande del mundo, por detrás de la Federación Rusa, Canadá, China y Estados Unidos.

Limita al este con el Océano Atlántico (con 7.367 Km. de litoral) y, de norte a sur, con la Guayana Francesa, Surinam, Guayana, Venezuela, Colombia, Perú, Bolivia, Paraguay, Argentina y Uruguay. Sólo dos Estados suramericanos carecen de frontera con Brasil: Chile y Ecuador.

Las regiones de Brasil son cinco grupos de unidades federales (estados o distritos) en los que se divide la federación brasileña. Estas regiones federales son:

Región Centro- Oeste, que está conformada por los estados de Goiás, Mato Grosso y Mato Grosso del Sur, además del Distrito Federal. Posee un territorio de 1 604 852 km<sup>2</sup> (18,9% del territorio nacional) y una población de alrededor de 12 millones de habitantes.

Región Nordeste, que está conformada por los estados de Alagoas, Bahía, Ceará, Maranhão, Paraíba, Pernambuco, Piauí, Río Grande del Norte y Sergipe. Posee un territorio de 1 556 001 km<sup>2</sup> (18,2% del territorio nacional), y una población apenas superior a los 50 millones de habitantes.

Región Norte, que está conformada por los estados de Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima y Tocantins. Posee un territorio de 3 851 560 km<sup>2</sup> (45,2% del territorio nacional) y una población apenas superior a los 14 millones de habitantes, que la convierten en la región con menor densidad demográfica de todo Brasil.

Región Sudeste, que está conformada por los estados de Espírito Santo, Minas Gerais, Río de Janeiro y São Paulo. Posee un territorio de 927 286 km<sup>2</sup> (10,9% del territorio nacional) y una población de alrededor de 77 millones de habitantes.

Región sur, que está conformada por los estados de Paraná, Río Grande do Sul y Santa Catalina. Posee un territorio de 575 316 km<sup>2</sup> (6,8% del territorio nacional) y una población de más de 26 millones de habitantes.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Guía País Brasil, elaborado por la oficina económica y comercial de España en Brasilia, actualizada en Agosto 2015. Disponible en [http://www.iberglobal.com/files/2015/brasil\\_gp.pdf](http://www.iberglobal.com/files/2015/brasil_gp.pdf). Fecha consulta 4 Enero 2016.

## 1.2 *Perfil Político*

### 1.2.1 *Estructura de Gobierno*

Brasil es una República Federal formada por la “Unión” de 26 estados y el Distrito Federal, donde radica la capital del país, Brasilia. La actual Constitución, aprobada en 1988, garantiza la independencia de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial y establece un régimen de gobierno presidencialista, en el que coinciden las figuras del Presidente del Gobierno y del Jefe del Estado.

El Presidente es elegido por sufragio universal para un periodo de cuatro años. Desde la reforma constitucional de junio de 1997, puede ser reelegido por un segundo mandato, al igual que los gobernadores de los Estados y los alcaldes. Posee amplias atribuciones, entre las que se encuentra la de vetar las decisiones del Congreso.

El voto puede ser ejercido por los ciudadanos a partir de los 16 años, siendo obligatorio entre los 18 y 70 años y opcional para los analfabetos.

El poder legislativo es bicameral. Por una parte, se encuentra el Senado Federal, compuesto por 81 senadores elegidos por periodos de 8 años según el principio mayoritario, a razón de tres senadores por cada uno de los 26 Estados más el Distrito Federal. Esta Cámara se renueva cada cuatro años en 1/3 y 2/3 de forma alterna. Por otra parte, la Cámara de los Diputados cuenta con 513 miembros, elegidos por sufragio universal directo cada cuatro años, en número proporcional a la población de cada estado, con un máximo de 70 y un mínimo de 8 diputados cada uno. Las elecciones para ambas Cámaras son simultáneas.

Al frente del Gobierno Federal se encuentra el Presidente de la República como máximo responsable. El actual gobierno, presidido por Dilma Rousseff, organiza su actuación a través de 39 ministerios y secretarías con rango ministerial. En Brasil existe un gran número de partidos políticos, ninguno de ellos mayoritario, lo que lleva a la formación de gobiernos de coalición.

En octubre de 2014, se celebraron las últimas elecciones para la Presidencia de la República, Gobernadores de los 26 Estados que forman el país más el Distrito Federal, la Cámara de Diputados y renovación de dos tercios del Senado. Dilma Rousseff resultó vencedora en las elecciones presidenciales en coalición del Partido dos Trabalhadores (PT) y el Partido do Movimento Democrático Brasileiro (PMDB), junto con otros partidos menores, como el PDT (Partido Democrático Trabalhista), el PR (Partido da República) o el PCdoB (Partido Comunista do Brasil).

En un país que ha tenido sucesivas dictaduras a lo largo de su historia (ver apartado sobre historia económica), resulta sorprendente que en 2012 solo un 52% de la población crean que la democracia es la mejor forma de gobierno y que la Percepción ciudadana del nivel de democracia existente en el país se situó en 6,4 en 2012 (Escala de 1 a 10, donde 1 = nada y 10 = totalmente democrático) según datos de los indicadores de cohesión social de CEPAL.

En lo que concierne al ámbito público, en Brasil hay un fuerte sentido de comunidad y altos niveles de participación ciudadana: el 88% de las personas creen conocer a alguien en quien pueden confiar cuando lo necesiten, cifra ligeramente menor que el promedio de la OCDE de 90%. La participación electoral, una medida de la confianza pública en el gobierno y de la participación ciudadana en el proceso político, fue del 79%, cifra mayor que el promedio de la OCDE de 72%. Hay escasa diferencia en los niveles de voto entre los distintos sectores de la sociedad; la participación electoral de la población que ocupa el 20% superior de la escala de ingresos es del 81%, y para la que ocupa el 20% inferior, del 80% OCDE). Esto sugiere que en Brasil hay una amplia inclusión social en las instituciones democráticas.<sup>2</sup>

### 1.2.2 La Corrupción en las Instituciones Políticas

Los indicadores de CEPAL sobre el funcionamiento del estado de derecho arrojan datos preocupantes: Brasil, en 2014, ha obtenido 43 puntos en el Índice de percepción de la Corrupción que publica la Organización para la transparencia Internacional. Con esa puntuación Brasil mejora su situación hasta el puesto 69 del ranking de percepción de la corrupción formado por 174 países.

Éste índice clasifica a los países puntuándolos de 0 (percepción de altos niveles de corrupción) a 100 (percepción de muy bajos niveles de corrupción) en función de la percepción de corrupción del sector público que tienen sus habitantes.

En la Tabla 1 mostramos la evolución de la posición de Brasil en el Índice de Percepción de la Corrupción. Vemos que, tras una mejora del indicador en el periodo 2004-2008, la percepción de la población en materia de corrupción crece año tras año.

**Tabla 1. Brasil, Índice de Percepción de la Corrupción**

<b>Fecha</b>	<b>Ranking de Corrupción</b>	<b>Índice de Corrupción</b>
2014	69°	43
2013	72°	42
2012	69°	43
2011	73°	38
2010	69°	37
2009	75°	37
2008	80°	30
2007	72°	35
2006	70°	33
2005	62°	30
2004	59°	30
2003	54°	39
2002	45°	40

Fuente: elaboración propia a partir de datos CEPAL (2014)

<sup>2</sup> Oficina económica y comercial de España en Brasilia (2015) " Informe económico y comercial. Brasil 2015". Disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/marco-geografico/index.html?idPais=BR#4>.

Las prácticas corruptas han salpicado los sucesivos gobiernos brasileños de diferente signo. Incluso el presidente Lula, aunque no fue acusado directamente, vio dañada su imagen por su tolerancia ante prácticas irregulares. El punto álgido fue el escándalo del “**Mensalão**” (pagos a los representantes parlamentarios a cambio de su voto) que saltó en 2005 y arrastró al ex ministro y presidente del Partido dos Trabalhadores.

Durante la legislatura de Dilma Rousseff han dimitido acusados de corrupción y enriquecimiento súbito 7 ministros. La presidenta retiró su apoyo a los imputados sin afectar a la gobernabilidad de su partido (Recordamos que Rousseff gobierna con una coalición formada por más de 10 partidos y se asegura el apoyo en el congreso con el reparto de cuotas de poder)

En otro acto anticorrupción, 18 funcionarios del Gabinete de la Presidencia en São Paulo fueron separados de sus funciones por orden de la Presidenta.

El último escándalo de corrupción lo tenemos en la empresa **Petrobras**. La red de corrupción política y empresarial, con ramificaciones de financiación ilegal del partido en el Gobierno, tejida en torno al gigante petrolero estatal amenaza con dejar pequeño el famoso *mensalao*, que hace ocho años puso al descubierto un sistema de compra de votos en el Parlamento y, otra vez, financiación ilegal del PT.

Como logro del movimiento social destacamos el rechazo de la propuesta de enmienda constitucional conocida como "PEC 37 o ley de impunidad". Se trata de un proyecto de enmienda constitucional que quita al Ministerio Público la capacidad de investigar crímenes, de modo que tan sólo los cuerpos de Policía Civil y Federal podrían llevar a cabo la investigación de criminales. De este modo, se favorece la impunidad de los delincuentes, especialmente de los políticos corruptos.<sup>3</sup>

La no tolerancia a las prácticas corruptas no le han servido a la presidenta para mejorar su imagen pública. En las elecciones generales de Brasil llevadas a cabo el 5 de Octubre del 2014, ninguna de las fórmulas presidenciales logró la mayoría absoluta de los votos emitidos. Se realizó una segunda vuelta el día 26 de Octubre de 2014 en la que se enfrentaron la actual presidenta de la República y el senador Aécio Neves del Partido de la social Democracia Brasileña (PSDB), por ser los dos candidatos con más votos en la primera vuelta. Resultó reelegida la presidenta Dilma Rousseff, con el 51,64% de los votos.<sup>4</sup>

Como dijo en 2013 el economista Sala i Martin en su blog<sup>5</sup> "toda esta corrupción política causa una enorme irritación **entre las clases populares que tienen la sensación de que los corruptos en Brasil tienen total impunidad**. Es más, las enormes y monumentales obras públicas relacionadas con la organización del mundial de fútbol, la copa confederaciones y las olimpiadas de Rio de Janeiro no

---

<sup>3</sup> Anna Ayuso "Desafíos para la gobernabilidad de Brasil Revista CIDOB d'afers internacionals, n.º 97-98, pag (abril 2012). ISSN 1133-6595 - E-ISSN 2013-035X.P 7-18.

<sup>4</sup> Jimenez Barca Antonio (2014) "Dilma Rousseff,reelegida por un estrecho margen" El País Internacional.

<sup>5</sup> Sala i Martin,X (2013) " Brasil: el por qué del malestar social".Disponible en <http://salaimartin.com/randomthoughts/item/652-brasil-el-por-que%3%A9-del-malestar-social.html>.



ayudan a generar confianza en que se está atajando la corrupción de verdad. ¿Quién se beneficia de todo ese dinero? ¿Quién decide las empresas encargadas de construir? ¿Cómo se toman esas decisiones?"

La corrupción es sin duda una asignatura pendiente para el ejecutivo.

### 1.2.3 Política Exterior

Brasil es miembro fundador de Naciones Unidas, participa en todos sus organismos especializados y es miembro de las principales organizaciones internacionales del ámbito financiero y comercial, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio, así como el Banco Interamericano de Desarrollo. Brasil no es miembro de la OCDE pero sí observador en algunos de sus Comités.

En los últimos años, y especialmente a lo largo de la última década, con el crecimiento económico de Brasil se ha incrementado también su presencia e influencia internacional.

Brasil es miembro del G20, que reúne a las economías avanzadas y emergentes más importantes del mundo.

También participa Brasil en las Cumbres periódicas que se organizan desde 2009 el llamado Grupo BRICS, que agrupa a Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. Si bien este Grupo no constituye una organización internacional "strictu sensu", desde el establecimiento de Cumbres periódicas ha adquirido carácter estable. La última Cumbre se celebró en Ufa (Rusia) y se pusieron en marcha el Nuevo Banco de Desarrollo y el Acuerdo de Contingencia de Reservas

En el ámbito iberoamericano Brasil es miembro de un buen número de organizaciones regionales, como la Organización de Estados Americanos (OEA), la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). Brasil participa también en la Conferencia Iberoamericana y ejerce en el ámbito iberoamericano un liderazgo cada vez mayor, puesto de manifiesto en el impulso que ha dado precisamente a algunas de estas organizaciones regionales, especialmente UNASUR (que vio la luz en la Cumbre de Brasilia en 2008) y CELAC

Por otra parte, Brasil es desde 2007, uno de los Socios Estratégicos de la UE, con la que celebra Cumbres anuales centradas en cuestiones globales relevantes. Sin embargo, el área en la que las relaciones bilaterales UE-Brasil son más intensas es sin lugar a dudas el área económica. La UE constituye el primer socio comercial de Brasil, y Brasil el principal destino comercial de la UE en Latinoamérica. El monto total de los intercambios comerciales entre la UE y Brasil superó en 2014 los 66.000 millones €, de los que 37.000 millones € correspondieron a exportaciones de la UE a Brasil y 29.000 millones € a exportaciones brasileñas a la UE<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores español y de Cooperación (2015) " Ficha País Brasil". Disponible en: [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BRASIL\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BRASIL_FICHA%20PAIS.pdf).



## 2 Situación Económica: Análisis País

### 2.1 Breve historia económica de Brasil

Como punto de partida, nos debemos situar en el histórico, para conocer los orígenes y situaciones destacadas que han hecho evolucionar a Brasil, hasta la actualidad.<sup>7</sup>

La historia de la economía brasileña comienza en el período colonial. Portugal creó capitanías para explotar los recursos naturales del país. Cada capitanía estaba dirigida por un donatario que tenía el 20% de la superficie de cultivo y el resto de las tierras se les concedían a los colonos para desarrollar la agricultura y ganadería. Este modo de organización fue la causa directa de la estructura agraria de Brasil marcada por una gran concentración de tierras y grandes terratenientes (fazendeiros).

En los últimos años del siglo 19 el café reemplaza al azúcar como el principal recurso de exportación del país junto con el oro. El negocio del café origina un crecimiento económico y el desarrollo de una economía industrial. Esta época de crecimiento fue interrumpida por la primera guerra mundial, iniciándose un ciclo prolongado de inestabilidad financiera, política y social que durara hasta 1930, año en el que Getulio Vargas lideró un golpe de estado.

Vargas creó un sistema de control de la economía donde el estado controla el capital, el trabajo y decide la política económica a seguir. Se creó el nacionalismo económico con una reorientación del comercio exterior y una industrialización del país con mecanismos intervencionistas como altos aranceles, créditos baratos, exenciones impositivas. Desde 1930 los sucesivos gobiernos consiguieron el crecimiento de la industria y la agricultura y el desarrollo del extenso interior brasileño.

El carácter desigualitario de la sociedad se acentuó sobre todo en la dictadura militar (1964-1985). El gobierno logró equilibrar las finanzas fiscales e imponer el orden dictatorial en el país. Se generó un clima de confianza, crecieron las inversiones financieras, disminuyó la inflación y Brasil comenzó a crecer otra vez, siempre dentro del modelo de sustitución de importaciones e intervencionismo estatal. Se le llamo el milagro brasileño.

Los militares deseaban modernizar el aparato productivo nacional y la evolución de la industria hacia una mayor producción de bienes más complejos y duraderos. Este hecho dio origen a un fuerte aumento de la demanda laboral cualificada en detrimento a la no cualificada (brecha salarial, educativa...).

Mientras se mantenían los salarios de la gran mayoría a nivel bajo (el salario mínimo real pasaba de 85374 cruzeiros en 1964 a 54405 en 1965), los salarios de los

---

<sup>7</sup>Sabino, Carlos (1999), "El Fracaso del Intervencionismo: Apertura y Libre Mercado en América Latina" Ed. Panapo. Cap 13.

trabajadores se incrementaba para fomentar una demanda interna de los bienes fabricados.

Destacamos la extendida corrupción las elites políticas se enriquecieron desmesuradamente mientras se producía una redistribución del ingreso cada vez más desigual.

Este modelo presenta una debilidad; involucrar al sector público como propietario de las empresas que requieren de mayores inversiones así como la sustitución de importaciones por producción nacional va creado paulatinamente una disminución del crecimiento y propiciando que el estado incurra en mayores gastos de los que puede soportar. Los equilibrios fiscales, tan destacados en la primera etapa de la dictadura brasileña, fueron cediendo así el lugar altos déficits públicos.

Hasta mediados de los '70 Brasil presentaba un sector público comparable con el cubano (empresas estatales, activos industriales...). El gasto público, para sostener esta estructura, empezó a crecer así como el endeudamiento externo.

En 1974 se produce un fuerte incremento de los precios del petróleo justo cuando el país estaba muy endeudado. Brasil puso su tasa de interés alta para poder colocar la deuda en los mercados internacionales.

A consecuencia de ello, en los años '80 se produce un mayor endeudamiento extranjero y en 1983 aparecen las consecuencias de la crisis de deuda externa: inflación disparada, disminución de las inversiones extranjeras, empresas en bancarota, incremento del desempleo... iniciando un difícil período para la economía brasileña, con la interrupción de los préstamos exteriores y la elevación de la tasa de inflación a niveles inéditos.

También se observó un aumento en dicha tasa cuando, con el fin del gobierno militar en 1985, comienzan las actualizaciones cada vez más frecuentes de los salarios. Para acabar las altas tasas de inflación brasileñas, el país ha pasado desde 1986 por varios planes de estabilización económica (ver apartado de inflación), el primero de los cuales (Plan Cruzado, 1986) acabó con la corrección monetaria, estableciendo una congelación general de los precios.

Fracasada esta primera tentativa, se fueron sucediendo otros planes: Plan Bresser (1987), Plan Verão (1988) y Plan Collor (1990); éste último se caracterizó por la confiscación del 80% de los activos financieros, sumiendo a la economía en un proceso recesivo.

El problema de la inflación persistía y en Julio de 1994 Fernando Henrique Cardoso lanza el plan real que consigue estabilizar la inflación con precios libres y el cambio fijado en valores nominales constantes y consigue estabilizar la economía.

A partir de aquel momento se implementan los tres pilares macroeconómicos que siguen hasta hoy rigiendo la política económica brasileña:

1. La estabilidad de precios enmarcada en un entorno de metas de inflación

2. Mantenimiento de un superávit fiscal primario
3. La flexibilidad cambiaria

Estos tres pilares de la política macroeconómica han generado, crecimiento y reservas públicas que han servido para financiar importantes políticas sociales, componentes esenciales de los esfuerzos por reducir el alto nivel de desigualdades económicas y sociales

## 2.2 Demografía y Sociedad

### 2.2.1 Perfil Demográfico

En el año 2013 la población oficial de Brasil era de 201 millones de habitantes, según el censo efectuado ese año por el Instituto Brasileño de Geografía e Estadística (IGBE), lo que representa aproximadamente el 50% de la población total de América del sur. Brasil es por tanto el quinto país más poblado del mundo y el primero de Sudamérica. <sup>8</sup>

La distribución de la población no es uniforme, ya que se localiza generalmente a lo largo de la costa atlántica especialmente en el Sureste (80.364.410 h.) donde se concentra la producción de riqueza del país, seguido del Nordeste (53.081.950 h.) aunque con un nivel socioeconómico más bajo. Las desigualdades regionales en población son pronunciadas y persistentes en Brasil a pesar de los programas creados para reducir el problema (políticas de transferencia de rentas entre otros). A pesar de su gran población, Brasil tiene una baja densidad de población de 23,6 habitantes por km<sup>2</sup>, por debajo de la media del planeta y mucho menor que en países muy poblados como Japón (337 hab./km<sup>2</sup>).

La región del norte que posee 45,2% del área total del país y el 8,1% de la población tiene una densidad de apenas 4 hab./km<sup>2</sup>. En la región sudeste, la más desarrollada económicamente del país con un 42% de la población total tiene una densidad de 86,3 hab./km<sup>2</sup> la mayor de todas (Tabla 2).

**Tabla 2. Densidad demográfica según regiones (2012)**

Brasil media	23,6 hab./km <sup>2</sup>
Norte	4 hab./km <sup>2</sup>
Nordeste	34,4 hab./km <sup>2</sup>
Sudeste	86,3 hab./km <sup>2</sup>
Sur	47,8 hab./km <sup>2</sup>
Centro oeste	8,6 hab./km <sup>2</sup>

Fuente: IGBE, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD) 2012.

El 84% de la población vive en zonas urbanas. Este porcentaje es similar en todas las etnias excepto en el caso de los pueblos indígenas que viven un 62,4% de zonas rurales y habitan de un 13% del territorio amazónico declarado como zona protegida.

El estado de Sao Paulo aglomera el mayor volumen de población urbana con más de 40 millones de personas de las cuales aproximadamente la mitad residen en la capital sao Paulo considerada la tercera ciudad más poblada del mundo.

El pueblo brasileño está formado por la mezcla de diversas razas; indígenas aborígenes (0,46%), europeos, africanos y, en menor medida, asiáticos. El mestizaje es un hecho diferencial de la población brasileña (43,1%). Esta composición es

<sup>8</sup> Oficina económica y comercial de España en Brasilia (2015) " Informe económico y comercial. Brasil 2015". Disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/informacion-economica-y-comercial/marco-geografico/index.html?idPais=BR#4>

heredera de la etapa de esclavitud negra hasta el siglo XIX y las posteriores oleadas migratorias económicas entre 1872-1972.

### 2.2.2 Crecimiento vegetativo, esperanza de vida y tasa de mortalidad infantil

La tasa de crecimiento de la población viene declinando desde el año 2000. Esta disminución del crecimiento demográfico es resultado del rápido proceso de urbanización, las mejoras en la educación y una política activa de planificación familiar además de un incremento en la esperanza de vida. Esta reducción también se hace extensible a las tasas brutas de natalidad y las tasas brutas de mortalidad (debido a la disminución y trato de enfermedades mortales y la continúa mejora de las condiciones de vida que efectúa el país) como muestran las siguientes tablas.

**Tabla 3. Tasa de crecimiento de la población nacional (Tasas anuales medias por cada 100 hab.)**

Período	2000-2005	2005-2010	2010-2015
<b>Tasa crec.</b>	1,29	0,95	0,78

Fuente: Cepal-Cepalstat estadística e indicadores sociales (2013).

**Tabla 4. Tasa bruta de natalidad (tasa por 1000 habitantes)**

Período	2000-2005	2005-2010	2010-2015
<b>Tasa nat.</b>	19,81	16,38	14,60

Fuente: Cepal-Cepalstat estadística e indicadores sociales.

**Tabla 5. Tasa bruta de mortalidad (tasa por 1000 habitantes)**

Período	2000-2005	2005-2010	2010-2015
<b>Tasa mort.</b>	6,35	6,41	6,57

Fuente: Cepal-Cepalstat estadística e indicadores sociales.

El número de hijos por mujer en Brasil viene cayendo gradualmente desde la década de 1960, cuando el Gobierno comenzó a difundir métodos anticonceptivos y las mujeres pasaron a engrosar la fuerza de trabajo. La tasa cayó desde 6,3 hijos por mujer en 1960 hasta 5,8 en 1970, 4,4 en 1980, 2,9 en 1990, 2,38 en 2000, 1,9 en 2010 y 1,68 en 2013. En el siglo pasado la tasa era de 6 hijos por mujer.

De acuerdo con el IGBE, la tasa de 2013 está por debajo del nivel que garantiza la sustitución natural de las generaciones (2,1 hijos por mujer).

La esperanza de vida brasileña al nacer en 2012, alcanzó los 73,62 años, menor que el promedio de la OCDE de 80 años, siendo la esperanza de vida de las mujeres de 76,25 años, mientras que la de los hombres fue de 69,94 años.

Esta tasa asciende con una brecha positiva desde que en el periodo 1975-1980 fuera de 59,8 años.

Se destaca que las tasas de mortalidad materna siguen siendo altas porque persiste el problema de la deficiencia en la calidad de los servicios que reciben las parturientas. Aunque se está acortando esta brecha (en el año 1990 la mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos era de 120 mujeres, en el 2013 fue de 69 mujeres), en comparación con países europeos resulta devastador (en España 2013 la tasa fue de 4.7 mujeres según datos de Unicef).

**Las tasas de mortalidad infantil** en niños menores de un año también destacan en Brasil. A pesar de que en las dos últimas décadas dicha tasa ha disminuido en más del 23% (en 1990 la tasa de mortalidad infantil por cada 1000 nacidos vivos era de 51,6 niños), en el 2013 la cifra baja a 12,9 en 2012 según datos de IGME)<sup>9</sup>.

Las tasas de mortalidad infantil son a menudo un indicador del nivel de salud y bienestar de un país. Acciones como controlar las enfermedades con una atención de salud oportuna, eficiente y pertinente, que no sólo incluya medidas preventivas como vacunas, sino también la disponibilidad y calidad de control prenatal y atención especializada del parto, garantizar una nutrición adecuada especialmente a través de la seguridad alimentaria y atención de salud han de ser prioritarios para el bienestar de la población.

Los niveles de mortalidad temprana son sistemáticamente más elevados entre los niños y niñas indígenas y afro descendientes (población negra en Brasil es de un 8%), comparada con el resto de la población menor de cinco años, tanto en áreas urbanas como rurales.

Pese a que varios países destacan como un logro significativo la reducción de la mortalidad infantil y materna tanto de los pueblos indígenas como el de las poblaciones afro descendientes, únicamente Brasil presenta información que permite sustentar estos logros para los pueblos indígenas; cifras oficiales de la Fundación Nacional de Salud (FUNASA) indican que entre el año 2000 y el 2006 la mortalidad infantil indígena descendió de un 74,6 por mil nacidos vivos a un 38,5 por mil nacidos vivos, muy por encima del resto de la población (12,9 por mil nacidos vivos)<sup>10</sup>

No hay una correlación entre la buena situación general del país y la de estos sectores sociales demostrando la inequidad que existe en el derecho a la salud en estos colectivos sociales y el resto de la población.

### 2.2.3 Estructura de la población

Aunque la población es todavía joven la media de edad se está incrementando tal y como observamos en la Tabla 3.

---

<sup>9</sup> La tasa de mortalidad infantil en España en 2013 es de 3 niños según un estudio publicado por Gonzalez Bueno Gabriel (2014) "La infancia en España 2014" editado por Unicef, disponible en [www.unicef.es/pactoinfancia](http://www.unicef.es/pactoinfancia).

<sup>10</sup> NU CEPAL (2010) "Mortalidad infantil y en la niñez de pueblos indígenas y afrodescendientes de América Latina: inequidades estructurales, patrones diversos y evidencia de derechos no cumplidos" Editorial ECLAC. Disponible en: <http://hdl.handle.net/11362/3798>



**Tabla 3. Edad media de la población en años**

<b>Año</b>	2000	2005	2010	2014
<b>Edad Media</b>	25,3	27	29	31,3

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2013.

El número de niños y adolescentes hasta los 14 años<sup>11</sup>, representó el 24,7% de la población total, mientras que en 1998 este porcentaje era del 30,0%, una reducción del 17,7% en los últimos 10 años. Es importante para resaltar el considerable aumento de la población mayor de 70 años o más.

En 2008, la Encuesta Nacional de Hogares indica un total de 9,4 millones de personas en este grupo de edad, el 4,9% de la población total. La reducción de la población de niños y jóvenes y el consiguiente aumento de las poblaciones de adultos y de la tercera edad están asociados con la caída de las tasas de fertilidad continua y el aumento de la esperanza de vida.

Brasil tiene una pirámide poblacional muy joven (Gráfico 1) con una edad media de alrededor de 30 años, lo que le permite beneficiarse del llamado “Bonus demográfico”.

El bono significa que la fuerza de trabajo (personas en servicio activo) será mucho mayor que la población dependiente y que esta transición puede ser beneficiosa para el país, evitando las temidas dificultades económicas y sociales en el futuro derivadas del mantenimiento de las clases dependientes. Durante las próximas 4 décadas la mayoría de la población tendrá entre 15 y 44 años lo que representa uno de los mayores mercados de trabajo y consumo de la región y un gran potencial de crecimiento.

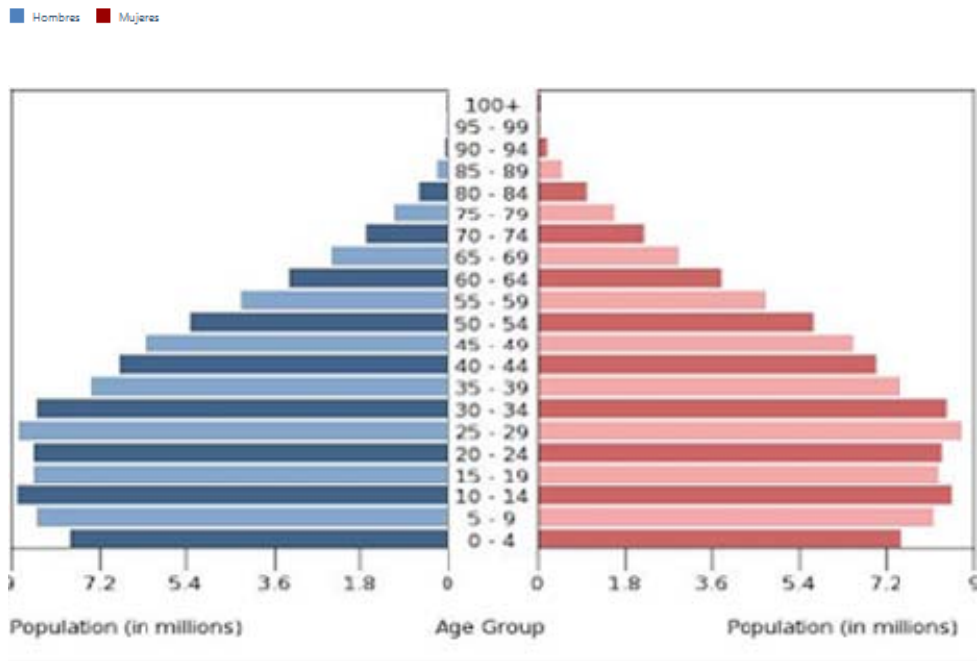
Pero ya hemos visto como el índice de natalidad ha decrecido consistentemente en los últimos 10 años, lo que determinará un envejecimiento de la población a medio plazo. La incidencia de los cambios demográficos en el crecimiento económico, dependerá de una serie de políticas que se pongan en práctica, especialmente en las áreas de educación, salud y bienestar.

La competitividad, los beneficios y las inversiones de empresas brasileñas se verán afectados, así como la sostenibilidad de las cuentas públicas. Por lo tanto, es urgente encontrar formulas de financiación asociados con el aumento de edad de la población y el gasto fiscal para estimular el ahorro y el desarrollo económico y social del país.

---

<sup>11</sup> Datos de la Encuesta Nacional de Hogares por Muestreo - PNAD 2008

Gráfico 1. Pirámide poblacional Brasil 2015



Fuente: Cepal Brasil: PERFIL NACIONAL SOCIO-DEMOGRÁFICO

### 2.3 Evolución del PIB y Comportamiento de los componentes de la demanda agregada 2001-2014

La elección en 2002 de Lula da Silva como nuevo presidente del país fue para la economía de Brasil un hecho trascendental. Durante el primer mandato (2002-2006), tuvo como objetivo prioritario lograr la estabilidad macroeconómica mediante la corrección de los desequilibrios de algunos indicadores, como la inflación o el déficit corriente, a través de la combinación de una política monetaria restrictiva y fiscal contractiva. La corrección de los desequilibrios se habría logrado a costa de un crecimiento modesto.

La transición política se vio afectada por un contexto internacional y regional desfavorable, caracterizado por escándalos corporativos en los Estados Unidos y el colapso de la economía de Argentina y de otros países del área. Estos factores influyeron en una reducción en los flujos de capitales a América Latina. Según el Instituto de Finanzas Internacionales estos flujos de 70 a 39 mil millones del 2002 al 2003.

En el caso de Brasil, a esto se sumó, un creciente temor de los inversores internacionales acerca de una posible modificación en la dirección de la política económica que podría producirse con el cambio de gobierno. Esto determinó una importante contracción en la financiación externa hacia el segundo trimestre del 2002.

El aumento del PIB en el 2002 fue liderado por un aumento de las exportaciones y por actividades vinculadas a la sustitución de importaciones, las que recibieron un fuerte impacto con la pronunciada depreciación del real ocurrida durante el año. Las exportaciones reales de bienes y servicios crecieron durante el 2002 un 7,4% mientras que las importaciones disminuyeron un 11,9%.

La economía de Brasil se ha convertido en una de las principales del mundo, a partir de 2003, propiciado por un incremento del volumen y precio de la demanda internacional de materias primas, básicamente minerales, petróleo, carbón, y carne que fue acompañado de la entrada de nuevos capitales y un conjunto de reformas estructurales. Se consiguió así alcanzar una mayor estabilidad macroeconómica y una reducción de los niveles de pobreza, con una expansión de los programas de asistencia social para los pobres.<sup>12</sup>

El fortalecimiento de la economía brasileña en el período de **2004 a 2008** fue impulsado por:

1. El potencial de su mercado interno. La tabla 7 recoge la tendencia alcista del consumo privado en el periodo estudiado.
2. La existencia de planes firmes de inversión, principalmente en infraestructura, marcados por alta rentabilidad y bajo riesgo. La tabla 6 recoge los datos de la formación bruta de capital fijo del periodo.

---

<sup>12</sup> López Vicente, Fernando (2013). «La situación de la economía brasileña en el actual escenario económico mundial». *Información Comercial Española* (Ministerio de Economía y Competitividad (Gobierno de España)) (875). ISSN 2340-8790. Consultado el 1 de noviembre de 2014.

3. Un sistema bancario sólido, solvente y sujeto a un amplio y eficiente sistema de regulación y bancos públicos capaces de adoptar una postura anti cíclica, expandiendo crédito en un momento de crisis de confianza en los mercados
4. Una situación de solvencia externa muy favorable que se refleja en el nivel récord de reservas internacionales y en la deuda externa neta negativa.
5. Unas cuentas públicas equilibradas

En el periodo **2008 a 2010** Brasil fue una de las economías que se recupera de forma más rápida del proceso de estancamiento y recesión que vive la economía mundial en esos momentos. En efecto, la crisis de 2008 interrumpió un periodo de crecimiento económico sostenido iniciado en 2003. Sin embargo, el crecimiento del mercado interno del país manteniendo altos niveles de consumo, recaudación tributaria e interés extranjero por invertir en una demanda domestica muy sólida y la aplicación por parte del gobierno de Brasil de políticas anti cíclicas logro que el crecimiento retornara a su trayectoria de 7,9% en 2010, aun cuando el crecimiento del PIB en años posteriores ha sido moderado.

No obstante el impacto de la crisis de 2008 las políticas del gobierno incidieron en lograr disminuir las desigualdades socioeconómicas profundamente arraigadas, produciendo una importante transformación estructural del país.

Uno de los aspectos más importantes que explican la solidez del crecimiento del consumo interno brasileño y del crecimiento económico constante de la economía es el aumento del segmento de las clases C y D, llamadas la “nueva clase media”<sup>13</sup>, cuya demanda reprimida fue liberada mediante diversas políticas sociales y de mercado de trabajo, como reajustes del salario mínimo, mayor generación de empleo formal, transferencias condicionadas de ingresos y el fortalecimiento de la protección social.

Esta demanda tan alta de consumo interno viene potenciada también por una expansión del crédito, los préstamos totales al sector privado crecieron a una velocidad aproximada del 20% al año en el periodo 2002-2010. A diferencia de otros países, la expansión del crédito ayudó al desarrollo del país durante este periodo.

Sin embargo desde 2011, se advierte un agotamiento del modelo de crecimiento experimentado hasta ese momento y la existencia de algunas limitaciones estructurales al crecimiento, que no acaba de despegar, a pesar de que cuenta con importantes recursos naturales, una población relativamente joven y estabilidad política y económica.<sup>14</sup>

La incertidumbre de la economía internacional y la prolongada crisis en los países de la zona euro han sido las causas principales de la disminución en el ritmo de crecimiento de Brasil desde el 7,5% en 2010 al 2,5% en 2014.

---

<sup>13</sup> Ver apartado en política social.

<sup>14</sup> López Vicente, Fernando (2013). «La situación de la economía brasileña en el actual escenario económico mundial». *Información Comercial Española* (Ministerio de Economía y Competitividad (Gobierno de España)) (875). ISSN 2340-8790. Consultado el 1 de noviembre de 2014.

La estrategia de basar el crecimiento económico en el consumo interno se ha ido agotando. El rumbo de la política de Dilma Rousseff se aleja de las inversiones productivas y del sector exterior.

**Tabla 4. Evolución del PIB en % interanual y de los distintos componentes por tipo de gasto, 2001-2014**

AÑO	PIB	Consumo privado (% a/a)	Consumo Publico (% a/a)	Formación Bruta de Capital (% a/a)	Exportaciones (% a/a)	Importaciones (% a/a)
2001	1,3	0,7	2,7	0,4	10	1,5
2002	2,7	1,9	4,7	-5,2	7,4	-11,9
2003	1,1	-0,8	1,2	-4,6	10,4	-1,6
2004	5,6	3,8	4,1	15,3	15,3	13,3
2005	3	4,7	2,3	6,4	9,3	8,5
2006	3,7	4,3	2,6	7	5,0	18,4
2007	5,8	6,1	5,1	15,2	6,2	19,9
2008	4,8	5,7	3,2	13,0	0,5	15,4
2009	-0,3	4,4	3,1	-6,5	-9,1	-7,6
2010	7,5	6,9	4,2	20,5	11,5	35,8
2011	2,7	4,1	1,9	4,6	4,5	9,7
2012	0,9	3,1	3,2	-3,9	0,5	0,2
2013	2,5	2,6	2,0	5,1	2,5	8,3
2014	0,3	n.d.	2,5	-3,4	1,6	0,4

Fuente elaboración propia en base a datos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Las previsiones datos FMI .a/a: anual acumulado

Las previsiones del FMI muestran que en los años 2015-2016 se va a producir un cierto agotamiento del modelo de crecimiento brasileño debido a las **debilidades** intrínsecas de una economía cuyo crecimiento se basa en la demanda interna.

Entre estas debilidades distinguimos las necesidades de inversión para modernizar y expandir la capacidad pública productiva existente e infraestructura, especialmente en puertos, ferrocarriles, autopistas y aeropuertos. Estas necesidades de inversión en principio podrían ser llevadas cabo, ya sea por aportes públicos o por Asociaciones Público Privadas (PPP) en un país donde existen posibilidades de financiación brindadas por los bancos públicos de desarrollo, entre los que destaca el BNDES.

Entre los planes de desarrollo públicos destacan el Programa de Aceleración del Crecimiento (PACII), ahora en su segunda versión, y el Programa de Inversión en Logística (PIL). El "Plan Brasil Mayor" (*Plano Brasil Maior*) creado en 2011, apunta a aumentar la inversión para sostener el crecimiento económico inclusivo y fortalecer la base competitiva del país.<sup>15</sup>

<sup>15</sup> Organización Internacional del Trabajo (2013) "Frente a la crisis en Europa: Reflexiones para el caso de Brasil", [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/article/wcms\\_206272.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/article/wcms_206272.pdf). Consultado el 7 enero 2014.

En la Tabla 4 vemos la evolución de la formación bruta de capital y si bien en el 2013 se recuperó gracias a las acciones del gobierno, en el 2014 vuelven a caer.

Un desafío clave será sostener el nivel de consumo de los hogares y al mismo tiempo asegurar que la deuda de los hogares (estimada en 43% de su ingreso) y las tasas de morosidad del crédito no aumenten a niveles tales que socaven la fortaleza del consumo interno.

La rigidez del mercado laboral que implica un continuo aumento de las demandas salariales y baja productividad laboral.

En cuanto al comercio exterior, las importaciones aumentaron para compensar la brecha entre la producción nacional y la fuerte demanda interna, debilitando así la balanza comercial y agotando las reservas. Un desafío para las políticas será aumentar la producción nacional, fortaleciendo la confianza de los inversionistas y generando un ambiente favorable para reanudar la inversión privada, a fin de aprovechar la creciente demanda por el consumo de bienes y servicios, elementos que podrían figurar dentro de una política industrial para aumentar el valor agregado de la producción nacional y contrarrestar la dependencia de las exportaciones de productos básicos. El fin de ciclo alcista de las materias primas también supone una amenaza a la economía del país.

La desindustrialización y falta de competitividad también son dos debilidades de la economía brasileña.

### *2.3.1 Estudio del comportamiento de los sectores productivos*

Brasil representa en el 2012 el 40% del PIB de Latinoamérica y ha sufrido una transformación industrial importante en los últimos 70 años, pasando de ser un país fundamentalmente agrícola a un país industrializado. Eso sí, el peso del sector agrícola sigue siendo muy importante (en torno al 5,2% del PIB 2012), especialmente en las cuentas externas. En cuanto al proceso de industrialización, cabe decir que ha generado una fuerte polarización en el país, ya que la concentración de empresas del sector hace que en las tres ciudades más importantes (Sao Paulo, Rio de Janeiro y Minas Gerais) se concentre el 54% del PIB. Si bien es cierto que se ha desarrollado una fuerte y diversificada base industrial, la industria de transformación ha perdido peso en la economía en los últimos años debido a la fuerte apreciación del real y la intensificación de la competencia internacional.

Resumimos las principales características de los sectores productivos brasileños:

#### **Sector primario**

El sector agrícola representó en 2012 el 5,20% del PIB. Brasil es el tercer exportador mundial de productos agrícolas. Es el mayor productor mundial de café, zumo de naranja y azúcar, y el 2º mayor productor de soja.<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> Oficina económica y comercial de España en Brasilia (2013) "Guía país:Brasil" <http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/8855FC664246CFDD71695C3751206D9B.pdf>. Consultado el 6 Junio 2014.

Brasil es el segundo mayor productor mundial de carne de vacuno y el tercero de carne de pollo, y el primer exportador mundial de estos productos

El Sector pesquero está en desarrollo y tienen un gran potencial. De acuerdo con la FAO, Brasil tiene un potencial para producir 20 millones de toneladas de pescado al año. Actualmente, sólo produce 1,28 millones Problemas: flota anticuada, bajo consumo interno, etc.

Desde 1995 se cuenta con varios programas de desarrollo del mundo rural como el plan agrícola y ganadero 2013/2014, divulgado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento, que incorpora una disponibilidad de recursos de 136.000 millones de reales, lo que supone un 17% superior al plan anterior.

De cualquier modo, la agricultura y la ganadería son consideradas cada vez más como un sector estratégico para la economía brasileña, tanto por su alta propensión exportadora como por su importancia como empleador en áreas rurales.

### **Sector Secundario**

La época de oro de la industria brasileña comienza tras la Segunda Guerra Mundial, prolongándose hasta las crisis petroleras de 1973 y 1979, que marcaron el inicio del deterioro económico del país. Durante esta época de crecimiento, Brasil se transformó en un país industrial, con tasas de crecimiento de la industria por encima del PIB, gracias a la Política de Sustitución de Importaciones. A partir del Plan Collor, en 1990, Brasil empieza a abrirse al exterior y ello genera la desaparición de muchas empresas ineficientes que no supieron adaptarse a las exigencias de competitividad de un mercado más abierto. Fue una época de profunda transformación a la que siguió el Plan Nacional de Desestatalización, por el que se privatizaron la mayoría de empresas estatales siderúrgicas, petroquímicas, y de telecomunicaciones, entre otras.

Los problemas actuales en la industria de transformación brasileña son el tipo de cambio, competitividad, burocracia y deficientes infraestructuras; y aunque ha continuado creciendo y exportando en la última década, se perciben problemas en algunos subsectores, principalmente los intensivos en mano de obra (textil, confección, cuero y calzado). Por su parte, los que mejor desempeño han mostrado son aquellos intensivos en recursos naturales – como alimentos y bebidas o papel y celulosa.<sup>17</sup>

Sin embargo, a pesar de que el país cuenta con acceso a cantidades ingentes de materia prima, la industria nacional no está sabiendo aprovechar esa ventaja competitiva. Un elevado proteccionismo por parte del gobierno y la falta de know-how hacen que la industria brasileña aún tenga un margen de mejora importante en comparación con la industria de países más desarrollados.

Para hacer frente a los problemas derivados de un tipo de cambio desfavorable para la industria nacional, a mediados del 2011 el gobierno lanzó el Plan Brasil Maior (Brasil más grande). El plan trata de mejorar la competitividad de la industria brasileña para facilitar la exportación pero sobre todo para mantener su cuota en el mercado nacional. Entre los objetivos estratégicos del Plan están ampliar la

---

<sup>17</sup> Oficina económica y comercial de España en Brasilia (2013) “Guía país:Brasil” <http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/8855FC664246CFDD71695C3751206D9B.pdf> Consultado el 6 Junio 2014.

inversión, diversificar las exportaciones brasileñas y elevar la participación nacional en los mercados de tecnologías, bienes y servicios para energías.

La industria siderúrgica es una de las más tradicionales de Brasil. Hoy en día se ha convertido en una industria competitiva, con plantas modernas y uno de los costes más bajos entre los principales países productores. Actualmente produce 26,5 millones de toneladas de acero bruto y 25,7 millones de toneladas de productos siderúrgicos y es hoy el noveno productor mundial de acero y el primero de América Latina, con un 88% de la producción total del continente, según datos del ILAFA (Instituto Latinoamericano del Fierro y el Acero).

La industria automovilística es otra pieza clave de la economía brasileña. En 2012, la producción superó los 3,38 millones de unidades (-0,6% en comparación con 2011), lo que hace de Brasil uno de los mayores fabricantes del mundo. Las ventas del sector, superiores a los 120.000 millones de dólares, representan el 21% del PIB industrial brasileño y el 5% de PIB total. Tanto la demanda doméstica como un mayor acceso al crédito y medidas coyunturales de estímulo al consumo están detrás de este comportamiento bueno del sector.

Brasil se encuentra en una posición privilegiada en cuanto a recursos naturales se refiere pues es uno de los países con mayores reservas de mineral del mundo. Es el primer exportador de hierro a nivel mundial, hecho que unido al elevado precio de las materias primas le beneficia enormemente. Además, Brasil es uno de los principales productores de niobio, estaño, bauxita, magnesio, manganeso, talco y oro, entre otros.

En cuanto a reservas energéticas, Brasil cuenta con importantes reservas de petróleo y de gas. A estas hay que sumarles las reservas de petróleo encontradas recientemente en la cuenca de Santos, convertirán a Brasil en uno de los siete primeros países del mundo en reservas petrolíferas ya que se estiman unas reservas de crudo de entorno a 29.000 millones de barriles.

Otras industrias a destacar en el panorama industrial brasileño son las de construcción, industria papelera, química, naval y aeronáutica. Todas ellas se encuentran en un proceso de modernización y adaptación al entorno cada vez más competitivo. Cabe destacar que Brasil es el 4º mayor productor de aeronaves comerciales del mundo.

### **Sector terciario**

A partir de los años 70, el sector terciario brasileño experimentó un crecimiento notable.<sup>18</sup> debido en gran parte al proceso de urbanización e industrialización del país. La tendencia de crecimiento observada en los últimos años continua, si bien su expansión se ha desacelerado. Con ello, el sector servicios representa el 68,5% del PIB en 2012, aunque la existencia de un importante volumen de economía sumergida hace difícil el cálculo exacto de la verdadera dimensión del sector terciario brasileño.

---

<sup>18</sup> Oficina económica y comercial de España en Brasilia (2013) "Guía país:Brasil" <http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/8855FC664246CFDD71695C3751206D9B.pdf>.



El turismo representa todavía un volumen de negocio muy por debajo de lo que se podría esperar de un país con la oferta de Brasil.

La inseguridad, la falta de infraestructuras y la falta de know-how son factores que, sin duda, perjudican el desarrollo de este sector en Brasil.

En efecto, en cuanto a inseguridad se refiere, el gobierno parece decidido a luchar contra la el crimen organizado. Así, a finales del 2010 tuvo lugar la ocupación de varias favelas en Río de Janeiro por parte de la policía y del ejército con el objetivo de pacificar esas zonas de cara al mundial de fútbol de 2014 y las olimpiadas de Río de 2016.

En cuanto a telecomunicaciones, la privatización del sector ha mejorado mucho el servicio ofrecido a los usuarios a la vez que ha provocado una reducción en el precio por los mismos.

Tabla 5. Evolución de los sectores productivos 2004-2012

<b>Crecimiento anual en %</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
<b>PIB TOTAL</b>	5,6	3,0	3,7	5,8	4,8	-0,3	6,9	2,7	0,9
<b>Agricultura, ganadería, caza silvicultura y pesca</b>	2,3	0,3	4,8	4,8	6,3	-3,1	6,3	3,9	-2,3
<b>Explotación de minas y canteras</b>	4,3	9,3	4,4	3,7	3,5	-3,2	13,6	3,2	-1,1
<b>Industrias manufactureras</b>	8,5	1,2	1,0	5,6	3,0	-8,7	10,1	0,1	-2,5
<b>Luz, gas y agua</b>	8,4	3,0	3,5	5,4	4,5	0,9	8,1	3,8	3,6
<b>Construcción</b>	6,6	1,8	4,7	4,9	7,9	-0,7	11,6	3,6	1,4
<b>Comercio, restaurantes y hoteles</b>	7,5	3,5	6,0	8,4	6,1	-1,0	10,9	2,8	0,5
<b>Transporte, almacenamiento y comunicaciones</b>	6,9	3,5	4,4	7,0	6,4	-2,0	10,2	3,6	1,5
<b>Establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios prestados a las empresas</b>	5,4	4,8	3,2	5,7	5,9	2,4	3,7	2,3	1,1
<b>Servicios comunales, sociales y personales</b>	3,8	4,9	4,9	8,5	5,6	4,5	4,6	2,3	2,5

Fuente elaboración propia en base a datos de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

La Tabla 5, recoge el crecimiento del valor añadido sectorial en Brasil para el periodo 2004-2009. Se observa un proceso de especialización de la producción brasileña en sectores con uso intensivo de recursos naturales, especialmente en alimentos, en detrimento de industrias tradicionales como textil y calzado o sectores más sofisticados como material electrónico y comunicaciones<sup>19</sup>.

Si analizamos la evolución por sectores, en 2012, el producto interno bruto creció un 0,9%. Esta menor tasa de expansión del PIB en 2012 se debió a los retrocesos en la industria de la transformación (un 2,5%), la agropecuaria (un 2,3%) y la minería (un

<sup>19</sup> Comisión económica para América latina y el Caribe (Cepal) (2012) "Brasil Completo" Informe disponible en: [repositorio.cepal.org/.../11118/2012-287-IC-Brasil-COMPLETO.docx](http://repositorio.cepal.org/.../11118/2012-287-IC-Brasil-COMPLETO.docx). Consultado el 11 Nov 2013.

1,1%). Los componentes del sector servicios tuvieron un crecimiento muy modesto; el comercio, por ejemplo, solo se expandió un 1,0% y los servicios financieros, un 0,5%. El subsector que experimentó un mayor crecimiento fue la electricidad y gas, agua, alcantarillado y limpieza urbana (3,6%).

Si comparamos el análisis de la oferta con el 2011, apreciamos disparidades.

Después del rápido crecimiento del PIB en 2010, la economía del Brasil anotó una fuerte desaceleración, sobre todo en el sector industrial. El PIB de 2011 creció un 2,7%, al registrar aumentos de un 3,9% en la actividad agropecuaria, un 1,6% en la industria y un 2,7% en el sector de servicios.

En la industria de la transformación se observó un retroceso del 2,5%, debido principalmente a la caída de la producción de bienes un 11,8% con relación a 2011 y, en particular, al bajo desempeño en la manufactura de bienes de consumo durables, que disminuyó un 3,4%, y de bienes intermedios, que se redujo un 1,7%.

Hay que señalar que el ritmo de la actividad se recuperó en los últimos meses de 2012, especialmente en la producción de automóviles y de otros bienes durables, que recibieron incentivos para las ventas mediante una reducción de tributos. Desde la crisis del 2009, el sector no apuntaba un retroceso.

La industria manufacturera brasileña prácticamente se estancó en 2011, con un alza anual del 0,1% (10,1% en 2010). Este bajo crecimiento se debió al desempeño de varios sectores industriales. La producción de coches creció un 0,7%, alcanzando los 3,4 millones de unidades. La competencia de los autos importados fue un factor limitante para la producción brasileña, dado que se importaron 945.000 unidades en el año, un incremento del 33,6% sobre el año anterior y un nivel sin precedentes.

La sequía, que afectó principalmente la región sur del país, y una serie de dificultades para las exportaciones de carnes influyeron en que la industria agropecuaria se contrajera el 2,3%. En 2011 la cosecha de los principales productos agrícolas logró niveles sin precedentes, al llegar a un volumen de 159,9 millones de toneladas (6,9% superior a la cifra de 2010), en una superficie un 4,5% mayor. El arroz y la soja lideraron esa cosecha, con variaciones de un 19,0% y un 9,2%, respectivamente, en relación con la cosecha anterior.

La construcción civil, estimulada por programas gubernamentales de viviendas, registró una expansión del 1,4% en 2012, lo que contribuyó a mantener el crecimiento del nivel de empleo.

Otros sectores industriales que tuvieron dificultades frente a la mayor competencia externa fueron los textiles, que acusaron una caída de su producción de un 14,5%, el papel y la celulosa, cuya reducción alcanzó el 10,0%, y el vestuario, que disminuyó un 4,5%.

La actividad de la minería y la construcción igualmente se desaceleró, al registrar tasas de crecimiento del 3,2% y el 3,6%, respectivamente (en 2010 ambos sectores anotaron tasas de expansión superiores al 10%). Un crecimiento similar se produjo en el sector de servicios, en que el sector de comunicaciones creció un 4,9%, el comercio un 3,4% y los servicios financieros un 3,9%.

## 2.4 El mercado de trabajo y la distribución del ingreso

La evolución del mercado laboral brasileño ha sido determinante para disminuir las desigualdades sociales existentes en Brasil en la última década.

### 2.4.1 Evolución de la tasa de actividad y sectorial. El empleo formal

Uno de los grandes éxitos de la historia reciente de la economía brasileña ha sido el lograr un aumento importante en las tasas de creación de empleo asociadas al crecimiento general de la economía. El aumento de la ocupación tiene que ver con la estabilización de la economía y la consecución de unos ritmos de crecimiento elevados y sostenibles en el tiempo.

**Tabla 6. Tasa de actividad y tasa de ocupación como porcentaje de la población en edad de trabajar.**

<b>Año</b>	<b>Tasa de actividad</b>	<b>Tasa de ocupación</b>
<b>2003</b>	69	50
<b>2004</b>	69,2	50,6
<b>2005</b>	69,5	51
<b>2006</b>	69,5	51,2
<b>2007</b>	69,6	51,6
<b>2008</b>	70	52,5
<b>2009</b>	70	52,1
<b>2010</b>	70	53,2
<b>2011</b>	70,1	53,7
<b>2012</b>	70,1	54,2
<b>2013</b>	70,1	54
<b>2014</b>	69,7	56,8

Fuente: Elaboración propia con datos de CEPAL- CEPALSTAT

En la Tabla 6 se puede observar que la tasa de ocupación aumentó más de seis puntos porcentuales, creando más de once millones de puestos de trabajo formales netos <sup>20</sup> hasta el 2011. El aspecto novedoso no solo reside en la creación de puestos de trabajo sino en el hecho de que son empleos de calidad, que garantiza el salario mínimo y las prestaciones sociales, lo que no hace el trabajo informal.

---

<sup>20</sup> Según datos publicados por el *Catastro General de Empleados y Desempleados (CAGED)* del Ministerio de Trabajo y Empleo del Brasil (2012)

**Tabla 7. Ocupados urbanos en sectores de baja productividad (sector informal) del mercado del trabajo (Porcentaje del total de la población ocupada urbana)**

<b>Año</b>	<b>Tasa de Informalidad de Empleo</b>
<b>2003</b>	44,5
<b>2004</b>	43,1
<b>2005</b>	43,1
<b>2006</b>	41,8
<b>2007</b>	41,4
<b>2008</b>	40,1
<b>2009</b>	41,0
<b>2010</b>	n.d.
<b>2011</b>	39,0
<b>2012</b>	37,3
<b>2013</b>	36,0
<b>2014</b>	n.d.

Fuente: Elaboración propia con datos de CEPAL - CEPALSTAT

La informalidad en el mercado de trabajo cayó más de ocho puntos porcentuales de 2003 a 2013, pasando del 44,4% al 36% del total de la población ocupada. La alta carga tributaria, una excesiva regulación e índices significativos de corrupción son algunos de los factores que explican el gran peso de la economía informal en Brasil. Si analizamos la Tabla 7 observamos que las mayores tasas de informalidad se registran en los asalariados no profesionales ni técnicos y en los trabajadores por cuenta propia.

En los empleos creados por la pyme y cualificados la tasa de informalidad es muy baja, concretamente del 1,1%. Para mantener su tendencia creciente hacia la formalidad, las empresas requieren de políticas para mejorar su crecimiento, su modernización.

En el primer trimestre del 2012, 79% de los nuevos empleos formales fueron generados por pequeñas empresas<sup>21</sup>. Entre las importantes iniciativas para aumentar la formalidad y la inclusión social entre pequeños emprendedores se encuentra la Ley del Micro emprendedor Individual, creada en 2008, la cual ha contribuido significativamente a facilitar el registro formal de microempresas

<sup>21</sup> Según datos publicados por el *Catastro General de Empleados y Desempleados (CAGED)* del Ministerio de Trabajo y Empleo del Brasil (2012).

Tabla 8. Ocupados urbanos en sectores de baja productividad (sector informal) del mercado del trabajo.

% del total de la población ocupada urbana	2001	2008	2012	2014
<b>A.</b> <i>Microempresas: Empleadores</i>	2,2	2,4	1,9	1,9
<b>B.</b> <i>Microempresas Total Asalariados</i>	10,7	10,1	9,7	9,9
<b>B.1</b> <i>Profesionales y técnicos</i>	1,9	1,1	1,1	1,1
<b>B.2</b> <i>No profesionales ni técnicos</i>	8,8	9,1	8,7	8,7
<b>C</b> <i>Empleo domestico</i>	8,7	7,8	7,2	6,9
<b>D.</b> <i>Trabajadores independientes no cualificados</i>	24,0	19,9	18,5	19,2
<b>D.1</b> <i>Industria y Construcción</i>	4,8	5,9	5,9	6,2
<b>D.2</b> <i>Comercio y servicios</i>	14,7	10,5	10,0	10,1
<b>D.3</b> <i>Agricultura, ganadería y otros</i>	4,5	3,5	2,6	3

Fuente: Elaboración propia según datos de CEPAL - CEPALSTAT

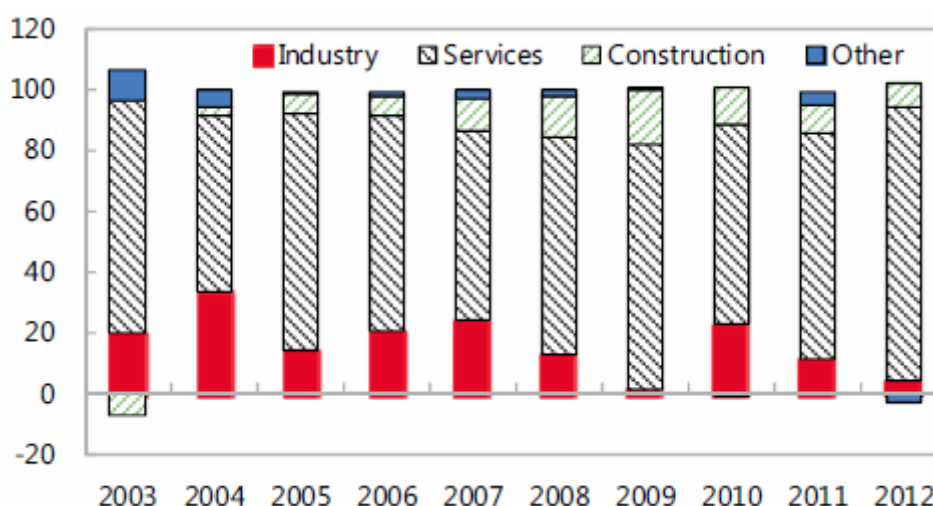
La Tabla 8 demuestra también la correlación positiva entre empleo formal y formación. La mano de obra cualificada está marcada por el alto nivel de escolaridad, lo inverso caracteriza a los trabajadores no cualificados. La importancia de la educación de calidad y el desarrollo de capacidades técnicas son pilares claves para sostener una fuerza de trabajo competitiva y dentro de la formalidad. Los trabajadores no cualificados representan un alto 19.2% de la población, donde un 10% están en el sector servicio.

En cuanto a la distribución de la población ocupada por sector de actividad económica<sup>22</sup>, el total de los empleos puede ser **clasificado en ocho grupos** de Actividades Económicas oficiales .Observamos que:

- a. La mayoría de los empleos (un 19,3% del total) se concentraba en el sector del comercio y la reparación de vehículos de motor y de objetos personales y domésticos. En 2005 (19,8%)
- b. En segundo lugar un 18,2%, por la categoría “otros servicios” (alojamiento, transporte, limpieza urbana). En 2005 (17,1%).
- c. En tercer lugar aparecía la industria extractiva, de transformación y distribución de electricidad, gas y agua (15,1%). En el 2005 era de (17,5%)
- d. En cuarto lugar educación, salud, servicios sociales, administración pública, defensa y seguridad social (17%). En 2005 era de (15,4%)
- e. En quinto lugar aparece, con un 16,3% del total los servicios prestados a empresas, actividades inmobiliarias e intermediación financiera. En 2005 era de (14,2%)
- f. En sexto lugar servicios domésticos (5,9%). En 2005 era de (8,1%)
- g. Finalmente el sector de la construcción con un 7,6% del total. En 2005 (7,3%)

Un sector servicios fuerte que compensa la debilidad del sector industrial ha contribuido a la creación de empleo neta. Durante el periodo 2011-2012 el sector servicios en el sentido amplio representó el 80% de los nuevos puestos de trabajo netos, compensando con creces la débil creación de empleo industrial.

**Gráfico 2. Creación de empleo neta en porcentaje periodo 2003-2012**



Fuente: CNI (Confederación de industria de Brasil)

La creación de empleo se ha desacelerado bruscamente en el periodo 2013-2014. El empleo neto en el sector de la industria y de la construcción ha disminuido hasta cifras negativas. Concretamente en el caso de la industria, el empleo neto del sector

<sup>22</sup> Según la Pesquisa Mensual de Emprego realizada por el IBGE (2014)

está en el -8% en Junio 2014 y cerca de un -10% en el sector de la construcción en la misma fecha . La creación de puestos de trabajo en el sector servicios, aunque sigue siendo positiva ( muy cercana a cero), se ha debilitado debido a la moderación del consumo<sup>23</sup>.

#### 2.4.2 Evolución del desempleo y subocupación

La Tabla 9 indica que gracias al crecimiento económico experimentado por el país, el desempleo, que en 2003 se situaba por encima del 12%, se ha ido reduciendo de forma continuada hasta alcanzará finales de 2014 el 4,8 % ) de la población activa, situándose en mínimos históricos. Por sexos, las mujeres representan el 2014 el 53% de la población desocupada.

La tasa de subempleo visible se reduce mas del 50% en el mismo periodo. El subempleo visible se refiere a las personas ocupadas que trabajan habitualmente menos de las horas legales por semana en su ocupación principal, que desean trabajar más horas por semana y están disponibles para hacerlo, pero no lo hacen porque no consiguen más trabajo asalariado o más trabajo independiente.

**Tabla 9. Evolución de la tasa de desempleo y subempleo visible 2003-2014 tasa anual media.**

<b>Año</b>	<b>Tasa de desempleo</b>	<b>Tasa Subempleo visible</b>
<b>2003</b>	12,3	5,0
<b>2004</b>	11,5	4,6
<b>2005</b>	9,8	3,7
<b>2006</b>	10,0	4,1
<b>2007</b>	9,3	3,6
<b>2008</b>	7,9	3,1
<b>2009</b>	8,1	3,1
<b>2010</b>	6,7	2,7
<b>2011</b>	6,0	2,3
<b>2012</b>	5,5	2,0
<b>2013</b>	5,4	2,0
<b>2014</b>	4,8	2,3

Fuente: CEPAL. Indicadores económicos- CEPALSTAT

En la Tabla 9 se puede observar que, en 2009, hubo un leve impacto de la crisis internacional sobre los niveles de desempleo.

<sup>23</sup> Fondo Monetario internacional (2015) " IMF Country Report No. 15/121"



**Tabla 10. Tasa de desempleo urbano por grupos de edad en años, ambos sexos**

Año	Edad			
	14-24	25-34	35-44	+45
2003	21,7	10,4	7,1	5,3
2004	20,9	9,3	6,3	4,6
2005	22,2	9,7	6,3	4,7
2006	20,1	9,1	5,6	4,2
2007	18,8	8,9	5,9	4,2
2008	17,4	8,0	4,9	3,4
2009	19,7	9,4	5,8	4,2
2010	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
2011	16,8	7,4	4,9	3,1
2012	15,9	6,6	4,2	2,9
2013	16,3	7,3	4,8	3,1
2014	18,3	7,5	4,8	3,1

Fuente: CEPAL. Indicadores económicos- CEPALSTAT

Las bajas tasas de desempleo no significan el empleo pleno en un país como Brasil. Si analizamos la tasa por grupos de edad vemos que el desempleo entre jóvenes de 25-34 años es más elevado que el de los adultos entre 35-44 años y entre los que tienen más de 45 años, aunque esta brecha ha disminuido a lo largo de la década.

Un preocupante 18,3% de jóvenes entre 14-24 años (la edad mínima para trabajar es de 16 años y 14 para los aprendices) no se encontraban trabajando en 2014 aunque esa tasa ha disminuido desde el 21,7% del 2003. Las mujeres aportan mayores tasas de desempleo en todos los rangos de edad con relación a los hombres, debido a factores como discriminación; menor disponibilidad para aceptar cualquier trabajo; especialización por género de determinadas ocupaciones y el cuidado del hogar.

#### 2.4.3 Evolución de los salarios mínimos

La nueva Constitución de Brasil de 1988 establece el derecho de todo trabajador a un salario mínimo. El salario mínimo (SM) constituye una referencia importante para la evolución de los ingresos del trabajo en Brasil. Determina el ingreso laboral de los trabajadores formales que reciben el salario mínimo y de aquellos cuya remuneración se expresa en múltiplos del SM. Trabajadores y empleadores negocian salarios usando a menudo el valor del salario mínimo como referencia<sup>24</sup>.

<sup>24</sup> Farfan Mendoza, Guillermo (2014) "Brasil: la constitución de 1988 y las reformas a los sistemas de pensiones". Ed: Revista latinoamericana del derecho social, Vol.2014. Núm.19.

**Tabla 11. Evolución del salario mínimo real en Brasil en reales**

<b>Año</b>	<b>Valor en Real Brasileño</b>	<b>Valor en Euros</b>
<b>2003</b>	240	69,66
<b>2004</b>	260	72,31
<b>2005</b>	300	107,89
<b>2006</b>	350	126,67
<b>2007</b>	380	144,91
<b>2008</b>	415	152,29
<b>2009</b>	465	155,26
<b>2010</b>	510	218,68
<b>2011</b>	545	233,56
<b>2012</b>	622,73	257,97
<b>2013</b>	678,0	251
<b>2014</b>	788	291,72

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Brasil

Según datos de la Tabla 11, el salario mínimo real brasileño llegó en 2014 a 788 reales, el equivalente a 291,72 euros, más de cuatro veces por encima de su nivel en 2003. Eso es posible porque se estableció una nueva regla de reajuste del salario mínimo durante el gobierno de Lula da Silva (2002-2010).

Esa regla prevé que cada año el salario mínimo sea reajustado incorporando la inflación del año anterior y la tasa de crecimiento de dos años antes. De esta manera, en enero de 2012, por ejemplo, el salario mínimo tuvo un aumento del 14%, que corresponde a la tasa de inflación del 6,5% registrada en 2011, a la cual se le agregó la tasa de crecimiento del PIB de 2010, del 7,5%. En consecuencia, se pasa de 545 reales mensuales en 2011 a 622,73 reales en 2012.

También el salario mínimo sirve como referencia para las pensiones y el seguro de desempleo. Un alza del salario mínimo se traduce en aumentos de ambos beneficios, con importantes efectos en el bienestar de los pensionistas, desempleados y sus familias.

Desde principios del 2000, Brasil redujo significativamente los índices de pobreza y desigualdad, mientras paralelamente el SM creció de modo importante.

El salario mínimo desempeña un papel fundamental en la determinación de los ingresos de un contingente muy amplio de la fuerza de trabajo en Brasil. Es innegable que la fuerte revalorización del salario mínimo ha actuado mucho a favor de los trabajadores sin cualificar y de otros sectores de la población vulnerable a la desigualdad como los habitantes de las zonas rurales, las minorías étnicas, trabajadores informales o personas con bajo nivel educativo.

Por tanto, la política del gobierno brasileño de aumentar el valor del salario mínimo ha tenido un efecto significativo en la subida de los ingresos de muchos brasileños y no parece haber ejercido ningún impacto negativo en el crecimiento del empleo en el país o en el nivel de formalización. Por el contrario, ambos indicadores mostraron también tasas importantes de mejora.

Se puede concluir en consecuencia que la política de aumento del salario mínimo real en Brasil ha sido beneficiosa para el país, ya que la subida de los ingresos de muchos trabajadores de escasos ingresos contribuyó a disminuir la brecha salarial y a elevar los ingresos familiares, mostrando de esta manera su utilidad como herramienta de la política redistributiva.

#### 2.4.4 Costes laborales

Eric Waidergorn, Director de UHY Moreira Auditores y miembro de UHY en Brasil comenta: “Los costes sobre el empleo en Brasil son excepcionalmente altos, lo que impedirá el desarrollo de nuevas empresas y la creación de empleo. En Brasil los impuestos directos sobre las personas son bajos comparados con los países desarrollados y BRIC, pero los altos costes laborales van a ser un impedimento para el desarrollo económico del país”.

En términos generales, el coste laboral total (CLT) surge de las remuneraciones pagadas a los asalariados, que en el caso del sector formal de la economía incluyen las contribuciones patronales al sistema de seguridad social.<sup>25</sup>

Según se observa en la Tabla 12, es Brasil quien tiene la tasa más alta en aportes patronales de la región (20%), existiendo países como Bolivia, Chile y Perú con aportación nula. En la suma de los aportes se ve que Brasil con un 28% es quien tiene la contribución más elevada de la región, en situación opuesta se encuentra Venezuela (6,75%).

Es interesante estudiar cómo se compone la estructura de los aportes totales. Se puede observar que existen países como Brasil y Colombia en los cuales los trabajadores aportan menos del 30% del aporte total. La relación es inversa en países como Ecuador y Uruguay, 68% y 67% respectivamente.

---

<sup>25</sup> Estudio realizado por UHY Internacional (2013), “Las empresas españolas, sextas en el ranking mundial en costes laborales” Disponible en [circulodeempresarios.org](http://circulodeempresarios.org). Consulta 5 agosto 2014.

**Tabla 12. Impuestos de contribución a los programas de la seguridad social 2007**

Países	Tasas de aportes			Estructura de los aportes	
	personal	patronal	Total	personal	patronal
Argentina	11	10.17	21.17	52%	48%
Bolivia	10	0	10	100%	0% 2
Brasil	8	20	28	29%	71% 1
Chile	10	0	10	100%	0% 2
Colombia	3.875	11.625	15.5	25%	75%
Ecuador	6.64	3.1	9.74	68%	32% 1
Guyana	5.2	7.8	13	40%	60% 1
Paraguay	9	14	23	39%	61% 1
Perú	10	0	10	100%	0% 2
Uruguay	15	7.5	22.5	67%	33%
Venezuela	1.93	4.82	6.75	29%	71%
Promedio	8.2	7.2	15.4	59%	41%
Máximo	15	20	28	100%	75%
Mínimo	1.93	0	6.75	25%	0%

Las tasas de aportes se expresan en porcentaje.

Los datos corresponden al año 2007.

1- También incluye las tasas de aportes a otros programas.

2 - Incluye solamente las contribuciones financieras al beneficio por vejez.

Aportes adicionales se utilizan para los beneficios invalidez y sobrevivencia.

En estos países los beneficios invalidez y sobrevivencia son no contributivos.

Fuente: Tasas de aportación personales y patronales al sistema de seguridad social: un análisis comparado a nivel Abril-Junio 2009

Los sindicatos, especialmente en los sectores metalúrgico y bancario, están generalmente bien organizados y defienden con severidad los salarios y las condiciones laborales. La cotización sindical es obligatoria para todos los empleados del sector formal. Se destacan *La Central Unitaria de Trabajadores (CUT)*, la *Confederación General de Trabajadores (CGT)* y *La Força Sindical (FS)*

## 2.5 La Inflación

### 2.5.1 Evolución del nivel de precios en Brasil

La tendencia inflacionista de Brasil, si no se aplican medidas correctoras (políticas monetaria y fiscal restrictivas), son alcistas. Los principales factores que explican esta tendencia de la inflación son la fuerte demanda interna, las políticas de gasto público expansivas, un crecimiento económico sostenido y un índice de desempleo muy bajo hace que la inflación se incremente. Esto supone un riesgo para el país ya que afecta al ritmo de crecimiento del PIB, al empleo, a la renta disponible y a la pobreza y desigualdad<sup>26</sup>.

Resalto la inflación en el 2015, que se sitúa en el 10,7%, el mayor valor en los últimos 13 años, incrementada por el impacto de la devaluación del real. Los datos son realmente preocupantes ya que en el 2014 el país tenía un nivel de precios del 6,4%.

Algunos factores seguirán apoyando las presiones sobre los precios en 2016: el real sufrió una caída de aproximadamente un 17% frente al dólar en el 2015, y los precios regulados aumentarán este año, lo que podría alimentar nuevas movilizaciones ciudadanas.

Al considerar que la meta de inflación es de 4,5% con un intervalo entre 2,5% y 6,5%, se podrían esperar subidas adicionales en la tasa de interés del Banco Central. Esto significa que el Banco emisor del país no podrá darle el empujón que necesita la economía reduciendo tasas de interés y lo llevaría, en el caso en que se acentuen aún más las presiones inflacionarias, a continuar con el aumento de tasas que inició en abril de 2013<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup>CaixaBank Research (Mayo 2015) "El deterioro de las perspectivas de Brasil: ¿un bache coyuntural o algo más profundo?" INFORME MENSUAL N.º 390 | MAYO 2015. Disponible en: <http://www.caixabankresearch.com/documents/10180/1416950/IM+390+Mayo+CAST.pdf/f2b86ac0-4c19-4564-b3ce-e9d6a4c39a43>. Última consulta: 20 Enero 2016.

<sup>27</sup> Ver Gráfico 5.

**Tabla 13. Meta de inflación intervalo de la meta de inflación, inflación efectiva y cumplimiento o no de la meta de inflación 2002-2015 en porcentajes.**

<b>Año</b>	<b>Meta de inflación</b>	<b>Intervalo de la meta de inflación</b>	<b>Inflación efectiva (variación del IPCA)</b>	<b>Cumplimiento (si o no)</b>
<b>2002</b>	3,5	1,5 a 5,5	12,53	No
<b>2003</b>	8,5	8,5	9,30	No
<b>2004</b>	5,5	3,0 a 8,0	7,60	Si
<b>2005</b>	4,5	2,0 a 7,0	5,69	Si
<b>2006</b>	4,5	2,5 a 6,5	3,14	Si
<b>2007</b>	4,5	2,5 a 6,5	4,46	Si
<b>2008</b>	4,5	2,5 a 6,5	5,90	Si
<b>2009</b>	4,5	2,5 a 6,5	4,31	Si
<b>2010</b>	4,5	2,5 a 6,5	5,91	Si
<b>2011</b>	4,5	2,5 a 6,5	6,50	Si
<b>2012</b>	4,5	2,5 a 6,5	5,84	Si
<b>2013</b>	4,5	2,5 a 6,5	5,90	Si
<b>2014</b>	4,5	2,5 a 6,5	6,4	Si
<b>2015</b>	4,5	2,5 a 6,5	10,7	No

Fuente elaboración propia con datos IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Índices de Preços, Sistema Nacional de Índices de Preços ao Consumidor.

Si hacemos un estudio de la inflación sectorial observamos que en general, los sectores han disminuido la inflación en la última década aunque sigue manteniendo unos niveles muy elevados en los sectores más básicos de consumo para la población.

**Tabla 14. Inflación media anual por sectores, variación en (%) anual por grupos- IPCA (2004-2015)**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Índice general</b>	7,60	5,69	3,14	4,46	5,90	4,31	5,91	6,50	5,84	5,9	6,4	10,7
<b>Alimentos y bebidas no alcohólicas</b>	3,86	1,99	1,22	10,79	11,11	3,18	10,39	7,18	10,4	8,5	8	12
<b>Vestido y calzado</b>	9,95	7,11	5,07	3,78	7,31	6,11	7,52	8,27	5,4	5,4	3,6	4,5
<b>vivienda</b>	7,14	6,42	3,08	1,76	5,08	5,67	5,00	6,75	6,6	3,4	8,8	18,3
<b>Medicina y cuidados personales</b>	6,88	6,21	5,99	4,48	5,73	5,35	5,07	6,32	5,4	6,5	7	9,2
<b>Transporte</b>	10,99	8,07	3,14	2,08	2,32	2,36	2,41	6,05	0,48	3,29	3,8	10,2
<b>Comunicaciones</b>	13,91	6,45	-0,2	0,67	1,78	1,08	0,88	1,52	0,8	1,50	-1,5	2,1
<b>Enseñanza</b>	10,44	7,16	6,24	4,18	4,56	6,13	6,22	8,06	8,0	7,9	8,5	9,3

Fuente elaboración propia con datos IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Índices de Preços, Sistema Nacional de Índices de Preços ao Consumidor.

Si hacemos un estudio de la inflación sectorial observamos que en general, los sectores han disminuido la inflación en la última década aunque sigue manteniendo unos niveles muy elevados en los sectores más básicos de consumo para la población. El auge de la inflación en el 2015 es muy importante en alimentación, vivienda y transporte

Puesto que los alimentos tienen una mayor participación en la canasta de consumo típica de los estratos de menor ingreso de la población y los precios de estos bienes han evolucionado al alza, cabe esperar que se produzca un impacto distributivo regresivo, derivado del mayor encarecimiento relativo de la canasta de bienes que consumen los sectores más pobres de la población.

El transporte ha sufrido oscilaciones en sus precios a lo largo de la última década tal y como se ve en la Tabla 14. En 2011 se triplicó y el 2013 el aumento volvió a ser importante. En el 2015 la inflación en transporte se sitúa en el 10.2%

La vivienda es otro de los sectores cuyo incremento de precios crea malestar social. Si analizamos la última década vemos que se ha mantenido en la senda del 6% anual marcando un mínimo en 2007. A partir del 2013 vemos la evolución del precio de la vivienda que en el 2015 marca la cifra más alta de la última década con un 18,3%. En 2013, a pesar de los programas sociales en vivienda del gobierno, la inflación se sitúa en torno al 3,5%, el mejor dato de la década.

Parece que las medidas adoptadas por el gobierno para mantener bajas tasas de inflación y aliviar el coste de algunos alimentos básicos y otros bienes y servicios

que tienen un peso importante en la canasta de consumo de la población como el transporte, el vestido o el calzado no acaban de surgir efecto.

**Tabla 15. Inflación acumulada en porcentaje en la serie 1994-2014**

	<b>Acumulada serie 1994-2014</b>
<b>Índice general</b>	359,89
<b>Alimentos y bebidas no alcohólicas</b>	344,65
<b>Vestido y calzado</b>	223,69
<b>vivienda</b>	661,74
<b>Medicina y cuidados personales</b>	371,99
<b>Transporte</b>	345,79
<b>Comunicaciones</b>	713,49
<b>Enseñanza</b>	459,50

Fuente elaboración propia con datos IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Índices de Preços, Sistema Nacional de Índices de Preços ao Consumidor.

Si nos fijamos en las tasas de inflación acumulada en los últimos 20 años el resultado es asombroso. Ítems tan básicos como la vivienda o la enseñanza acumulan subidas del 661,74% y 459,50% respectivamente. El precio del sector del transporte, uno de los focos de las revueltas, acumula en el mismo periodo un 345,79, por ciento de incremento. Recalamos que la Inflación de alimentos en Brasil se incrementó en 344,65 por ciento desde 1994 hasta 2014.

#### *2.5..2. Como afecta la inflación a las desigualdades sociales*

Existe efectivamente un vínculo entre desigualdades e inflación. La inflación tiene un efecto sobre la distribución del ingreso. Si el ingreso de una persona aumenta más rápido que la tasa de inflación, el crecimiento del ingreso todavía existe en términos reales; si el ingreso de una personas aumenta a la misma tasa de la inflación, el incremento actual no existe; y si el ingreso de una persona disminuye bajo la inflación, entonces los bienes de la economía parecen más caros y la pérdida de ingreso existe en términos reales.

Esto crea desigualdades reales en la distribución del ingreso, ya que incluso los individuos productivos pueden ver una reducción en su poder adquisitivo si no reciben un aumento de los ingresos que al menos iguale la inflación.

Analizamos la evolución de la inflación desde 1985 y las políticas instauradas para luchar contra el auge de los precios<sup>28</sup>.

En 1985 se inicia el plan Cruzado, se basó en el crecimiento económico como prioridad, basado en el congelamiento de precios y en el cambio de la moneda. La inflación cesó de la noche a la mañana y la población vio el poder de compra crecer súbitamente. Se generaron comportamientos especulativos y en pocos meses el gobierno abandono la política de fijación del tipo de cambio lo que derivó en un

<sup>28</sup> Marcelo Cortés Neri (1980)“ Brasil: Principales tendencias económicas y sociales desde 1980”. CEPAL.



retorno caótico de la inflación. Durante este periodo de estabilidad artificial y auge del consumo la desigualdad disminuye.

Fracasado el plan cruzado, se fueron sucediendo otros planes: Plan Bresser (1987), Plan Verão (1988) en los que se combinaban elementos de congelación de precios con control de la demanda sin éxito.

En 1990 apareció el plan Collor, que fue el nuevo programa de estabilización, que buscaba aplicar nuevas reformas estructurales. La privatización de las empresas estatales, la liberalización del comercio y las reformas en el mercado laboral, fueron medidas adoptadas para reducir el papel del Estado en la economía. Este plan se caracterizó por la confiscación del 80% de los activos financieros, sumiendo a la economía en un proceso recesivo histórico en Brasil. Se consiguió moderar la inflación a costa de un fuerte incremento de los índices de desigualdad (0,64).

A partir de 1992 Brasil volvió a recibir capitales externos que le permitieron recomponer sus niveles de reservas y en junio de 1993 se puso en marcha el Plan Real, El plan preveía atacó el problema de la inercia inflacionaria a través de la introducción de una nueva unidad monetaria de referencia, la inicialmente denominada URV, que luego fue renombrada como "real" y transformada en la moneda oficial del país. Además de la creación del real, se implementaron políticas económicas relativamente restrictivas y un tipo de cambio controlado y bastante apreciado en relación con el dólar. Este conjunto de acciones logró reducir significativamente y de manera permanente la inflación en Brasil.

Entre el 1990 y el 1995 la tasa de inflación IPCA (Índice Nacional de Precios al Consumidor Amplio) paso del 1621% al 22,4% mientras que el Gini bajo de 0,64 a 0,60. Los indicadores de desigualdad sufren una rápida reversión de los niveles récords registrados antes de la estabilización. La pobreza cae a cerca de un cuarto de la población en poco menos de dos años impulsada por el auge del consumo, el fuerte aumento de los ingresos reales y el salario mínimo.

El coeficiente de Gini<sup>29</sup>, que mide la distribución del ingreso, aumentó de 0,496 en 2012 a 0,498 en 2013. A pesar de que la variación es pequeña, el índice volvió al mismo nivel de 2011, interrumpiendo una tendencia a la baja desde 2001.

---

<sup>29</sup> Se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos. El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

**Tabla 16. Relación Tasa de inflación IPCA e índice de Gini**

<b>Año</b>	<b>IPCA<sub>1</sub></b>	<b>GINI</b>
<b>1990</b>	1621%	0,64
<b>1995</b>	22,4%	0,60
<b>2003</b>	9,30%	0,583
<b>2010</b>	5,91%	0,54
<b>2011</b>	6,50%	0,498
<b>2012</b>	5,84%	0,496
<b>2013</b>	5,90%	0,498
<b>2014</b>	6,40%	n.d.

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta nacional de hogares PNAD y Ipeadata

El IPCA, calculado por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), representa una muestra de familias que tienen un ingreso de hasta 40 salarios mínimos. La muestra cubierta tiene una base geográfica amplia que incluye familias residentes en las ciudades más grandes de Brasil.

<sup>30</sup>La victoria de Lula da Silva en 2002 provocó turbulencias en los mercados financieros, hasta que se firmó la “Carta ao Povo Brasileiro” comprometiéndose a mantener metas de inflación. El Banco Central, ajustó los tipos de interés de referencia de la economía al alza para controlar las presiones inflacionarias. El ajuste monetario mostró que no habría tolerancia con la inflación. En respuesta, la inflación se moderó: tras alcanzar el 9,3% a finales de 2003, la inflación se redujo y promedió 5,5% en 2004-2006 y 5,1% en 2007-2010.

<sup>31</sup>Dilma Rousseff ha mantenido el control de la inflación como meta, pero a veces este objetivo entra en colisión con las políticas anti cíclicas de acceso al crédito con las que el gobierno trata de evitar el estancamiento del crecimiento. El banco central tiene una meta de inflación de un 4,5% anual, con una tolerancia de más o menos 2 puntos porcentuales. Los precios han subido en Brasil en la medida en que la economía ha crecido con fuerza. En los últimos años el índice de inflación se sitúa por encima de la meta fijada por el gobierno. Las principales políticas impulsadas en los últimos años han sido la política monetaria de control de la inflación. Desde el 2010 la inflación supera la meta del 4,5% del gobierno.

El aumento de la inflación y el consecuente aumento del coste de la vida están reduciendo el poder adquisitivo de la población. Cabe esperar pues un repunte en las desigualdades sociales que se aprecia ya en la Tabla 16 del índice de Gini 2013.

La inflación puede haber sido también una de las causas de las violentas protestas (por la subida del transporte público) que se originaron en Sao Paulo y se extendieron por todo el país en el 2013.

<sup>30</sup> Ayuso Anna (2013) “Informe Brasil 2013: Brasil grande y diverso”. Editado por CIDOB (Barcelona Centre for International Affairs).

<sup>31</sup> “El régimen de metas de inflación en Brasil, 1999–2008: evaluación crítica y desempeño macroeconómico” Inv. Econ. vol.68 spe. México ene. 2009

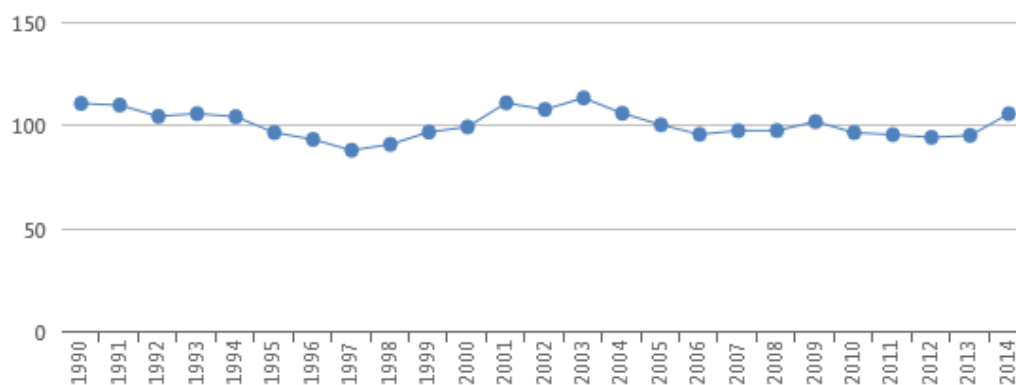
## 2.6 Política Monetaria y tipos de cambio

### 2.6.1 La moneda brasileña y la evolución del tipo de cambio

El real brasileño<sup>32</sup> es una de las monedas que más se ha revalorizado frente al dólar entre el 2000 y el 2010 según el Gráfico 3.

La causa principal de dicha revalorización la encontramos en que era un periodo de gran crecimiento económico con una fuerte demanda interna lo que supone una atracción para los capitales extranjeros (ver análisis de reservas). Estas entradas de capital ejercieron una fuerte presión al alza sobre el tipo de cambio efectivo de Brasil. Además en este periodo las tasas de interés eran muy altas para controlar la inflación y los capitales extranjeros rentabilizaban sus inversiones.

**Gráfico 3. Índice del tipo de cambio real efectivo TCRE (promedio anual) Índice, año base 2005 = 100**



Fuente CEPAL indicadores Cambiarios

El indicador Tipo de cambio real efectivo permite analizar la evolución de la competitividad cambiaria de un país. Una variación negativa indica apreciación de su moneda.

La rápida apreciación del tipo de cambio presenta un problema a largo plazo: amenaza con reprimarizar la economía brasileña (el alto precio de las materias primas ha impulsado el incremento de las industrias extractivas y la producción agrícola extensiva) anulando así años de exitosos esfuerzos por convertir al país en un líder en la exportación de bienes de alto valor añadido. Ello se debe a que un tipo de cambio apreciado reduce la competitividad precio de aquellos productos industriales en beneficio del sector primario.

El segundo efecto de un tipo de cambio sobrevalorado es que se abaratan las importaciones de productos extranjeros, el gran mercado interno brasileño se expone a la llegada de productos cuya divisa se ha devaluado. Sucede así un empeoramiento de la balanza comercial.

<sup>32</sup> La moneda oficial de Brasil es el Real y el emisor el Banco Central de Brasil. El Real es la moneda brasileña oficial desde 1994. Antes varias monedas habían pasado en la historia como monedas oficiales. Entre ellas: el Réis, el Cruzeiro, el Cruzeiro Novo, el Cruzado, el Cruzado Novo y el Cruzeiro Real.

Ante el deterioro del escenario externo en el 2011 se toman medidas para regular los flujos financieros. Se utilizaron mecanismos fiscales, tales como el incremento de hasta un 6% de la tasa del impuesto sobre las operaciones financieras para operaciones de corto plazo y préstamos de hasta cinco años y medidas regulatorias en las posiciones de los bancos en operaciones de cambio. Se diseñaron nuevas medidas para controlar el mercado de derivados sobre futuros que pueda implicar algún tipo de especulación.

La evolución del tipo de cambio en 2012 tuvo dos fases. La primera duró hasta mayo de 2012, tras un proceso de devaluación del real que había comenzado a mediados de 2011, tras lo que el cambio se situó en 1,67 reales a fines de 2011 y llegó a 1,95 reales al terminar 2012. El debilitamiento del real no es extraño ya que en 2013 Brasil registró un crecimiento del 2,3%<sup>33</sup> frente al 3,94% pronosticado.

A mediados de junio de 2013 el real sufrió una drástica devaluación, llegando a niveles superiores a 2,25 reales por dólar, a pesar de la intervención del banco central en los mercados de futuros, donde vendió más de 15.000 millones de dólares. Estas intervenciones tienen como objetivo moderar la volatilidad del tipo de cambio.

A lo largo del 2014 el real sigue su senda de devaluación frente al dólar. El tipo de cambio volvió a subir en Brasil registrando niveles que no se alcanzaban desde inicios de 2005. No obstante, esta subida del tipo de cambio está afectando a la ya elevada tasa de inflación, por lo que las autoridades iniciaron medidas para evitar que el dólar “se siga disparando”. Las medidas se basan en la subida de la tasa de referencia Selic que desde principios del 2015 se encuentra en 12,25% promoviendo el ingreso de capitales al país.<sup>34</sup>

El promedio anual del 2014 del indicador TCRE se situó en 105.3 frente a los 94.9 del 2013

---

<sup>33</sup> Datos aportados por IGBE (2013)

<sup>34</sup> Ver Gráfico 5

Gráfico 4. Tipo de Cambio Nominal (BRL por USD)



Fuente: Banco Central de Brasil y BBVA Research

En Enero del 2014 se anuncia un cambio de política de la FED para disminuir los estímulos financieros aplicando una política de drenaje de capitales extranjeros. El anuncio del fin de la política monetaria expansiva de Estados Unidos ha provocado que una parte importante del capital que había ido a los países emergentes a aprovechar el boom que éstos han vivido durante los últimos 10 años, empezara a repatriarse hacia el primer mundo. Eso ha causado devaluaciones y desplomes en los mercados de valores en países como India, Indonesia, o Sudáfrica y también Brasil.

Si se produce la devaluación monetaria los principales efectos negativos son un incremento de la inflación, subida de precios en los servicios públicos, ya que al devaluarse, las tarifas se ven atrasadas con respecto al coste real., erosión de los ahorros en moneda local y pérdida de salario real entre otros. Por el contrario, al devaluar la moneda nacional las exportaciones se vuelven más competitivas frente a las realizadas con moneda de mayor valor y puede mejorar el consumo interno de productos nacionales si se revisan al alza los salarios, ya que los productos importados suelen encarecerse.

#### 2.6.2 Evolución del tipo de interés

En política monetaria, a partir de 1999, Brasil adoptó una política de objetivos de inflación. Ese objetivo se persigue fundamentalmente mediante la modificación del tipo de interés. Cuando se habla del interés brasileño, a menudo se hace referencia a la tasa SELIC<sup>35</sup>. Dicha tasa es un tipo de interés de referencia, un tipo de interés

<sup>35</sup> En Brasil a la tasa básica de interés se la conoce por el acrónimo Selic (Sistema Especial de Liquidação e de Custódia), el sistema de liquidación para la mayor parte de los títulos nacionales del gobierno central brasileño.

básico con el que se puede influir sobre los tipos de interés en la economía brasileña.

Por un lado, un incremento en la tasa básica de interés reduce la inflación, la estabilidad de precios promueve la eficiencia, aspecto que será beneficioso para el funcionamiento de todo el sistema económico, lo cual a su vez impulsará su crecimiento. Por otro lado, un incremento en las tasas de interés contribuye al desaceleramiento de la economía, a la apreciación de la moneda nacional y al incremento en la deuda pública. Por consiguiente, un alza de las tasas de interés pone en riesgo el desempeño económico. A lo largo del periodo estudiado las cifras de dos dígitos en las tasas de interés ha sido lo habitual en la economía brasileña. En 1998-1999 el interés de Brasil rondaba el 40% y en 1999-2000 la cifra fue del 45%. En el 2003 la tasa fue de 26%. Se inicia a partir del 2006 una tendencia bajista del interés y una tendencia ligeramente alcista de la inflación.

El análisis del comportamiento de la tasa de interés, en el Gráfico 5, muestra cuán rígida ha sido la política monetaria a lo largo del régimen de metas de inflación<sup>36</sup>.

A lo largo de los años '80 el país pasó por numerosas tentativas fallidas de control de la inflación a través de planes de estabilización. Sin embargo, fue sólo en 1994, con el Plan Real cuando se logró una estabilización sostenida de los precios. La sucesión de crisis financieras internacionales: la crisis mexicana de 1994, la crisis asiática de 1997 y la crisis rusa de 1998 explican en parte la evolución mediocre de la economía brasileña en el periodo. Estas crisis tuvieron un fuerte impacto en los flujos de capitales privados hacia Brasil. Esta necesidad crónica de recursos externos para financiar los desequilibrios en la balanza de pagos provoca una profunda vulnerabilidad externa de la economía brasileña.

Esta situación exige una combinación de la política económica que incentive la entrada de capital externo para financiar la balanza de pagos en los momentos de crisis financiera internacional. El instrumento utilizado, ante la falta de potencial exportador, es la elevación de los tipos de interés. De hecho, en los periodos de crisis más fuertes los tipos de interés nominal subieron acentuadamente, llegando a alcanzar el 40 por 100 anual entre octubre de 1997 y marzo de 1999, descendiendo a un nivel de alrededor del 15 por 100 al año hasta el inicio de 2001.

A comienzos de 2002 las autoridades del Banco Central percibieron que la depreciación y el aumento de precios estaban relativamente bajo control, y decidieron realizar una política monetaria que ayudara a sostener el aumento en el nivel de actividad. Es así que el a principios de 2002, el COPOM<sup>37</sup> decidió reducir la tasa SELIC, su principal instrumento de política monetaria, de 19 a 18%. Sin

---

<sup>36</sup> Ferrari Filho, F y Fabris, M.J. (2013) "El régimen de metas de inflación en Brasil, 1999-2008: evaluación crítica y desempeño macroeconómico" Investigación. Económica vol.72 no.283 México ene./mar.

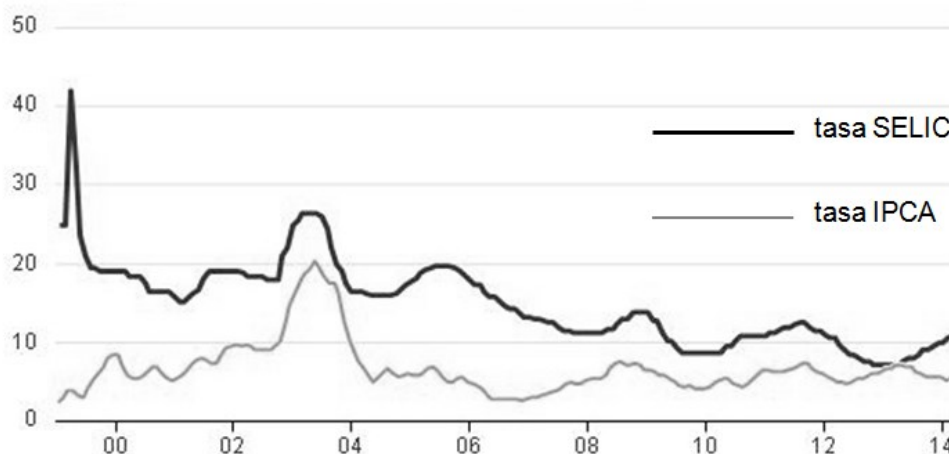
Disponible en: [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0185-16672009000500006&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0185-16672009000500006&script=sci_arttext). Consultado en Junio 2015.

<sup>37</sup> El Comité de Política Monetaria del Banco Central (COPOM) se reúne cada ocho semanas para decidir sobre el mantenimiento, subida o recorte de la tasa básica de interés. Hay que decir que el Banco Central tiene autonomía administrativa pero no es independiente.

embargo, pronto el Banco Central comenzó a percibir el aumento en la percepción de riesgo de los inversores en activos de Brasil. El tipo de cambio se depreciaba poniendo presión sobre los niveles de inflación. Los bancos y empresas brasileñas perdían acceso a la financiación exterior. Preocupado por la situación, el COPOM inicia una serie de subidas en la tasa Selic que la llevaron hasta el 26% en 2003. El reconocimiento de las dificultades para converger la inflación a los objetivos iniciales (3.25% y una banda de tolerancia de dos puntos) y que la convergencia se daría solo gradualmente. El Banco central definió un objetivo ajustado de inflación que fue del 8,5% para el 2003 y 5,5% en el 2004.

Debido a que los primeros efectos de la crisis en 2008 se sintieron en el sistema financiero internacional y a su impacto en los flujos de créditos, El banco central redujo la tasa de interés básica (SELIC) del 13,75% al 12,75% en enero de 2009 y al 10,25% en abril. La inflación medida por el IPCA se mantiene bajo control (dentro de los límites establecidos por la Política de Metas para la Inflación).

**Gráfico 5. Evolución de la tasa de inflación con el tipo de interés 2000-2014 en porcentaje.**



Fuente: Reuters Datastream. Reuters graphic 9/4/2014

Ante el peligro de que la crisis económica internacional afectara al crecimiento de la economía brasileña, el Banco Central inició en Agosto de 2011 un proceso de flexibilización de la política monetaria, tradicionalmente restrictiva, mediante recortes sucesivos de la tasa SELIC, lo que se interpretó como un cambio sustancial en la política monetaria del país, que ya no tendría como objetivo exclusivo el control de la inflación, sino también garantizar el crecimiento económico

El Banco Central continuó reduciendo la tasa Selic hasta alcanzar su nivel más bajo a mediados de octubre de 2012, situándola en el 7,25%. Finalmente, las presiones inflacionistas a lo largo de 2013 forzaron un cambio de tendencia como vemos en el Gráfico 5. Pocos días después de las elecciones que confirmaron la reelección de la presidenta Dilma Rousseff en octubre de 2014, el Banco Central de Brasil (BCB) retomó el proceso de ajuste alcista de los tipos de interés después de mantenerlos al 11% durante seis meses. Así, la tasa SELIC cerró 2014 en 11,75%. En el 2015 el

banco Central ha mantenido su política monetaria restrictiva, aumentando el tipo de interés hasta el 13,75%<sup>38</sup>.

### 2.6.3 Evolución de los créditos del sistema bancario

Un factor que ha registrado desde el año 2005 una evolución positiva debido a la fuerza del aumento del empleo formal es la oferta del crédito, que estuvo reprimida en décadas anteriores debido a la coyuntura de bajo crecimiento. A pesar de que la tasa de interés se ha mantenido a niveles extremadamente altos durante la década, se registró un alargamiento en los plazos de pago que conjuntamente con el aumento de ingresos propiciado por la creciente oferta de puestos de trabajo, brindó la posibilidad de que más personas pudiesen solicitar préstamos en el mercado financiero. Los datos del BCB muestran que el crédito pasa de 25% a 69,1% del PIB del 2005 a 2014.

Tabla 17. Crédito al Sector Privado (CISP) como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB)

	1990	1995	2005	2012	2013	2014
<b>BRASIL</b>	39	42,1	25	61,42	66,4	69,1

Fuente: Elaboración Propia con datos del BCB

El crédito otorgado a personas físicas registró un aumento del 160% de enero de 2005 a febrero de 2012 datos de banco central de Brasil. Esta fuerte tendencia alcista es la consecuencia de la creación del denominado “Préstamo Personal con Deducción en Nómina de Pago” que se difundió rápidamente en la banca minorista de todo el país en manos de los trabajadores con un empleo fijo, estable además de los empleados públicos, jubilados y pensionistas.

Dentro del ámbito del crédito personal, el crédito en nómina representa el 46% del total del mismo en 2012 comparado al 25% en 2005<sup>39</sup>.

El aumento del nivel de endeudamiento de los hogares asciende en 2011 al 34% de los ingresos anuales incluyendo la deuda de la hipoteca cifra similar a los niveles observados en México y Colombia en el mismo periodo.

Sin embargo, los costes de la deuda en relación con los ingresos son sustancialmente mayores al 21% de la renta disponible. Varias razones pueden explicar el alto coste de la deuda, como el alto nivel de las tasas de interés, los vencimientos a corto plazo y las reglas estrictas sobre el reembolso de la deuda de tarjetas de crédito<sup>40</sup>.

Según datos del Banco Central de Brasil, en el 2012 los bancos brasileños desaceleraron el ritmo de entrega de créditos ante un repunte de la morosidad que

<sup>38</sup> CaixaBank Research (Mayo 2015) "El deterioro de las perspectivas de Brasil: ¿un bache coyuntural o algo más profundo?" INFORME MENSUAL N.º 390 | MAYO 2015. Disponible en: <http://www.caixabankresearch.com/documents/10180/1416950/IM+390+Mayo+CAST.pdf/f2b86ac0-4c19-4564-b3ce-e9d6a4c39a43>. Última consulta: 20 Enero 2016.

<sup>39</sup> Lavinás Lena (2012) "Desafíos de la política social de Brasil: ¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?" Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 (I-II) ISSN: 0482-5276.

<sup>40</sup> OECD (2013), *OECD Economic Surveys: Brazil 2013*, OECD Publishing, Paris DOI: [http://dx.doi.org/10.1787/eco\\_surveys-bra-2013-en](http://dx.doi.org/10.1787/eco_surveys-bra-2013-en). Última consulta: Octubre 2015.



llegó en Mayo del 2012 al 7,2%. Según datos de Ipeadata, el porcentaje de familias con deudas en morosidad asciende a 22,4% en 2014.

Si los tipos de interés van al alza, aumentará el coste de la deuda y su peso en el presupuesto familiar.

#### 2.6.4 *Evolución de las reservas del Banco Central y la inversión extranjera directa*

Desde 2002, el volumen de reservas internacionales de Brasil ha venido aumentando de forma continuada. En efecto, entre 2002 y 2013, las reservas internacionales registraron un aumento espectacular de casi 10 veces su valor inicial, pasando de 37,8 millones de dólares en 2002, a alcanzar los 380,7 millones al final del periodo 2013 (Tabla 18).

La perspectiva de la llegada de Lula da Silva al poder desató una fuga masiva de capitales, una depreciación pronunciada de la moneda nacional respecto del dólar, una muy fuerte subida de las tasas de interés respecto de los préstamos internacionales de Brasil, y finalmente un rebrote de la inflación.

El primer objetivo que se fijó el gobierno desde el inicio de su gestión, en enero de 2003, fue disminuir la vinculación con los mercados financieros internacionales y, además, cortar los préstamos internacionales. El gobierno decidió asimismo aumentar fuertemente el superávit presupuestario primario, subir considerablemente las tasas de interés reales y mantenerlas altas para disminuir la tasa de inflación.

Los mercados financieros internacionales fueron favorablemente sorprendidos por las medidas adoptadas: los capitales fluyeron nuevamente, la moneda se apreció fuertemente (apreciación que continuaría hasta la crisis de 2008). La tasa de inflación disminuyó a la mitad, el saldo positivo de la balanza comercial aumentó y las reservas internacionales del país crecieron junto a la inversión extranjera directa y la deuda pública externa disminuyó.

A raíz de la crisis mundial en 2008, Brasil atrajo considerables entradas de capital atraídos.<sup>41</sup> por las altas tasas de interés brasileñas y por las oportunidades de negocio en su economía, que contribuyeron a financiar el déficit en cuenta corriente y ha contribuido a la apreciación cambiaria. De hecho, cabe destacar que en enero de 2008, la deuda externa líquida, calculada como la diferencia entre la deuda externa y los activos brasileños en el exterior, que incluyen además de las reservas internacionales, créditos brasileños al exterior y haberes de bancos comerciales, se tornó negativa, convirtiendo a Brasil, por primera vez en su historia, en acreedor externo. La creciente entrada de capitales extranjeros provocó la apreciación del real.

Ante este escenario, las autoridades brasileñas tomaron medidas para evitar una valorización excesiva de la moneda que deteriorara aún más las cuentas externas y restara competitividad a la economía. Así, el Banco Central intervino sistemáticamente en el mercado de cambio comprando dólares.

---

<sup>41</sup> SALAMA, Pierre.(2011) "Brasil, el legado económico de Lula: éxitos y límites". *Ciclos en la historia, la economía y la sociedad.* Buenos Aires, ISSN 0327-4063, ZDB-ID 11307274. - Vol. 19.2010, 37/38, p. 3-18.

La compra de dólares por parte del Banco Central se realiza mediante la creación de dinero, que es esterilizada mediante operaciones en el mercado abierto (venta de títulos del gobierno), para evitar el consiguiente efecto inflacionista. Como consecuencia de estas intervenciones, las reservas del BC no han dejado de crecer y en 2014 alcanzaron los 381,2 millones de dólares. La acumulación creciente de reservas por parte del Banco Central brasileño tiene un coste elevado para el país los inversores extranjeros, atraídos por los altos tipos de interés, compran títulos brasileños, ganando una rentabilidad superior al 10%, mientras el gobierno invierte en activos en dólares con una rentabilidad del 0,5% anual

**Tabla 18. Reservas Brutas Internacionales Brasil 2002-2014 en miles de millones de dólares**

<b>2002</b>	37,8
<b>2003</b>	47
<b>2004</b>	58
<b>2005</b>	56,5
<b>2006</b>	60,5
<b>2007</b>	80,3
<b>2008</b>	200
<b>2009</b>	238,5
<b>2010</b>	286,6
<b>2011</b>	352
<b>2012</b>	373,1
<b>2013</b>	380,7
<b>2014</b>	381,2

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco Central de Brasil y Departamento del Tesoro

Las reservas internacionales se han estabilizado en torno a los 380 mil millones de dólares. Una serie de razones globales y nacionales ha contribuido a esta moderación, incluyendo la incertidumbre global, el endurecimiento de las medidas de los flujos de capital especulativo y una desaceleración en el crecimiento. El gobierno tiene interés en mantener altas sus reservas para aportar estabilidad y solidez a su economía. Si utilizan las reservas para frenar la caída del real, se aceleraría una inflación ya elevada, debilitaría aún más la moneda brasileña y crearía una mayor incertidumbre para los inversores en el mercado.

#### *2.6.5 El mercado financiero*

El desarrollo reciente del mercado de capitales brasileño es el resultado de la estabilidad política y económica alcanzada en los últimos años y, también, de la implementación de reformas microeconómicas y políticas específicas que lograron mejorar el entorno institucional del mercado de capitales en el país.

El crecimiento del mercado de capitales no se ha restringido al mercado de renta fija. La expansión del mercado accionario ha sido igualmente significativa en los últimos años. Entre los principales cambios adoptados en el mercado de capitales en la última década, destaca la implementación el año 2000 del «Novo Mercado» de la BOVESPA con la segmentación de los mercados bursátiles de acuerdo con estrictas y modernas reglas de gobierno corporativo, lo que ha permitido aumentar la disponibilidad de información a los participantes del mercado y, por tanto, reducir el

riesgo de los inversores. La implementación del «Novo Mercado» tuvo ciertamente un papel fundamental en el desarrollo del mercado de capitales en Brasil.

Brasil debería dar acceso a los bancos privados para eliminar la preferencia la preferencia de la financiación pública a través del Banco Nacional de Desarrollo Económico (BNDES) (a tipos de interés inferiores a la tasa básica Selic) frente a los bancos privados. Esto facilitaría la presencia de instituciones privadas en este nicho de mercado y elevaría las inversiones de las empresas en el país<sup>42</sup>

La capitalización en dólares de la Bolsa de Valores de Sao Paulo (BOVESPA) ha aumentado aproximadamente 12 veces desde el 2002. Su magnitud en términos de PIB ha pasado de 25% en 2002 al 69% en 2010. En términos absolutos, la BOVESPA ocupó en 2010 la décima posición entre las mayores bolsas del mundo y la número uno en Latinoamérica (BBVA research, WFE).

Para finalizar, de entre los indicadores de protección al inversor del «Doing Business»<sup>43</sup> del Banco Mundial muestran que los niveles actuales de transparencia de las operaciones en el mercado de capitales puntúa un 5 sobre 10 y la responsabilidad de directivos en casos de actuación en provecho propio son superiores al promedio de la región y, también, al promedio de los países de la OCDE.

Sin embargo, aun quedan aspectos por mejorar como, por ejemplo, aumentar la puntuación en la facilidad para juzgar accionistas.

**Tabla 19. Indicadores de protección al inversor**

<b>Indicador UNIDADES</b>	<b>Brasil</b>	<b>América latina y Caribe</b>	<b>OCDE</b>
<b>Índice de grado de transparencia (0-10)</b>	5	4	7
<b>Índice de responsabilidad de los directores (0-10)</b>	8	5	5
<b>Índice de facilidad para juicios de accionistas (0-10)</b>	3	6	7
<b>Índice de fortaleza de protección al inversor (0-10)</b>	5,3	4,9	6,2

Fuente: Doing business del Banco Mundial 2014

<sup>42</sup> Dos Santos Enestor (2011) " BRASIL EN EL MAPA DE LAS FINANZAS GLOBALES"BBVA Research. Documento de Trabajo, N° 14/10.

<sup>43</sup> El proyecto **Doing Business** proporciona una medición objetiva de las regulaciones para hacer negocios y su aplicación en 189 economías.

## 2.7 Saneamiento de las finanzas públicas

### 2.7.1 Evolución de la recaudación tributaria y los ingresos fiscales.

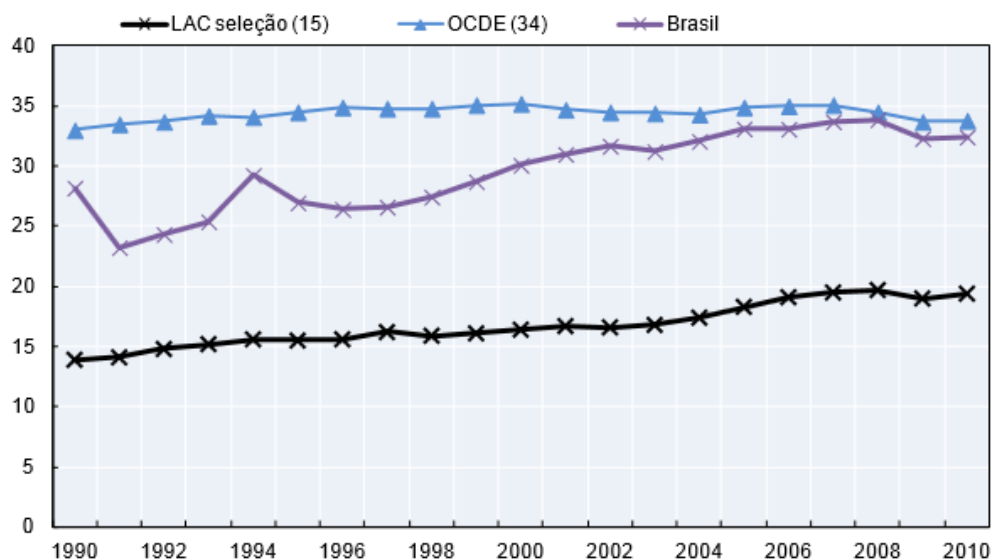
El sistema de ingresos fiscales en Brasil se caracteriza por una fuerte carga tributaria, y gravámenes complicados.

La comparación de la tributación brasileña con la de otros países en 2012 muestra que la carga tributaria en Brasil es del mismo orden de magnitud que la de Nueva Zelanda, o sea, equivalente al 34,4% del PIB.

Las cargas de los países europeos son todas superiores al 35% (Portugal 37%, España 37,3%). En Dinamarca, Suiza y Bélgica rozan el 50% del PIB. Los países asiáticos tienen cargas tributarias relativamente pequeñas en torno a 20%. Entre países latinoamericanos la carga media tributaria es de 20%<sup>44</sup> y oscilan entre Bolivia (27%) y 11,9% Guatemala. En este aspecto, la carga tributaria brasileña es la más elevada de los países latinoamericanos.

Si observamos la tendencia en el periodo 1990-2010, los ingresos tributarios como porcentaje del PIB en Brasil aumentaron considerablemente durante el periodo considerado, frente a los niveles relativamente estables que ha mostrado la OCDE y mostrando una mayor proporción de impuestos en relación al PIB de América latina durante el periodo 1990-2010.

**Gráfico 6. Ingresos Fiscales totales en proporción del PIB en Brasil, América Latina y la OCDE (1990-2010).**



Fuente: Estadísticas tributarias en América Latina 1990-2010 elaborado por OCDE, CEPAL y CIAT (Centro interamericano de administraciones tributarias).

<sup>44</sup> OCDE / CEPAL / CIAT (2012), Estadísticas Tributarias en América Latina, Publicación de la OCDE.

En cuanto a la estructura tributaria (la proporción de los principales impuestos en relación con los ingresos totales impuestos), la proporción de los impuestos indirectos y en particular el Impuesto a la Circulación de Mercaderías y Servicios (ICMS) es relativamente alta en Brasil en comparación con los países de la OCDE. El porcentaje de participación de los impuestos indirectos se mantuvo prácticamente estable entre 1990 y 2013, con un ligero aumento en los ingresos por impuestos específicos de consumo. Esta tendencia de aumento de los impuestos específico sobre el consumo contrasta con su papel descendente observada en la región y los países de OCDE.

En cuanto a los impuestos directos, los ingresos fiscales de los impuestos sobre la renta han jugado un papel secundario como una fuente de ingresos en América Latina, a pesar de la tendencia de los aumentos observados en el período 1990-2012.

**Tabla 20. Datos comparativos seleccionados sobre los ingresos fiscales. Datos comparativos de Brasil con América latina y Caribe y la OCDE**

	1990			2012			2013		
	BRASIL	ALC	OCDE	BRASIL	ALC	OCDE	BRASIL	ALC	OCDE
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS % PIB</b>	28,2	13,9	33,0	34,9	20,7	34,10	35,7	n.d.	34,1
<b>Impuesto SOBRE BIENES Y SERVICIOS % PIB</b>	13,5	7,1	10,4	15,4	10,4	11	15,2	n.d.	10,8
<b>% del total de ingresos tributarios</b>	47,7	21,6	18,1	44,1	51,3	32,9	42,5	n.d.	31,6
<b>Impuesto sobre la RENTA % PIB</b>	5,1	3,2	12,5	7,6	5,2	11,4	7,4	n.d.	11,4
<b>% del total de ingresos tributarios</b>	18,1	21,9	37,1	21,7	26,4	33,5	20,7	n.d.	33,4
<b>Contribuciones SEGURIDAD SOCIAL % PIB</b>	6,8	2,5	7,6	8,8	3,9	9,1	9,2	n.d.	8,6
<b>% del total de ingresos tributarios</b>	24,0	16,2	22	25,2	16,9	26,2	25,7	n.d.	25,2
<b>Contribuciones NOMINA % PIB</b>	0,4	0,1	0,3	0,8	0,2	0,4	0,8	n.d.	0,3
<b>% del total de ingresos tributarios</b>	1,5	0,6	1,0	2,4	0,8	1,1	2,2	n.d.	0,87
<b>Impuesto PATRIMONIO % PIB</b>	1,8	0,7	1,8	2,1	0,8	1,8	2,7	n.d.	1,8
<b>% del total de ingresos tributarios</b>	6,5	4,5	5,7	6,0	3,3	5,4	7,5	n.d.	5,2

Fuente: Estadísticas tributarias en América Latina 1990-2013 elaborado por OCDE, CEPAL y CIAT (Centro interamericano de administraciones tributarias).

La recaudación tributaria total sigue dependiendo en gran medida de los impuestos indirectos, aunque su importancia relativa ha disminuido ligeramente, representando en 2013 alrededor de un 42,5% del total, y situándose en valores inferiores al promedio de la región pero muy por encima de los apuntados por OCDE. Este tipo de tributo perjudica la eficiencia económica ya que distorsiona los precios relativos y eleva los costes productivos. Esto crea un serio problema de competitividad en un contexto de globalización. Los impuestos son un instrumento central de la política económica. La naturaleza o característica del sistema tributario, incide en la

distribución del ingreso, y puede constituir además una herramienta eficaz para luchar contra la pobreza y la desigualdad.

En Brasil desde la década de los 70, el sistema tributario se fue conformando esencialmente de impuestos regresivos, que recaen sobre los más pobres, lo que ha agravado la desigualdad entre los distintos sectores sociales y ha contribuido a incrementar la pobreza. El problema en Brasil, como en Latinoamérica es que tanto el sistema impositivo nacional, como el provincial o el municipal, están compuestos mayoritariamente por tributos indirectos que gravan los consumos y que recaen de este modo sobre los sectores de menores recursos. Dado que la estructura tributaria brasileña está basada principalmente en impuestos sobre el consumo, es regresiva, es decir, los contribuyentes de menores ingresos pagan proporcionalmente más que los de ingresos más elevados.

Se ha producido un cambio desde 1990 en la composición de estos impuestos. El peso de los impuestos generales al consumo en la recaudación total ha disminuido considerablemente (entre 1990 y 2013 alrededor de 8 puntos porcentuales) compensando parcialmente el incremento de los impuestos específicos. Sin embargo, mientras que en el resto de América Latina se observa un declive substancial de los impuestos específicos, en Brasil aumentan.

Los impuestos sobre la renta alcanzaron un nivel del 20,7% en 2013, a pesar del efecto negativo que parece haber tenido la crisis internacional en los ingresos procedentes de los mismos

Sin embargo, su nivel en 2013 sigue estando muy por debajo del promedio de la OCDE, con una diferencia de 13 puntos porcentuales.

Cabe destacar que a diferencia de la mayoría de los países el impuesto de la renta se concentra en Brasil en las empresas y no en las personas físicas, lo que sería más deseable si se considera el alto índice de desigualdad del ingreso per cápita en Brasil.

En contraste con los países de la región las contribuciones para la seguridad social constituyen una proporción significativa de los ingresos tributarios totales de Brasil en las últimas dos décadas llegando a niveles próximos a la OCDE.

Respecto al impuesto de la propiedad, que también podría utilizarse como una política de equidad, encontramos también el mismo problema. Este tipo de impuesto es poco explotado por el sistema tributario brasileño y pese a haber presentado un leve aumento, su recaudación en 2013 fue solo del 2,7% del PIB.

Por último comentar que un sistema tributario complicado y de múltiples capas es un gran obstáculo para hacer negocios en Brasil. Según publica Doing Business 20124 del Banco Mundial, una empresa en Brasil requiere 2.600 horas al año para preparar, presentar y pagar sus impuestos.

### 2.7.2 Evolución del gasto público, el ahorro y la deuda pública

Las elevadas tasas de crecimiento del PIB que ha mantenido Brasil los últimos años y la consiguiente reducción de desempleo ha permitido a los sucesivos ejecutivos del país disponer de ingentes recursos económicos para poner en práctica una política de gasto expansiva.

Brasil tiene un sector público más grande que el de cualquier otro país de ingresos medios.

Según se explica en la Tabla 21, el gasto corriente ha representado un 27,4% del PIB en 2014, y casi la mitad destinado a transferencias corrientes y subsidios. Como se puede comprobar, la tendencia es alcista.

Según la misma tabla, podemos ver la evolución de la deuda pública en Brasil en porcentaje del PIB con una evolución creciente desigual a lo largo del periodo aunque desde 2010 la tendencia es marcadamente alcista.

La deuda en 2014 alcanzó el 71% del PIB en Brasil, una subida de 4 puntos respecto a 2013, cuando la deuda fue el 67.2% del PIB.

Estos datos son muy importantes para demostrar la magnitud del desequilibrio presupuestario en el país. Durante el primer mandato de Dilma Rousseff (2011-2014), procedió a aumentar el gasto en pensiones y concedió desgravaciones fiscales que no favorecieron la actividad productiva. En consecuencia, el déficit fiscal se ha multiplicado por tres.

Dada la disminución del PIB y las previsiones de crecimiento moderadas para Brasil en 2016, es aconsejable disminuir el creciente gasto público y fomentar el ahorro público.

Un tema importante para incrementar el ahorro público es el sistema de seguridad social, que presenta, actualmente, un déficit de cerca del 1,2% del PIB, mucho mayor que el déficit observado a finales de la década de los noventa (un 0,3% en 1997). Esto se debe a que en este período los gastos han crecido mucho más que los ingresos a causa de la vinculación de las prestaciones de la seguridad social con el salario mínimo y, también, a la generosidad del sistema. Una reforma de la seguridad social que cambiara o, al menos, moderara esta tendencia sería, por lo tanto, muy positiva. Además del déficit del sistema en la seguridad social, el alza del salario mínimo (cuando se incrementa el salario mínimo se incrementan también el nivel de gasto para los programas públicos)<sup>45</sup> y las inversiones en infraestructura (incluyendo las de la Copa del Mundo 2014 y los Juegos Olímpicos 2016) dificultan la reducción del gasto público.

Parte del ahorro fiscal debería destinarse a incrementar las inversiones públicas, manteniendo o incluso disminuyendo la carga tributaria y teniendo el endeudamiento bajo control para estimular el crecimiento a largo plazo. Si se fomenta el ahorro público con una disminución en el gasto, se podrán a medio plazo disminuir los impuestos, lo que conllevaría a un incremento en la competitividad de las empresas.

---

<sup>45</sup> OCDE / CEPAL / CIAT (2012), Estadísticas Tributarias en América Latina, Publicación de la OCDE



**Tabla 21. Evolución de los gastos totales, los gastos corrientes y deuda pública bruta del sector público Brasileño en porcentaje de PIB 2004-2014**

<b>Año</b>	<b>Gastos Totales del gobierno Central</b>	<b>Gastos corrientes</b>	<b>Deuda pública bruta</b>
<b>2004</b>	23,4	19,6	68,6
<b>2005</b>	26,3	22,1	67,7
<b>2006</b>	25,8	21,4	56,4
<b>2007</b>	25,1	20,6	58,0
<b>2008</b>	24,8	20,1	57,4
<b>2009</b>	26,2	21,7	60,9
<b>2010</b>	26,0	20,1	53,4
<b>2011</b>	26,4	21,6	54,2
<b>2012</b>	26,3	21,1	59,3
<b>2013</b>	26,7	21,0	67,2
<b>2014</b>	27,4	22,1	71,0

Fuente: elaborado a partir de datos oficiales, CEPAL

### *2.7.3 Evolución del superávit primario y del resultado financiero*

A comienzos de los '80 los elevados déficits del sector público registrados en Brasil, asociados a la crisis de deuda y la hiperinflación, provocaron un aumento significativo de la relación deuda pública/PIB, generando entre otras cosas, un mayor peso de los pagos de intereses en el gasto público total. El total de la deuda pública sube de 23,7% del PIB en 1981 a 40,5% en 1990. Posteriormente, esta cifra cae a 24,5% en 1994, pero vuelve a elevarse súbitamente a 34,4% en 1996 y sigue subiendo a tasas cada vez mayores frente al aumento de la tasa de interés como respuesta a las inestabilidades externas fruto de las crisis asiática (1997) y rusa (1998)<sup>46</sup>.

Para ayudar a minorar los riesgos de insolvencia del sector público y evitar que se dispare la relación entre deuda pública y PIB, la política fiscal en Brasil se articula sobre la base de un objetivo de superávit primario, es decir, superávit sin contar el coste de la deuda.<sup>47</sup>

Brasil ha conseguido mantener superávits primarios de en torno al 2-3% del PIB a lo largo de la mayor parte de la década de los 2000, a los que ha contribuido desde 2005 el mayor crecimiento económico y el consiguiente aumento de la recaudación impositiva, lo que ha llevado a una reducción continuada de la deuda pública neta, que ha pasado de representar el 60% del PIB en 2002 a suponer un 35,1% en 2012.

<sup>46</sup> Datos publicados por el Fondo Monetario internacional (8 2012) en su artículo "Perspectivas de la economía mundial, hacer frente a los altos niveles de deuda y al lento crecimiento" Washington, DC, ISBN 978-14755-111-30 (PDF)

<sup>47</sup> El pilar fundamental de la política fiscal brasileña es, la Ley de Responsabilidad Fiscal, adoptada en 2000, tras la quiebra técnica de los Estados y municipios y la consiguiente asunción por parte del gobierno federal de deudas de esas Administraciones de cerca de 150.000 millones de reales. La Ley de Responsabilidad Fiscal supuso la consagración del principio de que los gobiernos no pueden gastar indefinidamente más de lo que recaudan. Así, esta ley exige que los gobiernos equiparen cada decisión relativa a un gasto permanente con un aumento correspondiente de las recaudaciones permanentes. La ley también obliga a fijar objetivos de superávit primarios durante tres años en las Directrices Presupuestarias.

El ajuste fiscal llevado a cabo en los años anteriores permitió al gobierno acelerar el gasto público para compensar la menor demanda externa durante la crisis 2008-2009 (política anti-cíclica)

El resultado de la política fiscal aplicada en esos años fue un superávit primario del 2,4% del PIB en 2012 cuando llegó a 105.000 millones de reales (unos 43.478 millones de dólares) y en el 2013, Brasil acumuló en 2013 un superávit fiscal primario de 91.300 millones de reales (unos 37.805 millones de dólares), equivalente al 1,9% del Producto Interno Bruto (PIB) y el menor de los últimos 13 años según datos del Banco Central de Brasil. El resultado le permitió al Gobierno cumplir la meta que se impuso de terminar el año 2013 con un ahorro en las cuentas públicas del 1,3% del PIB, aunque esa meta fue flexibilizada dos veces para ajustarla al aumento del gasto público. A comienzo de 2013 la meta era del 3,1% del PIB, pero fue revisada al 2,3% y luego reducida al 1,3%.<sup>48</sup>

Se impone pues, en los próximos años en materia de política fiscal, un programa de ajuste fiscal cuyo objetivo sea incrementar el superávit primario a cifras entre un 2%-3% del PIB.

En lo que se refiere al déficit público brasileño ascendió a 3,10% del PIB en 2013, el peor resultado desde 2009, cuando el país se vio afectado por la crisis de Lehman Brothers según la Tabla 22. Tanto la caída del superávit primario como los mayores pagos de intereses han hecho aumentar el total del déficit fiscal en el 2014. En 2014 el déficit escaló hasta el 6,3%. Este deterioro fue consecuencia principalmente de un incremento de los gastos. En el 2015, el déficit público se sitúa en un 10% del PIB, el dato más alto en toda la serie analizada.

El verdadero problema del déficit público de Brasil es que éste ha aumentado en unos años en los que el país disfrutaba de crecimiento económico. El Fondo Monetario Internacional ha venido advirtiendo sobre el peligro de una degradación de las cuentas públicas brasileñas en un futuro ante cambios en las perspectivas del crecimiento brasileño.

**Tabla 22. Evolución del déficit Brasil datos en porcentaje del PIB**

<b>Año</b>	<b>Promedio 2007-2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
<b>Déficit Público</b>	-2,5	-2,6	-3,10	-6,2	-10

Fuente: Elaboración propia a partir de datos publicados en CaixaBank

<sup>48</sup> Datos publicados por el Fondo Monetario internacional 8 2012) en su artículo “ Pespectivas de la economía mundial, hacer frente a los altos niveles de deuda y al lento crecimiento” Washington, DC, ISBN 978-14755-111-30 (PDF).

## 2.8 Evolución del sector externo

### 2.8.1 Evolución de la balanza comercial

En 2012, el grado de apertura de la economía brasileña, medido por la ratio de exportaciones más importaciones sobre el PIB, se situó en el 20,6%, - más de un punto por encima del 19,47% de 2011, y mayor que el ratio registrado en 2010 (17,90%) - si bien permanece lejos del 23,6% alcanzado en 2008 y de la tasa de apertura de otros países de la región como México o Chile<sup>49</sup>

El análisis de la serie histórica 2004-2014 de la a balanza comercial de Brasil demuestra que viene registrando tradicionalmente resultados positivos desde 2004. El superávit comercial del 2006 fue el más elevado del periodo comenzando una tendencia a la baja. El superávit en 2012 fue de 14.300 millones de dólares, lo que supuso sin embargo una retracción del en relación al obtenido en 2011, que fue de 29.798 millones de dólares, acusando los efectos de la crisis económica existente en los principales países clientes, así como el encarecimiento de la moneda brasileña, la baja global del precio de las materias primas, sobre todo mineral de hierro, y al aumento del gasto para la importación de combustibles y una menor competitividad de los productos brasileños. Estas siguen siendo las causas principales por las que en el 2013 y 2014 la balanza comercial presenta saldo negativo.

Como se puede observar en la Tabla 23, el sector exportador brasileño se recuperó vigorosamente de la fuerte caída de 2009 (-26% respecto a 2008). Las exportaciones de Brasil alcanzaron un máximo histórico en 2011 de 256.039 millones de dólares, pero sufrieron un revés en 2012, cayendo a 237.449 millones. En el 2014, la caída de las exportaciones es todavía más destacable, disminuye hasta 229.060 millones.

En relación a las importaciones, para el conjunto de Brasil siguieron desde 2004 un ritmo de crecimiento progresivo, llegando en 2008 a multiplicar por 3 su valor de 2004. El estímulo de la demanda generado por la consolidación de una clase media emergente y un mayor dinamismo económico de las empresas brasileñas están detrás de este espectacular crecimiento, así como los efectos positivos de las políticas de lucha contra la pobreza que se han implementado en el país en la última década. Las importaciones alcanzaron un máximo histórico en 2013 de 279.349 millones,

---

<sup>49</sup> Según datos aportados por ICEX España Exportación e inversión disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/portada/index.html?idPais=BR>

**Tabla 23. Exportación, importación y balanza comercia de bienes y serviciosl en Brasil (en millones de dólares)**

	<b>Exportación de bienes y servicios</b>	<b>Importación de bienes y servicios</b>	<b>Balanza Comercial</b>
<b>2004</b>	96677	62835	33841
<b>2005</b>	118529	73600	44928
<b>2006</b>	137807	91350	46456
<b>2007</b>	160649	120616	40031
<b>2008</b>	197942	172984	24957
<b>2009</b>	152994	127722	25272
<b>2010</b>	201915	181768	20146
<b>2011</b>	256039	226241	29798
<b>2012</b>	237449	223149	14300
<b>2013</b>	239620	279349	-39729
<b>2014</b>	229060	264306	-35246

Fuente: Elaboración propia con datos de Cepalstat

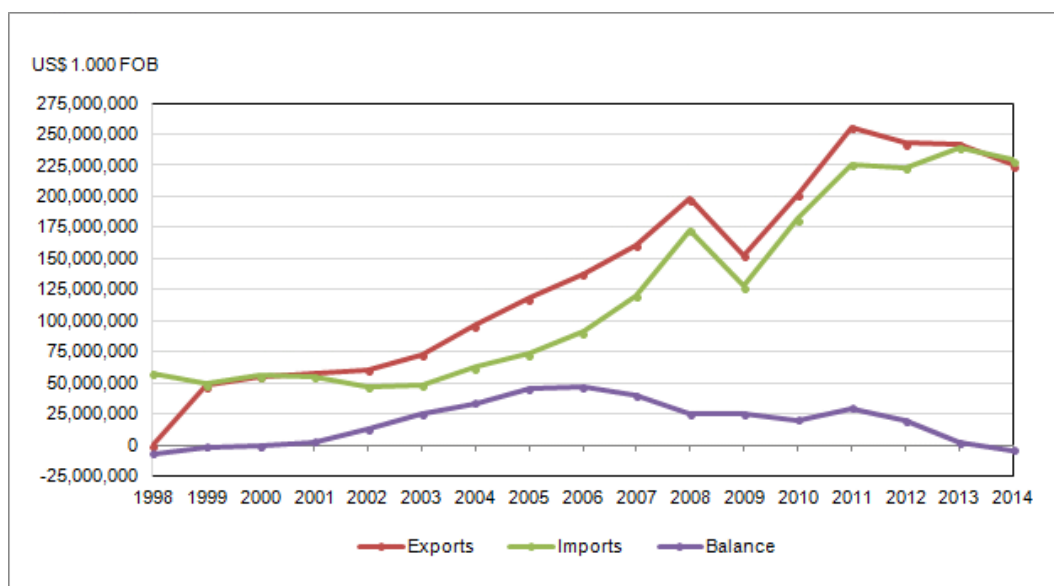
Aunque el comercio exterior aproximadamente representa solo un poco más de un cuarto del PIB (28% en 2013), Brasil se encuentra entre los 20 primeros exportadores del mundo. El peso del comercio sobre el PIB no ha dejado de incrementarse desde el 2009. Las importaciones han incrementado su peso en el PIB, situándose en un 10,6% en 2014, superadas por el peso de las exportaciones que en el 2014 fue de un 13%.

**Tabla 24. Indicadores de Comercio exterior en porcentaje del PIB**

	<b>2004-2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Exportación de bienes y servicios % PIB</b>	14,4	11	10,9	11,9	10,6	10,4	10,8
<b>Importación de bienes y servicios % PIB</b>	12,2	11,1	11,9	9,1	9,9	10,7	10,6
<b>Comercio exterior % PIB</b>	22,46	22,1	22,8	24,5	25,5	26,4	25,8

Fuente: Elaboración propia con datos de WTO - World Trade Organization y Banco mundial

**Gráfico 7. Exportación, importación y balanza comercial de Brasil, 1998-2014 (en miles de dólares)**



Fuente: MDIC. Estadísticas de Comércio Exterior

### 2.8.2 Evolución de los principales productos exportados

La Tabla 25 y la Tabla 26 muestran la evolución de la cuota de los distintos sectores en el total de exportaciones de Brasil y el crecimiento anual acumulado de las exportaciones por sectores.

Entre los productos de exportación brasileños cabe destacar el mineral de hierro, el petróleo, el transporte (sobre todo automóviles), la soja y sus derivados, los productos metalúrgicos, el azúcar y etanol, la carne y el café. Ello es debido<sup>50</sup> a que durante el periodo comprendido entre finales de la década de los noventa y el inicio de la crisis financiera en 2008, lo que se ha dado en llamar el «superciclo» de las materias primas, los precios de la mayoría de las materias primas experimentaron revalorizaciones anuales de dos dígitos en términos reales (es decir, ajustados a la inflación).

El total de los cuatro primeros productos de exportación (petróleo, minerales, equipo de transporte y productos vegetales) alcanza el 50,2% de las exportaciones brasileñas en 2014, lo que indica la alta concentración de las exportaciones brasileñas en estos cuatro sectores. Esta concentración viene propiciada por un incremento del volumen y precio de la demanda internacional de materias primas, básicamente minerales (petróleo y carbón) y carne.

<sup>50</sup> CEPAL(2012) "Cambio estructural para la igualdad" Ed en San Salvador

Tabla 25. Cuota de los sectores en el total de exportaciones (%)

<b>Categoría</b>	<b>2002</b>	<b>2007</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Productos animales</b>	5,7	5,9	4,3	6,87	7,79
<b>Productos vegetales</b>	10,8	10,6	14,8	15,70	16,52
<b>Comestibles</b>	12,9	10,2	11,6	12,50	11,56
<b>Productos minerales</b>	7,9	13,7	20,0	14,82	12,97
<b>Combustibles</b>	3,3	6,5	11,2	7,36	9,17
<b>Químicos y afines</b>	4,7	4,9	5,2	4,58	5,08
<b>Plásticos y gomas</b>	2,5	3,1	2,3	2,32	2,46
<b>Piel y cuero</b>	1,8	1,4	1,5	1,08	1,35
<b>Productos de madera</b>	7,4	5,8	4,0	3,82	4,25
<b>Textiles</b>	1,9	1,4	1,5	0,98	1,13
<b>Calzado</b>	2,8	1,3	0,5	0,52	0,55
<b>Piedra y vidrio</b>	2,3	1,8	1,2	2,12	2,11
<b>Metales</b>	9,7	10,7	6,9	6,11	7,17
<b>Maquinaria y eléctricos</b>	12,0	10,3	6,4	7,28	7,53
<b>Equipo de transporte</b>	11,0	9,9	6,4	10,97	7,17
<b>Varios</b>	2,0	1,3	0,9	2,97	3,20

Fuente: Elaboración propia con datos de WITS (World integrated trade solution)

Como vemos en la Tabla 25, la exportación de combustible representa uno de los sectores que mas pondera en el total de exportaciones.

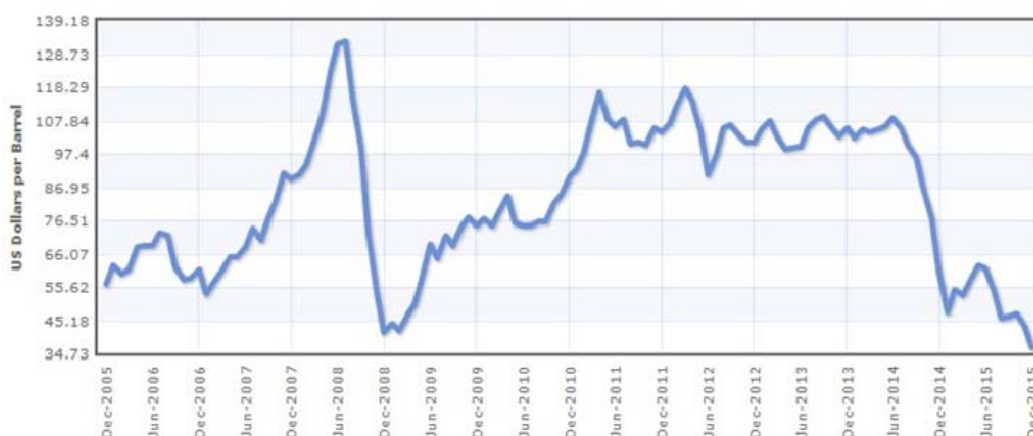
La tendencia tan acentuada a la baja del precio del petróleo se aprecia en el Gráfico 8 afecta directamente sobre su economía. Esta bajada del precio es a causa del elevado nivel de oferta proveniente de los miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y del acuerdo nuclear celebrado con la República Islámica del Irán. Los precios del gas natural y del carbón, que están principalmente indexados a los precios del petróleo, aunque con un rezago, también han descendido<sup>51</sup>.

Esta caída del precio del petróleo no solo afecta al sector exterior al restar exportaciones y empeorar su balanza comercial. La bajada del precio del petróleo también daña en el mercado bursátil a las empresas del sector petrolero. Petrobras, la empresa petrolera controlada por el Estado, afronta dificultades sin precedentes debido a factores externos e internos. La calificación crediticia de Petrobras ha sido degradada y el precio de las acciones recientemente ha alcanzado el valor mas bajo en de muchos años. En los últimos meses del 2015 las dificultades de Petrobras se han visto intensificadas bajo la presión combinada de la caída del precio del petróleo y los problemas internos de la empresa (alto endeudamiento) que impiden el acceso de la empresa a fuentes de financiación externas. Petrobras anunció en 2015 una reducción de capital de aproximadamente un 20%, decisión que afectará a la futura producción de la empresa y a sus exportaciones.<sup>52</sup>

<sup>51</sup> FMI "Ajustandose a precios más bajos para las materias primas" (2015)

<sup>52</sup> FMI **Country Report No. 15/121 (2015): Brasil**

**Gráfico 8. Evolución precios del petroleo 2005-2015 ( en dólares por barril)**



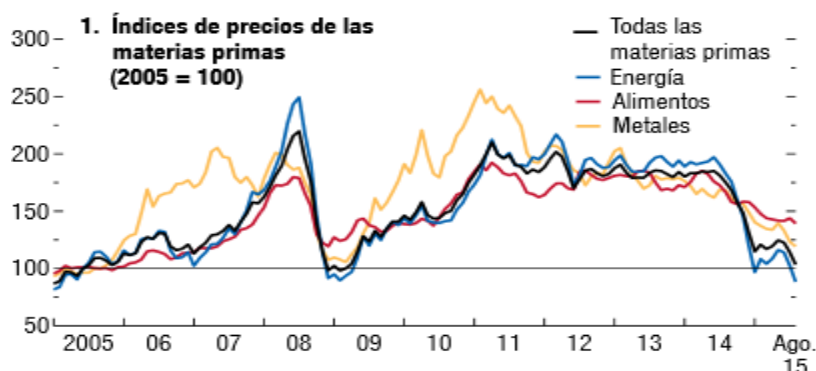
Fuente: Bloomberg

Otra cuestion importante para entender la evolución de la balanza comercial y las dificultades que atraviesa el pais es la evolución del precio de las materias primas<sup>53</sup>.

Tras experimentar grandes oscilaciones, los precios de las materias primas han disminuido significativamente en el 2014 tal y como se puede ver en el Gráfico 9. Aunque su reciente caída ha llamado la atención del público, en realidad los precios de los metales han estado en baja desde 2011. Algunos analistas sostienen que esta es una coyuntura crítica, indicando el final de lo que se ha dado en llamar el "superciclo" de las materias primas.

Los precios de los metales han caído debido a un crecimiento más lento de la demanda de China y aumentos sustanciales en la oferta de la mayoría de los metales. Se proyecta que los precios de los metales bajen 22% en 2015 y 9% en 2016. Los precios de los futuros indican que los precios continuarán en niveles bajos pero con una creciente incertidumbre respecto tanto a la demanda (especialmente de China) como a una oferta más abundante.

**Gráfico 9. Evolución del mercado de las materias primas 2005-2015**



Fuente: Bloomberg

<sup>53</sup> Fondo Monetario Internacional "Ajustandose a precios más bajos para las materias primas" (2015)

Los precios de las materias primas agrícolas han disminuido en general un 8% en relación con febrero de 2015. Los precios de los alimentos han bajado 6%, registrándose caídas en todos los principales índices excepto en el de la carne, que mostró un leve aumento. Se proyecta que los precios anuales de los alimentos bajarán un 17% en 2015, al superar el crecimiento de la oferta, junto con los altos niveles de existencias, el incremento más lento de la demanda. Se esperan caídas importantes de los precios en el caso de los cereales y los aceites vegetales, particularmente el trigo y la soja. Para 2016, la caída prevista es relativamente menor (5%), tras disminuciones marginales en la producción proyectada de los principales cultivos.

**Tabla 26. Crecimiento anual compuesto de las exportaciones por sectores**

<b>Categoría</b>	<b>2002-2012</b>	<b>2007-2012</b>
<b>Productos animales</b>	11,7	-0,4
<b>Productos vegetales</b>	18,6	13,6
<b>Comestibles</b>	13,7	9,2
<b>Productos minerales</b>	26,1	14,5
<b>Combustibles</b>	29,8	18,4
<b>Químicos y afines</b>	15,9	7,5
<b>Plásticos y gomas</b>	13,6	0,0
<b>Pieles y cuero</b>	5,7	-5,1
<b>Productos de madera</b>	8,0	-1,4
<b>Textiles</b>	11,6	7,2
<b>Calzado</b>	-3,4	-12,0
<b>Piedra y vidrio</b>	8,2	-1,8
<b>Metales</b>	11,1	-2,5
<b>Maquinaria y eléctricos</b>	8,0	-3,4
<b>Equipo de transporte</b>	8,9	-2,6
<b>Varios</b>	5,7	-1,8

Fuente: Elaboración propia con datos de WITS (World integrated trade solution)

### *2.8.3 Evolución de los principales productos importados*

La categoría de mayor relevancia en las importaciones brasileñas son materias primas y productos intermedios que respondieron con un 45,6% de las compras totales acumuladas en 2014, seguidos de los bienes de capital (20,4%).

En general, el incremento de las importaciones se debe al incremento de la demanda interna brasileña. Durante los últimos seis años las importaciones de Brasil han incrementado a una tasa anualizada del 6,6%, de 172.984 millones en 2008 a 229.135 millones de dólares en 2014.



**Tabla 27. Importaciones de bienes por grandes categorías económicas: bienes de consumo (Millones de dólares)**

Año	Categoría			
	Bienes de consumo	M.P y bienes intermedios	Bienes de capital	Combustibles y Lubricantes
2008	22527	83056	35932	31469
2009	21524	59754	29698	16746
2010	31428	83992	41008	25340
2011	40088	102076	47908	36173
2012	39376	99858	48633	35316
2013	40966	106503	51661	40616
2014	38826	102998	47767	39544

Fuente: Indicadores del sector externo CEPAL

#### 2.8.4 Principales socios comerciales

El rasgo más reseñable de la política comercial exterior de Brasil en los últimos años haya sido la búsqueda activa de la diversificación geográfica de sus socios comerciales con el objetivo de reducir el peso de los países desarrollados en su comercio exterior.

También es interesante la reconfiguración de las relaciones comerciales en los últimos años como demuestra la Tabla 28.

Entre los principales destinos exportables, China se erige como el principal socio comercial de Brasil absorbiendo el 19% del total de las exportaciones en 2013 (en 2006 el porcentaje era de 6%) y superando a Estados Unidos en un 8,7%.

La ralentización del crecimiento económico en China ha repercutido negativamente sobre el precio de las materias primas y ha perjudicado significativamente a las exportaciones de Brasil dada la importancia de los intercambios comerciales entre ambos países.

La participación de Estados Unidos cayó un 7,7% en el periodo 2006-2013

Detrás de la economía China ningún país excepto Estados Unidos consigue alcanzar una participación superior al 10% lo que denota una importante diversificación de los mercados externos para las exportaciones.

Por último, Japón que en 2006 no tenía cuota de exportación, es hoy un socio comercial brasileño con el 3,3% del total de las exportaciones del 2013.

**Tabla 28. Exportaciones por países en porcentaje del total de exportaciones**

<b>PAIS</b>	<b>2006</b>	<b>2013</b>
<b>Estados Unidos</b>	18%	10,3%
<b>Argentina</b>	9%	5,1%
<b>China</b>	6%	19%
<b>Holanda</b>	4%	7,2%
<b>Alemania</b>	4%	3%
<b>Méjico</b>	3%	1,8%
<b>Venezuela</b>	3%	1,9%
<b>Japón</b>	0%	3,3%

Fuente: Elaboración propia con datos de MDIC (Ministerio de desenvolvimiento, industria e comercio exterior)

En cuanto a las importaciones, China es hoy el primer proveedor en 2013, totalizando el 15,6% del total importado por Brasil, superando a EEUU (14,6%) y Argentina (6,9%). Otros suministradores importantes de Brasil son Alemania, Japón y Nigeria.

Chile deja de ser un país importador después de que en 2006 representara un 3% del total de las importaciones brasileñas.

**Tabla 29. Importaciones por países en porcentaje del total de exportaciones**

<b>PAIS</b>	<b>2006</b>	<b>2013</b>
<b>Estados Unidos</b>	16%	14,6%
<b>Argentina</b>	9%	6,9%
<b>China</b>	9%	15,6%
<b>Alemania</b>	7%	6,3%
<b>Nigeria</b>	4%	4%
<b>Japón</b>	4%	3,5%
<b>Chile</b>	3%	0%
<b>Francia</b>	3%	2,7%

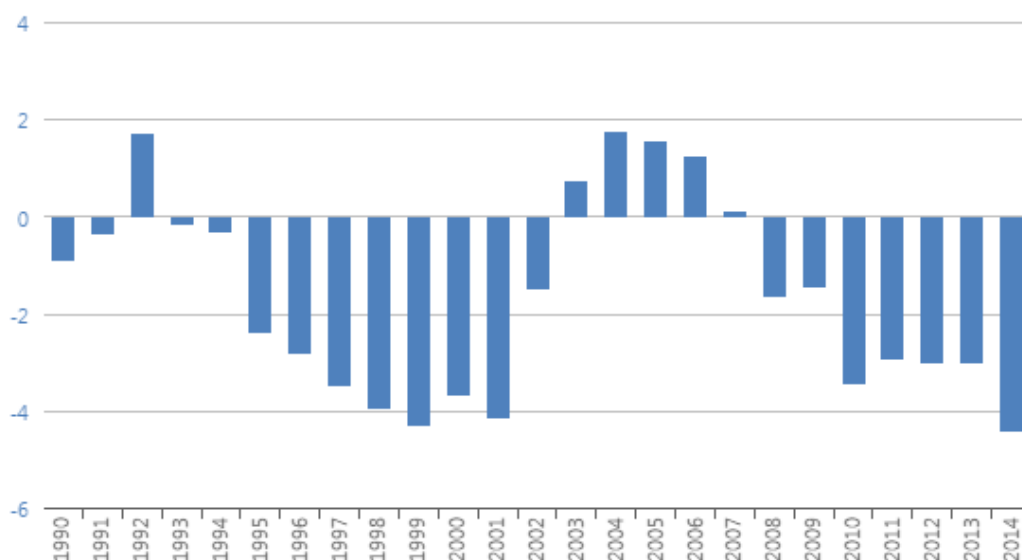
Fuente: Elaboración propia con datos de MDIC (Ministerio de desenvolvimiento, industria e comercio exterior)

#### *2.8.5 Evolución de la cuenta corriente de la balanza de pagos*

El sector exterior brasileño ha experimentado un verdadero cambio estructural en los últimos años, pasando de ser uno de los puntos débiles de la economía brasileña, con un déficit por cuenta corriente endémico que hacía necesaria la entrada de un volumen importante de capital extranjero para equilibrar la Balanza de Pagos, a convertirse, a partir de 2002, en uno de los motores de la recuperación económica de Brasil como muestra el Gráfico 10.

No obstante, este periodo parece que llegó a su fin en 2008, año en el que volvió a registrarse un déficit por cuenta corriente, alcanzando los 28.192 millones de dólares, equivalente al 1,78% del PIB.<sup>54</sup>

**Gráfico 10. Saldo en cuenta corriente como porcentaje del PIB (1990-2014)**



Fuente Cepalast, perfil nacional económico

A partir de entonces, los datos de déficit por cuenta corriente no han dejado de aumentar, habiendo alcanzado en 2014 los 81.374 millones de dólares, un 4,60% del PIB. Este incremento del déficit se relaciona con la creciente fortaleza de la demanda interna y con la apreciación de la moneda brasileña. Si analizamos la Tabla 30 observamos que el déficit de la balanza por cuenta corriente ha aumentado, a causa tanto de la caída del superávit de la balanza de bienes como del creciente déficit de la balanza de servicios.

La Balanza de Pagos brasileña registró un resultado negativo en el cierre de 2014, con una disminución de las reservas de 10.833 millones de dólares, a pesar de que la cuenta financiera y de capital alcanzó un saldo de 111.518 millones de dólares lo que llegó a compensar en parte, el déficit por cuenta corriente registrado.

Por su parte, la balanza de bienes brasileña viene registrando tradicionalmente resultados positivos, con un superávit en 2013 de 2.558 millones de dólares, lo que supuso sin embargo una retracción de casi el 80% en relación con el resultado obtenido en 2012, que fue de 19.394 millones de dólares, acusando los efectos de la crisis económica que se cierne sobre los principales países clientes, así como el encarecimiento de la moneda brasileña, entre otros factores. Los volúmenes de importación se duplicaron desde 2004, apoyado por una fuerte demanda interna, mientras que los volúmenes de exportación se han mantenido prácticamente plana.

<sup>54</sup> Según datos aportados por ICEX España Exportación e inversión disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/portada/index.html?idPais=BR>

En el 2014 la balanza de bienes presenta un déficit (6.529 millones) por primera vez en la serie estudiada

En cuanto a la balanza de servicios, registró una salida neta en 2014 de 48.107 millones de dólares, 6.477 millones más que en 2013, debido a las partidas de alquiler de equipos, y turismo y viajes.

El saldo negativo en la balanza de rentas es imputable fundamentalmente al pago de los intereses que sirven a la deuda externa. De ahí que el creciente endeudamiento en el exterior tenga un reflejo en el saldo de dicha balanza.

**Tabla 30. Balanza de pagos en millones de dólares**

	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Balanza en cuenta corriente</b>	13984	-47273	-52.473	-54.248	-81.374	-104.076
<b>Balanza de bienes</b>	44.702	20.146	29.792	19.394	2.558	-6.529
<b>Balanza de servicios</b>	-8.308	-30.835	-37.931	-41.046	-47.523	-48.107
<b>Balanza de rentas</b>	-25967	-39.486	-47.318	-35.447	-39.772	-52.170
<b>Balanza en transferencias corrientes</b>	3.557	2.901	2.984	2.845	3.364	2.729
<b>Balanza en cuenta de capital y financiera</b>	13.806	99.911	112.380	70.010	75.367	111.558
<b>Errores y omisiones</b>	-201	-3538	-1.270	3.138	80	3.351
<b>Balanza global</b>	27.590	49.100	58.636	18.889	-5.926	-10.833

Fuente: Propia a partir de datos de Cepalstat

### 2.8.6 Deuda externa

En los años 60 y 70 muchos países latinoamericanos, especialmente Brasil y México, pidieron grandes sumas de dinero a acreedores internacionales con tal de llevar a cabo sus planes de industrialización, especialmente para programas de infraestructura.<sup>55</sup> Estos países tenían economías crecientes en aquel tiempo por lo que los acreedores estaban contentos de seguir entregando préstamos. Entre 1975 y 1982, la deuda latinoamericana con los bancos comerciales aumentó a una tasa anual acumulativa de 20,4%. Esto llevó a que Latinoamérica cuadruplicara su deuda

<sup>55</sup> López y Von Oertel (2003) "Crisis financieras internacionales y mercados emergentes" Ed. Contribuciones a la Economía,

externa de 75 mil millones de dólares en 1975 a más de 315 mil millones de dólares en 1983. México y Brasil, con más de 100 mil millones de dólares cada uno eran los mayores deudores del continente el aumento.

En los años 90 Brasil tenía muy deterioradas sus cuentas externas. Este deterioro fue determinado por la fijación del cambio en niveles muy apreciados (0,84 reales por dólar en 1995, 0,97 en 1996, 1,04 en 1997 y 1,20 en 1998). El problema de las cuentas externas empezó a ser resuelto en 1999, cuando el país anunció la libre fluctuación del cambio y la implementación del sistema de metas de inflación. La evolución de las cuentas externas fue también muy positiva en aquellos años. Más concretamente, la deuda externa neta cayó desde el 33% en 2002 hasta el -2% en 2010. Es decir, durante el Gobierno de Lula da Silva el país pasó de ser deudor a acreedor externo en términos netos. Ello se debió a una menor necesidad de financiación externa del sector público y, principalmente, a la acumulación de reservas internacionales. El aumento de las reservas internacionales del Banco Central de Brasil está ligado a las compras de divisas efectuadas por la autoridad monetaria a lo largo de los últimos años. La mayor estabilidad doméstica, la relativa estabilidad de la economía global y unos precios de las materias primas en niveles históricamente altos multiplicaron los flujos de capital externos hacia Brasil. Para evitar una apreciación del real brasileño aún más marcada de la observada, el Banco Central implementó una política de compra de dólares que le permitió aumentar sus reservas hasta el 14% en 2010.

Hoy por hoy puede afirmarse que la deuda externa ha dejado de ser un problema para la economía de Brasil, país que, como se ha mencionado, a partir de 2008 se convirtió en acreedor neto gracias a que sus reservas de divisas exceden el importe de la deuda externa total combinada del gobierno y las empresas<sup>56</sup>.

Con todo, hay que señalar que, según datos del Banco Central de Brasil, la evolución de la deuda externa brasileña viene registrando aumentos en los últimos años. Mientras que a finales de 2008 la deuda externa total registrada alcanzó la cifra de 198.340 millones de dólares, un nivel que se mantuvo al año siguiente debido a la apreciación del real, en 2010 la deuda externa aumentó considerablemente y se situó en 256.804 millones de dólares, un incremento que se repitió, tanto en 2011 hasta alcanzar los 298.204 millones, como en 2012, cuando se ha situado en los 312.898 millones de dólares, acercándose al volumen de reservas internacionales que acumula el Banco Central (373.147 de dólares a finales de 2012), lo que hace temer en cierta medida por la futura estabilidad de las cuentas externas. Aún así, cabe señalar que la deuda a largo plazo supone un 89,59% de la deuda externa total (280.316 millones de dólares), frente a un 10,41% de la deuda a corto plazo (32.5839 millones).

La deuda externa bruta de Brasil ascendió en el 2014 hasta el 15,9% del PIB, el dato más alto en toda la serie analizada.

---

<sup>56</sup> Según datos aportados por ICEX España Exportación e inversión disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/portada/index.html?idPais=BR>

**Tabla 31. Deuda externa bruta**

	<b>Promedio 2007-2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Deuda externa bruta (% del PIB)</b>	12,5	13,9	13,8	15,9

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Thomson Reuters Datastream.

## 2.9 La competitividad Brasileña

La economía brasileña ha perdido competitividad debido al aumento de los salarios, la apreciación del tipo de cambio y la falta de reformas económicas. El modelo de crecimiento basado en el crédito y la expansión del consumo parece empezar a agotarse.<sup>57</sup>

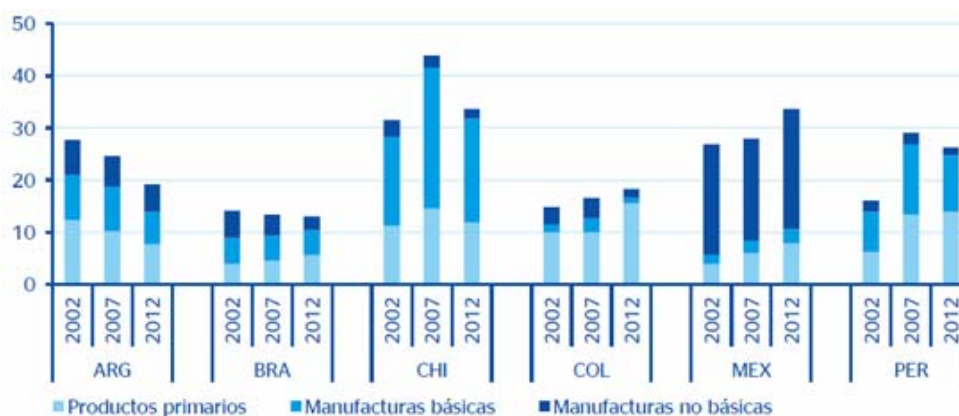
Definimos una clasificación de tres grupos productivos:

1. Producto primario: agricultura, carne, lácteos, pescados e industria extractiva.
2. Manufacturas básicas: alimentos, bebidas, tabaco, madera, papel, hierro, acero y otros metales.
3. Manufactura no básica: químicas, plástico, caucho, textil, cuero, calzado, maquinaria, electrónica y transporte.

El peso de las exportaciones de productos primarios en el PIB ha aumentado en prácticamente todos los países entre los años 2002 y 2012.

El Gráfico 11 muestra como las exportaciones brasileñas en porcentaje sobre el PIB se mantienen estables en el periodo analizado (alrededor del 13% del PIB entre 2002 y 2012) aunque ha variado la composición, se han incrementado las exportaciones de productos primarios (del 4% al 6% del PIB) y se ha compensado con una disminución en el peso del PIB de las exportaciones de productos manufacturados, especialmente los no básicos. Este peso de las exportaciones de productos primarios en el PIB ha aumentado gracias al incremento del precio de las materias primas históricamente altos.

Gráfico 11. Exportaciones totales: % del PIB (2002-2012)



Fuente: WITS(World Integrated Trade Solution) y BBVA Research

Las exportaciones brasileñas de productos manufacturados crecieron a un ritmo claramente superior al de las exportaciones globales de manufacturas en el periodo

<sup>57</sup> Analizamos la competitividad brasileña a partir de un estudio realizado por Enestor dos santos (2014) "Competitividad del sector manufacturero en América latina: Tendencias y determinantes" BBVA Research, documento de trabajo nº 14/10, Madrid. Disponible en <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2014/13484.pdf>

2002-2007. Sin embargo, la situación cambió significativamente en el periodo 2007-2012: el segmento de manufacturas no básicas mostró una importante contracción que contrasta con el crecimiento global (Gráfico 12).

**Gráfico 12. Crecimiento anual de exportaciones de manufacturas totales y no básicas en Brasil y en el mundo (%)**



Fuente: WITS(World Integrated Trade Solution) y BBVA Research

Un indicador estándar de competitividad basado en datos de comercio es la Ventaja Comparativa Revelada (RCA por sus siglas en inglés), calculada como el cociente entre la participación de un sector en las exportaciones de un país y la participación de ese mismo sector en las exportaciones mundiales, un RCA por encima de 1,0 indica que el país tiene ventaja relativa en ese sector, mientras que un indicador inferior indica desventaja relativa.

Aplicado a Brasil (Tabla 32), con pocas excepciones, los principales grupos de productos primarios mantuvieron o incluso aumentaron su nivel de competitividad en la última década de acuerdo con el indicador RCA. Asimismo, las exportaciones brasileñas de estos productos crecieron casi siempre más que las globales. Destaca el desempeño del sector de petróleo, donde el país parece estar desarrollando una ventaja comparativa.<sup>58</sup>

<sup>58</sup> BBVA Research (2014). "Deterioro de la competitividad manufacturera en América Latina" Observatorio económico, Madrid. Disponible en: <https://www.bbva.com/observatorio-economico/observatorio-economico-latam-tcm346-432769.pdf?ts=2032014>



**Tabla 32. Indicador de ventaja comparativa revelada (RCA), peso en las exportaciones totales y tasa de crecimiento por sectores**

	Ventaja comparativa revelada			% del total de exportaciones			Crecimiento anual*	
	2002	2007	2012	2002	2007	2012	2002-12	2007-12
Animales y productos animales	2,7	3,5	2,7	5,7	5,9	4,3	11,7	-0,4
Productos vegetales	4,2	4,2	5,0	10,8	10,6	14,8	18,6	13,6
Comestibles	4,3	3,9	4,2	12,9	10,2	11,6	13,7	9,2
Productos minerales	10,3	9,6	10,5	7,9	13,7	20,0	26,1	14,5
Combustibles	0,4	0,5	0,6	3,3	6,5	11,2	29,8	18,4
Químicos e industrias afines	0,5	0,6	0,6	4,7	4,9	5,2	15,9	7,5
Plásticos y gomas	0,6	0,7	0,5	2,5	3,1	2,3	13,6	0,0
Pieles y cueros	2,1	2,3	1,4	1,8	1,4	0,8	5,7	-5,1
Madera y productos de madera	2,1	2,1	1,8	7,4	5,8	4,0	8,0	-1,4
Textiles	0,3	0,3	0,4	1,9	1,4	1,5	11,6	7,2
Calzado y Sombrerería	2,8	1,7	0,7	2,8	1,3	0,5	-3,4	-12,0
Piedra y vidrio	0,8	0,6	0,3	2,3	1,8	1,2	8,2	-1,8
Metales	1,6	1,2	1,0	9,7	10,7	6,9	11,1	-2,5
Maquinarias y eléctricos	0,4	0,4	0,3	12,0	10,3	6,4	8,0	-3,4
Equipos de transporte	0,9	1,0	0,8	11,0	9,9	6,4	8,9	-2,6
Varios	0,3	0,2	0,2	2,0	1,3	0,9	5,7	-1,8
Productos primarios	1,7	1,7	1,8	0,3	0,3	0,4	21,5	12,8
Manufacturas básicas	2,9	2,7	3,2	0,4	0,4	0,4	16,4	7,4
Manufacturas no básicas	0,6	0,6	0,4	0,4	0,3	0,2	9,5	-0,7

\* Tasa de Crecimiento Anual Compuesto

Fuente: WITS y BBVA Research

En las manufacturas básicas, los indicadores RCA muestran una estabilidad alrededor de niveles de competitividad relativamente elevados en el periodo 2002-2012 y un crecimiento de las exportaciones equivalente o superior a las exportaciones globales, con la principal excepción de los sectores de madera y aluminio.

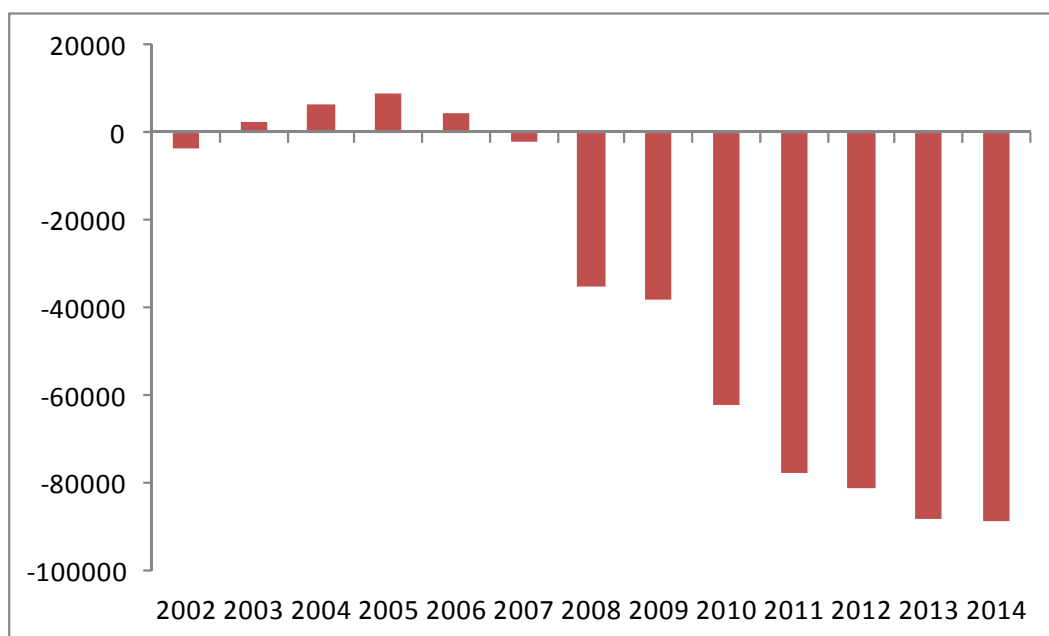
Con respecto a las manufacturas no básicas, la mayor parte de los principales grupos de productos muestra una evolución favorable entre el 2002 y el 2007 y muy desfavorable entre el 2007 y el 2012. Este es el caso de los grupos “Maquinarias y eléctricos” y “Transportes”, los que tienen más peso en las exportaciones brasileñas. Los datos de RCA muestran que sólo el grupo “Pieles y cueros” sigue siendo competitivo ( $RCA > 1$ ), aunque menos que hace una década. Destaca la pérdida de dinamismo y de competitividad del grupo “Calzados”.

El déficit comercial en el sector manufacturero pasó de 5 mil millones de dólares en 2002 a 96 mil millones en el 2014, debido a un crecimiento del 14% al año de las importaciones de productos manufacturados frente a un crecimiento de apenas 6% de las exportaciones de manufacturas según información que mostramos en el Gráfico 13.

Con respecto a los rankings de competitividad, Brasil ocupaba en 2013 el puesto 14 entre los 15 países “comparables” analizados por la Confederación Nacional de la Industria de Brasil (13 entre 14 en el 2012), el puesto 37 entre 43 en el 2012 de acuerdo con el indicador de la FIESP (39 entre 43 en el 2002), el 56 de 148 países en el 2013-2014 para el World Economic Forum (48 de 144 en el 2012 y 57 de 125 en el 2005) y la posición 51 entre los 60 países seleccionados por IMD en el 2013 (puesto 46 y 40, respectivamente, en 2012 y 2009)

Todos estos indicadores refuerzan el argumento a favor de la conclusión de que ha habido una pérdida de competitividad de la industria manufacturera en los últimos años.

**Gráfico 13. Saldo comercial de los productos manufacturados (millones de dólares)**



Fuente: MIDIC y IPEADATA

Entre los factores que explican el deterioro de los niveles de competitividad del sector de manufacturas brasileño, destaca la apreciación de 22% del tipo de cambio efectivo real entre el 2002 y el 2013 (BCB), concentrada entre el final de 2002 y mediados de 2008. Asimismo, el cambio se mantuvo en un nivel mucho más apreciado en la segunda mitad del período 2002-2012, lo que ayuda a entender que la pérdida de competitividad del sector manufacturero haya sido observada en dicho período.

### 2.9.1 Competitividad, costes laborales y productividad laboral

Otro factor fundamental para entender el deterioro de la competitividad del sector manufacturero en los últimos años es la brecha entre el crecimiento de los costes laborales y la productividad laboral<sup>59</sup>.

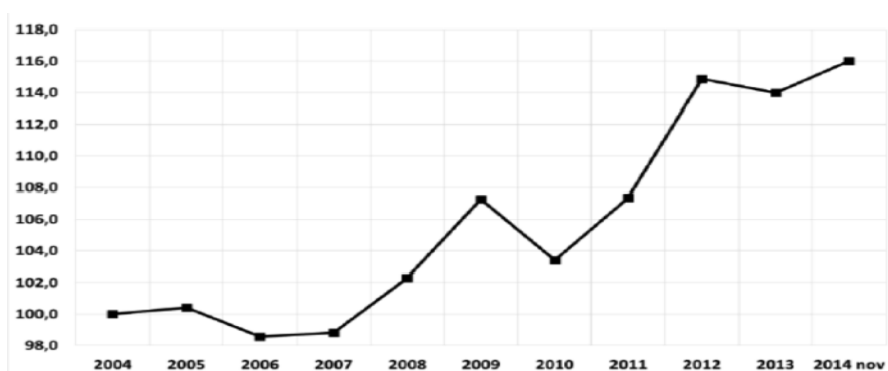
En el período 2002-2014, el coste laboral unitario en el sector industrial medido en reales aumentó un 121% o, equivalentemente, un 7,5% al año en promedio. Este crecimiento fue especialmente elevado en el binomio 2010-2012, cuando creció a un ritmo de aproximadamente 14% al año (véase el Gráfico 14).

<sup>59</sup> Enestor dos santos (2014) " Competitividad del sector manufacturero en América latina: Tendencias y determinantes" BBVA Research, documento de trabajo nº 14/10, Madrid. Disponible en <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2014/13484.pdf>.

Medido en dólares, el coste de la mano de obra creció un 158% en lo acumulado entre 2002 y 2014 o un 9,0% al año en promedio. Así, la brecha entre los costes y la productividad es más pronunciada al medirla en dólares, algo que resulta de la ya referida apreciación del tipo de cambio.

Este crecimiento es muy superior a la productividad del sector industrial brasileño, que creció tan solo un 27% entre 2002 y 2012, equivalente a una tasa de expansión anual del 2,2%. Su crecimiento fue particularmente bajo, incluso negativo, en 2011 y 2012.

**Gráfico 14. Coste laboral unitario del sector industrial en reales (índice Enero 2002=100)**

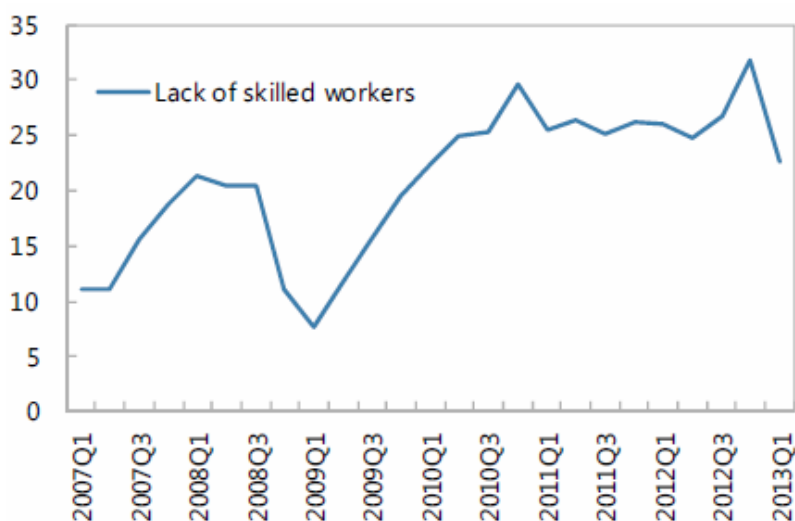


Fuente: IPEADATA, BCB, IBGE y BBVA Research

Esta brecha entre el crecimiento de los costes laborales y la productividad laboral es un factor fundamental para entender el deterioro de la competitividad del sector manufacturero en los últimos años.

Existe una gran escasez de personal cualificado en el sector industrial tal y como nos muestra el Gráfico 15. En 2013 casi el 25% de las empresas industriales apreciaban como uno de los tres problemas principales a los que se enfrenta la industria brasileña la falta de personal cualificado.

**Gráfico 15. La falta de trabajadores calificados medidos en porcentaje de las empresas industriales que reportan la falta de trabajadores calificados como uno de los tres principales problemas que enfrenta la industria**



Fuente: CNI (Confederación de industria de Brasil)

Hay otros factores que potencialmente pueden impactar la competitividad de la economía y del sector manufacturero: entorno institucional, costes energéticos, carga tributaria, coste de capital, costes logísticos, acceso a mercados, etc. En el caso de Brasil, la evidencia disponible para la última década sugiere que hubo poco avance en términos de apoyo a la competitividad.

A pesar de algunos avances registrados en el entorno institucional en los últimos años, Brasil sigue estando en una muy mala situación en cuanto a la facilidad para hacer negocios. En el 2014, iniciar un negocio requería en promedio 107.5 días y 13 trámites (en comparación con 152 días y 17 trámites en el 2004). En comparación, en la OCDE se necesitan en 11 días y 5 trámites en 2014.

Todos estos conceptos dejan a Brasil en una mala posición (123 entre 183 países) en el ranking Doing Business del Banco Mundial

### 2.9.2 Competitividad e infraestructuras.

Brasil es un país muy grande y mal comunicado. Aunque cuenta con una de las redes de carreteras más extensas del mundo (en torno a 1,7 millones de kilómetros), tan sólo 165.000 kilómetros están asfaltados y de éstos hay un porcentaje muy bajo en buen estado. Así, de acuerdo con los datos de la brasileña Confederación Nacional de Transportes (CNT), de 87.592 kilómetros analizados apenas el 26% podía considerarse de buena calidad. Lo mismo puede decirse de la red ferroviaria. Brasil cuenta con una red de unos 29.000 kilómetros, destinada casi en exclusiva al transporte de mercancías; muy lejos de los 52.000 kilómetros que necesitaría un país con dimensiones continentales<sup>60</sup>.

Al problema de una dotación insuficiente se une la inexistencia de líneas férreas que conecten el país norte-sur y este-oeste.

<sup>60</sup> Asociación Nacional de los Transportes Ferroviarios (ANTF)

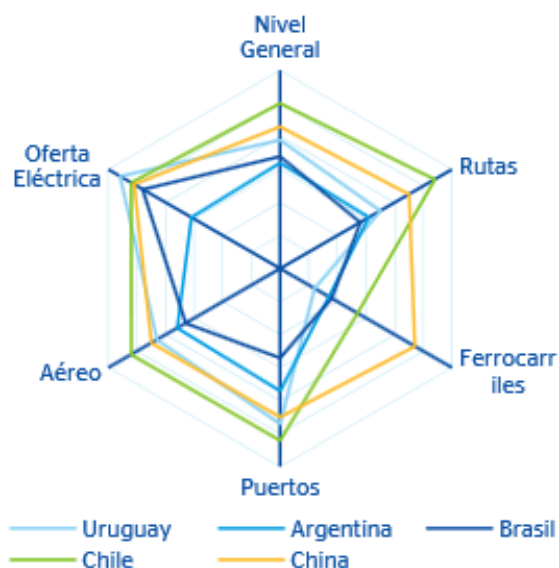
Brasil tiene una amplia infraestructura marítima que en los últimos años, ha ido creciendo y ha concentrado su actividad según el predominio productivo del país, condición geográfica y ubicación estratégica.

Prácticamente para cualquier desplazamiento dentro del país, es imprescindible tomar un avión, por eso es el segundo país con mayor número de aeropuertos en el mundo, sólo detrás de Estados Unidos. En Brasil son cerca de 120 aeropuertos con vuelos comerciales regulares, de los cuales 66 son administrados por el gobierno <sup>61</sup>

La calidad de la infraestructura es un punto claramente a mejorar en Brasil<sup>62</sup>, ya que en general está por debajo de la de otros países de la región como Chile tal y como muestra el Gráfico 16.

El país ha sufrido un continuo deterioro de su infraestructura (puertos, ferrocarriles, etc.), que claramente tiene impacto en la competitividad del país.

**Gráfico 16. Calidad de las infraestructuras (año 2012)**



Fuente: Banco Mundial y BBVA Research

El sector de las infraestructuras de transporte es una prioridad en la política de inversión federal. Actualmente presenta importantes carencias, las cuales significan un freno al desarrollo del país. Se estima que los costes logísticos en Brasil suponen entre el 15% y el 18% del PIB, el doble que la media en la OCDE, lo cual causa un fuerte impacto en la competitividad de las empresas del país.

Un estudio publicado en mayo de 2013 por la Federación de Industrias del Estado de São Paulo (FIESP) afirma que el desempeño de las infraestructuras logísticas brasileñas alcanza sólo un 33% del patrón internacional. Para llegar a este dato han

<sup>61</sup> Infraero, Empresa Brasileira de Infraestrutura Aeroportuária.

<sup>62</sup> Según datos aportados por ICEX España Exportación e inversión disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/portada/index.html?idPais=BR>.

comparado diversos valores, tales como el coste del flete de servicios de transporte por carretera y ferrocarril o el número de despegues y aterrizajes por hora. Estas ineficiencias se deben, según fuentes del sector, a un déficit de 500.000 millones de reales en las infraestructuras logísticas.

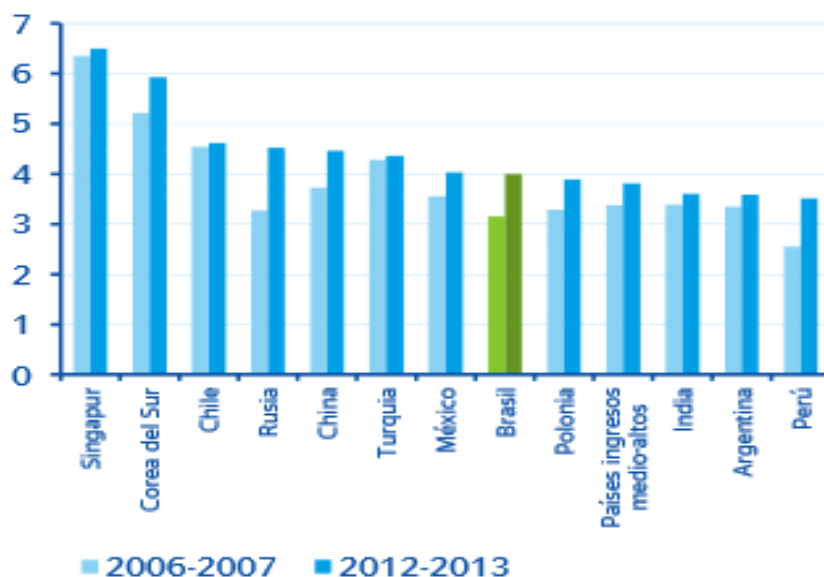
Este déficit produce una necesidad de inversión mucho más alta que en los países desarrollados. Así, los planes de inversión del Gobierno ascienden a unos 253.000 millones de reales en los próximos 30 años en el sector, según la EPL (Empresa de Planificación y Logística), empresa pública que está contribuyendo a la planificación del sector.

Entre los planes de desarrollo públicos destacan el Programa de Aceleración del Crecimiento (PACII), ahora en su segunda versión, y el Programa de Inversión en Logística (PIL).

Sin embargo, los diferentes gobiernos no consiguen llevar efectivamente a cabo los proyectos programados<sup>63</sup>. La empresa estatal **Valec**, encargada del desarrollo de varias líneas ferroviarias de transporte de carga, ejecutó sólo el 36% de lo programado para 2013. Las Companhias Docas, que controlan los puertos públicos, sólo invirtieron un 5,6% de lo previsto para el año 2013.

Los esfuerzos recientes por mejorar la infraestructura se reflejan, por ejemplo, en un indicador divulgado por el World Economic Forum, mostrado en el Gráfico 17. Sin embargo, este indicador también muestra que el país está todavía lejos de igualar los niveles de países como Singapur, Corea del Sur y Chile.

Gráfico 17. Indicador de calidad de la infraestructura (1 peor, 7 mejor)



Fuente: World Economic Forum

<sup>63</sup> Según datos aportados por ICEX España Exportación e inversión disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/portada/index.html?idPais=BR>.

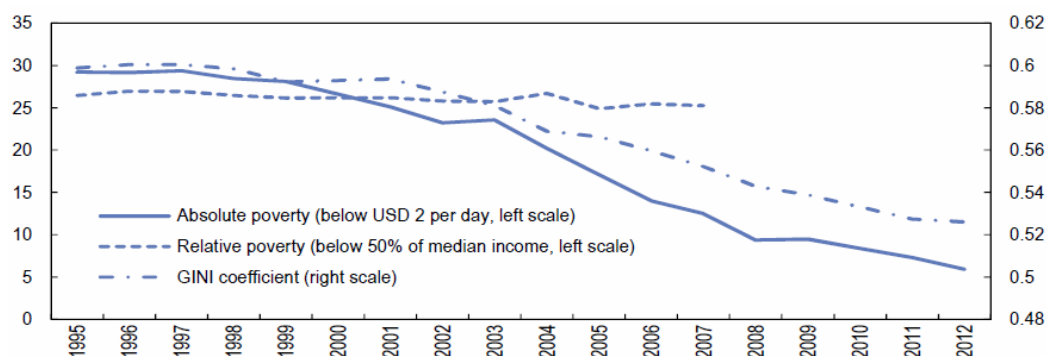
### 3 Desigualdad y Política Social

#### 3.1 Situación actual de la desigualdad y los niveles de pobreza

Brasil ha hecho notables progresos en la reducción de la pobreza y la desigualdad en la última década. Esta reducción se explica por el fuerte crecimiento sino también por políticas sociales eficaces.

Una característica distintiva del progreso económico de Brasil desde la estabilización macroeconómica en la década de 1990 es su dimensión social. La desigualdad de los ingresos, ha sido una tendencia constante a la baja desde finales de 1990, como lo demuestra la disminución de una medida común de la desigualdad, el coeficiente de Gini.

Gráfico 18. La desigualdad y la pobreza en el tiempo



Fuente: IPEA-OCDE. 2012

El Gráfico 18 se interpreta del siguiente modo: la pobreza absoluta es el porcentaje de la población con un ingreso per cápita inferior a USD 2,00 al día, según se define en los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas. La pobreza relativa es el porcentaje de la población con un ingreso per cápita inferior al 50% de la renta mediana. El coeficiente de Gini mide la desigualdad en la distribución de ingresos en una escala entre 0 y 1, con valores más altos representan una mayor desigualdad de ingresos.

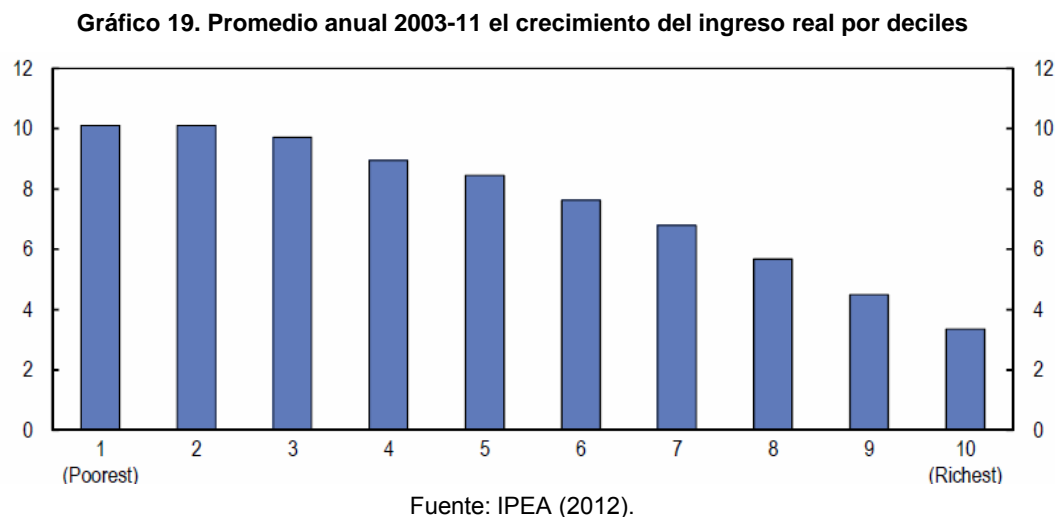
Las tasas de pobreza han disminuido visiblemente, en particular desde 2003, independientemente de la definición exacta de la línea de pobreza empleada. Utilizando la definición de la pobreza extrema de las Naciones Unidas, el porcentaje de la población que vive por debajo de 2 dólares por día se redujo desde el 23,2% al 5,9% entre 2002 y 2012 según el Gráfico 18.

Mirando ahora la caída de la desigualdad, se observa que, de hecho, a partir de 1998 comenzó una inflexión más sostenida del índice de Gini después de una recta (lineal) de casi tres décadas. Hay que recordar que el índice de Gini, de 0,53 registrado en 2012, si bien es el más bajo de la serie temporal, sitúa todavía a Brasil

en el grupo de los 13 países más desiguales del planeta respecto a la renta monetaria declarada<sup>64</sup>.

Entre una muestra de 59 países en desarrollo, Brasil fue el octavo país que más redujo la desigualdad en los últimos años<sup>65</sup>.

Tal y como muestra el Gráfico 19, los ingresos han crecido visiblemente más para el segmento de población con bajos ingresos que para la población próspera de Brasil en los últimos años.



Pero a pesar de estos avances, aún queda mucho por hacer. Brasil aún tiene uno de los niveles más altos de desigualdad en el mundo tal y como muestra el Gráfico 20. América Latina es una región que se caracteriza generalmente por altos niveles de desigualdad y Brasil tiene uno de los niveles más altos de desigualdad de la región.

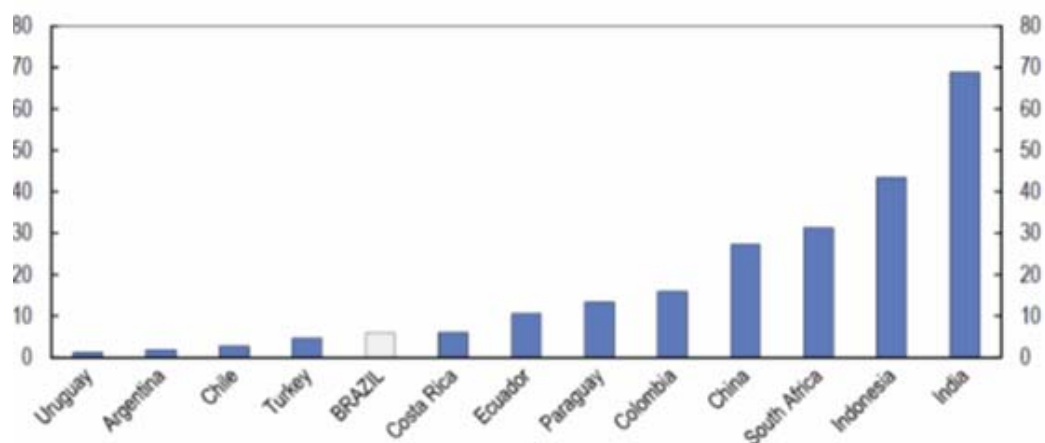
En la última década, sin embargo, se ha visto converger a Brasil hacia la media regional muy rápidamente. El nivel de pobreza es significativamente menor que en varios países de Asia.

<sup>64</sup> Arnold, J. and J. Jalles (2014), "Dividing the Pie in Brazil: Income Distribution, Social Policies and the New Middle Class", OECD Economics Department Working Papers, No. 1105, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/5jzb6w1rt99p-en>.

<sup>65</sup> Según datos del Banco Mundial



**Gráfico 20. La pobreza en la comparación internacional. Porcentaje de la población con un ingreso per cápita inferior a USD 2 al día, último año disponible (2009-2012)**



Fuente: World Bank (2013), IPEA

En cuanto a la evolución reciente de la pobreza en Brasil, los datos de la tabla revelan una reducción sostenida de los índices de pobreza e indigencia registrados en Brasil, del 2000 al 2012 (de 13,2% caen a 5,4%).

Se define como pobres a las personas que viven en familias con un ingreso familiar per cápita igual o inferior a R\$ 140,00 por mes en el año 2012. Se define como indigentes a las personas que viven con un ingreso familiar per cápita igual o inferior a R\$ 70,00.

Dentro del ámbito de la pobreza, la disminución es igualmente significativa en términos relativos, dado que la proporción de pobres cae del 37,5% de la población en 2000, al 18,6% en 2012. Todo y la disminución de los indicadores, en 2013 el casi el 25% de la población o es pobre o es indigente.

La pobreza y la desigualdad han mejorado sustancialmente pero ambos parámetros siguen siendo altos.

**Tabla 33. Población en situación de indigencia y pobreza Porcentaje del total de la población**

AÑO	POBRES%	INDIGENTES %
<b>2000</b>	37,5	13,2
<b>2005</b>	36,4	10,7
<b>2008</b>	25,8	7,3
<b>2012</b>	18,6	5,4
<b>2013</b>	18,0	5,9

Fuente: Elaboración propia partir de datos de datos de CEPAL-CEPALSTAT

En cuanto al PIB per cápita vemos su evolución en Tabla 34. El PIB per cápita de Brasil anual por habitante a precios corrientes en euros en 2014 fue de 11.390 \$, 32\$ más que en 2013. Resulta interesante mirar unos años atrás y comparar estos datos con los del año 2003 cuando el PIB per cápita en Brasil era de 2.821,4€<sup>66</sup>

<sup>66</sup> Datos CEPAL (2012)

Si nos fijamos en la tendencia, en el 2011 se marca un máximo y un cambio en la tendencia alcista de la serie.

A pesar de este incremento en el indicador y de la mejora de su economía, Brasil sigue siendo uno de los 10 países más desiguales del mundo en la distribución de la renta<sup>67</sup>.

**Tabla 34. Producto interno bruto (PIB) anual por habitante por actividad económica a precios corrientes en dólares (Dólares por habitante)**

<b>2003</b>	3039,6
<b>2004</b>	3607
<b>2005</b>	4738,5
<b>2006</b>	5789,7
<b>2007</b>	7194,1
<b>2008</b>	8622,8
<b>2009</b>	8374,2
<b>2010</b>	10981,3
<b>2011</b>	12584
<b>2012</b>	11335
<b>2013</b>	11308,6
<b>2014</b>	11390

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de CEPAL-CEPALSTAT

---

<sup>67</sup> Arnold, J. and J. Jalles (2014), "Dividing the Pie in Brazil: Income Distribution, Social Policies and the New Middle Class", OECD Economics Department Working Papers, No. 1105, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/5jzb6w1rt99p-en>.

### 3.2 *La distribución del ingreso y las clases sociales*

El contexto macroeconómico, la expansión del empleo, del salario mínimo y del consumo de los hogares, fomentado por el acceso al crédito, son importantes para entender la reducción de la pobreza y de desigualdad en los últimos años. Sin embargo, habría sido casi imposible que el contexto macroeconómico por sí solo, fuera el propulsor de un proceso tan significativo de reducción de la pobreza y de la desigualdad.

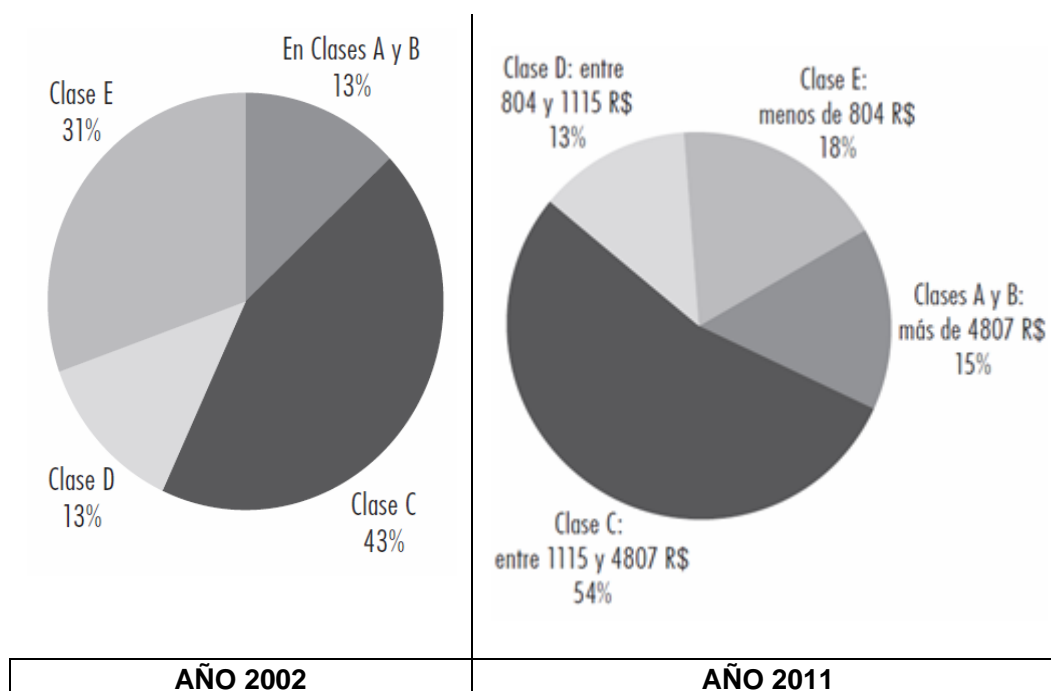
El punto de inflexión que permitirá un cambio en la efectividad de la política social brasileña es la Constitución de 1988, cuando se instruye el Sistema de seguridad Social, que pasa a incluir dimensiones contributivas y no contributivas, y ofrece básicamente tres tipos de servicios: el seguro social (beneficios de previsión para los contribuyentes), asistencia social para los necesitados (derecho a una asistencia mínima social, derivado de la comprobación del déficit de renta); y salud para todos, financiada a partir de tributos indirectos que inciden en el consumo.

Las políticas sociales y el crecimiento han cambiado la distribución de la renta y ha surgido una nueva clase media, "*la clase C*", con acceso al crédito y al consumo. Según la Fundación Getulio Vargas la sociedad brasileña está dividida actualmente en cinco clases: A, B, C, D y E; la clase C está en plena expansión. Esta clase C ha aumentado de 66 millones en 2003 a 115 millones de personas en 2011. Esta evolución tiene su explicación en el enriquecimiento de los brasileños de la clase E y de su evolución hacia la clase D, así como en el ascenso social masivo de numerosas personas durante la última década de la clase D hacia la clase C <sup>68</sup>

---

<sup>68</sup> Mylene Gaulard.(2011) "Balance sobre la cuestión de las desigualdades en Brasil" Revista problemas del desarrollo, 166 pág. 113-134.

**Gráfico 21. Repartición de la población brasileña, en función del ingreso mensual.**



Fuente: Fundación Getulio Vargas realizada por Mylene Gaulard (2011)

Las políticas de educación y del mercado laboral por un lado y las transferencias sociales por otro, han mejorado la distribución de los ingresos laborales. Las mejoras en la educación y los cambios en el mercado laboral han permitido a los individuos obtener salarios más altos.

Además de las rentas del trabajo, las transferencias sociales han llegado a un número creciente de hogares, lo que ha sido el segundo mayor motor de las mejoras en la distribución del ingreso.

### 3.3 Políticas de educación

Las tasas de escolarización de los jóvenes de 15 a 17 años se han más que duplicado en el periodo 1997-2010 mientras que para las edades de 6 a 14, más del 98% de los niños están en la escuela<sup>69</sup>. Los jóvenes de 19 años con educación secundaria inferior y superior completado se han duplicado en la última década. Esto también ha permitido un aumento de las matriculaciones en un 73% entre 2003 y 2011.

Cada vez más estudiantes procedentes de clases desfavorecidos se han incluido en el sistema educativo.

A medida que más personas alcanzan una mejor educación, tienen más acceso a mejores empleos bien remunerados. Una educación terciaria completa, por ejemplo tendría un incremento salarial de un 45% en 2003. Pero a medida que más personas alcanzan niveles más altos de educación, la prima salarial vinculada a estudios superiores disminuye. La prima salarial de la educación terciaria completa se redujo a 31% en 2012<sup>70</sup>.

Uno de los principales retos de cara al futuro será la mejora de la calidad de la educación.

A pesar de tener una tasa de matriculaciones del 92% hasta los 14 años, los jóvenes brasileños están en la cola mundial en el ámbito de competencias adquiridas, según el programa PISA<sup>71</sup> que evalúa las competencias a los 15 años de edad "en 70 países, Esto sugiere que el cuello de botella ya no está en el acceso sino en la calidad de la enseñanza.

En términos de eficiencia pedagógica y calidad de la enseñanza, las escuelas básicas y secundarias públicas son las que presentan peores indicadores lo que ha abierto el espacio para los centros privados de mejor calidad que atiende a los sectores sociales de ingresos altos. El gobierno federal estableció una red de universidades que en conjunto con las universidades estatales ofrece en el país la enseñanza superior de mayor calidad y más cara. Esto ha beneficiado a los estudiantes de familias de ingreso medios y altos provenientes de escuelas básicas y secundarias privadas en las que se prepara mejor para el acceso a la universidad.

Hasta cierto punto, una menor calidad de la educación es la consecuencia natural de un sistema educativo que se ha expandido rápidamente en los últimos años. Para mejorar esa calidad el Ministerio Federal de Educación (MEC) debe ser capaz de contratar a docentes mejor capacitados en cantidades suficientes y plantearse una formación permanente del profesorado así como fuertes incentivos salariales para su labor docente.

Otro impedimento para una mejora de la calidad de la enseñanza es la falta de infraestructura física escolar que está limitando el número de horas de clase que reciben los estudiantes. La mayoría de los estudiantes de secundaria reciben solo 4 horas de clase al día mientras que el promedio en los países de la OCDE es de 7

---

<sup>69</sup> PNAD (2011)

<sup>70</sup> OECD Economic Surveys BRAZIL October 2013 OVERVIEW.

<sup>71</sup> Programme for International Student Assessment llevado a cabo por la OECD.

horas<sup>72</sup>. Se deben realizar inversiones en infraestructuras educativas como aulas, bibliotecas, laboratorios...

Un aspecto del sistema educativo que es particularmente relevante es el alto número de abandonos y la retirada de algunos grupos del sistema educativo. Casi el 10% de los estudiantes abandonan la escuela secundaria en un año. En muchos casos, esto afecta a los jóvenes de clase social baja que han estado expuestos a problemas sociales tales como la inestabilidad familiar, pandilla o el consumo de drogas o el embarazo adolescente<sup>73</sup>. Si estos jóvenes simplemente abandonan las escuelas, las futuras oportunidades de obtener ingresos para dichos jóvenes desfavorecidos se reducen aún más.

Esta tasa de deserción es necesaria reducirla ampliando la educación en la primera infancia (ECE). Mientras que el 55% de los niños de 4 años están inscritos en programas de ECE en Brasil, las matriculaciones promedio de la OCDE a esa edad es del 79%, con un número de países que alcanzan una cobertura casi completa (Francia, Países Bajos, España, México, Bélgica...)

La falta de financiación es una de las razones por las bajas tasas de matriculas. Aunque algunos programas contemplan esta financiación (Programa Pro infancia, PAC2), el apoyo federal para la ECE debe continuarse y ampliarse para llegar al ambicioso objetivo del nuevo Plan Nacional de Educación (PNE) de lograr la inscripción universal de 3 y 4 años de edad en 2016.

---

<sup>72</sup> Datos del Banco Mundial (2012)

<sup>73</sup> Datos del Banco Mundial (2012)

### 3.4 Características del sistema brasileño de protección social

Las transferencias han sido el segundo pilar del progreso social de Brasil. Las transferencias comprenden una amplia gama de políticas heterogéneas, dispuestas alrededor de una serie de objetivos políticos.

### 3.5 El programa Bolsa Familia y Beneficio de prestación continua (BPC)

Desde la perspectiva de la pobreza y la desigualdad, las más importantes son las pensiones y el programa de transferencias monetarias condicionadas Bolsa Familia que ahora forma parte del conjunto de políticas más amplio Brasil Sin Miseria (Brasil sin Miseria). Basado en un completo registro único a nivel nacional de los hogares pobres y sus condiciones de vida, Bolsa Familia fue diseñada para proporcionar ingresos mínimos a familias indigentes (renta familiar per cápita inferior a 70 reales mensuales o 38 dólares) y pobres (renta familiar per cápita entre 70 y 140 reales o entre 38 y 75 dólares mensuales). En diciembre de 2012, alcanzó una cobertura de 13,7 millones de familias, más del doble del total de las familias consideradas en el año inicial del programa 2003. El monto promedio por familia del programa Bolsa Familia es de 120 reales (68,5 dólares 2014) La mayor concentración de beneficiarios se encuentra en el noreste, la región con mayor pobreza del país y por la cual se inició la implementación del programa.<sup>74</sup>

Los beneficiarios deben cumplir una serie de condiciones, tales como mantener a sus hijos en la escuela y regulares controles de salud, lo que añade un elemento de sostenibilidad al programa y sienta las bases para que las familias salgan del círculo de la pobreza. Este programa ha demostrado ser una herramienta poderosa y bien orientada a reducir la pobreza a pesar de que cuesta menos del 1% del PIB.

Si embargo, falta algo esencial; lograr que el programa Bolsa Familia sea un derecho garantizado a cualquiera que reúna los criterios exigidos ya que familias pobres quedan fuera del programa. De hecho, según estimaciones de Lavinás (2010), habría alrededor de 2,2 millones de familias pobres<sup>75</sup> que podrían participar en el programa Bolsa Familia, pero no beneficiarias (9 millones de personas).

En la asistencia social se crea un beneficio monetario, el Beneficio de Prestación Continua (BPC) del valor de un salario mínimo, garantizado a todos los indigentes ancianos (de 65 años o más<sup>7</sup>) o que padezcan alguna deficiencia y vivan en familias cuyo ingreso familiar per cápita sea inferior a un cuarto del salario mínimo vigente. En 2010, el Beneficio de Prestación Continua favorecía a 3,5 millones de personas pobres.

---

<sup>74</sup> Neri Marcelo, Melo Luisa (2012) "Pobreza, Igualdad de Oportunidades e Innovaciones de Política Social en Brasil" publicado por Fundación Konrad Adenauer en Rio de Janeiro.

<sup>75</sup> Lena Lavinás (2012) "Brasil, de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria". Revista CIDOB d'afers internacionals n° 97-98 pág. 67-86.

### 3.5.1 *Las pensiones*

Más allá de este programa contra la pobreza tradicional, las pensiones también han contribuido a la reducción de la desigualdad y la pobreza<sup>76</sup>. El objetivo principal del sistema de pensiones es la de actuar como un vehículo de ahorro y proveer ingresos a los jubilados, que establece un vínculo entre las contribuciones individuales durante la vida laboral y de las pensiones futuras. Para evitar que los ingresos de los pensionistas de caer por detrás del resto de la población, la pensión mínima a cargo del sistema de seguridad social está obligado por ley a ser tan alto como el salario mínimo federal.

Esto es excepcionalmente generoso para los estándares internacionales, ya que la mayoría de los países de la OCDE tienen un nivel mínimo de pensión inferior al salario mínimo. Esta regla también significa que cualquier revisión al alza del salario mínimo tiene consecuencias fiscales inmediatas. De hecho, los cambios en el salario mínimo afectan a los ingresos de más personas a través de su efecto sobre las transferencias sociales que a través de su efecto sobre los salarios. Durante la última década, el valor real del salario mínimo casi se ha duplicado, y esto ha afectado a la gran proporción de beneficiarios de la pensión que reciben el beneficio de pensión mínima.

Además del sistema de pensiones contributivas regular, hay varios programas de pensiones más pequeñas lo que permite beneficios adicionales dirigidos a grupos específicos. Uno de ellos es el sistema de pensiones no contributivas, que consiste en las pensiones de asistencia social y el programa de Seguro Social Campesino. Ambos programas se extienden la cobertura a las personas mayores de 65 años de edad que no pueden cumplir con los criterios de contribución habituales, y proporcionar prestaciones de jubilación en el nivel del salario mínimo. Las personas con discapacidad también están cubiertas.

Otras subvenciones del programa de pensiones de viudedad en el valor total de la pensión de jubilación pagada o por pagar a la persona fallecida. Estos beneficios pueden ser acumuladas con el propio beneficio de jubilación del beneficiario, y casi la mitad de los beneficiarios tienen otras fuentes de ingresos<sup>77</sup>. En 2011 Brasil gastó el 2,8% del PIB para las prestaciones de viudedad, que es casi una cuarta parte del gasto total en seguridad social. En comparación, la mayoría de los países de Europa gastan alrededor de 1,6% del PIB en este tipo de pensiones.

Esta es una de las razones que, combinada con la caída de los ingresos fiscales procedentes del petróleo, justifica el aumento del déficit y de la deuda pública.

---

<sup>76</sup> Arnold, J. and J. Jalles (2014), "Dividing the Pie in Brazil: Income Distribution, Social Policies and the New Middle Class", OECD Economics Department Working Papers, No. 1105, OECD.

<sup>77</sup> Mesquita R. y Neto (2010) "Regulatory Shortcomings of Brazilian Social Security" *Economic Analysis of Law Review* 141-60



### 3.6 *Las políticas de salud, transporte y vivienda*

Los Servicios básicos de salud se proporcionan a la población por el sistema público unificada de Salud (SUS) de forma gratuita<sup>78</sup>. La Constitución de 1988 establece la salud como un derecho fundamental. SUS se financia con los ingresos fiscales y las cotizaciones sociales. A pesar del éxito del SUS, el sistema público de salud de Brasil sufre de escasez crónica. El sector público de Brasil invierte alrededor del 4% del PIB en salud, en comparación con casi el 6,5% del PIB en los países de la OCDE. Como resultado, la infraestructura médica y el número de médicos y enfermeras son insuficientes, con 1,8 médicos y 0,9 enfermeras por cada 1.000 habitantes en 2009, en comparación con los promedios de la OCDE de 3,1 y 8,4, respectivamente. Esta escasez de personal médico lleva a un acceso insuficiente a los servicios básicos de la salud. Ponerse al día con la media de la OCDE requeriría un aumento del 70% en el número de médicos, y un aumento mucho mayor en el número de enfermeras. A pesar de los recientes aumentos en la capacidad de formación, Brasil no está actualmente entrenando suficientes médicos y enfermeras para cumplir con la demanda. Además de la cantidad de profesionales de la salud, las enfermeras de los servicios de salud pública tienden a tener niveles de cualificación bajos, lo que puede impedir la prestación de servicios de alta calidad. Más allá del número y el nivel de habilidad de los profesionales de la salud, las disparidades regionales y la falta de acceso a atención especializada deben ser abordadas.

Más allá de la atención primaria, hay un acceso limitado a los servicios de diagnóstico y la atención de especialistas en el sistema público, con largos tiempos de espera y de pago. Esto tiene consecuencias claramente negativas en términos de desigualdad ya que los sectores más pobres de la población no pueden acceder al sistema privado de salud y sufren de un servicio de salud de menor calidad.

El mal estado del transporte urbano en Brasil ha sido un factor explosivo en la reciente protesta callejera. Mejorar de los sistemas de transporte urbano es uno de los focos de la PAC2 (Programa de Aceleración del Crecimiento), que está destinado a financiar las inversiones en infraestructuras de todo Brasil.

Sin embargo, la falta de capacidad administrativa local y los procedimientos administrativos complicados parece estar frenando el progreso. Fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para la ejecución de proyectos puede ser un camino a seguir.

El costo de la inversión en transporte urbano podría reducirse mediante la revisión de las restricciones de contenido local en el marco del programa de PAC2, que son en un 80% para una serie de productos manufacturados, como autobuses.

La inexistencia de una política para la vivienda durante más 50 años deja consecuencias dramáticas en las grandes metrópolis brasileñas: se generalizó la tugurización y las viviendas precarias como patrón prevalente en un escenario de gran degradación urbana y ambiental. Actualmente el 80% vive en ciudades, muchas veces en barriadas periféricas pobres conocidas como "favelas" que son

---

<sup>78</sup> Arnold, J. and J. Jalles (2014), "Dividing the Pie in Brazil: Income Distribution, Social Policies and the New Middle Class", OECD Economics Department Working Papers, No. 1105, OECD

también focos de problemas sociales como tráfico de drogas y delincuencia en localidades como Río de Janeiro.

Una cuarta parte de los brasileños viven en viviendas que no tienen acceso a una red de alcantarillado o fosa séptica, mientras que el 7% de las viviendas no tienen acceso al agua corriente o pozos.

En 2009 se pone en marcha el programa *Minha Casa, Minha Vida* (Mi Casa, Mi Vida), destinado a la construcción de nuevas viviendas, con el establecimiento en simultáneo de objetivos para acabar con las condiciones de vida insalubres que han caracterizado durante mucho tiempo al país.

El programa se basa en subsidios de hasta R\$ 23.000 (USD \$ 11.360) para facilitar el proceso de compra de vivienda a los brasileños que ganen hasta 10 veces el salario mínimo nacional o R\$ 6.350 (USD \$ 3.110) para familias que ganen entre una y tres veces el salario mínimo. Otra parte vendría financiada por créditos.

### 3.7 El reparto del gasto social

En la última década Brasil ha hecho un significativo esfuerzo por aumentar los recursos destinados a la política social tanto por cápita como en porcentaje del PIB. El gasto público social como porcentaje del gasto público total pasó del 48% en los años 90 a un 73,6% en 2009.

La Seguridad Social y las pensiones de jubilación representan casi un tercio de los gastos corrientes, muy por encima de la media de los países de la OCDE y de su entorno. Brasil tiene un sistema de pensiones muy costoso que pone en riesgo el control sobre las finanzas públicas del país, cuyos activos y pasivos no están alineados y cuya sostenibilidad está amenazada por el progresivo aumento de la esperanza de vida y por el fuerte incremento de los gastos en pensiones en los últimos años. Según la OCDE 2013, aumentar la edad de jubilación, en la actualidad en 65 años para los hombres y 60 para las mujeres, e indexar el incremento de las pensiones mínimas con el índice de precios al consumidor - en la actualidad están indexadas al incremento del salario mínimo - son recomendables para garantizar que el sistema sea sostenible a largo plazo<sup>79</sup>.

**Tabla 35. Gasto publico social per cápita en dólares 2000.**

	<b>2000-2001</b>	<b>2004-2005</b>	<b>2008-2009</b>
<b>Educación</b>	183	180	252
<b>Salud</b>	150	171	223
<b>Seguridad y Asistencia social</b>	413	477	603
<b>Vivienda y otros</b>	39	56	87

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del CEPAL

**Tabla 36. Gasto publico social como porcentaje del PIB.**

	<b>2000-2001</b>	<b>2004-2005</b>	<b>2008-2009</b>
<b>Educación</b>	5 %	4,6%	5,7%
<b>Salud</b>	4,1%	4,3%	5%
<b>Seguridad y Asistencia social</b>	11,2%	12,1%	13,6%
<b>Vivienda y otros</b>	1,1%	1,4%	2%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del CEPAL

<sup>79</sup> OECD Economic Surveys BRAZIL. October 2013 OVERVIEW

### 3.8 *Objetivos de Desarrollo del Milenio*

En septiembre de 2000, los dirigentes del mundo se reunieron en la Sede de las Naciones Unidas, para aprobar la Declaración del Milenio. La Declaración, firmada por 189 Estados Miembros de las Naciones Unidas, se tradujo posteriormente en un mapa de ruta estableciendo objetivos a ser alcanzados al 2015.

Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) se basan en acuerdos adoptados en la década de los 90 en conferencias y cumbres de la ONU, y representan un compromiso de las naciones por reducir la pobreza y el hambre, disminuir las enfermedades, la inequidad entre los sexos, enfrentar la falta de educación, la falta de acceso a agua y saneamiento y detener la degradación ambiental.

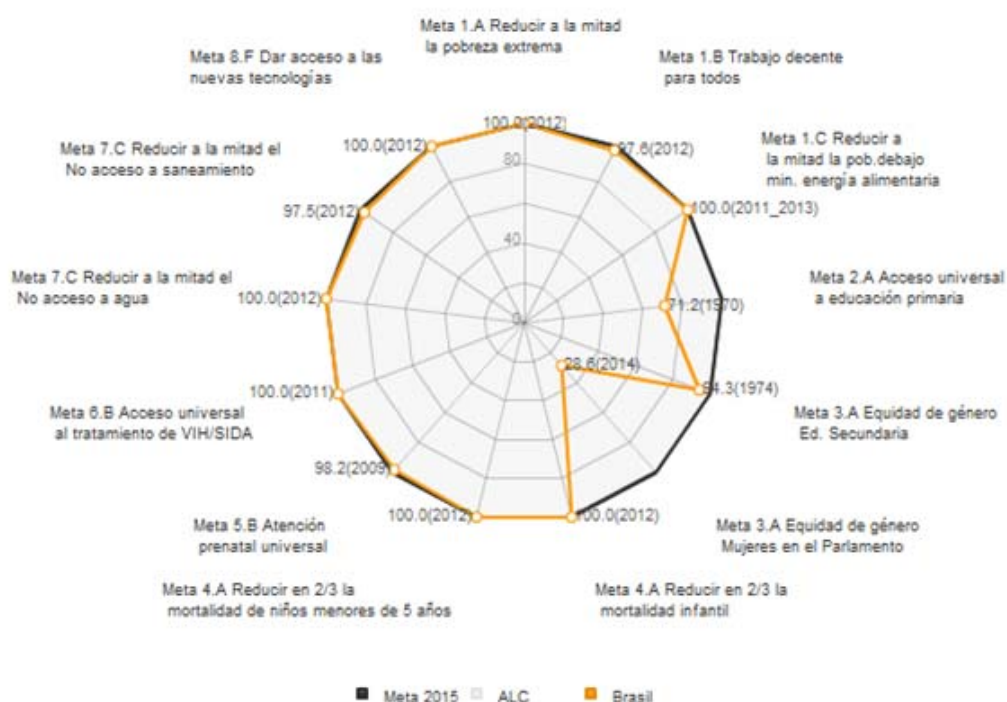
Los objetivos para el 2015<sup>80</sup> son:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal
3. Promover la igualdad de género y autonomía de la mujer
4. Reducir la mortalidad infantil
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

---

<sup>80</sup> Naciones Unidas (2015) "Objetivos de desarrollo del milenio". Disponible en [http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/2015/mdg\\_2015\\_s\\_summary\\_web.pdf](http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/2015/mdg_2015_s_summary_web.pdf)

**Gráfico 22. Brasil: Situación respecto de las Metas al 2015 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio**



Fuente CEPAL, sobre la base de varias fuentes.

En el Gráfico 22 vemos el grado de cumplimiento de esos objetivos propuestos.

Brasil presenta un dato muy negativo en el objetivo 3A, "Eliminar las desigualdades entre los sexos en todos los niveles de la enseñanza" para el año 2015 en que el grado de consecución ha sido del 28,6%, haciendo patente que la relación entre niños y niñas en la enseñanza primaria, secundaria y terciaria dista mucho de ser equitativa.

El objetivo 2A "Asegurar que para el año 2015, los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria" en el que se ha conseguido en un 71,2% sería el segundo de los indicadores más negativos.

El resto de indicadores están con un grado de cumplimiento entre el 94% y el 100%, y demuestra el gran esfuerzo que Brasil ha hecho en los últimos años por mejorar las condiciones económicas y sociales aunque la equidad de género y la educación son los puntos en que se debería mejorar.



## 4 La Revuelta de los 20 Centavos: Cronología y Consecuencias

### 4.1 Antecedentes a la revuelta: Luces y sombras de Brasil

Brasil ha experimentado en los últimos años un buen momento en su historia, con estabilidad y crecimiento económico, con distribución de la renta, bajo nivel de desempleo, reducción drástica de la mortalidad infantil, reducción de las desigualdades sociales, éxito en combatir la pobreza extrema, grandes inversiones económicas hechas por el gobierno en educación y salud.

También se destacan, entre otras medidas, la creación de 15 millones de empleos formales, permitiendo por primera vez que Brasil tenga más trabajadores formales que informales; y en especial la revalorización real del salario mínimo en los últimos años, que ha permitido que los sectores menos favorecidos vieran su poder adquisitivo incrementado. El acceso a los créditos para consumir es más fácil que nunca y se aprecian visibles avances materiales en las condiciones de vida.

Brasil lleva poniendo en práctica desde 2009 diversos Programas de Aceleración del Crecimiento (PAC), a través de fuertes inversiones en infraestructuras y obras públicas de todo tipo, fundamentales para aumentar el nivel de empleo del país y garantizar el desarrollo económico. También se realizan diferentes programas como “Minha Casa, Minha vida” para asegurar el acceso a una vivienda digna para millones de brasileños

Además, Brasil está entre los 15 países que más incrementó su Índice de Desarrollo Humano (IDH)<sup>81</sup> entre 1990 y 2013. El Índice de Desarrollo Humano representa una definición más amplia del desarrollo y del bienestar que el nivel de ingresos (PIB per cápita) o la tasa de crecimiento económico (medido como variación del PIB), abarcando tres dimensiones básicas del desarrollo humano como son salud (medida por las expectativa de vida al nacer), educación (medido por la tasa de alfabetización de adultos (con una ponderación de dos tercios) y la tasa bruta combinada de matriculación en escuelas primarias, secundarias y terciarias (con una ponderación de un tercio). e ingresos (medido por el PIB per cápita en términos de paridad del poder adquisitivo (PPA) en dólares estadounidenses).

En el informe publicado en 2013 el índice de desarrollo humano fluctúa entre Noruega con un índice de 0,944 en la primera posición al 0,337 de Níger en el puesto 187.

Entre 1980 y 2013 el IDH de Brasil ha pasado desde el 0,522 hasta el 0,744 en 2013, lo que coloca al país en la posición 79 de los 187 países para los que se disponen datos comparables. El IDH de América Latina y el Caribe como región ha pasado del 0,574 de 1980 al 0,741 del 2013, por lo que Brasil se sitúa por debajo de la media regional.

---

<sup>81</sup> El **índice de desarrollo humano (IDH)** es un indicador del desarrollo por país, elaborado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) mide, en una escala de cero (país con alto grado de desarrollo humano) a 1 (país con bajo desarrollo humano), los niveles de percepción de corrupción en el sector público en un país determinado.

Pese a los esfuerzos del gobierno para mejorar el bienestar de los ciudadanos, las revueltas cuestionan el mito del milagro brasileño.

El problema principal sigue siendo la desigualdad. Y la desigualdad no solo trae perjuicios económicos sino también sociales. Si bien las medidas sociales adoptadas han demostrado reducir la desigualdad salarial en la cola inferior de la distribución de los ingresos, los efectos globales en el total de la distribución son muy pequeños. Brasil aún tiene uno de los niveles más altos de desigualdad en el mundo tal y como muestra el Gráfico 20.

Los endémicos problemas de desigualdad existentes en Brasil no se resolverán con la política asistencialista y de transferencia directa implementada por las sucesivas administraciones del gobierno, que continúa ayudando a las clases más desfavorecidas con programas sociales

La informalidad en el mercado de trabajo cayó más de siete puntos porcentuales de 2002 a 2012, pasando del 44,4% al 37,3% del total de la población ocupada (Tabla 7). A pesar de la reducción en la cifra, el empleo informal sigue siendo muy alto. El problema de la informalidad radica en que al no tener un contrato laboral, carecen de acceso a los beneficios que se obtienen como resultado de las contribuciones a los sistemas de seguridad social, como el acceso a un seguro de salud, pensiones en la tercera edad, seguro de desempleo, salarios o asignaciones familiares, entre otros, creando más desigualdad y miseria.

El aumento del salario mínimo a trabajadores de bajos ingresos y las transferencias directas del gobierno van dirigidos a personas con elevada propensión a consumir, lo que hace incrementar la inflación que se encuentra sobre el 6,5%, con un crecimiento económico esperado este año del 1,6%, tras ser el año pasado de un 2,5%. Si en un país donde hay una alta inflación, aumentan el salario por debajo de esta inflación, es evidente que el salario real pierde, el poder adquisitivo disminuye.

Además, la moneda brasileña perdió de 2008 a 2013 aproximadamente un 21% de poder de compra frente al dólar, lo que ha repercutido negativamente en la balanza comercial del país al aumentar el valor de las importaciones y disminuir el poder adquisitivo.

En el ámbito de políticas sociales, los puntos débiles son significativos en las áreas de la salud y la educación así como la elevada percepción sobre la corrupción política; por tanto no debe sorprender el descontento generalizado reflejado en las multitudinarias protestas.

Añadir que el Mundial 2014 ha obligado a Brasil a construir 12 estadios, 21 aeropuertos, 7 pistas de aterrizaje y 5 nuevos puertos. El coste total para el Estado se cifra en 15.000 millones de dólares<sup>82</sup>.

---

<sup>82</sup> Datos de la Articulación Nacional de los Comités Populares de los afectados por la Copa del Mundo



## 4.2 Cronología

Es la primera vez en la historia del país que se produce un movimiento tan general y profundo<sup>83</sup>.

Las manifestaciones de 2013 comenzaron el primer día del año, en Porto Alegre.

Motivadas por la declaración de fraude en el cálculo de los precios del transporte público, el 5 de Enero cientos de personas organizadas a través de Facebook salieron a la calle. Mientras tanto, en Sao Paulo, el anuncio en enero de que los títulos de transporte sufrirían ajustes al alza puso en acción al Movimiento Passe Livre (MPL), un movimiento social independiente. De febrero a mayo, decenas de manifestaciones aisladas a favor de tarifas inferiores de transporte público, convocadas por las redes sociales, salieron a las calles de Brasil. El enfrentamiento entre la policía y los manifestantes fue un determinante común de estas protestas y el ingrediente necesario para su crecimiento y radicalización.

### **6 Junio 2013**

Movidas por una decisión judicial que anuló el reajuste de precios en Porto Alegre, varias ciudades de Brasil acordaron manifestaciones simultáneas a través de facebook. La represión fue violenta. En Sao Paulo, por ejemplo, la policía dispersó a los manifestantes con gases lacrimógenos y pelotas de goma. Según el MPT la protesta fue pacífica hasta la intervención policial. El movimiento denunció las lesiones de decenas de manifestantes. Imágenes de la violencia policial de la revuelta fueron publicadas por los medios de comunicación en todo el mundo.

### **7 Junio 2013**

Los manifestantes volvieron a la calle en varias ciudades de Brasil.

### **11 Junio**

El día se caracterizó por una brutalidad policial que sorprendió a los brasileños (según datos de MPL, solo en Sao Paulo fueron detenidas unas 200 personas). Los medios de comunicación del país se mostraron críticos con las manifestaciones, a diferencia de la mayor parte de la opinión pública en la red.

### **13 Junio 2013**

Los manifestantes volvieron a la calle en todo el país en un acto convocado por MPL. Sobresale de nuevo la represión violenta de los manifestantes por parte de la policía. Varios periodistas fueron detenidos y se les impidió con violencia registrar los acontecimientos. Las imágenes de la violencia son cada vez más duras. Hasta el momento la presidenta del país no había hecho declaraciones sobre las manifestaciones.

---

<sup>83</sup> Marcelo D'Elia Branco (2014) "Brasil 2013: la calle y la presidenta" Vanguardia dossier, ISSN 1579-3370, (Ejemplar dedicado a: El poder de las redes sociales), págs. 82-87

### **15 Junio 2013**

La presidenta Dilma Rousseff es abucheada en la inauguración de un campo de fútbol en Brasilia. Mientras, las manifestaciones en Brasilia así como en el resto de ciudades del país eran duramente reprimidas por la policía. La situación escapó fuera de control. Los activistas reaccionaron formando barricadas, atacando el ministerio de Asuntos Exteriores, etc.

Se observa un cambio en la cobertura editorial de los principales medios de comunicación del país que inicialmente trataron las protestas como un asunto interno de la policía y la seguridad pública. Ahora, apoyan las manifestaciones y culpan al gobierno por la crisis.

### **17 Junio 2013**

Gran revuelta nacional. Más de un millón de personas salieron a las calles a protestar en cientos de ciudades brasileñas. La indignación contra la represión policial provocó la adhesión masiva de la población. No fue hasta el quinto día de manifestaciones, donde más de un millón de personas salieron a la calle a protestar en cientos de ciudades brasileñas, cuando la presidenta Dilma Rousseff hizo su primera declaración sobre el tema. "*Las manifestaciones son legítimas y forman parte de la democracia*". Al día siguiente habló de nuevo: "*Brasil se ha despertado más fuerte. La magnitud de las manifestaciones de ayer demuestran el poder de nuestra democracia, la fuerza de la voz de la calle y el civismo de nuestra población*". La presidenta asegura que los 15 mil millones de dólares que costaron las obras para el Mundial de Fútbol del 2014 se recuperarán<sup>84</sup>.

### **21 Junio 2013**

La presidenta hace una nueva declaración en un comunicado difundido por la radio y la televisión nacional. En dicho comunicado, Rousseff defendió un gran acuerdo para una mayor inversión en salud pública, educación y transporte y propuso un referéndum sobre la realización de una reforma política a través de la convocatoria de una Asamblea Nacional Constituyente.

### **En días posteriores 2013**

Fue el momento de reflexionar y debatir sobre el rumbo del movimiento. En Julio se celebraron en todo el país numerosas asambleas sobre temas de interés nacional. En algunas ciudades, los activistas ocuparon los ayuntamientos. Se firma un acuerdo entre legisladores y activistas para aprobar un proyecto de ley sobre el transporte público.

---

<sup>84</sup> Branco Marcelo (2014) 2014 "Brasil 2013, la calle y la presidenta" La Vanguardia Dossier nº 50.

### 4.3 Principales reivindicaciones

El detonante de la revuelta fue, en concreto, las protestas contra los aumentos del precio del transporte y contra la mala calidad del mismo, radicalizándose en diversas ciudades. El “movimiento por el pase libre” (de ahora en adelante MPL) cumple un papel fundamental en la generalización del movimiento en Junio/Julio 2013. Las manifestaciones iniciales del *MPL* tenían una causa muy concreta: la subida de 0,20 centavos, 8 centavos de dólar, en el billete simple de transporte. Sin embargo, la petición era la metáfora de una movilidad urbana deficiente, sin transporte público de calidad (autobuses cada vez mas desgastados, que se rompen a menudo, que tardan cada vez más tiempo en hacer el mismo trayecto) y dominada por el coche<sup>85</sup>.

Las manifestaciones lograron la anulación del aumento de la tarifa del transporte así como la gratuidad para estudiantes, personas mayores y desempleados. Además, se consiguió mejoras en las condiciones de trabajo de las empresas de transporte público y una auditoria a las empresas de transporte público.

Pero el gobierno no logró con eso parar las movilizaciones, las protestas ya no dependían del aumento de 20 céntimos. Las demandas se multiplicaron en las calles, sobre todo aquellas que se oponían a los costes de que Brasil fuera sede de mega eventos deportivos (Copa Confederaciones 2013, Mundial futbol 2014 y Juegos Olímpicos 2016), mientras que los servicios públicos eran ineficientes y caros. También se reclamaban mayor acceso a salud y educación pública, transparencia de las instituciones públicas, lucha contra la corrupción, reivindicación de los derechos de los pueblos indígenas etc.

En definitiva, nuevas demandas y reivindicaciones ciudadanas mas fragmentadas y sectoriales.

Las reivindicaciones sociales<sup>86</sup> mas significativas se refieren a aspectos como la mejora en la educación, mejoras en la sanidad, la erradicación de la corrupción, el fin de la militarización de la política etc. El contenido de estas demandas se detallan a continuación.

#### 1. Mejoras en la educación.

Tal y como hemos analizado en el apartado 3.3, Brasil es un país que presenta avances en el sector educativo, pero que todavía tiene que hacer frente a grandes deficiencias. En el contexto general, existe un gran déficit de profesores formados, altas tasas de deserción cercanas al 10% en la escuela secundaria, jóvenes y adultos analfabetos además de infraestructuras inadecuadas y deficientes. Lo que gasta Brasil anualmente por alumno es poco más de una cuarta parte de lo que gastan de media los países de la OCDE. Estudiantes y profesores exigen mayor inversión del PIB nacional en educación. En el 2013, la huelga de los profesores

---

<sup>85</sup> Mientras un habitante de Rio necesita trabajar 13 minutos para pagar su billete, en Buenos Aires solo tiene que trabajar un minuto y medio, en Pekín el billete equivale a tres minutos de trabajo y en Madrid seis minutos (Diario Folha de Sao Paulo, 2013)

<sup>86</sup> Cruz Hidalgo Esteban (2013) “ No se trata solo de crecer: las dos caras de Brasil” Disponible en <http://aldeaspotemkin.blogspot.com.es/2013/06/no-se-trata-solo-de-crecer-las-dos.html?spref=tw>

universitarios por sus salarios a nivel nacional había durado cuatro meses (el salario mínimo es de 678 reales-340 dólares)<sup>87</sup>

## **2. Mejoras en sanidad.**

Tal y como hemos analizado en el apartado 3.6, se estima que Brasil tiene un déficit de médicos, enfermeras e infraestructuras hospitalaria.

Además hay acceso limitado a servicios de diagnóstico y especialistas

Según el Consejo General de Medicina entre 2005 y 2012 se produjo una reducción del 10'5% de camas en los hospitales públicos, y afirman que los problemas se deben a la falta de financiación, tanto para infraestructuras físicas como para políticas de trabajo eficientes para trabajadores de la salud.

## **3. Erradicar la corrupción.**

Brasil ocupa el puesto 69 entre 174 países en el Índice de Percepción de la Corrupción<sup>88</sup>, con una puntuación del 4,3 para el año 2014 (3,3 año 2006) que indica problemas significativos con la corrupción

Algo que también se refleja en los obstáculos a la hora de hacer negocios en el país, ocupando el puesto 130 de 189 economías en el informe Doing Business del Banco Mundial.

Las prácticas corruptas han salpicado al gobierno en los últimos años, numerosos son los casos de corrupción (Mensalao, Petrobras...) Incluso si se cuenta con la voluntad política necesaria, se ha de defender una investigación exhaustiva de todas las irregularidades, castigar a los culpables y que el Gobierno sea más eficaz con los gastos públicos

Además, ante el clima político contra la corrupción, muchos políticos trataron de introducir leyes que harían más difícil ser condenados por corrupción, el proyecto de ley PEC 37 (Propuesta de Enmienda Constitucional 37) que impedía a la Fiscalía investigar casos de corrupción y violaciones de derechos humanos de personas pertenecientes al gobierno.

En Marzo de 2014 aparece el escándalo de corrupción en la empresa estatal Petrobras<sup>89</sup>, considerado el mayor en la historia de Brasil, debido a las astronómicas cifras desviadas. Se investiga si el partido de gobierno (PT) obtenía el 3% de cada contrato de Petrobras y si Rousseff conocía el blanqueo de dinero al presidir durante ocho años el Consejo de Administración de Petrobras

## **4. Fin de la militarización de la policía**

Se reivindica la no impunidad de la violencia de la Policía Militar (PM).

La violencia le costó a Brasil 258.000 millones de reales (unos 100.000 millones de dólares) en 2013, cifra equivalente a un 5,4 % del PIB. Es de destacar también que seis personas murieron en promedio en operativos policiales por día ese mismo año<sup>90</sup>. Igualmente se cuestiona el papel de las unidades policía pacificadora (UPP)

---

<sup>87</sup> "Brasil:protesta social y contrarevolución" (2014) Comunismo 63, Belgica. Disponible en <http://gci-icg.org/spanish/comunismo63.pdf>

<sup>88</sup> La organización internacional Transparencia Internacional publica desde 1995 el **índice de percepción de la corrupción** que mide, en una escala de cero (percepción de muy corrupto) a diez (percepción de ausencia de corrupción), los niveles de percepción de corrupción en el sector público en un país determinado

<sup>89</sup> "Como paso Petrobras de orgullo de Brasil a escándalo de campaña" BBC 21 Octubre 2014

<sup>90</sup> Datos del Anuario Brasileño de Seguridad Pública (2014) Forum Brasileiro de Segurança pública .ISSN 1983-7364

creadas en el 2008 para pacificar las favelas de Brasil. En un principio fueron creadas para luchar contra el narcotráfico pero en los últimos años, en nombre de la preparación del Mundial y las Olimpiadas, se encargan de desalojar a las familias de las favelas para facilitar la construcción de proyectos inmobiliarios (no son extrañas las denuncias por abusos de autoridad y agresiones a vecinos de las favelas)<sup>91</sup>.

## **5. Derechos civiles y democracia directa**

En la raíz de este movimiento social que ocupó las calles y desafió al gobierno está la profunda crisis de legitimidad de las instituciones políticas brasileñas. Los sistemas de partidos cada vez están más obsoletos y los mecanismos de representación y delegación institucional no representan la complejidad sociocultural del país.

Se amplían las demandas de más participación ciudadana y más mecanismos de democracia directa. El deseo de una mayor participación en la vida política de Brasil es un eje transversal a casi todos los manifestantes y colectivos. Existe una crisis de representación política de las instituciones del Estado y del sistema judicial.

Se reivindican derechos de los pueblos indígenas. Desde el 2012 se está tramitando una nueva ley territorial que propone que la competencia sobre todo lo relacionado a la creación y demarcación de nuevas tierras indígenas, que corresponde en la actualidad al Poder Ejecutivo, pase a la órbita del Parlamento.

Los indios se oponen y afirman que esa modificación les daría más poder a latifundistas y empresas mineras, madereras y de otras áreas que operan sobre todo en la Amazonía, donde se sitúa la mayor parte de las reservas indígenas del país.<sup>92</sup>

La presidenta Dilma, por motivos electorales, se ha vuelto más conservadora en cuanto a las libertades civiles, en particular, a los derechos de los colectivos de gays, lesbianas y transexuales. De hecho, en medio de las revueltas brasileñas fue aprobado el proyecto de ley "cura gay"<sup>93</sup> que define la homosexualidad como una enfermedad que debiera ser tratada con psicólogos. El derecho al aborto seguro, gratuito y legal fue negado por la presidenta. Se quiere terminar con la influencia de la religión sobre el estado.

En definitiva, las asignaturas pendientes abarcan problemas institucionales que afectan a la independencia y relación entre los poderes del Estado, el funcionamiento deficiente de los sistemas electorales y del sistema de partidos políticos y las restricciones a la libertad de opinión.

---

<sup>91</sup> Zibechi Raul,(2012) " De la ciudad maravillosa a la ciudad negocio" Rio de Janeiro. Disponible en <http://www.cipamericas.org/es/archives/8765>

<sup>92</sup>Información extraída del periódico el Economista "El-Gobierno tendrá en cuenta las reivindicaciones de los indígenas para la nueva ley territorial.

<sup>93</sup>(<http://es.euronews.com/2013/06/22/los-homosexuales-brasilenos-se-suman-a-las-protestas-contra-la-cura-gay/>). Última consulta en 25 de Marzo de 2015.

## **6. Críticas a los grandes medios de comunicación.**

Durante las diferentes protestas, el grito contra la manipulación de los grandes medios de comunicación ha sido muy habitual. La propiedad de los medios de comunicación en Brasil está muy concentrada.<sup>94</sup>

Los grandes grupos de comunicación que actúan en el país (como Globo, SBT, Bandeirantes, Record, Abril, Folha, Estado y RBS) controlan la mayoría de los canales de televisión y radio, periódicos y revistas, productoras de cine, agencias de noticias, discográficas, editoriales y portales de Internet.

Los movimientos sociales brasileños vienen generando acciones junto a la sociedad civil y a los poderes ejecutivo, legislativo y judicial con el objetivo de promover la pluralidad y la diversidad en los medios. Los esfuerzos obtuvieron algunos avances, no obstante, la correlación de fuerzas en la política institucional ha impedido progresos significativos. Así, después de más de 25 años de la promulgación de la Constitución, Brasil todavía no ha conseguido democratizar su sistema de comunicaciones, elemento esencial para la construcción de un sistema mediático más igualitario y una democracia más efectiva en el país

---

<sup>94</sup> Bráulio Santos Rabelo de Araújo,(2014) "La concentración de los medios de comunicación en Brasil y la actuación de los movimientos sociales" Artículo publicado en el nº 61 de Pueblos, revista de información y Debate.

#### 4.4 Logros conseguidos

La movilización popular cambió de estrategia cuando Rousseff reconoció la justicia de muchas de las reivindicaciones y defendió un gran acuerdo para conseguir más inversiones en salud, educación y transporte público y propuso una reforma política apenas unos días después de las manifestaciones de Junio de 2013.

Además de la anulación de la subida en las tarifas del transporte público comentadas anteriormente, Dilma anunció las siguientes medidas concretas<sup>95</sup>:

- a. Elaboración de un Plan Nacional de Movilidad Urbana que priorice el transporte colectivo.
- b. La Cámara Baja del Parlamento brasileño ha votado de urgencia una ley que destina el 75% de todos los ingresos por la explotación de nuevos campos petrolíferos para proyectos de educación, y el 25% restante para sanidad.
- c. Contratación de médicos extranjeros para ampliar el servicio del Sistema único de Salud (SUS)
- d. El Senado ha aprobado una batería de normas que endurecen las penas y prohíbe el indulto para casos de corrupción y prohíbe también a los políticos presentarse a unas elecciones si han sido condenados.
- e. Se aborda la reforma de las instituciones políticas y una reforma de la Constitución para democratizar los partidos y el Parlamento.
- f. El proyecto de ley PEC 37 se rechaza en el parlamento.
- g. Se propone un referéndum sobre la realización de una reforma política a través de la convocatoria de una Asamblea Nacional Constituyente.
- h. Para ampliar el dialogo en la calle, la presidenta impulsó una Oficina Digital con el fin de redefinir la comunicación política en línea y las nuevas formas de participación social a través de internet. También se crea el Portal Brasil, un espacio de consultas y debates públicos en línea.

---

<sup>95</sup> "Brasil:protesta social y contrarevolución" (2014) Comunismo 63, Belgica. Disponible en <http://gci-icg.org/spanish/comunismo63.pdf>.

#### 4.5 Reflexiones de interés

Finalmente, pueden destacarse tres aspectos adicionales que ayudan a describir y comprender mejor la naturaleza y alcance de este movimiento social:

##### 1. La rapidez con la que el movimiento creció gracias a las redes sociales

Las protestas se caracterizaron por nacer en las redes sociales, donde una demanda, un reclamo o un malestar, se expresan, discuten y transmiten muy rápida y espontáneamente a miles de personas en corto tiempo y con otros países.

En las redes, las personas pueden organizarse frente al conflicto e intercambiar información. Las redes sociales se han convertido en un elemento clave en la organización de las protestas.

No es de extrañar que, cuando los ciudadanos no encuentran canales de participación política o de control de sus gobernantes, utilicen las redes sociales para debatir, organizarse y movilizarse. Internet proporciona un espacio público donde se pueden debatir propuestas, llamar a la acción y publicar fotos y videos, que se convirtieron en virales, sobre la represión policial de los manifestantes.

Cuando la televisión o la radio no realizan la función de informar o se consideran que están controlados por algún tipo de poder, son los medios sociales los que construyen confianza y participación, un espacio que sirve para el debate y el agrupamiento. En definitiva, canalizan un mensaje, un pensamiento, latente en la ciudadanía.

Las pancartas que abrían la gran manifestación de Rio de Janeiro en Junio 2013 decía: "Somos las redes sociales" y "Nací en Facebook, pero estoy en la calle".<sup>96</sup>

##### 2. Es la primera vez en la historia de Brasil que se produce un movimiento social tan general en todas las ciudades importantes del país. Además, la clase media que en una década incorporó 40 millones de personas por avances económicos del país y programas sociales del gobierno, es el gran impulsor de las manifestaciones en las calles.

Esta clase media acusa el alto coste de la salud o de la educación privada que sube por encima de la inflación. Los analistas brasileños no dudan en atribuir las manifestaciones a una reacción de lo que allí se llama la clase "C", es decir, a la clase media baja, nacida del formidable crecimiento que la economía brasileña ha venido registrando hasta 2011. Se cree que buena parte de los manifestantes son hijos de campesinos que huyendo del hambre de las zonas rurales, emigraron a las ciudades en las últimas dos décadas, como mucho, y que, gracias los trabajos estables que en ellas encontraron, han alcanzado un cierto nivel de bienestar económico y de consumo.

---

<sup>96</sup> Castells, Manuel (2014) "El poder de las redes" Vanguardia dossier, ISSN 1579-3370, (Ejemplar dedicado a: El poder de las redes sociales),pág. 9-13



La protesta de esos jóvenes, o no tan jóvenes, no es por tanto la de los habitantes de las favelas, ni la de los estados más pobres del país. Todas las crónicas coinciden en que la mayoría de los manifestantes son estudiantes o técnicos y profesionales jóvenes. Es decir, de gente que tiene una ocupación y que no está acuciada por el paro.<sup>97</sup>

La protesta social brasileña no la define una característica cultural o socio demográfica, sino la indignación con las injusticias en la vida cotidiana y la crítica al gobierno.

3. El movimiento se desarrolló de modo bastante espontáneo, sin seguir a partidos ni sindicatos. En Brasil ningún colectivo social clásico influyó en las convocatorias de las primeras manifestaciones.

El "movimiento por el pase libre (MPL)" convocó las manifestaciones iniciales para luchar contra el aumento de la tarifa del transporte. El MPL fue fundado en enero de 2005, con ocasión del Foro Social Mundial de Porto Alegre, como una red federativa de colectivos locales. Esos colectivos existían desde hace varios años y habían llevado a cabo ya luchas importantes como la de Salvador da Bahía en 2003, contra una subida del precio de los autobuses. La Carta de Principios del MPL (revisada y completada en 2007 y 2013) lo define como un "movimiento horizontal, autónomo, independiente, no partidario pero no antipartidos".

La autonomía en relación a los partidos significa la negativa a ser utilizados por estos últimos, pero el movimiento no rechaza la colaboración y la acción común con las organizaciones políticas, en particular de la izquierda radical. Coopera también con asociaciones de los barrios populares, de los movimientos por el derecho a la vivienda, de las redes de lucha por la salud, y con ciertos sindicatos (trabajadores del metro, profesores)<sup>98</sup>

---

<sup>97</sup> Elordi, Carlos (2013) " Brasil y Turquía; dos protestas distintas, pero ambas de clase media" Disponible en [http://www.eldiario.es/miradaalmundo/Brasil-Turquia-protestas-distintas-media\\_6\\_144945513.html](http://www.eldiario.es/miradaalmundo/Brasil-Turquia-protestas-distintas-media_6_144945513.html)

<sup>98</sup> Lowy, Michael (2014) "El movimiento por el transporte gratuito en Brasil" Ed. Viento del sur. Disponible en [http://www.vientosur.info/IMG/article\\_PDF/article\\_a8611.pdf](http://www.vientosur.info/IMG/article_PDF/article_a8611.pdf)



## CONCLUSIONES

Después de los excepcionales avances en los indicadores socioeconómicos entre los años 2004 y 2010, con importantes progresos económicos, políticos y sociales en favor sobre todo de las clases bajas y medias, desde el 2011 el país se encuentra ante un panorama adverso que ha ido ganando terreno y con un creciente malestar social, que explotó en las calles en forma de multitudinarias manifestaciones en Junio de 2013.

Aunque los indicadores macroeconómicos indican un crecimiento sostenido en la última década y que se ha priorizado la reducción de la desigualdad social, frenando el hambre y la pobreza, persisten ineficiencias no resueltas que se concretan en una creciente desigualdad en la distribución de la renta que agrava la dualidad económica del país. El crecimiento económico reciente del país no ha mejorado la cohesión de su sociedad.

Para hacer frente a las exigencias planteadas por la nueva clase media, de más y mejores servicios públicos, educación, salud, seguridad, control de la corrupción política entre otros, se necesita reducir los desequilibrios macroeconómicos y afrontar reformas estructurales pendientes.

Los desequilibrios más acuciantes son una desaceleración económica importante (El FMI calcula que la economía brasileña caerá un 3,5% en 2016 y se recuperará hasta el 0,0% en 2017) caracterizada por desajustes en las cuentas públicas, una inflación al alza, una baja tasa de inversión, caída del precio de las materias primas, falta de confianza de los inversores externos, una debilidad en la moneda del real que lleva a una baja competitividad de la economía brasileña. Además, las condiciones de financiación externa no son tan favorables como hace una década, (por ejemplo, hay riesgos de una tercera recesión en Europa) y hay una tendencia alcista en el déficit de las cuentas fiscales.

Todos estos condicionantes hacen que el país se enfrente a un escenario de estancamiento económico y sea necesario un cambio de política económica y social que consiga un crecimiento económico con mayor cohesión social y menor desigualdad y pobreza.

La dirección de la política económica a partir del 2016 ha de incidir, a mi entender, en una mejora de la productividad y competitividad que atraiga más inversiones y que se cree empleo de calidad para poder crecer sin desigualdad social y ofrecer a las nuevas clases medias el cumplimiento de sus objetivos de mejores servicios públicos y mejor calidad en la educación.

En cuanto a la relación con el exterior, se ha de diversificar los sectores productivos y exportables, además de abrir más el país al comercio exterior y a los acuerdos comerciales internacionales.

Brasil tiene pendiente una serie de reformas que serán claves para seguir contando como país emergente y potencia regional y que han de afectar tanto al mercado externo como a la mejora de las infraestructuras y los servicios públicos. Es

precisamente la mejora de los servicios públicos la más acuciante en un país donde la emergente clase media (40 millones de personas han llegado a ella desde la pobreza en la última década) empieza a ser muy consciente y además muy reivindicativa respecto a la desigualdad entre lo paga en impuestos y lo que recibe del estado. Entre las reformas estructurales urgentes que Brasil tiene que acometer, está la reforma de las pensiones, el aligeramiento de la burocracia en el entorno de negocios<sup>99</sup>, la actualización del mercado laboral, además de los mencionados impulsos a la Sanidad y la Educación.

También es importante hacer reformas estructurales en la organización política para que la toma de decisiones sea más participativa y hacer más transparente la administración de las empresas públicas. Hay que luchar contra la corrupción ya que casos como el de Petrobras provocan un impacto muy negativo en las expectativas sobre la economía de Brasil por parte de los agentes y empresarios y pueden afectar a las inversiones futuras (el escándalo de Petrobras amenaza con convertirse en un serio terremoto político). Hay una demanda creciente por mayor transparencia, mejor liderazgo y por políticas públicas que funcionen.

La combinación de factores como la desaceleración económica, estancamiento de la reducción de la pobreza, denuncias de corrupción al alza, graves problemas de inseguridad jurídica y ciudadana entre otros, constituyen una combinación explosiva que anticipa una mayor conflictividad social.

Por último resaltar que el 2013 será recordado como el año en que Brasil se unió a la corriente de protestas sociales que sacudieron el mundo en el 2011 (primavera árabe, los indignados del 15-M en España y Occupy Wall Street). El movimiento social es generalizado, se organiza desde las redes sociales, no tiene un liderazgo definido e incluye varias reivindicaciones juntas y diferentes causas.

---

<sup>99</sup> Según el indicador Doing Business del Banco Mundial, Brasil es el país 120 de 189 para hacer negocios, demasiado lejos de referentes regionales como México (28) o Colombia (34).

## Bibliografía

- [1] Arnold, J. and J. Jalles (2014), "Dividing the Pie in Brazil: Income Distribution, Social Policies and the New Middle Class", OECD Economics Department Working Papers, No. 1105, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/5jzb6w1rt99p-en>.
- [2] Ayuso Anna (2012) "Desafíos para la gobernabilidad de Brasil" Revista CIDOB d'Afers Internacionals, n.º 97-98
- [3] Bráulio Santos Rabelo de Araújo,(2014) "La concentración de los medios de comunicación en Brasil y la actuación de los movimientos sociales" Artículo publicado en el nº 61 de Pueblos, revista de información y Debate.
- [4] Bruno César Araújo, "Tecnología, comercio y calificación en el Brasil" (2011) revista CEPAL nº 105 pág. 167-183
- [5] Branco, Marcelo (2014) "Brasil 2013, la calle y la presidenta" Vanguardia dossier, ISSN 1579-3370, (Ejemplar dedicado a: El poder de las redes sociales)
- [6] Castells ,Manuel (2014) "El poder de las redes" Vanguardia dossier, ISSN 1579-3370, (Ejemplar dedicado a: El poder de las redes sociales),pág. 9-13
- [7] CaixaBank Research (2015) "El deterioro de las perspectivas de Brasil: ¿un bache coyuntural o algo más profundo?" Ed Focus,Barcelona
- [8] Comisión económica para América latina y el Caribe (Cepal) (2010) "Mortalidad infantil y en la niñez de pueblos indígenas y afro descendientes de América Latina: inequidades estructurales, patrones diversos y evidencia de derechos no cumplidos" Editorial ECLAC. Disponible en: <http://hdl.handle.net/11362/3798>
- [9] Comisión económica para América latina y el Caribe (Cepal) (2012) "Brasil Completo" Informe disponible en [repositorio.cepal.org/.../1118/2012-287-IC-Brasil-COMPLETO.docx](http://repositorio.cepal.org/.../1118/2012-287-IC-Brasil-COMPLETO.docx).
- [10] Comisión económica para América latina y el Caribe (Cepal) (2010) "El gasto público social en América Latina: tendencias generales e inversión en el desarrollo de capacidades de las nuevas generaciones". Disponible en [http://issuu.com/urbal3/docs/financiacionfiscalidad\\_web/146](http://issuu.com/urbal3/docs/financiacionfiscalidad_web/146)
- [11] Cruz Hidalgo esteban ( 2013) " No se trata solo de crecer:las dos caras de Brasil" Disponible en <http://aldeaspotemkin.blogspot.com.es/2013/06/no-se-trata-solo-de-crecer-las-dos.html?sref=tw>
- [12] Enestor Dos Santos (2012) "Estabilidad y crecimiento en Brasil" Revista CIDOB d'afers internacionals, n.º 97-98, p. 55-66.

- [13] Enestor dos santos (2014) " Competitividad del sector manufacturero en América latina: Tendencias y determinantes" BBVA Research, documento de trabajo n° 14/10, Madrid. Disponible en <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2014/13484.pdf>
- [14] Elordi, Carlos (2013) " Brasil y Turquía; dos protestas distintas,pero ambas de clase media" Disponible en [http://www.eldiario.es/miradaalmundo/Brasil-Turquia-protestas-distintas-media\\_6\\_144945513.html](http://www.eldiario.es/miradaalmundo/Brasil-Turquia-protestas-distintas-media_6_144945513.html)
- [15] Farfan Mendoza ,Guillermo (2014) "Brasil: la constitución de 1988 y las reformas a los sistemas de pensiones" . Ed: Revista latinoamericana del derecho social ,Vol.2014. Núm.19
- [16] Ferrari Filho,F y Fabris,M.J.(2013) "El régimen de metas de inflación en Brasil, 1999–2008: evaluación crítica y desempeño macroeconómico" Investigación. Económica vol.72 no.283 México. Disponible en [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0185-16672009000500006&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0185-16672009000500006&script=sci_arttext)
- [17] Fondo Monetario internacional (2012) "Perspectivas de la economía mundial, hacer frente a los altos niveles de deuda y al lento crecimiento" Washington, DC, ISBN 978-14755-111-30 (PDF)
- [18] Gonzalez Bueno Gabriel (2014) "La infancia en España 2014" editado por Unicef, disponible en [www.unicef.es/pactoinfancia](http://www.unicef.es/pactoinfancia)
- [19] Jimenez Barca,Antonio (2014) "Dilma Rousseff, reelegida por un estrecho margen" Editado por el País Internacional. Disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2014/10/26/actualidad/1414347329\\_713433.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/10/26/actualidad/1414347329_713433.html)
- [20] López Vicente, Fernando (2013). «La situación de la economía brasileña en el actual escenario económico mundial». *Información Comercial Española* (Ministerio de Economía y Competitividad (Gobierno de España)) (875). ISSN 2340-8790.
- [21] Lavinás Lena (2012) "Desafíos de la política social de Brasil:¿Cómo mantener el crecimiento económico con inclusión social?" Rev. Ciencias Sociales 135-136, No. Especial: 199-213 (I-II)ISSN: 0482-5276
- [22] Lavinás Lena (2012) "Brasil, de la reducción de la pobreza al compromiso de erradicar la miseria". Revista CIDOB d'Afers Internacionals n° 97-98, pág. 67-86.
- [23] López y Von Oertel (2003)"Crisis financieras internacionales y mercados emergentes" Ed. Contribuciones a la Economía,
- [24] Lowy, Michael (2014) "El movimiento por el transporte gratuito en Brasil" Ed. Viento del sur. Disponible en [http://www.vientosur.info/IMG/article\\_PDF/article\\_a8611.pdf](http://www.vientosur.info/IMG/article_PDF/article_a8611.pdf)

- [25] Mesquita R. y Neto (2010) "Regulatory Shortcomings of Brazilian Social Security" *Economic Analysis of Law Review* 141-60
- [26] Mylene Gaulard.(2011) "Balance sobre la cuestión de las desigualdades en Brasil" *Revista problemas del desarrollo*, 166 pág. 113-134.
- [27] Neri Marcelo, M. C., Carvalho, A. P., de Castro, J. A., Datrino, M. F., Macedo, M., Nascimento, M. C., & Piola, S. José Aparecido Ribeiro Juarez Silva Filho. (1980) "Brasil: Principales tendencias económicas y sociales desde 1980" Ed: CEPAL. Disponible en <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/8/4648/brasil.pdf>
- [28] Neri Marcelo, Melo Luisa (2012) "Pobreza, Igualdad de Oportunidades e Innovaciones de Política Social en Brasil" publicado por Fundación Konrad Adenauer en Rio de Janeiro
- [29] Naciones Unidas (2015) "Objetivos de desarrollo del milenio". Disponible en <http://www.un.org/es/millenniumgoals/reports.shtml>
- [30] Oficina económica y comercial de España en Brasilia (2015) "Guía País Brasil", Editado por ICEX Disponible en <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/portada/index.html?idPais>
- [31] Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores español y de Cooperación(2015) "Ficha País Brasil". Disponible en [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BRASIL\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BRASIL_FICHA%20PAIS.pdf)
- [32] OECD (2013), *OECD Economic Surveys: Brazil 2013*, OECD Publishing, Paris. DOI: [http://dx.doi.org/10.1787/eco\\_surveys-bra-2013-en](http://dx.doi.org/10.1787/eco_surveys-bra-2013-en).
- [33] OCDE / CEPAL / CIAT (2012), "Estadísticas Tributarias en América Latina", Publicación de la OCDE
- [34] OIT, Organización Internacional del Trabajo (2013) "Frente a la crisis en Europa: Reflexiones para el caso de Brasil", [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---rolima/documents/article/wcms\\_206272.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---rolima/documents/article/wcms_206272.pdf)
- [35] Oreiro José Luís, Luciano Nakabashi, Guilherme Jonas, Costa da Silva y Gustavo José Guimarães e Souza (2012) "La economía del crecimiento impulsado por la demanda. Teoría y evidencia respecto del Brasil". *Revista Cepal* 106 Abril 2012
- [36] Sabino, Carlos (1999), "El Fracaso del Intervencionismo: Apertura y Libre Mercado en América Latina" Ed. Panapo. Cap 13.
- [37] Sala i Martin,X (2013) " Brasil: el por qué del malestar social".Disponible en <http://salaimartin.com/randomthoughts/item/652-brasil-el-por-que-del-malestar-social.html>

- [38] SALAMA, Pierre.(2011) "Brasil, el legado económico de Lula: éxitos y límites". *Ciclos en la historia, la economía y la sociedad.*" Buenos Aires, ISSN 0327-4063, ZDB-ID 11307274. - Vol. 19.2010, 37/38, p. 3-18.
- [39] Varios autores (2014)"Brasil: protesta social y contrarrevolución" Ed. Comunismo 63, Belgica. Disponible en <http://gci-icg.org/spanish/comunismo63.pdf>
- [40] Varios autores (2014)"Anuario Brasileño de Seguridad Pública" Forum Brasileiro de Segurança pública .ISSN 1983-7364
- [41] Varios autores (2012) "Pobreza, Desigualdad de Oportunidades y Políticas Públicas en América Latina".
- [42] Zaldivar Carlos (2012) "Brasil: un gran mercado en expansión sostenida" Cátedra Nebrija en Dirección Internacional de Empresas,Santander Zibechi Raul,(2012) " De la ciudad maravillosa a la ciudad negocio" Rio de Janeiro. Disponible en <http://www.cipamericas.org/es/archives/8765>